



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/21-01/35

URBROJ: 65-21-07

Zagreb, 30. rujna 2021.



Hs**NP*022-03/21-01/35*65-21-07**Hs

P.Z. br. 135

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 30. rujna 2021. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Natašu Tramišak i državne tajnike Šimu Erlića, Velimira Žunca i Spomenku Đurić.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/21-01/07
URBROJ: 50301-05/27-21-10

Zagreb, 30. rujna 2021.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Konačni prijedlog zakona o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Natašu Tramišak i državne tajnike Šimu Erlića, Velimira Žunca i Spomenku Đurić.

REPUBLICA HRVATSKA
3. PREDSIEDNIK
Dr. sc. Andrej Plenković
VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
ZAGREB

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O INSTITUCIONALNOM OKVIRU ZA
KORIŠTENJE FONDOVA EUROPSKE UNIJE U REPUBLICI HRVATSKOJ**

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O INSTITUCIONALNOM OKVIRU ZA KORIŠTENJE FONDOVA EUROPSKE UNIJE U REPUBLICI HRVATSKOJ

DIO PRVI

OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

(1) Ovim Zakonom uspostavlja se institucionalni okvir za korištenje fondova Europske unije u okviru podijeljenog upravljanja (u daljnjem tekstu: EU fondovi) počev od financijskog razdoblja 2021.-2027.

(2) Ovim Zakonom određuje se i provedba aktivnosti jačanja kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje EU fondova te korisnika, partnera i suradnika na projektima financiranim iz EU fondova.

Pojmovi

Članak 2.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. *dokumenti za korištenje EU fondova* su Sporazum o partnerstvu i programski dokumenti, koje izrađuje Republika Hrvatska, a odobrava Europska komisija
2. *EU fondovi u okviru podijeljenog upravljanja za provedbu Kohezijske politike EU* su Europski fond za regionalni razvoj (u daljnjem tekstu: EFRR), Kohezijski fond, Fond za pravednu tranziciju i Europski socijalni fond plus
3. *EU fond u okviru podijeljenog upravljanja za provedbu Zajedničke ribarstvene i pomorske politike EU* je Europski fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu (u daljnjem tekstu: EFPR)
4. *EU fondovi u okviru podijeljenog upravljanja za provedbu sigurnosne politike EU* su Fond za azil, migracije i integraciju (u daljnjem tekstu: FAMI), Fond za integrirano upravljanje granicama, Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (u daljnjem tekstu: IUGV) i Fond za unutarnju sigurnost (u daljnjem tekstu: FUS)
5. *EU fondovi u okviru podijeljenog upravljanja za provedbu Zajedničke poljoprivredne politike EU ili poljoprivredni fondovi* su Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (u daljnjem tekstu: EPFRR) i Europski fond za jamstva u poljoprivredi (u daljnjem tekstu: EFJP)
6. *institucionalni okvir za korištenje EU fondova* odnosi se na Koordinacijsko tijelo te programska tijela u sustavima upravljanja i kontrole EU fondova
7. *kapaciteti institucionalnog okvira za korištenje EU fondova* su zaposlenici, pravila i alati u institucionalnom okviru za korištenje EU fondova

8. *koordinacijsko tijelo* je središnje tijelo Republike Hrvatske za koordinaciju korištenja EU fondova te za strateško planiranje

9. *korisnici* su pravne ili fizičke osobe odgovorne za pokretanje projekata i/ili njihovu provedbu, sukladno mjerodavnim pravnim propisima EU pojedinog financijskog razdoblja EU

10. *mjerodavni pravni propisi Europske unije za pojedino financijsko razdoblje* (u daljnjem tekstu: mjerodavni pravni propisi EU) odnose se na opće i specifične odredbe za provedbu i korištenje EU fondova, koje putem uredbi donosi Vijeće Europske unije (u daljnjem tekstu: Vijeće EU) i Europski parlament, za svako pojedino financijsko razdoblje EU

11. *partneri* su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i druga javna tijela, gospodarski i socijalni partneri, relevantna tijela koja predstavljaju civilno društvo kao i ostali dionici u postupku planiranja, pripreme i provedbe EU fondova, a koji nisu tijela u institucionalnom okviru niti korisnici

12. *Sporazum o partnerstvu* je dokument kojim se za pojedino financijsko razdoblje EU utvrđuju strateška područja ulaganja za EU fondove te prioriteti i mehanizmi za djelotvorno i učinkovito korištenje sredstava EU fondova

13. *plan jačanja kapaciteta za korištenje EU fondova* je dokument kojim se određuju sve aktivnosti za jačanje kapaciteta institucionalnog okvira za EU fondove te korisnike i partnere, ovisno o zakonodavnom okviru i raspoloživim financijskim sredstvima

14. *podijeljeno upravljanje* odnosi se na provedbu EU fondova za koje je Europska komisija predala upravljanje Republici Hrvatskoj, u skladu s mjerodavnim pravnim propisima EU pojedinog financijskog razdoblja

15. *programska tijela* su tijela odgovorna za upravljanje i kontrolu provedbe programskih dokumenata, tijela odgovorna za računovodstvenu funkciju te tijela odgovorna za reviziju provedbe programskih dokumenata, a koja su definirana mjerodavnim pravnim propisima EU svakog pojedinog financijskog razdoblja EU

16. *programski dokumenti* su programi, Strateški plan Zajedničke poljoprivredne politike te drugi odgovarajući dokumenti u kojima se detaljnije opisuju i razrađuju mjere i aktivnosti za učinkovitu provedbu i korištenje EU fondova

17. *suradnici* su pravne ili fizičke osobe koje sudjeluju u pokretanju i provedbi projekata, ali ne sudjeluju u financijskom izvršavanju i provedbi aktivnosti

18. *sustav upravljanja i kontrole za provedbu EU fondova* čine programska tijela za upravljanje i kontrolu provedbe, tijela odgovorna za računovodstvenu funkciju te tijela odgovorna za reviziju provedbe, u pravilu, pojedinog programskog dokumenta.

DIO DRUGI

INSTITUCIONALNI OKVIR ZA KORIŠTENJE EU FONDOVA

*EU fondovi i programi***Članak 3.**

(1) U Republici Hrvatskoj provode se EU fondovi u okviru podijeljenog upravljanja za provedbu ciljeva:

1. Kohezijske politike EU
2. Zajedničke ribarstvene politike i pomorske politike EU
3. Sigurnosne politike EU i
4. Zajedničke poljoprivredne politike EU.

(2) Sredstva EU fondova iz stavka 1. točke 1. ovoga članka koriste se na temelju programa:

1. Programi kojima se podržava cilj „Ulaganje za rast i radna mjesta“:
 - a) Operativni program Konkurentnost i kohezija 2021.-2027.
 - b) Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2021.-2027. i
 - c) Integrirani teritorijalni program 2021.-2027.
2. Programi kojima se podržava cilj „Europska teritorijalna suradnja“:
 - a) „IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora“, financiran iz EFRR-a
 - b) „IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija“, financiran iz EFRR-a
 - c) „Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska“, financiran iz EFRR-a
 - d) „Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska“, financiran iz EFRR-a
 - e) „Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska“, financiran iz EFRR-a
 - f) „Program transnacionalne suradnje Središnja Europa“, financiran iz EFRR-a
 - g) „Program transnacionalne suradnje Euro - Mediteran“, financiran iz EFRR-a
 - h) „Program transnacionalne suradnje Dunav“, financiran iz EFRR-a
 - i) „Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje“, financiran iz EFRR-a
 - j) „Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE“, financiran iz EFRR-a
 - k) „Program međuregionalne suradnje INTERACT“, financiran iz EFRR-a
 - l) „Program međuregionalne suradnje URBACT“, financiran iz EFRR-a i
 - m) „Program međuregionalne suradnje ESPON“, financiran iz EFRR-a.

(3) Sredstva EU fondova iz stavka 1. točke 2. ovoga članka koriste se na temelju Programa za ribarstvo i akvakulturu Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2021.-2027. kojim se podržavaju ciljevi Zajedničke ribarstvene politike i pomorske politike, financiran iz EFPR-a.

(4) Sredstva EU fondova iz stavka 1. točke 3. ovoga članka koriste se na temelju programa:

1. Program za unutarnju sigurnost, financiran iz FUS-a
2. Program za azil, migracije i integraciju, financiran iz FAMI-a
3. Program Fonda za integrirano upravljanje granicama, Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike, financiran iz IUGV-a.

(5) Sredstva EU fondova iz stavka 1. točke 4. ovoga članka koriste se na temelju Strateškog plana Zajedničke poljoprivredne politike Republike Hrvatske 2023.-2027., financiranog iz EPFRR-a i EFJP-a.

Institucionalni okvir

Članak 4.

Institucionalni okvir iz članka 1. ovoga Zakona obuhvaća:

1. Koordinacijsko tijelo
2. programska tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2021.-2027.
3. programska tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2021.-2027.
4. programska tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Integriranog teritorijalnog programa 2021.-2027.
5. programska tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Programa „IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora“ i „IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija“
6. programska tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Programa „Program prekogranične suradnje Mađarska – Hrvatska“, „Program prekogranične suradnje Slovenija – Hrvatska“, „Program prekogranične suradnje Italija – Hrvatska“, „Program transnacionalne suradnje Središnja Europa“, „Program transnacionalne suradnje Euro-Mediteran“, „Program transnacionalne suradnje Dunav“, „Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje“, „Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE“ te „Program međuregionalne suradnje INTERACT“
7. programska tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Programa „Program međuregionalne suradnje URBACT“
8. programska tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu „Program međuregionalne suradnje ESPON“
9. programska tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Programa za ribarstvo i akvakulturu Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2021.-2027.
10. programska tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Strateškog plana Zajedničke poljoprivredne politike u Republici Hrvatskoj i
11. programska tijela u Sustavu upravljanja i kontrole za provedbu Programa Fonda za unutarnju sigurnost, Programa Fonda za azil, migracije i integraciju te Programa Fonda za integrirano upravljanje granicama, Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike.

Koordinacijsko tijelo

Članak 5.

(1) Tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondove Europske unije jest Koordinacijsko tijelo iz članka 2. točke 8. ovoga Zakona.

(2) Koordinacijsko tijelo obavlja sljedeće funkcije:

1. na odgovarajući način osigurava usklađenost između EU fondova i drugih EU izvora, te osigurava doprinos usklađenosti s financiranjima iz međunarodnih financijskih institucija
2. koordinira izradu, izmjene i/ili dopune Sporazuma o partnerstvu i/ili programskih dokumenata u suradnji s upravljačkim tijelima i partnerima
3. nadzire napredak provedbe Sporazuma o partnerstvu i programskih dokumenata te osigurava njihovo strateško praćenje te prati i sudjeluje u radu odbora za praćenje programskih dokumenata iz članka 3. ovoga Zakona
4. osigurava kontinuitet rada i predsjedavanje Nacionalnim koordinacijskim odborom za europske strukturne i investicijske fondove i instrumente Europske unije u Republici Hrvatskoj osnovanog u financijskom razdoblju 2014.-2020. kroz financijska razdoblja
5. izrađuje i nadzire provedbu strategije vrednovanja, koja sadrži opće ciljeve i metodologiju vrednovanja za Sporazum o partnerstvu i sve programske dokumente iz članka 3. ovoga Zakona te osigurava međuresornu suradnju u provedbi vrednovanja provedbe EU fondova
6. osigurava da se razmjena informacija između tijela u sustavima upravljanja i kontrole iz članka 6. ovoga Zakona i Europske komisije vrši putem elektroničkih sustava razmjene podataka
7. osigurava zastupljenost Republike Hrvatske u radnim strukturama i odborima Europske Komisije i Vijeća EU te osigurava širenje informacija o provedenim aktivnostima
8. imenuje nacionalnog koordinatora u području komunikacije, vidljivosti i transparentnosti povezane s potporom iz EU fondova, uključujući i programe u okviru cilja „Europska teritorijalna suradnja“
9. osigurava komunikaciju prema građanima u pogledu uloge i ostvarenja EU fondova putem uspostave i održavanja jedinstvenog internetskog portala koji omogućuje pristup svim programima u koje je uključena Republika Hrvatska
10. organizira i koordinira provedbu komunikacijskih aktivnosti koje se odnose na promociju mogućnosti i rezultata EU fondova, jednom godišnje izrađuje sveobuhvatni komunikacijski plan koji sadrži popis komunikacijskih aktivnosti za sve EU fondove koji se provode u Republici Hrvatskoj, osigurava provedbu godišnjeg komunikacijskog plana te izvještava nadležna tijela o provedenim aktivnostima
11. provodi aktivnosti za jačanje kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje EU fondova, korisnika i partnera, sukladno odredbama članaka 8. do 12. ovoga Zakona i
12. prati primjenu općih načela EU fondova, primjenu horizontalnih načela i načela partnerstva u ostvarivanju ciljeva politike provedbe EU fondova.

(3) Koordinacijsko tijelo iz stavak 1. ovoga članka obavlja funkcije iz stavka 2. ovoga članka u suradnji s Uredom predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

(4) Vlada Republike Hrvatske uredbom dodatno uređuje način obavljanja funkcija i odgovornosti Koordinacijskog tijela, u skladu s ovim Zakonom i mjerodavnim pravnim propisima EU.

Sustavi upravljanja i kontrole

Članak 6.

(1) U Sustavu upravljanja i kontrole iz članka 4. točke 2. ovoga Zakona određuju se programska tijela:

1. tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao Upravljačko tijelo
2. tijelo državne uprave nadležno za poslove financija kao Tijelo nadležno za računovodstvenu funkciju i
3. pravna osoba s javnim ovlastima nadležna za poslove revizije sustava provedbe programa Europske unije kao Tijelo za reviziju.

(2) U Sustavu upravljanja i kontrole iz članka 4. točke 3. ovoga Zakona određuju se programska tijela:

1. tijelo državne uprave nadležno za poslove rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike kao Upravljačko tijelo
2. tijelo državne uprave nadležno za poslove financija kao Tijelo nadležno za računovodstvenu funkciju i
3. pravna osoba s javnim ovlastima nadležna za poslove revizije sustava provedbe programa Europske unije kao Tijelo za reviziju.

(3) U Sustavu upravljanja i kontrole iz članka 4. točke 4. ovoga Zakona određuju se programska tijela:

1. tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao Upravljačko tijelo
2. tijelo državne uprave nadležno za poslove financija kao Tijelo nadležno za računovodstvenu funkciju i
3. pravna osoba s javnim ovlastima nadležna za poslove revizije sustava provedbe programa Europske unije kao Tijelo za reviziju.

(4) U sustavima upravljanja i kontrole iz članka 4. točke 5. ovoga Zakona određuju se programska tijela:

1. tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao Nacionalno tijelo
2. tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao Upravljačko tijelo
3. tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao Tijelo za kontrolu
4. tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao Tijelo nadležno za računovodstvenu funkciju i
5. pravna osoba s javnim ovlastima nadležna za poslove revizije sustava provedbe programa Europske unije kao Tijelo za reviziju.

(5) U sustavima upravljanja i kontrole iz članka 4. točke 6. ovoga Zakona određuju se programska tijela:

1. tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao Nacionalno tijelo
2. pravna osoba s javnim ovlastima nadležna za poslove revizije sustava provedbe programa Europske unije kao Nacionalno revizijsko tijelo i
3. tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao Tijelo za kontrolu.

(6) U Sustavu upravljanja i kontrole iz članka 4. točke 7. ovoga Zakona određuju se programska tijela:

1. tijelo državne uprave nadležno za poslove prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine kao Nacionalno tijelo
2. pravna osoba s javnim ovlastima nadležna za poslove revizije sustava provedbe programa Europske unije kao Nacionalno revizijsko tijelo i
3. tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao Tijelo za kontrolu.

(7) U Sustavu upravljanja i kontrole iz članka 4. točke 8. ovoga Zakona određuje se tijelo državne uprave nadležno za poslove prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine kao Nacionalno tijelo.

(8) U Sustavu upravljanja i kontrole iz članka 4. točke 9. ovoga Zakona određuju se programska tijela:

1. tijelo državne uprave nadležno za poslove poljoprivrede i ribarstva kao Upravljačko tijelo
2. tijelo državne uprave nadležno za poslove poljoprivrede i ribarstva kao Tijelo nadležno za računovodstvenu funkciju i
3. pravna osoba s javnim ovlastima nadležna za poslove revizije sustava provedbe programa Europske unije kao Tijelo za reviziju.

(9) U Sustavu upravljanja i kontrole iz članka 4. točke 10. ovoga Zakona određuju se programska tijela:

1. tijelo državne uprave nadležno za poslove poljoprivrede i ribarstva kao Upravljačko tijelo
2. tijelo državne uprave nadležno za poslove poljoprivrede kao Nadležno tijelo, odnosno tijelo nadležno za akreditaciju Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju
3. javna ustanova nadležna za upravljanje i kontrolu izdataka te operativnu provedbu mjera potpore u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju kao akreditirana Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju i
4. javna ustanova nadležna za reviziju i ovjeravanje, odnosno Tijelo za ovjeravanje.

(10) U Sustavu upravljanja i kontrole iz članka 4. točke 11. ovoga Zakona određuju se programska tijela:

1. tijelo državne uprave nadležno za unutarnje poslove kao Upravljačko tijelo
2. tijelo državne uprave nadležno za poslove financija kao Tijelo nadležno za računovodstvenu funkciju i
3. pravna osoba s javnim ovlastima nadležna za poslove revizije sustava provedbe programa Europske unije kao Tijelo za reviziju.

Članak 7.

(1) U skladu s mjerodavnim pravnim propisima EU za pojedino financijsko razdoblje EU, programsko tijelo iz članka 6. ovoga Zakona nadležno za upravljanje i kontrolu pojedinim programom može delegirati dio svojih funkcija na jedno ili više tijela, pri čemu navedeno programsko tijelo zadržava cjelokupnu odgovornost za upravljanje programom i obnašanje svih funkcija upravljačkih tijela.

(2) Tijela iz članka 6. ovoga Zakona moraju osigurati obavljanje dužnosti i funkcija iz stavka 1. ovoga članka u zadanim rokovima, uz njihovo odgovarajuće razdvajanje.

(3) Vlada Republike Hrvatske uredbama će odrediti tijela iz članka 6. ovoga Zakona te iz stavka 1. ovoga članka, razraditi njihove međusobne odnose, funkcije i odgovornosti u okviru pojedinog sustava upravljanja i kontrole, u skladu s njihovim zakonski propisanim djelokrugom i mjerodavnim pravnim propisima EU, ovisno o specifičnostima pojedinog programskog dokumenta iz članka 3. ovoga Zakona.

DIO TREĆI

PROVEDBA AKTIVNOSTI JAČANJA KAPACITETA INSTITUCIONALNOG OKVIRA ZA KORIŠTENJE EU FONDOVA, KORISNIKA I PARTNERA

Jačanje kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje EU fondova

Članak 8.

(1) Koordinacijsko tijelo, u suradnji s nadležnim programskim tijelima te ministarstvom nadležnim za poslove uprave i prema potrebi drugim nadležnim resornim tijelima, provodit će redovne analize stanja kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje EU fondova te definirati aktivnosti za njihovo daljnje jačanje.

(2) Za provedbu aktivnosti iz stavka 1. ovoga članka, izrađuje se Plan jačanja kapaciteta za korištenje EU fondova, koji sadržava aktivnosti i mjere jačanja kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje EU fondova za svako pojedino financijsko razdoblje EU.

(3) Aktivnosti iz stavaka 1. i 2. ovoga članka odredit će se i provoditi u skladu raspoloživim financijskim sredstvima.

(4) Aktivnosti iz stavaka 1. i 2. ovoga članka odnose se na privlačenje i zadržavanje zaposlenika, njihovo kontinuirano usavršavanje i profesionalni razvoj, napredovanje, unaprjeđenje organizacijske kulture, ali i druge potrebne aktivnosti i mjere.

(5) Koordinacijsko tijelo odgovorno je za koordinaciju izrade, praćenje provedbe, izvještavanje i vrednovanje Plana iz stavka 2. ovoga članka.

(6) Koordinacijsko tijelo i nadležna programska tijela zadužena su za provedbu planiranog i ciljanog obrazovanja za korištenje EU fondova za sve zaposlene u institucionalnom okviru za korištenje EU fondova i regionalne koordinate, u skladu s raspoloživim financijskim sredstvima.

Jačanje kapaciteta korisnika i partnera za pripremu i provedbu projekata u okviru programskih dokumenata

Članak 9.

(1) Koordinacijsko tijelo i nadležna programska tijela za upravljanje i kontrolu provedbe programskih dokumenata zadužena su za informiranje korisnika u području provedbe EU fondova te određivanju aktivnosti za jačanje njihovih kapaciteta, u skladu s raspoloživim financijskim sredstvima.

(2) Odredbe stavka 1. ovoga članka na odgovarajući se način primjenjuju i na jačanje kapaciteta partnera te suradnika.

Pojednostavljenje i standardizacija postupaka

Članak 10.

(1) Programska tijela nadležna za upravljanje i kontrolu programskim dokumentima razmatraju i poduzimaju mjere i aktivnosti, za daljnje smanjenje administrativnog opterećenja u tijelima u sustavima upravljanja i kontrole te za pojednostavljenje pravila za korištenje EU fondova, kontinuirano i u skladu s mjerodavnim pravnim propisima EU, te pozitivnim pravnim propisima koji uređuju područje korištenja EU fondova u Republici Hrvatskoj.

(2) Mjere i aktivnosti iz stavka 1. ovoga članka programska tijela provode uz prethodno očitovanje Koordinacijskog tijela.

(3) Koordinacijsko tijelo u suradnji s nadležnim programskim tijelima poduzima mjere i aktivnosti za standardizaciju i usklađenost pravila za korištenje EU fondova na nacionalnoj razini.

Interoperabilnost

Članak 11.

Koordinacijsko tijelo, u suradnji s nadležnim programskim tijelima, obvezno je predlagati i poduzimati mjere i aktivnosti s ciljem jačanja i osiguravanja pravovremene i potpune razmjene dostupnih podataka između nadležnih tijela uključenih u pripremu, provedbu, praćenje, izvještavanje i vrednovanje provedbe EU fondova.

Digitalizacija

Članak 12.

(1) Koordinacijsko tijelo, u suradnji s nadležnim programskim tijelima i tijelom državne uprave nadležnim za razvoj digitalnog društva, obavezno je predlagati i poduzimati mjere i aktivnosti s ciljem jačanja i osiguravanja pravovremene i potpune razmjene dostupnih podataka, optimizacije poslovnih procesa te cjelokupnog poslovanja u sustavu upravljanja i kontrole EU fondova između nadležnih tijela uključenih u pripremu, provedbu, praćenje, izvještavanje i vrednovanje provedbe EU fondova.

(2) Tijelo državne uprave nadležno za razvoj digitalnog društva, u suradnji s Koordinacijskim tijelom i nadležnim programskim tijelima, u projektima koji sadrže komponente vezane uz digitalizaciju, obavezno je predlagati, poduzimati mjere i provjeriti sukladnost predloženih projektnih aktivnosti s ciljevima razvoja i optimizacije državne informacijske infrastrukture, sve u skladu s posebnim zakonom i podzakonskim aktima kojima se uređuje državna informacijska infrastruktura.

DIO ČETVRTI

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 13.

Uredbe iz članka 5. stavka 4. i članka 7. stavka 3. ovoga Zakona, Vlada Republike Hrvatske donijet će u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 14.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Ulaskom u novo financijsko razdoblje Europske unije od 2021. do 2027. godine, Republici Hrvatskoj otvaraju se mogućnosti korištenja financijskih sredstava iz fondova Europske unije (u daljnjem tekstu: EU fondovi) sukladno regulatornom okviru Europske unije za navedeno financijsko razdoblje, a u kontekstu Uredbe (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike te odgovarajućim fondovskim uredbama. Novo financijsko razdoblje započelo je 1. siječnja 2021.

Iskustva iz provedbe EU fondova prvog cjelovitog financijskog razdoblja (2014.-2020.), kao i brojne preporuke Europske komisije te revizijski nalazi, ukazuju na nužnost jačanja administrativnih i apsorpcijskih kapaciteta te na potrebu daljnjeg pojednostavljenja i ujednačavanja pravila, gdje je to moguće.

Navedeno je prepoznato i od strane Odbora za regionalni razvoj i fondove Europske unije Hrvatskoga sabora, koji je na svojoj 31. sjednici, održanoj 11. prosinca 2019., na temu „Analiza dosadašnjeg stanja i prijedlozi za poboljšanje provedbe projekata financiranih iz europskih fondova“ donio zaključak kojim je preporučio izradu posebnog zakona kojim bi se ojačali kapaciteti i ujednačile prakse u upravljanju fondovima Europske unije.

Nadalje, kao jedna od preporuka Vijeća Europske unije o Nacionalnom programu reformi Republike Hrvatske za 2019. i 2020. ističe se i potreba uklanjanja svih nedostataka u svrhu iskorištavanja sredstava EU fondova.

Prema trenutnom rasporedu aktivnosti, usvajanje Sporazuma o partnerstvu i programa očekuje se do kraja 2021. godine te je potrebno definirati osnovne institucionalne pretpostavke za prelazak u novo financijsko razdoblje.

Slijedom navedenoga, potrebno je uspostaviti stabilan institucionalni okvir nacionalnim zakonom, neovisnim o regulatornom okviru Europske unije te dalje jačati kapacitete nadležnih tijela za izradu i provedbu javnih projekata i politika.

Ocjenjuje se da će se predloženim Zakonom uspostaviti odgovarajući institucionalni okvir, optimalan za korištenje EU fondova, uz istovremeno osiguravanje kontinuiteta i kroz buduća financijska razdoblja (počevši od financijskog razdoblja 2021.-2027.), čime bi trajno na odgovarajući način, bile osigurane pretpostavke za programiranje, uspostavu i nadzor, odnosno praćenje institucionalnog okvira svakog pojedinog financijskog razdoblja te aktivnosti jačanja kapaciteta institucionalnog okvira.

Temeljem predloženog zakonodavnog okvira, Vlada Republike Hrvatske će donijeti podzakonske propise, u obliku uredbi, koje će definirati provedbene dijelove, sve s ciljem što učinkovitijeg korištenja sredstava iz EU fondova dodijeljenih Republici Hrvatskoj.

Provedba programskih dokumenata za korištenje EU fondova financijskog razdoblja 2007.-2013. te financijskog razdoblja 2014.-2020., čije korištenje je započeto prije stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema odredbama Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 78/12, 143/13 i 157/13) odnosno po odredbama Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u razdoblju 2014.-2020. („Narodne novine“, br. 92/14).

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Ovim Zakonom će se uspostaviti institucionalni okvir za korištenje EU fondova od financijskog razdoblja 2021.-2027. te će se odrediti provedba aktivnosti jačanja kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje EU fondova, kao i korisnika, partnera i suradnika na projektima financiranim iz EU fondova. Predloženim Zakonom bi se odredilo Koordinacijsko tijelo i njegove temeljne funkcije u institucionalnom okviru za korištenje EU fondova te programska tijela za upravljanje provedbom i za reviziju programa u svakom od sustava upravljanja i kontrole, dok bi se funkcije i odgovornosti istih, odnosno način obavljanja funkcija Koordinacijskog tijela dodatno uredile uredbama Vlade Republike Hrvatske, nakon usvajanja mjerodavnih pravnih propisa Europske unije svakog pojedinog financijskog razdoblja Europske unije.

Na navedeni način, osigurao bi se kontinuitet i kroz buduća financijska razdoblja (počevši od financijskog razdoblja koje je započelo s 1. siječnja 2021.), čime bi trajno, na odgovarajući način, bile osigurane pretpostavke za programiranje, uspostavu i nadzor institucionalnog okvira svakog pojedinog financijskog razdoblja te aktivnosti jačanja kapaciteta institucionalnog okvira.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom odredbom utvrđuje se predmet uređenja ovoga Zakona, odnosno uspostavlja se institucionalni okvir za korištenje EU fondova u okviru podijeljenog upravljanja počevši od financijskog razdoblja 2021.-2027. te se određuje provedba aktivnosti jačanja kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje EU fondova te korisnika, partnera i suradnika na projektima financiranim iz EU fondova.

Uz članak 2.

Ovom odredbom utvrđuju se osnovni pojmovi koji se koriste kroz Zakon.

Uz članak 3.

Člankom 3. utvrđuje se kako se u Republici Hrvatskoj provode EU fondovi u okviru podijeljenog upravljanja za provedbu ciljeva:

1. Kohezijske politike EU
2. Zajedničke ribarstvene politike i pomorske politike EU
3. Sigurnosne politike EU i
4. Zajedničke poljoprivredne politike EU.

Nadalje, propisuje se i kako se sredstva EU fondova u Republici Hrvatskoj koriste na temelju taksativno određenih Programa te Strateškog plan Zajedničke poljoprivredne politike 2023.-2027., uz napomenu da se dodijeljena sredstva za 2021. i 2022. godinu za provedbu ciljeva

Zajedničke poljoprivredne politike EU financijskog razdoblja 2021.-2027. provode kroz programske dokumente financijskog razdoblja 2014.-2020.

Uz članak 4.

Ovim člankom uređuje se institucionalni okvir koji obuhvaća Koordinacijsko tijelo te programska tijela u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu pojedinih programa.

Uz članak 5.

Ovim člankom utvrđuje se tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova Europske unije fondove kao Koordinacijsko tijelo, kao i njegove temeljne funkcije i odgovornosti. Koordinacijsko tijelo će navedene funkcije obavljati u suradnji s Uredom predsjednika Vlade Republike Hrvatske.

Također se daje ovlast Vladi Republike Hrvatske uredbom dodatno urediti način obavljanja funkcija i odgovornosti Koordinacijskog tijela, u skladu s ovim Zakonom i mjerodavnim pravnim propisima EU.

Uz članak 6.

Ovim člankom uređuju se programska tijela za upravljanje i kontrolu provedbe i reviziju programa u svakom od sustava upravljanja i kontrole iz članka 4. ovoga Zakona.

Uz članak 7.

Utvrđuje se kako, u skladu s mjerodavnim pravnim propisima EU za pojedino financijsko razdoblje EU, programsko tijelo nadležno za upravljanje pojedinim programom može delegirati dio svojih funkcija na jedno ili više tijela, pri čemu navedeno programsko tijelo zadržava cjelokupnu odgovornost za upravljanje programom i obnašanje svih funkcija upravljačkih tijela.

Također, utvrđuje se obveza tijela iz članka 6. ovoga Zakona da osiguraju obavljanje dužnosti i funkcija iz stavka 3. ovoga članka u zadanim rokovima, uz njihovo odgovarajuće razdvajanje.

Konačno, utvrđuje se da će Vlada Republike Hrvatske uredbama razraditi dužnosti tijela u okviru pojedinog sustava upravljanja i kontrole, u skladu s njihovim zakonski propisanim djelokrugom i mjerodavnim pravnim propisima EU, ovisno o specifičnostima pojedinog programskog dokumenta.

Uz članak 8.

Ovom odredbom utvrđuje se kako će Koordinacijsko tijelo, u suradnji s nadležnim programskim tijelima te ministarstvom nadležnim za poslove uprave i prema potrebi drugim nadležnim resornim tijelima, provoditi redovne analize stanja kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje EU fondova te definirati aktivnosti za njihovo daljnje jačanje. Za provedbu navedenih aktivnosti izrađuje se Plan jačanja kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje EU fondova za svako pojedino financijsko razdoblje. Predmetne aktivnosti odredit će se i provoditi u skladu s raspoloživim financijskim sredstvima.

Aktivnosti iz ovoga članka odnose se na privlačenje i zadržavanje zaposlenika, njihovo kontinuirano usavršavanje i profesionalni razvoj, napredovanje, unaprjeđenje organizacijske kulture, ali i druge potrebne aktivnosti i mjere.

Koordinacijsko tijelo odgovorno je za koordinaciju izrade, praćenje provedbe, izvještavanje i vrednovanje Plana.

Konačno, Koordinacijsko tijelo i nadležna programska tijela zadužena su za provedbu planiranog i ciljanog obrazovanja za korištenje EU fondova za sve zaposlene u institucionalnom okviru za korištenje EU fondova i regionalne koordinate, u skladu s raspoloživim financijskim sredstvima.

Uz članak 9.

U smislu jačanja kapaciteta korisnika i partnera za pripremu i provedbu projekata u okviru programskih dokumenata, Koordinacijsko tijelo i nadležna programska tijela za upravljanje i kontrolu provedbom programskim dokumentima zadužena su za informiranje korisnika u području provedbe EU fondova te određivanju aktivnosti za jačanje njihovih kapaciteta, u skladu s raspoloživim financijskim sredstvima. Odredbe ovog članka na odgovarajući način primjenjuju se i na jačanje kapaciteta partnera.

Uz članak 10.

Ovom odredbom, u smislu pojednostavljenja i standardizacije postupaka, utvrđuje se kako programska tijela nadležna za upravljanje i kontrolu programskim dokumentima razmatraju i poduzimaju mjere i aktivnosti, za daljnje smanjenje administrativnog opterećenja u tijelima u sustavima upravljanja i kontrole te za pojednostavljenje pravila za korištenje EU fondova, kontinuirano i u skladu s mjerodavnim pravnim propisima EU i pozitivnim pravnim propisima koji uređuju područje korištenja EU fondova u Republici Hrvatskoj.

Navedeno se provodi uz prethodno očitovanje Koordinacijskog tijela.

Nadalje, Koordinacijsko tijelo u suradnji s nadležnim programskim tijelima poduzima mjere i aktivnosti za standardizaciju i usklađenost pravila za korištenje EU fondova na nacionalnoj razini.

Uz članak 11.

Ovom odredbom propisuju se osnove postupanja s ciljem osiguravanja interoperabilnosti u institucionalnom okviru za korištenje EU fondova. Koordinacijsko tijelo, u suradnji s nadležnim programskim tijelima, obvezno je predlagati i poduzimati mjere i aktivnosti s ciljem jačanja i osiguravanja pravovremene i potpune razmjene dostupnih podataka između nadležnih tijela uključenih u pripremu, provedbu, praćenje, izvještavanje i vrednovanje provedbe EU fondova, kada je to primjenjivo.

Uz članak 12.

U cilju jačanja i osiguravanja pravovremene i potpune razmjene dostupnih podataka, optimizacije poslovnih procesa te cjelokupnog poslovanja u institucionalnom okviru za korištenje EU fondova između nadležnih tijela uključenih u pripremu, provedbu, praćenje, izvještavanje i vrednovanje provedbe EU fondova, utvrđuju se odgovornosti Koordinacijskog tijela, nadležnih programskih tijela i tijela državne uprave nadležnog za razvoj digitalnog društva.

Dodatno, u projektima koji sadrže komponente vezane uz digitalizaciju, tijelo državne uprave nadležno za razvoj digitalnog društva, u suradnji s Koordinacijskim tijelom i nadležnim programskim tijelima obavezno je predlagati, poduzimati mjere i provjeriti sukladnost predloženih projektnih aktivnosti ciljevima razvoja i optimizacije državne informacijske infrastrukture, sve u skladu s posebnim zakonom i podzakonskim aktima kojima se uređuje državna informacijska infrastruktura.

Uz članak 13.

Utvrđuje se kako će se uredbe o Koordinacijskom tijelu i pojedinim sustavima upravljanja i kontrole donijeti u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 14.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu Zakona.

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Donošenje ovoga Zakona neće zahtijevati osiguravanje posebnih financijskih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Tijela u institucionalnom okviru koji se ovim Zakonom uspostavlja jesu tijela državne uprave i javne vlasti te su sredstva za njihovo funkcioniranje i rad već osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U odnosu na tekst Prijedloga zakona, koji je bio u prvom čitanju u Hrvatskome saboru, u Konačnom prijedlogu zakona uvaženi su nomotehnički prijedlozi Odbora za regionalni razvoj i fondove Europske unije Hrvatskoga sabora, a odnose se na članak 5. stavak 1. i članak 9. stavak 2. te članke 11. i 12.

Kako je od prvog čitanja u Hrvatskome saboru usvojen mjerodavni pravni okvir EU, predlagatelj je u članku 2. točkama 4., 8., 13. i 15. te članku 3. stavcima 4. i 5., članku 4. točki 11., članku 7. stavku 1., članku 9. stavku 1. i članku 10. stavku 1. sukladno navedenom, napravio terminološko usklađivanje.

Ujedno došlo je do izmjene članka 5. na način da je dodan novi stavak 3. kojim se propisuje kako Koordinacijsko tijelo iz stavka 1. funkcije iz stavka 2. obavlja u suradnji s Uredom predsjednika Vlade Republike Hrvatske. Postojeći stavak 3. postao je stavak 4.

Predlagatelj je dodatno nomotehnički doradio članak 5. stavak 2. točke 3., 5. i 6. te stavak 3., članak 6. stavak 10. i članak 7. stavak 1.

VI. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, TE RAZLOZI NEPRIHVATANJA

U raspravi u Hrvatskome saboru iznesena su određena mišljenja i primjedbe za koje je već tijekom saborske rasprave utvrđeno da nisu predmet ovoga Zakona.