



P.Z. br. 159

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/17-01/101

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 6. srpnja 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 6. srpnja 2017. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra zaštite okoliša i energetike, dr. sc. Marija Šiljega, Ivu Milatića i Milu Horvata, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike.

PREDSJEDNIK

Gordana Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/52
Urbroj: 50301-25/27-17-4

Zagreb, 6. srpnja 2017.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra zaštite okoliša i energetika, dr. sc. Marija Šiljega, Ivu Milatića i Milu Horvata, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O TRŽIŠTU NAFTE I NAFTNIH DERIVATA, S
KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb. srpanj 2017.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O TRŽIŠTU NAFTE I NAFTNIH DERIVATA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju ovim Zakonom

Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata osnovana je na temelju Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata (Narodne novine, broj 19/14). Navedenim zakonom uređena su pravila i mjere za sigurnu i pouzdanu proizvodnju naftnih derivata, transport nafte i naftnih derivata, trgovinu na veliko i malo naftnim derivatima, skladištenja nafte i naftnih derivata, trgovina na veliko i malo ukapljenim naftnim plinom, pravo pristupa treće strane, otvoren pristup tržištu, plan intervencije u slučaju izvanrednog poremećaja opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata te operativne i obvezne zalihe nafte, naftnih derivata. Zakonom o tržištu nafte i naftnih derivata (Narodne novine, broj 19/14) je uređena uspostava i provođenje mjera za sigurnu i pouzdanu opskrbu naftom i naftnim derivatima te je osnovana Hrvatska Agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata kao javna ustanova koja je obveznik osiguranja obveznih zaliha nafte i naftnih derivata i koja je ovlaštena formirati, održavati i prodavati obvezne zalihe. U tom smislu, Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata, između ostalog, obavlja poslove trgovine na veliko naftom i naftnim derivatima, skladištenja, prekrcaja, organizacije, nadzora u upravljanja obveznim zalihama nafte i naftnih derivata, kupnje i/ili gradnje spremnika, pripadajućih lučkih i kopnenih postrojenja i instalacija te upravljanja njima, nadzor količina i kvalitete nafte, naftnih derivata i usluga itd.

Agencija za ugljikovodike osnovana je Zakonom o osnivanju Agencije za ugljikovodike (Narodne novine, broj 14/14) kao javna ustanova u svrhu pružanja sustavne operativne podrške nadležnim tijelima u poslovima vezanim za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika, kao i trajno zbrinjavanje ugljikovog dioksida u geološkim strukturama. Djelatnost Agencije za ugljikovodike prvenstveno obuhvaća stručnu podršku pri provođenju javnog nadmetanja za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika, kao i sudjelovanje u svim aktivnostima koje su nužne za provođenje jedinstvenog postupka za izdavanje dozvole i sklapanje ugovora o istraživanju i podjeli eksploatacije ugljikovodika; osiguravanje uvjeta za učinkovito izvršavanje prava i obveza investitora na temelju izdanih dozvola i sklopljenih ugovora; praćenje trendova i međunarodnih standarda u istraživanju i eksploataciji te osiguravanje njihove primjene; praćenje i nadzor investitora u izvršavanju svih preuzetih obveza sukladno dozvoli i sklopljenom ugovoru; utvrđivanje troškova za istraživanje ugljikovodika i ishođenje tehničke dokumentacije na eksploatacijskom polju; kontrolu troškova po ugovoru u svrhu povrata troškova; pružanje podrške investitoru u postupcima ishođenja svih potrebnih dokumenata i/ili isprava potrebnih za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika, a sukladno posebnim propisima i ugovoru sklopljenom između Vlade Republike Hrvatske i investitora temeljem Zakona o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika (Narodne novine, br. 94/13 i

14/14), kao i pri rješavanju imovinskopravnih odnosa za zemljišne čestice unutar istražnog prostora i/ili eksploatacijskog polja; vođenje registara koji sadržavaju podatke o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, a vezane za ugovore sklopljene između investitora i Vlade Republike Hrvatske.

Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata i Agencija za ugljikovodike su pravne osobe s javnim ovlastima kojima je osnivač Republika Hrvatska te se financiraju iz državnog proračuna. U smislu zakona kojima su osnovane, Agencija za ugljikovodike i Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata su javne ustanove, a plaće radnika su određene prema koeficijentima propisanim Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama (Narodne novine, br. 25/13, 72/13, 151/13, 09/14, 40/14 i 51/14).

Pripajanjem Hrvatske agencije za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata Agenciji za ugljikovodike omogućiti će se racionalizacija poslovanja, optimizacija procesa i organizacijske strukture. Navedeno će se postići na način da će Agencija za ugljikovodike preuzeti poslove, djelatnike, opremu i financijska sredstva Hrvatske agencije za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata. Također, sinergijski efekti rezultirat će smanjenjem rukovodećeg kadra, kao i racionalizacijom kadrova u potpornim funkcijama (računovodstvo, pravni i opći poslovi i administracija) te smanjenjem ostalih troškova kroz racionalizaciju nabave, a koji se odnose na najam i korištenje raznih usluga, a što će u konačnici smanjiti ukupne godišnje troškove.

Posljedice koje će proisteci donošenjem ovoga Zakona

Donošenjem ovoga Zakona, Agencija za ugljikovodike preuzet će poslove i djelatnike Hrvatske agencije za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata, njezinu opremu i financijska sredstva za obavljanje preuzetih poslova, za što se ocjenjuje da će pridonijeti racionalnijoj organizaciji i učinkovitijem poslovanju te za posljedicu imati ukupno smanjenje troškova.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Ocjenjuje se da provođenje ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje posebnih, odnosno dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Donošenjem ovoga Zakona, kao i Zakona o izmjenama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata realizirat će se pripajanje Hrvatske agencije za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata Agenciji za ugljikovodike, a što će u konačnici rezultirati u 2017. godini smanjenjem rashoda od 267.000,00 kuna za zaposlene (za ravnatelja i jednog zaposlenika), najam poslovnog prostora i komunalnu naknadu, a u 2018. i 2019. godini za 2.200.000,00 kuna s aspekta smanjenja broja rukovodećeg kadra kao i racionalizacije kadrova u potpornim funkcijama (računovodstvo, pravni i opći poslovi i administracija) te smanjenja ostalih troškova kroz racionalizaciju nabave, a koji se odnose na najam i korištenje raznih usluga.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku obzirom da se radi o

osobito opravdanim razlozima, koji se u osnovi odnose na kontinuitet u obavljanju svakodnevnih poslova, racionalizaciju poslovanja i smanjenje troškova. S obzirom da je svrha propisa pripajanje Hrvatske agencije za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata Agenciji za ugljikovodike, a čija nadležnost nije usklađena sa Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 93/16 i 104/16), a prema kojem istraživanje i eksploatacija ugljikovodika nije više u nadležnosti ministarstva nadležnog za rudarstvo već u nadležnosti ministarstva nadležnog za energetiku, potrebno je čim ranije osigurati pretpostavke za rad Agencije za ugljikovodike. Odmah po stupanju Zakona na snagu potrebno je čim prije imenovati Upravno vijeće Agencije za ugljikovodike radi nesmetanog funkcioniranja Agencije za ugljikovodike te da bi se izbjegle eventualne pravne nesigurnosti koje mogu proizaći iz trenutnog „interregnum“ razdoblja.

Nadalje, prema preporukama Vijeća Europske unije od dana 14. srpnja 2015. godine koje se, između ostaloga, odnose na povećanje učinkovitosti javnog sektora i održive javne financije, izrađen je Nacionalni program reformi za 2017. godinu koji slijedi navedene preporuke, a koji je Vlada Republike Hrvatske usvojila na sjednici 27. travnja 2017. godine. Kao ciljevi Nacionalnog programa reformi za 2017. postavljeni se: makroekonomska stabilnost i fiskalna održivost kroz poboljšanje upravljanja javnim financijama te veća učinkovitost i transparentnost javnog sektora kroz racionalizaciju sustava i poslova javne uprave. U okviru postizanja makroekonomske stabilnosti i fiskalne održivosti potrebno je, između ostaloga, poboljšati proračunsko planiranje i kontrolu rashoda, standardizirati materijalne rashode i smanjiti rashode za zaposlene u javnoj upravi i javnim službama. U okviru postizanja veće učinkovitosti i transparentnosti javnog sektora potrebno je racionalizirati sustav pravnih osoba s javnim ovlastima. Sukladno navedenom, potrebno je spojiti pravne osobe s istim područjem djelovanja u jednu pravnu osobu. Obzirom da su Agencija za ugljikovodike i Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata ustrojene kao pravne osobe s javnim ovlastima te kao takve podliježu Zakonu o ustanovama, dok je s druge strane Hrvatski operator tržišta energije d.o.o. (HROTE) (a koji se planira pripojiti u kasnijoj fazi) društvo s ograničenom odgovornošću te podliježe odredbama Zakona o trgovačkim društvima, prvi korak u spajanju navedenih pravnih osoba je pripajanje Hrvatske agencije za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata Agenciji za ugljikovodike. Nadalje, donošenje ovog Zakona prvi je korak u ostvarenju postavljenog cilja Nacionalnog programa reformi za 2017. godinu te predstavlja privremeno i prijelazno uređenje Agencije za ugljikovodike do njezina preoblikovanja u društvo s ograničenom odgovornošću u državnom vlasništvu te spajanja s HROTE-om. Provedbom ovog Zakona, također ostvarit će se veća razina učinkovitosti rada u području energetike u Republici Hrvatskog, okupljanje stručnog kadra na jednom mjestu, uspješnije upravljanje ljudskim potencijalima te smanjenje broja članova upravnog tijela koje predstavlja veliki trošak u poslovanju, a što u konačnici dovodi do smanjenja proračunskih rashoda, racionalizacije poslovanja i optimizacije procesa.

Također, s obzirom da je Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata morala iseliti iz svojih poslovnih prostora do 31. ožujka 2017. godine isto je provedeno na način da su se djelatnici i oprema preselili u s navedenim datumom u poslovne prostore Agencije za ugljikovodike, a kako bi se čim prije omogućile planirane uštede za državni proračun Republike Hrvatske. S obzirom na činjenicu da navedene pravne osobe već operativno funkcioniraju zajedno na istoj poslovnoj adresi, a s aspekta dodatnih ušteda za državni proračun Republike Hrvatske potrebno je formalno pripajanje čim prije moguće realizirati.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O TRŽIŠTU NAFTE I NAFTNIH DERIVATA

Članak 1.

U Zakonu o tržištu nafte i naftnih derivata (Narodne novine, broj 19/14), u članku 3. stavku 2. točki 5. riječi: »Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata« zamjenjuju se riječima: »Agencija za ugljikovodike«.

Članak 2.

U članku 11. stavku 1. podstavku 2. riječ: »ravnatelja« zamjenjuje se riječima: »predsjednika Uprave«.

U stavku 2. riječ: »ravnatelj« zamjenjuje se riječima: »predsjednik Uprave«.

Članak 3.

Članci 18. do 25. brišu se.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 4.

U roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona ravnatelj Hrvatske agencije za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata poduzet će radnje potrebne za provedbu pripajanja Hrvatske agencije za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata Agenciji za ugljikovodike u sudskom registru.

Članak 5.

(1) Uredbu o pojedinim pitanjima u vezi djelatnosti Hrvatske agencije za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata (Narodne novine, broj 64/09) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti prema odredbama ovoga Zakona.

(2) Pravilnik o izračunu prosječnog dnevnog neto uvoza, odnosno unosa, prosječne dnevne potrošnje i količina zaliha nafte i naftnih derivata (Narodne novine, broj 132/14) ministar nadležan za energetiku će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti prema odredbama ovoga Zakona.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ź E N J E

Uz članak 1.

Članak se mijenja na način da se umjesto Hrvatske agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata, kao središnje tijelo u Republici Hrvatskoj za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata, određuje Agencija za ugljikovodike.

Uz članak 2.

Članak se mijenja na način da se umjesto ravnatelja određuje predsjednik Uprave s obzirom da Agencija za ugljikovodike sukladno Zakonu o osnivanju Agencije za ugljikovodike (Narodne novine, broj 14/14) nema na čelnoj funkciji Agencije ravnatelja, već predsjednika Uprave.

Uz članak 3.

Sukladno izmijeni članka 1. Zakona brišu se članci 18. do 25. Zakona s obzirom da se istima regulira osnivanje Hrvatske agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata, a koja pripajanjem Agenciji za ugljikovodike prestaje postojati.

Uz članak 4.

Ovom odredbom propisuje se rok u kojem će ravnatelj poduzeti potrebne radnje za pripajanje Hrvatske agencije za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata Agenciji za ugljikovodike. Danom upisa pripajanja u sudski registar Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata prestaje s radom.

Pitanja preuzimanja uredske i druge opreme, dokumentacije te sredstava za rad, kao i preuzimanje zaposlenika Hrvatske agencije za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata te njihov pravni status, prava i obveze do sklapanja novih ugovora o radu i rasporedu na nova radna mjesta do stupanja na snagu izmjena i dopuna Statuta Agencije za ugljikovodike utvrdit će se izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Agencije za ugljikovodike.

Jednako tako, navedenim Zakonom uredit će se i pitanje razrješenja ravnatelja i članova Upravnog vijeća Hrvatske agencije za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata.

Uz članak 5.

Ovom odredbom propisuje se rok za usklađenje važećih i donošenje novih podzakonskih akata i to Uredbe o pojedinim pitanjima u vezi djelatnosti Hrvatske agencije za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata te Pravilnik o izračunu prosječnog dnevnog neto uvoza, odnosno unosa, prosječne dnevne potrošnje i količina zaliha nafte i naftnih derivata.

Uz članak 6.

Ovim člankom se uređuje pitanje stupanja na snagu Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 3.

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju značenja utvrđena Zakonom o energiji.

(2) U ovom se Zakonu koriste i pojmovi koji u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. *aditivi* – spojevi koji nisu ugljikovodici, a koji se dodaju ili miješaju s derivatom kako bi se izmijenila njegova svojstva

2. *biogorivo* – tekuće ili plinovito gorivo koje se koristi u prijevozu, proizvedeno iz biomase, odnosno biorazgradive frakcije proizvoda, otpada i ostataka iz poljoprivrede (uključujući biljne i životinjske tvari), šumarstva i povezanih industrija, kao i biorazgradiva frakcija industrijskog i komunalnog otpada

3. *domaća potrošnja* – ukupne količine, izračunate u skladu s Prilogom II. Direktive iz stavka 1. ovoga članka, isporučene unutar zemlje za upotrebu u energiji i za neenergetsku upotrebu, a obuhvaća i isporuke sektoru energetske transformacije i isporuke sektoru industrije, prometa, kućanstvima i ostalim sektorima za krajnju potrošnju te obuhvaća vlastitu potrošnju energetskega sektora (osim goriva za rafinerije)

4. *fizička dostupnost* – organiziranje mjesta i prijevoza obveznih, odnosno operativnih zaliha kako bi se osiguralo njihovo puštanje u promet ili učinkovitu dostavu krajnjim korisnicima i tržištu, u onom vremenskom okviru i pod uvjetima koji pridonose ublažavanju mogućih problema u opskrbi tržišta nafte i naftnih derivata

5. *Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata (u daljnjem tekstu: Agencija)* – središnje tijelo u Republici Hrvatskoj za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata, koja je jedinstveno tijelo ovlašteno formirati, održavati i prodavati obvezne zalihe

6. *komercijalne zalihe nafte i naftnih derivata* – zalihe nafte i naftnih derivata namijenjene za daljnju prodaju krajnjim kupcima koje uključuju obvezni dio koji se odnosi na operativne zalihe

7. *Međunarodna agencija za energiju* – samostalna organizacija koja djeluje na osiguranju pouzdane, pristupačne i čiste energije za države članice Europske unije i druge države članice te agencije

8. *međunarodni pomorski spremnici* – imaju značenje kao u Prilogu A odjeljku 2.1. Uredbe (EZ) broj 1099/2008

9. *Ministarstvo* – ministarstvo nadležno za poslove energetike

10. *ministar* – ministar nadležan za energetiku

11. *nafta* – smjesa ugljikovodika prirodnog podrijetla

12. *naftni derivati* – proizvodi dobiveni iz nafte (motorni benzini, benzini za zrakoplove, dizelska goriva, plinska ulja, loživa ulja, brodska goriva, gorivo za mlazne motore, petroleji, bitumeni, naftni koks i ukapljeni naftni plin)
13. *operator sustava za transport nafte naftovodima* – energetska subjekt koji obavlja energetska djelatnost transporta nafte naftovodima i odgovoran je za rad, održavanje i razvoj sustava na određenom području i, gdje je izvodi, njegovo povezivanje s drugim sustavima te za osiguranje dugoročne sposobnosti sustava da zadovoljava razumne potrebe za transport nafte
14. *operator sustava za transport naftnih derivata produktovodima* – energetska subjekt koji obavlja energetska djelatnost transporta naftnih derivata produktovodima i odgovoran je za rad, održavanje i razvoj sustava na određenom području i, gdje je izvodi, njegovo povezivanje s drugim sustavima te za osiguranje dugoročne sposobnosti sustava da zadovoljava razumne potrebe za transportom naftnih derivata
15. *pregovorni pristup treće strane* – način pristupa sustavu u kojem vlasnik sustava ili operator i treća strana pregovaraju oko komercijalnih uvjeta pristupa sustavu
16. *Platt's Crude Oil Marketwire* – službena kotacija raspona cijena raznih tipova sirove nafte na globalnom tržištu vezana uz cijenu referentne sirove nafte
17. *Platt's European Marketscan* – službena kotacija raspona cijena naftnih derivata koji odgovaraju europskim standardima kvalitete na europskom tržištu
18. *posebne zalihe* – oblik obveznih zaliha nafte i naftnih derivata, čije formiranje i održavanje nije obvezno nego ovisi o odluci pojedine države članice
19. *referentna godina* – kalendarska godina podataka o potrošnji ili neto uvozu koji se koriste za izračunavanje zaliha koje treba držati ili zaliha koje se stvarno drže u zadanom vremenu
20. *skladištenje nafte i naftnih derivata* – skladištenje nafte i naftnih derivata na propisani način u posebnim prostorima sa svrhom prodaje skladišnih kapaciteta i/ili za vlastite potrebe
21. *standardi kvalitete tekućih naftnih goriva* – važeće norme određene posebnim propisima
22. *stvarna međunarodna odluka o puštanju zaliha u promet* – svaka važeća odluka Upravljačkog odbora Međunarodne agencije za energiju o stavljanju sirove nafte ili naftnih derivata na tržište kroz puštanje u promet zaliha njezinih članica i/ili dodatne mjere
23. *unos nafte i naftnih derivata* – dovoz nafte i naftnih derivata na područje Republike Hrvatske iz država članica Europske unije
24. *uvoz nafte i naftnih derivata* – dovoz nafte i naftnih derivata na područje Republike Hrvatske iz zemalja, koje nisu države članice Europske unije
25. *veliki poremećaj u opskrbi* – značajan i iznenađan pad u opskrbi na području Europske unije ili pojedine države članice sirovom naftom ili naftnim derivatima, bez obzira na to je li zbog toga donesena stvarna međunarodna odluka o puštanju zaliha u promet

26. *zalihe nafte* – zalihe energetskih proizvoda navedenih u Prilogu C odjeljku 3.1. prvom stavku Uredbe (EZ) broj 1099/2008

27. *zalihe za slučaj nužde* – zalihe nafte koje svaka država članica mora održavati, odnosno obvezne zalihe nafte i naftnih derivata.

Članak 11.

(1) Stručno povjerenstvo za praćenje sigurnosti opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata imenuje Vlada Republike Hrvatske rješenjem, na prijedlog Ministarstva, a sastoji se od:

– dva predstavnika Ministarstva iz područja energetike

– ravnatelja Agencije

– predstavnika Hrvatske energetske regulatorne agencije, na razini člana Upravnog vijeća ili direktora sektora

– tri predstavnika, na razini člana Uprave ili izvršnog direktora, iz tri energetska subjekta s najvećim udjelom na tržištu nafte i naftnih derivata u veleprodaji.

(2) Predsjednik Stručnog povjerenstva je predstavnik Ministarstva iz područja energetike, a zamjenik predsjednika Stručnog povjerenstva je ravnatelj Agencije.

(3) Stručno povjerenstvo nadležno je za:

1. nadzor redovite opskrbe domaćeg tržišta nafte i naftnih derivata

2. provođenje Plana intervencije iz članka 10. stavka 4. ovoga Zakona

3. predlaganje mjera za normalizaciju opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata u slučaju izvanrednog poremećaja opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata

4. predlaganje Vladi Republike Hrvatske donošenja odluke o mjerama u slučaju poremećaja opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata, odnosno odluke o mjerama za normalizaciju opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata u slučaju izvanrednog poremećaja opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata, kao i odluke o dodatnim mjerama za normalizaciju opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata u slučaju izvanrednog poremećaja opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata

5. nadzor i koordiniranje provedbe odluka iz stavka 3. točke 4. ovoga članka

6. predlaganje Vladi Republike Hrvatske donošenje odluke o ukidanju svih mjera za normalizaciju opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata.

(4) Stručno povjerenstvo odlučuje na sjednicama Stručnog povjerenstva. Sjednice Stručnog povjerenstva saziva i njima predsjedava predsjednik Stručnog povjerenstva. Način rada i odlučivanja Stručnog povjerenstva uređuje se Poslovníkom o radu Stručnog povjerenstva kojega donosi Stručno povjerenstvo.

(5) Pripremu sjednica Stručnog povjerenstva i administrativno-tehničke poslove u vezi s njegovim radom obavlja Agencija.

(6) Energetski subjekti, Hrvatska energetska regulatorna agencija i kupci nafte i naftnih derivata dužni su u slučaju poremećaja opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata ili radi sprječavanja nastanka poremećaja opskrbe tržišta nafte i naftnih derivata surađivati sa Stručnim povjerenstvom i postupati sukladno odredbama Plana intervencije.

(7) Rješenje o imenovanju Stručnog povjerenstva iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se u »Narodnim novinama«.

Članak 18.

(1) Agencija je javna ustanova koja je obveznik osiguranja obveznih zaliha nafte i naftnih derivata sukladno odredbama ovoga Zakona.

(2) Agencija je Središnje tijelo u Republici Hrvatskoj za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata i jedina je ovlaštena formirati, održavati i prodavati obvezne zalihe.

(3) Vlada Republike Hrvatske može zadužiti Agenciju da osigura i dugoročne zalihe naftnih derivata za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske te zalihe naftnih derivata koje se formiraju sukladno Zakonu o strateškim robnim zalihama. Količinu i strukturu takvih zaliha, te dinamiku formiranja istih Vlada Republike Hrvatske utvrđuje odlukom na prijedlog Ministarstva nadležnog za obranu, tijela nadležnog za strateške robne zalihe u cjelini i Agencije. Svi podaci o predmetnim zalihama određuju se kao klasificirani i zahtijevaju primjenu mjera informacijske sigurnosti, sukladno posebnim propisima.

(4) Sjedište Agencije je u Zagrebu.

(5) Agencija se upisuje u sudski registar.

(6) Ustrojstvo, ovlasti, način rada te druga pitanja od značaja za obavljanje poslova i poslovanje Agencije uređuju se statutom koji donosi Upravno vijeće uz prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske.

(7) Agencija je proračunski korisnik državnog proračuna.

(8) Sredstva za obavljanje poslova iz djelokruga Agencije osiguravaju se u državnom proračunu.

(9) Prihodi ostvareni iz poslovanja obveznim zalihama nafte i naftnih derivata prihodi su Agencije i uplaćuju se u državni proračun.

(10) Pomoći ili donacije koje Agencija primi od međunarodnih organizacija i od tijela i fondova Europske unije radi unapređenja stručne ili tehničke razine djelatnosti prihodi su Agencije i uplaćuju se u državni proračun.

Članak 19.

(1) Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a osnivačka prava ostvaruje Vlada Republike Hrvatske.

(2) Agencija je za svoj rad odgovorna Vladi Republike Hrvatske.

Članak 20.

(1) Osnovni poslovi Agencije su:

- reguliranje i poboljšavanje poslovanja u gospodarstvu
- trgovina na veliko krutim, tekućim i plinovitim gorivima i srodnim proizvodima
- skladištenje robe
- prekrcaj tereta
- kupnja i prodaja nafte i naftnih derivata u svrhu formiranja i znavljanja zaliha
- puštanje obveznih zaliha nafte i naftnih derivata na tržište u slučaju poremećaja opskrbe
- organizacija, nadzor i upravljanje obveznim zalihama nafte i naftnih derivata
- utvrđivanje uvjeta za skladištenje obveznih zaliha nafte i naftnih derivata
- skladištenje naftnih derivata
- skladištenje i/ili nadzor obveznih zaliha naftnih derivata drugih država koje se sukladno međudržavnim sporazumima i/ili direktivama Europske unije čuvaju na državnom području Republike Hrvatske
- kupnja i/ili gradnja spremnika, pripadajućih lučkih i kopnenih postrojenja i instalacija te upravljanje njima
- nadzor količine i kvalitete nafte, naftnih derivata i usluga
- prikupljanje i obrada podataka o stanju i prometu komercijalnih, operativnih i obveznih zaliha nafte, odnosno naftnih derivata
- sudjelovanje u definiranju energetske politike
- suradnja s ministarstvima i nadležnim inspekcijama sukladno posebnim propisima
- provedba međudržavnih ugovora i sporazuma
- suradnja s domaćim i inozemnim energetske tijelima i/ili subjektima.

(2) U slučaju obavljanja poslova iz stavka 1. podstavka 11. ovoga članka, Agencija se pojavljuje kao investitor u smislu propisa o gradnji.

(3) Agencija će o načinu obavljanja poslova iz stavka 1. podstavaka 7., 8. i 12. ovoga članka donijeti tehnička pravila.

Članak 21.

(1) Namjenskim trošenjem prihoda smatra se:

– podmirenje troškova kupnje nafte i naftnih derivata radi formiranja obveznih zaliha i zaliha iz članka 18. stavka 3. ovoga Zakona

– podmirenje troškova osiguranja, skladištenja i zadržavanja obveznih zaliha i zaliha iz članka 18. stavka 3. ovoga Zakona

– podmirenje troškova kontrole količine i kvalitete obveznih zaliha i zaliha iz članka 18. stavka 3. ovoga Zakona

– podmirenje troškova rada naftnih terminala u vlasništvu ili suvlasništvu Agencije i instalacija na pomorskom dobru koje Agencija koristi na temelju valjanog pravnog osnova

– podmirenje pratećih troškova (npr. za studije, dozvole, istraživanja, modeliranje, mjernu opremu, zaštitnu opremu, monitoring i sl.) u vezi sa stvaranjem preduvjeta za prihvata i skladištenje obveznih zaliha nafte i naftnih derivata, a s ciljem povećanja sigurnosti prijevoza i skladištenja opasnih tereta i ograničavanja mogućih negativnih utjecaja na okoliš

– kupnja, gradnja, rekonstrukcija i dogradnja spremnika, pripadajućih lučkih i kopnenih postrojenja i instalacija te upravljanje njima.

(2) Skladištenje obveznih zaliha nafte i naftnih derivata u objektima u vlasništvu Agencije te upravljanje ovim objektima Agencija može povjeriti energetsom subjektu s registriranim sjedištem u Republici Hrvatskoj, specijaliziranom za obavljanje navedenih poslova.

Članak 22.

(1) Radom Agencije upravlja Upravno vijeće od pet članova koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva, od kojih je jedan predsjednik Upravnog vijeća, a jedan njegov zamjenik.

(2) Upravno vijeće čine po jedan predstavnik Ministarstva i ministarstva nadležnog za financije te tri neovisna stručnjaka.

(3) Predsjednik Upravnog vijeća je predstavnik Ministarstva.

(4) Mandat članova Upravnog vijeća je pet godina, a članovi mogu biti ponovo imenovani.

(5) Upravno vijeće donosi odluke većinom glasova svojih članova.

Članak 23.

Upravno vijeće:

- nadzire poslovanje Agencije
- donosi statut i druge opće akte Agencije
- daje obvezujuće mišljenje na pravne propise koji se odnose na poslovanje Agencije
- donosi godišnji program rada i financijski plan
- donosi financijsko izvješće
- imenuje i razrješuje ravnatelja i zamjenika ravnatelja.

Članak 24.

(1) Ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije imenuje Upravno vijeće na temelju javnog natječaja.

(2) Mandat ravnatelja i zamjenika ravnatelja je četiri godine, uz mogućnost ponovnog imenovanja.

(3) Ravnatelj rukovodi radom Agencije, predstavlja i zastupa Agenciju, odgovoran je za rad i zakonitost rada Agencije, podnosi prijedloge akata Agencije Upravnom vijeću radi njihova donošenja, izvršava odluke Upravnog vijeća te obavlja druge poslove koji su mu zakonom, Statutom ili drugim aktom stavljeni u nadležnost.

(4) Za ravnatelja Agencije može se imenovati osoba koja je hrvatski državljanin s prebivalištem u Republici Hrvatskoj, koja ima završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij, najmanje deset godina radnog iskustva od čega najmanje pet godina radnog iskustva na izvršnim rukovodećim poslovima.

(5) Za zamjenika ravnatelja Agencije može se imenovati osoba koja je hrvatski državljanin s prebivalištem u Republici Hrvatskoj, koja ima završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij, najmanje pet godina radnog iskustva u djelatnosti naftnoga gospodarstva, aktivno govori engleski jezik, ima dokazane stručne, radne i organizacijske sposobnosti i koja je dostojna biti zamjenik ravnatelja Agencije.

(6) Plaću ravnatelja Agencije i zamjenika ravnatelja Agencije utvrdit će Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom na način da plaća ravnatelja, odnosno zamjenika Agencije ne može biti viša od plaće pomoćnika ministra.

Članak 25.

(1) Stručne poslove u okviru rada i poslovanja Agencije obavljaju njezini zaposlenici.

(2) Na pravni status zaposlenika Agencije primjenjivat će se zakonski propisi kojima se uređuju plaće u javnim službama, kolektivni ugovor i opći propisi o radu.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata i Prijedlog Iskaza o procjeni učinaka za prijedlog Zakona o izmjenama zakona o tržištu nafte i naftnih derivata
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Prijedlogu Zakona o izmjenama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata
Datum dokumenta	06. travnja 2017. godine
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Predstavnici zainteresirane javnosti bili su uključeni putem javnog savjetovanja, dok je Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata, a koji je bio predmet savjetovanja izradilo Ministarstvo zaštite okoliša i energetike u suradnju s Agencijom za ugljikovodike i Hrvatskom agencijom za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o tržištu nafte i naftnih derivata bio je objavljen na e-savjetovanju i mrežnim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i energetike od 17. ožujka 2017. godine zaključno sa 03. travnja 2017. godine te je zainteresirana javnost mogla dostavljati svoja mišljenja odnosno primjedbe 15 dana, a koliko je savjetovanje bilo otvoreno.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Tijekom savjetovanja nije zaprimljeno niti jedno očitovanje od strane predstavnika zainteresirane javnosti.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i	

obrazloženje razloga za neprihvatanje	Nije bilo primjedbi.
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova prilikom provedbe savjetovanja.