



HRVATSKI SABOR

**P.Z. br. 178**

Klasa: 701-01/08-01/03

Urbroj: 65-08-07

Zagreb, 27. studenoga 2008.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 137. i 153. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 27. studenoga 2008. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof.dr.sc. Ivana Šimonovića, ministra pravosuđa, te Dražena Bošnjakovića i Marinu Dujmović Vuković, državne tajnike u Ministarstvu pravosuđa.

  
**PREDSJEDNIK**

**Luka Bebić**



**P.Z. br. 178**

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 701-01/08-02/03**

**Urbroj: 5030106-08-3**

**Zagreb, 27. studenoga 2008.**

REPUBLICA HRVATSKA  
**61 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 27-11-2008	
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.
701-01/08-01/03 65	
Uredbeni broj	Vid.
50-08-06 1	

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Konačni prijedlog zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava**

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. u vezi sa člankom 151. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Ivana Šimonovića, ministra pravosuđa, te Dražena Bošnjakovića i Marinu Dujmović Vuković, državne tajnike u Ministarstvu pravosuđa.



**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PODRUČJIMA  
I SJEDIŠTIMA DRŽAVNIH ODVJETNIŠTAVA**

**KONAČNI PRIJEDLOG  
ZAKONA O PODRUČJIMA I SJEDIŠTIMA  
DRŽAVNIH ODVJETNIŠTAVA**

**Članak 1.**

Ovim Zakonom ustanovljuju se općinska i županijska državna odvjetništva i utvrđuju njihova područja te određuju sjedišta u kojima će djelovati.

**Članak 2.**

Sjedište i njezina nadležnost općinskih i županijskih državnih odvjetništava jesu:

**1. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U VELIKOJ GORICI ZA  
PODRUČJE ŽUPANIJSKOG SUDA U VELIKOJ GORICI**

Općinsko državno odvjetništvo u Ivanić Gradu za područje Općinskog suda u Ivanić Gradu.

Općinsko državno odvjetništvo u Jastrebarskom za područje Općinskog suda u Jastrebarskom.

Općinsko državno odvjetništvo u Samoboru za područje Općinskog suda u Samoboru.

Općinsko državno odvjetništvo u Velikoj Gorici za područje Općinskog suda u Velikoj Gorici.

Općinsko državno odvjetništvo u Vrbovcu za područje Općinskog suda u Vrbovcu.

Općinsko državno odvjetništvo u Zaprešiću za područje Općinskog suda u Zaprešiću.

**2. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U ZLATARU ZA PODRUČJE  
ŽUPANIJSKOG SUDA U ZLATARU**

Općinsko državno odvjetništvo u Krapini za područje Općinskog suda u Krapini.

Općinsko državno odvjetništvo u Zaboku za područje Općinskog suda u Zaboku.

Općinsko državno odvjetništvo u Zlataru za područje Općinskog suda u Zlataru.

**3. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U SISKU ZA PODRUČJE  
ŽUPANIJSKOG SUDA U SISKU**

Općinsko državno odvjetništvo u Sisku za područje Općinskog suda u Sisku, Glini i Hrvatskoj Kostajnici.

Općinsko državno odvjetništvo u Kutini za područje Općinskog suda u Kutini.

### **11. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U POŽEGI ZA PODRUČJE ŽUPANIJSKOG SUDA U POŽEGI**

Općinsko državno odvjetništvo u Požegi za područje Općinskog suda u Požegi.

### **12. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U SLAVONSKOM BRODU ZA PODRUČJE ŽUPANIJSKOG SUDA U SLAVONSKOM BRODU**

Općinsko državno odvjetništvo u Novoj Gradiški za područje Općinskog suda u Novoj Gradiški.

Općinsko državno odvjetništvo u Slavonskom Brodu za područje Općinskog suda u Slavonskom Brodu.

### **13. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U ZADRU ZA PODRUČJE ŽUPANIJSKOG SUDA U ZADRU**

Općinsko državno odvjetništvo u Benkovcu za područje Općinskog suda u Benkovcu.

Općinsko državno odvjetništvo u Zadru za područje Općinskih sudova u Pagu i Zadru.

### **14. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U OSIJEKU ZA PODRUČJE ŽUPANIJSKOG SUDA U OSIJEKU**

Općinsko državno odvjetništvo u Osijeku za područje Općinskog suda u Osijeku.

Općinsko državno odvjetništvo u Belom Manastiru za područje Općinskog suda u Belom Manastiru.

Općinsko državno odvjetništvo u Đakovu za područje Općinskog suda u Đakovu.

Općinsko državno odvjetništvo u Našicama za područje Općinskog suda u Našicama i

Općinsko državno odvjetništvo u Valpovu za područje Općinskog suda u Valpovu.

### **15. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U ŠIBENIKU ZA PODRUČJE ŽUPANIJSKOG SUDA U ŠIBENIKU**

Općinsko državno odvjetništvo u Kninu za područje Općinskog suda u Kninu.

Općinsko državno odvjetništvo u Šibeniku za područje Općinskog sud u Šibeniku.

### **16. ŽUPANIJSKO DRŽAVNO ODVJETNIŠTVO U VUKOVARU ZA PODRUČJE ŽUPANIJSKOG SUDA U VUKOVARU**

Općinsko državno odvjetništvo u Vinkovcima za područje Općinskog suda u Vinkovcima.

Općinsko državno odvjetništvo u Vukovaru za područje Općinskog suda u Vukovaru.

Općinsko državno odvjetništvo u Županji za područje Općinskog suda u Županji.

### Članak 3.

Sjedište i nadležnost posebnih državnih odvjetništava za kazneni progon počinitelja određenih kaznenih djela uređuje se posebnim zakonima.

### Članak 4.

Ako je na području mjesne nadležnosti pojedinog trgovačkog suda ustanovljeno više županijskih državnih odvjetništava, svako od tih državnih odvjetništava mjesno je nadležno u skladu sa svojom mjesnom nadležnošću određenom u članku 2. ovoga Zakona, bez obzira gdje je sjedište trgovačkog suda.

### Članak 5.

Županijsko državno odvjetništvo u Virovitici, Općinsko državno odvjetništvo u Korčuli i Općinsko državno odvjetništvo Novom Zagrebu počet će s radom nakon što ministar pravosuđa utvrdi da su osigurani uvjeti za rad državnog odvjetništva u odnosu na radni prostor i tehničku opremljenost sukladno standardima, imenovani državni odvjetnici, primljeni službenici i namještenici i osigurani drugi uvjeti za nesmetano djelovanje državnog odvjetništva te kada započnu s radom odgovarajući županijski sudovi i o tome donese odluku.

Do početka rada državnih odvjetništava iz stavka 1. ovoga članka poslove iz djelokruga ovih državnih odvjetništava obavljat će:

- Županijsko državno odvjetništvo u Bjelovaru za Županijsko državno odvjetništvo u Virovitici,
- Općinsko državno odvjetništvo u Dubrovniku za Općinsko državno odvjetništvo u Korčuli,
- Općinsko državno odvjetništvo u Zagrebu za Općinsko državno odvjetništvo u Novom Zagrebu.

### Članak 6.

Ministar pravosuđa ovlašten je odrediti drugo sjedište državnim odvjetništvima iz članka 2. i 3. ovoga Zakona kad ta državna odvjetništva, zbog posebnih okolnosti, nisu u mogućnosti djelovati u svojim sjedištima.

### Članak 7.

Ministarstvo pravosuđa osigurat će radni prostor i tehnički opremiti državna odvjetništva u sjedištima državnih odvjetništava koja su nastala spajanjem najkasnije do 31. prosinca 2019. godine.

Rokove za osiguranje uvjeta iz stavka 1. ovoga članka utvrdit će ministar pravosuđa posebnim Pravilnikom.

Ministar pravosuđa odlukom će utvrditi da su osigurani uvjeti za rad državnih odvjetništava koja su nastala spajanjem u njegovom sjedištu.

## OBRAZLOŽENJE

### I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE NJIME RJEŠAVAJU

1. Vlada Republike Hrvatske na sjednici u ožujku 2007. godine, sukladno usvojenoj Strategiji reforme pravosuđa donijela je Zaključak o započinjanju procesa Racionalizacije mreže sudova u Republici Hrvatskoj. Ovaj zaključak odnosi se i na racionalizaciju mreže državnih odvjetništava. Kao kriteriji za provedbu racionalizacije državnih odvjetništava koriste se kriteriji koji su utvrđeni za proces racionalizacije općinskih sudova i to: broj predmeta primljenih tijekom jedne kalendarske godine i potreban broj državnih odvjetnika, odnosno zamjenika državnih odvjetnika prema okvirnim mjerilima (za najmanje pet državnih odvjetnika, odnosno njihovih zamjenika), broj stanovnika, ukupan broj riješenih i neriješenih predmeta, broj predmeta po pojedinom zamjeniku državnog odvjetnika, procjena priliva predmeta, omjer broja državnih odvjetnika i njihovih zamjenika i drugih djelatnika u državnom odvjetništvu u odnosu na priliv predmeta i utjecaj na ažurnost državnog odvjetništva.

2. Prema sada važećem Zakonu o područjima i sjedištima državnih odvjetništava («Narodne novine», broj 75/95, 36/98 i 153/02) u Republici Hrvatskoj ustanovljeno je 71 općinsko državno odvjetništvo i 21 županijsko državno odvjetništvo, dok je osnovano i radi 61 općinsko državno odvjetništvo i 20 županijskih državnih odvjetništava. Ovako velik broj općinskih državnih odvjetništava pratio je i područja i sjedišta općinskih sudova. Kako je i Zakonom o područjima i sjedištima sudova broj općinskih sudova od 108 spajanjem smanjen na 67 općinskih sudova, pokazala se potreba da se i postojeća mreža općinskih državnih odvjetništava uskladi sa teritorijalnom nadležnošću općinskih sudova. Stoga je bilo nužno pristupiti procesu racionalizacije mreže državnih odvjetništava, budući da provedba niza mjera Strategije reforme pravosuđa ovisi i o budućoj mreži državnih odvjetništava u Republici Hrvatskoj.

S obzirom da je Hrvatski sabor donio Zakon o područjima i sjedištima sudova potrebno je ovim Zakonom, propisati da će se izmjenom područja nadležnosti općinskog odnosno županijskog suda mijenjati i područje nadležnosti općinskog odnosno županijskog državnog odvjetništva, te da će se mijenjati i naziv sjedišta državnog odvjetništva.

Prema prijedlogu ovog Zakona od dosadašnjih 71 općinskih državnih odvjetništava ustanovljenih, odnosno 61 osnovano općinsko državno odvjetništvo ustanovljuje se 55 općinskih državnih odvjetništava i 21 županijsko državno odvjetništvo. Prema tome, 8 općinskih državnih odvjetništava koja su osnovana spaja se sa općinskim državnim odvjetništvima ustanovljenim ovim Zakonom i to:

- Općinsko državno odvjetništvo u Dugom Selu spaja se sa Općinskim državnim odvjetništvom u Sesvetama,
- Općinsko državno odvjetništvo u Donjoj Stubici spaja se sa Općinskim državnim odvjetništvom u Zlataru,

Predlaže se da ovaj Zakon stupa na snagu 1. siječnja 2009. godine kako bi se do tada mogle izvršiti sve potrebne radnje za provedbu ovog Zakona, a tada stupa na snagu i Zakon o područjima i sjedištima sudova, te će se temeljem ovih Zakona paralelno provoditi potrebne aktivnosti za njihovu provedbu.

## II. OBJAŠNJENJE POJEDINIH ODREDBI

**Članak 1.** -- ovim člankom određuje se da se u Republici Hrvatskoj ustanovljuju općinska i županijska državna odvjetništva i utvrđuju njihova područja i određuju sjedišta u kojima će djelovati.

**Članak 2.** -- ovim člankom utvrđuju se područja mjesne nadležnosti općinskih i županijskih državnih odvjetništava i određuje koja su njihova sjedišta. Ovim člankom utvrđena je nadležnost županijskih državnih odvjetništava za područja općinskih državnih odvjetništava iz njihove nadležnosti.

**Članak 3.** -- ovim člankom propisuje se da će se sjedišta i nadležnost posebnih državnih odvjetništava za kazneni progon počinitelja određenih kaznenih djela odrediti posebnim zakonom.

**Članak 4.** -- ovim člankom propisuje se mjesna nadležnost županijskih državnih odvjetništava u predmetima iz djelokruga trgovačkih sudova, a koja se utvrđuje prema mjesnoj nadležnosti županijskih državnih odvjetništava utvrđenih u članku 2. ovoga Zakona bez obzira gdje je sjedište trgovačkog suda.

**Članak 5.** -- s obzirom da Županijsko državno odvjetništvo u Virovitici, Općinska državna odvjetništva u Korčuli i Novom Zagrebu nisu započela sa radom, poslove iz djelokruga ovih državnih odvjetništava obavljat će za Županijsko državno odvjetništvo u Virovitici, Županijsko državno odvjetništvo u Bjelovaru, za Općinsko državno odvjetništvo u Korčuli, Općinsko državno odvjetništvo u Dubrovniku, a za Općinsko državno odvjetništvo u Novom Zagrebu Općinsko državno odvjetništvo u Zagrebu. Županijsko državno odvjetništvo u Virovitici i općinska državna odvjetništva u Korčuli i Novom Zagrebu započet će sa radom nakon što ministar pravosuđa utvrdi da su osigurani uvjeti za rad državnog odvjetništava u odnosu na radni prostor, tehničku opremljenost imenovani državni odvjetnici, odnosno zamjenici državnih odvjetništava i dr.

**Članak 6.** -- ovim člankom data je ovlast ministru pravosuđa da može odrediti drugo sjedište državnim odvjetništvima ustanovljenim člankom 3. ovoga Zakona, kada ta državna odvjetništva zbog posebnih okolnosti nisu u mogućnosti djelovati u svojim sjedištima (elementarne nepogode, poplave, požar, potres, rat ili drugo izvanredno stanje zbog kojeg državno odvjetništvo ne može raditi u sjedištu).

**Članak 7.** -- ovim člankom određeno je da će Ministarstvo pravosuđa osigurati radni prostor i tehnički opremiti državna odvjetništva u sjedištima koji su nastali spajanjem državnih odvjetništava najkasnije do 31. prosinca 2019. godine. Rokovi za osiguranje ovih uvjeta biti će utvrđeni posebnim pravilnikom kojeg će donijeti ministar pravosuđa. Ministar pravosuđa posebnom će odlukom utvrditi da su osigurani uvjeti za rad državnog odvjetništva u njegovom sjedištu.



«A to je na području mjesne nadležnosti pojedinog trgovačkog suda ustanovljeno više županijskih državnih odvjetništava svako od tih državnih odvjetništava mjesno je nadležno u skladu sa svojom mjesnom nadležnošću određenom u članku 2. ovoga Zakona, bez obzira gdje je sjedište trgovačkog suda.»

Primjedba na članak 7. Prijedloga Zakona da se u članku 7. upotrebljava riječ «spajanje», a da iz obrazloženja uz «Ocjena stanja i pitanja koja treba urediti ovim Zakonom» može se zaključiti da se radi o «pripajanju». Stoga se predlaže da je nužno utvrditi kada se radi o «spajanju», a kada o «pripajanju».

Racionalizacija mreže državnih odvjetništava provodi se spajanjem pojedinih općinskih državnih odvjetništava sa drugim općinskim državnim odvjetništvima na način da buduća mreža državnih odvjetništava bude u cijelosti usklađena sa mrežom općinskih sudova ustanovljenim Zakonom o područjima i sjedištima sudova. Stoga Konačni prijedlog Zakona u cijelom svom tekstu koristi riječ «spajanje», a ne «pripajanje». U obrazloženju «Ocjena stanja i osnovna pitanja koja treba urediti zakonom i posljedice donošenja Zakona», na str. 3. gdje se navode općinska državna odvjetništva koja se spajaju sa drugim općinskim državnim odvjetništvom napisano je da se općinsko državno odvjetništvo spaja na općinsko državno odvjetništvo. Iz ovog izričaja moglo bi se tumačiti da se općinsko državno odvjetništvo «pripaja» drugom općinskom državnim odvjetništvu, međutim, predlagatelj, radi jasnoće izričaja prihvaća datu primjedbu i na str. 3. citiranog obrazloženja iza stavka 1. gdje se nabrajaju općinska državna odvjetništva koja se spajaju na drugo općinsko državno odvjetništvo riječ: «na» zamjenjuje se sa riječi: «sa».

U članku 8. iza riječi: «ministar pravosuđa», dodaju se riječi: «nakon prethodnog mišljenja Glavnog državnog odvjetnika».

S obzirom na sve date primjedbe ovaj Konačni prijedlog Zakona uređen je nomotehnički.

## **V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DATI NA PRIJEDLOG ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH NISU PRIHVAĆENA**

Na članak 6. Prijedloga Zakona data je primjedba da je potrebno u ovom članku odrediti koje su to posebne okolnosti kada je ministar pravosuđa ovlašten odrediti drugo sjedište državnim odvjetništvima. U obrazloženju članka 6. kao posebne okolnosti navedeno je: elementarne nepogode, poplave, potres i dr. tj. okolnosti zbog kojih državno odvjetništvo u svom sjedištu nije u mogućnosti obavljati svoje poslove. Stoga predlagatelj smatra da u samom članku nije potrebno taksativno navoditi što se podrazumijeva pod posebnim okolnostima. U dosadašnjoj praksi oko tumačenja što se podrazumijeva pod posebnim okolnostima, nije bilo dvojbi ni različitih tumačenja.