



P.Z. br. 123

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/17-01/57

URBROJ: 65-17-08

Zagreb, 3. studenoga 2017.



Hs**NP*022-03/17-01/57*65-17-08**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 2. studenoga 2017. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te mr. sc. Ivanu Jakir-Bajo, pomoćnicu ministra financija i glavnu državnu rizničarku.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/34

Urbroj: 50301-25/05-17-8


Zagreb, 2. studenoga 2017.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te mr. sc. Ivanu Jakir-Bajo, pomoćnicu ministra financija i glavnu državnu rizničarku.

 **PREDSJEDNIK**
mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA
ZAKONA O FONDU ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE**

Zagreb, studeni 2017.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PRESTANKU VAŽENJA ZAKONA O FONDU ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE

Članak 1.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Fondu za naknadu oduzete imovine (Narodne novine, br. 69/97, 105/99, 64/00 i 141/13).

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Fond za naknadu oduzete imovine prestaje s radom.

Članak 3.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona poslove Fonda za naknadu oduzete imovine preuzima Ministarstvo financija.

Članak 4.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona Ministarstvo financija preuzima opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Fonda za naknadu oduzete imovine, kao i zaposlenike zatečene na preuzetim poslovima.

Članak 5.

(1) Zaposlenici Fonda za naknadu oduzete imovine koji su u trenutku stupanja na snagu ovoga Zakona zatečeni na obavljanju preuzetih poslova nastavljaju s radom na poslovima na kojima su zatečeni i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija.

(2) Predsjednik i potpredsjednici Fonda za naknadu oduzete imovine zadržavaju pravo na plaću i druga prava iz postojećeg ugovora o radu, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija.

Članak 6.

Ministarstvo financija će u roku od dva mjeseca od stupanja na snagu novog Pravilnika o unutarnjem redu, zaposlenike zatečene na preuzetim poslovima Fonda za naknadu oduzete imovine rasporediti na nova radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete sukladno Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija, odnosno donijeti rješenja o stavljanju na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske.

Članak 7.

Na zaposlenike Fonda za naknadu oduzete imovine koji ne pristanu na raspored na nova radna mjesta za koja ispunjavaju stručne i druge uvjete, primjenjuju se opći propisi o radu.

Članak 8.

Nakon što u skladu sa odredbama ovoga Zakona Fond za naknadu oduzete imovine prestane s radom, najkasnije u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona predsjednik Fonda za naknadu oduzete imovine podnijet će zahtjev za brisanje Fonda za naknadu oduzete imovine iz sudskog registra.

Članak 9.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (Narodne novine, broj 54/17) u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(2) Ministar financija će u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu Uredbe iz stavka 1. ovoga članka Zakona uskladiti Pravilnik o unutarnjem redu u skladu s odredbama Uredbe iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 10.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2018. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Racionalizacija sustava i poslova javne uprave jedna je od reformskih mjera u okviru cilja „*Veća učinkovitost i transparentnost javnog sektora*“ sadržanog u Nacionalnom programu reformi 2016., a kojeg je 28. travnja 2016. usvojila Vlada Republike Hrvatske. Osnovni cilj ove mjere jest smanjiti broj agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima. Navedeno smanjenje moguće je provesti pripajanjem/spajanjem ili ukidanjem pravne osobe ili prijenosom ovlasti na mjerodavna ministarstva, a na način da se postigne maksimalna efikasnost i da se u isto vrijeme ne naruši kvaliteta pružene usluge krajnjem korisniku.

Fond za naknadu oduzete imovine trenutno ima svojstvo pravne osobe s pravima i obvezama propisanim Zakonom o Fondu za naknadu oduzete imovine i Statutom Fonda. Fond je proračunski korisnik državnog proračuna, a nadzor nad njegovim poslovanjem obavlja Ministarstvo financija. Radi ostvarivanja zadataka utvrđenih Zakonom, Fond obavlja stručne i upravne poslove koji se odnose na:

- isplatu naknade u novcu i obveznicama Republike Hrvatske ovlaštenicima naknade temeljem pravomoćnih rješenja o naknadi za oduzetu imovinu zaprimljenih od strane nadležnih ureda državne uprave, kada je prema odredbama Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine prijašnjem vlasniku propisana naknada u ovom obliku
- prodaju nacionaliziranih i konfisciranih stanova nositeljima stanarskog prava odnosno zaštićenim najmoprimcima pod uvjetima i na način propisan Zakonom o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine i Zakonom o Fondu za naknadu oduzete imovine
- prikupljanje sredstava ostvarenih prodajom stanova, evidenciju prodanih stanova i praćenje naplate, evidenciju hipotekarnih dužnika i izradu brisovnih očitovanja
- sudjelovanje u upravnim postupcima u kojima, sukladno Zakonu o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine, Fond ima položaj stranke odnosno obveznika naknade
- sudjelovanje u sudskim postupcima u kojima je ovaj Fond tužitelj ili tuženik u parnicama koje se odnose na prodaju nacionaliziranih i konfisciranih stanova
- izdavanje Globalne obveznice Republike Hrvatske za naknadu imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine
- sudjelovanje u provođenju Ugovora između Svete Stolice i Republike Hrvatske o gospodarskim pitanjima.

Podaci iz godišnjih financijskih izvještaja za 2016. godinu Fonda za naknadu oduzete imovine pokazuju kako je Fond, kao proračunski korisnik državnog proračuna, ostvario ukupne prihode i primitke u iznosu od 158.295.033,00 kuna dok su ukupni rashodi i izdaci u istom razdoblju ostvareni u iznosu od 158.218.863,00 kuna. U 2016. godini ostvaren je ukupan višak prihoda i primitaka u iznosu od 76.170,00 kuna. Obzirom na činjenicu da je preneseni manjak prihoda i

primitaka bio 670.514,00 kuna, manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju prikazan u godišnjim financijskim izvještajima za 2016. godinu je 594.344,00 kuna.

Na kraju 2016. godine Fond je imao 31 zaposlenog. Rashodi za zaposlene u ukupnim rashodima Fonda sudjelovali su s 4,4% i iznosili su 6.960.264,00 kuna. Materijalni rashodi iznosili su 1.509.490,00 kuna.

Najznačajniji rashodi u strukturi ukupnih rashoda jesu rashodi za ugovorne kazne i ostale naknade šteta u ukupnom iznosu od 148.909.064,00 kuna. Navedeni iznos odnosi se na naknadu u novcu i obveznicama u iznosu od 146.571.839,00 te naknadu Katoličkoj crkve za oduzete stanove u iznosu od 2.337.225,00 kuna.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici 26. siječnja 2017. godine prihvatila Strategiju upravljanja javnim dugom za razdoblje 2017.-2019. (u daljnjem tekstu: Strategija). Strategija definira osnovne ciljeve i provedbene metode unaprjeđenja održivosti ukupnog javnog duga i ublažavanja povezanih rizika. Također, Strategijom je predviđeno objedinjavanje poslova vezanih za upravljanje javnim dugom i jačanje kapaciteta za upravljanje javnim dugom.

Jedan od značajnijih poslova Fonda za naknadu oduzete imovine je samostalno izdavanje Globalne obveznice Republike Hrvatske što uključuje obavljanje svih poslova oko pripreme izdanja. Fond za naknadu oduzete imovine je od početka izdavanja 1999. godine pa do 31. prosinca 2016. godine sveukupno dodijelio Globalne obveznice Republike Hrvatske serije A, B, C, D i E u nominalnoj vrijednosti od 209.443.774,40 eura.

Pored navedenoga, Fond za naknadu oduzete imovine u cijelosti obavlja i poslove dodjele obvezničkih udjela, što uključuje otvaranja računa vrijednosnih papira u Središnjem klirinškom depozitarnom društvu, poslove preknjižbe obvezničkih udjela na račun vrijednosnica, isplate dospjelih anuiteta obvezničkih udjela, izvješćivanje te edukacija imatelja obveznice o pravima iz obveznice, poslove izdavatelja obveznica što podrazumijeva npr. promjenu vlasništva nad vrijednosnim papirima i nakon dodjele (nasljeđivanja), u skladu sa Središnjim klirinškim depozitarnim društvom kod isplate polugodišnjih anuiteta obvezničkih udjela i drugo.

Slijedom navedenoga, provedena je detaljna analiza kojom je utvrđena oportunitetnost pripajanja Fonda za naknadu oduzete imovine Ministarstvu financija na način da poslove Fonda ubuduće obavlja zasebna ustrojstvena jedinica u okviru Uprave za upravljanje javnim dugom u Ministarstvu financija (između ostalog, uzimajući u obzir vrste poslova koje Fond za naknadu oduzete imovine obavlja).

II. PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM ZAKONOM

Ovim Konačnim prijedlogom zakona predviđa se provođenje aktivnosti utvrđenih u Nacionalnom programu reformi za 2016., a u cilju provedbi reformskih mjera za unaprjeđenje sustava javne uprave te daljnje fiskalne konsolidacije. Kako bi se pripajanje Fonda za naknadu oduzete imovine Ministarstvu financija provelo, potrebno je staviti izvan snage Zakon o Fondu za naknadu oduzete imovine tj. potrebno je utvrditi prestanak važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine. Prestankom važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine mijenja se status

Fonda za naknadu oduzete imovine. Fond za naknadu oduzete imovine se pripaja Ministarstvu financija na način da poslove Fonda ubuduće obavlja zasebna ustrojstvena jedinica u Ministarstvu financija.

III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

U članku 1. utvrđuje se da prestaje važiti Zakon o Fondu za naknadu oduzete imovine (Narodne novine, br. 69/97, 105/99, 64/00 i 141/13). Naime, jedna od reformskih mjera u okviru cilja „Veća učinkovitost i transparentnost javnog sektora“ iz Nacionalnog programa reformi 2016., kojeg je Vlada Republike Hrvatske usvojila 28. travnja 2016. godine jest racionalizacija sustava i poslova javne uprave. Osnovni cilj ove mjere jest smanjiti broj agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima. Navedeno smanjenje moguće je provesti pripajanjem/spajanjem ili ukidanjem pravne osobe ili prijenosom ovlasti na mjerodavna ministarstva, a na način da se postigne maksimalna efikasnost i da se u isto vrijeme ne naruši kvaliteta pružene usluge krajnjem korisniku. Nakon provedene analize utvrđeno je kako je oportuno pripojiti Fond za naknadu oduzete imovine Ministarstvu financija. Uzimajući u obzir ustrojstvo i djelokrug Ministarstva financija, kao i vrstu poslova koje obavlja Fond za naknadu oduzete imovine, ubuduće će poslove Fonda obavljati zasebna ustrojstvena jedinica u Ministarstvu financija.

Uz članak 2.

Vežano za članak 1., u članku 2. utvrđeno je da će danom stupanja na snagu ovoga Zakona Fond za naknadu oduzete imovine prestati s radom.

Uz članak 3.

Sukladno članku 3., a radi racionalizacije sustava javne uprave, kao i racionalizacije troškova, danom stupanja na snagu ovoga Zakona poslove Fonda za naknadu oduzete imovine preuzet će Ministarstvo financija.

Uz članak 4.

Također, a kako je navedeno u članku 4., danom stupanja na snagu ovoga Zakona, Ministarstvo financija će preuzeti opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze Fonda za naknadu oduzete imovine, kao i zaposlenike zatečene na preuzetim poslovima.

Uz članke 5., 6. i 7.

U člancima 5., 6. i 7. utvrđuje se status zaposlenika Fonda za naknadu oduzete imovine, kao i predsjednika i potpredsjednika Fonda. Zaposlenici Fonda za naknadu oduzete imovine koji će u trenutku stupanja na snagu Zakona bili zatečeni na obavljanju preuzetih poslova, nastavljaju s radom na poslovima na kojima su zatečeni i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija.

Predsjednik i potpredsjednici Fonda za naknadu oduzete imovine zadržavaju pravo na plaću i druga prava iz postojećeg ugovora o radu, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija.

Vežano za navedeno, Ministarstvo financija će u roku od dva mjeseca od stupanja na snagu novog Pravilnika o unutarnjem redu, zaposlenike zatečene na preuzetim poslovima Fonda za naknadu oduzete imovine rasporediti na nova radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete sukladno Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva financija, odnosno donijeti rješenja o stavljanju na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske.

Na zaposlenike Fonda za naknadu oduzete imovine koji ne pristanu na raspored na nova radna mjesta za koja ispunjavaju stručne i druge uvjete, primjenjivat će se opći propisi o radu.

Uz članak 8.

Člankom 8. propisuje se obveza brisanja Fonda za naknadu oduzete imovine iz sudskog registra.

Uz članak 9.

Člankom 9. utvrđeno je kako će Vlada Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona dopuniti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija (Narodne novine, broj 54/17) u skladu s odredbama ovoga Zakona. Također utvrđena je i obveza ministra financija da u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu predmetne Uredbe s istom uskladi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu.

Uz članak 10.

U članku 10. propisuje se dan stupanja na snagu Zakona tj. utvrđuje se kako će Zakon stupiti na snagu 1. siječnja 2018. godine.

IV. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE OVOGA ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, već će se provedbom ovoga Zakona postići uštede u državnom proračunu Republike Hrvatske obzirom da će poslove Fonda ubuduće obavljati zasebna ustrojstvena jedinica u okviru Ministarstva financija.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU OVIM KONAČNIM PRIJEDLOGOM U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA

Proces preuzimanja poslova jednog tijela državne uprave od strane drugog tijela državne uprave, u ovom slučaju poslova Fonda za naknadu oduzete imovine od strane Ministarstva financija, jednostavniji je zbog samog proračunskog procesa, financijskog izvještavanja te knjigovodstvenih evidencija ako mu se pristupi s prvim danom u godini, a ne tijekom godine. Uvažavajući tu činjenicu, članak 10. mijenja se na način da propisuje kako je dan stupanja na snagu Zakona 1. siječnja 2018. godine.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Zastupnik u Hrvatskome saboru Peđa Grbin je tijekom saborske rasprave predložio da se istovremeno s upućivanjem Konačnog prijedloga zakona o prestanku važenja Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine, u proceduru Hrvatskoga sabora po hitnom postupku upute i izmijene Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine (Narodne novine, br. 92/96, 39/99, 42/99, 92/99, 43/00, 131/00, 27/01, 34/01, 65/01, 118/01, 80/02, 81/02, u daljnjem tekstu: Zakon o naknadi).

Nakon što je navedeni prijedlog temeljito razmotren, isti nije prihvaćen jer je utvrđeno kako nije potrebno izmijeniti odredbe Zakona o naknadi. Naime, članak 13. Zakona o naknadi propisuje obveznike naknade, među kojima je i Fond za naknadu oduzete imovine. Međutim, predmetni zakon već poznaje situaciju u kojem je u članku 13. stavku 2. propisano da je obveznik naknade i Hrvatski fond za privatizaciju, a koji više ne postoji. Njegovi slijednici su bili Agencija za upravljanje državnom imovinom (AUDIO), zatim Centar za restrukturiranje i prodaju (CERP). U svim promjenama slijednika obveze iz članka 13. stavka 2. Zakona o naknadi nije bilo izmjena Zakona o naknadi s obzirom da je zakonom kojim se osnovao novi pravni subjekt (koji je obveznik naknade) jasno bilo propisano da je isti pravni slijednik svoga prethodnika. Naime, Zakon o prestanku važenja zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine u članku 3. izričito propisuje, da danom stupanja na snagu Zakona o prestanku važenja zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine poslove Fonda za naknadu oduzete imovine preuzima Ministarstvo financija. S obzirom da je u Konačnom prijedlogu zakona nedvojbeno utvrđeno pravno sljedništvo, kako je to učinjeno i u drugim slučajevima, jasno je na koga će se Zakon o naknadi, u dijelu u kojem se spominje Fond za naknadu oduzete imovine, u budućnosti odnositi.