



P.Z. br. 149

HRVATSKI SABOR

KLASA: 110-01/21-01/01

URBROJ: 65-21-02

Zagreb, 10. lipnja 2021.



Hs**NP*110-01/21-01/01*65-21-02**Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dodatnim poslovima*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Marko Milanović Litre, zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 10. lipnja 2021. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će Marko Milanović Litre, Hrvoje Zekanović, Željko Sačić i Marijan Pavliček, zastupnici u Hrvatskom saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika Hrvatskih suverenista

Zagreb, 10. lipnja 2021.

Zastupnik Marko Milanović Litre



Hs**NP**110-01/21-01/01*6533-19-21-01**Hs

P.Z. br. 149

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primijeno:	10-06-2021		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.		
MO-01/21-01/01	65		
Uložbeni broj	Pril.	Vrij.	
6533-19-21-01	1	-	

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog Zakona o dodatnim poslovima

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora, saborski zastupnik Marko Milanović Litre podnosi Prijedlog zakona o dodatnim poslovima.

Za predstavljanje Prijedloga u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Marko Milanović Litre, Hrvoje Zekanović, Željko Sačić i Marijan Pavliček.

Zastupnik Marko Milanović Litre

MARKO MILANOVIĆ LITRE, saborski zastupnik

PRIJEDLOG ZAKONA O DODATNIM POSLOVIMA

Zagreb, lipanj 2021.

PRIJEDLOG ZAKONA O DODATNIM POSLOVIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 113/00, 28/01,76/10 i 5/14 - odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Stanje na tržištu rada i nužna usmjerenost propisa ka sprječavanju demografskog pada i stope iseljavanja stvorili su potrebu za uvođenjem pravnog temelja za nove oblike zapošljavanja. Dodatni poslovi su, prema provjerenom iskustvu Njemačke gdje je reguliran sličan oblik posla pod nazivom *mini job*, radni odnos koji donosi brojne benefite za poslodavce i radnike. Od 2003. do 2018. godine je broj radnika u takvom radnom odnosu u Njemačkoj narastao za 2 milijuna radnika, prema podacima njemačke Savezne agencije za zapošljavanje, što je jasan pokazatelj interesa poslodavaca i radnika za sklapanjem ugovora o obavljanju dodatnog posla te, ukoliko se slična mogućnost ne uvede na hrvatskom tržištu rada, potencijalan motiv za iseljavanje hrvatskog stanovništva. Kao najvažnije razloge za obavljanje dodatnog posla, osobe u opisanom radnom odnosu u Njemačkoj navode dodatnu zaradu, raznolikost radnih zadataka i povoljne uvjete, poput oslobođenja od određenih poreza.

Tijekom ožujka 2021. Hrvatskome zavodu za zapošljavanje prijavljena su 23.034 slobodna radna mjesta, što je za 97,1 % više nego u ožujku 2020. Najveći broj slobodnih radnih mjesta pristigao je iz djelatnosti: pružanje smještaja, priprema i usluživanje hrane (3.741 ili 16,2 %), prerađivačka industrija (3.218 ili 14,0 %), zdravstvena zaštita i socijalna skrb (2.984 ili 13,0 %), građevinarstvo (2.789 ili 12,1 %) te obrazovanje (2.401 ili 10,4 %). S obzirom na poteškoće u gospodarstvu uzrokovane pandemijom koronavirusa (COVID-19) te činjenicu da su prijavljena slobodna radna mjesta pretežno u sektorima s niskim primanjima, reguliranje radnog odnosa u dodatnim poslovima moglo bi olakšati pronalazak potrebnih kadrova te istovremeno omogućiti zaradu dodatnih primanja osobama s niskim primanjima, uključujući umirovljenike. Pretpostavlja se da bi reguliranje dodatnog posla moglo smanjiti udio rada na crno i sive ekonomije u Republici Hrvatskoj, budući da radniku pruža veću razinu prava i zaštite, a ne povećava značajno obveze.

Ustav Republike Hrvatske u Članku 55. i Članku 56. također, između ostalog, određuje da svatko ima pravo na rad i slobodu rada, da svatko slobodno bira poziv i zaposlenje i svakomu je pod jednakim uvjetima dostupno svako radno mjesto i dužnost te da svaki zaposleni ima pravo na zaradu kojom može osigurati sebi i obitelji slobodan i dostojan život, što se regulacijom ovog posebnog radnog odnosa dodatno omogućuje. Ovaj prijedlog Zakona štiti poslodavce poštujući zakonsku zabranu natjecanja, a radnike propisivanjem radnog vremena, omogućavanjem obavljanja najviše dva dodatna posla istovremeno i određivanjem plaće i isplate plaće. Ključna prednost dodatnog posla je propisivanje da je plaća ostvarena

obavljanjem dodatnog posla u smislu ovog Zakona izuzeta od poreza na dohodak, prireza na porez na dohodak te drugih poreza.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna sredstva.

PRIJEDLOG ZAKONA O DODATNIM POSLOVIMA

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju radni odnosi u dodatnim poslovima u Republici Hrvatskoj, ako drugim zakonom ili međunarodnim ugovorom, koji je sklopljen i potvrđen u skladu s Ustavom Republike Hrvatske, te objavljen, a koji je na snazi, nije drukčije određeno.

Pojam dodatnog posla

Članak 2.

(1) Dodatni posao, u smislu ovoga Zakona, je posao koji se ugovara između poslodavca i umirovljenika te između poslodavca i osobe koja je već zaposlena temeljem ugovora o radu na određeno ili neodređeno vrijeme kod drugog poslodavca.

(2) Za pitanja koja se odnose na dodatne poslove iz stavka 1. ovoga članka, a koja nisu uređena ovim ili drugim zakonom, primjenjuju se, u skladu s naravi dodatnih poslova, odredbe Zakona o radu.

Ugovor o obavljanju dodatnog posla

Članak 3.

(1) Ugovorom o obavljanju dodatnog posla zasniva se poseban radni odnos između poslodavca i umirovljenika te između poslodavca i osobe koja je već zaposlena temeljem ugovora o radu na određeno ili neodređeno kod drugog poslodavca u punom ili nepunom radnom vremenu.

(2) Ugovorom o obavljanju dodatnog posla radnik ne može sklopiti s poslodavcem kod kojega je već zaposlen temeljem ugovora o radu niti s društvom ili osobom koje se u odnosu na poslodavca kod kojega je radnik već zaposlen ima smatrati povezanim društvom ili povezanom osobom temeljem odredaba Općeg poreznog zakona.

(3) Radnik koji obavlja dodatni posao može obavljati najviše dva dodatna posla istovremeno. Ako radnik obavlja dva dodatna posla istovremeno, mora ih obavljati kod različitih poslodavaca.

(4) Sklapanjem ugovora o dodatnom poslu umirovljeniku se ne obustavlja isplata mirovine te ne gubi prava koja ima na osnovi drugih propisa.

(5) Na sklapanje, valjanost, prestanak ili drugo pitanje u vezi s ugovorom o dodatnom poslu, a koje nije uređeno ovim ili drugim zakonom, primjenjuju se u skladu s naravi toga ugovora, odredbe Zakona o radu.

Suglasnost za obavljanje dodatnog posla

Članak 4.

(1) Radnik koji već radi temeljem ugovora o radu s jednim ili više poslodavaca i želi sklopiti ugovor o dodatnom poslu, može sklopiti ugovor o dodatnom poslu s drugim poslodavcem samo ako su poslodavci s kojima radnik već prethodno ima sklopljen ugovor o radu, radniku za takav dodatni posao dali pisanu suglasnost.

(2) Poslodavac može radniku uskratiti suglasnost za obavljanje dodatnog posla ako je riječ o dodatnim poslovima iz djelatnosti koju obavlja poslodavac (zakonska zabrana natjecanja).

(3) Ako poslodavac uskrati suglasnost za obavljanje dodatnog posla, uskrata mora biti pisano obrazložena.

(4) Radnik koji smatra da mu je poslodavac neopravdano uskratio suglasnost za obavljanje dodatnog posla može u roku od petnaest dana od dostave odluke o uskrati suglasnosti, odnosno u roku od petnaest dana od dana kada je pisano zatražio suglasnost za obavljanje dodatnog posla ako mu poslodavac propusti dostaviti pisano obrazloženje o uskrati takve suglasnosti, zahtijevati od poslodavca ostvarenje toga prava.

(5) Ako poslodavac u roku od osam dana od dostave zahtjeva radnika iz stavka 4. ovoga članka ne udovolji tom zahtjevu, radnik može u daljnjem roku od osam dana zahtijevati zaštitu povrijeđenog prava na način da tu suglasnost nadomjesti sudska odluka nadležnog suda.

Radno vrijeme

Članak 5.

(1) Radno vrijeme u kojem radnik obavlja dodatni posao ne može biti duže od trideset sati tjedno, neovisno o tome obavlja li radnik jedan ili dva dodatna posla.

(2) Radno vrijeme u kojem radnik obavlja dodatni posao izuzeto je od odredbe o najdužem punom radnom vremenu iz Zakona o radu i ono se ne uračunava u to radno vrijeme.

Određivanje plaće

Članak 6.

- (1) Najviša mjesečna plaća koju radnik može ostvariti obavljanjem pojedinog dodatnog posla utvrđuje se u bruto iznosu od 60% bruto iznosa propisane mjesečne minimalne plaće u Republici Hrvatskoj.
- (2) Minimalna plaća radnika za obavljanje svakog dodatnog posla ne može biti niža od minimalne plaće propisane u Republici Hrvatskoj razmjerno radnim satima.
- (3) Poslodavac je dužan radniku obračunati i isplatiti plaću u iznosu utvrđenom ugovorom o obavljanju dodatnog posla.
- (4) Ako plaća nije određena ugovorom o obavljanju dodatnog posla, a ugovor ne sadrži dovoljno podataka na temelju kojih bi se ona mogla odrediti, poslodavac je dužan radniku isplatiti primjerenu plaću.
- (5) Pod primjerenom plaćom smatra se plaća koja se redovito isplaćuje za jednaki rad, a ako takvu plaću nije moguće utvrditi, plaća koju odredi sud prema okolnostima slučaja.

Isplata plaće

Članak 7.

- (1) Plaća se isplaćuje nakon obavljenog rada.
- (2) Plaća i naknada plaće isplaćuju se u novcu.
- (3) Ako ugovorom o obavljanju dodatnog posla nije drukčije uređeno, plaća i naknada plaće za prethodni mjesec isplaćuju se najkasnije do petnaestog dana u idućem mjesecu.
- (4) Plaća i naknada plaće su, u smislu ovoga Zakona, plaća i naknada plaće u bruto iznosu.

Porezi i doprinosi na plaću

Članak 8.

- (1) Plaća ostvarena obavljanjem dodatnog posla u smislu ovog Zakona izuzeta je od poreza na dohodak, prireza na porez na dohodak te drugih poreza.
- (2) Poslodavac je dužan iz bruto plaće za obavljeni dodatni posao obračunati i uplatiti doprinos za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti po stopi od 10 % te doprinos za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje po stopi od 5 %.

(3) Poslodavac je dužan iz bruto plaće za obavljeni dodatni posao obračunati i uplatiti doprinos za zdravstveno osiguranje po stopi od 5%.

Završne odredbe

Članak 9.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Članak 1. definira što se uređuje Zakonom o dodatnim poslovima.

Članak 2.

Članak 2. definira pojam dodatnog posla te supsidijarnu primjenu Zakona o radu.

Članak 3.

Članak 3. definira ugovor o obavljanju dodatnog posla, ugovorne strane i ograničenja kod sklapanja ugovora o obavljanju dodatnog posla.

Članak 4.

Članak 4. definira obvezu prethodne pribave suglasnosti poslodavaca s kojima radnik ima sklopljen ugovor o radu, oblik suglasnosti, uvjet i oblik uskrate davanja suglasnosti za obavljanje dodatnog posla, kao i postupak zaštite povrijeđenog prava radnika u slučaju da poslodavac propusti dati suglasnost ili neopravdano uskrati suglasnost.

Članak 5.

Članak 5. definira najdulje trajanje radnog vremena u tjednu za radnika koji obavlja dodatni posao.

Članak 6.

Članak 6. definira gornju visinu i način određivanja mjesečne plaće koju je moguće ostvariti obavljanjem pojedinog dodatnog posla. Definira se i najniža cijena obavljenog sata rada prema ugovoru o obavljanju dodatnog posla koja ne može biti niža od razmjerne cijene sata rada minimalne plaće propisane u Republici Hrvatskoj.

Članak 7.

Članak 7. definira kada, kako i do kojeg datuma se plaća isplaćuje.

Članak 8.

Članak 8. definira izuzimanje od pojedinih poreza i doprinosa, te visinu doprinosa za mirovinsko i zdravstveno osiguranje.

Članak 9.

Članak 9. propisuje stupanje na snagu ovog Zakona.