



# P.Z. br. 177

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/21-01/85

URBROJ: 65-21-08

Zagreb, 11. studenoga 2021.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 11. studenoga 2021. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva i održivog razvoja dr. sc. Tomislava Čorića i državne tajnike Natašu Mikuš Žigman, dr. sc. Marija Šiljega, Milu Horvata i Ivu Milatića.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/21-01/42  
URBROJ: 50301-05/14-21-7

Zagreb, 11. studenoga 2021.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva i održivog razvoja dr. sc. Tomislava Čorića i državne tajnike Natašu Mikuš Žigman, dr. sc. Marija Šiljega, Milu Horvata i Ivu Milatića.

3  
PREDSJEDNIK  
dr. sc. Andrej Plenković

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
UNAPREĐENJU PODUZETNIČKE INFRASTRUKTURE**

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNAPREĐENJU PODUZETNIČKE INFRASTRUKTURE

## Članak 1.

U Zakonu o unapređenju poduzetničke infrastrukture („Narodne novine“, br. 93/13., 114/13., 41/14. i 57/18.) u članku 2. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Poduzetnička infrastruktura u užem smislu ovoga Zakona predstavlja sustav:

- poduzetničkih zona uključujući i sustav slobodnih zona unutar Republike Hrvatske
- poduzetničkih potpornih institucija unutar Republike Hrvatske“.

## Članak 2.

Članak 3. mijenja se i glasi:

„Sukladno odredbama članka 2. stavka 2. ovoga Zakona poduzetnička infrastruktura definira se kao:

1. Poduzetničke zone – infrastrukturno opremljena područja odnosno površine planirane prostornim planovima za poslovnu i/ili proizvodnu namjenu, namijenjena obavljanju određenih vrsta poduzetničkih, odnosno gospodarskih aktivnosti. Osnovna karakteristika poduzetničkih zona je zajedničko korištenje infrastrukturno opremljenog i organiziranog prostora od strane poduzetnika kojima se poslovanjem unutar poduzetničke zone omogućuje racionalizacija poslovanja i korištenje raspoloživih resursa poduzetničke zone zajedno s ostalim korisnicima poduzetničke zone.

1.1. Slobodne zone – osnovane temeljem odluka Vlade Republike Hrvatske sukladno odredbama zakona kojim se regulira osnivanje, upravljanje i poslovanje slobodnih zona u Republici Hrvatskoj.

2. Poduzetničke potporne institucije – subjekti definirani u članku 4. ovoga Zakona usmjereni na stvaranje kvalitetnog, korisnički orijentiranog poduzetničkog okruženja u Republici Hrvatskoj koji provode programe razvoja poduzetništva te su usmjereni na operativno pružanje podrške poduzetnicima, uključujući pružanje podrške i na nekomercijalnoj osnovi.“.

## Članak 3.

Iznad članka 4. dodaje se naslov koji glasi:

„*Poduzetničke potporne institucije – vrste i kategorije*“

U članku 4. iza točke 2. dodaje se podtočka 2.1. koja glasi:

„2.1. DIGITALNI INOVACIJSKI CENTRI - pružaju podršku poduzetnicima u procesu digitalizacije poslovanja, digitalne transformacije i razvoju digitalnih vještina, te u posredovanju između pružatelja usluga u području novih tehnologija i korisnika“.

Točka 8. briše se.

#### **Članak 4.**

U članku 5. stavci 4., 5. i 6. mijenjaju se i glase:

„(4) Odluku o osnivanju, odnosno osnivački akt poduzetničke zone donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i /ili područne (regionalne) samouprave koja je osnivač poduzetničke zone, a sadrži podatke o važećoj prostorno-planskoj dokumentaciji za područje poduzetničke zone, popis svih katastarskih čestica u obuhvatu poduzetničke zone te iskazuje ukupnu površinu poduzetničke zone za koju se donosi odluka o osnivanju odnosno osnivački akt.

(5) Odluku o osnivanju, odnosno osnivački akt poduzetničke potporne institucije donosi osnivač poduzetničke potporne institucije, a sadrži podatke o kategoriji poduzetničke potporne institucije sukladno članku 4. ovoga Zakona, sjedištu, poslovnom i/ili radnom prostoru, obvezu donošenja i provođenja godišnjeg plana rada usmjerenog na provedbu programa razvoja poduzetništva i na operativno pružanje podrške poduzetnicima na nekomercijalnoj osnovi te obvezu izvješćivanja o provedbi godišnjeg plana rada.

(6) Odluka o osnivanju, odnosno osnivački akt poduzetničke zone i odluka o osnivanju, odnosno osnivački akt poduzetničke potporne institucije koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave osnivača poduzetničke potporne institucije objavljuje se u službenom glasilu i na mrežnoj stranici te jedinice lokalne i /ili područne (regionalne) samouprave. Ako jedinica lokalne samouprave nema svoje službeno glasilo, odluka o osnivanju odnosno osnivački akt objavljuje se u službenom glasilu jedinice područne (regionalne) samouprave.“.

#### **Članak 5.**

U članku 10. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Jedinstveni registar poduzetničke infrastrukture je integrirana elektronička baza podataka upisanih i verificiranih subjekata poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj, ustrojen prema Nacionalnoj klasifikaciji statističkih regija 3. razine prostornih jedinica Republike Hrvatske sukladno propisima kojima se definira Nacionalna klasifikacija statističkih regija, a kojeg čine:

1. Registar poduzetničkih zona
2. Registar poduzetničkih potpornih institucija.“.

#### **Članak 6.**

U članku 11. točke 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„2. POSEBNI PODACI O PODUZETNIČKIM ZONAMA: popis svih katastarskih čestica sadržanih u odluci o osnivanju, odnosno osnivačkom aktu poduzetničke zone, veličina površine poduzetničke zone (ha), broj poduzetnika prisutnih u poduzetničkoj zoni, površina zauzetosti poduzetničke zone po pojedinom poduzetniku u poduzetničkoj zoni, djelatnost i broj zaposlenih po poduzetniku prisutnom u poduzetničkoj zoni, podaci o programima privlačenja i poticajima (potporama) za ulaganje i poslovanje poduzetnika u poduzetničkim zonama

3. POSEBNI PODACI O PODUZETNIČKIM POTPORNIM INSTITUCIJAMA: vrsta poduzetničke potporne institucije, broj zaposlenih u poduzetničkoj potpornoj instituciji, vrste usluga koje pruža poduzetnička potporna institucija, veličina površine/prostora poduzetničke potporne institucije (m<sup>2</sup>), broj prisutnih poduzetnika u poduzetničkoj potpornoj instituciji, djelatnost i broj zaposlenih po poduzetniku prisutnom u poduzetničkoj potpornoj instituciji, površina zauzetosti poduzetničke potporne institucije po pojedinom poduzetniku, podaci o programima i aktivnostima poduzetničkih potpornih institucija na godišnjoj razini.“.

#### **Članak 7.**

U članku 12. stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Naputkom iz stavka 5. ovoga članka propisat će se pobliže struktura, sadržaj, oblik i elektronički standard Jedinственog registra poduzetničke infrastrukture, ovlasti i obveze korisnika, kategorije podataka, način prijave, upisa i rada u Jedinственom registru poduzetničke infrastrukture, način dostave odnosno učitavanja podataka i dokumentacije, način obrade i verifikacije podataka, rokovi upisa i ažuriranja podataka, način korištenja i objava podataka iz Jedinственog registra poduzetničke infrastrukture.“.

#### **Članak 8.**

U članku 24. stavak 5. briše se.

Dosadašnji stavci 6., 7., 8. i 9. postaju stavci 5., 6., 7. i 8.

#### **Članak 9.**

Iza članka 29. dodaju se naslovi iznad članaka i članci 29.a i 29.b koji glase:

*„Raspologanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija*

#### **Članak 29.a**

(1) U slučaju raspolaganja nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija sukladno članku 4. ovoga Zakona, prioritetni modeli raspolaganja nekretninama sukladno odredbama zakona kojim se regulira upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske su: kupoprodaja, osnivanje prava građenja, zamjena, darovanje, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, koncesija, osnivanje prava zaloge ili drugo.

(2) Odluka o modelu raspolaganja nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija donosi se u skladu s ovlastima za raspolaganje nekretninama propisanim odredbama zakona kojim se regulira upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, uz pribavljeno prethodno očitovanje ministarstva nadležnog za gospodarstvo i održivi razvoj.

(3) Darovanje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske jedinicama lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija ne smatra se državnim potporom u smislu zakona kojim se reguliraju državne potpore.

(4) Darovanje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske jedinicama lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija opravdano je kada su za poduzetničku potporna instituciju za koju je podnesen zahtjev za darovanjem ispunjeni sljedeći uvjeti:

- osnovana je od strane jedinice lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave koje je podnijela zahtjev za darovanjem;
- upisana je i verificirana u Jedinstvenom registru poduzetničke infrastrukture;
- ima najmanje jednu zaposlenu osobu u godini koja prethodi godini u kojoj je podnesen zahtjev za darovanjem;
- jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave u funkciji osnivača poduzetničke potporne institucije ima usvojen program privođenja namjeni darovane nekretnine od strane predstavničkog tijela te jedinice lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave;
- jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave u funkciji osnivača poduzetničke potporne institucije ima osigurana sredstva u proračunu i u predviđenim projekcijama proračuna za naredne dvije godine za provedbu aktivnosti infrastrukturnog opremanja sukladno članku 5. stavku 1. ovoga Zakona te za provedbu programa privođenja namjeni darovane nekretnine iz podstavka 4. ovoga članka;
- jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave u funkciji osnivača subjekata poduzetničke infrastrukture ima upisane i verificirane sve subjekte poduzetničke infrastrukture na svom području u Jedinstvenom registru poduzetničke infrastrukture.

(5) Jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave koja je podnositelj zahtjeva za darovanje nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija dužna je u roku od 45 dana od dana zaprimanja zahtjeva ministarstva nadležnog za gospodarstvo i održivi razvoj dostaviti podatke i dokumentaciju potrebnu za utvrđivanje ispunjenja uvjeta iz stavka 4. ovoga članka i davanje prethodnog očitovanja iz stavka 2. ovoga članka.

(6) Smatra se da su darovane nekretnine privedene namjeni ako su u ugovornom roku, a najduže do tri godine, ispunjene odredbe ugovora o darovanju nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija, a na darovanoj nekretnini su provedene aktivnosti infrastrukturnog opremanja sukladno članku 5. stavku 1. ovoga Zakona te program privođenja namjeni darovane nekretnine iz podstavka 4. stavka 4. ovoga članka. Privođenje namjeni darovane nekretnine dokazuje se dokumentacijom koju dostavlja jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave u funkciji osnivača poduzetničke potporne institucije i obuhvaća ishodne dozvole, izvršene radove i druge dokaze.

(7) Produženje roka privođenja namjeni iz ugovora o darovanju nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija najduže do jedne godine moguće je samo za darovane nekretnine kod kojih je unutar roka privođenja namjeni iz ugovora o darovanju nastao događaj više sile.

*Ispunjenje odredbi ugovora o darovanju nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija*

**Članak 29.b**

Ministarstvo nadležno za državnu imovinu raskinut će ugovor o darovanju nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija, i to:

- u slučaju raspolaganja darovanom nekretninom suprotno odredbama ovoga Zakona i ugovora o darovanju nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija; ili
- ako darovana nekretnina nije privedena namjeni u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničke potporne institucije; ili
- ako darovana nekretnina nije privedena namjeni u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničke potporne institucije u ugovornom roku.“.

**Članak 10.**

U cijelom tekstu Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture („Narodne novine“, br. 93/13., 114/13., 41/14. i 57/18.) riječi: „poduzetništvo i obrt“ i „gospodarstvo, poduzetništvo i obrt“ u određenom broju i padežu zamjenjuju se riječima: „gospodarstvo i održivi razvoj“ u odgovarajućem broju i padežu, a riječi: „zemljišna parcela“ u određenom broju i padežu zamjenjuju se riječima; „katastarska čestica“ u odgovarajućem broju i padežu.

**PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

**Članak 11.**

(1) Ministar nadležan za gospodarstvo i održivi razvoj donijet će naputak iz članka 7. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Danom stupanja na snagu naputaka iz stavka 1. ovoga članka prestaje važiti Naputak o načinu korištenja Jedinog registra poduzetničke infrastrukture („Narodne novine“, broj 86/18.).

**Članak 12.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.



## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakon o unapređenju poduzetničke infrastrukture (dalje: Zakon) stupio je na snagu 27. srpnja 2013. („Narodne novine“, broj 93/13.) i njime se sustavno i transparentno definiraju osnovna pitanja uređenja sustava poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj. Od stupanja na snagu u srpnju 2013., Zakon je mijenjan u tri navrata. Prva izmjena Zakona stupila je na snagu u rujnu 2013. kroz Uredbu o izmjeni Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture („Narodne novine“, broj 114/13.) kojom su ispravljene kontradiktornosti između stavaka 2. i 3. članka 24. na način da je u stavku 3. ovoga članka Zakona znak: »≥« zamijenjen znakom: »≤«. Druga izmjena Zakona („Narodne novine“, broj 41/14.) stupila je na snagu u travnju 2014. i njime su riješena tri pitanja proizašla iz dotadašnje provedbe Zakona, i to definiranje pojma „proširenja postojećih poduzetničkih zona“, detaljnije određenje preduvjeta koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave trebaju ispuniti u cilju darovanja zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske za poduzetničke zone te su definirana moguća izuzeća u okviru procedure darovanje zemljišta za poduzetničke zone. Treća izmjena Zakona stupila je na snagu u srpnju 2018. i njime su u sustav poduzetničke infrastrukture uključene slobodne zone, ukinuta je obveza popunjenosti postojećih poduzetničkih zona  $\geq 66\%$  u radijusu 20 km od granice nove poduzetničke zone za koju se traži darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske, smanjena je obveza popunjenosti postojećih poduzetničkih zona s  $\geq 66\%$  na  $\geq 50\%$  u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je podnijela zahtjev za darovanjem.

U Jedinstveni registar poduzetničke infrastrukture sredinom listopada 2021. upisane su 592 poduzetničke zone od kojih je 290 verificirano te 265 poduzetničkih potpornih institucija od kojih su 203 verificirane. Za postupak verifikacije osnivači dostavljaju nadležnom ministarstvu propisanu dokumentaciju i u Jedinstveni registar poduzetničke infrastrukture upisuju tražene podatke iz čega proizlazi da se verifikacija temelji na administrativnom postupanju osnivača (predlaganje donošenja odluke o osnivanju predstavničkom tijelu, dostavi prikaza obuhvata zone i utvrđivanja strukture vlasništva na temelju zemljišno-knjižnih i/ili katastarskih izvadaka) i da dinamika verifikacije ovisi o osnivačima i dostavi dokumentacije kojom raspolažu.

Razvoj sustava poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj je kontinuirani proces i značajna tema za gospodarstvo, jer je u funkciji bržeg razvoja poduzetništva, povećanja investicija i zaposlenosti, a posebno jer su mali i srednji poduzetnici najbrojniji korisnici poduzetničke infrastrukture.

Poduzetničke zone su infrastrukturno opremljena područja na kojima poduzetnici posluju te zajednički koriste raspoložive resurse zone i tako racionaliziraju troškove svog poslovanja. Atraktivnost pojedine zone za poduzetnika se ogleda kroz razinu njene infrastrukturne opremljenosti (energetske, komunalne, prometne i komunikacijske infrastrukture), a izuzetno važni faktori su i prometna povezanost zone s glavnim prometnim pravicima unutar Republike Hrvatske, dostupnost kvalificirane i kvalitetne radne snage, a za pojedine korisnike zona i blizina stranih tržišta (prvenstveno susjednih zemalja). Ključnu ulogu u osnivanju i razvoju poduzetničkih zona, povećanju isplativosti izgradnje zona te povećanju broja poduzeća koja u tim zonama posluju, imaju jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave kao osnivači koji samostalno doprinose razvoju poduzetničkog okruženja kroz kreiranje i

provedbu programa usmjerenih na razvoj poduzetništva i privlačenje potencijalnih investitora na svoje područje.

Podatci o poduzetničkim zonama (PZ) u Republici Hrvatskoj:

	Broj PZ		Veličina PZ				Intenzitet aktivacije PZ				Poduzetnici / zaposlenost		
	Upisane	Verificirane	Mikro (do 10 ha)	Mala (10 - 50 ha)	Srednja (50 - 100 ha)	Velika (> 100 ha)	Neaktivna (0% aktivacije)	Inicijalna aktivacija (< 33%)	Srednje aktivna (od 33 do 66%)	Potpuno aktivna (> 66%)	Broj neaktivnih poduzetnika	Broj aktivnih poduzetnika	Broj zaposlenih kod aktivnih poduzetnika
Ukupno	592	290	82	148	37	23	91	53	67	79	726	1.958	61.428
%			28,3	51,0	12,8	7,9	31,4	18,3	23,1	27,2	27,0	73,0	

Izvor: Jedinstveni registar poduzetničke infrastrukture, verificirani podatci, 11. listopada 2021.

Osnovna uloga poduzetničkih potpornih institucija je operativno pružanje usluga podrške poduzetnicima u svim fazama razvoja poduzeća, a te usluge uobičajeno obuhvaćaju edukacije, seminare, radionice, organizaciju odlazaka na sajmove, konferencije i slična događanja te izradu poslovnih i/ili marketing planova, analiza, itd. prema interesu poduzetnika. Pojedine potporne institucije pružaju i usluge smještaja za poduzetnike (radne prostore, konferencijske dvorane, urede) što je posebno interesantno poduzetnicima početnicima. Pri razmatranju opravdanosti osnivanja i postojanja poduzetničkih potpornih institucija te kvalitete njihovog rada, nužno je krenuti od uloge njihovih osnivača, u najvećem broju jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, koji odabiru kategoriju potporne institucije, odlučuju o iznosu financijskih sredstava i drugih resursa za rad potpornih institucija, posvećuju pažnju jačanju kapaciteta zaposlenika potpornih institucija, promišljaju o uslugama koje potporne institucije mogu pružati, osmišljavaju programe poticanja razvoja poduzetništva, jer u konačnici svime navedenim sami osnivači doprinose unapređenju poduzetničkog okruženja što dovodi do gospodarskog rasta i novih radnih mjesta.

Za uspješno funkcioniranje sustava poduzetničke infrastrukture potreban je kvalitetan i jasan zakonodavni okvir. Dosadašnja provedba Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture ukazala je na potrebu daljnjeg unapređenja sustava poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj kroz izmjene i dopune postojećeg zakonodavnog okvira jer su utvrđene određene pojavnosti koje do sada nisu bile regulirane ili nisu bile adekvatno ili dostatno regulirane. Također, provedba Zakona ukazala je i na različita tumačenja određenih odredbi te je stoga iste potrebno izmijeniti i dopuniti. Razlozi za ove izmjene i dopune zakonodavnog okvira, prvenstveno u cilju unaprjeđenja zakonodavnog okvira relevantnog za poslovanje subjekata poduzetničke infrastrukture (poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija), a posljedično i za cjelokupno poduzetničko okruženje u Republici Hrvatskoj, ogledaju se u potrebi detaljnijeg definiranja subjekata poduzetničke infrastrukture, kriterija i procedura postupanja prilikom raspolaganja nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske za subjekte poduzetničke infrastrukture te reguliranje statusa Jedinstvenog registra poduzetničke infrastrukture (JRPI-a) kao referentne baze podataka za subjekte poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj.

## II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Ovim Nacrtom prijedloga zakona osigurava se:

- izmjena i dopuna odredbi koje se odnose na definiranje i pravni status subjekata poduzetničke infrastrukture:
  - mijenja se definicija poduzetničkih zona prema kojoj su zone infrastrukturno opremljena područja odnosno površine planirane prostornim planovima za poslovnu i/ili proizvodnu namjenu, a slobodne zone se definiraju kao dio unutar sustava poduzetničkih zona;
  - mijenja se definicija poduzetničkih potpornih institucija prema kojoj su to institucije usmjerene na operativno pružanje podrške poduzetnicima, uključujući pružanje podrške i na nekomercijalnoj osnovi;
  - definiraju se digitalni inovacijski centri kao potkategorija poduzetničkih centara i kao subjekti koji pružaju podršku poduzetnicima u procesu digitalizacije poslovanja, digitalne transformacije i razvoju digitalnih vještina, te u posredovanju između pružatelja usluga u području novih tehnologija i korisnika;
  - definira se donošenje i elementi odluka o osnivanju odnosno osnivačkih akata za subjekte poduzetničke infrastrukture (poduzetničke zone i poduzetničke potporne institucije).
  
- definiranje kriterija i procedura postupanja u slučaju raspolaganja nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske za poduzetničku infrastrukturu:
  - definiraju se uvjeti koji trebaju biti ispunjeni kako bi se darovanje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija jedinicama lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave smatralo opravdanim, utvrđuje se pojam „privođenja namjeni“ darovanih nekretnina, mogućnost produženja roka privođenja namjeni darovanih nekretnina te situacije temeljem kojih se raskida ugovor o darovanju.
  
- reguliranje statusa Jedinstvenog registra poduzetničke infrastrukture (JRPI-a) kao referentne baze podataka za subjekte poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj:
  - JRPI se ustrojava prema Nacionalnoj klasifikaciji statističkih regija 3. razine prostornih jedinica Republike Hrvatske, detaljnije se propisuje koji posebni podatci o poduzetničkim zonama i poduzetničkim potpornim institucijama se evidentiraju u JRPI-u te se definira sadržaj odnosno elementi naputka o JRPI-u kojeg propisuje ministar nadležan za gospodarstvo i održivi razvoj.

## III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

### Uz članak 1.

Odredbom se definira da se u sustav poduzetničkih zona, kao dio ukupne poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj, ubraja i sustav slobodnih zona.

### Uz članak 2.

Odredbom se detaljnije definiraju poduzetničke zone i da se sustav slobodnih zona osnovan temeljem odluka Vlade Republike Hrvatske sukladno odredbama zakona kojim se regulira osnivanje, upravljanje i poslovanje slobodnih zona u Republici Hrvatskoj dio poduzetničke

infrastrukture smatra posebnim oblikom poduzetničkih zona te se detaljnije definiraju poduzetničke potporne institucije.

### **Uz članak 3.**

Odredbom se dodaje naslov iznad članka, uvodi se novi subjekt poduzetničkih potpornih institucija u obliku digitalnih inovacijskih centara kao posebnog oblika poduzetničkih centara te se iz sustava poduzetničkih potpornih institucija brišu slobodne zone, obzirom da su iste člancima 1.i 2. ovoga Zakona definirane kao poseban oblik poduzetničkih zona.

### **Uz članak 4.**

Odredbom se definira tko donosi odluku o osnivanju odnosno osnivački akt poduzetničke zone ili poduzetničke potporne institucije, podatke koje odluka odnosno osnivački akt sadrži te se propisuje obveza objave odluke o osnivanju odnosno osnivačkog akta kojeg donosi jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave u službenom glasilu.

### **Uz članak 5.**

Odredbom se detaljnije definira Jedinostveni registar poduzetničke infrastrukture kao integrirana elektronička baza podataka subjekata poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj, ustrojen prema Nacionalnoj klasifikaciji statističkih regija 3. razine prostornih jedinica Republike Hrvatske sukladno propisima koji definiraju Nacionalnu klasifikaciju statističkih regija.

### **Uz članak 6.**

Odredbom se detaljnije definira i proširuje vrsta i obuhvat posebnih podataka u Jedinostvenom registru poduzetničke infrastrukture za sustav poduzetničkih zona i za sustav poduzetničkih potpornih institucija u Republici Hrvatskoj.

### **Uz članak 7.**

Odredba definira da se napatkom propisuju struktura, sadržaj, oblik i elektronički standard Jedinostvenog registra poduzetničke infrastrukture (JRPI-a), ovlasti i obveze korisnika, kategorije podataka, način prijave, upisa i rada u JRPI-u, način dostave odnosno učitavanja podataka i dokumentacije, način obrade i verifikacije podataka, rokovi upisa i ažuriranja podataka, način korištenja i objava podataka iz JRPI-a.

### **Uz članak 8.**

Odredbom se ukida izuzeće od odredbe članka 24. stavak 4. ovog Zakona nastavno na izmjene odredbi članka 5. stavaka 4., 5. i 6. ovoga Zakona.

### **Uz članak 9.**

Odredbom se definira članak kojim se detaljnije uređuje raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija u smislu propisanih kriterija opravdanosti darovanja nekretnina i definiranja pojma privođenja namjeni darovanih nekretnina te članak kojim se definira postupanje vezano uz

ispunjenje odredbi ugovora o darovanju nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija.

#### **Uz članak 10.**

Odredbom se definira da se u cijelom tekstu Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture riječi: „poduzetništvo i obrt“ i „gospodarstvo, poduzetništvo i obrt“ zamjenjuju riječima: „gospodarstvo i održivi razvoj“, a riječi: „zemljišna parcela“ zamjenjuju se riječima: „katastarska čestica“.

#### **Uz članak 11.**

Odredbom se definira da će ministar nadležan za gospodarstvo i održivi razvoj donijeti naputak iz članka 7. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona te da od dana stupanja na snagu naputka prestaje važiti Naputak o načinu korištenja Jedinstvenog registra poduzetničke infrastrukture („Narodne novine“, broj 86/18.).

#### **Uz članak 12.**

Odredbom se definira da ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

### **IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

Na 8. sjednici Hrvatskoga sabora održana je 7. listopada 2021. rasprava u prvom čitanju o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture, dok je 15. listopada 2021. donesen zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture, a sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja izneseni u raspravi upućuju se predlagatelju radi pripreme Konačnog prijedloga zakona.

Razlike između rješenja koja se predlažu u Konačnom prijedlogu zakona u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture, nastale su na temelju rasprava u Hrvatskome saboru, uključujući i sjednice Odbora za gospodarstvo, Odbora za zakonodavstvo i Odbora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu te slijedom toga i dodatnih promišljanja predlagatelja, i navode se kako slijedi.

Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora raspravljao je o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture na svojoj 40. sjednici održanoj 6. listopada 2021. U Izvješću Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora predlaže se izmjena članka 2. izričajem koji je primjereniji normativnom dijelu zakona te je isto uvaženo i ugrađeno u Konačni prijedlog zakona.

Odbor za gospodarstvo Hrvatskoga sabora raspravljao je o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture na 23. sjednici održanoj 21. rujna 2021. U Izvješću Odbora za gospodarstvo Hrvatskoga sabora s navedene sjednice predlaže se da se riječi „zemljišna parcela“ zamijene riječima „katastarska čestica“ te se isto mijenja u cijelom tekstu Zakona, uz obrazloženje da se provedba Zakona temelji na katastarskim česticama i na podacima koji su vezani za katastarske čestice.

U članku 4. Konačnog prijedloga zakona koji se odnosi na članak 5. stavke 4., 5. i 6. Zakona izmijenjen je tekst stavka 6. u odnosu na rješenje iz Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture te se stavkom 6. propisuje obveza objave odluke o osnivanju odnosno osnivačkog akta subjekta poduzetničke infrastrukture (poduzetničke zone ili poduzetničke potporne institucije) u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koja je osnivač tog subjekta poduzetničke infrastrukture.

Dodan je novi tekst članka 8. kojim se u članku 24. Zakona briše stavak 5. koji propisuje izuzeće od obaveze popunjenosti  $\geq 50\%$  za poduzetničke zone od posebnog gospodarskog interesa, s obzirom da su izmijenjene odredbe Zakona koje se odnose na osnivanje poduzetničkih zona od posebnog gospodarskog interesa. Posljedično, stavci 6., 7., 8. i 9. postaju stavci 5., 6., 7. i 8. članka 24. Zakona. Budući je dodan novi tekst članka 8., članci 8., 9., 10. i 11. Prijedloga zakona postaju članci 9., 10., 11. i 12. Konačnog prijedloga zakona.

U članku 9. Konačnog prijedloga zakona izmijenjen je stavak 1. članka 29.a na način da su dopunjeni modeli raspolaganja nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u svrhu osnivanja i/ili poslovanja poduzetničkih potpornih institucija sukladno odredbama zakona kojim se regulira upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske.

## **VI. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, TE RAZLOZI NEPRIHVATANJA**

U raspravi o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture tijekom prvog čitanja na 8. sjednici Hrvatskoga sabora održanoj 7. listopada 2021. iznijeti su prijedlozi, primjedbe i mišljenja koji nisu prihvaćeni, a u nastavku se navode objašnjenja na iste te razlozi zbog kojih nisu prihvaćeni.

Na sjednici Odbora za gospodarstvo i na plenarnoj sjednici Hrvatskoga sabora otvoreno je pitanje da se svaku poduzetničku zonu gleda kao zasebno tijelo te da se razmotri da se postotak popunjenosti od  $\geq 50\%$  odnosi samo na konkretnu poduzetničku zonu na koju se darovanje odnosi.

Zakon o unapređenju poduzetničke infrastrukture propisuje u bitnome da je darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave za poduzetničke zone opravdano samo kada ukupni iznos aktivirane raspoložive površine svih poduzetničkih zona unutar prostora jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koja podnosi zahtjev za darovanje zemljišta iznosi  $\geq 50\%$  ukupno raspoložive površine svih poduzetničkih zona u prostoru te jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Vezano uz navedeno, napominje se kako se pri izračunu intenziteta aktivacije u obzir uzima samo raspoloživa površina poduzetničke zone (površina

namijenjena poduzetnicima za obavljanje poduzetničkih aktivnosti) te koliko je od te raspoložive površine aktivno (na način da je poduzetnik započeo građevinske i/ili poduzetničke aktivnosti ili već obavlja poduzetničku aktivnost).

Za osnivanje i razvoj poduzetničkih zona ključnu ulogu imaju jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave kao njihovi osnivači.

Predlagatelj je stajališta kako je propisani uvjet za dokazivanje opravdanosti darovanja kroz popunjenost  $\geq 50\%$  postojećih poduzetničkih zona u istoj jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koja traži darovanje relevantan i kao takav ukazuje na odgovornost u upravljanju prostorom te sposobnost i kapacitet jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave da svoje, već postojeće, površine namijenjene poduzetničkim aktivnostima privede namjeni. Ukoliko jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave svoje postojeće poduzetničke zone nije barem polovično aktivirala, upitna je njihova stvarna potreba za dodatnim prostorom kroz darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske u istu svrhu, a ujedno i opravdanost takvog darovanja.

Na sjednici Odbora za gospodarstvo i na plenarnoj sjednici Hrvatskoga sabora ukazano je da bi se prilikom davanja podataka o veličini poduzetničke zone trebala uzeti u obzir površina u kvadratnim metrima, a ne katastarska čestica, budući je na terenu utvrđeno da se dio određene katastarske čestice nalazi u poduzetničkoj zoni, a dio izvan obuhvata zone, pa navođenje katastarske čestice ne predstavlja točan podatak za samu poduzetničku zonu.

Zakon o unapređenju poduzetničke infrastrukture u dijelu koji se odnosi na površinu poduzetničke zone razlikuje pojmove ukupne, raspoložive i aktivne površine poduzetničke zone. Ukupna površina je definirana prostornim planom i odlukom o osnivanju, odnosno osnivačkim aktom koji sadrži sve katastarske čestice u definiranom obuhvatu poduzetničke zone i koje čine jedinstvenu cjelinu, neovisno da li u obuhvat poduzetničke zone ulazi cijela katastarska čestica ili samo njen dio. Raspoloživa površina je površina u obuhvatu poduzetničke zone namijenjena poduzetnicima za obavljanje poduzetničkih aktivnosti, a aktivna površina uključuje one čestice u obuhvatu poduzetničke zone na kojima je poduzetnik započeo građevinsku i/ili poduzetničku aktivnost ili je već aktivan.

Odluka o osnivanju, odnosno osnivački akt poduzetničke zone se temelji na prostorno-planskoj dokumentaciji određenog prostora koja za podlogu ima katastarske čestice, a koje iskazuju veličinu i namjenu prostora.

Odluka o osnivanju, odnosno osnivački akt poduzetničke zone treba sadržavati podatak na temelju koje važeće prostorno-planske dokumentacije se odluka donosi, popis svih katastarskih čestica u obuhvatu poduzetničke zone (neovisno da li se radi o katastarskoj čestici koja u obuhvat poduzetničke zone ulazi cijela ili samo jednim dijelom, a što se u slučaju čestice koja je samo djelomično u obuhvatu poduzetničke zone dodatno napomene) te ukupnu površinu poduzetničke zone izračunatu zbrojem površina (u kvadratnim metrima) svih katastarskih čestica koje ulaze u obuhvat poduzetničke zone.

Nadalje, prilikom iskazivanja strukture poduzetničke zone odnosno izračunu raspoložive i aktivne površine poduzetničke zone, koriste se podatci o veličini prostora odnosno površinama katastarskih čestica izraženo uobičajeno u kvadratnim metrima (iznimno u jutrima ili hvatima).

Predlagatelj je stajališta kako je propisani način iskazivanja obuhvata poduzetničke zone kroz navođenje (popis) katastarskih čestica te ukupne, raspoložive i aktivne površine poduzetničke zone u kvadratnim metrima (ili hektarima) utemeljen na osnovnoj dokumentaciji i podacima o stanju u prostoru te da takav način realno prikazuje poduzetničke zone.

Sve ostale primjedbe, prijedlozi i mišljenja izneseni u raspravi o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona unapređenju poduzetničke infrastrukture, na 8. sjednici Hrvatskoga sabora održanoj 7. listopada 2021., nisu predmet ovoga Zakona te se ovdje posebno ne navode.



## TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

### Članak 2.

(1) Poduzetnička infrastruktura u širem smislu ovoga Zakona predstavlja ukupnost svih prostorno specifičnih oblika odvijanja različitih poduzetničkih aktivnosti nastalih kao rezultat promišljenog i organiziranog prostorno razvojnog koncepta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno Republike Hrvatske.

(2) Poduzetnička infrastruktura u užem smislu ovoga Zakona predstavlja sustav:

- poduzetničkih zona, odnosno
- poduzetničkih potpornih institucija unutar Republike Hrvatske.

(3) Cilj, odnosno svrha unapređenja poduzetničke infrastrukture i poslovnog okruženja je: poticanje gospodarskog rasta planiranjem i pravodobno izgradnjom poduzetničke infrastrukture koja je u funkciji ravnomjernog regionalnog razvoja Republike Hrvatske, bržeg rasta poduzetništva i povećanja investicija i zaposlenosti unutar područja na kojem se poduzetnička infrastruktura planira, odnosno gradi.

(4) Na razini gospodarskih subjekata, cilj i svrha unapređenja poduzetničke infrastrukture i poslovnog okruženja je stvaranje u potpunosti infrastrukturno opremljenih poduzetničkih područja, visoke razine lokacijske konkurentnosti koja uključuje kvalitetnu prometnu povezanost tih područja s glavnim prometnim pravicima i sustav poticajnih mjera i povlastica za poslovanje u tim područjima i na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) i na nacionalnoj razini unutar Republike Hrvatske.

### Članak 3.

Sukladno odredbama članka 2. stavka 2. ovoga Zakona poduzetnička infrastruktura definira se kako slijedi:

1. **PODUZETNIČKE ZONE** – infrastrukturno opremljena područja definirana prostornim planovima, namijenjena obavljanju određenih vrsta poduzetničkih, odnosno gospodarskih aktivnosti. Osnovna karakteristika poduzetničkih zona je zajedničko korištenje infrastrukturno opremljenog i organiziranog prostora od strane poduzetnika kojima se poslovanjem unutar poduzetničke zone omogućuje racionalizacija poslovanja i korištenje raspoloživih resursa poduzetničke zone zajedno s ostalim korisnicima poduzetničke zone.

2. **PODUZETNIČKE POTPORNE INSTITUCIJE** – subjekti definirani u članku 4. ovoga Zakona usmjereni na stvaranje kvalitetnog, korisnički orijentiranog poduzetničkog okruženja u Republici Hrvatskoj koji provode programe usmjerene na razvoj poduzetništva.«.

### Članak 4.

Sukladno odredbama članka 2. stavka 2. ovoga Zakona poduzetničke potporne institucije kao dio ukupne poduzetničke infrastrukture definiraju se kako slijedi:

1. **RAZVOJNE AGENCIJE** – registrirane pravne osobe zadužene za operativno provođenje mjera za razvoj gospodarstva i poduzetništva na lokalnoj (regionalnoj) i nacionalnoj razini,

poticanje i privlačenje investicija te iniciranje i realizaciju projekata poticanja gospodarskog razvitka i poduzetništva, objedinjavajući rad gospodarskih subjekata, lokalnih i regionalnih poduzetničkih institucija, te visokoobrazovnih institucija i centara znanja.

1.1. LOKALNE RAZVOJNE AGENCIJE – osnovane od strane jedinice lokalne samouprave

1.2. ŽUPANIJSKE RAZVOJNE AGENCIJE – osnovane od strane jedinice područne (regionalne) samouprave

1.3. RAZVOJNE AGENCIJE ODREĐENE DJELATNOSTI – npr. Energetska razvojna agencija, itd. – osnovana od strane jedinice lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave

2. PODUZETNIČKI CENTRI – registrirane pravne osobe zadužene za operativno provođenje mjera za razvoj i poticanje poduzetništva na lokalnom i/ili širem području (županija, regija), koji predstavljaju središta stručne i edukativne pomoći poduzetnicima radi razvoja poduzetništva u sredinama u kojima su osnovani.

3. POSLOVNI INKUBATORI – registrirane pravne osobe koje pružaju stručnu tehničku i edukativnu pomoć za pokretanje poduzetničkih pothvata i poduzeća te njihov brz i održiv razvoj, uključujući poslovne (radne) prostore po povoljnijim uvjetima za poduzetnike početnike do treće godine poslovanja.

3.1. PODUZETNIČKI INKUBATORI – pružaju podršku uspješnom razvoju poduzetništva kroz poslovne usluge i resurse za poduzetnike, uključujući poslovne (radne) prostore po povoljnijim uvjetima za poduzetnike početnike.

3.2. INKUBATORI ZA NOVE TEHNOLOGIJE – predstavljaju specijalizirane poslovne subjekte s tematskim fokusom i usmjerenjem na područja nove (visoke) tehnologije koji podržavaju pokretanje i rast inovativnog poduzetništva kroz inkubacijske programe te koji inovativnim poduzećima sličnog profila i interesa pružaju resurse i profesionalne usluge potrebne za rast i razvoj, uključujući istraživačko-razvojne jedinice te poslovne (radne) prostore po povoljnijim uvjetima za poduzetnike početnike.

4. PODUZETNIČKI AKCELERATORI – registrirane pravne osobe, odnosno specijalizirani poslovni subjekti zaduženi za pružanje usluga podrške poduzetnicima u postinkubacijskoj fazi, odnosno u fazi razvoja i širenja poslovanja na domaćem i stranom tržištu.

5. POSLOVNI PARKOVI – registrirane pravne osobe s fizičkim prostorima, zemljištem i resursima za smještaj malih, srednjih i velikih poduzetnika na komercijalnoj osnovi s posebnim fokusom na privlačenje domaćih i inozemnih investicija.

6. ZNANSTVENO-TEHNOLOGIJSKI PARKOVI su registrirane pravne osobe koje se osnivaju radi komercijalizacije znanstvenih rezultata, poticanja suradnje znanstvenika i gospodarstvenika, a sukladno odredbama zakona kojim se regulira znanstvena djelatnost i visoko obrazovanje.

7. CENTRI KOMPETENCIJE predstavljaju specijalizirane poslovne subjekte koji provode istraživačke projekte razvojnog ili proizvodnog karaktera i razvijaju kompetencije u pojedinim područjima te s kojim drugi poslovni subjekti mogu ugovoriti usluge istraživanja i razvoja u svrhu jačanja pojedinih industrijskih grana. Usmjereni su na razvojna i primijenjena istraživanja i njihovu komercijalizaciju te potporu i jačanje intelektualnog vlasništva unutar specifičnih tematskih područja i grana kompetencije.

8. SLOBODNE ZONE osnovane temeljem odluka Vlade Republike Hrvatske sukladno odredbama zakona kojim se regulira osnivanje, upravljanje i poslovanje slobodnih zona u Republici Hrvatskoj.

#### Članak 5.

(1) Poduzetnička infrastruktura podrazumijeva, odnosno treba biti opremljena:

- energetsom infrastrukturom (struja, javna rasvjeta, plin, plinska podstanica, priključci na javnu mrežu i/ili izgrađena trafostanica i drugi energetske priključci)
- komunalnom infrastrukturom (opskrba vodom, vodovodne i oborinske instalacije, kanalizacija i odvodnja – fekalna, oborinska, tehnološka, priključci na javnu mrežu)
- prometnom infrastrukturom (pristupne ceste, ceste unutar poduzetničke zone, odnosno poduzetničke potporne institucije, parkirališta, utovarne rampe i dr.)
- komunikacijskom infrastrukturom (telefonska i internetska, radio, TV mreža i dr.).

(2) Osnivači poduzetničke infrastrukture propisane člancima 3. i 4. ovoga Zakona su pojedinačne fizičke ili pravne osobe koje provode programe usmjerene na razvoj poduzetništva ili konzorcij sastavljen od sljedećih pravnih subjekata:

- Republika Hrvatska samostalno ili u suradnji s jedinicama i tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave ili drugim pravnim osobama
- jedinice i tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave
- visoka učilišta, znanstveni instituti i znanstvene organizacije
- strukovne udruge i druge pravne osobe kao osnivači, odnosno upravitelji poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj koje su registrirane za djelatnosti koje unapređuju razvoj poduzetničke infrastrukture i/ili koje se bave i/ili promoviraju istraživanje, inovacije i tehnološki razvoj u poslovnom sektoru.

(3) Upravitelji poduzetničke infrastrukture propisane člancima 3. i 4. ovoga Zakona su pojedinačne pravne osobe ili konzorcij sastavljen od sljedećih pravnih subjekata:

- Republika Hrvatska samostalno ili u suradnji s jedinicama i tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave ili drugim pravnim osobama
- jedinice i tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave
- visoka učilišta, znanstveni instituti i znanstvene organizacije
- strukovne i druge udruge i druge pravne osobe kao osnivači, odnosno upravitelji poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj koje su registrirane za djelatnosti koje unapređuju razvoj poduzetničke infrastrukture i/ili koje se bave i/ili promoviraju istraživanje, inovacije i tehnološki razvoj u poslovnom sektoru.

(4) Republika Hrvatska samostalno ili u suradnji s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ili drugim pravnim osobama, na prijedlog ministarstva nadležnog za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt te uz suglasnost ministarstva nadležnog za znanost i visoko obrazovanje, ministarstva nadležnog za regionalni razvoj i fondove Europske unije i ministarstva nadležnog za energetiku, a na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske, može osnovati poduzetničke zone od posebnoga gospodarskog interesa.

(5) Poduzetničke zone od posebnoga gospodarskog interesa, koje se osnivaju sukladno stavku 4. ovoga članka, predstavljaju one poduzetničke zone čija veličina raspoložive slobodne površine iznosi minimalno 50 hektara, sukladno odredbama članka 7. stavaka 3. i 4. ovoga Zakona.

(6) Pravni oblik poduzetničke zone od posebnoga gospodarskog interesa utvrđuje se odlukom o osnivanju poduzetničke zone od posebnoga gospodarskog interesa iz stavka 4. ovoga članka.

### Članak 10.

(1) Jedinostveni registar poduzetničke infrastrukture je integrirana elektronička baza podataka subjekata poduzetničke infrastrukture koju čine:

1. Registar poduzetničkih zona
2. Registar poduzetničkih potpornih institucija.

(2) U Jedinostvenom registru poduzetničke infrastrukture evidentirani su i sistematizirani svi subjekti poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj koji su korisnici potpora, poticajnih mjera, darovnica ili povlastica odobrenih od nadležnog ministarstva za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt u Republici Hrvatskoj, ostalih tijela državne uprave ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, uključujući darovanje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, ostalih tijela nadležnih za odobravanje potpora, poticajnih mjera, darovnica ili povlastica iz Republike Hrvatske, Europske unije ili drugih inozemnih, odnosno međunarodnih tijela koja odobravaju potpore, poticajne mjere, darovnice ili povlastice.

(3) Jedinostveni registar poduzetničke infrastrukture vodi se u ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt.

### Članak 11.

Za svaki subjekt poduzetničke infrastrukture Jedinostveni registar poduzetničke infrastrukture sadrži sljedeće kategorije podataka:

1. **OPĆI PODACI O SUBJEKTU PODUZETNIČKE INFRASTRUKTURE:** osobni identifikacijski broj (OIB), matični broj subjekta, godina osnivanja subjekta, osnivač subjekta, odluka o osnivanju odnosno osnivački akt, kraći i duži naziv subjekta, županija, općina ili grad, adresa subjekta, djelatnost, podaci za kontakt (telefon, faks, e-pošta)

2. **POSEBNI PODACI O PODUZETNIČKIM ZONAMA:** veličina površine poduzetničke zone (ha), broj poduzetnika prisutnih u poduzetničkoj zoni, površina zauzetosti poduzetničke zone po pojedinom poduzetniku u poduzetničkoj zoni, djelatnost i broj zaposlenih po poduzetniku prisutnom u poduzetničkoj zoni

3. **POSEBNI PODACI O PODUZETNIČKIM POTPORNIM INSTITUCIJAMA:** vrsta poduzetničke potporne institucije, broj zaposlenih u poduzetničkoj potpornoj instituciji, vrste usluga koje pruža poduzetnička potporna institucija, veličina površine/prostora poduzetničke potporne institucije (m<sup>2</sup>), broj prisutnih poduzetnika u poduzetničkoj potpornoj instituciji, djelatnost i broj zaposlenih po poduzetniku prisutnom u poduzetničkoj potpornoj instituciji, površina zauzetosti poduzetničke potporne institucije po pojedinom poduzetniku.

### Članak 12.

(1) Točne i potpune podatke iz članka 11. ovoga Zakona u Jedinostveni registar poduzetničke infrastrukture dužni su dostavljati subjekti poduzetničke infrastrukture koji su evidentirani i sistematizirani u Jedinostvenom registru poduzetničke infrastrukture sukladno članku 10. stavcima 2. i 3. ovoga Zakona.

(2) Podatke iz članka 11. ovoga Zakona svi subjekti poduzetničke infrastrukture iz stavka 1. ovoga članka dostavljaju ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt do kraja travnja tekuće godine za proteklu godinu, odnosno najkasnije u roku od mjesec dana od nastale promjene u poduzetničkoj infrastrukturi, a koja spada u navedene kategorije podataka iz članka 11. ovoga Zakona.

(3) Podatke iz članka 11. ovoga Zakona u Jedinствeni registar poduzetničke infrastrukture dostavljaju i oni subjekti poduzetničke infrastrukture koji nisu korisnici potpora ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt, ali imaju namjeru koristiti potpore počevši od godine u kojoj dostavljaju podatke iz članka 11. ovoga Zakona.

(4) Osim podataka iz članka 11. ovoga Zakona, osnivači poduzetničke infrastrukture dužni su dostaviti u Jedinствeni registar poduzetničke infrastrukture dokumentaciju temeljem koje je donesena odluka o osnivanju odnosno osnivački akt.

(5) Osim podataka iz članka 11. ovoga Zakona, subjekti poduzetničke infrastrukture dužni su dostaviti u Jedinствeni registar poduzetničke infrastrukture sve ostale podatke i dokumentaciju navedenu u napatku koji propisuje ministar nadležan za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt.

(6) Napatkom iz stavka 5. ovoga članka propisuju se način i obrazac prijave u Jedinствeni registar poduzetničke infrastrukture te način i uvjeti korištenja podataka iz Jedinственог регистра poduzetničke infrastrukture i obrazac za dostavu podataka.

#### Članak 24.

(1) U slučaju raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju nove i za proširenje postojeće poduzetničke zone, odnosno raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske koje je obuhvaćeno odlukom o osnivanju odnosno osnivačkim aktom poduzetničke zone, prioritetni modeli raspolaganja zemljištem sukladno odredbama zakona kojim se regulira upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske su: prodaja zemljišta, osnivanje prava građenja, zamjena i darovanje.

(2) Odluka o modelu raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske u slučaju izgradnje poduzetničke zone iz stavka 4. ovoga članka donosi se u skladu s ovlastima za raspolaganje nekretninama propisanim odredbama zakona kojim se regulira upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, uz pribavljeno prethodno očitovanje ministarstva nadležnog za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt.

(3) Darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske jedinicama lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave za izgradnju nove, odnosno za proširenje postojeće poduzetničke zone ne smatra se državnim potporom u smislu zakona kojim se reguliraju državne potpore.

(4) U slučaju darovanja zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju nove i za proširenje postojeće poduzetničke zone, odnosno raspolaganja zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske koje je obuhvaćeno odlukom o osnivanju odnosno osnivačkim aktom poduzetničke zone, darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske za izgradnju nove ili za proširenje postojeće poduzetničke zone opravdano je samo kada ukupni iznos aktivirane raspoložive površine svih poduzetničkih zona unutar prostora jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koja podnosi zahtjev za darovanje zemljišta iznosi  $\geq 50\%$

ukupno raspoložive površine svih poduzetničkih zona u prostoru te jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, izraženo u hektarima površine poduzetničke zone, i to prema izračunu iz članka 23. stavka 1. ovoga Zakona.

(5) Iznimno od odredbe stavka 4. ovoga članka, darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske moguće je u slučaju osnivanja, izgradnje poduzetničke zone od posebnoga gospodarskog interesa, sukladno odredbama članka 5. stavaka 4. i 5. ovoga Zakona.

(6) Iznimno od odredbe stavka 4. ovoga članka, darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske moguće je za poduzetničke zone kojima je odobreno sufinanciranje iz fondova Europske unije, uz uvjet da površina zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske koja se traži darovanjem ne prelazi 50% ukupno aktivirane raspoložive površine te poduzetničke zone sukladno odredbama ovoga Zakona u trenutku podnošenja zahtjeva za darovanje.

(7) Iznimno od odredbe stavka 4. ovoga članka, darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske moguće je u slučaju osnivanja, izgradnje poduzetničke zone za realizaciju investicije koju je Vlada Republike Hrvatske proglasila strateškim projektom Republike Hrvatske sukladno odredbama zakona kojim se uređuju strateški investicijski projekti Republike Hrvatske.

(8) Iznimno od odredbe stavka 4. ovoga članka, darovanje je moguće u slučaju darovanja zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske jedinicama lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave za izgradnju nove i za proširenje postojeće poduzetničke zone koje je u naravi prethodno predstavljalo javno dobro (javna infrastruktura) samo kada ukupna površina darovanog zemljišta koja je u naravi prethodno predstavljala javno dobro ne prelazi maksimalni udio od 5 % ukupne površine poduzetničke zone, odnosno ne prelazi maksimalnu veličinu ukupno darovane površine do 5 hektara, uz prethodno pribavljenu suglasnost o prestanku svojstva javnog dobra za navedeno zemljište dobiveno od nadležnog tijela te uz uvjet da na predmetnom zemljištu nije započela gradnja ili drugi oblik gospodarskog korištenja do trenutka darovanja.

(9) Jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koja je podnositelj zahtjeva za darovanje zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske dužna je u roku od 45 dana od dana zaprimanja zahtjeva ministarstva nadležnog za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt dostaviti podatke i dokumentaciju potrebnu za utvrđivanje ispunjenja uvjeta i davanje prethodnog očitovanja iz stavka 2. ovoga članka.

#### Članak 29.

Pri dodjeli potpora iz članka 27. ovoga Zakona nadležno za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt i ministarstvo nadležno za regionalni razvoj i fondove Europske unije procjenjuju učinke potpora na:

- ravnomjerni regionalni razvoj i ujednačen gospodarski razvoj svih dijelova Republike Hrvatske
- jednaki tretman i tržišno natjecanje svih subjekata na području Republike Hrvatske
- gospodarsku opravdanost potpore u smislu intenziteta uključivanja poduzetnika u aktivnosti poduzetničke potporne institucije i
- broj i kvalitetu izrađenih projekata (nacionalnih i EU) gospodarskog razvoja i poduzetništva.