



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 411-01/22-01/01

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 23. studenoga 2022.

**P.Z. br. 418**

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Urša Raukar-Gamulin, zastupnica u Hrvatskome saboru, aktom od 23. studenoga 2022. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će predlagateljica Prijedloga zakona.

**PREDSJEDNIK**  
  
**Gordan Jandroković**



HRVATSKI SABOR

Zastupnica Urša Raukar - Gamulin

23. studeni 2022.



Hs\*\*NP\*411-01/22-01/01\*6531-22-01\*\*Hs

# P.Z. br. 418

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 23-11-2022		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
411-01/22-01/01	65	
Urudžbeni broj	Pal.	Vri.
6531-22-01	2	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

**PREDMET: PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172 i 204 Poslovnika Hrvatskog sabora (NN 81/13, 113/16, 69/17, 29/18), podnosimo Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o doprinosima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Navedeni Prijedlog zakona u Hrvatskom saboru obrazlagat će zastupnica Urša Raukar-Gamulin.

Zastupnica

Urša Raukar Gamulin

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O  
IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

Zagreb, studeni 2022.

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2., stavku 4, podstavku 2 i u članku 69., stavku 2 Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Antirecesijske mjere od 1. kolovoza 2009. godine odredile su profesionalnim samostalnim umjetnicima kroz izmjene Zakona o doprinosima (NN 84/08, 152/08, 94/09)) smanjenje koeficijenta s već malih i nedostatnih 1,2% na čak samo 0,8%. Dakle, radi se o osnovici osiguranja za uplatu doprinosa koja se izračunava množenjem propisanog koeficijenta i prosječne plaće u RH. Smanjenje koeficijenta sa 1,2% na 0,8% predstavlja smanjenje je od 33% odnosno najveće smanjenje u odnosu na sve ostale segmente obuhvaćene tadašnjim antirecesijskim mjerama. Tih značajnih 33% smanjenja baš u segmentu kulture i baš najranjivijoj skupini u sustavu kulture već je samo po sebi i tada bilo vrlo upitno s aspekta jednakog tretmana kulturnih radnika i načela nediskriminacije na osnovi radnog statusa.

Svima skupinama obuhvaćenima antirecesijskim mjerama 2009. godine mjere su ukinute 31.prosinca 2010. a prava uključujući i koeficijente vraćeni su na one prije recesije osim profesionalnim samostalnim umjetnicima. Ta situacija traje sve do danas: koeficijent 0,8 primjenjuje se već više od trinaest godina za obračun doprinosa samostalnih umjetnika. Dakle, već punih 13 godina, samostalni umjetnici su pod antirecesijskim mjerama iz 2009. godine. U tom razdoblju svjedočili smo i oporavku gospodarstva i značajnom porastom BDP-a, rastu plaća u javnom i privatnom sektoru no, profesionalnim samostalnim umjetnicima koeficijent 0,8 se nije mijenjao.

Treba javno reći da samostalni umjetnici odlaze u mirovinu s 1.700 kuna, odnosno, 225,62 eura. Smatramo da je ponižavajuće da umjetnici i kulturni radnici imaju jedan od najnižih koeficijenata u državi punih 13 godina. Uz to smatramo da se ovakvim koeficijentom direktno i nepovratno utječe na njihove mirovine jer se, kao što znamo, za izračun mirovina uzima čitav radni vijek. Ostavljanjem koeficijenta 0,8, tj. antirecesijskih mjera iz 2009., profesionalnim samostalnim umjetnicima učinjena je velika šteta i osnovano je postaviti pitanje jesu li oni propustom vlada od 2010.g. naovamo bili stavljeni u nepovoljniji položaj u odnosu na sve druge radnike u kulturnom sektoru, te na sve ostale radnike koji su bili obuhvaćeni antirecesijskim mjerama no iste su im ukinute nakon godinu dana. Podsjećamo i da Ustav Republike Hrvatske, članak 69., stavak 2, kaže da država potiče i pomaže razvitak znanosti, kulture i umjetnosti.

Važno je naglasiti da se u ovom slučaju radi o profesionalnim samostalnim umjetnicima čije umjetničko stvaralaštvo i profesionalno javno djelovanje predstavlja zamjetan doprinos hrvatskoj kulturi i umjetnosti.

Zbog protoka čak 13 godina unutar kojih je došlo do rasta plaća u usporednim zanimanjima, smatramo da se koeficijent treba podignuti na 1,8 po uzoru na kolege umjetnike zaposlene u javnim ustanovama RH, čiji su koeficijenti propisani Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama (npr. koeficijent 1,843 imaju glumci, kostimografi, scenografi, restauratori, redatelji, dirigenti, solisti itd.). Ne postoji niti jedan razlog zašto bi profesionalni samostalni umjetnici bili iznosom koeficijenta u podređenom položaju u odnosu na svoje kolege zaposlene u javnim ustanovama RH, te bi takvo postupanje moglo predstavljati ekonomsku diskriminaciju na osnovi vrste rada i zaposlenja.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za primjenu ovog zakona potrebno je u proračunu Republike Hrvatske osigurati 110.000.000,00 kuna, odnosno, 14.599,508,90 eura.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Prema odredbi st.1. članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora (NN 81/13, 113/16, 69/17, 29/18) zakon se može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi.

Donošenje ovog Zakona predlaže se po hitnom postupku s ciljem i svrhom ispravljanja dugogodišnje nepravde prema samostalnim profesionalnim umjetnicima, kao i izjednačavanje njihovog koeficijenta sa zaposlenim umjetnicima u javnim ustanovama Republike Hrvatske. Činjenica da je do ovog smanjenja koeficijenta došlo zbog primjene antirecesijskih mjera koje su bile privremene naravi, te da je nakon protoka roka od godine dana svima vraćena pozicija na kojoj su bili prije primjene mjera osim samostalnim umjetnicima, da su *de facto* zaboravljeni kod ukidanja antirecesijskih mjera, da se radi o izuzetno velikom financijskom gubitku samostalnih umjetnika, kao i ozbiljnim posljedicama na njihovu lošu ekonomsku poziciju nakon odlaska u mirovinu, smatramo da ovaj zakon treba donijeti po hitnom postupku. Dodatno, s obzirom da smo u procesu donošenja proračuna, te da se izglasavanjem ovih izmjena može osigurati primjena novog modela obračuna od 1.siječnja 2023.g. smatramo da je opravdano ovu izmjenu donijeti u hitnom postupku tim više što se radi o izmjeni zakona u pogledu samo jednog članka Zakona o doprinosima. Ovim Zakonom osigurava se provedba aktivnosti na smanjenju siromaštva profesionalnih samostalnih umjetnika, u smislu ustavnog načela socijalne države i države socijalne pravde, kao i ustavne odredbe da država pomaže i potiče kulturu i umjetnost.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOPRINOSIMA**

### **Članak 1.**

U Zakonu o doprinosima (NN, broj: 84/2008, 152/2008, 94/2009, 18/2011, 22/2012, 144/2012, 148/2013, 41/2014, 143/2014, 115/2016 i 106/2018) članak 78. mijenja se i glasi:

Mjesečna osnovica za obračun doprinosa umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 1,8.

### **Članak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od objave u „Narodnim novinama“.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Uz članak 1.**

Predloženom izmjenom zaustavila bi se trinaestogodišnja nepravda prema profesionalnim samostalnim umjetnicima i izjednačio bi se njihov koeficijent s umjetnicima zaposlenima u javnim ustanovama Republike Hrvatske.

### **Uz članak 2.**














Ovim člankom propisuje se vrijeme stupanja na snagu predloženih izmjena i dopuna zakona.

## **TEKST VAŽEĆE ODREDBE ZAKONA KOJA SE MIJENJA**

### **Članak 78.**

Mjesečna osnovica za obračun doprinosa umnožak je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,8.

POTPISNA LISTA ZA PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O  
DOPRINOSIMA (studeni 2022.)

Ime i prezime	Potpis
Sander Benović	
Damir Bohi	D. B. L.
IVANA REKIN	
Bojan Glavašević	
URIA RAUČAR-GAMULIN	
MARIJANA TUČAK	
DALIJA DREŠKOVIC'	
SNJANA ANTONIĆ VROŽA	
MARTINA VUKIĆ IGIĆ	
ANDREJA MARIĆ	
DOŠKA BAV VLAHER	
SELENA MILIŠ	
KRESO BEJMA	
LENART ŽEJKO	
MARINA OPAČAK BILIĆ	