



P.Z.E. br. 75

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/17-01/07

URBROJ: 65-17-08

Zagreb, 25. svibnja 2017.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o koncesijama***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 25. svibnja 2017. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Antu Matijevića, pomoćnika ministra financija.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-01/56
Urbroj: 50301-25/20-17-12

Zagreb, 25. svibnja 2017.

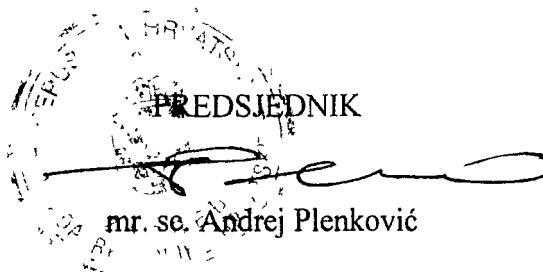
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o koncesijama

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o koncesijama.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija, Željka Tufekčića, državnog tajnika u Ministarstvu financija, te Antu Matijevića, pomoćnika ministra financija.


PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O KONCESIJAMA

Zagreb, svibanj 2017.

SADRŽAJ

DIO PRVI

DAVANJE KONCESIJE

GLAVA I. - OPĆE ODREDBE

- Članak 1. - Predmet Zakona
- Članak 2. - Pravna stečevina Europske unije
- Članak 3. - Koncesija
- Članak 4. - Vrijednosni prag
- Članak 5. - Značenje pojmova
- Članak 6. - Načela postupka davanja koncesije
- Članak 7. - Davatelj koncesije
- Članak 8. - Predmet koncesije
- Članak 9. - Izuzeća od primjene Zakona
- Članak 10. - Djelomična izuzeća od primjene Zakona
- Članak 11. - Imovinskopravni odnosi
- Članak 12. - Nedozvoljeno obavljanje djelatnosti
- Članak 13. - Tajnost dokumentacije u postupku davanja koncesije

GLAVA II. - PRIPREMNE RADNJE ZA DAVANJE KONCESIJE

- Članak 14. - Opće odredbe
- Članak 15. - Rezervirana koncesija
- Članak 16. - Stručno povjerenstvo za koncesiju
- Članak 17. - Rok na koji se daje koncesija
- Članak 18. - Studija opravdanosti davanja koncesije
- Članak 19. - Sadržaj studije opravdanosti davanja koncesije
- Članak 20. - Procjena vrijednosti koncesije
- Članak 21. - Dokumentacija za nadmetanje
- Članak 22. - Sadržaj dokumentacije za nadmetanje
- Članak 23. - Jamstvo za ozbiljnost ponude
- Članak 24. - Obvezni razlozi za isključenje gospodarskog subjekta
- Članak 25. - Ostali razlozi isključenja gospodarskog subjekta

Članak 26. - Koncesije za radove i koncesije za usluge s obilježjima javno-privatnog partnerstva

Članak 27. - Mješoviti ugovori

Članak 28. - Razmjenjena informacija između davatelja koncesije i gospodarskog subjekta

Članak 29. - Elektronička dostupnost dokumentacije za nadmetanje

GLAVA III. - POSTUPAK DAVANJA KONCESIJE ZA USLUGE TE KONCESIJE ZA GOSPODARSKO KORIŠTENJE OPĆEG ILI DRUGOG DOBRA PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI MANJE OD VRIJEDNOSNOG PRAGA

Članak 30. - Opće odredbe

Članak 31. - Obavijest o namjeri davanja koncesije

Članak 32. - Ponuda

Članak 33. - Otvaranje ponuda

Članak 34. - Pregled i ocjena ponuda

Članak 35. - Kriteriji za odabir najpovoljnije ponude

Članak 36. - Odluka o davanju koncesije

Članak 37. - Sadržaj odluke o davanju koncesije

Članak 38. - Odluka o poništenju postupka davanja koncesije

Članak 39. - Koncesije na zahtjev

GLAVA IV. - POSTUPAK DAVANJA KONCESIJE ZA USLUGE TE ZA KONCESIJE ZA GOSPODARSKO KORIŠTENJE OPĆEG ILI DRUGOG DOBRA PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI JEDNAKE ILI VEĆE OD VRIJEDNOSNOG PRAGA TE KONCESIJE ZA RADOVE

Članak 40. - Opće odredbe

Članak 41. - Usluge istraživanja i razvoja

Članak 42. - Obavijest i ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije

Članak 43. - Obavijest o namjeri davanja koncesije za društvene i druge posebne usluge

Članak 44. - Objava obavijesti i ispravka obavijesti o namjeri davanja koncesije

Članak 45. - Zahtjev za sudjelovanje i ponuda

Članak 46. - Otvaranje ponuda

Članak 47. - Pregled i ocjena ponuda

Članak 48. - Kriteriji za odabir najpovoljnije ponude

Članak 49. - Odluka o davanju koncesije

Članak 50. - Sadržaj odluke o davanju koncesije

Članak 51. - Sadržaj odluke o davanju koncesije za društvene i druge posebne usluge

Članak 52. - Odluka o poništenju postupka davanja koncesije

Članak 53. - Oblik i način objavljivanja odluka

GLAVA V. - UGOVOR O KONCESIJI

Članak 54. - Sklapanje ugovora o koncesiji

Članak 55. - Jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji

Članak 56. - Sadržaj ugovora o koncesiji

Članak 57. - Naknada za koncesiju

Članak 58. - Plaćanje naknade za koncesiju

Članak 59. - Zastara

Članak 60. - Prekid zastare

Članak 61. - Apsolutna zastara

Članak 62. - Izmjene ugovora o koncesiji

Članak 63. - Bitne izmjene ugovora o koncesiji

Članak 64. - Radnje koje prethode izmjeni ugovora o koncesiji

Članak 65. - Odluka o izmjeni odluke o davanju koncesije i dodatak ugovoru o koncesiji

Članak 66. - Prijenos ugovora o koncesiji

Članak 67. - Založno pravo na koncesiji

Članak 68. - Podugovor i ugovor o potkoncesiji

Članak 69. - Sklapanje podugovora i ugovora o potkoncesiji

GLAVA VI. - PRESTANAK KONCESIJE

Članak 70. - Načini prestanka koncesije

Članak 71. - Prestanak koncesije ispunjenjem zakonskih uvjeta

Članak 72. - Raskid ugovora o koncesiji zbog javnog interesa

Članak 73. - Jednostrani raskid ugovora o koncesiji

DIO DRUGI- POLITIKA KONCESIJA

GLAVA I. – Opće odredbe

Članak 74. - Opće odredbe

GLAVA II. - OBVEZE DAVATELJA KONCESIJE

Članak 75. - Obveze davatelja koncesije u provedbi politike koncesija

Članak 76. - Godišnje izvješće davatelja koncesije o ugovorima o koncesiji

Članak 77. - Evidencija i dostava podataka o poslovanju koncesionara

Članak 78. - Plan davanja koncesija

Članak 79. - Registar koncesija

GLAVA III. - PRAĆENJE PROVEDBE UGOVORA O KONCESIJI

Članak 80. - Praćenje i provedba ugovora o koncesiji

Članak 81. - Praćenje provedbe ugovora o koncesiji s obilježjima javno-privatnog partnerstva

Članak 82. - Nadzor i naplata koncesijske naknade

Članak 83. - Poduzimanje mjera naplate

GLAVA IV. - NADZOR KOJI PROVODI MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA FINACIJE

Članak 84. - Nadzor

Članak 85. - Inspekcijski nadzor

Članak 86. - Ovlasti u provedbi nadzora

Članak 87. - Ograničenje ili zabrana obavljanja djelatnosti

Članak 88. - Neobračunata i/ili neplaćena naknada za koncesiju

Članak 89. - Obavljanje djelatnosti bez koncesije

Članak 90. - Solidarna odgovornost
 Članak 91. - Prihod državnog proračuna
 Republike Hrvatske
 Članak 92. - Rok za plaćanje
 Članak 93. - Nedopustivost žalbe i
 mogućnost pokretanja upravnog spora
 Članak 94. - Radnje davatelja koncesije
 radi otklanjanja nepravilnosti
 Članak 95. - Primjena zakona kojim se
 uređuje porezni postupak

DIO TREĆI - PRAVNA ZAŠTITA

Članak 96. - Pravna zaštita
 Članak 97. - Rješavanje sporova

DIO ČETVRTI - PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 98. - Najteži prekršaji
 Članak 99. - Teški prekršaji
 Članak 100. - Lakši prekršaji
 Članak 101. - Obvezno oduzimanje
 predmeta

DIO PETI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 102. - Postupci započeti prije
 stupanja na snagu ovoga Zakona
 Članak 103. - Koncesije na turističkom
 zemljištu
 Članak 104.
 Članak 105. - Prestanak važenja propisa
 Članak 106.

PRILOG I. - POPIS DJELATNOSTI NAVEDENIH U ČLANKU 5. TOČKI (14)

PRILOG II.- DJELATNOSTI KOJE SE OBAVLJAJU NA TEMELJU ISKLJUČIVOG PRAVA

PRILOG III. - USLUGE IZ ČLANAKA 9. I 10. OVOGA ZAKONA

PRILOG IV. - POPIS MEĐUNARODNIH DRUŠTVENIH KONVENCIJA I KONVENCIJA O ZAŠTITI OKOLIŠA

OBRAZLOŽENJE

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O KONCESIJAMA

DIO PRVI DAVANJE KONCESIJE

GLAVA I. OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona Članak 1.

- (1) Ovim se Zakonom uređuju postupci davanja koncesije, ugovor o koncesiji, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja koncesije, politika koncesija, te druga pitanja u vezi s koncesijama.
- (2) Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom odgovarajuće se primjenjuju posebni zakoni te propisi kojima se uređuje javna nabava.
- (3) Sastavni su dio ovoga Zakona:
1. Prilog I. Popis djelatnosti navedenih u članku 5. točki (14) ovoga Zakona
 2. Prilog II. Djelatnosti koje se obavljaju na temelju isključivog prava
 3. Prilog III. Usluge iz članaka 9. i 10. ovoga Zakona
 4. Prilog IV. Popis međunarodnih društvenih konvencija i konvencija o zaštiti okoliša.

Pravna stečevina Europske unije Članak 2.

Ovaj Zakon sadrži odredbe koje su u skladu sa sljedećim aktima Europske unije:

1. Direktiva 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji (SL L 94, 28.3.2014.)
2. Ispravak Direktive 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji (SL L 114, 5.5.2015.)
3. Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2172 od 24. studenoga 2015. o izmjeni Direktive 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s pragovima primjene za postupke dodjele ugovora (SL L 307, 25.11.2015.)

Koncesija Članak 3.

- (1) Koncesija je pravo koje se stječe ugovorom.
- (2) Vrste koncesija su:
1. koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra
 2. koncesija za radove
 3. koncesija za usluge.

(3) Ugovor o koncesiji za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra jest upravni ugovor, u pisanom obliku, čiji je predmet gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra za koje je zakonom određeno da je dobro od interesa za Republiku Hrvatsku, a koje ne predstavlja izvođenje radova iz stavka 4., odnosno pružanje i upravljanjem uslugama iz stavka 5. ovoga članka.

(4) Ugovor o koncesiji za radove jest upravni ugovor, u pisanom obliku, kojim se ostvaruje financijski interes, a posredstvom kojeg davatelj koncesija ili više njih povjerava izvođenje radova jednom gospodarskom subjektu ili više njih čija se naknada sastoji isključivo od prava na iskorištavanje radova koji su predmet ugovora ili od tog prava i plaćanja.

(5) Ugovor o koncesiji za usluge jest upravni ugovor, u pisanom obliku, kojim se ostvaruje financijski interes, a posredstvom kojeg davatelj koncesija ili više njih povjerava pružanje i upravljanje uslugama koje nisu izvođenje radova iz stavka 4. ovoga članka jednom gospodarskom subjektu ili više njih čija se naknada sastoji isključivo od prava na iskorištavanje usluga koje su predmet ugovora ili od tog prava i plaćanja.

(6) Davanje koncesije za radove ili koncesije za usluge uključuje i prijenos na koncesionara operativnog rizika u iskorištavanju tih radova ili usluga, koji obuhvaća rizik potražnje ili rizik ponude ili oboje. Prijenos dijela operativnog rizika podrazumijeva stvarno izlaganje promjenama na tržištu, tako da bilo kakav potencijalni procijenjeni gubitak koji je pretrpio koncesionar nije simboličan i zanemariv.

(7) Operativnim rizikom iz stavka 6. ovoga članka smatra se rizik izloženosti koncesionara tržišnim uvjetima na način da koncesionaru od strane davatelja koncesije nije zajamčeno da će, u normalnim uvjetima rada, posredno ili neposredno, ostvariti povrat uložениh sredstava ili troškova nastalih u izvođenju radova ili pružanju usluga koje su predmet koncesije.

Vrijednosni prag Članak 4.

(1) Vrijednosni prag bitan za određenje primjene pravila postupka davanja koncesije objavljuje se u Službenom listu Europske unije, te će isti pravodobno biti objavljen na internetskim stranicama ministarstva nadležnog za financije.

(2) Europska komisija po potrebi vrši reviziju praga iz stavka 1. ovoga članka, te iznos praga objavljuje u odgovarajućim nacionalnim valutama u Službenom listu Europske unije.

(3) Na postupak davanja koncesije za usluge te na koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti manje od vrijednosnog praga iz ovoga članka ne primjenjuju se odredbe Dijela Prvog Glave IV. ovoga Zakona.

(4) Na postupak davanja koncesije za usluge i gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti jednake ili veće od vrijednosnog praga iz ovoga članka te na koncesije za radove ne primjenjuju se odredbe Dijela Prvog Glave III. ovoga Zakona.

(5) U postupku davanja koncesije za eksploataciju mineralnih sirovina neovisno o procijenjenoj vrijednosti koncesije ne primjenjuju se odredbe Dijela Prvog Glave IV. ovoga Zakona.

Značenje pojmova **Članak 5.**

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. *davatelj koncesije* je tijelo javne vlasti, odnosno pravna osoba koja je, u skladu s ovim i posebnim zakonima, nadležna za davanje koncesije
2. *koncesionar* je gospodarski subjekt s kojim je davatelj koncesije sklopio ugovor o koncesiji
3. *gospodarski subjekt* je fizička ili pravna osoba ili zajednica tih osoba koja na tržištu nudi izvođenje radova i/ili posla, isporuku robe ili pružanje usluga
4. *natjecatelj* je gospodarski subjekt koji je zatražio poziv ili je pozvan na sudjelovanje u ograničenom postupku, u natjecateljskom postupku uz pregovore ili natjecateljskom dijalogu
5. *ponuditelj* je gospodarski subjekt koji je pravodobno dostavio ponudu u postupku davanja koncesije
6. *pisan iskaz* je svaki iskaz koji se sastoji od riječi ili brojeva koji se mogu čitati, umnožavati i naknadno slati, uključujući informacije koje se prenose i pohranjuju elektroničkim sredstvima
7. *ugovor o koncesiji* je upravni ugovor koji u pisanom obliku i na određeno vrijeme sklapaju davatelj koncesije i koncesionar o međusobnim pravima i obvezama vezanim uz danu koncesiju na temelju odluke o davanju koncesije
8. *naknada za koncesiju* je naknada koju plaća koncesionar na temelju ugovora o koncesiji
9. *Registar koncesija* je jedinstvena elektronička evidencija ugovora o koncesijama danima na području Republike Hrvatske
10. *odluka o davanju koncesije* je upravni akt koji donosi davatelj koncesije na prijedlog stručnog povjerenstva za koncesiju nakon pregleda i ocjene pristiglih ponuda, odnosno nakon zaprimanja zahtjeva i utvrđenja ispunjenja uvjeta za dobivanjem koncesije
11. *javno-privatno partnerstvo* je dugoročan ugovorni odnos u smislu propisa kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo
12. *poseban zakon* je zakon kojim se uređuju pitanja vezana za koncesije koje se daju za djelatnosti i u područjima uređenima tim zakonom
13. *društvo posebne namjene* ima značenje u smislu propisa kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo
14. *izvođenje radova* znači izvođenje ili projektiranje i izvođenje radova koji se odnose na jednu ili više djelatnosti iz Priloga I. ovoga Zakona ili posla ili realizacija posla, bez obzira

kojim sredstvom, a koji su sukladni zahtjevima koje je naveo davatelj koncesije. Posao je rezultat visokogradnje ili niskogradnje uzete u cjelini koji je sam po sebi dovoljan da ispuni gospodarsku ili tehničku funkciju

15. *elektronička sredstva* su elektronička oprema za obradu (uključujući digitalno sažimanje) i pohranu podataka koji se šalju, prenose i primaju žičanom vezom, radiovezom, optičkim ili drugim elektromagnetskim sredstvima

16. *isključivo pravo* je pravo obavljanja djelatnosti koje daje nadležno tijelo, u skladu s posebnim propisom, isključivo jednom gospodarskom subjektu na temelju propisa i upravnog akta, koje ima znatan utjecaj na mogućnost drugih gospodarskih subjekata da obavljaju takvu djelatnost

17. *dokumentacija za nadmetanje* je bilo koji dokument koji je sastavljen ili na koji davatelj koncesija upućuje, a u kojemu se opisuju ili određuju elementi koncesije i postupka davanja koncesije, uključujući obavijest o namjeri davanja koncesije, tehničke i funkcionalne zahtjeve, predložene uvjete koncesije, formate dokumenata koje podnose natjecatelji ili ponuditelji, informacije o općim primjenjivim obvezama te svu dodatnu dokumentaciju

18. *inovacija* je novi ili značajno poboljšani proizvod, usluga ili postupak, uključujući, ali ne ograničavajući se na postupke proizvodnje, građenja ili izgradnje, nova metoda stavljanja na tržište ili nova metoda organizacije u poslovnoj praksi, organizacije radnih mjesta ili vanjskih odnosa, između ostalog s ciljem pomaganja rješavanja društvenih izazova

19. *nacionalna klasifikacija prostornih jedinica za statistiku* (u daljnjem tekstu: NKPS) je statistički standard koji se koristi za prikupljanje, upisivanje, obradu, analizu i diseminaciju podataka regionalne statistike prema razinama prostorne podjele Republike Hrvatske

20. *jedinstveni rječnik javne nabave (Common Procurement Vocabulary – CPV)* je jedinstveni klasifikacijski sustav nomenklatura koji se primjenjuje u postupku javne nabave te koji osigurava istovjetnost s ostalim postojećim nomenklaturama, a utvrđen je Uredbom (EZ) br. 2195/2002 Europskog parlamenta i Vijeća o Jedinstvenom rječniku javne nabave (CPV), kako je posljednje izmijenjena Uredbom (EZ) br. 596/2009.

21. *zajednica ponuditelja ili natjecatelja* je udruženje više gospodarskih subjekata koji su dostavili zajedničku ponudu ili zahtjev za sudjelovanje u postupku davanja koncesije, neovisno o uređenju njihova međusobnog odnosa, a koji se obvezuju davatelju koncesije da će izvršiti svoje obveze sukladno ugovoru o koncesiji

22. *usluga od općeg gospodarskog interesa* je usluga kojom se izvršava posebna zadaća u društvenom interesu propisana posebnim propisom u kojem je precizno navedena priroda posebne zadaće

23. *neuredna ponuda* je ponuda koja nije izrađena u skladu s dokumentacijom za nadmetanje, koja sadrži odredbe koje davatelj koncesije smatra štetnima ili za koju davatelj koncesije osnovano smatra da nije u skladu s pravilima poštenog tržišnog natjecanja ili koja zbog formalnih ili drugih objektivnih razloga ne može biti odabrana (ponuda ponuditelja koji ispunjava uvjete za isključenje određene dokumentacijom za nadmetanje, ponuda ponuditelja koji nije dokazao svoju sposobnost u skladu s dokumentacijom za nadmetanje, ponuda kojoj nedostaje jamstvo za ozbiljnost ponude, koja ne odgovara potrebama davatelja koncesije

određenim u opisu predmeta koncesije i tehničkim specifikacijama, odnosno kojom se nude usluge i/ili radovi koji očito ne zadovoljavaju potrebe davatelja koncesije u odnosu na predmet koncesije i/ili uvjete obavljanja djelatnosti koja je predmet koncesije)

24. *sporedna djelatnost* je svaka djelatnost koja nije djelatnost predmeta koncesije, ali je s njom povezana tako što služi njezinom obavljanju ili je potrebna za njezino uspješno izvršenje

25. *težak profesionalni propust* je postupanje gospodarskog subjekta u obavljanju njegove profesionalne djelatnosti protivno odgovarajućim propisima, kolektivnim ugovorima, pravilima struke ili sklopljenim ugovorima o koncesiji i javnoj nabavi, a koje je takve prirode da čini tog gospodarskog subjekta neprikladnom i nepouzdanom stranom ugovora o koncesiji koji davatelj koncesije namjerava sklopiti.

Načela postupka davanja koncesije

Članak 6.

(1) Prilikom provođenja postupka davanja koncesije davatelj koncesije obavezan je, u odnosu na sve gospodarske subjekte, poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana, načelo slobode pružanja usluga, načelo učinkovitosti, kao i ostala temeljna načela iz Ustava Republike Hrvatske te Ugovora o funkcioniranju Europske unije, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

(2) Gospodarski subjekt je obavezan tijekom izvršenja ugovora o koncesiji pridržavati se primjenjivih obveza u području prava okoliša, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito obvezu isplate ugovorene plaće, ili odredbi međunarodnog prava okoliša, socijalnog i radnog prava navedenih u Prilogu IV. ovoga Zakona.

Davatelj koncesije

Članak 7.

(1) Davatelj koncesije može biti:

1. Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske, u ime Republike Hrvatske
2. tijelo državne uprave, u ime Republike Hrvatske
3. nadležno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u ime jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te
4. pravna osoba posebnim zakonima ovlaštena za davanje koncesije.

(2) Kada je davatelj koncesije Hrvatski sabor ili Vlada Republike Hrvatske sve pripremne radnje za davanje koncesije iz Dijela Prvog Glave II. ovoga Zakona, postupak davanja koncesije iz Dijela Prvog Glava III. i IV. ovoga Zakona, osim donošenja odluke o davanju koncesije, odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije, odluke o poništenju postupka davanja koncesije, odnosno odluke o raskidu ugovora o koncesiji, kao i ostale tehničke i stručne poslove davatelja koncesije iz Dijela Prvog Glava V. i VI. ovoga Zakona, te Dijela Drugog ovoga Zakona, može provoditi nadležno ministarstvo.

(3) Kada je davatelj koncesije nadležno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u ime jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sve pripremne radnje za davanje koncesije iz Dijela Prvog Glave II. ovoga Zakona, postupak davanja koncesije iz

Dijela Prvog Glava III. i IV. ovoga Zakona, osim donošenja odluke o davanju koncesije, odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije, odluke o poništenju postupka davanja koncesije, odnosno odluke o raskidu ugovora o koncesiji, kao i ostale tehničke i stručne poslove davatelja koncesije iz Dijela Prvog Glava V. i VI. ovoga Zakona, te Dijela Drugog ovoga Zakona, može provoditi nadležno upravno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

- (4) Podjela poslova iz stavaka 2. i 3. ovoga članka uređuje se posebnim zakonom.
- (5) Kada se postupak davanja koncesije provodi prema propisu kojim se uređuje javna nabava, davatelj koncesije smatrat će se javnim naručiteljem prema tom propisu.
- (6) Sve fizičke osobe uključene u postupak davanja koncesije ili koje mogu utjecati na ishod postupka davanja koncesije ne smiju imati izravnih i/ili neizravnih osobnih interesa u bilo kojoj aktivnosti koja bi dovela do sukoba tih interesa s njihovim dužnostima.

Predmet koncesije

Članak 8.

- (1) Koncesija se daje u različitim područjima i za različite djelatnosti, a osobito:
 - 1. za eksploataciju mineralnih sirovina
 - 2. za korištenje voda
 - 3. za pravo lova na državnim lovištima i uzgajalištima divljači
 - 4. na pomorskom dobru
 - 5. u području zaštite prirode
 - 6. u području energetike
 - 7. za obavljanje djelatnosti linijskog i obalnog pomorskog i riječnog prijevoza
 - 8. za luke
 - 9. za građenje i upravljanje autocestom i pojedinim cestovnim objektima na državnoj cesti (most, tunel i drugi)
 - 10. za pružanje usluga javnog prijevoza
 - 11. za zračne luke
 - 12. u području sporta
 - 13. na kulturnim dobrima
 - 14. za komunalne djelatnosti
 - 15. u području željeznica
 - 16. u području žičara
 - 17. za djelatnosti gospodarenja otpadom
 - 18. u području turizma
 - 19. u području zdravstva
 - 20. za pružanje medijskih usluga televizije i radija
 - 21. za slobodne zone
 - 22. za uzgoj riba i drugih morskih organizama
 - 23. u području veterinarskog javnog zdravstva.
- (2) Koncesija se ne može dati na šumama i šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske i na drugim dobrima utvrđenim posebnim propisima.

- (3) Posebna pitanja vezana za davanje koncesije u područjima, odnosno za djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka uređuju se i posebnim zakonom.
- (4) Koncesija za izgradnju i upravljanje autocestama, izgradnju i upravljanje željezničkim prugama, prijenos i distribuciju električne energije, izgradnju i upravljanje infrastrukturom za prijenos nafte naftovodima, izgradnju i upravljanje transportnim sustavom plina strateški su interes Republike Hrvatske.
- (5) Osim koncesija iz stavka 4. ovoga članka, Hrvatski sabor može koncesiju za pojedina dobra, usluge i radove proglasiti strateškim interesom Republike Hrvatske.
- (6) U slučaju iz stavaka 4. i 5. ovoga članka postupak davanja koncesije i druga pitanja u vezi s tom koncesijom uređuju se u skladu s odredbama ovoga Zakona i posebnih zakona.

Izuzeća od primjene Zakona **Članak 9.**

- (1) Ovaj se Zakon ne primjenjuje na:

1. koncesiju koja je, na temelju propisa Republike Hrvatske, određena kao klasificirana ili čije izvršenje, na temelju zakona ili drugih propisa Republike Hrvatske, zahtijeva primjenu mjera informacijske sigurnosti ili kada to zahtijeva zaštita bitnih interesa Republike Hrvatske
2. koncesiju koja se daje na temelju posebnih pravnih instrumenata međunarodne organizacije
3. koncesiju koja se daje sukladno međunarodnom sporazumu između Republike Hrvatske i jedne ili više trećih država, potpisanim u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije, i koja obuhvaća radove, robu ili usluge namijenjene zajedničkoj provedbi ili korištenju projekta od strane država potpisnica
4. koncesiju za negospodarske usluge od općeg interesa
5. koncesiju za društvene i druge posebne usluge iz Priloga III. ovoga Zakona procijenjene vrijednosti manje od praga iz članka 4. ovoga Zakona
6. na koncesiju za usluge dane gospodarskom subjektu na temelju isključivog prava koje mu je dodijeljeno u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije i pravnim aktima Europske unije kojima se utvrđuju zajednička pravila o pristupu tržištu primjenjivim na djelatnosti navedene u Prilogu II. ovoga Zakona osim ako sektorsko zakonodavstvo Europske unije ne zahtijeva posebne obveze primjene načela transparentnosti specifične za određeni sektor u kojem slučaju se primjenjuju odredbe o objavi davanja koncesije u skladu s člankom 53. ovoga Zakona
7. na koncesiju koju davatelj koncesije daje u skladu s pravilima o nabavi koje određuju međunarodna organizacija ili međunarodna financijska institucija, ako ta organizacija ili institucija u cijelosti financira tu koncesiju

8. na koncesiju koju većim dijelom sufinancira međunarodna organizacija ili međunarodna financijska institucija, a pri čemu se strane usuglašavaju o primjenjivim postupcima.

(2) O međunarodnom sporazumu iz stavka 1. točke 3. ovoga članka davatelj koncesije obavještava Europsku komisiju.

(3) U slučaju davanja koncesije iz stavka 1. ovoga članka davatelj koncesije o tome obavještava ministarstvo nadležno za financije.

(4) Ako se gospodarskom subjektu daje koncesija na temelju isključivog prava za izvršavanje jedne ili više djelatnosti navedenih u Prilogu II. ovoga Zakona, o tome obavještava Europsku komisiju u roku od jednog mjeseca nakon dodjele tog isključivog prava.

Djelomična izuzeća od primjene Zakona

Članak 10.

(1) Odredbe Dijela Prvog Glave III., IV., V. i VI., odredba članka 87. stavka 1. točke 2. i odredbe Dijela Trećeg ovoga Zakona ne primjenjuju se na koncesiju za obavljanje djelatnosti pružanja medijskih usluga televizije i radija.

(2) Ovaj se Zakon ne primjenjuje na koncesije za društvene i druge posebne usluge iz Priloga III. ovoga Zakona procijenjene vrijednosti jednake ili veće od praga iz članka 4. ovoga Zakona, osim članaka 43., 44., 51. i 53. ovoga Zakona.

Imovinskopravni odnosi

Članak 11.

(1) Ako je Republika Hrvatska ili davatelj koncesije vlasnik nekretnine na kojoj će se obavljati djelatnost za koju se namjerava dati koncesija, osoba koja stekne pravo koncesije stječe i pravo na korištenje te nekretnine dok traje koncesija i to u onom opsegu koji je nužan za izvršavanje koncesije i na onom dijelu nekretnine na kojem će koncesija najmanje opterećivati nekretninu, odnosno umanjivati njezinu vrijednost, osim ako Vlada Republike Hrvatske, od nje ovlašteno tijelo, ili drugo tijelo koje na temelju posebnog zakona upravlja, odnosno raspolaže nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske ne odluči drukčije.

(2) Ako je za izvršavanje koncesije nužan prolaz ili provoz vozilima bez tereta ili s teretima ili druga služnost na nekretnini u vlasništvu Republike Hrvatske ili davatelja koncesije, osoba koja stekne pravo koncesije stječe i pravo služnosti prolaza, odnosno provoza svim vozilima sa svim teretima ili drugu služnost na toj nekretnini, osim ako Vlada Republike Hrvatske, od nje ovlašteno tijelo, ili drugo tijelo koje na temelju posebnog zakona upravlja, odnosno raspolaže nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske ne odluči drukčije.

(3) Davatelj koncesije dužan je u postupku pripremnih radnji zatražiti od Vlade Republike Hrvatske, od nje ovlaštenog tijela ili drugog tijela koje na temelju posebnog zakona upravlja, odnosno raspolaže nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske suglasnost da se na

zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske, u svrhu ostvarivanja koncesije, raspolaže na način iz stavaka 1. i 2. ovoga članka.

(4) U slučaju da tijelo iz stavka 3. ovoga članka uskrati davanje suglasnosti, postupak davanja koncesije mora se obustaviti.

(5) Koncesionar za stečeno pravo na korištenje nekretnine, odnosno pravo služnosti iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, uz naknadu za koncesiju, plaća i naknadu za nekretninu u skladu s posebnim propisima.

(6) Odredba o pravu na korištenje nekretnine, odnosno pravu služnosti koncesionara u slučaju iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, kao i visina naknade iz stavka 5. ovoga članka, sastavni je dio dokumentacije za nadmetanje u postupku davanja koncesije, osim ako je posebnim propisom zbog posebnosti koncesije drugačije propisano.

(7) Ako vlasnik nekretnine na kojoj će se obavljati djelatnost za koju se namjerava dati koncesija nije Republika Hrvatska ili davatelj koncesije, u dokumentaciji za nadmetanje mora se navesti da je prije sklapanja ugovora o koncesiji budući koncesionar dužan urediti imovinskopravne odnose s vlasnikom te nekretnine.

(8) Ako davatelj koncesije nije Republika Hrvatska te ako je moguće djelatnost iz koncesije, osim na nekretnini u vlasništvu Republike Hrvatske ili na pomorskom dobru, obavljati na nekretnini u vlasništvu davatelja koncesije, u tom slučaju davatelj koncesije ne može donijeti odluku o davanju koncesije na nekretnini u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno pomorskom dobru.

(9) Iznimno od stavka 7. ovoga članka, ukoliko to zahtijeva narav koncesije, u dokumentaciji za nadmetanje davatelj koncesije može navesti rok u kojem je dužan urediti imovinskopravne odnose nakon sklapanja ugovora o koncesiji.

(10) U slučaju iz stavka 9. ovoga članka, na odgovarajući način primjenjuju se odredbe posebnih zakona.

Nedozvoljeno obavljanje djelatnosti **Članak 12.**

(1) Zabranjeno je svako obavljanje djelatnosti za koje je potrebna koncesija, a obavlja se bez dane koncesije.

(2) Koncesionaru koji izvršava ugovor o koncesiji zabranjeno je obavljanje djelatnosti koncesije izvan opsega djelatnosti koncesije koji je određen ugovorom o koncesiji. Obavljanjem djelatnosti koncesije izvan opsega djelatnosti koncesije koji je određen ugovorom o koncesiji smatra se svako prekoračenje ovlaštenja koja proizlaze iz ugovora o koncesiji, uključujući svaki oblik samovlasnog proširenja primjene tih ovlaštenja.

(3) Zabranjeno je obavljanje svake djelatnosti koja služi ili je izravno ili neizravno usmjerena na nezakonito iskorištavanje predmeta koncesije, uključujući korištenje dobra stečenog nezakonitim iskorištavanjem predmeta koncesije za obavljanje druge djelatnosti i/ili stjecanje materijalne koristi.

(4) Tijelo odnosno pravna osoba koja je u skladu s ovim Zakonom i posebnim zakonima nadležna za davanje koncesije u obvezi je suzbijati te sprječavati i onemogućavati svako postupanje suprotno stavcima 1., 2. i 3. ovoga članka.

(5) U svrhu primjene stavka 4. ovoga članka, tijelo odnosno pravna osoba koja je u skladu s ovim Zakonom i posebnim zakonima nadležna za davanje koncesije u obvezi je analizirati primjenu ovoga Zakona i posebnih zakona kojima se uređuju pitanja vezana za koncesiju iz svoje nadležnosti te predlagati i provoditi mjere za unapređenje stanja u području koncesija.

(6) Tijelu odnosno pravnoj osobi koja je u skladu s ovim Zakonom i posebnim zakonima nadležna za davanje koncesije, zabranjeno je na bilo koji način odobriti ili omogućiti gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra, izvođenje radova i pružanje usluga u području i djelatnosti protivno odredbama ovoga Zakona ili posebnih zakona kojima se uređuje pojedina koncesija.

Tajnost dokumentacije u postupku davanja koncesije **Članak 13.**

(1) Davatelj koncesije čuva i ne daje na uvid podatke iz dokumentacije gospodarskih subjekata koje su ti gospodarski subjekti, u skladu s posebnim propisima, označili poslovnom tajnom.

(2) Ako gospodarski subjekt označi određene podatke iz ponude poslovnom tajnom, obvezan je u ponudi navesti pravnu osnovu na temelju koje su ti podaci tajni.

(3) Gospodarski subjekt ne smije označiti tajnim podatke o jediničnim cijenama, iznosima pojedine stavke, naknadi za koncesiju te podatke iz ponude u vezi s kriterijima za odabir ekonomski najpovoljnije ponude.

(4) Obveza davatelja koncesije iz stavka 1. ovoga članka ne utječe na primjenu odredaba ovoga Zakona osobito o sadržaju odluke o davanju koncesije, odnosno odluke o poništenju postupka davanja koncesije i zapisnika koje davatelj koncesije dostavlja gospodarskim subjektima.

GLAVA II. **PRIPREMNE RADNJE ZA DAVANJE KONCESIJE**

Opće odredbe **Članak 14.**

(1) Pripremnim radnjama za davanje koncesije smatraju se sve aktivnosti koje se provode radi davanja koncesije, a prethode početku postupka davanja koncesije.

(2) Pripremnje radnje provodi davatelj koncesije u skladu s ovim Zakonom, posebnim zakonom, propisima kojim se uređuje javna nabava te ostalim propisima ovisno o vrsti i predmetu koncesije.

(3) Pripremnim radnjama smatraju se osobito:

1. imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju
2. izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije
3. procjena vrijednosti koncesije te
4. izrada dokumentacije za nadmetanje.

(4) Davatelj koncesije neće započeti postupak davanja koncesije ako u vezi s predmetom koncesije teku upravni ili sudski postupci ili ako postoje neriješeni imovinskopravni odnosi koji se tiču predmeta koncesije.

(5) Iznimno od stavka 4. ovoga članka davatelj koncesije može započeti postupak davanja koncesije ako, obzirom na okolnosti slučaja, ocjeni da postupci potraživanja trećih osoba koja polažu pravo na predmet koncesije ne mogu ili neće utjecati na ostvarenje prava iz koncesije.

(6) Iznimno od stavka 3. točaka 2. i 3. ovoga članka kod koncesije za eksploataciju mineralnih sirovina kojoj prethodi istraživanje, pripremne radnje provode se u skladu s odredbama posebnog zakona.

(7) Sukladno stavku 6. ovoga članka, davatelj koncesije po završetku istraživanja mineralnih sirovina izrađuje studiju opravdanosti davanja koncesije i procjenu vrijednosti koncesije u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Rezervirana koncesija

Članak 15.

(1) Davatelj koncesije može rezervirati pravo sudjelovanja u postupcima davanja koncesije jedino zaštićenim radionicama i gospodarskim subjektima čiji je osnovni cilj društvena i profesionalna integracija osoba s invaliditetom, ako najmanje 51% zaposlenih osoba u tim radionicama, gospodarskim subjektima ili programima predstavljaju radnici s invaliditetom.

(2) Ako davatelj koncesije daje koncesiju u skladu sa stavkom 1. ovoga članka, u obavijesti o namjeri davanja koncesije jasno navodi da se postupak davanja koncesije provodi u skladu sa stavkom 1. ovoga članka.

(3) Osobe, odnosno radnici iz stavka 1. ovoga članka određuju se u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuju pitanja osoba, odnosno radnika s invaliditetom.

(4) Iznimno, subjekti iz stavka 1. ovoga članka za koje je rezervirano pravo sudjelovanja u postupcima davanja koncesija mogu najviše za 20% vrijednosti rezervirane koncesije sklopiti podugovor ili ugovor o potkoncesiji.

Stručno povjerenstvo za koncesiju

Članak 16.

(1) Prije početka postupka davanja koncesije davatelj koncesije odlukom imenuje stručno povjerenstvo za koncesiju.

(2) Davatelj koncesije imenuje članove stručnog povjerenstva za koncesiju pravne, ekonomske, tehničke i druge odgovarajuće struke, ovisno o predmetu i značajkama koncesije. Članovi stručnog povjerenstva za koncesiju ne moraju biti zaposlenici davatelja koncesije.

(3) Broj članova stručnog povjerenstva za koncesiju je neparan, s najmanje 3 člana a najviše 7 članova.

(4) Član stručnog povjerenstva za koncesiju ne smije imati izravnih ili neizravnih osobnih interesa u bilo kojoj aktivnosti koji bi doveli do sukoba tih interesa s njegovim dužnostima u radu stručnog povjerenstva za koncesiju što potvrđuje potpisivanjem izjave o neovisnosti čime jamči da nije u sukobu interesa, u skladu s posebnim propisima kojima se uređuje javna nabava.

(5) Najmanje jedan član stručnog povjerenstva za koncesiju mora imati važeći certifikat u području javne nabave.

(6) Kod koncesije koje se daje u skladu s propisima kojima se uređuje javna nabava, stručno povjerenstvo za koncesiju ima ulogu ovlaštenog predstavnika javnog naručitelja u skladu s propisima kojima se uređuje javna nabava.

(7) Kod koncesije za usluge i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti manje od praga iz članka 4. ovoga Zakona a kada se više koncesija daje za isti ili sličan predmet koncesije, davatelj koncesije može osnovati jedno stručno povjerenstvo za sve koncesije, pazeći pri tome da stručno povjerenstvo za koncesiju u svome radu uzme u obzir posebnosti svake od koncesija.

(8) Davatelj koncesije obavještava ministarstvo nadležno za financije o namjeri osnivanja stručnog povjerenstva za koncesiju.

(9) Ministarstvo nadležno za financije može predložiti imenovanje svojeg predstavnika u stručno povjerenstvo za koncesiju u roku od deset dana od dana zaprimanja obavijesti iz stavka 8. ovoga članka.

(10) Kod davanja koncesije s obilježjima javno-privatnog partnerstva ministarstvo nadležno za financije može predložiti imenovanje svojeg predstavnika u stručno povjerenstvo za koncesiju s obilježjima javno-privatnog partnerstva u roku od deset dana od dana zaprimanja obavijesti iz stavka 8. ovoga članka.

(11) Iznimno od stavaka 1. do 10. ovoga članka, poslove stručnog povjerenstva za koncesiju čiji je predmet obavljanje djelatnosti radija i televizije obavlja nezavisno regulatorno tijelo u skladu s odredbama posebnog zakona.

(12) Zadaci stručnog povjerenstva za koncesiju su:

1. suradnja s davateljem koncesije pri izradi studije opravdanosti davanja koncesije, odnosno analize davanja koncesije, pri pripremi utvrđivanja uvjeta za davanje koncesije određenih posebnim zakonom i izradi dokumentacije za nadmetanje te pri definiranju uvjeta sposobnosti i kriterija za odabir najpovoljnije ponude
2. analiza koncesije za radove i koncesije za usluge radi utvrđivanja sadrži li koncesija i obilježja javno-privatnog partnerstva u skladu s člankom 26. ovoga Zakona
3. pregled i ocjena pristiglih ponuda i/ili zahtjeva za sudjelovanje, u skladu s pravilima postupka davanja koncesije

4. prije sklapanja ugovora o koncesiji, utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije, prijedloga odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije, prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije, prijedloga odluke o izmjeni odluke o poništenju postupka davanja koncesije te obrazloženja tih prijedloga
5. prije početka postupka davanja koncesije, obavještanje nadležnog državnog odvjetništva o namjeri davanja koncesije čija djelatnost će se obavljati na nekretnini u vlasništvu Republike Hrvatske ili koncesije koja se odnosi na opće dobro ili drugo dobro za koje je zakonom određeno da je dobro od interesa za Republiku Hrvatsku, a nadležno državno odvjetništvo će na temelju svojih evidencija izvijestiti stručno povjerenstvo za koncesiju ako su u tijeku upravni ili sudski postupci ili ako postoje druge zapreke za pokretanje postupka davanja koncesije, u okviru nadležnosti državnog odvjetništva
6. predlaganje vrste i vrijednosti pojedinog jamstva
7. za koncesije iz područja javne infrastrukture procijenjene vrijednosti jednake ili veće od praga iz članka 4. stavka 4. ovoga Zakona provodi se analiza utjecaja davanja koncesije na javni dug Republike Hrvatske
8. obavljanje svih ostalih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.

(13) Javnom infrastrukturom iz stavka 12. točke 7. ovoga članka smatraju se infrastrukturni objekti koji se grade i kojima se upravlja u području cestovnog, željezničkog, morskog i riječnog prometa, u području energetike, izgradnje i upravljanja postrojenjima za odlaganje otpada i otpadnih voda, izgradnje zračnih, morskih i riječnih luka te ostali infrastrukturni objekti koji služe pružanju javnih usluga.

(14) Stručno povjerenstvo za koncesiju o svom radu vodi zapisnik koji potpisuju svi članovi povjerenstva.

(15) Stručno povjerenstvo za koncesiju prestaje s radom sklapanjem ugovora o koncesiji odnosno izvršnošću odluke o poništenju postupka davanja koncesije.

Rok na koji se daje koncesija

Članak 17.

- (1) Ugovor o koncesiji sklapa se na određeno vrijeme.
- (2) Davatelj koncesije određuje rok na koji se koncesija daje na način da taj rok ne ograničava tržišno natjecanje više nego što je to nužno kako bi se osigurala amortizacija stvarne vrijednosti ulaganja koncesionara i razuman povrat uloženog kapitala, istodobno uzimajući u obzir troškove i rizike koje koncesionar preuzima za vrijeme trajanja koncesije.
- (3) Rok na koji se daje koncesija utvrđuje se u okviru raspona određenih odredbama posebnih zakona.
- (4) Rok na koji je koncesija dana računa se od dana sklapanja ugovora o koncesiji, odnosno od dana stupanja na snagu ugovora o koncesiji, ako se taj dan razlikuje od dana sklapanja ugovora o koncesiji.
- (5) Rok na koji je koncesija dana može se produljiti ako je produljenje nužno kao posljedica izmjena ugovora o koncesiji u skladu s ovim Zakonom.

(6) Rok na koji je dana koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra može se produljiti u skladu s odredbama posebnog zakona.

(7) Kada je potrebno osigurati neprekinuto obavljanje djelatnosti koncesije za usluge ili koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra, davatelj koncesije najmanje 12 mjeseci prije isteka roka na koji je koncesija dana pokreće novi postupak davanja koncesije za istu djelatnost.

Studija opravdanosti davanja koncesije

Članak 18.

(1) Studiju opravdanosti davanja koncesije izrađuje davatelj koncesije.

(2) Studijom opravdanosti davanja koncesije posebno se uzimaju u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštita prirode i kulturnih dobara, financijski učinci koncesije na državni proračun Republike Hrvatske, odnosno proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davanja koncesija iz članka 78. ovoga Zakona.

(3) Kod koncesije za usluge i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti manje od 15.000.000,00 kuna, bez poreza na dodanu vrijednost, davatelj koncesije može umjesto studije opravdanosti davanja koncesije izraditi analizu davanja koncesije. Analiza davanja koncesije mora na odgovarajući način obuhvatiti osnovne elemente studije opravdanosti davanja koncesije iz članka 19. ovoga Zakona kako bi se postupak davanja koncesije mogao provesti u skladu s načelima i pravilima postupka davanja koncesije uređenih ovim Zakonom.

(4) Kod koncesije za usluge i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti manje od praga iz članka 4. ovoga Zakona, a kada se više koncesija daje za isti ili sličan predmet koncesije, davatelj koncesije može izraditi jednu studiju opravdanosti davanja koncesija za sve koncesije, pazeći pri tome da studija opravdanosti davanja koncesije jasno utvrdi posebnosti i sve elemente nužne za davanje svake od koncesija.

(5) Kod koncesije za usluge i koncesije za radove koja ima značajke javno-privatnog partnerstva, davatelj koncesije umjesto studije opravdanosti davanja koncesije izrađuje prijedlog projekta javno-privatnog partnerstva na način kako je to određeno propisom kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo.

(6) Prijedlog projekta javno-privatnog partnerstva iz stavka 5. ovoga članka obvezno sadrži i podatke i informacije određene člankom 19. ovoga Zakona.

(7) Sva pitanja vezana za studiju opravdanosti davanja koncesije i analizu davanja koncesije koja nisu uređena ovim Zakonom uređuju se posebnim zakonom.

Sadržaj studije opravdanosti davanja koncesije

Članak 19.

(1) Studija opravdanosti davanja koncesije sastoji se osobito od operativnog sažetka, općeg dijela, tehničke, financijske, ekonomske i pravne analize, a po potrebi elaborata zaštite

okoliša sukladno posebnom propisu odnosno ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu gdje je to primjenjivo, kulturna dobra i zdravlje te pripadajućih priloga, zaključaka i preporuka.

(2) Operativni sažetak studije opravdanosti davanja koncesije sadrži osobito: opis predmeta i svrhe/cilja koncesije, popis i obrazloženje primjene propisa koji se primjenjuju na davanje koncesije, pregled osnovnih zaključaka studije opravdanosti davanja koncesije, izvore informacija i podataka te podatke o autorima studije opravdanosti davanja koncesije.

(3) Opći dio studije opravdanosti davanja koncesije sadrži osobito: određenje vrste i predmeta koncesije, određenje radova i/ili usluga koji su predmet koncesije, mogućnost davanja koncesije na zahtjev, mogućnost davanja potkoncesije, uvjete pod kojima se radovi izvode i usluge pružaju, načela upravljanja i nadzora nad koncesijom, slijed provedbe postupka davanja koncesije i provedbe ugovora o koncesiji.

(4) Tehnička analiza studije opravdanosti davanja koncesije sadrži osobito: opis područja/djelatnosti i/ili građevine koja se daje u koncesiju, razradu tehničkih uvjeta i elemenata vezanih za projektiranje i građenje i/ili rekonstrukciju, opremanje i održavanje građevine koja je predmet koncesije, tehničke i ostale preduvjete za početak građenja, procjenu kapitalnih troškova i troškova upravljanja i održavanja građevine te pružanja usluga koje su predmet koncesije.

(5) Osim ako je to opravdano predmetom ugovora o koncesiji, tehnički i funkcionalni zahtjevi ne smiju upućivati na određenu marku ili izvor ili određeni proces koji karakterizira proizvode ili usluge koje pruža određeni gospodarski subjekt ili na zaštitne znakove, patente, vrste ili određenu proizvodnju ako bi to imalo učinak pogodovanja ili isključivanja određenih poduzetnika ili određenih proizvoda. Takva je uputa dopuštena, u iznimnim slučajevima, kada nije moguće dovoljno precizno i razumljivo opisati predmet ugovora o koncesiji. Uz takvu uputu treba navesti riječi „ili jednakovrijedan”.

(6) Financijska i ekonomska analiza studije opravdanosti davanja koncesije sadrži osobito: analizu troškova i koristi koncesije u odnosu na proračun davatelja koncesije, odnosno državni proračun Republike Hrvatske i/ili proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, te financijske izvedivosti koncesije u odnosu na koncesionara, u skladu sa standardima struke i međunarodnim standardima.

(7) Pravna analiza studije opravdanosti davanja koncesije sadrži osobito: popis i obrazloženje primjene propisa koji se primjenjuju na davanje koncesije, utvrđenje i analizu imovinskopravnih pitanja te preporuke vezane za uvjete davanja koncesije, posebne uvjete koje koncesionar i davatelj koncesije moraju ispuniti, razloge/uvjete za i posljedice raskida ugovora o koncesiji, jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji, analizu prava financijskih institucija i druga pitanja financijske podrške koncesije, pitanja prijenosa objekta s koncesionara na davatelja koncesije te pravnu zaštitu.

(8) Iznimno od stavka 1. ovoga članka studija opravdanosti davanja koncesije za usluge i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti manje od praga iz članka 4. ovoga Zakona može sadržavati samo dio elemenata iz stavaka 1. do 6. ovoga članka, u skladu s odredbama posebnog zakona.

(9) Studija opravdanosti davanja koncesije ili analiza davanja koncesije mora uvijek sadržavati određenje vrste i predmeta koncesije, procijenjenu vrijednost koncesije, predložene

minimalne uvjete sposobnosti gospodarskog subjekta, rok na koji se daje koncesija, obrazloženje ima li koncesija značajke javno-privatnog partnerstva, a prema potrebi i sve ostale podatke nužne za izradu dokumentacije za nadmetanje.

Procjena vrijednosti koncesije

Članak 20.

(1) Davatelj koncesije procjenjuje vrijednost koncesije kao ukupnu vrijednost predmeta koncesije, izraženu u kunama bez poreza na dodanu vrijednost, uključujući sve predvidive izmjene ugovora o koncesiji i maksimalnu vrijednost izmjena.

(2) Procijenjena vrijednosti koncesije izračunava se kao procijenjeni ukupni prihod, bez poreza na dodanu vrijednost, koji će koncesionar postupajući s pažnjom dobrog gospodarstvenika ostvariti temeljem ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije.

(3) Procijenjena vrijednost koncesije izračunava se objektivnom metodom utvrđenom u dokumentaciji za nadmetanje u skladu s posebnim zakonom.

(4) Procijenjena vrijednost koncesije izračunava se na temelju podataka iz studije opravdanosti davanja koncesije, odnosno analize davanja koncesije.

(5) Ako davatelj koncesije predviđa nagrade ili isplate budućem koncesionaru u skladu s posebnim zakonom, uzima ih u obzir prilikom izračuna procijenjene vrijednosti koncesije.

(6) Davatelj koncesije prije početka postupka davanja koncesije utvrđuje valjanu procijenjenu vrijednost koncesije.

(7) Pri izračunu procijenjene vrijednosti koncesije koriste se tržišne cijene u trenutku izračuna ili eventualna cijena usluge koja će se primijeniti u postupku davanja koncesije ili cijena usluge uređena posebnim zakonom.

(8) Prilikom izračunavanja procijenjene vrijednosti koncesije, davatelj koncesije, ako je moguće, posebno uzima u obzir:

1. vrijednost dodijeljenih sredstava ili bilo koju drugu financijsku prednost, u bilo kojem obliku, od trećih strana za izvršenje koncesije
2. prihod od prodaje bilo kakve imovine koja je dio predmeta koncesije
3. vrijednost cjelokupne robe i usluga koje je davatelj koncesije stavio na raspolaganje koncesionaru pod uvjetom da su nužne za izvođenje radova ili pružanje usluga
4. plaćanja od davatelja koncesije ili bilo kojeg tijela javne vlasti odnosno bilo kakvu financijsku prednost u bilo kojem obliku koju je jedno od navedenih tijela dodijelilo koncesionaru uključujući naknadu za usklađivanje s obvezom javne usluge i subvencioniranje javnog ulaganja.

(9) Metoda koja se koristi za izračunavanje procijenjene vrijednosti koncesije ne smije biti odabrana s namjerom izbjegavanja primjene Dijela Prvog Glave IV. ovoga Zakona. Koncesija ne smije biti razdijeljena na način da se isključuje iz područja primjene Dijela Prvog Glave IV. ovoga Zakona ako za to ne postoje objektivni razlozi.

(10) Na sva pitanja izračuna procijenjene vrijednosti koncesije koja nisu uređena ovim člankom ili ih nije moguće na odgovarajući način provesti, primjenjuju se i odredbe posebnog zakona.

(11) Ako se tijekom postupka davanja koncesije u skladu s odredbama Dijela Prvog Glave III. ovoga Zakona, a prije donošenja odluke o davanju koncesije, utvrdi da je procijenjena vrijednost koncesije za 20% veća od procijenjene vrijednosti koncesije prije početka tog postupka davanja koncesije, te ujedno jednaka ili veća od praga iz članka 4. ovoga Zakona, davatelj koncesije poništiti će postupak davanja koncesije u skladu s odredbama Dijela Prvog Glave III. ovoga Zakona i provest će novi postupak davanja koncesije u skladu s odredbama Dijela Prvog Glave IV. ovoga Zakona.

Dokumentacija za nadmetanje Članak 21.

(1) Davatelj koncesije izrađuje dokumentaciju za nadmetanje na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu, koja se objavljuje zajedno s obavijesti o namjeri davanja koncesije.

(2) U postupku davanja koncesije svakom se gospodarskom subjektu daje mogućnost da pod jednakim uvjetima preuzme dokumentaciju za nadmetanje.

(3) Davatelj koncesije putem elektroničkih sredstava omogućava neograničen, potpuno neposredan i besplatan pristup dokumentaciji za nadmetanje od dana objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

(4) Na sva ostala pitanja vezana za dokumentaciju za nadmetanje u slučaju davanja koncesije za usluge procijenjene vrijednosti jednake ili veće od praga iz članka 4. ovoga Zakona i koncesije za radove primjenjuju se odgovarajuće odredbe propisa kojima se uređuje javna nabava.

(5) Na sva ostala pitanja vezana za dokumentaciju za nadmetanje u slučaju davanja koncesije s obilježjem javno-privatnog partnerstva primjenjuju se odgovarajuće odredbe propisa kojima se uređuje javno-privatno partnerstvo i javna nabava.

Sadržaj dokumentacije za nadmetanje Članak 22.

(1) Dokumentacija za nadmetanje sadrži sve potrebne podatke koji gospodarskom subjektu omogućavaju izradu zahtjeva za sudjelovanje i/ili ponude.

(2) Dokumentacija za nadmetanje sadrži:

1. opće podatke (naziv i sjedište davatelja koncesije, OIB, broj telefona, broj telefaksa, internetsku adresu, adresa elektroničke pošte, osobu ili službu zaduženu za kontakt, popis gospodarskih subjekata s kojima bi davatelj koncesije bio u sukobu interesa prema odredbama propisa kojim se uređuje javna nabava, opis objektivne metode procjene vrijednosti koncesije u skladu s člankom 20. ovoga Zakona, procijenjena vrijednost koncesije, vrsta koncesije)

2. podatke o predmetu koncesije (opis predmeta koncesije, tehničke specifikacije, izvođenja radova ili pružanja usluga, uvjete podugovaranja odnosno davanja potkoncesije, rok početka radova ili pružanja usluga, ako je moguće, rok završetka radova ili pružanja usluga, odnosno predviđeno trajanje ugovora o koncesiji)
3. razloge za isključenje gospodarskog subjekta, uvjete pravne i poslovne, financijske, tehničke i stručne sposobnosti, te dokaze i podatke kojima gospodarski subjekt dokazuje ispunjenje tih uvjeta
4. podatke o zahtjevu za sudjelovanje i/ili ponudi (sadržaj i način izrade, način dostave, način određivanja cijene, odnosno naknade za koncesiju, kriterij za odabir ponude rok valjanosti ponude)
5. ostale podatke (podaci o terminu posjeta gradilištu ili neposrednog pregleda dokumenata koji potkrepljuju dokumentaciju za nadmetanje, odredbe koje se odnose na natjecatelja, ponuditelja ili zajednicu ponuditelja, odredbe koje se odnose na podizvoditelje, datum, vrijeme i mjesto dostave zahtjeva za sudjelovanje i/ili ponuda i otvaranja ponuda, uradci/dokumenti koji će se nakon završetka postupka davanja koncesije vratiti natjecateljima ili ponuditeljima, ako je primjenjivo, podaci o tijelima od kojih natjecatelj može dobiti pravovaljanu informaciju o obvezama koje se odnose na poreze, zaštitu okoliša, odredbe o zaštiti radnoga mjesta i radne uvjete koje su na snazi u području na kojem će se izvoditi radovi ili pružati usluge i koje će biti primjenjive na radove koji se izvode ili na usluge koje će se pružati za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, ako je primjenjivo, rok za donošenje odluke o davanju koncesije, ako je određen, rok, način i uvjeti plaćanja naknade za koncesiju ili plaćanja od strane davatelja koncesije, uvjeti i zahtjevi koji moraju biti ispunjeni u skladu s posebnim propisima ili stručnim pravilima, pravo korištenja nekretnine, odnosno pravo služnosti i naknada za nekretninu, navod o primjeni uzanci (trgovačkih običaja), ako će se primjenjivati, naziv i adresa žalbenog tijela, drugi podaci koje davatelj koncesije smatra potrebnima)
6. vrstu, sredstvo, uvjete i rokove za dostavu jamstva za ozbiljnost ponude i provedbu ugovora, uvjete i rokove za zadržavanje jamstva za ozbiljnost ponude i provedbu ugovora, a koji su prilagođeni opsegu i vrijednosti ugovora o koncesiji i predmeta koncesije te čija je naplata izvjesna
7. uvjete i rokove za zadržavanje jamstava za provedbu ugovora po isteku ugovora o koncesiji
8. nacrt ugovora o koncesiji
9. navod mogućih izmjena ugovora o koncesiji.

(3) Ako davatelj koncesije ili drugo tijelo javne vlasti na temelju posebnog propisa ima pravo ili određivanja cijene koju koncesionaru za njegove usluge plaćaju krajnji korisnici ili davanja suglasnosti koncesionaru na cjenik njegovih javnih usluga, takvo pravo, kao dio budućeg ugovora o koncesiji, sastavni je dio dokumentacije za nadmetanje.

- (4) Ako je odabrani najpovoljniji ponuditelj obvezan osnovati društvo posebne namjene kao trgovačko društvo sa sjedištem u Republici Hrvatskoj u svrhu provedbe ugovora o koncesiji, u dokumentaciji za nadmetanje navodi se jasno određenje oblika trgovačkog društva, minimalnog temeljnog kapitala, obveze odabranog najpovoljnijeg ponuditelja u odnosu na osnivanje društva te drugi uvjeti, obveze i odnosi odabranog najpovoljnijeg ponuditelja, odnosno koncesionara i davatelja koncesije.
- (5) Opis predmeta koncesije (tehničke specifikacije) ne smije ograničavati tržišno natjecanje u postupku davanja koncesije.
- (6) Dokumentacija za nadmetanje izrađuje se na način koji omogućava usporedivost ponuda za davanje predmetne koncesije.
- (7) Dokumentacija za nadmetanje može sadržavati predloške zahtijevanih dokumenata, izjava i druge obrasce.
- (8) Osim odredbi propisa kojim se uređuje javna nabava na tehničke specifikacije primjenjuju se i posebni zakoni, uz poštivanje načela iz članka 6. ovoga Zakona i načela određenja tehničkih specifikacija kako je to uređeno propisima kojima se uređuje javna nabava.
- (9) Davatelj koncesije prije objave obavijesti o namjeri davanja koncesije, a na prijedlog stručnog povjerenstva za koncesiju, mora odobriti nacrt ugovora u koncesiji, koji je sastavni dio dokumentacije za nadmetanje.

Jamstvo za ozbiljnost ponude **Članak 23.**

- (1) Davatelj koncesije u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije navodi sredstvo i uvjete jamstva za ozbiljnost ponude koje ponuditelj mora dostaviti.
- (2) Vrsta i vrijednost jamstva određuju se ovisno o posebnostima vrste i predmeta koncesije, a u skladu s procjenom davatelja koncesije.
- (3) Stručno povjerenstvo iz članka 16. ovoga Zakona predlaže vrstu i vrijednost jamstva.
- (4) Trajanje jamstva za ozbiljnost ponude ne smije biti kraće od roka valjanosti ponude.
- (5) Davatelj koncesije utvrđuje visinu jamstva za ozbiljnost ponude u apsolutnom iznosu. Jamstvo za ozbiljnost ponude, osim u opravdanim slučajevima, ne može iznositi više od 5% procijenjene vrijednosti koncesije.
- (6) Ako istekne rok valjanosti ponude te je ponuditelj produži na zahtjev davatelja koncesije, odgovarajuće će se produžiti i jamstvo za ozbiljnost ponude u skladu sa zahtjevima davatelja koncesije, o čemu pisanim putem davatelj koncesije izvještava ponuditelja.
- (7) Davatelj koncesije ponuditelju određuje primjereni rok za dostavu produljenog jamstva.

(8) Davatelj koncesije odabranom najpovoljnijem ponuditelju vraća jamstvo za ozbiljnost ponude neposredno nakon sklapanja ugovora o koncesiji, a ostalim ponuditeljima vraća jamstvo za ozbiljnost ponude neposredno nakon završetka postupka davanja koncesije, a presliku jamstava pohranjuje.

(9) Davatelj koncesije u slučaju odustanka ponuditelja od obvezujuće ponude, aktivirat će jamstvo za ozbiljnost te ponude.

Obvezni razlozi za isključenje gospodarskog subjekta Članak 24.

(1) Davatelj koncesije obvezan je isključiti gospodarski subjekt iz postupka davanja koncesije u bilo kojem trenutku :

1. ako je gospodarski subjekt koji ima poslovni nastan u Republici Hrvatskoj ili osoba koja je član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela ili ima ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora toga gospodarskog subjekta i koja je državljanin Republike Hrvatske pravomoćnom presudom osuđena za:

- a) sudjelovanje u zločinačkoj organizaciji, na temelju
 - članka 328. (zločinačko udruženje) i članka 329. (počinjenje kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja) Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 125/11, 144/12, 56/15 i 61/15)
 - članka 333. (udruživanje za počinjenje kaznenih djela), iz Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)
- b) korupciju, na temelju
 - članka 252. (primanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 253. (davanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 254. (zlouporaba u postupku javne nabave), članka 291. (zlouporaba položaja i ovlasti), članka 292. (nezakonito pogodovanje), članka 293. (primanje mita), članka 294. (davanje mita), članka 295. (trgovanje utjecajem) i članka 296. (davanje mita za trgovanje utjecajem) Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 125/11, 144/12, 56/15 i 61/15)
 - članka 294.a (primanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 294.b (davanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 337. (zlouporaba položaja i ovlasti), članka 338. (zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti), članka 343. (protuzakonito posredovanje), članka 347. (primanje mita) i članka 348. (davanje mita) iz Kaznenog zakona ((Narodne novine, br. 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)
- c) prijevaru, na temelju
 - članka 236. (prijevara), članka 247. (prijevara u gospodarskom poslovanju), članka 256. (utaja poreza ili carine) i članka 258. (subvencijska prijevara) Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 125/11, 144/12, 56/15 i 61/15)
 - članka 224. (prijevara), članka 293. (prijevara u gospodarskom poslovanju) i članka 286. (utaja poreza i drugih davanja) iz Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)
- d) terorizam ili kaznena djela povezana s terorističkim aktivnostima, na temelju

- članka 97. (terorizam), članka 99. (javno poticanje na terorizam), članka 100. (novačenje za terorizam), članka 101. (obuka za terorizam) i članka 102. (terorističko udruženje) Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 125/11, 144/12, 56/15 i 61/15)
- članka 169. (terorizam), članka 169.a (javno poticanje na terorizam) i članka 169.b (novačenje i obuka za terorizam) iz Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)
- e) pranje novca ili financiranje terorizma, na temelju
 - članka 98. (financiranje terorizma) i članka 265. (pranje novca) Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 125/11, 144/12, 56/15 i 61/15)
 - članka 279. (pranje novca) iz Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)
- f) dječji rad ili druge oblike trgovanja ljudima, na temelju
 - članka 106. (trgovanje ljudima) Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 125/11, 144/12, 56/15 i 61/15)
 - članka 175. (trgovanje ljudima i ropstvo) iz Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 84/05, 71/06, 110/07, 152/08, 57/11, 77/11 i 143/12)

2. ako je gospodarski subjekt u postupku likvidacije, odnosno ako je obustavio svoje poslovne aktivnosti.

(2) Davatelj koncesije obvezan je isključiti gospodarski subjekt u bilo kojem trenutku tijekom postupka davanja koncesije ako je gospodarski subjekt koji nema poslovni nastan u Republici Hrvatskoj ili osoba koja je član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela ili ima ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora toga gospodarskog subjekta i koja nije državljanin Republike Hrvatske pravomoćnom presudom osuđena za kaznena djela iz stavka 1. točke 1. ovoga članka i za odgovarajuća kaznena djela prema nacionalnim propisima države poslovnog nastana gospodarskog subjekta, odnosno države čiji je osoba državljanin.

(3) Davatelj koncesije obvezan je isključiti gospodarskog subjekta iz postupka davanja koncesije ako utvrdi da gospodarski subjekt nije ispunio obveze plaćanja dospjelih poreznih obveza i/ili doprinosa za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u Republici Hrvatskoj ili u državi poslovnog nastana gospodarskog subjekta

(4) Iznimno od stavka 3. ovoga članka, davatelj koncesije neće isključiti gospodarskog subjekta iz postupka davanja koncesije ako mu sukladno posebnom propisu plaćanje obveza nije dopušteno ili mu je odobrena odgoda plaćanja.

(5) Iznimno od stavaka 1. do 4. ovoga članka davatelj koncesije može odustati od isključenja gospodarskog subjekta kod kojeg je stečen razlog za isključenje zbog bitnih razloga koji se odnose na javni interes kao što je javno zdravlje ili zaštita okoliša.

(6) Svaki gospodarski subjekt koji se nalazi u nekoj od situacija iz stavaka 1. i 2. ovoga članka može pružiti dokaze kako bi dokazao da su mjere koje je poduzeo dovoljne da pokažu njegovu pouzdanost bez obzira na postojanje nekog bitnog razloga za isključenje. Ako se takav dokaz smatra dovoljnim, dotični gospodarski subjekt ne isključuje se iz postupka.

- (7) Poduzimanje mjera iz stavka 6. ovoga članka gospodarski subjekt dokazuje:
1. plaćanjem naknade štete ili poduzimanjem drugih odgovarajućih mjera u cilju plaćanja naknade štete prouzročene kaznenim djelom ili propustom
 2. aktivnom suradnjom s nadležnim tijelima radi potpunog razjašnjenja činjenica i okolnosti u vezi s kaznenim djelom ili propustom
 3. odgovarajućim tehničkim, organizacijskim i kadrovskim mjerama radi sprječavanja daljnjih kaznenih djela ili propusta.
- (8) Mjere koje je poduzeo gospodarski subjekt iz stavka 7. ovoga članka ocjenjuju se uzimajući u obzir težinu i posebne okolnosti kaznenog djela ili propusta te je obvezan obrazložiti razloge prihvaćanja ili neprihvaćanja mjera.
- (9) Javni naručitelj neće isključiti gospodarskog subjekta iz postupka davanja koncesije ako ocijene da su poduzete mjere iz stavka 6. ovoga članka primjerene.
- (10) Razdoblje isključenja gospodarskog subjekta kod kojeg su ostvarene osnove za isključenje ovoga članka iz postupka davanja koncesije je pet godina od dana pravomoćnosti presude, osim ako pravomoćnom presudom nije određeno drukčije.
- (11) U slučaju zajednice natjecatelja ili ponuditelja, okolnosti iz ovoga članka utvrđuju se za sve članove zajednice pojedinačno.
- (12) Davatelj koncesije na odgovarajući način primjenjuje odredbe ovoga članka i u odnosu na potkoncesionare i na podugovaratelje.

Ostali razlozi isključenja gospodarskog subjekta

Članak 25.

- (1) Davatelj koncesije može isključiti gospodarski subjekt iz postupka davanja koncesije ako:
1. može na odgovarajući način dokazati kršenje primjenjivih obveza u području prava okoliša, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito isplatu obveze ugovorene plaće ili odredbama međunarodnog prava okoliša, socijalnog i radnog prava navedenim u Prilogu IV. ovoga Zakona
 2. je nad njime otvoren stečajni postupak, ako njime upravlja osoba postavljena od strane nadležnog suda, ako je u nagodbi s vjerovnicima ili se nalazi u sličnom postupku prema propisima države poslovnog nastana gospodarskog subjekta
 3. ako je gospodarski subjekt pravomoćno osuđen za kazneno djelo ili prekršaj u vezi s obavljanjem profesionalne djelatnosti, odnosno za odgovarajuće djelo prema propisima države poslovnog nastana gospodarskog subjekta
 4. može dokazati odgovarajućim sredstvima da je gospodarski subjekt učinio težak profesionalni propust koji dovodi u pitanje njegov integritet
 5. može na odgovarajući način dokazati da je gospodarski subjekt sklopio sporazum s drugim gospodarskim subjektima koji ima za cilj narušavanje tržišnog natjecanja

6. je gospodarskom subjektu zbog značajnih ili postojanih nedostataka tijekom provedbe bitnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o koncesiji ili ugovora o javnoj nabavi raskinut prethodno sklopljeni ugovor o koncesiji ili određena obveza naknade štete ili slične sankcije

(2) Ako će koristiti jedan ili više razloga isključenja iz stavka 1. ovoga članka, davatelj koncesije u dokumentaciji za nadmetanje mora navesti koji će razlog ili razloge koristiti za isključenje.

(3) U slučaju iz stavka 1. točke 3. ovoga članka, davatelj koncesije navodi jedno ili više određenih kaznenih djela ili prekršaja u vezi s obavljanjem profesionalne djelatnosti koje će koristiti kao razlog isključenja gospodarskog subjekta.

(4) Svaki gospodarski subjekt koji se nalazi u nekoj od situacija iz stavka 1. ovoga članka može pružiti dokaze kako bi dokazao da su mjere koje je poduzeo dovoljne da pokažu njegovu pouzdanost bez obzira na postojanje nekog bitnog razloga za isključenje. Ako se takav dokaz smatra dovoljnim, dotični gospodarski subjekt ne isključuje se iz postupka.

(5) Poduzimanje mjera iz stavka 4. ovoga članka gospodarski subjekt dokazuje:

1. plaćanjem naknade štete ili poduzimanjem drugih odgovarajućih mjera u cilju plaćanja naknade štete prouzročene kaznenim djelom ili propustom
2. aktivnom suradnjom s nadležnim tijelima radi potpunog razjašnjenja činjenica i okolnosti u vezi s kaznenim djelom ili propustom
3. odgovarajućim tehničkim, organizacijskim i kadrovskim mjerama radi sprječavanja daljnjih kaznenih djela ili propusta.

(6) Mjere koje je poduzeo gospodarski subjekt iz stavka 5. ovoga članka ocjenjuju se uzimajući u obzir težinu i posebne okolnosti kaznenog djela ili propusta te je obvezan obrazložiti razloge prihvaćanja ili neprihvatanja mjera.

(7) Javni naručitelj neće isključiti gospodarskog subjekta iz postupka davanja koncesije ako ocijene da su poduzete mjere iz stavka 5. ovoga članka primjerene.

(8) Razdoblje isključenja gospodarskog subjekta kod kojeg su ostvarene osnove za isključenje ovoga članka iz postupka davanja koncesije je tri godina od dana pravomoćnosti presude, osim ako pravomoćnom presudom nije određeno drukčije.

(9) U slučaju zajednice natjecatelja ili ponuditelja, okolnosti iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se za sve članove zajednice pojedinačno.

(10) Davatelj koncesije na odgovarajući način primjenjuje odredbe ovoga članka i u odnosu na potkoncesionare i na podugovaratelja.

Koncesije za radove i koncesije za usluge s obilježjima javno-privatnog partnerstva

Članak 26.

- (1) Pri procjeni ima li koncesija za radove ili koncesija za usluge i obilježja javno-privatnog partnerstva, temeljem članka 16. stavka 12. točke 2. ovoga Zakona stručno povjerenstvo za koncesiju primjenjuje odredbe propisa kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo u dijelu kojim se uređuje definicija javno-privatnog partnerstva.
- (2) U postupku iz stavka 1. ovoga članka stručno povjerenstvo za koncesiju surađuje s tijelom nadležnim za javno-privatno partnerstvo u skladu s propisom kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo.
- (3) Ako stručno povjerenstvo za koncesiju procijeni da se radi o koncesiji koja ima i obilježja javno-privatnog partnerstva, osim odredbi ovoga Zakona, odgovarajuće se primjenjuju i odredbe propisa kojima se uređuje javno-privatno partnerstvo.

Mješoviti ugovori

Članak 27.

- (1) Koncesija koja obuhvaća više vrsta i/ili predmeta koncesije, a koji se objektivno ne mogu razdvojiti, daje se u skladu s odredbama postupka davanja primjenjivim na glavni predmet koncesije.
- (2) Kod koncesije čiji su predmet dvije ili više različitih usluga, glavni predmet koncesije će se odrediti sukladno tome koja je od procijenjenih vrijednosti tih usluga viša.
- (3) Kada su predmeti koncesije objektivno odvojivi, davatelj koncesije može provesti zasebne postupke davanja koncesije za zasebne dijelove.
- (4) Ako bi predmet ugovora bile i koncesije i javna nabava na postupak se primjenjuju propisi o javnoj nabavi.
- (5) Ako bi predmet ugovora o koncesiji bilo gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra i radovi, neovisno o procijenjenoj vrijednosti gospodarskog korištenja općeg ili drugog dobra i radova, na postupak davanja primjenjuju se odredbe Dijela Prvog Glave IV. ovoga Zakona.
- (6) Ako bi predmet ugovora o koncesiji bilo gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra i usluge i radovi, neovisno o procijenjenoj vrijednosti gospodarskog korištenja općeg ili drugog dobra, usluga i radova, na postupak davanja primjenjuju se odredbe Dijela Prvog Glave IV. ovoga Zakona.

Razmjena informacija između davatelja koncesije i gospodarskog subjekta

Članak 28.

- (1) Tijekom postupka davanja koncesije davatelj koncesije može s gospodarskim subjektom razmjenjivati informacije, koristeći jedno ili više sljedećih sredstava komunikacije:

1. elektronička sredstva
2. poštu ili telefaks

3. usmenu komunikaciju, koju je davatelj koncesije dužan pismeno evidentirati
4. osobnu dostavu ovjerenu potvrdom o primitku.

(2) Odabrana sredstva komunikacije moraju biti opće dostupna i nediskriminirajuća i ne smiju ograničavati pristup gospodarskih subjekta postupku davanja koncesije. Sredstva i uređaji koji se koriste za komunikaciju elektroničkim sredstvima, kao i njihova tehnička obilježja, moraju odgovarati proizvodima informacijske i komunikacijske tehnologije u općoj uporabi.

(3) Davatelj koncesije pri svakoj komunikaciji, razmjeni i pohranjivanju informacija osigurava očuvanje cjelovitosti podataka te povjerljivost zahtjeva za sudjelovanje i ponuda.

Elektronička dostupnost dokumentacije za nadmetanje

Članak 29.

(1) Davatelj koncesije putem elektroničkih sredstava omogućava neograničen, potpuno neposredan i besplatan pristup dokumentaciji za nadmetanje od dana objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Služenom listu Europske unije.

(2) Ako se u opravdanim okolnostima, a zbog izuzetnih sigurnosnih ili tehničkih razloga ili zbog osobito osjetljive naravi poslovne informacije koja zahtijeva vrlo visoku razinu zaštite, ne može omogućiti neograničen, potpuno neposredan i besplatan pristup određenim dokumentima za nadmetanje elektroničkim sredstvima, davatelj koncesije u obavijesti o namjeri davanja koncesije navodi da će se ti dokumenti za nadmetanje poslati drugim sredstvima osim elektroničkim sredstvima i da se rok za dostavu ponuda produljuje.

(3) Najkasnije osmoga dana prije roka određenog za dostavu ponuda moguće je podnijeti zahtjev za objašnjenja i izmjene vezane uz dokumentaciju. Davatelj koncesije svim podnositeljima zahtjeva za sudjelovanje ili ponuditeljima koji sudjeluju u postupku davanja koncesije stavlja na raspolaganje dodatne informacije u vezi s dokumentacijom za nadmetanje najkasnije šestoga dana prije isteka roka za dostavu ponuda.

(4) Ako davatelj koncesije za vrijeme roka za dostavu ponuda mijenja dokumentaciju za nadmetanje, osigurava dostupnost izmjena svim zainteresiranim gospodarskim subjektima na isti način i na istim internetskim stranicama kao i osnovnu dokumentaciju te osigurava da gospodarski subjekti od izmjene imaju najmanje 15 dana za dostavu ponude.

GLAVA III.

POSTUPAK DAVANJA KONCESIJE ZA USLUGE TE KONCESIJE ZA GOSPODARSKO KORIŠTENJE OPĆEG ILI DRUGOG DOBRA PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI MANJE OD VRIJEDNOSNOG PRAGA

Opće odredbe

Članak 30.

(1) Glava III. Dijela Prvog ovoga Zakona primjenjuje se na koncesiju za usluge te na koncesiju za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra čija je procijenjena vrijednost manja od vrijednosnog praga iz članka 4. ovoga Zakona.

(2) Postupak davanja koncesije iz stavka 1. ovoga članka započinje danom objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, a završava izvršnošću odluke o davanju koncesije ili odluke o poništenju postupka davanja koncesije.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra može se dati na zahtjev u skladu s člankom 39. ovoga Zakona.

Obavijest o namjeri davanja koncesije **Članak 31.**

- (1) Davatelj koncesije svoju namjeru davanja koncesije obznanjuje putem obavijesti.
- (2) Obavijest o namjeri davanja koncesije sadrži najmanje sljedeće podatke:
 1. naziv, adresu, telefonski broj, broj faksa i adresu elektroničke pošte davatelja koncesije
 2.
 - a) vrstu i predmet koncesije
 - b) prirodu i opseg djelatnosti koncesije
 - c) mjesto, odnosno područje obavljanja djelatnosti koncesije
 - d) rok trajanja koncesije
 - e) procijenjenu vrijednost koncesije
 - f) naznaku postupka davanja koncesije
 3.
 - a) rok za dostavu ponuda
 - b) adresu na koju se moraju poslati ponude
 - c) mjesto i vrijeme otvaranja ponuda
 4. razloge isključenja gospodarskog subjekta
 5. uvjete pravne i poslovne, financijske, tehničke i stručne sposobnosti, u skladu s odredbama posebnog zakona te dokaze i podatke kojima gospodarski subjekt dokazuje ispunjenje tih uvjeta
 6. vrstu i vrijednost jamstva za ozbiljnost ponude koje su ponuditelji dužni dostaviti
 7. kriterij za odabir ponude
 8. naziv i adresu tijela nadležnog za rješavanje žalbe te podatke o rokovima za podnošenje žalbe na odluku ili izmjenu odluke o davanju koncesije odnosno odluku ili izmjenu odluke o poništenju postupka davanja koncesije.
- (3) Obavijest o namjeri davanja koncesije može sadržavati i druge podatke u skladu s odredbama ovoga Zakona i posebnih zakona.
- (4) Obavijest o namjeri davanja koncesije odnosi se na samo jednu koncesiju koja je predmet postupka, osim kada se koncesija daje u području zdravstva i pomorskog dobra.
- (5) Ako su za vrijeme roka za dostavu ponuda potrebni ispravci obavijesti o namjeri davanja koncesije, rok za dostavu ponuda produljuje se za 15 dana.
- (6) Obavijesti o namjeri davanja koncesije i ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije objavljuju se u cijelosti na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu, a cijene se izražavaju u kunama.

- (7) Obavijest o namjeri davanja koncesije i ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije objavljuju se na standardnom obrascu.
- (8) Obavijest o namjeri davanja koncesije i ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije objavljuju se u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, a nakon toga, neizmijenjenog sadržaja, mogu biti objavljene na internetskoj stranici davatelja koncesije, te u ostalim sredstvima javnog priopćavanja s navedenim datumom objave u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.
- (9) Izgled i sadržaj standardnih obrazaca iz stavka 7. ovoga članka te način i uvjete njegova objavljivanja propisat će Vlada Republike Hrvatske uredbom.

Ponuda **Članak 32.**

- (1) Ponuditelj dostavlja svoju ponudu u roku određenom u obavijesti o namjeri davanja koncesije, u pisanom obliku u zatvorenoj omotnici, s naznakom naziva predmeta koncesije iz obavijesti o namjeri davanja koncesije na koji se odnosi, s naznakom »ne otvaraj« i adresom ponuditelja.
- (2) Rok za dostavu ponude iznosi najmanje 30 dana od dana objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.
- (3) Pri određivanju roka za dostavu ponuda davatelj koncesije uzima u obzir razinu složenosti predmeta koncesije i objektivno vrijeme potrebno za sastavljanje ponude.
- (4) Ponuda je obvezujuća za ponuditelja koji ju je dostavio do isteka roka valjanosti ponude.
- (5) Pri izradi ponude natjecatelj se mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz dokumentacije za nadmetanje.
- (6) Ponuda se izrađuje na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu, a cijena ponude izražava se u kunama.
- (7) U roku za dostavu ponude ponuditelj može izmijeniti svoju ponudu, nadopuniti je ili od nje odustati. Nakon isteka roka za dostavu, ponuda se ne smije mijenjati, već samo pojasniti ili dopuniti u skladu sa člankom 34. stavcima 6. do 9. ovoga Zakona.
- (8) Na zahtjev davatelja koncesije ponuditelj može produžiti rok valjanosti svoje ponude.
- (9) Ponuditelj odnosno zajednica ponuditelja se može, ako je potrebno, osloniti na sposobnost drugih gospodarskih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu njihovog međusobnog odnosa.
- (10) Zajednica ponuditelja je dužna davatelju koncesije dostaviti akt kojim se uređuju međusobni odnosi ponuditelja unutar zajednice.

(11) U slučaju iz stavka 9. ovoga članka ponuditelj odnosno zajednica ponuditelja mora dokazati davatelju koncesije da će imati na raspolaganju nužne resurse cijelo vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, primjerice dostavljanjem ugovora kojim se ti gospodarski subjekti obvezuju staviti na raspolaganje svoje resurse cijelo vrijeme trajanja ugovora o koncesiji.

(12) Pod uvjetima iz stavaka 9. i 11. ovoga članka zajednica ponuditelja može se osloniti na sposobnost članova zajednice ponuditelja.

(13) Članovi zajednice ponuditelja su solidarno odgovorni za provedbu ugovora o koncesiji.

Otvaranje ponuda Članak 33.

(1) U postupku davanja koncesije davatelj koncesije provodi otvaranje ponuda.

(2) Otvaranje ponuda započinje na mjestu i u vrijeme naznačeno u obavijesti o namjeri davanja koncesije i dokumentaciji za nadmetanje.

(3) Ponude pristigle nakon roka za dostavu ponuda neotvorene se vraćaju pošiljatelju.

(4) Ponude otvara stručno povjerenstvo za koncesije.

(5) Pravo sudjelovanja na otvaranju ponuda imaju samo ovlašteni predstavnici ponuditelja i stručno povjerenstvo za koncesiju.

(6) Stručno povjerenstvo za koncesiju o otvaranju ponuda sastavlja zapisnik o otvaranju ponuda koji bez odgode uručuje svim ovlaštenim predstavnicima ponuditelja nazočnima na otvaranju ponuda, a ostalim ponuditeljima na pisani zahtjev.

(7) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, davatelj koncesije može odlučiti da otvaranje ponuda bude javno što je dužan navesti u dokumentaciji za nadmetanje.

Pregled i ocjena ponuda Članak 34.

(1) Nakon otvaranja ponuda stručno povjerenstvo za koncesiju pregledava i ocjenjuje ponude na temelju uvjeta i kriterija iz dokumentacije za nadmetanje.

(2) Pregled i ocjena ponuda tajni su do donošenja odluke o davanju koncesije, odnosno odluke o poništenju postupka davanja koncesije.

(3) O pregledu i ocjeni ponuda sastavlja se zapisnik, koji se dostavlja zajedno s odlukom o davanju koncesije sukladno članku 36. stavku 4. ovoga Zakona ili odlukom o poništenju postupka davanja koncesije sukladno članku 38. stavku 3. ovoga Zakona.

(4) Davatelj koncesije odbit će rješenjem neuredne ponude.

(5) U postupku pregleda i ocjene ponuda sve do donošenja odluke o davanju koncesije odnosno odluke o poništenju postupka davanja koncesije, davatelj koncesije može u

primjerenom roku koji ne smije biti kraći od pet niti duži od deset dana zaključkom pozvati ponuditelje da pisano pojašne ili dopune urednu ponudu koju su predali u skladu s člankom 32. ovoga Zakona.

(6) Pojašnjenje ili dopuna ponuda iz stavka 6. ovoga članka smije se odnositi samo na nejasnoće, manje nedostatke ili pogreške koje su uklonjive.

(7) Pojašnjenje ili dopuna ponuda iz stavka 6. ovoga članka ne smije rezultirati izmjenom ponude ili dostavljenih dokumenata, nego samo dopunu ili pojašnjenje već dostavljenih dokumenata.

(8) Traženje pojašnjenja ili dopuna ponuda iz stavka 6. ovoga članka ne smije imati učinak diskriminacije, nejednakog tretmana gospodarskih subjekata ili pogodovanja pojedinom gospodarskom subjektu u postupku davanja koncesije.

(9) Ako ponuditelj ne dostavi pojašnjenja ili dopune svoje ponude iz stavka 6. ovog članka u roku kojeg je odredio davatelj koncesije, davatelj koncesije odbit će rješenjem takvu ponudu kao neurednu.

(10) Kada ponuditelj u svojoj ponudi bilo kojim prikladnim sredstvom dokaže da je rješenje koje je predložio na jednakovrijedan način udovoljava tehničkim i funkcionalnim zahtjevima, davatelj koncesije neće odbiti ponudu kao neurednu zbog toga što radovi i usluge za koje se prikupljaju ponude nisu usklađeni s tehničkim i funkcionalnim zahtjevima na koje je uputio.

(11) Rješenja iz stavaka 4. i 9. ovoga članka mogu se pobijati žalbom protiv odluke o davanju koncesije, odnosno odluke o poništenju postupka davanja koncesije.

Kriteriji za odabir najpovoljnije ponude

Članak 35.

(1) Kriteriji na kojima davatelj koncesije temelji odabir najpovoljnije ponude jesu:

1. u slučaju ekonomski najpovoljnije ponude sa stajališta davatelja koncesije, kriteriji vezani uz predmet koncesije, kao što su: kvaliteta, što uključuje tehničko dostignuće, estetske, inovacijske, funkcionalne i ekološke osobine, operativni troškovi i troškovi upravljanja, ekonomičnost, servisiranje i tehnička pomoć nakon isporuke, datum isporuke i rokovi isporuke ili rokovi završetka radova, cijena usluge za krajnje korisnike, visina naknade za koncesiju, ili

2. najviša ponuđena naknada za koncesiju.

(2) Kada se najpovoljniji ponuditelj odabire na temelju kriterija ekonomski najpovoljnije ponude, davatelj koncesije u dokumentaciji za nadmetanje te u obavijesti o namjeri davanja koncesije navodi sve kriterije za odabir ponude čiju primjenu predviđa u odnosu na relativno značenje koje im pridaje. Značenje kriterija može se izraziti određivanjem niza maksimalnih vrijednosti u odgovarajućem rasponu. Ako to iz opravdanih razloga nije moguće, davatelj koncesije navodi u obavijesti o namjeri davanja koncesije kriterije poredane po važnosti od najvažnijeg prema najmanje važnom.

- (3) Kada se najpovoljniji ponuditelj odabire na temelju najviše ponuđene naknade za koncesiju, davatelj koncesije u dokumentaciji za nadmetanje te u obavijesti o namjeri davanja koncesije navodi način iskazivanja naknade o koncesiji u ponudama, tako da iznos ponuđene naknade za koncesiju mora biti iskazan kao jedinični zbroj u kunama ponuđene fiksne i/ili varijabilne naknade za koncesiju za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji.
- (4) Ako je posebnim zakonom određena najniža naknada za koncesiju koju je koncesionar dužan plaćati, davatelj koncesije u dokumentaciji za nadmetanje navodi taj iznos kao iznos iznad kojeg su ponuditelji dužni iskazati svoje ponude.
- (5) Ako se odabire ekonomski najpovoljnija ponuda, kriteriji za odabir ne smiju biti diskriminirajući i moraju biti povezani s predmetom koncesije.
- (6) Davatelj koncesije pri određivanju kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u obzir uzima elemente određene posebnim zakonom, uz obvezno poštivanje načela postupka davanja koncesije iz članka 6. ovoga Zakona.
- (7) Ako su dvije ili više urednih ponuda jednako rangirane prema kriteriju za odabir najpovoljnije ponude, davatelj koncesije odabrat će ponudu koja je zaprimljena ranije.
- (8) Kada davatelj koncesije zaprimi ponudu koja predlaže inovativno rješenje uz iznimnu razinu funkcionalne učinkovitosti koju pažljivi davatelj koncesije nije mogao predvidjeti, davatelj koncesije može, iznimno, izmijeniti redosljed kriterija za odabir najpovoljnije ponude kada je kriterij za odabir ekonomski najpovoljnije ponude kako bi u obzir uzeo to inovativno rješenje.
- (9) U slučaju iz stavka 8. ovoga članka, davatelj koncesije obavještava sve ponuditelje o navedenoj izmjeni redoslijeda važnosti kriterija za odabir najpovoljnije ponude i dužan je odlukom poništiti postupak davanja koncesije i objaviti novu obavijest o namjeri davanja koncesije, u skladu s minimalnim rokovima navedenima u članku 31. stavku 2. ovoga Zakona.

Odluka o davanju koncesije **Članak 36.**

- (1) Odluku o davanju koncesije, nakon što stručno povjerenstvo za koncesiju pregleda i ocjeni ponude, donosi davatelj koncesije. Odluka o davanju koncesije je upravni akt.
- (2) Stručno povjerenstvo za koncesiju podnosi davatelju koncesije prijedlog odluke o davanju koncesije bez odgode, zajedno sa svim zapisnicima o radu, zapisnikom o otvaranju ponuda, zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda te ostalom pratećom dokumentacijom.
- (3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka davatelj koncesije može donijeti odluku o davanju koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra bez pregleda i ocjene ponuda, na zahtjev gospodarskog subjekta, u skladu sa člankom 39. ovoga Zakona.
- (4) Odluku o davanju koncesije, s preslikom zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, davatelj koncesije dostavlja svakom ponuditelju bez odgode osobnom dostavom.

- (5) Odluku o davanju koncesije iz članka 39. ovoga Zakona davatelj koncesije podноситelju zahtjeva za dobivanje koncesije, dostavlja bez odgode osobnom dostavom.
- (6) Odluka o davanju koncesije, kao i njene izmjene, bez odgode se objavljuje u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske na standardnom obrascu, a po potrebi i u drugim sredstvima javnog priopćavanja Republike Hrvatske.
- (7) Rok za donošenje odluke o davanju koncesije mora biti primjeren, a počinje teći prvog dana poslije dana kada je istekao rok za dostavu ponude. Ako u dokumentaciji za nadmetanje nije određeno drugačije, rok za donošenje odluke o davanju koncesije iznosi 30 dana.
- (8) Izgled i sadržaj standardnog obrasca iz stavka 6. ovoga članka te način i uvjete njihova objavljivanja propisat će Vlada Republike Hrvatske uredbom.

Sadržaj odluke o davanju koncesije **Članak 37.**

- (1) Odluka o davanju koncesije sadrži osobito:
1. naziv davatelja koncesije
 2. broj odluke i datum donošenja odluke
 3. naziv odabranog najpovoljnijeg ponuditelja, odnosno podnosioca zahtjeva iz članka 39. ovoga Zakona
 4. osnovna prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara
 5. vrstu i predmet koncesije
 6. prirodu i opseg te mjesto, odnosno područje obavljanja djelatnosti koncesije
 7. rok na koji se daje koncesija
 8. posebne uvjete kojima tijekom trajanja koncesije mora udovoljavati odabrani najpovoljniji ponuditelj, odnosno podnositelj zahtjeva iz članka 39. ovoga Zakona
 9. iznos naknade za koncesiju ili osnovu za utvrđivanje iznosa naknade za koncesiju koju će koncesionar plaćati
 10. rok u kojem je odabrani najpovoljniji ponuditelj, odnosno podnositelj zahtjeva iz članka 39. ovoga Zakona, obvezan sklopiti ugovor o koncesiji s davateljem koncesije
 11. obrazloženje razloga za odabir najpovoljnijeg ponuditelja
 12. vrstu i vrijednost jamstva za provedbu ugovora o koncesiji
 13. uputu o pravnom lijeku
 14. potpis odgovorne osobe davatelja koncesije.
- (2) Odluka o davanju koncesije može sadržavati i druge odgovarajuće podatke u skladu s dokumentacijom za nadmetanje, podnesenom ponudom te odredbama posebnog zakona.

Odluka o poništenju postupka davanja koncesije **Članak 38.**

- (1) Davatelj koncesije poništiti će postupak davanja koncesije u sljedećim slučajevima:
1. ako postanu poznate okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka davanja koncesije, dovele do neobjavljivanja obavijesti o namjeri davanja koncesije ili do sadržajno bitno drugačije dokumentacije za nadmetanje i/ili obavijesti o namjeri davanja koncesije, ili

2. ako nema pristiglih ponuda do isteka roka za dostavu ponuda, ili
3. ako nakon odbijanja ponuda u postupku davanja koncesije ne preostane nijedna uredna ponuda, ili
4. u ostalim slučajevima određenim posebnim zakonima.

- (2) U slučaju postojanja razloga navedenog u stavku 1. ovoga članka, odluku o poništenju postupka davanja koncesije donosi davatelj koncesije.
- (3) Odluku o poništenju postupka davanja koncesije, s preslikom zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, davatelj koncesije svakom ponuditelju dostavlja bez odgode osobnom dostavom.
- (4) Odluka o poništenju postupka davanja koncesije bez odgode se objavljuje u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske na standardnom obrascu.
- (5) Novi postupak davanja koncesije može se pokrenuti nakon što odluka o poništenju postupka davanja koncesije postane izvršna.
- (6) Izgled i sadržaj standardnog obrasca iz stavka 4. ovoga članka te način i uvjete njihova objavljivanja propisat će Vlada Republike Hrvatske uredbom.

Koncesije na zahtjev

Članak 39.

- (1) Koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra može se iznimno dati neposredno na zahtjev gospodarskog subjekta:
 1. kada mu je to nužno radi provedbe ugovora o koncesiji za radove i/ili usluge
 2. kada je to gospodarskom subjektu, koji je već proveo istraživanje mineralnih sirovina na nekom prostoru na temelju dozvole nadležnog tijela, nužno radi sklapanja ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralnih sirovina na prostoru koji je bio predmet istraživanja, a u skladu s odredbama propisa koji uređuju istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina
 3. ako postojeća i/ili planirana gospodarska aktivnost gospodarskog subjekta na određenoj lokaciji čini s predmetom koncesije za koju se zahtjev podnosi, neodvojivu tehnološku ili funkcionalnu cjelinu, te koncesija služi isključivo za obavljanje te gospodarske aktivnosti.
- (2) Mogućnost davanja koncesije na zahtjev sukladno odredbama iz stavka 1. točke 1. ovoga članka mora biti predviđena dokumentacijom za nadmetanje i studijom opravdanosti, kao i ugovorom o koncesiji za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra.
- (3) Kod koncesije iz stavka 1. točke 2. ovoga članka, davatelj koncesije prije donošenja odluke o davanju koncesije na zahtjev izrađuje studiju opravdanosti i procjenu vrijednosti koncesije.
- (4) Koncesija na zahtjev ne daje se s namjerom izbjegavanja primjene postupka davanja koncesije određenog ovim Zakonom te primjene načela iz članka 6. ovoga Zakona.
- (5) Zahtjev za dobivanje koncesije podnosi pojedinačno gospodarski subjekt.

- (6) Zahtjev za dobivanje koncesije mora sadržavati najmanje sljedeće:
1. ime ili tvrtku, adresu, telefonski broj, broj faksa i adresu elektroničke pošte podnositelja zahtjeva
 2. a) vrstu i predmet koncesije
b) prirodu i opseg djelatnosti koncesije koja se traži
c) mjesto, odnosno područje obavljanja djelatnosti koncesije koja se traži
d) rok na koji se zahtijeva davanje koncesije
 3. obrazloženje razloga za podnošenje zahtjeva, pravne, tehničke i financijske specifikacije predmeta koncesije
 4. dokaz o ispunjenju pravnih, tehničkih i financijskih uvjeta sposobnosti propisanih posebnim zakonom
 5. ponudu odgovarajućeg jamstva za provedbu ugovora o koncesiji
 6. ponuđenu naknadu za koncesiju.
- (7) U postupku davanja koncesije na zahtjev, davatelj koncesije prije donošenja odluke o davanju koncesije iz ovoga članka primjenjuje odredbe članaka 24. i 25. ovoga Zakona.
- (8) Davatelj koncesije utvrđuje jesu li ispunjeni svi uvjeti iz stavaka 6. i 7. ovoga članka, kao i posebni uvjeti koji su propisani posebnim zakonima.
- (9) Nakon utvrđivanja ispunjavanja uvjeta iz stavka 8. ovog članka davatelj koncesije o tome obavještava ministarstvo nadležno za financije te dostavlja obrazloženje o prihvaćanju zahtjeva za davanje koncesije iz ovoga članka.
- (10) Davatelj koncesije donosi odluku o davanju koncesije ako su kumulativno ispunjeni sljedeći uvjeti:
1. dostavljena je sva dokumentacija navedena u stavku 6. ovoga članka
 2. podnositelj zahtjeva ispunjava pravne, tehničke i financijske uvjete u skladu s posebnim zakonom
 3. podnositelj zahtjeva ponudio je odgovarajuća jamstva
 4. ponuđena naknada za koncesiju viša je ili jednaka naknadi za koncesiju utvrđenoj posebnim zakonom.
- (11) Davatelj koncesije donosi odluku kojom rješava o zahtjevu za dobivanje koncesije u roku koji ne može biti dulji od 60 dana od dana zaprimanja urednog zahtjeva.

GLAVA IV.

POSTUPAK DAVANJA KONCESIJE ZA USLUGE I GOSPODARSKO KORIŠTENJE OPĆEG ILI DRUGOG DOBRA PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI JEDNAKE ILI VEĆE OD VRIJEDNOSNOG PRAGA TE KONCESIJE ZA RADOVE

Opće odredbe Članak 40.

- (1) Glava IV. Dijela Prvog ovoga Zakona primjenjuje se na koncesije za usluge i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od praga iz članka 4. ovoga Zakona te na koncesije za radove.

(2) Postupak davanja koncesija iz stavka 1. ovoga članka započinje danom objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Službenom listu Europske unije, a završava izvršnošću odluke o davanju koncesije ili odluke o poništenju postupka davanja koncesije.

(3) Na postupak davanja koncesije iz stavka 1. ovoga članka odgovarajuće se primjenjuju odredbe propisa kojim se uređuje javna nabava, osim odredbi o pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje i partnerstva za inovacije te odredbi kojima se uređuje elektronička javna nabava.

Usluge istraživanja i razvoja Članak 41.

Kod koncesije usluga istraživanja i razvoja primjenjuje se Dio Prvi Glave IV. ovoga Zakona samo na koncesije koje su obuhvaćene CPV oznakama od 73000000-2 do 73120000-9, 73330000-5, 73420000-2 i 73430000-5, pod uvjetom da su ispunjena oba sljedeća uvjeta:

1. korist ima isključivo davatelj koncesije za svoju upotrebu u obavljanju vlastitih poslova
2. davatelj koncesije u potpunosti je platio za pruženu uslugu.

Obavijest i ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije Članak 42.

- (1) Davatelj koncesije svoju namjeru davanja koncesije obznanjuje putem obavijesti.
- (2) Obavijest o namjeri davanja koncesije sadrži najmanje sljedeće podatke:
 1. ime, OIB, adresu, uključujući NKPJS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresu elektroničke pošte i internetsku adresu davatelja koncesije te, ako se podaci razlikuju, službe davatelja koncesije u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije
 2. vrstu davatelja koncesije i glavnu djelatnost
 3. adresu elektroničke pošte ili internetsku adresu na kojoj će biti dostupna dokumentacija za nadmetanje, uz neograničen, izravan i besplatan pristup, odnosno način na koji je moguće pristupiti dokumentaciji za nadmetanje ako neograničen, izravan i besplatan pristup nije moguć
 4. opis koncesije: prirodu i raspon radova, prirodu i raspon usluga, opseg ili naznaku vrijednosti koncesije i, ako je moguće, trajanje ugovora
 5. CPV oznaka
 6. NKPJS kod za glavno mjesto izvođenja radova u slučaju koncesija za radove ili NKPJS kod za glavno mjesto isporuke usluge u slučaju koncesija za usluge
 7. uvjete za sudjelovanje u postupku davanja koncesije uključujući:
 - a) prema potrebi, podatak o tome je li koncesija rezervirana sukladno članku 15. ovoga Zakona
 - b) prema potrebi, podatak o tome je li pružanje usluge zakonom ili drugim propisom rezervirano za određenu struku; upućivanje na odgovarajući zakon ili propis
 - c) prema potrebi iz podtočki a) i b) ove točke, popis i kratki opis kriterija za odabir najpovoljnije ponude minimalnu razinu ili minimalne razine standarda koje se mogu zahtijevati; naznaku o traženim podacima (primjerice: osobne izjave, dokumentaciju)

8. rok za podnošenje zahtjeva za sudjelovanje ili zaprimanje ponuda
9. kriterije koji će se primjenjivati u postupku davanja koncesije
10. naziv i adresu tijela nadležnog za rješavanje žalbe te podatke o rokovima za podnošenje žalbe na odluku ili izmjenu odluke o davanju koncesije odnosno odluku ili izmjenu odluke o poništenju postupka davanja koncesije
11. ako je potrebno, posebne uvjete za izvršenje koncesije
12. adresu na koju treba poslati zahtjeve ili ponude
13. ako je potrebno, naznaku zahtjeva i uvjeta u vezi korištenja elektroničkih sredstava komunikacije
14. podatak o tome je li koncesija povezana s projektom i/ili programom koji se financira iz fondova Europske unije
15. za koncesije za radove, podatak je li koncesija obuhvaćena međunarodnim Sporazumom o javnoj nabavi (GPA)
16. vrstu postupka davanja koncesije
17. sve druge odgovarajuće podatke.

(3) Davatelj koncesije može zatražiti da se u ponudi navedu imena i stručne kvalifikacije osoba odgovornih za provedbu ugovora o koncesiji.

(4) Ako su za vrijeme roka za dostavu ponuda potrebni ispravci obavijesti o namjeri davanja koncesije, ona se ispravlja, na isti način kao obavijest o namjeri davanja koncesije, a rok za dostavu ponuda po potrebi se odgovarajuće produljuje.

Obavijest o namjeri davanja koncesije za društvene i druge posebne usluge **Članak 43.**

Obavijest o namjeri davanja koncesije za društvene i druge posebne usluge sadrži najmanje sljedeće podatke:

1. ime, OIB, adresu, uključujući NKPJS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresu elektroničke pošte i internetsku adresu davatelja koncesije te, ako su podaci različiti, službe davatelja koncesije u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije
2. prema potrebi adresu elektroničke pošte ili internetsku adresu na kojoj su dostupne specifikacije i svi ostali popratni dokumenti
3. vrstu davatelja koncesije i glavnu djelatnost
4. CPV oznaku
5. NKPJS kod za glavno mjesto isporuke ili obavljanja koncesija za usluge
6. opis usluga, indikativni opseg ili vrijednost
7. uvjete za sudjelovanje u postupku davanja koncesije
8. prema potrebi, rok ili rokove za stupanje u kontakt s davateljem koncesije u svrhu sudjelovanja u postupku davanja koncesije
9. prema potrebi, kratki opis glavnih značajki postupka davanja koncesije koji će se primjenjivati
10. vrstu postupka davanja koncesije
11. sve druge odgovarajuće podatke.

Objava obavijesti i ispravka obavijesti o namjeri davanja koncesije
Članak 44.

- (1) Obavijest o namjeri davanja koncesije i ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije i obavijest o namjeri davanja koncesije za društvene i druge posebne usluge i ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije za društvene i druge posebne usluge objavljuju se na standardnim obrascima.
- (2) Obrasci iz stavka 1. ovoga članka propisani su Provedbenom uredbom Komisije (EU) 2015/1986 od 11. studenoga 2015. o utvrđivanju standardnih obrazaca za objavljivanje obavijesti u području javne nabave i stavljanju izvan snage Provedbene uredbe (EU) br. 842/2011 (SL L 296, 12.11.2015.).
- (3) Obrasci iz stavka 1. ovoga članka dostavljaju se u Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske, koji ih prosljeđuje Uredu za publikacije Europske unije. Ured za publikacije Europske unije davatelju koncesije daje potvrdu o zaprimanju ispunjenih standardnih obrazaca i o objavi poslanih podataka, navodeći datum objave što predstavlja dokaz o objavi. Obavijesti ili ispravci obavijesti se objavljuju najkasnije pet dana nakon što su poslani. Troškove Ureda za publikacije Europske unije za objavljivanje takvih obavijesti i ispravka obavijesti snosi Europska unija.
- (4) Obavijest o namjeri davanja koncesije i ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije objavljuje Ured za publikacije Europske unije u Službenom listu Europske unije, a potom se objavljuju i u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, a nakon toga, neizmijenjenog sadržaja, mogu biti objavljene i u ostalim sredstvima javnog priopćavanja Republike Hrvatske i na internetskoj stranici davatelja koncesije, s navedenim datumom objave u Služenom listu Europske unije.
- (5) Obavijest o namjeri davanja koncesije i ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije objavljuju se u cijelosti na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu, a cijene su izražene u kunama.
- (6) Davatelj koncesije obavijest o namjeri davanja koncesije i ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije može, osim na hrvatskom jeziku, objaviti i na jednom ili više službenih jezika institucija Europske unije.
- (7) U slučaju iz stavka 6. ovoga članka mjerodavna je obavijest ili ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije na hrvatskom jeziku.
- (8) Sažetak važnih elemenata svake obavijesti ili ispravka obavijesti o namjeri davanja koncesije objavljuje se i na ostalim službenim jezicima institucija Europske unije o kojima odlučuje davatelj koncesije.
- (9) Obavijest o namjeri davanja koncesije i ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije davatelj koncesije ne objavljuje u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske i drugim sredstvima javnog priopćavanja Republike Hrvatske prije objave u Službenom listu Europske unije, osim ako se objava na razini Europske unije ne dogodi 48 sati nakon što Ured za publikacije Europske unije potvrdi primitak obavijesti ili ispravka obavijesti o namjeri davanja koncesije u skladu sa stavkom 3. ovoga članka.

(10) Obavijest o namjeri davanja koncesije i ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije objavljene u Republici Hrvatskoj ne smiju sadržavati druge informacije osim onih sadržanih u obavijestima ili ispravku obavijesti o namjeri davanja koncesije koje su poslane Uredu za publikacije Europske unije, ali moraju sadržavati datum slanja obavijesti ili ispravka obavijesti o namjeri davanja koncesije Uredu za publikacije Europske unije.

(11) Iznimno od ovoga članka obavijest o namjeri davanja koncesije i ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra objavljuje se samo u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, a nakon toga, neizmijenjenog sadržaja, mogu biti objavljene i u ostalim sredstvima javnog priopćavanja Republike Hrvatske i na internetskoj stranici davatelja koncesije.

Zahtjev za sudjelovanje i ponuda Članak 45.

(1) Gospodarski subjekti dostavljaju svoj zahtjev za sudjelovanje i ponudu u roku određenom u obavijesti o namjeri davanja koncesije, u pisanom obliku u zatvorenoj omotnici s naznakom naziva predmeta koncesije iz obavijesti o namjeri davanja koncesije na koji se odnosi, s naznakom »ne otvaraj« i adresom natjecatelja odnosno ponuditelja.

(2) Podaci o gospodarskim subjektima koji su preuzeli dokumentaciju za nadmetanje i moguću dodatnu dokumentaciju evidentiraju se i čuvaju kao tajni do otvaranja ponuda.

(3) Zahtjev za sudjelovanje i ponuda se izrađuje na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu, a cijena ponude izražava se u kunama.

(4) Rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponude iznosi najmanje 30 dana od dana objave obavijesti o namjeri davanja koncesije.

(5) Prilikom određivanja roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje ili ponuda, davatelj koncesije mora posebno uzeti u obzir složenost koncesije i vrijeme potrebno za izradu zahtjeva za sudjelovanje ili ponude, ne dovodeći u pitanje minimalni rok iz ovoga članka Zakona.

(6) Ako se zahtjev za sudjelovanje ili ponuda mogu izraditi samo nakon posjete lokaciji ili neposrednog pregleda dokumenata koji potkrepljuju dokumentaciju za nadmetanje, rokovi za dostavu zahtjeva za sudjelovanje ili ponude određuju se tako da svi gospodarski subjekti na koje se to odnosi mogu biti upoznati sa svim informacijama potrebnima za izradu zahtjeva za sudjelovanje ili ponude i duži su od minimalnog roka iz ovoga članka Zakona.

(7) Ponuda je obvezujuća za ponuditelja koji ju je dostavio do isteka roka valjanosti ponude.

(8) Pri izradi ponude gospodarski subjekt se mora pridržavati zahtjeva za sudjelovanje i uvjeta iz dokumentacije za nadmetanje.

(9) U roku za dostavu ponude ponuditelj može izmijeniti svoju ponudu, nadopuniti je ili od nje odustati. Nakon isteka roka za dostavu, ponuda se ne smije mijenjati, već samo pojasniti ili dopuniti u skladu sa člankom 47. stavcima 6. do 9. ovoga Zakona.

- (10) Na zahtjev davatelja koncesije ponuditelj može produžiti rok valjanosti svoje ponude.
- (11) Ponuditelj odnosno zajednica ponuditelja se može, ako je potrebno, osloniti na sposobnost drugih gospodarskih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu njihovog međusobnog odnosa.
- (12) Zajednica ponuditelja je dužna davatelju koncesije dostaviti akt kojim se uređuju međusobni odnosi ponuditelja unutar zajednice.
- (13) U slučaju iz stavka 11. ovoga članka ponuditelj odnosno zajednica ponuditelja mora dokazati davatelju koncesije da će imati na raspolaganju nužne resurse cijelo vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, primjerice, dostavljanjem ugovora kojim se ti gospodarski subjekti obvezuju staviti na raspolaganje svoje resurse cijelo vrijeme trajanja ugovora o koncesiji.
- (14) Pod uvjetima iz stavaka 11. i 13. ovoga članka zajednica ponuditelja može se osloniti na sposobnost članova zajednice ponuditelja.
- (15) Članovi zajednice ponuditelja su solidarno odgovorni za provedbu ugovora o koncesiji.

Otvaranje ponuda

Članak 46.

- (1) U postupku davanja koncesije davatelj koncesije provodi otvaranje ponuda.
- (2) Otvaranje ponuda započinje na mjestu i u vrijeme naznačeno u obavijesti o namjeri davanja koncesije i dokumentaciji za nadmetanje.
- (3) Ponude pristigle nakon roka za dostavu ponuda neotvorene se vraćaju pošiljatelju.
- (4) Ponude otvara stručno povjerenstvo za koncesiju.
- (5) Pravo sudjelovanja na otvaranju ponuda imaju samo ovlašteni predstavnici ponuditelja i stručno povjerenstvo za koncesiju.
- (6) O provedenom otvaranju ponuda sastavlja se zapisnik koji se bez odgode uručuje svim ovlaštenim predstavnicima ponuditelja nazočnima na otvaranju ponuda, a ostalima se dostavlja na pisani zahtjev.
- (7) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, davatelj koncesije može odlučiti da otvaranje ponuda bude javno što navodi u dokumentaciji za nadmetanje.

Pregled i ocjena ponuda

Članak 47.

- (1) Nakon otvaranja ponuda stručno povjerenstvo za koncesiju pregledava i ocjenjuje ponude na temelju uvjeta i kriterija iz dokumentacije za nadmetanje.

- (2) Pregled i ocjena ponuda tajni su do donošenja odluke o davanju koncesije, odnosno odluke o poništenju postupka davanja koncesije.
- (3) O pregledu i ocjeni ponuda sastavlja se zapisnik. Ponuditelji imaju pravo uvida u zapisnik, te dobiti presliku zapisnika bez naknade.
- (4) Davatelj koncesije odbit će neurednu ponudu rješenjem, koje će dostaviti ponuditelju bez odgode, osobnom dostavom.
- (5) U postupku pregleda i ocjene ponuda sve do donošenja odluke o davanju koncesije odnosno odluke o poništenju postupka davanja koncesije, davatelj koncesije može u primjerenom roku koji ne smije biti kraći od pet niti duži od deset dana od dana dostave ponuda zaključkom pozvati ponuditelje da pisano pojasne ili dopune urednu ponudu koju su predali u skladu s člankom 45. ovoga Zakona.
- (6) Pojašnjenje ili dopuna ponude iz stavka 5. ovoga članka smije se odnositi samo na nejasnoće, manje nedostatke ili pogreške koji su uklonjivi.
- (7) Pojašnjenje ili dopuna ponude iz stavka 5. ovoga članka ne smije imati za posljedicu naknadnu zamjenu ili dostavu traženih dokumenata, nego samo dopunu već dostavljenih dokumenata.
- (8) Traženje pojašnjenja ili dopuna ponude iz stavka 5. ovoga članka ne smije imati učinak diskriminacije, nejednakog tretmana gospodarskih subjekata ili pogodovanja pojedinom gospodarskom subjektu u postupku davanja koncesije.
- (9) Ako ponuditelj ne dostavi pojašnjenja ili dopune svoje ponude iz stavka 5. ovoga članka u roku kojeg je odredio davatelj koncesije, davatelj koncesije odbit će rješenjem takvu ponudu kao neurednu.
- (10) Davatelj koncesije ne odbija ponudu kao neurednu zbog toga što radovi i usluge za koje se prikupljaju ponude nisu usklađeni s tehničkim i funkcionalnim zahtjevima na koje je uputio, kad ponuditelj u svojoj ponudi bilo kojim prikladnim sredstvom dokaže da su rješenja koja je predložio na jednakovrijedan način udovoljila tehničkim i funkcionalnim zahtjevima.
- (11) Rješenja iz stavaka 4. i 9. ovoga članka mogu se pobijati žalbom protiv odluke o davanju koncesije, odnosno odluke o poništenju postupka davanja koncesije.

Kriteriji za odabir najpovoljnije ponude

Članak 48.

- (1) Kriterij na kojem davatelj koncesija temelji odabir najpovoljnije ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda sa stajališta davatelja koncesije, a vezano uz predmet koncesije, kao što su: kvaliteta, što uključuje tehničko dostignuće, estetske, inovacijske, funkcionalne i ekološke osobine, operativni troškovi i troškovi upravljanja, ekonomičnost, servisiranje i tehnička pomoć nakon isporuke, datum isporuke i rokovi isporuke ili rokovi završetka radova, cijena usluge za krajnje korisnike, visina naknade za koncesiju.
- (2) Davatelj koncesije u dokumentaciji za nadmetanje te u obavijesti o namjeri davanja koncesije navodi sve kriterije za odabir ponude čiju primjenu predviđa u odnosu na relativno

značenje koje im pridaje. Značenje kriterija može se izraziti određivanjem niza maksimalnih vrijednosti u odgovarajućem rasponu. Ako to iz opravdanih razloga nije moguće, davatelj koncesije navodi u obavijesti o namjeri davanja koncesije kriterije poredane po važnosti od najvažnijeg prema najmanje važnom.

(3) Davatelj koncesije u dokumentaciji za nadmetanje te u obavijesti o namjeri davanja koncesije navodi način iskazivanja naknade o koncesiji u ponudama, pri čemu iznos ponuđene naknade za koncesiju mora biti iskazan kao jedinični zbroj u kunama ponuđene fiksne i/ili varijabilne naknade za koncesiju za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji.

(4) Ako je posebnim zakonom određena najniža naknada za koncesiju koju je koncesionar dužan plaćati, davatelj u dokumentaciji za nadmetanje navodi taj iznos kao iznos iznad kojeg su ponuditelji dužni iskazati svoje ponude.

(5) Kriteriji za odabir ne smiju biti diskriminirajući i moraju biti povezani s predmetom koncesije.

(6) Davatelj koncesije pri određivanju kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u obzir uzima elemente određene posebnim zakonom, uz obvezno poštivanje načela postupka davanja koncesije iz članka 6. ovoga Zakona.

(7) Kada davatelj koncesije zaprimi ponudu koja predlaže inovativno rješenje uz iznimnu razinu funkcionalne učinkovitosti koju pažljivi davatelj koncesije nije mogao predvidjeti, davatelj koncesije može, iznimno, izmijeniti redosljed kriterija za odabir najpovoljnije ponude kako bi u obzir uzeo to inovativno rješenje.

(8) U slučaju izmjena iz stavka 7. ovoga članka davatelj koncesije obavještava sve ponuditelje o navedenoj izmjeni redosljeda važnosti kriterija za odabir najpovoljnije ponude i dužan je odlukom poništiti postupak davanja koncesije i objaviti novu obavijest o namjeri davanja koncesije, u skladu s minimalnim rokovima navedenima u članku 45. ovoga Zakona.

Odluka o davanju koncesije

Članak 49.

(1) Odluku o davanju koncesije, nakon što stručno povjerenstvo za koncesiju pregleda i ocijeni ponude, donosi davatelj koncesije. Odluka o davanju koncesije je upravni akt.

(2) Stručno povjerenstvo za koncesiju podnosi davatelju koncesije prijedlog odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja bez odgode, zajedno sa svim zapisnicima o radu, zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda te ostalom pratećom dokumentacijom.

(3) Odluku o davanju koncesije, s preslikom zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, davatelj koncesije dostavlja svakom ponuditelju bez odgode osobnom dostavom.

(4) Ako su dvije ili više urednih ponuda jednako rangirane prema kriteriju za odabir najpovoljnije ponude, davatelj koncesije odabrat će ponudu koja je zaprimljena ranije.

(5) Rok za donošenje odluke o davanju koncesije mora biti primjeren, a počinje teći danom isteka roka za dostavu ponude. Ako u dokumentaciji za nadmetanje nije navedeno drugačije, rok za donošenje odluke o davanju koncesije iznosi 30 dana.

(6) Davatelj koncesije, iznimno može odlučiti uskratiti određene informacije navedene u stavku 3. ovoga članka, a koje se tiču ugovora o koncesiji, ako bi objava takvih informacija ometala provedbu zakona, na neki drugi način bila u suprotnosti s javnim interesom, štetila pozitivnim tržišnim interesima gospodarskih subjekata, javnih ili privatnih, ili bi mogla dovesti u pitanje pošteno tržišno natjecanje među takvim subjektima.

(7) Davatelj koncesije u dokumentaciji za nadmetanje navodi razloge u kojima se uskraćuju informacije iz stavka 6. ovoga članka.

Sadržaj odluke o davanju koncesije

Članak 50.

(1) Odluka o davanju koncesije sadrži osobito:

1. ime, OIB, adresu, uključujući NKPJS kod, i prema potrebi, telefonski broj, broj telefaksa, adresu elektroničke pošte i internetsku adresu davatelja koncesije te, ako se podaci razlikuju, službe u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije
2. vrstu davatelja koncesije i glavnu djelatnost
3. CPV oznake
4. NKPJS kod za glavno mjesto izvođenja radova u slučaju koncesija za radove ili NKPJS kod za glavno mjesto isporuke koncesija za usluge
5. opis koncesije: priroda i raspon radova, priroda i raspon usluga, trajanje ugovora. Prema potrebi, opis svih mogućnosti
6. opis primijenjenog postupka davanja koncesije, u slučaju davanja koncesije bez prethodne objave, opravdanje
7. kriterije koji su se primjenjivali za davanje jedne ili više koncesija
8. datum odluke ili odluku o davanju koncesije
9. broj zaprimljenih urednih ponuda u odnosu na svako davanje, uključujući:
 - a) broj zaprimljenih urednih ponuda gospodarskih subjekata koji su mali i srednji poduzetnici
 - b) broja urednih ponuda iz inozemstva
10. za svaku danu koncesiju, adresu, uključujući NKPJS kod, i prema potrebi, telefonski broj, broj telefaksa, adresu elektroničke pošte i internetsku adresu izabranog ili izabranih ponuditelja, uključujući:
 - a) podatak o tome je li izabrani ponuditelj mali ili srednji poduzetnik
 - b) podatak o tome je li koncesija dana konzorciju
11. vrijednost i glavni financijski uvjeti dane koncesije, uključujući:
 - a) cijene naknada, ako postoje
 - b) nagrade i plaćanje, ako postoje
 - c) svi drugi podaci koji su značajni za vrijednost koncesije kako je utvrđeno u članku 20. ovoga Zakona
12. podatak o tome je li koncesija povezana s projektom i/ili programom koji se financira iz fondova Europske unije
13. naziv i adresu tijela nadležnog za rješavanje žalbe. Detaljni podaci o rokovima za postupke pravne zaštite i, prema potrebi, naziv, adresu, telefonski broj, broj telefaksa i adresu elektroničke pošte službe u kojoj se ti podaci mogu dobiti
14. datum ili datumi te upućivanje ili upućivanja na prethodne objave u Službenom listu Europske unije od važnosti za koncesiju ili koncesije na koje se odnosi ova obavijest

15. metodu koja se koristi za izračun procijenjene vrijednosti koncesije, ako nije navedena u drugoj dokumentaciji o koncesiji u skladu s člankom 20. ovoga Zakona
16. vrsta i vrijednost jamstva za provedbu ugovora o koncesiji
17. osnovna prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara.

(2) Odluka o davanju koncesije sadrži obrazloženje razloga za odabir najpovoljnijeg ponuditelja i druge odgovarajuće podatke u skladu s dokumentacijom za nadmetanje, podnesenom ponudom te odredbama posebnog zakona.

Sadržaj odluke o davanju koncesije za društvene i druge posebne usluge **Članak 51.**

Odluka o davanju koncesije za društvene i druge posebne usluge sadrži osobito:

1. ime, OIB, adresu, uključujući NKPJS kod, prema potrebi, telefonski broj, broj telefaksa, adresu elektroničke pošte i internetsku adresu davatelja koncesije te, ako se podaci razlikuju, službe davatelja koncesije u kojoj se mogu dobiti dodatne informacije
2. vrstu davatelja koncesije i glavnu djelatnost
3. CPV oznake
4. kratki navod o predmetu koncesije
5. broj zaprimljenih ponuda
6. vrijednost odabrane ponude, uključujući naknade i cijene
7. naziv, adresu, uključujući NKPJS kod, telefonski broj, broj telefaksa, adresu elektroničke pošte i internetsku adresu odabranog ponuditelja
8. uputa o pravnom lijeku
9. sve druge odgovarajuće podatke.

Odluka o poništenju postupka davanja koncesije **Članak 52.**

(1) Davatelj koncesije poništiti će postupak davanja koncesije u sljedećim slučajevima:

1. ako postanu poznate okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka davanja koncesije, dovele do neobjavljivanja obavijesti o namjeri davanja koncesije ili do sadržajno bitno drugačije dokumentacije za nadmetanje i/ili obavijesti o namjeri davanja koncesije, ili
2. ako nema pristiglih ponuda do isteka roka za dostavu ponuda, ili
3. ako nakon odbijanja ponuda u postupku davanja koncesije ne preostane nijedna uredna ponuda, ili
4. u ostalim slučajevima određenim posebnim zakonima.

(2) U slučaju postojanja razloga navedenih u stavku 1. ovoga članka, odluku o poništenju postupka davanja koncesije donosi davatelj koncesije.

(3) Odluku o poništenju postupka davanja koncesije, s preslikom zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, davatelj koncesije svakom ponuditelju dostavlja bez odgode osobnom dostavom.

(4) Novi postupak davanja koncesije može se pokrenuti nakon što odluka o poništenju postupka davanja koncesije postane izvršna.

Oblik i način objavljivanja odluka **Članak 53.**

(1) Odluka o davanju koncesije, odluka o poništenju postupka davanja koncesije te njihovi ispravci objavljuju se na standardnim obrascima, bez odgode.

(2) Izgled i sadržaj standardnih obrazaca iz stavka 1. ovoga članka propisani su Provedbenom uredbom Komisije (EU) 2015/1986 od 11. studenoga 2015. o utvrđivanju standardnih obrazaca za objavljivanje obavijesti u području javne nabave i stavljanju van snage Provedbe uredbe (EU) br. 842/2011 (SL L 296, 12. 11.2015.).

(3) Ispunjeni standardni obrasci iz stavka 1. ovoga članka dostavljaju se u Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske koji ih prosljeđuje Uredu za publikacije Europske unije elektroničkim sredstvima. Ured za publikacije Europske unije davatelju koncesije daje potvrdu o zaprimanju ispunjenih standardnih obrazaca i o objavi poslanih podataka, navodeći datum objave što predstavlja dokaz o objavi.

(4) Ispunjeni standardni obrasci iz stavka 1. ovoga članka se objavljuju najkasnije pet dana nakon što su poslani. Troškove Ureda za publikacije Europske unije za objavljivanje takvih obavijesti snosi Europska unija.

(5) Ispunjene standardne obrasce iz stavka 1. ovoga članka objavljuje Ured za publikacije Europske unije u Služenom listu Europske unije, a potom se objavljuju i u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, a nakon toga, neizmijenjenog sadržaja, mogu biti objavljeni i u ostalim sredstvima javnog priopćavanja Republike Hrvatske i na internetskoj stranici davatelja koncesije, s navedenim datumom objave u Služenom listu Europske unije.

(6) Ispunjeni standardni obrasci iz stavka 1. ovoga članka objavljuju se u cijelosti na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu, a cijene su izražene u kunama.

(7) Davatelj koncesije ispunjene standardne obrasce iz stavka 1. ovoga članka može, osim na hrvatskom jeziku, objaviti i na jednom ili više službenih jezika institucija Europske unije.

(8) U slučaju iz stavka 7. ovoga članka mjerodavan je ispunjeni standardni obrazac iz stavka 1. ovoga članka na hrvatskom jeziku.

(9) Sažetak važnih elemenata svakog ispunjenog standardnog obrasca iz stavka 1. ovoga članka objavljuje se na ostalim službenim jezicima institucija Europske unije.

(10) Ispunjene standardne obrasce iz stavka 1. ovoga članka davatelj koncesije ne objavljuje u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske i drugim sredstvima javnog priopćavanja Republike Hrvatske, prije objave u Službenom listu Europske unije, osim ako se objava na razini Europske unije ne dogodi 48 sati nakon što Ured za publikacije Europske unije potvrdi primitak davatelju koncesije u skladu sa stavkom 3. ovoga članka.

(11) Ispunjeni standardni obrasci iz stavka 1. ovoga članka objavljeni u Republici Hrvatskoj ne smiju sadržavati druge informacije osim onih koje su poslane Uredu za

publikacije Europske unije, ali moraju sadržavati datum slanja Uredu za publikacije Europske unije.

(12) Odluke o davanju koncesije iz članka 51. ovoga Zakona mogu se objavljivati tromjesečno. U tom slučaju, u roku od 48 dana od završetka svakog tromjesečja davatelj koncesija šalju na objavu skupno podatke o odlukama o davanju koncesije koje su donijeli u tom tromjesečju.

(13) Iznimno od stavaka 4., 5. i 10. ovoga članka odluku o davanju koncesije, odluku o poništenju postupka davanja koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra davatelj koncesije objavljuje samo u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, a nakon toga, neizmijenjenog sadržaja, mogu biti objavljene i u ostalim sredstvima javnog priopćavanja Republike Hrvatske i na internetskoj stranici davatelja koncesije.

GLAVA V. UGOVOR O KONCESIJI

Sklapanje ugovora o koncesiji

Članak 54.

(1) Ugovor o koncesiji ne može se sklopiti prije isteka razdoblja mirovanja, koje iznosi 15 dana od dana dostave odluke o davanju koncesije svakom ponuditelju odnosno svakom podnositelju zahtjeva iz članka 39. ovoga Zakona. Razdoblje mirovanja primjenjuje se i u slučaju zaprimanja samo jedne ponude.

(2) Ako je pokrenut postupak pravne zaštite, ugovor o koncesiji sklapa se kada odluka o davanju koncesije postane izvršna.

(3) Davatelj koncesije odabranom najpovoljnijem ponuditelju odnosno podnositelju zahtjeva iz članka 39. ovoga Zakona nudi sklapanje ugovora o koncesiji najkasnije u roku od 10 dana od isteka razdoblja mirovanja iz stavka 1. ovoga članka, odnosno 10 dana od dana kada je odluka o davanju koncesije postala izvršna.

(4) Rok iz stavka 3. ovoga članka može se produžiti u opravdanim slučajevima određenima posebnim zakonom, dokumentacijom za nadmetanje i u skladu s člankom 37. stavkom 1. točkom 10. ovoga Zakona.

(5) Ugovor o koncesiji sastavlja se u pisanom obliku, a potpisuju ga ovlaštena osoba davatelja koncesije i odabrani najpovoljniji ponuditelj ili podnositelj zahtjeva za dobivanje koncesije iz članka 39. ovoga Zakona.

(6) Kada je odabrani najpovoljniji ponuditelj, u skladu s dokumentacijom za nadmetanje, odlukom o davanju koncesije i dostavljenom ponudom, obvezan osnovati društvo posebne namjene kao trgovačko društvo sa sjedištem u Republici Hrvatskoj osnovano u svrhu provedbe ugovora o koncesiji, davatelj koncesije potpisuje ugovor o koncesiji s ovlaštenom osobom navedenog društva, odnosno s odabranim najpovoljnijim ponuditeljem do trenutka osnivanja društva posebne namjene, ako je rok za osnivanje društva posebne namjene dulji od roka za potpisivanje ugovora o koncesiji određenog u odluci o davanju koncesije. Rok za osnivanje društva posebne namjene mora biti primjeren, a ne dulji od šest mjeseci.

- (7) Sklapanjem ugovora o koncesiji ili stupanjem ugovora o koncesiji na snagu, ako se taj trenutak razlikuje od trenutka sklapanja ugovora, koncesionar stječe prava i preuzima obveze koja za njega proizlaze iz ugovora o koncesiji.
- (8) Ako odabrani najpovoljniji ponuditelj odnosno podnositelj zahtjeva iz članka 39. ovoga Zakona odustane od sklapanja ugovora o koncesiji, davatelj koncesije ukida odluku o davanju koncesije.
- (9) U slučaju iz stavka 8. ovoga članka, ako odabrani najpovoljniji ponuditelj odustane od sklapanja ugovora o koncesiji, davatelj koncesije može donijeti novu odluku o davanju koncesije sljedećem rangiranom ponuditelju kao odabranom i koji zadovoljava uvjete u skladu s dokumentacijom za nadmetanje, te mu ponuditi potpisivanje ugovora o koncesiji.
- (10) Novu odluku o davanju koncesije iz stavka 9. ovoga članka davatelj koncesije dostavlja svakom ponuditelju bez odgode osobnom dostavom.
- (11) Na ugovor o koncesiji primjenjuje se pravo Republike Hrvatske.

Jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji

Članak 55.

- (1) Davatelj koncesije prije sklapanja ili prije stupanja na snagu ugovora o koncesiji prikuplja od odabranog najpovoljnijeg ponuditelja, odnosno podnositelja zahtjeva iz članka 39. ovoga Zakona, za dobivanje koncesije potrebna jamstva ispunjavanja obveza iz ugovora o koncesiji, posebno naplate naknade za koncesiju, te naknade štete koja može nastati zbog neispunjenja obveza iz ugovora o koncesiji (zadužnice, bankarske garancije, založno pravo na pokretnini i/ili nekretnini, korporativna jamstva, mjenice, polog).
- (2) Davatelj koncesije sam odlučuje o jamstvu vodeći računa o procijenjenoj vrijednosti koncesije, ali i procjenama mogućnosti nastanka rizika uzimajući u obzir narav djelatnosti koncesije, financijsko stanje koncesionara, kao i ostale odgovarajuće čimbenike bitne za obavljanje djelatnosti koncesije.
- (3) Ugovor o koncesiji neće biti sklopljen, odnosno neće stupiti na snagu ako jamstva iz stavka 1. ovoga članka ne budu dostavljena davatelju koncesije u roku određenom u dokumentaciji za nadmetanje u skladu s posebnim zakonom.
- (4) U slučaju iz stavka 3. ovoga članka davatelj koncesije ukida odluku o davanju koncesije i može donijeti novu odluku o davanju koncesije sljedećem rangiranom ponuditelju kao odabranom i koji zadovoljava uvjete u skladu s dokumentacijom za nadmetanje, te mu ponuditi potpisivanje ugovora o koncesiji. Novu odluku o davanju koncesije davatelj koncesije dostavlja svakom ponuditelju bez odgode osobnom dostavom.
- (5) Jamstva se pohranjuju na prikladnom mjestu kod davatelja koncesije koji ih čuva za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji.
- (6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, davatelj koncesije može zadržati jamstvo najviše do tri mjeseca nakon prestanka ugovora o koncesiji, ako postoje valjani razlozi za nastanak financijske obveze, a što utvrđuje davatelj koncesije.

- (7) Iznimno od stavka 6. ovoga članka, jamstvo je moguće zadržati i dulje od roka iz stavka 6. ovoga članka ukoliko je to predviđeno ugovorom o koncesiji.
- (8) Jamstvo se može, u skladu s dokumentacijom za nadmetanje i ugovorom o koncesiji, a nakon isteka polovice roka trajanja ugovora o koncesiji ili po završetku faze gradnje i/ili rekonstrukcije kod koncesija za radove i koncesija za usluge, zamijeniti istovjetnim jamstvom umanjene vrijednosti koje odražava ostatak vrijednosti koncesije koju je izračunao davatelj koncesije. Odluku o zamjeni jamstva donosi davatelj koncesije.
- (9) Davatelj koncesije dužan je redovito provjeravati valjanost jamstava.
- (10) U skladu sa stavkom 9. ovoga članka, a u slučaju da priloženo jamstvo nije valjano, davatelj koncesije dužan je bez odgađanja zatražiti od koncesionara dostavu novog odgovarajućeg jamstva.

Sadržaj ugovora o koncesiji **Članak 56.**

- (1) Ugovorom o koncesiji određuju se prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara na temelju odluke o davanju koncesije u skladu s odredbama ovoga Zakona te posebnih zakona.
- (2) Na pitanja iz ugovora o koncesiji koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odgovarajuće odredbe općeg zakona kojima se uređuju porezi te zakona kojima se uređuju opći upravni postupak i obvezni odnosi.
- (3) Ugovor o koncesiji sastavlja se u skladu s odlukom o davanju koncesije.
- (4) Osim ugovora o koncesiji davatelj koncesije, u skladu s ovim Zakonom, odlukom o davanju koncesije, ima pravo sklapanja dodatnih i/ili vezanih ugovora i/ili sporazuma, kojima se ne mijenjaju elementi i sadržaj ugovora o koncesiji.
- (5) Dodatni i/ili vezani ugovor i/ili sporazum iz stavka 4. ovoga članka osobito se sklapa u svrhu osiguranja financiranja potrebnog za provedbu ugovora o koncesiji, uz prethodno odobrenje ministarstva nadležnog za financije.
- (6) Ugovorom o koncesiji, a na temelju odluke o davanju koncesije, uredit će se sva pitanja vezana za vlasništvo nad nekretninama i drugom imovinom koja je predmet ugovora o koncesiji, te nad nekretninama i drugom imovinom koja nastaje na temelju ugovora o koncesiji, za vrijeme i nakon prestanka koncesije.
- (7) Sva pitanja vezana za pravo na korištenje, vlasništvo i druga stvarna prava uređuju se u skladu s odredbama posebnih zakona i propisa kojima se uređuju stvarna prava.

Naknada za koncesiju **Članak 57.**

- (1) Naknada za koncesiju ima značaj javnog davanja i plaća se u novcu, a može biti ugovorena kao stalan jednak iznos i/ili kao varijabilni iznos, ovisno o posebnostima predmeta

koncesije, načelima utvrđenima studijom opravdanosti davanja koncesije, odnosno analizom davanja koncesije, te posebnim zakonom.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka naknada za koncesiju ne mora se ugovoriti u slučajevima kada je studijom opravdanosti za davanje koncesije ili analizom davanja koncesije utvrđeno da nije financijski opravdana, osim ako drugačije nije uređeno posebnim zakonom.

(3) Visina i način plaćanja naknade za koncesiju određuje se ovisno o predmetu koncesije, procijenjenoj vrijednosti koncesije, roku trajanja koncesije, rizicima i troškovima koje koncesionar preuzima i očekivanoj dobiti, opsegu koncesije, opremljenosti i vrijednosti imovine, odnosno opremljenosti i površini općeg, javnog ili drugog dobra od interesa za Republiku Hrvatsku koja se daje u koncesiju.

(4) Ugovorom o koncesiji može se odrediti promjena visine i/ili načina izračuna i plaćanja naknade za koncesiju u određenom vremenskom razdoblju, za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, u skladu s dokumentacijom za nadmetanje i odlukom o davanju koncesije.

(5) Promjene naknade za koncesiju iz stavka 4. ovoga članka moguće su temeljem:

1. indeksacije vezane uz promjenu tečaja kune i eura u odnosu na fluktuaciju tečaja
2. indeksa potrošačkih cijena, odnosno
3. izmjena posebnog propisa u dijelu kojim se uređuje visina i način plaćanja naknade za koncesiju.
4. gospodarskih okolnosti koje značajno utječu na ravnotežu odnosa naknade za koncesiju i procijenjene vrijednosti koncesije iz članka 20. ovoga Zakona koja je bila temelj sklapanja ugovora o koncesiji.

(6) Promjena naknade za koncesiju u skladu sa stavkom 5. ovoga članka utvrđuje se ugovorom o koncesiji i posebnim zakonima, a vrši se ovisno o nastanku okolnosti i/ili periodično u za to određenim vremenskim razdobljima ovisno u uvjetima fluktuacije tečaja ili promjena potrošačkih cijena.

(7) Naknade za koncesiju prihod su državnog proračuna Republike Hrvatske i/ili proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba iz članka 7. stavka 1. točke 4. ovoga Zakona.

(8) Omjer raspodjele prihoda od naknada za koncesije iz stavka 7. ovoga članka propisuje se posebnim propisom.

Plaćanje naknade za koncesiju

Članak 58.

(1) Koncesionar plaća novčanu naknadu za koncesiju u iznosu i na način kako je to uređeno ugovorom o koncesiji u skladu s odredbama posebnog zakona.

(2) Ako koncesionar ne plati naknadu za koncesiju u roku određenom ugovorom o koncesiji, svakom sljedećom uplatom, neovisno o tome što je koncesionar označio da se tom uplatom plaća, smatra se da se najprije podmiruje zaostali dug po redoslijedu dospeljeća, i to

tako da se prvo podmiruju troškovi, zatim iznos obračunate zakonske zatezne kamate, i napokon iznos dospjele naknade za koncesiju.

Zastara Članak 59.

- (1) Pravo na utvrđivanje obveze po osnovi naknade za koncesiju i kamata te pravo na naplatu obveze po osnovi naknade za koncesiju i kamata zastarijeva za pet godina računajući od dana kada je zastara počela teći.
- (2) Zastara prava na utvrđivanje obveze po osnovi naknade za koncesiju i kamata počinje teći nakon isteka godine u kojoj je trebalo utvrditi obvezu po osnovi naknade za koncesiju i kamate.
- (3) Zastara prava na naplatu obveze po osnovi naknade za koncesiju i kamata počinje teći nakon isteka godine u kojoj je obveznik obračunavanja i plaćanja naknade za koncesiju sam utvrdio obvezu ili nakon isteka godine u kojoj je nadležno nadzorno tijelo utvrdilo obvezu po osnovi naknade za koncesiju i kamata.
- (4) Ako ovim Zakonom nije uređeno drugačije, na zastaru prava na utvrđivanje i naplatu obveza po osnovi naknade za koncesiju i kamata primjenjuje se zakon kojim se uređuju obvezni odnosi.

Prekid zastare Članak 60.

Tijek zastare prava na utvrđivanje, odnosno prava na naplatu obveze po osnovi naknade za koncesiju i kamata prekida se svakom službenom radnjom nadležnog nadzornog tijela usmjerenom na utvrđivanje ili naplatu obveze po osnovi naknade za koncesiju i kamata koja je dostavljena na znanje obvezniku obračunavanja i plaćanja naknade za koncesiju.

Apsolutna zastara Članak 61.

Apsolutni rok zastare prava na utvrđivanje i naplatu obveze po osnovi naknade za koncesiju i kamata nastupa za deset godina računajući od dana kada je zastara počela prvi put teći.

Izmjene ugovora o koncesiji Članak 62.

- (1) Ugovor o koncesiji može se izmijeniti bez pokretanja novog postupka davanja koncesije u slučajevima:
 1. kada Hrvatski sabor utvrdi da je ugrožena nacionalna sigurnost i obrana države, okoliš ili ljudsko zdravlje
 2. ako to zahtijeva interes Republike Hrvatske utvrđen u Hrvatskome saboru
 3. u drugim slučajevima određenima posebnim zakonom.
- (2) Izmjene ugovora o koncesiji ne smiju mijenjati vrstu i/ili predmet ugovora o koncesiji.

(3) Ugovor o koncesiji ne smije se mijenjati:

1. kada se izmjena vrši u cilju otklanjanja nedostataka u izvedbi koncesionara ili posljedica neodgovarajuće izvedbe, a ti nedostaci bi se mogli otkloniti promjenom ugovornih odredbi
2. kada se izmjena vrši u cilju kompenzacije rizika rasta cijena kada je taj rast cijena rezultat cjenovne fluktuacije na tržištu koja može bitno utjecati na provedbu ugovora o koncesiji i od kojih se koncesionar zaštitio jamstvima.

(4) Kada je davatelj koncesije na vrijeme pokrenuo postupak davanja koncesije za usluge, odnosno najmanje devet mjeseci prije isteka roka postojećeg ugovora o koncesiji, a taj postupak iz opravdanih razloga nije uspješno okončan, postojeći ugovor o koncesiji za uslugu može se produljiti na rok ne dulji od šest mjeseci, pri čemu kumulativno moraju biti ispunjeni sljedeći uvjeti:

1. usluga koja se pruža na temelju te koncesije od iznimnog je značenja za krajnje korisnike
2. prekid u pružanju usluge koja se pruža na temelju te koncesije ugrozio bi Ustavom Republike Hrvatske ili zakonom zaštićena prava korisnika te usluge
3. postojeći koncesionar prihvaća prava i obveze koji proizlaze iz produljenja ugovora o koncesiji.

(5) Ugovor o koncesiji moguće je izmijeniti bez provedbe novog postupka davanja koncesije u sljedećim slučajevima:

1. kada su uvjeti i mogućnosti za nastanak izmjene bili predviđeni u dokumentaciji za nadmetanje i ugovoru o koncesiji na jasan, nedvosmislen i precizan način, s tim da se ne smiju predviđati izmjene koje bi izmijenile vrstu i/ili predmet koncesije

2. za dodatne radove ili usluge koncesionara koji su se pokazali potrebnima i koji nisu bili uključeni u prvotnu koncesiju, ako promjena koncesionara:

- a) nije moguća zbog gospodarskih ili tehničkih razloga, kao što su zahtjevi za zamjenjivošću s postojećom opremom, uslugama ili postrojenjima koji se nabavljaju u okviru prvotne koncesije, i
- b) prouzročila bi značajne poteškoće ili znatno povećanje troškova za davatelja koncesije

3. kada je kumulativno ispunjeno sljedeće:

- a) izmjena ne mijenja vrstu i/ili predmet ugovora o koncesiji
- b) potreba za izmjenom nastala je nakon sklapanja ugovora o koncesiji kao posljedica okolnosti koje, postupajući s dužnom pažnjom, davatelj koncesije u trenutku sklapanja ugovora o koncesiji nije mogao predvidjeti
- c) u slučaju koncesija koje je dao davatelj koncesije s ciljem provođenja djelatnosti koja nije navedena u Prilogu II. ovoga Zakona, bilo koje povećanje vrijednosti ne smije premašivati 50% vrijednosti prvotne koncesije. Ako je učinjeno nekoliko uzastopnih izmjena ugovora o koncesiji, to se ograničenje primjenjuje na vrijednost svake izmjene.

4. ako izmjene, bez obzira na njihovu vrijednost, nisu bitne u smislu članka 63. stavka 2. ovoga Zakona.

(6) Vrijednost izmjene koncesije utvrđuje se u skladu s metodom koja se koristila u procjeni vrijednosti postojeće koncesije.

(7) Kada se vrši više uzastopnih izmjena ugovora o koncesiji vrijednost izmjena u novčanom iznosu bit će određena kao zbroj vrijednosti svake pojedine izmjene koncesije.

(8) U slučaju koncesije koju je dao davatelj koncesije s ciljem provođenja djelatnosti koja nije navedena u Prilogu II. ovoga Zakona, bilo koje povećanje vrijednosti ne smije premašivati 50% vrijednosti prvotne koncesije. Ako je učinjeno nekoliko uzastopnih izmjena ugovora o koncesiji, to se ograničenje primjenjuje na vrijednost svake izmjene.

(9) Ugovor o koncesiji nije dozvoljeno mijenjati na način da se neopravdano izbjegava provedba novog postupka davanja koncesije.

Bitne izmjene ugovora o koncesiji **Članak 63.**

(1) Ako je u ugovor o koncesiji potrebno unijeti bitne izmjene, davatelj koncesije pokrenut će novi postupak davanja koncesije i sklopiti novi ugovor o koncesiji.

(2) Izmjena ugovora o koncesiji je bitna kada je ispunjen jedan od sljedećih uvjeta:

1. izmjena uvodi uvjete koji bi, da su bili dio postupka davanja koncesije, učinili mogućim odabir nekog drugog ponuditelja umjesto onog koji je odabran kao najpovoljniji ili bi učinili mogućim sklapanje ugovora o koncesiji s drugim ponuditeljem
2. izmjena utječe na ekonomsku ravnotežu koncesije u korist koncesionara
3. izmjena znatno proširuje opseg djelatnosti koncesije u cilju uključivanja robe radova ili usluga koji nisu bili uključeni u ugovor o koncesiji
4. mijenja se koncesionar.

(3) Iznimno od stavka 2. točke 4. ovoga članka, promjena koncesionara, cjelovita ili djelomična, nije bitna izmjena ugovora o koncesiji ako nastaje kao posljedica korporativnog restrukturiranja koncesionara, dok god to ne predstavlja druge bitne izmjene ugovora o koncesiji i nije izvršeno u cilju izbjegavanja primjene ovoga Zakona.

(4) Iznimno od stavka 2. točke 4. ovoga članka, promjena koncesionara nastala kao posljedica prijenosa ugovora o koncesiji iz članka 66. ovoga Zakona nije bitna izmjena ugovora o koncesiji.

(5) Kada se opseg izmjene ugovora o koncesiji može novčano izraziti, ona se neće smatrati bitnom, ako u isto vrijeme vrijednost izmjene ne prelazi prag određen u članku 4. ovoga Zakona i 10% procijenjene vrijednosti prvotne koncesije.

(6) Vrijednost izmjene iz stavka 5. ovoga članka utvrđuje se u skladu s člankom 62. stavkom 6. ovoga Zakona.

Radnje koje prethode izmjeni ugovora o koncesiji
Članak 64.

- (1) Prije izmjena ugovora o koncesiji davatelj koncesije izrađuje dokumentaciju koja sadržava:
1. detaljnu financijsku analizu proračunskih učinaka predloženih izmjena ugovora o koncesiji s pripadajućim obrazloženjima
 2. obrazloženje pravnog temelja za izmjenu ugovora o koncesiji
 3. procjenu vrijednosti koncesije nakon izmjene ugovora o koncesiji, te opisuje obveze i prava koncesionara u odnosu na ugovor o koncesiji za koji se predviđaju izmjene, uključujući podjelu rizika koji mogu biti posljedica izmjena ugovora o koncesiji, te
 4. obrazloženje ostalih učinaka koji nastaju kao posljedica izmjene ugovora o koncesiji.
- (2) Kada izmjena ugovora o koncesiji podrazumijeva neposredan ili posredan, ali predvidiv učinak na državni proračuna Republike Hrvatske davatelj koncesije dužan je prije donošenja odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije i sklapanja dodatka ugovoru o koncesiji zatražiti očitovanje ministarstva nadležnog za financije.
- (3) Očitovanje iz stavka 2. ovoga članka nije potrebno zatražiti ako je izmjena ugovora o koncesiji posljedica usuglašavanja s izmjenama posebnog zakona.
- (4) Podatke iz stavka 1. ovoga članka davatelj koncesije dužan je dostaviti ministarstvu nadležnom za financije prilikom traženja očitovanja iz stavka 2. ovoga članka. Podacima iz stavka 1. ovoga članka davatelj koncesije mora potvrditi zadovoljenje svih uvjeta za izmjenu ugovora o koncesiji određenima ovim Zakonom.
- (5) Ministarstvo nadležno za financije može u skladu sa svojim nadležnostima i djelokrugom zatražiti i dodatne podatke koje je davatelj koncesije dužan dostaviti u roku od deset dana od dana zaprimanja zahtjeva.
- (6) Ministarstvo nadležno za financije daje davatelju koncesije očitovanje iz stavka 4. ovoga članka u roku od 30 dana od zaprimanja potpune dokumentacije.
- (7) Prije donošenja odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije i sklapanja dodatka ugovoru o koncesiji davatelj koncesije pribavlja i mišljenja ostalih nadležnih središnjih tijela državne uprave iz područja davanja koncesije, te nadležnog državnog odvjetništva kod koncesije čija djelatnost će se obavljati na nekretnini u vlasništvu Republike Hrvatske ili koncesije koja se odnosi na opće dobro ili drugo dobro za koje je zakonom određeno da je dobro od interesa za Republiku Hrvatsku.

Odluka o izmjeni odluke o davanju koncesije i dodatak ugovoru o koncesiji
Članak 65.

- (1) O izmjeni ugovora o koncesiji koja nije bitna, davatelj koncesije i koncesionar moraju se suglasiti te sklapaju dodatak ugovoru o koncesiji kojem prethodi donošenje odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije.

(2) Davatelj koncesije za usluge i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti manje od praga iz članka 4. ovoga Zakona objavljuje odluku o izmjeni odluke iz stavka 1. ovoga članka u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske u skladu s člankom 36. ovoga Zakona.

(3) Davatelj koncesije za usluge i gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti jednake ili veće od praga iz članka 4. ovoga Zakona i koncesije za radove koji je izmijenio ugovor o koncesiji objavljuje obavijest o izmjeni iz stavka 1. ovoga članka putem Službenog lista Europske unije i Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske u skladu s člankom 53. ovoga Zakona.

(4) Dodatak ugovoru o koncesiji ne može se sklopiti prije isteka razdoblja mirovanja, koje iznosi 15 dana od dana dostave odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije koncesionaru.

(5) Ako je pokrenut postupak pravne zaštite, dodatak ugovoru o koncesiji smije se sklopiti kada odluka o izmjeni odluke o davanju koncesije postane izvršna.

Prijenos ugovora o koncesiji **Članak 66.**

(1) Ugovor o koncesiji može se, uz pisanu suglasnost davatelja koncesije, prenijeti na treću osobu u skladu sa stavcima 4., 5. i 6. ovoga članka te radi namirenja tražbine založnog vjerovnika kada je koncesija predmet založnog prava u skladu s člankom 67. ovoga Zakona.

(2) Prijenos ugovora o koncesiji ne smije umanjiti kvalitetu i narušiti kontinuitet provedbe ugovora o koncesiji.

(3) Kod koncesija za radove i koncesija za usluge, kada je koncesionar društvo posebne namjene, promjena vlasništva ili upravljačkih prava tog koncesionara, kao posljedica prijenosa dionica i poslovnih udjela, ne može se provesti bez pisane suglasnosti davatelja koncesije i očitovanja ministarstva nadležnog za financije, osim ako navedeno nije posljedica redovitog trgovanja dionicama na uređenom tržištu kapitala ili ovrhe osiguranja za povrat kredita, danih od strane kreditnih institucija koje daju kredite koncesionaru u svrhu provedbe ugovora o koncesiji, zasnovanog na dionicama i poslovnim udjelima za koje osiguranje je prethodno dana suglasnost davatelja koncesije. Prijenos ugovora o koncesiji se može izvršiti pod uvjetom da treća osoba ispunjava uvjete sposobnosti određene za koncesionara u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije.

(4) Prijenos ugovora o koncesiji može se dozvoliti u slučajevima koji su povezani sa stjecanjem vlasništva nad koncesionarom nakon provedbe postupka restrukturiranja, a kroz postupke spajanja postojećeg koncesionara s budućim koncesionarom ili drugih oblika stjecanja vlasništva koji proistječu iz provedenog postupka restrukturiranja, a u skladu sa stavkom 2. ovoga članka. Prijenos ugovora o koncesiji se može izvršiti pod uvjetom da treća osoba ispunjava uvjete sposobnosti određene za koncesionara u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije.

(5) Ugovorom o koncesiji može se dozvoliti prijenos ugovora o koncesiji u korist financijske institucije koja daje kredit/e koncesionaru u svrhu provedbe ugovora o koncesiji, a u slučaju neispunjavanja obveza iz ugovora o koncesiji od strane koncesionara koje mogu dovesti do raskida ugovora o koncesiji.

(6) U slučaju iz stavka 5. ovoga članka, financijska institucija može se ovlastiti na prijenos ugovora o koncesiji na treću osobu, pod uvjetom da treća osoba ispunjava uvjete sposobnosti određene za koncesionara u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije.

(7) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, prijenos ugovora o koncesiji moguće je provesti, uz pisanu suglasnost davatelja koncesije, za koncesije za usluge te za koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti manje od praga iz članka 4. ovoga Zakona isključivo u slučaju prijenosa obrta kada je obrtnik ostvario pravo na mirovinu i u slučaju nasljeđivanja obrta nakon smrti obrtnika.

(8) Prilikom prijenosa ugovora o koncesiji u skladu s ovim člankom, na odgovarajući način se primjenjuju odredbe propisa kojima se uređuju trgovačka društva, financijsko poslovanje i drugi odgovarajući propisi.

Založno pravo na koncesiji **Članak 67.**

(1) Na koncesiji se može, uz suglasnost davatelja koncesije, osnovati založno pravo samo u korist financijskih institucija radi osiguranja tražbina tih institucija na temelju ugovora o kreditu danog radi provedbe ugovora o koncesiji.

(2) Tražbine financijskih institucija iz stavka 1. ovoga članka mogu se odnositi isključivo na financijske instrumente pribavljene u svrhu provedbe ugovora o koncesiji, a ne smiju uključivati bilo kakve druge tražbine koje financijska institucija ima u odnosu na koncesionara po bilo kojim drugim osnovama.

(3) Prije osnivanja založnog prava na koncesiji mora se utvrditi vrijednost koncesije na kojoj se osniva založno pravo.

(4) Ako se zalogom osigurana tražbina ne ispuni o dospijeću, založni vjerovnik ovlašten je ostvariti svoje pravo na namirenje te tražbine prijenosom koncesije na treću osobu koja ispunjava uvjete sposobnosti određene za koncesionara u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije, uz prethodnu suglasnost davatelja koncesije.

(5) Vrijednost koncesije procjenjuje se ponovo prilikom ostvarenja prava na namirenje, a radi utvrđivanja odnosa vrijednosti koncesije s vrijednosti tražbine založnog vjerovnika.

(6) Na sva pitanja koja nisu uređena ovim člankom primjenjuju se odgovarajuće odredbe propisa kojima se uređuje založno pravo.

Podugovor i potkoncesija **Članak 68.**

(1) Za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, koncesionar može s trećim osobama sklopiti podugovor i/ili ugovor o potkoncesiji radi:

- a) izvođenja određenih radova ili pružanja pojedinih usluga iz ugovora o koncesiji u manjem opsegu

b) obavljanja sporednih djelatnosti.

(2) Mogućnost sklapanja i opseg podugovora i ugovora o potkoncesiji iz stavka 1. ovoga članka davatelj koncesije predviđa u studiji opravdanosti davanja koncesije, dokumentaciji za nadmetanje, obavijesti o namjeri davanja koncesije te u ugovoru o koncesiji u okviru koje se može dati.

(3) Davatelj koncesije može u dokumentaciji za nadmetanje zahtijevati od ponuditelja dostavu podataka o budućem podugovaratelju ili potkoncesionaru.

(4) Ugovor o potkoncesiji iz stavka 1. ovoga članka sklapa se kada iz objektivnih opravdanih razloga nije moguće sklopiti podugovor iz stavka 1. ovoga članka, odnosno kada je pravni status nekretnine koja je predmet koncesije takav da nije sposobna biti objektom prava vlasništva i drugih stvarnih prava.

(5) Podugovor i ugovor o potkoncesiji iz stavka 1. ovoga članka ne može se sklopiti s ciljem neopravdanog izbjegavanja izvršenja ugovornih obveza koncesionara i s ciljem i svrhom davanja koncesije određenih ugovorom o koncesiji.

(6) Na podugovor ili ugovor o potkoncesiji osim odredbi ovoga Zakona na odgovarajući način se primjenjuju odredbe posebnih zakona.

Sklapanje podugovora i ugovora o potkoncesiji **Članak 69.**

(1) Prije sklapanja podugovora ili ugovora o potkoncesiji iz članka 68. ovoga Zakona, koncesionar je dužan dobiti pisanu suglasnost davatelja koncesije za sklapanje podugovora ili ugovora o potkoncesiji.

(2) Za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji koncesionar mora od davatelja koncesije zatražiti pisanu suglasnost za izmjene postojećeg podugovaratelja ili potkoncesionara ili izmjenu postojećeg podugovora ili ugovora o potkoncesiji.

(3) Nakon zaprimanja zahtjeva iz stavaka 1. i 2. ovoga članka davatelj koncesije može provjeriti postojanje razloga za isključenje iz članaka 24. i 25. ovoga Zakona i zatražiti od koncesionara zamjenu predloženog podugovaratelja ili potkoncesionara.

(4) Podugovorom ili ugovorom o potkoncesiji treća strana ima pravo na ostvarivanje prihoda od djelatnosti iz članka 68. stavka 1. ovoga Zakona koju obavlja u okviru podugovora ili ugovora o potkoncesiji.

(5) Prihod od naknade iz podugovora ili ugovora o potkoncesiji čini prihod koncesionara, te se zbraja u ukupan prihod na koji se obračunava naknada za koncesiju. Naknada za podugovor ili ugovor o potkoncesiji mora biti razmjerna vrijednosti podugovora odnosno ugovora o potkoncesiji.

(6) Podugovor ili ugovor o potkoncesiji ne može se sklopiti na rok dulji od roka na koji je sklopljen ugovor o koncesiji.

(7) Podugovor ili ugovor o potkoncesiji koncesionar dostavlja davatelju koncesije u roku od deset dana od dana sklapanja podugovora ili ugovora o potkoncesiji.

(8) Podatke o podugovoru ili ugovoru o potkoncesiji, davatelj koncesije unosi u Registar koncesija u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(9) Sudjelovanje podugovaratelja i potkoncesionara ne utječe na odgovornost koncesionara za provedbu ugovora o koncesiji.

GLAVA VI. PRESTANAK KONCESIJE

Načini prestanka koncesije Članak 70.

Koncesija prestaje:

1. ispunjenjem zakonskih uvjeta
2. raskidom ugovora o koncesiji zbog javnog interesa
3. jednostranim raskidom ugovora o koncesiji
4. pravomoćnošću sudske odluke kojom se ugovor o koncesiji utvrđuje ništetnim ili se poništava
5. u slučajevima određenima ugovorom o koncesiji
6. u slučajevima određenima posebnim zakonom.

Prestanak koncesije ispunjenjem zakonskih uvjeta Članak 71.

Koncesija prestaje:

1. istekom roka na koji je dana, osim ako drugačije nije određeno ovim Zakonom
2. smrću fizičke osobe koncesionara, odnosno prestankom pravne osobe koncesionara, osim ako drugačije nije određeno ovim Zakonom, odnosno ugovorom o koncesiji
3. ukidanjem, poništavanjem ili proglašavanjem ništavnom odluke o davanju koncesije, u razdoblju nakon sklapanja ugovora o koncesiji.

Raskid ugovora o koncesiji zbog javnog interesa Članak 72.

(1) Ugovor o koncesiji mora sadržavati odredbu o pravu davatelja koncesije da odlukom raskine ugovor o koncesiji u cijelosti ili djelomično, ako Hrvatski sabor odlukom odredi da to zahtijeva javni interes.

(2) Ako se ugovor o koncesiji raskida djelomično, koncesionar može u roku od 30 dana od dana primitka odluke o raskidu davatelja koncesije zatražiti raskid ugovora o koncesiji u cijelosti.

(3) Na zahtjev koncesionara iz stavka 2. ovoga članka, davatelj koncesije ukida odluku o davanju koncesije i odlukom raskida ugovor o koncesiji.

(4) U slučaju raskida ugovora o koncesiji na temelju ovoga članka, koncesionar ima pravo na naknadu štete u skladu s odredbama ugovora o koncesiji i općim odredbama obveznog prava.

Jednostrani raskid ugovora o koncesiji

Članak 73.

(1) Davatelj koncesije može jednostrano odlukom raskinuti ugovor o koncesiji u sljedećim slučajevima:

1. ako koncesionar nije platio naknadu za koncesiju više od dva puta uzastopno ili općenito neuredno plaća naknadu za koncesiju
2. ako koncesionar ne obavlja radove i/ili ne pruža usluge prema standardima kvalitete za takve radove, odnosno usluge kako su utvrđeni ugovorom o koncesiji, posebnim zakonom i drugim propisima kojima se uređuje predmet koncesije
3. ako koncesionar ne provodi propisane mjere i radnje nužne radi zaštite općeg, odnosno javnog dobra, te radi zaštite prirode i kulturnih dobara
4. ako je koncesionar naveo netočne podatke u ponudi temeljem kojih se utvrđivalo ispunjenje uvjeta sposobnosti određenih u dokumentaciji za nadmetanje
5. ako koncesionar svojom krivnjom ne započne s provedbom ugovora o koncesiji ili njegovog dijela u ugovorenom roku
6. ako koncesionar obavlja i druge radnje u suprotnosti s ugovorom o koncesiji ili propušta obaviti dužne radnje utvrđene ugovorom o koncesiji
7. ako je koncesionar prenio na treću osobu svoja prava iz ugovora o koncesiji suprotno odredbama ovog Zakona i ugovora o koncesiji
8. ako koncesionar ne dostavi novo odgovarajuće jamstvo kojeg davatelj koncesije zatraži na temelju članka 55. stavka 10. ovoga Zakona
9. ako se dogodila izmjena ugovora o koncesiji koja bi zahtijevala provedbu novog postupka davanja koncesije
10. ako je u vrijeme donošenja odluke o davanju koncesije iz članaka 36. i 49. ovoga Zakona, postojao razlog za isključenje koncesionara iz članka 24. ovoga Zakona
11. ako Sud Europske unije utvrdi, u postupku u skladu s člankom 258. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, da Republika Hrvatska nije ispunila svoje obveze u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije i/ili Ugovorom o Europskoj uniji time što je davatelj koncesije dao koncesiju bez ispunjavanja svojih obveza u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije i/ili Ugovorom o Europskoj uniji i Direktivom iz članka 2. ovoga Zakona
12. u drugim slučajevima u skladu s odredbama ugovora o koncesiji i odredbama zakona kojima se uređuje opći upravni postupak.

(2) Kriteriji na temelju kojih davatelj koncesije utvrđuje postojanje razloga za raskid ugovora o koncesiji iz stavka 1. točaka 2. do 8. ovoga članka utvrđuju se odlukom o davanju koncesije.

(3) Prije jednostranog raskida ugovora o koncesiji, davatelj koncesije mora prethodno pisanim putem upozoriti koncesionara o takvoj svojoj namjeri te odrediti koncesionaru

primjereni rok za otklanjanje razloga za raskid ugovora o koncesiji i za izjašnjavanje o tim razlozima.

(4) Ako koncesionar ne otkloni razloge za raskid ugovora o koncesiji u roku iz stavka 3. ovoga članka davatelj koncesije raskinut će ugovor o koncesiji.

(5) Prihodi od naknade štete uzrokovane radnjama koncesionara iz stavka 1. ovoga članka prihod su državnog proračuna Republike Hrvatske, davatelja koncesije ako je to jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili pravne osobe iz članka 7. stavka 1. točke 4. ovoga Zakona.

(6) Zbog neispunjenja obveza davatelja koncesije iz ugovora o koncesiji, koncesionar može izjaviti prigovor u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje opći upravni postupak.

(7) Osim razloga iz stavka 6. ovoga članka, koncesionar može od davatelja koncesije zatražiti raskid ugovora o koncesiji zbog opravdanih razloga određenih posebnim zakonom.

(8) Na zahtjev koncesionara iz stavka 7. ovoga članka, davatelj koncesije ukida odluku o davanju koncesije i odlukom raskida ugovor o koncesiji.

(9) Odlukom o raskidu ugovora o koncesiji moraju biti navedeni i obrazloženi razlozi raskida i određen iznos štete ako je davatelju koncesije nastala šteta radnjama koncesionara.

DIO DRUGI POLITIKA KONCESIJA

GLAVA I. OPĆE ODREDBE

Opće odredbe Članak 74.

(1) Politika koncesija koju provodi ministarstvo nadležno za financije, u smislu ovog Zakona, predstavlja sve mjere i aktivnosti usmjerene uspostavi i održanju učinkovitog sustava davanja koncesija, a osobito nadzor nad provedbom ugovora o koncesijama, nadzor obavljanja djelatnosti bez potrebne koncesije, vođenje Registra koncesija, sudjelovanje predstavnika ministarstva nadležnog za financije u postupcima davanja koncesija, praćenje provedbe ugovora o koncesijama s obilježjima javno-privatnog partnerstva, izobrazbu te praćenje međunarodne prakse iz područja koncesija.

(2) Ministarstvo nadležno za financije dostavlja Vladi Republike Hrvatske jedanput godišnje za prethodnu godinu izvješće o provedenoj politici koncesija iz stavka 1. ovoga članka. Godišnje izvješće sadrži i podatke o poduzetim radnjama iz stavka 9. ovoga članka.

(3) U okviru politike koncesija ministarstvo nadležno za financije:

1. predlaže unapređenja sustava usmjerenih jačanju učinkovitosti davanja koncesija

2. analizira pojedina područja koncesija i predlaže davateljima koncesija unapređenja modaliteta primjene postojećih i novih mjera i aktivnosti kojima se povećavaju koristi za gospodarstvo
3. provodi ostale radnje u skladu sa svojim nadležnostima i djelokrugom, posebno u odnosu na proračunske učinke za pojedine davatelje koncesija.

(4) Poslove iz stavka 3. ovoga članka, ministarstvo nadležno za financije obavlja u suradnji s davateljima koncesija.

(5) Davatelji koncesije dužni su s pažnjom dobrog gospodarstvenika sagledati i primijeniti prijedloge ministarstva nadležnog za financije iz stavka 3. ovoga članka, te o svim poduzetim radnjama izvještavati ministarstvo nadležno za financije.

(6) U okviru politike koncesija, ministarstvo nadležno za financije provodi i druge analitičke radnje utemeljene na redovitim izvješćima uređenim odredbama ovoga Zakona.

(7) S ciljem provedbe politike koncesija, davatelj koncesije dužan je ministarstvu nadležnom za financije dostavljati ispunjene obrasce iz članaka 76. i 78. ovoga Zakona, u rokovima propisanim ovim Zakonom.

(8) Osim podataka iz članaka 76. do 78. ovoga Zakona, ministarstvo nadležno za financije od davatelja koncesije može zatražiti i druge podatke koje je davatelj koncesije dužan dostaviti u rokovima koje odredi ministarstvo nadležno za financije.

(9) Ako davatelj koncesije uoči određena kršenja zakona, kao što su prijevara, korupcija, sukob interesa, o tim nepravilnostima obavještava ovlašteno tijelo za provođenje nadzora o koncesijama, nadležno državno odvjetništvo Republike Hrvatske i ostale nadležne inspeksijske službe.

(10) U slučaju iz stavka 9. ovoga članka, davatelj koncesije o tome bez odlaganja obavještava ministarstvo nadležno za financije.

GLAVA II. OBVEZE DAVATELJA KONCESIJE

Obveze davatelja koncesije u provedbi politike koncesija Članak 75.

- (1) U okviru politike koncesija davatelj koncesije:
1. prikuplja podatke za izradu godišnjeg izvješća o ugovorima o koncesiji
 2. vodi evidenciju o poslovanju koncesionara
 3. dostavlja ministarstvu nadležnom za financije podatke o koncesiji nakon sklapanja ugovora o koncesiji
 4. izrađuje plan davanja koncesije
 5. koristi Registar koncesija u svrhu nadzora urednog plaćanja naknade za koncesiju i provedbe ugovora o koncesiji
 6. kontinuirano nadzire rad koncesionara i izvršavanje obveza iz ugovora o koncesiji

7. surađuje s nadležnim državnim odvjetništvom i inspekcijskom službom ministarstva nadležnog za financije.
- (2) Davatelj koncesije poduzima i sve propisane radnje sa svrhom osiguranja uredne provedbe ugovora o koncesiji i zaštite imovine i interesa Republike Hrvatske.
- (3) Propisane radnje iz stavka 2. ovoga članka su:
1. obavještanje i pozivanje koncesionara na plaćanje dospjele nepodmirene koncesijske naknade
 2. aktiviranje instrumenata osiguranja i provedba prisilne naplate.
- (4) Ukoliko ne naplati dugovanje po ugovoru o koncesiji iz stavaka 2. i 3. ovoga članka davatelj koncesije obavještava ministarstvo nadležno za financije o poduzetim radnjama bez odgode.
- (5) Davatelj koncesije stvara sve potrebne uvjete za provedbu inspekcijskog nadzora i ostvaruje suradnju s ostalim nadležnim tijelima s ciljem provedbe ugovora o koncesiji.
- (6) Davatelj koncesije surađuje s nadzornim tijelima u provedbi svih vrsta nadzora u vezi s izvršavanjem obveza koncesionara preuzetih ugovorom o koncesiji.
- (7) Tijela odnosno pravne osobe koji su u skladu s ovim Zakonom i posebnim propisima nadležna za davanje koncesije surađuju s nadzornim tijelima u provedbi svih vrsta nadzora u vezi obavljanja djelatnosti iz članka 12. ovoga Zakona.
- (8) Davatelj koncesije odnosno nadležno ministarstvo iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona, osigurava besplatnu dostupnost informacija na svojim internetskim stranicama iz područja koncesija za koja je nadležan, a koja posebice uključuju podatke o načinima provedbe postupaka davanja koncesije.

Godišnje izvješće davatelja koncesije o ugovorima o koncesiji

Članak 76.

- (1) Davatelj koncesije do 1. lipnja tekuće godine za prethodnu godinu dostavlja ministarstvu nadležnom za financije izvješće o ugovorima o koncesiji i radu koncesionara, a osobito u odnosu na:
1. plaćanje naknade za koncesiju
 2. poduzete radnje vezane za nadzor rada koncesionara
 3. pokrenute mjere prisilne naplate naknade za koncesiju i drugih novčanih obveza po osnovi nalaza/rješenja inspekcijskih i drugih službi
 4. raskinute ugovore o koncesiji i one koji su u procesu raskida
 5. provedba podugovora i ugovora o potkoncesiji, te
 6. ostale bitne podatke o provedbi ugovora o koncesiji.
- (2) Obrazac izvješća iz stavka 1. ovoga članka ministarstvo nadležno za financije objavljuje na svojim internetskim stranicama.

- (3) Ministar nadležan za financije pravilnikom propisuje obrazac izvješća iz stavka 1. ovoga članka.

Evidencija i dostava podataka o poslovanju koncesionara

Članak 77.

- (1) Davatelj koncesije vodi evidenciju podataka o poslovanju koncesionara s kojima je sklopio ugovor o koncesiji, a koji se osobito odnose na:

1. broj i predmet koncesije
2. godišnje prihode iz djelatnosti koncesije
3. godišnje rashode iz djelatnosti koncesije
4. osnovice za plaćanje naknade za koncesiju
5. ostale podatke bitne za provedbu ugovora o koncesiji.

- (2) Ako nije moguće dobiti podatke o prihodima i rashodima iz djelatnosti koncesije iz stavka 1. ovoga članka, davatelj koncesije dužan je pribaviti podatke koji se predaju u okviru godišnjih financijskih izvješća.

- (3) Na zahtjev ministarstva nadležnog za financije davatelj koncesije bez odgode dostavlja podatke iz stavka 1. ovoga članka.

- (4) Osim podataka navedenih u stavku 1. ovoga članka ministarstvo nadležno za financije može zatražiti i dodatne podatke od davatelja koncesije.

- (5) Davatelj koncesije čuva dokumentaciju koja se odnosi na određenu koncesiju do isteka roka na koji se daje koncesija.

- (6) Ako istodobno nije i korisnik prihoda po osnovi naknade za koncesiju, davatelj koncesije dostavlja bez odgode korisniku prihoda po osnovi naknade za koncesiju dokumentaciju na temelju koje korisnik prihoda po osnovi naknade za koncesiju može ustrojiti evidenciju potraživanja u svojim poslovnim knjigama.

- (7) Korisnik prihoda iz stavka 6. ovoga članka u slučaju kada koncesionar ne plaća obveze po osnovu naknade za koncesiju koja predstavlja njegov prihod, o tome obavještava davatelja koncesije radi poduzimanja mjera prisilne naplate.

Plan davanja koncesija

Članak 78.

- (1) Davatelj koncesije izrađuje i dostavlja ministarstvu nadležnom za financije godišnji, a na zahtjev ministarstva nadležnog za financije i srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija.

- (2) Davatelj koncesije izrađuje godišnji plan davanja koncesija iz svoje nadležnosti za iduću kalendarsku godinu, te ga najkasnije do kraja siječnja iduće godine, dostavlja ministarstvu nadležnom za financije.

- (3) Godišnji plan davanja koncesija mora biti u skladu sa srednjoročnim (trogodišnjim) planom davanja koncesija.

(4) U slučaju odstupanja godišnjeg plana od srednjoročnog (trogodišnjeg) plana davanja koncesija, davatelj koncesije ministarstvu nadležnom za financije dostavlja obrazloženje o navedenom odstupanju prilikom dostave podataka o godišnjem planu davanja koncesija.

(5) Godišnji plan davanja koncesija sadrži osobito:

1. planirani broj koncesija
2. predviđene vrste i predmete koncesija
3. rokove na koje se koncesije planiraju dati
4. pravnu osnovu za davanje koncesije
5. procijenjenu godišnju naknadu za pojedinu koncesiju
6. popis ugovora o koncesiji koji istječu u godini na koju se plan odnosi s napomenom za koje se koncesije planira provedba novog postupka davanja koncesije, te obrazloženjem razloga za eventualno neplaniranje davanja nove koncesije.

(6) Godišnji plan davanja koncesija iz stavka 5. ovoga članka objavljuje se na standardnom obrascu koji objavljuje ministarstvo nadležno za financije na svojim internetskim stranicama.

(7) Ministarstvo nadležno za financije može po potrebi zatražiti dostavu dodatnih podataka od davatelja koncesije u roku od 90 dana od dana dostave podataka iz stavka 5. ovoga članka.

(8) Osim godišnjeg plana davanja koncesija, davatelj koncesije, na zahtjev ministarstva nadležnog za financije, dostavlja srednjoročni (trogodišnji) plan o davanju koncesija iz svoje nadležnosti s jasno iskazanim procijenjenim ekonomskim učincima provedbe budućih ugovora o koncesiji uz odgovarajuću primjenu propisa kojima se uređuju javne financije, odnosno priprema, ocjena i izvedba investicijskih projekata.

(9) U srednjoročnom (trogodišnjem) planu davanja koncesija navode se gospodarska i druga područja u kojima se planiraju dati koncesije, građevine koje će se graditi, odnosno djelatnosti koncesije, planirani rashodi za koncesije i prihodi od koncesija, ocjena očekivane gospodarske koristi od planiranih koncesija.

(10) Srednjoročni (trogodišnji) plan može sadržavati i druge elemente koji su od značenja za provedbu učinkovite politike koncesija.

(11) Davatelj koncesije tijekom kalendarske godine ovisno o okolnostima može promijeniti plan davanja koncesije o čemu obavještava ministarstvo nadležno za financije.

(12) Ministar nadležan za financije pravilnikom propisuje obrazac iz stavaka 6. i 8. ovoga članka.

Registar koncesija **Članak 79.**

(1) Registar koncesija vodi ministarstvo nadležno za financije.

- (2) Davatelj koncesije obveznik je korištenja web-aplikacije Registra koncesija.
- (3) Davatelj koncesije odgovoran je za točnost podataka u Registru koncesija.
- (4) Registar koncesija je javan.
- (5) Javnim podacima u skladu sa stavkom 3. ovoga članka smatraju se:
 1. naziv davatelja koncesije
 2. OIB davatelja koncesije
 3. naziv koncesionara
 4. OIB koncesionara
 5. datum potpisivanja, odnosno stupanja na snagu ugovora o koncesiji
 6. rok na koji je koncesija dana
 7. datum isteka koncesije
 8. vrsta koncesije
 9. naziv koncesije
 10. područje na kojem se koncesija obavlja
 11. visina i/ili način obračuna naknade za koncesiju.
- (6) Vođenje Registra koncesija znači prikupljanje i evidenciju podataka iz ugovora o koncesiji i vezane dokumentacije, pohranu podataka, upravljanje bazom podataka, osiguranje dostupnosti podataka, te zaštitu baze podataka i dokumenata pohranjenih u arhivu.
- (7) Davatelj koncesije dužan je pridonositi vođenju Registra koncesija stalnim praćenjem i suradnjom s ministarstvom nadležnim za financije.
- (8) Ministarstvo nadležno za financije redovito izvješćuje davatelja koncesije o svim njegovim propuštenim radnjama i neispunjenju obveza vezanima za vođenje Registra koncesija.
- (9) Davatelj koncesije dužan je dostaviti ministarstvu nadležnom za financije svaku obavijest kojom se koncesionara upozorava na uočeno neispunjenje obveza iz ugovara o koncesiji.
- (10) Na zahtjev, ministarstvo nadležno za financije može dati isključivo javne podatke iz Registra koncesija, dok je za davanje ostalih podataka i informacija koje nisu javne, nadležan davatelj koncesija.
- (11) Pravilnikom o Registru koncesija, kojeg donosi ministar financija, propisat će se oblik i vođenje Registra koncesija, subjekti unosa, obveznik i podnošenje dokumentacije za unos, provjera dokumentacije i unos podataka, plaćanje i evidentiranje naknade za koncesiju, unos podataka od strane davatelja koncesija, pregled podataka upisanih u Registar koncesija, pohranjivanje, te zaštita i čuvanje podataka.

GLAVA III. PRAĆENJE PROVEDBE UGOVORA O KONCESIJI

Praćenje i provedba ugovora o koncesiji Članak 80.

- (1) Davatelj koncesije dužan je ugovor o koncesiji i dodatak ugovoru o koncesiji dostaviti ministarstvu nadležnom za financije u roku od deset dana od dana sklapanja.
- (2) Svaku promjenu iz ugovora o koncesiji davatelj koncesije dužan je prijaviti ministarstvu nadležnom za financije, u roku od deset dana od dana nastanka promjene.
- (3) Davatelj koncesije dužan je svaku promjenu zaduženja u odnosu na iznos obveze koja proistječe iz naknade za koncesiju bez odgode prijaviti ministarstvu nadležnom za financije.
- (4) Davatelj koncesije u roku od deset dana od dana sklapanja svakog novog ugovora o koncesiji procijenjene vrijednosti veće od 2.000.000,00 kuna, bez poreza na dodanu vrijednost, ministarstvu nadležnom za financija dostavlja:
 1. skraćeni prikaz studije opravdanosti ili analize davanja koncesije s istaknutim očekivanim učincima davanja koncesije
 2. jasan dokaz o prikupljenim jamstvima (vrsta i iznos za svaki novi sklopljeni ugovor o koncesiji).
- (5) Osim podataka iz stavka 4. ovoga članka, ministarstvo nadležno za financije može zatražiti i druge podatke od davatelja koncesije koji se dostavljaju bez odgode.

Praćenje provedbe ugovora o koncesiji s obilježjima javno-privatnog partnerstva

Članak 81.

- (1) Davatelj koncesije s obilježjima javno-privatnog partnerstva osniva povjerenstvo za praćenje provedbe ugovora o koncesiji u roku od 60 dana od dana sklapanja ugovora o koncesiji.
- (2) Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka ima najmanje tri, a najviše sedam članova. Povjerenstvo ima predsjednika i zamjenika. Predsjednik povjerenstva obavezno je zaposlenik davatelja koncesije.
- (3) Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka prati provedbu ugovora o koncesiji s obilježjima javno-privatnog partnerstva te izvršenje obveza obiju strana iz ugovora o koncesiji s obilježjima javno-privatnog partnerstva.
- (4) Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka davatelju koncesije bez odgode dostavlja zapisnike sa sjednica, te ga izvještava o provedbi ugovora o koncesiji s obilježjima javno-privatnog partnerstva i mogućnosti nastanka ili nastanku bilo koje okolnosti, uključujući i one koje proizlaze iz odredbi ugovora o koncesiji kao i one koje proizlaze iz propisa kojima se uređuje predmet koncesije, a koje imaju ili mogu imati neposredan ili posredan fiskalni učinak na državni proračun i proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

- (5) Davatelj koncesije izvješćuje ministarstvo nadležno za financije najmanje dva puta godišnje o praćenju izvršavanja obveza koje proizlaze iz ugovora o koncesiji s obilježjima javno-privatnog partnerstva.
- (6) Ministarstvo nadležno za financije može neovisno o redovitom dostavljanju izvješća zatražiti od davatelja koncesije dodatnu dostavu podataka o provedbi ugovora o koncesiji s obilježjima javno-privatnog partnerstva.
- (7) Davatelj koncesije udovoljava zahtjevu iz stavka 6. ovoga članka u roku od 15 dana od dana zaprimanja zahtjeva.
- (8) Davatelj koncesije dostavlja imena članova povjerenstva iz stavka 1. ovoga članka ministarstvu nadležnom za financije u roku od deset dana od dana osnivanja povjerenstva.

Nadzor i naplata koncesijske naknade

Članak 82.

- (1) U provedbi nadzora nad izvršavanjem ugovora o koncesiji davatelj koncesije:
1. dužan je kontinuirano nadzirati rad koncesionara, potkoncesionara, podugovaratelja i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji, a što uključuje i redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju
 2. dužan je poduzeti sve propisane radnje za pravilnu, potpunu i pravodobnu naplatu naknade za koncesiju i pripadajućih kamata
 3. osigurava pravilan i redovit unos podataka u Registar koncesija.
- (2) Davatelj koncesije dužan je redovito pratiti izvršavanje svih ostalih obveza koje nastaju kao posljedica provedenih nadzora od strane inspekcijskih službi.
- (3) U provedbi nadzora iz stavka 1. ovoga članka, davatelj koncesije dužan je osobito:
1. odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od dana uplate, izvršiti provjeru je li odnosna uplata naknade za koncesiju i pripadajućih kamata izvršena pravilno, u smislu propisanog načina uplate
 2. odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od dana isteka roka propisanog posebnim zakonom, izvršiti provjeru jesu li dostavljeni podaci za određivanje varijabilnog iznosa naknade za koncesiju.
- (4) U slučaju utvrđenja nepravilne uplate odnosno uplate koja je izvršena suprotno propisanom načinu uplate i/ili utvrđenja da nisu dostavljeni podaci za određivanje varijabilnog iznosa naknade za koncesiju, davatelj koncesije dužan je odmah, a najkasnije u roku od 15 dana od isteka roka iz stavka 3. točkama 1. i 2. ovoga članka poduzeti mjere radi uređenja ispravnog unosa podataka na propisani način u Registar koncesija.
- (5) U slučaju neplaćanja ili nepotpunog plaćanja naknade za koncesiju davatelj koncesije dužan je u roku od 30 dana od dana isteka ugovorenog roka plaćanja naknade za koncesiju o tome pisanim putem obavijestiti koncesionara i pozvati ga na plaćanje dospjele naknade za koncesiju i pripadajućih kamata.

(6) Ako koncesionar u roku od 30 dana od obavijesti iz stavka 5. ovoga članka ne plati dospjelu naknadu za koncesiju davatelj koncesije dužan je aktivirati jamstva iz članka 55. ovoga Zakona i druga sredstva osiguranja.

(7) Ako davatelj koncesije ne naplati naknadu za koncesiju iz sredstava osiguranja iz stavka 6. ovoga članka, o tome će bez odgode obavijestiti ministarstvo nadležno za financije uz dostavu sve potrebne dokumentacije.

(8) Ministarstvo nadležno za financije naplatit će od koncesionara naknadu za koncesiju po propisima po kojima se vrši naplata poreza i drugih javnih davanja.

(9) U slučaju kada koncesionar ne plaća obveze po osnovu naknade za koncesiju korisnik prihoda po osnovi naknade za koncesiju, o tome obavještava davatelja koncesije radi poduzimanja mjera prisilne naplate.

Poduzimanje mjera naplate

Članak 83.

(1) U skladu s politikom koncesija i nadležnostima ministarstva nadležnog za financije, o svim uočenim nepravilnostima i poduzetim mjerama iz članka 82. ovoga Zakona, davatelj koncesije u pisanom obliku obavještava ministarstvo nadležno za financije bez odlaganja, a najkasnije u roku od 30 dana od dana uočene nepravilnosti odnosno poduzete mjere.

(2) Koncesionar postupa po zahtjevu davatelja koncesije ili ministarstva nadležnog za financije ako se od njega traži potvrda o ispunjavanju preuzetih obveza iz ugovora o koncesiji ili drugi važni podaci o ispunjavanju obveza iz ugovora o koncesiji u roku od deset dana od dana primitka zahtjeva.

(3) Ako koncesionar ne postupi po zahtjevu iz stavka 2. ovoga članka, davatelj koncesije bez odlaganja poduzima sve pravne radnje u skladu s odredbama ugovora o koncesiji i ovlastima davatelja koncesije te odredbama ovoga Zakona.

GLAVA IV.

NADZOR KOJI PROVODI MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA FINACIJE

Nadzor nad provedbom ovoga Zakona

Članak 84.

(1) Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih temeljem ovoga Zakona obavlja ministarstvo nadležno za financije u okviru politike koncesija.

(2) Inspekcijski nadzor provode inspektori i drugi ovlaštene službenici ministarstva nadležnog za financije u skladu s uredbom kojom se uređuje unutarnje ustrojstvo tog ministarstva (u daljnjem tekstu: inspektori).

(3) Nadzor se provodi po službenoj dužnosti, kao:

1. neposredni nadzor, kod nadzirane osobe i/ili na drugom mjestu nadzora
2. posredni nadzor, uvidom u Registar koncesija i dokumentacije davatelja koncesije te na temelju drugih dostupnih podataka ili obavijesti, kao i očitovanja drugih nadležnih tijela i inspekcija.

Inspekcijski nadzor Članak 85.

- (1) Inspekcijski nadzor naročito obuhvaća nadzor:
 1. pravodobnosti, točnosti i urednosti unosa podataka u Registar koncesija
 2. pravodobnosti, pravilnosti i potpunosti naplate naknade za koncesiju
 3. obavljanja djelatnosti, za koju je propisano da se obavlja na temelju koncesije, bez koncesije ili prekoračenjem opsega i sadržaja koncesije.
- (2) Nadzor iz stavka 1. ovoga članka provodi se nad:
 1. davateljem koncesije, o izvršavanju obveza propisanih ovim Zakonom i posebnim zakonima kojima se uređuju pojedine koncesije
 2. koncesionarom, o izvršavanju obveza iz ugovora o koncesiji (što uključuje ugovore o potkoncesiji, podugovore i ugovore s takvim svojstvom sklopljenim s koncesionarom, a koji su formalno i/ili sadržajno vezani uz ugovor o koncesiji) i o obavljanju djelatnosti koncesije izvan opsega koji je određen ugovorom o koncesiji
 3. svakom drugom osobom koja:
 - a) je na bilo koji način povezana s koncesionarom ili ugovorom o koncesiji (stvarno ili pravno odnosno podugovorom ili ugovorom te drugim odgovarajućim aktom s takvim svojstvom), što uključuje i potkoncesionare i podugovaratelje
 - b) djelatnost za koju je propisano da se obavlja na temelju koncesije obavlja bez koncesije ili prekoračenjem opsega i sadržaja koncesije
 - c) je na bilo koji način povezana s osobom iz podtočke b) ove točke.

Ovlasti u provedbi nadzora Članak 86.

- (1) U provedbi inspekcijskog nadzora inspektor je ovlašten:
 1. pregledati dokumentaciju o računovodstvenom, materijalnom i financijskom poslovanju, glede zakonitosti, svrhovitosti i pravodobnosti obračunavanja i plaćanja naknada za koncesiju, o izvršenju ostalih obveza prema kreditnim institucijama kada je koncesionar društvo posebne namjene i kada su te obveze preuzete u svrhu financiranja ugovora o koncesiji, kao i o obavljanju djelatnosti koncesije izvan opsega

djelatnosti koncesije koji je određen ugovorom o koncesiji te o obavljanju djelatnosti za obavljanje koje je potrebna koncesija, a obavlja se bez dane koncesije

2. provesti druge postupke i radnje sukladno ovom Zakonu, posebnim zakonima kojima se uređuju pojedine koncesije i drugim zakonima.

(2) Kada to okolnosti slučaja zahtijevaju, u provedbi nadzora inspektor surađuje s drugim inspeksijskim službama nadležnim za nadzor nad provedbom posebnih zakona kojima se uređuju pojedine koncesije, s ciljem osiguranja provedbe obuhvatnog i učinkovitog nadzora (npr. nadzor u području rudarstva i sl.).

(3) Za prekršaje propisane ovim Zakonom i prekršaje propisane posebnim zakonima u dijelu koji se odnosi na koncesije inspektor je ovlašten izdati prekršajni nalog prije pokretanja prekršajnog postupka ili podnijeti optužni prijedlog.

Ograničenje ili zabrana obavljanja djelatnosti

Članak 87.

(1) U provedbi inspeksijskog nadzora inspektor može, kada to okolnosti slučaja zahtijevaju, radi onemogućavanja daljnjeg nezakonitog postupanja usmenim rješenjem ograničiti ili zabraniti obavljanje djelatnosti:

1. osobi koja djelatnost za koju je propisano da se obavlja na temelju koncesije obavlja bez koncesije
2. koncesionaru koji izvršava ugovor o koncesiji i obavlja djelatnost koncesije izvan opsega koji je određen ugovorom o koncesiji.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka izvršava se bez odgode pečačenjem prostorija, postrojenja, uređaja i druge opreme za rad ili namijenjene radu ili na drugi pogodan način.

(3) Druga oprema za rad ili namijenjena radu iz stavka 2. ovoga članka je i svaka oprema koja se na izravan ili neizravan način koristi u obavljanju djelatnosti, što uključuje tehničko-tehnološke instalacije i čvorišta te sva pokretna sredstva (prometna sredstva, strojevi, šatori i slično).

(4) Ograničenje ili zabrana obavljanja djelatnosti izvršava se do otklanjanja utvrđenih nedostataka.

(5) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, pečačenje poslovnih prostorija inspektor će, kad to okolnosti slučaja zahtijevaju, provesti najkasnije u roku dva dana od dana kada je proveo nadzor, odnosno od dana kada je izdao usmeno rješenje.

(6) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se nadziranoj osobi u pisanom obliku bez odgode, a najkasnije u roku od osam dana od dana njegova donošenja.

Neobračunata i/ili neplaćena naknada za koncesiju

Članak 88.

- (1) Ako u provedbi nadzora utvrdi da naknada za koncesiju nije obračunata ili je obračunata u manjem iznosu ili nije plaćena ili je plaćena u manjem iznosu, a davatelj koncesije nije poduzeo dužne radnje iz članka 82. ovoga Zakona, inspektor će rješenjem naložiti davatelju koncesije da odmah, a najkasnije u roku od 60 dana poduzme dužne radnje iz članka 82. ovoga Zakona i u istom roku o poduzetim radnjama dostavi dokaz.
- (2) Ako nakon isteka roka iz stavka 1. ovoga članka naknada za koncesiju nije obračunata ili je obračunata u manjem iznosu ili nije plaćena ili je plaćena u manjem iznosu, inspektor donosi rješenje kojim se koncesionaru utvrđuje obračun i nalaže obveza uplate po osnovi neobračunate ili manje obračunate naknade za koncesiju odnosno nalaže obveza uplate po osnovi neplaćene ili manje plaćene naknade za koncesiju.
- (3) Na zahtjev davatelja koncesije, rok iz stavka 1. ovoga članka rješenjem:
1. će se produljiti za razdoblje nužno za završetak započetog postupka naplate naknade za koncesiju jamstvom/instrumentom osiguranja iz članka 55. ovoga Zakona
 2. se može produljiti ako postoje drugi opravdani razlozi za produljenje (dodatne radnje radi određivanja varijabilnog iznosa naknade za koncesiju i sl.).
- (4) Iznos neobračunate ili manje obračunate naknade za koncesiju odnosno iznos neplaćene ili manje plaćene naknade za koncesiju iz stavka 2. ovoga članka i pripadajuća zatezna kamata predstavlja prihod koji se raspoređuje u skladu s posebnim propisima.

Obavljanje djelatnosti bez koncesije

Članak 89.

- (1) Ako se u postupku nadzora utvrdi da koncesionar obavlja djelatnost koncesije izvan opsega koji je određen ugovorom o koncesiji, odnosno da druga osoba djelatnost za koju je propisano da se obavlja na temelju koncesije obavlja bez koncesije ili prekoračenjem opsega i sadržaja koncesije, inspektor donosi rješenje kojim se utvrđuje obveza i nalaže uplata iznosa posebne naknade za nezakonito obavljanje djelatnosti bez koncesije (u daljnjem tekstu: naknada s obilježjem naknade za koncesiju).
- (2) Obveza plaćanja naknade s obilježjem naknade za koncesiju nastaje obavljanjem djelatnosti u okolnostima iz stavka 1. ovoga članka.
- (3) Iznos naknade s obilježjem naknade za koncesiju utvrđuje se na temelju činjenica utvrđenih prema njihovoj gospodarskoj biti i pripadajućim najvišim iznosima koji se obračunavaju primjenom kriterija koji su posebnim zakonom propisanim za određivanje visine naknade za koncesiju.
- (4) Na iznos naknade s obilježjem naknade za koncesiju obračunavaju se i plaćaju zatezne kamate, tekuće od dana dospijea koji odgovara protoku roka od osam dana od dana nastanka obveze iz stavka 1. ovoga članka, do isplate.

(5) Na pravo na utvrđivanje i na pravo na naplatu naknade s obilježjem naknade za koncesiju i pripadajućih zatezних kamata odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o zastari.

(6) Utvrđenje i plaćanje naknade s obilježjem naknade za koncesiju ne predstavlja ozakonjenje nezakonitog obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka i ne može se smatrati osnovom za stjecanje prava koncesije te ne isključuje obvezu oduzimanje imovinske koristi ostvarene nezakonitim obavljanjem djelatnosti, kao ni pravo na naknadu svake druge štete koja je nastala zbog nezakonitog obavljanja djelatnosti.

(7) Ako posebnim propisom nije drugačije propisano, imovinska korist ostvarena nezakonitim obavljanjem djelatnosti oduzeti će se rješenjem iz stavka 1. ovoga članka kojim se utvrđuje obveza i nalaže uplata iznosa naknade s obilježjem naknade za koncesiju. Na uvjete i način oduzimanja imovinske koristi primjenjuju se odredbe posebnih zakona i propisa donesenih na temelju posebnih zakona. U svakom slučaju, oduzeta imovinska korist neće se umanjiti za iznos sredstava na bilo koji način uloženi u nezakonito obavljanje djelatnosti. Imovinska korist koja se ne može ili ne može pouzdano utvrditi na temelju poslovnih knjiga ili evidencija mora se procijeniti, odgovarajućom primjenom odredbi o procjeni porezne osnovice sukladno propisu kojim se uređuje porezni postupak. Ako ovim Zakonom, posebnim zakonima i propisima donesenim na temelju posebnih zakona nisu uređeni ili nisu u cijelosti uređeni uvjeti i način oduzimanja imovinske koristi, na odgovarajući način se primjenjuju propisi kaznenog prava kojima se uređuje oduzimanje imovinske koristi.

(8) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka zapisnik o provedenom nadzoru dostavlja se državnom odvjetništvu i tijelu javne vlasti, odnosno pravnoj osobi koja je u skladu s ovim Zakonom i posebnim zakonom nadležna za davanje koncesije u odnosnom području.

(9) Ako je nezakonitim obavljanjem djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka, osim pribavljanja imovinske koristi, nastupila i druga šteta, davatelj koncesije je dužan bez odlaganja obavijestiti državno odvjetništvo o svim bitnim činjenicama i okolnostima radi pokretanja postupka naknade štete.

(10) Naknada iz stavka 1. ovoga članka samo je dio naknade i ne isključuje obvezu isplate koristi, odnosno naknade štete koja će se naplatiti u prekršajnom, kaznenom ili parničnom postupku.

Solidarna odgovornost **Članak 90.**

(1) Osoba za koju se utvrdi da je postupala na način opisan člankom 12. stavkom 3. ovoga Zakona odnosno da je obavljala djelatnost koja služi ili je izravno ili neizravno usmjerena na nezakonito iskorištavanje predmeta koncesije uključujući korištenje dobra stečenog nezakonitim iskorištavanjem predmeta koncesije za obavljanje druge djelatnosti i/ili stjecanje materijalne koristi, solidarno je odgovorna za plaćanje iznosa naknade s obilježjem naknade za koncesiju s pripadajućom zateznom kamatom.

(2) Smatra se da se obavlja djelatnost koja služi ili je izravno ili neizravno usmjerena na nezakonito iskorištavanje predmeta koncesije (uključujući korištenje dobra stečenog nezakonitim iskorištavanjem predmeta koncesije za obavljanje druge djelatnosti i/ili stjecanje

materijalne koristi) ako osoba koja je obavljala tu djelatnost ne može dokazati pravilnost i zakonitost svog postupanja, odnosno pravilnost stjecanja, posjedovanja i svakog drugog činjeničnog ili pravnog raspolaganja u odnosu na predmet i sva dobra stečena iskorištavanjem predmeta koncesije, a iz okolnosti slučaja proizlazi da je s predmetom koncesije i s njome povezanim dobrima nezakonito postupano.

Prihod državnog proračuna Republike Hrvatske Članak 91.

Iznos naknade s obilježjima naknade za koncesiju iz članka 89. stavka 1. ovoga Zakona, s pripadajućim zateznim kamatama te iznos oduzete imovinske koristi ostvarene nezakonitim obavljanjem djelatnosti iz članka 89. stavka 7. ovoga Zakona prihod su državnog proračuna Republike Hrvatske.

Rok za plaćanje Članak 92.

Rok za plaćanje neobračunate ili manje obračunate naknade za koncesiju odnosno neplaćene ili manje plaćene naknade za koncesiju iz članka 88. stavka 2. ovoga Zakona i iznosa naknade s obilježjem naknade za koncesiju iz članka 89. stavka 1. ovoga Zakona iznosi osam dana od dana dostave rješenja.

Nedopustivost žalbe i mogućnost pokretanja upravnog spora Članak 93.

Protiv rješenja donesenih u provedbi inspekcijskog nadzora iz članka 84. stavka 2. ovoga Zakona žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Radnje davatelja koncesije radi otklanjanja nepravilnosti Članak 94.

Po primitku rješenja iz članka 89. stavka 1. ovoga Zakona kojim je utvrđeno da koncesionar u provedbi ugovora o koncesiji djelatnost koncesije obavlja izvan opsega djelatnosti koncesije koji je određen ugovorom o koncesiji, davatelj koncesije dužan je u roku 30 dana, a najkasnije u roku od 90 dana od dana primitka rješenja kada to okolnosti slučaja zahtijevaju, za utvrđeni slučaj pokrenuti postupak iz članka 73. stavka 3. ovoga Zakona te ovisno o utvrđenim okolnostima, po proteku roka iz članka 73. stavka 3. ovoga Zakona, i postupak iz članka 73. stavka 4. ovoga Zakona.

Primjena zakona kojim se uređuje porezni postupak Članak 95.

Ako ovim Zakonom ili posebnim zakonima nije drugačije određeno, u provođenju nadzora i upravnim postupcima u dijelu koji se odnosi na provedbu nadzora primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje porezni postupak.

DIO TREĆI PRAVNA ZAŠTITA

Pravna zaštita Članak 96.

- (1) Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave nadležna je za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima davanja koncesija.
- (2) Pravna zaštita u postupku davanja koncesija uređenog Dijela Prvog Glavom III. ovoga Zakona provodi se u skladu s odredbama propisa kojima se uređuje javna nabava, a koje se odnose na otvoreni postupak.
- (3) Pravna zaštita u postupcima davanja koncesija uređenim Dijela Prvog Glavom IV. ovoga Zakona provodi se u skladu s odredbama propisa kojima se uređuje javna nabava, osim odredbi o pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje te partnerstva za inovacije.

Rješavanje sporova Članak 97.

- (1) Za rješavanje sporova koji nastanu ili bi mogli nastati iz ugovora o koncesiji isključivo je nadležan mjesno nadležan upravni sud prema sjedištu davatelja koncesije.
- (2) Stranke ugovora o koncesiji rješavanje sporova koji nastanu ili bi mogli nastati iz ugovora o koncesiji mogu podvrgnuti arbitraži, osim ako to posebnim zakonom nije drugačije uređeno.
- (3) Mjesto arbitraže iz stavka 2. ovoga članka je na području Republike Hrvatske, a u arbitražnom postupku isključivo je mjerodavno pravo Republike Hrvatske i jezik arbitraže je hrvatski jezik. Ako je ugovor o koncesiji napisan na hrvatskom jeziku i stranom jeziku, mjerodavna je inačica na hrvatskom jeziku.
- (4) Ugovorom o koncesiji koji omogućava arbitražu iz stavka 2. ovoga članka mora se navesti obveza prethodnog obraćanja drugoj ugovornoj strani sa zahtjevom za mirno rješenje spora koji ne može biti kraći od tri mjeseca od dana dostave zahtjeva za mirenje.
- (5) Pravila postupka iz stavka 2. ovoga članka određuju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje arbitraža.

DIO ČETVRTI PREKRŠAJNE ODREDBE

Najteži prekršaji Članak 98.

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom od 5.000,00 do 50.000,00 kuna i odgovorna osoba u pravnoj osobi kao i fizička osoba ako:

1. djelatnost za koju je potrebna koncesija obavlja bez dane koncesije (članak 12. stavak 1.)
2. u izvršavanju ugovora o koncesiji obavlja djelatnost koncesije izvan opsega djelatnosti koncesije koji je određen ugovorom o koncesiji (članak 12. stavak 2.)
3. obavlja djelatnost koja služi ili je izravno ili neizravno usmjerena na nezakonito iskorištavanje predmeta koncesije ili koristi dobro stečeno nezakonitim iskorištavanjem predmeta koncesije za obavljanje druge djelatnosti ili stjecanje materijalne koristi (članak 12. stavak 3.).

(2) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 500.000,00 kuna kaznit će se i fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti.

Teški prekršaji

Članak 99.

(1) Novčanom kaznom od 3.000,00 do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom od 1.000,00 do 20.000,00 kuna i odgovorna osoba u pravnoj osobi kao i fizička osoba ako:

1. u postupku pripremnih radnji ne obavijesti ovlašteno tijelo i tijelo nadležno za upravljanje državnom imovinom da će se koncesija u smislu članka 11. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona obavljati na nekretnini u vlasništvu Republike Hrvatske (članak 11. stavak 3.)
2. u dokumentaciji za nadmetanje ne navede da je prije sklapanja ugovora o koncesiji koncesionar dužan urediti imovinskopravne odnose s vlasnikom nekretnine (članak 11. stavak 7.)
3. odluku o davanju koncesije na nekretnini u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno pomorskom dobru donese suprotno članku 11. stavku 8. ovoga Zakona
4. započne postupak davanja koncesije iako u vezi s predmetom koncesije teku upravni ili sudski postupci ili postoje neriješeni imovinskopravni odnosi, a treće osobe koje polažu neko pravo u odnosu na predmet koncesije s tim se nisu usuglasile (članak 14. stavak 4.)
5. odabere metodu koja se koristi za izračunavanje procijenjene vrijednosti koncesije s namjerom izbjegavanja primjene Dijela prvog Glave IV. ovoga Zakona ili razdijeli koncesiju na način da se isključuje iz područja primjene Dijela prvog Glave IV. ovoga Zakona iako za to ne postoje objektivni razlozi (članak 20. stavak 9.)
6. ne isključi gospodarskog subjekta iz sudjelovanja u postupku davanja koncesije ili razloge za isključenje na odgovarajući način ne primjeni na potkoncesionara ili podugovaratelja (članak 24. stavci 1., 2. i 9.)

7. redovito ne provjerava valjanost jamstva ili u slučaju da priloženo jamstvo nije valjano bez odgađanja ne zatraži od koncesionara dostavu novog odgovarajućeg jamstva (članak 55. stavci 9. i 10.)
8. naknadu za koncesiju ne obračuna u određenom roku ili obračuna u manjem iznosu ili ne plati u određenom roku ili plati u manjem iznosu (članak 58. stavak 1.)
9. sklopi podugovor ili ugovor o potkoncesiji suprotno odredbama ovoga Zakona ili odluci o davanju koncesije ili ugovoru o koncesiji (članci 68. i 69.)
10. u Registar koncesija ne unese ili ne dostavi pravodobno ili točno ili potpuno propisane podatke ili isprave (članak 69. stavak 8., članak 79. stavak 3. i članak 82. stavak 1. točka 3.)
11. promjenu zaduženja u odnosu na iznos obveze koja proistječe iz naknade za koncesiju ne prijavi ministarstvu nadležnom za financije (članak 80. stavak 3.)
12. kontinuirano ne nadzire rad koncesionara ili izvršavanje njegovih obveza iz ugovora o koncesiji, a što uključuje i redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju, ako je ona određena ugovorom o koncesiji (članak 82. stavak 1. točka 1.)
13. ne poduzme sve propisane radnje za pravilnu ili potpunu ili pravodobnu naplatu naknade za koncesiju i pripadajućih kamata (članak 82. stavak 1. točka 2.)
14. u propisanom roku ne izvrši provjeru je li odnosna uplata naknade za koncesiju i pripadajućih kamata izvršena pravilno u smislu propisanog načina uplate (članak 82. stavak 3. točka 1.)
15. u propisanom roku ne izvrši provjeru jesu li dostavljeni podaci za određivanje varijabilnog iznosa naknade za koncesiju (članak 82. stavak 3. točka 2.)
16. u propisanom roku ne poduzme mjere radi uređenja pitanja uplate na propisani način odnosno uređenja pitanja dostave podataka za određivanje varijabilnog iznosa naknade za koncesiju (članak 82. stavak 4.)
17. u slučaju neplaćanja ili nepotpunog plaćanja naknade za koncesiju, u propisanom roku o tome pisanim putem ne obavijesti koncesionara ili u propisanom roku ne pozove koncesionara na plaćanje dospjele naknade za koncesiju ili pripadajućih kamata (članak 82. stavak 5.)
18. ne aktivira jamstva iz članka 55. ovoga Zakona ili ne poduzme ostale mjere prisilne naplate duga po osnovi neplaćene naknade za koncesiju (članak 82. stavak 6.)
19. ne postupi sukladno rješenju iz članka 88. stavka 1. ovoga Zakona (članak 88.)
20. po primitku rješenja iz članka 89. stavka 1. ovoga Zakona kojim je utvrđeno da koncesionar u provedbi ugovora o koncesiji djelatnost koncesije obavlja izvan opsega djelatnosti koncesije koji je određen ugovorom o koncesiji, u roku 30 dana, a najkasnije u roku od 90 dana od primitka rješenja kada to okolnosti slučaja

zahtijevaju, za utvrđeni slučaj ne pokrene postupak iz članka 73. stavka 3. ovoga Zakona ili ovisno o utvrđenim okolnostima, po proteku roka iz članka 73. stavka 3. ovoga Zakona, ne pokrene postupak iz članka 73. stavka 4. ovoga Zakona (članak 94.).

(2) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se i fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti.

Lakši prekršaji **Članak 100.**

(1) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 50.000,00 kuna kazniti će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom od 500,00 do 10.000,00 kuna i odgovorna osoba u pravnoj osobi kao i fizička osoba ako:

1. ministarstvu nadležnom za financije u propisanom roku ne dostavi ispunjene obrasce iz članka 76. ili 78. ovoga Zakona (članak 74. stavak 7.)
2. ne dostavi druge podatke u rokovima koje odredi ministarstvo nadležno za financije (članak 74. stavak 8.)
3. ne dostavi ministarstvu nadležnom za financije svaku obavijest kojom se koncesionara upozorava na uočeno neispunjenje obveza iz ugovara o koncesiji (članak 79. stavak 9.)
4. ne postupa po zahtjevu ministarstva nadležnog za financije, u rokovima propisanim odredbama pravilnika o Registru koncesija (članak 79. stavak 11.)
5. ugovor o koncesiji ili dodatak ugovoru o koncesiji u propisanom roku ne dostavi ministarstvu nadležnom za financije (članak 80. stavak 1.)
6. promjenu iz ugovora o koncesiji ne prijavi ministarstvu nadležnom za financije (članak 80. stavak 2.)
7. redovito ne prati izvršavanje svih ostalih obveza koje nastaju kao posljedica provedenih nadzora od strane inspeksijskih službi (članak 82. stavak 2.).

(2) Novčanom kaznom od 1.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se i fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem svoga obrta ili druge samostalne djelatnosti.

Obvezno oduzimanje predmeta **Članak 101.**

(1) Predmeti i sredstva koji su bili namijenjeni ili uporabljeni za počinjenje prekršaja ili su nastali njegovim počinjenjem iz članka 98. stavka 1., točaka 1., 2. i 3. ovoga Zakona oduzeti će se.

(2) Predmeti iz stavka 1. ovoga članka oduzeti će se i u slučaju ako nisu u vlasništvu počinitelja prekršaja.

(3) Primjena odredaba ovoga članka ne utječe na prava trećih osoba za naknadu štete od počinitelja prekršaja.

DIO PETI PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Postupci započeti prije stupanja na snagu ovoga Zakona Članak 102.

(1) Postupci davanja koncesija koji su započeli prije stupanja na snagu ovoga Zakona, te sudski ili drugi postupci koji se vode vezano za te koncesije, dovršit će se prema odredbama propisa koji su bili na snazi u vrijeme njihova pokretanja.

(2) Postupci nadzora koji su započeli prije stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se prema odredbama propisa koji su bili na snazi u vrijeme njihova pokretanja.

Koncesije na turističkom zemljištu Članak 103.

(1) Gospodarski subjekt koji je do stupanja na snagu ovoga Zakona podnio zahtjev za dobivanje koncesije na turističkom zemljištu u skladu sa Zakonom o turističkom i ostalom građevinskom zemljištu neprocijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije (Narodne novine, broj 92/10) može obavljati djelatnosti na turističkom zemljištu bez dane koncesije u skladu sa Zakonom o turističkom i ostalom građevinskom zemljištu neprocijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije (Narodne novine, broj 92/10).

(2) Potvrdu da gospodarski subjekti iz stavka 1. ovoga članka mogu obavljati djelatnost na turističkom zemljištu u kampovima izdaje središnje tijelo državne uprave nadležno za turizam, a za obavljanje djelatnosti na turističkom zemljištu na kojima su izgrađeni hoteli i turistička naselja jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi to zemljište uz prethodno mišljenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za državnu imovinu.

(3) Gospodarski subjekti iz stavka 1. ovoga članka, pored plaćanja naknade sukladno članku 19. Uredbe o postupku, načinu i uvjetima za dobivanje koncesije na turističkom zemljištu u kampovima u suvlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 12/11 i 145/12), odnosno članku 24. Uredbe o načinu, postupku i uvjetima procjene vrijednosti i prodaje turističkog zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave te načinu, postupku i uvjetima za dobivanje koncesije na preostalom turističkom zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave (Narodne novine, broj 21/11) obvezni su plaćati i sva druga davanja za korištenje dobra koje je predmet koncesije koje plaćaju i drugi koncesionari koji koriste turističko zemljište na temelju sklopljenog ugovora o koncesiji.

(4) Davatelj koncesije iz stavka 1. ovoga članka izvještava jedanput godišnje ministarstvo nadležno za financije i nadležno državno odvjetništvo o tijeku postupka davanja koncesije temeljem podnesenog zahtjeva za dobivanje koncesije.

Članak 104.

- (1) Vlada Republike Hrvatske donijet će uredbu iz članka 31. stavka 9., članka 36. stavka 8. i članka 38. stavka 6. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Ministar nadležan za financije donijet će pravilnik iz članka 76. stavka 3., članka 78. stavka 12. i članka 79. stavka 11. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (3) Uredba o izgledu i sadržaju standardnih obrazaca i objavama koncesija (Narodne novine, broj 20/13) ostaje na snazi do stupanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka.
- (4) Pravilnik o Registru koncesija (Narodne novine, broj 26/13) ostaje na snazi do stupanja na snagu pravilnika iz stavka 2. ovoga članka.
- (5) Davatelji koncesija dužni su u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona u potpunosti preuzeti unos podataka i ažuriranje istih u web-aplikaciji Registra koncesija iz članka 79. stavka 2. ovoga Zakona.
- (6) Ugovori o koncesiji sklopljeni do stupanja na snagu ovoga Zakona ostaju na snazi do isteka razdoblja na koje su sklopljeni.
- (7) Iznimno, ugovori iz stavka 6. ovoga članka mijenjaju se uz odgovarajuću primjenu odredbi ovoga Zakona s time da se pravna priroda zaključenog ugovora o koncesiji ne mijenja.

Prestanak važenja propisa**Članak 105.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o koncesijama (Narodne novine, broj 143/12).

Članak 106.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

PRILOG I.

POPIS DJELATNOSTI NAVEDENIH U ČLANKU 5. TOČKI (14) OVOGA
ZAKONA ⁽¹⁾

NACE Rev. 1. ⁽²⁾					CPV oznaka
ODJELJAK F			GRADNJA		
Odjeljak	Skupina	Razred	Predmet	Napomene	
45			Gradnja	Ovaj odjeljak uključuje: — gradnju novih zgrada i pogona, obnovu i uobičajene popravke	45000000
	45.1		Priprema gradilišta		45100000
		45.11	Rušenje i razbijanje zgrada; zemljani radovi	Ovaj razred obuhvaća: — rušenje zgrada i drugih konstrukcija — čišćenje gradilišta — zemljane radove: iskope, odlaganje, poravnavanje i izravnavanje gradilišta, kopanje jarka, uklanjanje stijena, miniranje itd. — pripremu terena za kopanje rude — uklanjanje viška materijala i ostalo uređenje te pripremu zemljišta i terena bogatih mineralima. Ovaj razred također obuhvaća: — drenažu gradilišta — drenažu poljoprivrednog ili šumskog zemljišta.	45110000
		45.12	Pokusno bušenje i sondiranje	Ovaj razred obuhvaća: — pokusno bušenje, sondiranje i uzimanje uzorka izvađenog geološkim bušenjem za građevinske, geofizičke, geološke ili slične svrhe. Ovaj razred ne uključuje: — bušenje proizvodnih bušotina nafte ili plina, vidjeti 11.20 — bušenje izvora vode, vidjeti 45.25 — izgradnju okana, vidjeti	45120000

				45.25 — istraživanje naftnih i plinskih polja, geofizička, geološka i seizmička mjerenja, vidjeti 74.20.	
	45.2		Izgradnja kompletnih građevinskih objekata ili njihovih dijelova; niskogradnja		45200000
		45.21	Opća visokogradnja i niskogradnja	<p>Ovaj razred obuhvaća:</p> <ul style="list-style-type: none"> — gradnju svih vrsta građevina niskogradnje — mostove, uključujući i one za autoceste na stupovima, vijadukata, tunela i podzemnih željeznica — cjevovode na velike udaljenosti, komunikacijske i energetske vodove — gradske cjevovode, gradske komunikacijske i energetske vodove — prateću urbanu infrastrukturu — sklapanje i postavljanje montažnih konstrukcija na licu mjesta. <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — uslužne aktivnosti povezane sa crpljenjem nafte i plina, vidjeti 11.20 — postavljanje gotovih montažnih konstrukcije iz nebetonskih dijelova koje je izradio izvođač, vidjeti odjeljke 20., 26. i 28. — građevinske radove, osim na izgradnji zgrada, na stadionima, bazenima, sportskim dvoranama, teniskim igralištima, igralištima za golf i drugim 	45210000 Osim: — 45213316 45220000 45231000 45232000

				<p>sportskim objektima, vidjeti 45.23</p> <p>— instalaterske radove na građevinama, vidjeti 45.3</p> <p>— završne građevinske radove, vidjeti 45.4</p> <p>— djelatnosti arhitekture i inženjeringa, vidjeti 74.20</p> <p>— upravljanje građevinskim projektima, vidjeti 74.20.</p>	
		45.22	Krovovezački i krovopokrivački radovi	<p>Ovaj razred obuhvaća:</p> <p>— krovovezačke radove</p> <p>— krovopokrivačke radove</p> <p>— hidroizolaciju.</p>	45261000
		45.23	Izgradnja autocesta, cesta, uzletišta i sportskih objekata	<p>Ovaj razred obuhvaća:</p> <p>— izgradnju autocesta, ulica, cesta, ostalih kolnih i pješačkih putova</p> <p>— izgradnju pruga</p> <p>— izgradnju uzletno-sletnih staza</p> <p>— građevinske radove, osim na izgradnji zgrada, na stadionima, bazenima, sportskim dvoranama, teniskim igralištima, igralištima za golf i drugim sportskim objektima</p> <p>— ličenje oznaka na cestovnim površinama i parkiralištima.</p> <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <p>— pripremne zemljane radove, vidjeti 45.11</p>	45212212 i DA03 45230000 osim: — 45231000 — 45232000 — 45234115
		45.24	Izgradnja hidrograđevnih objekata	<p>Ovaj razred obuhvaća:</p> <p>— izgradnju: — vodnih putova, pristaništa i riječnih građevina, turističkih pristaništa (marina), prevodnica itd.</p> <p>— brana i nasipa</p> <p>— jaružarenje</p> <p>— podvodne radove.</p>	45240000
		45.25	Ostali građevinski radovi koji	<p>Ovaj razred obuhvaća:</p> <p>— građevinske djelatnosti</p>	45250000 45262000

			obuhvaćaju posebne zanate	<p>specijalizirane za jednu značajku zajedničku za različite vrste konstrukcija koje zahtijevaju specijalizirane vještine ili opremu</p> <ul style="list-style-type: none"> — izgradnju temelja, uključujući zabijanje pilona — bušenje i izgradnju izvora vode, kopanje okana — postavljanje čeličnih elemenata koje ne izrađuje sam izvođač — savijanje čelika — zidanje opekom i kamenom — podizanje i rastavljanje skela i radnih platformi uključujući najam skela i radnih platformi — gradnju dimnjaka i industrijskih peći. <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — najam skela bez postavljanja i rastavljanja, vidjeti 71.32 	
	45.3		Građevinske instalacije		45300000
		45.31	Električno ožičenje i elektromontažni radovi	<p>Ovaj razred obuhvaća ugradnju u zgrade i druge projekte izgradnje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — električnog ožičenja i elektromontažne radove, — sustava telekomunikacija — sustava električnoga grijanja — radijskih i televizijskih kućnih antena — požarnih alarma — protuprovalnih alarmnih sustava — dizala i pokretnih stepenica — gromobrana itd. 	<p>45213316 45310000</p> <p>Osim: — 45316000</p>
		45.32	Izolacijski radovi	<p>Ovaj razred obuhvaća:</p> <ul style="list-style-type: none"> — ugradnju u zgrade i 	45320000

				<p>druge projekte izgradnje toplinske izolacije, zvučne izolacije i izolacije protiv vibracija.</p> <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — hidroizolaciju, vidjeti 45.22. 	
		45.33	Vodoinstalacijski radovi	<p>Ovaj razred obuhvaća:</p> <ul style="list-style-type: none"> — ugradnju u zgrade i druge projekte izgradnje: <ul style="list-style-type: none"> — vodoinstalacije i sanitarne opreme — plinske opreme — opreme i vodova za grijanje, ventilaciju, hlađenje ili klimatizaciju — sustava raspršivača. <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — ugradnju sustava električnoga grijanja, vidjeti 45.31. 	45330000
		45.34	Ostale građevinske instalacije	<p>Ovaj razred obuhvaća:</p> <ul style="list-style-type: none"> — ugradnju rasvjetnih i signalizacijskih sustava za ceste, pruge, uzletišta i luke — ugradnju naprava i opreme koja nije drugdje opisana u zgrade ili druge projekte izgradnje 	45234115 45316000 45340000
	45.4		Završni građevinski radovi		45400000
		45.41	Žbukanje	<p>Ovaj razred obuhvaća:</p> <ul style="list-style-type: none"> — nanošenje u zgradama ili drugim projektima izgradnje unutarnje i vanjske žbuke ili zidarskoga gipsa, uključujući srodne podloge za žbuku. 	45410000
		45.42	Ugradnja stolarije	<p>Ovaj razred obuhvaća:</p> <ul style="list-style-type: none"> — ugradnju vrata, prozora, okvira za vrata i prozore, ugradnih kuhinja, stuba, opreme za trgovine i slično, koje nije izradio sam izvoditelj, od drva ili drugih materijala 	45420000

				<ul style="list-style-type: none"> — unutarne završne radove kao što su stropovi, drvene zidne obloge, pomične pregrade itd. <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — postavljanje parketa i drugih drvenih podnih obloga, vidjeti 45.43. 	
		45.43	Oblaganje podova i zidova	<p>Ovaj razred obuhvaća:</p> <ul style="list-style-type: none"> — polaganje, postavljanje, vješanje ili ugradnju u zgrade ili druge projekte izgradnje: — zidnih ili podnih pločica od keramike, betona ili rezanog kamena — parketa i drugih podnih obloga, tepiha i linoleuma — uključujući gumene ili plastične — podne ili zidne teraco, mramorne, granitne obloge ili obloge od škriljevca — zidnih tapeta. 	45430000
		45.44	Ličenje i ostakljivanje	<p>Ovaj razred obuhvaća:</p> <ul style="list-style-type: none"> — unutarne i vanjsko ličenje zgrada — ličenje objekata niskogradnje — ugradnju stakla, ogledala itd. <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — ugradnju prozora, vidjeti 45.42. 	45440000
		45.45	Ostali završni građevinski radovi	<p>Ovaj razred obuhvaća:</p> <ul style="list-style-type: none"> — postavljanje privatnih bazena — čišćenje parom, pjeskarenje i slične djelatnosti na vanjskim dijelovima zgrada — ostale završne građevinske radove koji nisu drugdje opisani. <p>Ovaj razred ne uključuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> — čišćenje unutarnjeg dijela zgrade i drugih konstrukcija, vidjeti 	45212212 i DA04 45450000

				74.70.	
	45.5		Najam građevinske opreme ili opreme za rušenje s rukovateljem		45500000
		45.50	Najam građevinske opreme ili opreme za rušenje s rukovateljem	Ovaj razred ne uključuje: — najam građevinskih strojeva i opreme, te strojeva i opreme za rušenje bez rukovatelja, vidjeti 71.32.	45500000

⁽¹⁾ Ako postoji bilo kakva razlika u tumačenju između CPV-a i NACE-a, vrijedi nomenklatura CPV-a.

⁽²⁾ Uredba Vijeća (EEZ) br. 3037/90 od 9. listopada 1990. o statističkoj klasifikaciji gospodarskih djelatnosti u Europskoj zajednici (SL L 293, 24.10.1990., str. 1.).

PRILOG II.**DJELATNOSTI KOJE SE OBAVLJAJU NA TEMELJU ISKLJUČIVOG PRAVA**

Odredbe ovoga Zakona kojima se uređuju koncesije koje se dodjeljuju na temelju isključivog prava primjenjuju se na sljedeće djelatnosti:

1. Za plin i toplinsku energiju:

- a) pružanje fiksnih mreža ili upravljanje fiksnim mrežama s namjerom pružanja usluge javnosti u vezi s proizvodnjom, prijenosom ili distribucijom plina ili toplinske energije
- b) isporuka plina ili toplinske energije takvim mrežama.

Isporuka plina ili toplinske energije od strane davatelja koncesije fiksnim mrežama koje pružaju uslugu javnosti ne smatra se relevantnom djelatnošću u smislu ove točke ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

- i. proizvodnja plina ili toplinske energije od strane tog davatelja koncesije neizbježna je posljedica obavljanja djelatnosti koja nije djelatnost iz ove točke niti iz točaka 2. i 3. ovoga Priloga
- ii. jedini cilj isporuke javnoj mreži je ekonomsko iskorištavanje takve proizvodnje i ne iznosi više od 20% prometa tog davatelja koncesije uzimajući u obzir prosjek prethodne tri godine, uključujući tekuću godinu.

Za potrebe ovoga Zakona, „isporuka” uključuje proizvodnju, veleprodaju i maloprodaju plina. Međutim, proizvodnja plina u obliku vađenja obuhvaćena je područjem primjene točke 4. ovoga Priloga.

2. Za električnu energiju:

- a) pružanje fiksnih mreža ili upravljanje fiksnim mrežama s namjerom pružanja usluge javnosti u vezi s proizvodnjom, prijenosom ili distribucijom električne energije
- b) isporuka električne energije takvim fiksnim mrežama.

Za potrebe ovoga Zakona isporuka električne energije uključuje proizvodnju, veleprodaju i maloprodaju električne energije.

Isporuka električne energije od strane davatelja koncesije fiksnim mrežama koje pružaju uslugu javnosti ne smatra se relevantnom djelatnošću u smislu ove točke ako su ispunjeni svi sljedeći uvjeti:

- i. proizvodnja električne energije od strane tog davatelja koncesije obavlja se zbog toga što je njezina potrošnja potrebna za obavljanje djelatnosti koja nije djelatnost iz ove točke, niti iz točaka 1. i 3. ovoga Priloga
- ii. isporuka javnoj mreži ovisi samo o vlastitoj potrošnji tog davatelja koncesije i ne iznosi više od 30% ukupne proizvodnje energije tog davatelja koncesije uzimajući u obzir prosjek prethodne tri godine, uključujući tekuću godinu.

3. Djelatnosti koje se odnose na pružanje mreža ili upravljanje mrežama koje pružaju uslugu javnosti u području prijevoza željeznicom, automatiziranim sustavima, tramvajem, trolejbusom, autobusom ili žičarom.

Što se tiče prijevoznih usluga, smatra se da mreža postoji ako se usluga pruža pod poslovnim uvjetima koje je utvrdilo nadležno tijelo države članice, kao što su uvjeti o održavanju linija, kapacitetu koji se treba staviti na raspolaganje ili učestalosti usluge.

4. Djelatnosti povezane s iskorištavanjem zemljopisnog područja za potrebe opskrbe zračnih luka te morskih ili riječnih pristaništa, ili druge terminalne opreme prijevoznicima zračnom, pomorskom ili riječnom prometu.

5. Djelatnosti koje se odnose na iskorištavanje zemljopisnog područja u svrhu:

- a) vađenja nafte ili plina
- b) traženja ili vađenja ugljena ili drugih krutih goriva.

PRILOG III.

USLUGE IZ ČLANAKA 9. i 10. OVOGA ZAKONA

Opis	CPV kod
79611000-0; 75200000-8; 75231200-6; 75231240-8; 79622000-0 [usluge pribavljanja osoblja za pomoć u kućanstvu]; 79624000-4 [usluge pribavljanja osoblja za medicinsku njegu] i 79625000-1 [usluge pribavljanja medicinskog osoblja] od 85000000-9 do 85323000-9; 85143000-3 98133100-5, 98133000-4 i 98200000-5 i 98500000-8 [privatna kućanstva sa zaposlenim osobljem] i 98513000-2 do 98514000-9 [usluge posredovanja za radnu snagu za kućanstva, usluge agencijskog osoblja za kućanstva, usluge uredskog osoblja za kućanstva, osoblje za rad na određeno vrijeme za kućanstva, usluge pomoći u kući i kućanske usluge],	Zdravstvene, društvene i povezane usluge
85321000-5 i 85322000-2, 75000000-6 [usluge uprave, obrane i socijalnog osiguranja], 75121000-0, 75122000-7, 75124000-1; od 79995000-5 do 79995200-7; od 80000000-4 usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja do 80660000-8; od 92000000- 1 do 92342200- 2; od 92360000- 2 do 92700000- 8; 79950000-8 [usluge organiziranja izložbi, sajмова i kongresa], 79951000-5 [usluge organiziranja seminara], 79952000-2 [usluge organiziranja raznih događanja], 79952100-3 [usluge organiziranja kulturnih događanja], 79953000-9 [usluge organiziranja festivala], 79954000-6 [usluge organiziranja proslava], 79955000-3 [usluge organiziranja modnih revija], 79956000-0 [usluge organiziranja sajмова i izložbi]	Administrativne, društvene, obrazovne, zdravstvene usluge i usluge vezane uz kulturu
75300000-9	Usluge obaveznog socijalnog osiguranja (1)
75310000-2, 75311000-9, 75312000-6, 75313000-3, 75313100-4, 75314000-0, 75320000-5, 75330000-8, 75340000-1	Usluge vezane uz naknade
98000000-3; 98120000-0; 98132000-7; 98133110-8 i 98130000-3	Druge usluge zajednice, društvene i osobne usluge, uključujući usluge sindikata, političkih organizacija, udruženja mladih i drugih organizacija s članstvom
98131000-0	Vjerske usluge
55100000- 1 do 55410000-7; 55521000-8 do 55521200-0 [55521000-8 usluge dostavljanja pripremljene hrane u privatna kućanstva, 55521100-9 usluge redovnog dovoženja hrane, 55521200-0 usluge dostave hrane].	Hotelijerske i ugostiteljske usluge

55520000-1 usluge dostavljanja pripremljene hrane, 55522000-5 usluge dostavljanja pripremljene hrane za prijevozna poduzeća, 55523000-2 usluge dostavljanja pripremljene hrane za ostala poduzeća ili ustanove, 55524000-9 usluge dostavljanja pripremljene hrane u škole 55510000-8 usluge menze, 55511000-5 usluge menze i druge usluge restorana sa samoposluživanjem zatvorenog tipa, 55512000-2 usluge vođenja menze, 55523100-3 usluge školskih obroka	
79100000- 5 do 79140000-7; 75231100-5;	Pravne usluge, u mjeri u kojoj one nisu isključene ovim Zakonom
75100000- 7 do 75120000- 3; 75123000-4; 75125000- 8 do 75231230- 3;	Druge administrativne usluge i državne usluge
75200000-8 do 75231000-4	Pružanje usluga za zajednicu
75231210-9 do 75231230-5; 75240000- 0 do 75231230- 7; 794300000-7; 98113100-9	Zatvorske usluge, usluge javne sigurnosti i spasilačke usluge u mjeri u kojoj one nisu isključene ovim Zakonom
79700000-1 do 79721000-4 [istražiteljske usluge i usluge u području sigurnosti, usluge u području sigurnosti, usluge nadzora alarmnih uređaja, čuvarske službe, usluge nadzora, usluge sustava praćenja, usluge potrage za bjeguncima, usluge patrolnih službi, usluge izdavanja identifikacijskih znački, istražiteljske usluge i usluge detektivskih agencija] 79722000-1 [grafološke usluge], 79723000-8 [usluge analize otpada]	Istražiteljske usluge i usluge u području sigurnosti
64000000-6 [poštanske i elektroničke komunikacijske usluge	Poštanske usluge
50116510-9 [usluge protektiranja guma], 71550000-8 [kovačke usluge]	Razne usluge
98900000-2 [usluge koje pružaju ekstrateritorijalne organizacije i tijela] i 98910000-5 [usluge koje su svojstvene međunarodnim organizacijama i tijelima]	Međunarodne usluge

⁽¹⁾ Te usluge nisu obuhvaćene ovom Direktivom ako se radi o negospodarskim uslugama od općeg interesa. Države članice slobodne su organizirati pružanje obveznih društvenih usluga ili drugih usluga kao usluge od općeg interesa ili kao negospodarske usluge od općeg interesa.

PRILOG IV.**POPIS MEĐUNARODNIH DRUŠTVENIH KONVENCIJA I KONVENCIJA O
ZAŠTITI OKOLIŠA**

Konvencija MOR-a br. 87 o slobodi udruživanja i zaštiti prava na organiziranje

Konvencija MOR-a br. 98 o pravu na organiziranje i kolektivno pregovaranje

Konvencija MOR-a br. 29 o prisilnom radu

Konvencija MOR-a br. 105 o ukidanju prisilnog rada

Konvencija MOR-a br. 138 o minimalnoj dobi

Konvencija MOR-a br. 111 o diskriminaciji (zapošljavanje i posao)

Konvencija MOR-a br. 100 o jednakim naknadama za rad

Konvencija MOR-a br. 182 o najgorim oblicima dječjeg rada

Bečka konvencija o zaštiti ozonskog omotača i Montrealski protokol o tvarima koje oštećuju ozonski omotač

Baselska konvencija o nadzoru prekograničnog prometa opasnog otpada i njegova odlaganja (Baselska konvencija)

Stockholmska konvencija o postojanim organskim onečišćujućim tvarima (Stockholmska POPs konvencija)

Konvencija o postupku prethodnog pristanka na određene opasne kemikalije i pesticide u međunarodnoj trgovini (UNEP/ FAO) (PIC konvencija), i njezina tri regionalna protokola.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

U području koncesija opći zakonodavni okvir čini Zakon o koncesijama (Narodne novine, broj 143/12) kojim su uređeni postupci davanja koncesija, ugovor o koncesiji, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja koncesije, politika koncesija, te druga pitanja u vezi s koncesijama, dok se posebnim („sektorskim“) zakonima uređuju posebna pitanja vezana za koncesije koje se daju za djelatnosti i u područjima uređenima tim zakonom.

Zakonom o koncesijama jasno je postavljena uloga Ministarstva financija kao javnopravnog tijela koje provodi politiku koncesija, što u smislu Zakona o koncesijama, predstavlja sve mjere i aktivnosti usmjerene uspostavi i održanju učinkovitog sustava davanja koncesija, a osobito nadzor nad provedbom ugovora o koncesijama, vođenje Registra koncesija, sudjelovanje predstavnika ministarstva nadležnog za financije u postupcima davanja koncesija, praćenje provedbe ugovora o koncesijama s obilježjima javno-privatnog partnerstva, izobrazbu te praćenje međunarodne prakse iz područja koncesija.

Kao dio sveobuhvatne reforme sustava javne nabave donesena su nova pravila javne nabave koja su objavljena u Službenom listu Europske unije od 28. ožujka 2014. godine gdje su objavljene tri nove direktive iz područja javne nabave i to: Direktiva 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji, Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ, Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ, te Ispravak Direktive 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji. Navedene direktive stupile su na snagu 17. travnja 2014., čime su države članice Europske unije stekle obvezu implementirati ih u svoja nacionalna zakonodavstva u roku od dvije godine.

Ministarstvo financija kao javnopravno tijelo nadležno za provođenje politike koncesija zaduženo je za implementaciju Direktive 2014/23/EU i Ispravka Direktive 2014/23/EU (u daljnjem tekstu: predmetne direktive), dok ostale Direktive iz gore spomenutog okvira javne nabave spadaju u djelokrug i nadležnost Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta.

Europska komisija izdvaja ugovore o koncesiji kao važne instrumente u dugoročnom strukturnom razvoju infrastrukture i strateških usluga, doprinoseći napretku tržišnog natjecanja na unutarnjem tržištu, omogućujući korist od stručnog znanja iz privatnog sektora i pomažući postizanje učinkovitosti i ostvarivanja inovacija.

Nacrtom Konačnog prijedloga zakona o koncesijama (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) omogućava se implementacija odredbi predmetne direktive te se nastoji propisati uravnotežen i fleksibilan pravni okvir za davanje koncesija koji osigurava učinkovit i nediskriminirajući pristup tržištu svim gospodarskim subjektima, kao i pravnu zaštitu koja daje prednost javnim ulaganjima u infrastrukturne i strateške projekte. Pritom treba istaći

kako je dosadašnji zakonodavni okvir Republike Hrvatske u području koncesija u velikoj mjeri već usklađen s propisima EU, te predmetni Prijedlog zakona predstavlja dodatno usklađivanje s pravilima propisanim predmetnim direktivama. Naime, tijekom pregovora o pristupanju Republike Hrvatske u EU 2008. godine, a i pri izradi važećeg Zakona o koncesijama iz 2012. godine (Narodne novine, broj 143/12), značajnim su dijelom već prihvaćene odredbe koje se predlažu u predmetnim direktivama kojima se uređuje područje davanja ugovora o koncesiji.

Prijedlogom zakona propisana je primjena pravila ispod i iznad vrijednosnog praga koje propisuju predmetne direktive gdje se između ostalog uređuje pitanje davanja koncesija procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 5.225.000,00 eura. Normativno rješenje predviđa različite postupke davanja koncesije za koncesije ispod i iznad vrijednosnog praga koji su sadržani u Dijelu Prvom u Glavi III. i IV. Prijedloga Zakona, dok su ostale odredbe Zakona primjenjive na sve koncesije neovisno o njihovoj vrijednosti i vrsti.

Pored spomenutih inicijativa i promjena na razini Europske unije, niz rješenja koja se predlažu u ovom Prijedlogu zakona za cilj imaju rješavanje nedostataka postojećeg Zakona o koncesijama iz 2012. godine (Narodne novine, broj 143/12) koje su uočene u redovitoj praksi davatelja koncesija u Republici Hrvatskoj, te se vezuju uz posebnosti hrvatskoga sustava koncesija i određenih naslijeđenih modaliteta postupanja koji traže prilagodbu novim zakonskim rješenjima.

Nove odredbe u Prijedlogu zakona prilagođene su posebnostima sustava koncesija u Republici Hrvatskoj koji poznaje tri vrste koncesija, a to su gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra, koncesija za usluge i koncesija za radove.

Prijedlogom zakona koji se kao takav smatra krovnim zakonom uvodi se određenje strateškog interesa Republike Hrvatske u odnosu na pojedine koncesije. S ciljem određenja strateškog interesa, ovim Prijedlogom zakona kao strateški interes Republike Hrvatske prepoznate su koncesije za izgradnju i upravljanje autocestama, izgradnju i upravljanje željezničkim prugama, prijenos i distribuciju električne energije, izgradnju i upravljanje infrastrukturom za prijenos nafte naftovodima, te izgradnja i upravljanje transportnim sustavom plina. Za pojedinu koncesiju koja je prepoznata kao strateška koncesija predviđa se donošenje posebnog zakona, a Hrvatski sabor može proglasiti i dodatne koncesije koje kao takve jesu od strateškog interesa Republike Hrvatske. Na ovaj način nastojalo se u većoj mjeri odrediti postupanje s javnim dobrom i strateškom infrastrukturom, te dodatno ojačati postupanja s istima uz jasnu nadležnost Hrvatskoga sabora.

Ovim prijedlogom zakona propisano je da se koncesija ne može dati na šumama i šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske i na drugim dobrima utvrđenim posebnim propisima. Šume i šumska zemljišta imaju ustavnu kategoriju te je njihov strateški interes propisan člankom 52. Ustava Republike Hrvatske, a nadalje posebnim propisom iz nadležnosti šumarstva propisano je da su šume dobra od interesa za Republiku Hrvatsku te imaju njezinu osobitu zaštitu. S tog polazišta šume i šumska zemljišta zaštićuju se i koriste se kao specifično prirodno bogatstvo te s općekorisnim funkcijama šuma uvjetuju poseban način upravljanja i gospodarenja kroz osnivanje prava građenja i pravo služnosti u svrhu izgradnje vodovoda, kanalizacije, plinovoda, električnih vodova, eksploatacije mineralnih sirovina, obavljanja turističke djelatnosti i sl. Također još jedan oblik raspolaganja šumskim dobrom je davanje u zakup, a radi korištenja u svrhu: odmora, rekreacije i sporta, pašarenja i žirenja, postavljanja reklamnih panoa, štandova, privremenih kioska i slično.

U odnosu na reguliranje područja voda u Republici Hrvatskoj, ističe se kako je Ustavom Republike Hrvatske propisano da vode imaju osobitu zaštitu Republike Hrvatske jer su od njezinog strateškog interesa. Zakonom o vodama su vode proglašene općim dobrom koje ima osobitu zaštitu Republike Hrvatske te vode ne mogu biti ni u čijem vlasništvu niti se na vodama ne mogu ostvariti druga stvarna prava. Nadalje, posebnim zakonom izričito se navodi da voda nije komercijalni proizvod te da se vodni resursi mogu koristiti za određene namjene propisane zakonom isključivo na temelju odgovarajućih dokumenata (koncesija i vodopravna dozvola) uz plaćanje odgovarajuće naknade za korištenje tog resursa. Prijedlogom zakona propisuje se da se koncesija može dati za korištenje voda (članak 8. stavak 1. točka 2). Tako se koncesija može dati za gospodarsko korištenje voda (korištenje vode za pogon velikih hidroelektrana, prodaju vode na tržištu, korištenje vode u bazenima toplica), ali ne i za djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje, osim iznimno u slučajevima javne usluge pročišćavanja otpadnih voda, odvoza otpadnih voda iz septičkih jama, te usluga javnog navodnjavanja ili izvođenja radova u djelatnosti javnog navodnjavanja. Djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje obavljaju se kao javna služba koja je od interesa za jedinice lokalne samouprave na uslužnom području.

Prijedlogom zakona propisuje se i omogućava pojam davanja rezervirane koncesije u okviru koje davatelj koncesije može rezervirati pravo sudjelovanja u postupcima davanja koncesije jedino zaštitnim radionicama i gospodarskim subjektima čiji je osnovni cilj društvena i profesionalna integracija osoba s invaliditetom. Određenja obuhvata i definicije koje pripadaju području u kojem se može dati rezervirana koncesija pobliže se određuju posebnim zakonima koji uređuju navedeno.

Nadalje, s obzirom da je koncesija ugovor kojim javno tijelo daje određena prava na izvršenje ugovornih odnosa osobi privatnog prava, za davanje koncesija sklapa se upravni ugovor, a ne kao do sada ugovor koji ima obilježja privatnog i javnog prava i na kojeg su se primjenjivale odredbe obveznih odnosa. To znači da je u slučaju spora između koncesionara i davatelja nadležan upravni sud, a ne kao do sada trgovački sud.

Prijedlogom zakona dodatno se uređuju pitanja koja se odnose na pripremne radnje koje obuhvaćaju nadležnost samog davatelja koncesije koji je ključan u određenju postupaka i područja davanja koncesija. U samim pripremnim radnjama dodatno se uređuje područje studije opravdanosti, dokumentacija za nadmetanje, ali i proširenje obuhvata poslova stručnog povjerenstva. S tim u vezi ovim Prijedlogom zakona u poslovima stručnog povjerenstva uređuju se i pitanja gdje stručno povjerenstvo u okviru svojeg rada mora prepoznati elemente koncesije koji bi mogli imati utjecaja na javni dug što je prepoznato kao važan čimbenik kod strukturiranja većih i složenijih projekata.

Kako je koncesija jedan od modela koji može u svojem značajnom dijelu, a posebice u velikim projektima generirati i javni dug, davatelji koncesija dužni su u samoj studiji opravdanosti iskazati fiskalne učinke, a što se dodatno i naglašava u odredbama ovoga Prijedloga zakona. Postupanja davatelja u kojima isto i osigurava, prethode (tzv. ex ante provjera) samom postupku davanja koncesije, a iste su dio ukupnog određenja kojim se uređuju pitanja fiskalne odgovornosti.

Prijedlogom zakona utvrđuju se mogućnosti davanja koncesija na zahtjev što je uređeno na način da se kroz ovako normativno rješenje ne dolazi do neopravdanog izbjegavanja postupka davanja koncesije, a što u takvim postupcima dokazuje davatelj

koncesije. Koncesije na zahtjev imaju svoja opravdanja u za to predviđenim slučajevima, a ovim Prijedlogom zakona omogućava se isto poradi realizacije projekata na pojedinom području koje se daje u koncesiju.

Ovim Prijedlogom zakona utvrđuju se uvjeti isključenja iz postupka davanja koncesije čime se osigurava jasna primjena u odnosu na sudionike u postupku davanja koncesije kada za iste postoje opravdani i dokazivi razlozi za isključenje, a što je istovjetno normativnom rješenju koje se nalazi u okviru i primjeni propisa kojima se uređuje područje javne nabave. Navedene odredbe u svojoj naravi imaju jasan antikoruptivni učinak što je od iznimne važnosti za uspješan, pravedan i transparentan postupak davanja koncesije koji se uređuje u ovom Prijedlogu zakona.

Prijedlogom zakona uređuju se pitanja izmjena i bitnih izmjena ugovora o koncesiji, te se na osnovu istih ostvaruje jedan od najvažnijih preduvjeta tržišnog natjecanja, te jasnoće postupanja svih davatelja koncesija koji imaju jednakopravan tretman tijekom trajanja ugovora o koncesiji, a koji su dugoročni poslovni pothvati u kojima se može pojaviti nužnost izmjena ugovora o koncesiji. Ovaj Prijedlog zakona jasno određuje postupanja u slučajevima kada je moguće provesti izmjenu od onih slučajeva kada bi takve izmjene zahtijevale provedbu novog nadmetanja što je određeno kroz definiciju bitnih izmjena ugovora o koncesiji.

Politikom koncesija koja je obuhvaćena ovim Prijedlogom zakona na jasan način se definira područje u kojem su određene obveze davatelja koncesije, te postupanja koncesionara u razdoblju provedbe i trajanja ugovora o koncesiji.

Politika koncesija predstavlja sve mjere i aktivnosti usmjerene ka uspostavi i održanju učinkovitog sustava davanja koncesija, a osobito nadzor nad provedbom ugovora o koncesijama, vođenje Registra koncesija i drugih aktivnosti koju provodi Ministarstvo financija. Sukladno tome, Ministarstvo financija jednom godišnje podnosi Vladi Republike Hrvatske Izvješće o provedenoj politici koncesija, koje se po usvajanju objavljuje na internet stranici Ministarstva financija.

Registar koncesija unapređuje evidenciju koncesija u Republici Hrvatskoj u svrhu praćenja ugovora o koncesijama, kao i izvršavanje obveza koncesionara, te je omogućio davateljima koncesija stalno praćenje koncesionara putem Registra koncesija. Potrebno je napomenuti kako Ministarstvo financija u svojim kontaktima s Financijskom agencijom unapređuje samo sučelje i sastavnice Registra koncesija, kako bi podiglo njegovu efikasnost i olakšalo služenje istim od strane svih davatelja.

U razdoblju od 2012. do 2016. godine ukupno je sklopljeno novih 2.606 ugovora o koncesiji koji su evidentirani u Registru koncesija. Pritom je najviše ugovora sklopljeno tijekom 2014. godine i to ukupno 899 ugovora. U 2012. godini ukupno je sklopljen 471 novi ugovor o koncesiji, u 2013. novih 520 ugovora, te tijekom 2016. godine ukupno 716 ugovora o koncesiji. Broj sklopljenih ugovora ovisi o prepoznavanju potreba davatelja koncesija, ali isto tako i interesa koji postoji na tržištu što je ovisno o gospodarskim prilikama, ali i dobrom strukturiranju postupaka davanja koncesije.

U razdoblju od 2012. do 2016. godine ukupno je evidentirano prihoda državnog proračuna i direktnih prihoda proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave po osnovu koncesija u iznosu od 6,5 mlrd kuna, pri čemu je najviše naplaćeno koncesijske

naknade 2015. godine i to 1.544,6 mln kuna. Po godinama prihodi po osnovi naplate koncesijske naknade iznosili su u 2012. godini 1.282,4 mln kuna, u 2013. godini 1.113,0 mln kuna, u 2014. iznosili su 1.249,6 mln kuna, dok je prema preliminarnim podacima tijekom 2016. godine ukupno uprihodovano oko 1.300,0 mln kuna.

Za uredno osiguranje izvršenja ugovora o koncesiji i brigu o naplati koncesijske naknade pojedinačno odgovara svaki davatelj koncesija sukladno odredbama Zakona o koncesijama, te sektorskih zakona koji uređuju pitanja pojedine vrste koncesija. Prilikom trajanja ugovora o koncesiji svaki davatelj dužan je voditi brigu o naplati, te poduzimati dodatne mjere koje su usmjerene urednom izvršenju ugovora, a pritom vodeći brigu o zaštiti imovine i interesa Republike Hrvatske aktivira instrumente osiguranja, provodi ovrhu, te u okviru inspekcijskog nadzora isti provodi samostalno i/ili u suradnji s Ministarstvom financija.

Uvidom u Registar koncesija omogućeno je praćenje broja dužnika i stanje duga po dospjelim nepodmirenim obvezama za koncesije. Nepodmirene obveze za koncesije koje uključuju i pripadajuće zatezne kamate u razdoblju od 2012. do 2016. godine kreću se u prosjeku oko 174 mln kuna. Na kraju 2016. godine ukupno je evidentirano nepodmirenih dugovanja u iznosu od 184,6 mln kuna.

U strukturi dugovanja za istaknuti je kako se određeni broj koncesionara s iskazanim iznosima velikih dugovanja nalazi u teškoćama, te se u evidenciji nalaze koncesionari koji su sukladno zakonskim propisima u postupcima predstečajnih nagodbi, te u postupcima nad kojima se provodi stečajni postupak što uvelike utječe na mogućnost naplate dugovanja. Posljedica je to i gospodarskih prilika koje su negativno utjecale na poslovanje koncesionara, a što je za posljedicu imalo nemogućnost urednog plaćanja ugovorenih koncesijskih naknada.

S obzirom na velike učinjene napore Ministarstva financija postoje područja koja je potrebno unaprijediti prvenstveno povećanjem odgovornosti svakog davatelja koncesija kroz veći angažman usmjeren ka jačoj disciplini koncesionara i vođenju brige o zaštiti dobara i resursa Republike Hrvatske koja se koncesioniraju.

Tijekom navedenog razdoblja u skladu s nadležnostima i svojim djelokrugom, Ministarstvo financija svojim mjerama i promjenama ustroja koji se odnosi na proračunski nadzor i nadzor koncesija dodatno je nastojalo ojačati ovaj segment u kojem su davatelji koncesija dužni aktivnije provoditi nadzor nad radom koncesionara. Ovim Prijedlogom zakona dodatno se ojačava područje i sama primjena inspekcijskog nadzora u kojoj je od velikog značaja prepoznata uloga davatelja i mjere usmjerene urednoj naplati koncesijskih naknada.

U razdoblju od 2012. do 2016. godine ukupno je provedeno 614 nadzora, pri čemu je utvrđena obveza i naložena uplata u iznosu od 189.822.743,94 kuna, a naplaćeno je 124.670.409,18 kuna. Razlozi za nenaplatu duga u cijelosti nastali su prije svega zbog pokretanja predstečajnih i stečajnih postupka nad koncesionarima ili zbog nagodbi koje su omogućene, te se provode u suradnji davatelja koncesije i nadležnim državnim odvjetništvom.

Uspješnost provedbe politike koncesije ogleda se prvenstveno kroz povećanje prihoda od naknada za koncesiju. Za očekivati je kako će s porastom gospodarskog rasta i korištenja koncesijskih modela doći i do povećanja aktivnosti koncesionara, a što će utjecati i na porast prihoda po osnovu naknada za koncesije.

U dijelu koji se odnosi na urednu naplatu koncesijske naknade, a dijelom i zbog objektivnih okolnosti i gospodarskog okruženja, razvidno je postojanje prostora za dodatno unapređenje i jačanje discipline naplate koncesijske naknade.

Jačanje sustava koncesija izravno se ogleda u intenziviranju i sklapanju novih ugovora o koncesijama. Od 2012. do 2016. godine primjetno je stalno povećanje ugovora o koncesijama što je dobar pokazatelj koji ukazuje na intenziviranje aktivnosti u ovom području.

S ciljem unapređenja sustava koncesija i veće učinkovitosti ovim Prijedlogom zakona dodatno se uređuju postojeće odredbe o prekršajima, a radi preciznijeg izričaja koje jasno određuju raspone novčanih kazni, te određenja kataloga prekršaja kojim se uređuju u odnosu na postojeći Zakon o koncesijama (Narodne novine, broj 143/12) novi prekršaji svih subjekata odgovornih za poštivanje i provođenje odredbi sadržanih u ovom Prijedlogu zakona. Prekršajne odredbe odnose se na davatelja koncesije i koncesionara, ali i na sve osobe koje obavljaju djelatnost bez propisane koncesije, te sve osobe koje na bilo koji način sudjeluju u takvom protupravnom postupanju.

Donošenjem Prijedloga zakona nužno će biti provesti djelomično usklađenje posebnih zakona u odnosu na odredbe koje su donijete ovim Prijedlogom zakona, a kao posljedica prijenosa predmetne direktive, te će se kroz navedeno usklađenje razmotriti dodatna normativna rješenja koja bi u još boljoj mjeri utjecala na korištenje koncesijskih modela i ostvarivanje dodanih i vrijednosti za novac. Izmjene će također uključiti i dorade koje će biti usmjerene ka još kvalitetnijem nadzoru. Usklađenje posebnih zakona koji čine sustav koncesija s ovim Prijedlogom zakona planira se provesti tijekom šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU OVIM ZAKONOM

Predloženim se zakonom usklađuju odredbe s Direktivom 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji.

Postupak davanja koncesije i načini objave obavijesti o namjeri davanja koncesije dodatno doprinose transparentnosti postupanja davatelja koncesije što će dodatno utjecati na stvaranje uvjeta ravnopravne tržišne utakmice u provedbi malih i/ili većih projekata koji imaju obilježja koncesije.

Odredbe ovoga Prijedloga zakona usmjerene su smanjenju fiskalnih rizika, a koji su prisutni u procesu realizacije i određenja kapitalnih projekata, a koje kao temelj provedbe imaju osnovu u davanju koncesije.

Uzimajući u obzir da naknade za koncesiju u bitnom predstavljaju oblik javnog davanja kao naknade za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra za koje je zakonom određeno da je dobro od interesa za Republiku Hrvatsku, za pravo obavljanja djelatnosti od državnog interesa te za izgradnju i korištenje objekata i postrojenja potrebnih za obavljanje tih djelatnosti, u područjima i za djelatnosti propisane posebnim zakonima, kao sljedeći korak usmjeren na jačanje i unapređenje sustava koncesija ovim Prijedlogom zakona uređuje se djelotvornije i učinkovitije provođenje inspekcijskog nadzora od strane ministarstva

nadležnog za financije. Navedeno je posebno važno ne samo u dijelu provedbe nadzora nad izvršenjem preuzetih obveza iz ugovora o koncesiji, već osobito i u dijelu obavljanja djelatnosti bez koncesije, sve u cilju efikasnijeg suzbijanja svih oblika i modaliteta obavljanja aktivnosti na načine koji odstupaju od pozitivnih normi, poznate kao „siva ekonomija“ i s time povezane pojave evazije u plaćanjima javnih davanja. S tim u vezi u ovom Prijedlogu zakona propisuju se ovlasti inspekcijskog tijela ministarstva nadležnog za financije, kao instrumente za provedbu učinkovitog i efikasnog obavljanja nadzora u sustavu koncesija.

Donošenjem Prijedloga zakona omogućit će se u još većoj mjeri razvoj instituta koncesije i omogućavanje dizajniranja složenijih koncesijskih modela.

Koristi koje se očekuju s donošenjem ovoga Prijedloga zakona prije svega očekuju se u području još kvalitetnijeg planiranja i provedbe postupaka davanja koncesije i ostvarenja vrijednosti za novac, a što je posebice izraženo u realizaciji velikih infrastrukturnih projekata, te stavljanja u funkciju neaktivirane državne imovine. Prijedlogom zakona očekuje se i smanjenje mogućih evazija u neplaćanju javnih davanja, a što je omogućeno jasnim određenjem funkcije nadzora.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Članak 1.

Članak 1. uvodno nabraja pitanja uređena Zakonom o koncesijama. Zakon o koncesijama je opći zakon (*lex generalis*) kojim se na području Republike Hrvatske uređuju koncesije. Sve posebnosti područja kojima se uređuju koncesije na posebnim područjima uređuju se detaljnije drugim, posebnim zakonima (*leges speciales*).

Članak 2.

Ovim člankom navodi se pravna stečevina Europske unije s kojom je usklađen ovaj Zakon.

Članak 3.

Ovaj članak sadrži definiciju koncesije kao prava koje se stječe upravnim ugovorom. Nadalje, određuju se posebno vrste koncesija: koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra, koncesija za usluge i koncesija za radove te opisuju ugovori o ovim koncesijama.

Članak 4.

Direktivom 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. godine o dodjeli ugovora o koncesiji (SL L 94, 28.3.2014.), Ispravkom Direktive 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji (SL L 114, 5.5.2015.) utvrđen je prag procijenjene vrijednosti koncesija na temelju kojeg se određuje primjena odgovarajućih pravila postupka davanja koncesije. Europska komisija po potrebi revidira utvrđene vrijednosti praga, te objavljuje odgovarajuće vrijednosti u Službenom listu Europske unije.

Ovim člankom ističe se kako se prag procijenjene vrijednosti koncesije objavljuje u Službenom listu Europske unije, a ministarstvo nadležno za financije ga pravodobno objavljuje na svojim internet stranicama. Prema ovom članku, ovisno o visini procijenjene vrijednosti koncesije u odnosu na prag, na provedbu postupka davanja koncesije primjenjuje se Dio Prvi Glave III. odnosno Glave IV. ovoga Zakona.

Članak 5.

Člankom se pojašnjavaju pojedini, najznačajniji pojmovi koji se često koriste u Zakonu, posebno zbog stručne terminologije korištene u Zakonu a proizašle iz potrebe za primjenom pravila i načela sukladno Direktivi 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. godine o dodjeli ugovora o koncesiji (SL L 94, 28.3.2014.) te Ispravkom Direktive 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji (SL L 114, 5.5.2015.).

Članak 6.

Ovim člankom se definiraju temeljna načela na kojima počiva postupak davanja koncesija, a koja proizlaze iz Ustava Republike Hrvatske i Ugovora o funkcioniranju Europske unije, kao

što su načela slobode poslovnog nastana, slobode kretanja roba, slobode pružanja usluga, tržišnog natjecanja, jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, transparentnosti, itd.

Članak 7.

Ovim se člankom taksativno navodi tko/koje tijelo može biti davatelj koncesije, te u čije ime to može učiniti, a što obuhvaća i određenje tijela koje može u ime Vlade Republike Hrvatske ili Hrvatskog sabora, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave provoditi pripremne radnje. Nadalje, ovim člankom je određeno da davatelj koncesije ima značenje javnog naručitelja kako je taj pojam određen propisima kojima se uređuje javna nabava kada se postupak davanja koncesije provodi prema tim propisima.

Ovim člankom naglašava se i zabrana postojanja bilo kakvih osobnih interesa uključenih fizičkih osoba koji bi doveli do sukoba tih interesa s njihovim dužnostima.

Članak 8.

Koncesija, a kako je ona određena člankom 3. (koncesija za radove, koncesija za usluge ili koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra), može se dati u područjima koja se nabrajaju u ovom članku. Pa tako članak 8. navodi izrijekom 22 područja, u skladu s postojećim sustavom koncesija u Republici Hrvatskoj, a što ne isključuje i ostala područja za koja se odredi da je koncesija prikladan instrument dok god je ona u skladu s definicijom koncesije određenom ovim Zakonom.

U posebnim zakonima se detaljnije razrađuje mogućnost davanja koncesije, te se uređuju pitanja koja su od značaja za imovinu i interes Republike Hrvatske kao što su primjerice vode koje imaju Ustavom Republike Hrvatske jasno propisano da imaju osobitu zaštitu Republike Hrvatske jer su od njezina strateškog interesa. Posebnim zakonom vode su proglašene kao strateški resurs i zaštićene su na način da su proglašene općim dobrom koje ima posebnu zaštitu Republike Hrvatske.

Člankom se izričito zabranjuje davanje koncesija na šumama i šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske, te na drugim dobrima određenim posebnim propisima. Šume i šumska zemljišta čl. 52. Ustava Republike Hrvatske imaju ustavnu kategoriju, a posebnim propisom iz nadležnosti šumarstva, dobra su od interesa za Republiku Hrvatsku te imaju njezinu osobitu zaštitu. S tog polazišta šume i šumska zemljišta zaštićuju se i koriste se kao specifično prirodno bogatstvo te s općekorisnim funkcijama šuma uvjetuju poseban način upravljanja i gospodarenja.

Ovaj članak uređuje i pitanje strateških koncesija, te određenja pojedinih koncesija kao strateških. Ovim se člankom određuje i nadležnost Hrvatskoga sabora u tom pogledu.

Članak 9.

Ovim se člankom navode koncesije na koje se ovaj Zakon, u svojoj potpunosti, ne primjenjuje, u skladu s odredbama Direktive 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. godine o dodjeli ugovora o koncesiji (SL L 94, 28.3.2014.) Ispravkom Direktive 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovora o koncesiji (SL L 114, 5.5.2015.).

Članak 10.

Člankom 10. navode se dodatna izuzeća od primjene ovoga Zakona, no ne u potpunosti, već u dijelovima. Odredbe Dijela Prvog Glave III., IV., V. i VI., odredba članka 87. stavka 1. točke 2. Dijela Drugog Glave IV. i odredbe Dijela Trećeg ovoga Zakona ne primjenjuju se na koncesiju za obavljanje djelatnosti pružanja medijskih usluga televizije i radija.

Članak 11.

Ovim člankom određuje se rješavanje imovinsko-pravnih poslova vezanih za koncesiju koja se namjerava dati, a što u odnosu na ciljeve i svrhu određenja koncesija uređuje pitanja usmjerena zaštiti imovine i interesa Republike Hrvatske.

Članak 12.

Ovim člankom se uređuje zabrana zlouporabe instituta koncesije na način da se posebno naglašava obveza sprečavanja i onemogućavanja takvih postupanja od strane tijela nadležnih za davanje koncesije.

Članak 13.

Ovim člankom uređuje se tajnost dokumentacije u postupcima davanja koncesije, imajući na umu odredbe posebnih propisa o tajnosti podataka.

Članak 14.

Članak 14. odnosi se na razdoblje prije samog pokretanja postupka davanja koncesije i propisuje aktivnosti koje davatelj koncesije mora provesti prije postupka davanja koncesije. Navedene aktivnosti propisane su kao obvezne za svakog davatelja koncesije, ostavljajući mjesta za propisivanje posebnim propisima dodatnih aktivnosti koje bi prethodile postupku davanja koncesije i smatrale se pripremnim radnjama.

Članak 15.

Članak uređuje mogućnost, pod određenim uvjetima, davanja koncesija (koje se nazivaju rezervirane koncesije) zaštićenim radionicama i gospodarskim subjektima čiji je osnovni cilj društvena i profesionalna integracija osoba s invaliditetom. Pojam rezervirane koncesije preuzet je iz Direktive o koncesijama 2014/23/EU i implementiran u ovaj zakon, pri čemu se odredbama posebnih propisa uređuju pitanja koje su to osobe odnosno radnici s invaliditetom.

Članak 16.

Člankom se određuje osnivanje i rad stručnog povjerenstva koje je zaduženo, između ostalog, za suradnju s davateljem koncesije kod izrade studije opravdanosti, analizu koncesije za radove i koncesije za usluge radi utvrđivanja sadrži li koncesija i obilježja javno-privatnog partnerstva, predlaganje vrste i vrijednosti pojedinog jamstva te izradu prijedloga odluka o davanju koncesije, pri čemu se ističe i suradnja s nadležnim državnim odvjetništvom i provedba analiza u odnosu na moguće fiskalne učinke na javni dug. U članku se na jasan

način određuje postupanje stručnog povjerenstva čime se osigurava učinkovit proces davanja koncesija koju provodi u suradnji s davateljem koncesije.

Članak 17.

Članak određuje načela koja se primjenjuju u definiranju roka na koji se daje koncesija. Rokovi na koje se daju koncesije moraju biti primjereni i predstavljati pravilno određenu amortizaciju ulaganja i drugih koristi koje ostvaruje koncesionar u tijeku trajanja ugovora o koncesiji.

Članak 18.

Članak uređuje pitanja koja se odnose na studiju opravdanosti davanja koncesije u kojoj se posebno uzima u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštita kulturnih dobara te financijski učinak na državni proračun Republike Hrvatske, odnosno proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. U članku se navode pojedinosti bitne kod izrade studije opravdanosti davanja koncesije za usluge, koncesija za radove, odnosno koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra. Kod koncesija za usluge vrijednosti manje od 2.0 milijuna eura i svih koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra omogućava se izrada analize davanja koncesija koja obuhvaća osnovne elemente studije opravdanosti čime se olakšava izrada studije opravdanosti u jednostavnijim modelima koncesioniranja. Studija opravdanosti temelj je donošenja drugih odluka koje slijede u okviru postupka davanja koncesije o kojoj odlučuje davatelj koncesije.

Članak 19.

Člankom 19. uređuje se sadržaj studije opravdanosti davanja koncesije. Studija opravdanosti davanja koncesije sastoji se osobito od operativnog sažetka, općeg dijela, tehničke, financijske, ekonomske i pravne analize, a po potrebi analize utjecaja na okoliš, odnosno prirodu, kulturna dobra i zdravlje te pripadajućih priloga, zaključka i preporuka.

Članak 20.

Članak 20. uređuje procjenu vrijednosti davanja koncesije, a koju je dužan provesti davatelj koncesije uzimajući u obzir sve specifičnosti koje se odnose na pojedinu koncesiju, te sadržaj odredbi posebnih zakona. Način procjene vrijednosti koncesije utvrđuje se objektivnom metodom, a što se objavljuje kao sastavni dio dokumentacije za nadmetanje, a na temelju podataka iz studije opravdanosti, odnosno analize davanja koncesije.

Članak 21.

Članak 21. uređuje izradu dokumentacije za nadmetanje od strane davatelja koncesije, njeno preuzimanje od strane gospodarskih subjekata, dopune, izmjene ili ispravke dokumentacije za nadmetanje te primjenu odgovarajućih odredbi propisa kojima se uređuje javna nabava.

Članak 22.

Članak 22. uređuje sadržaj dokumentacije za nadmetanje. Člankom je određeno da dokumentacija za nadmetanje sadrži sve potrebne podatke koji gospodarskom subjektu omogućavaju izradu zahtjeva za sudjelovanje i/ili ponude.

Članak 23.

Člankom 23. određuje se jamstvo za ozbiljnost ponude koje je davatelj koncesije dužan navesti u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije. Vrstu i vrijednost pojedinog jamstva predlaže stručno povjerenstvo, a jamstvo za ozbiljnost ponude aktivira davatelj koncesije u slučaju odustanka ponuditelja od obvezujuće ponude. Isto je sadržajni dio uređenja koji se nalazi u okviru dokumentacije za nadmetanje.

Članak 24.

Članak 24. određuje obvezne razloge za isključenje gospodarskog subjekta pri čemu se jasno navode slučajevi u kojima se isključuje pojedini gospodarski subjekt iz postupka davanja koncesije. Pojedina pitanja uređena ovim člankom izravno se odnose na odredbe posebnih zakona koji utvrđuju između ostalog i vrijeme rehabilitacije u odnosu na počinjeno kazneno djelo što je detaljnije uređeno Zakonom o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji.

Članak 25.

Člankom 25. određuje se u kojim slučajevima davatelj koncesije može isključiti gospodarskog subjekta iz postupka davanja koncesije, ali nije dužan.

Članak 26.

Člankom 26. uređuju se pitanja koja predstavljaju poveznicu između koncesije i javno-privatnog partnerstva. Pri procjeni ima li koncesija za radove ili koncesija za usluge i obilježja javno-privatnog partnerstva, stručno povjerenstvo davatelja koncesije surađuje s tijelom nadležnim za javno-privatno partnerstvo. Člankom se jasno utvrđuje odnos ova dva instituta koja su vrlo povezana u većim i složenim projektima, te se omogućava donošenje odluka u okviru dizajniranja koncesijskih modela, odnosno modela javno-privatnih partnerstva koji sadržavaju obilježja ugovora o koncesijama.

Članak 27.

Člankom se određuju mješoviti ugovori, odnosno postupanja u slučaju kada su predmet koncesije i radovi i usluge, kada su predmet koncesije dvije ili više različitih usluga, te kada su predmet ugovora i koncesije i javna nabava.

Članak 28.

Članak uređuje mogućnost razmjene informacija između davatelja koncesija i gospodarskih subjekata.

Članak 29.

Člankom se uređuje dostupnost dokumentacije za nadmetanje u elektroničkom obliku (koju mora osigurati davatelj koncesije) odnosno iznimni slučajevi dostupnosti dokumentacije sredstvima drugačijima od elektroničkih.

Članak 30.

Članak 30. sadrži opće odredbe, uređuje primjenu pravila ovoga Zakona o postupku davanja koncesije za koncesije za usluge procijenjene vrijednosti manje od praga iz članka 4. ovoga Zakona te za koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra.

Članak 31.

Članak 31. određuje obavijest o namjeri davanja koncesije kojom započinje postupak davanja koncesije uređen Dijelom Prvim Glavom III. ovoga Zakona. Ovim člankom uređuje se sadržaj obavijesti o namjeri davanja koncesije, dopune, izmjene ili ispravci obavijesti o namjeri davanja koncesije, objava obavijesti o namjeri davanja koncesije i ispravka obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, te u drugim sredstvima priopćavanja i na internetskoj stranici davatelja koncesije.

Članak 32.

Članak 32. na jasan način uređuje pitanja koja se odnose na ponudu koju dostavlja ponuditelj u rokovima uređenim u obavijesti o namjeri davanja koncesije. Ponuda je obvezujuća za ponuditelja koji ju je dostavio do isteka roka valjanosti ponude. Ovim člankom uređuju se i rokovi za dostavu ponuda, mogućnost izmjene, dopune ili odustanka od ponude, produljenje roka valjanosti ponude na zahtjev davatelja koncesije, te mogućnost oslanjanja ponuditelja na sposobnost drugih gospodarskih subjekata, odnosno mogućnost oslanjanja zajednice ponuditelja na sposobnost članova zajednice ponuditelja ili drugih gospodarskih subjekata.

Članak 33.

Člankom 33. se uređuje otvaranje ponuda koje provodi davatelj koncesija, kojima se omogućava i prisustvovanje ovlaštenih predstavnika ponuditelja.

Članak 34.

Člankom 34. uređuje se pregled i ocjena ponuda koje obavlja stručno povjerenstvo, a koji su tajni do donošenja odluke o davanju koncesije ili odluke o poništenju postupka davanja koncesije. Člankom se utvrđuje valjanost ponude, odnosno slučajevi u kojima se ponuda ocjenjuje kao neuredna. U samom postupku ocjena i pregleda davatelj koncesije može zatražiti nadopunu ili pojašnjenja od strane ponuditelja. Traženje pojašnjenja ili dopuna ponuda ne smije imati učinak diskriminacije, nejednakog tretmana gospodarskih subjekata ili pogodovanja pojedinom gospodarskom subjektu u postupku davanja koncesije.

Članak 35.

Članak 35. određuje kriterije za odabir najpovoljnije ponude - ekonomski najpovoljniju ponudu i najviše ponudenu naknadu za koncesiju. U određenju kriterija ekonomski najpovoljnije ponude, davatelj koncesije primjenjuje i odredbe posebnih zakona uz obvezno poštivanje načela postupka davanja koncesije iz članka 6. ovoga Zakona. Člankom se jasno navode osnovni elementi koje sadrži postupak ocjene ekonomski najpovoljnije ponude pri čemu isti jesu definirani odredbama o dokumentaciji za nadmetanje, te u obavijesti za

nadmetanje uz navođenje svih kriterija i određenja raspona ocjena istih, a što čini postupak ocjene transparentnim pri čemu kriteriji za odabir ponuda ne smiju biti diskriminirajuću sukladno načelima davanja koncesije iz članka 6. ovoga zakona.

Članak 36.

Člankom 36. uređuje se donošenje odluke o davanju koncesije, upravnog akta, dostava odluke o davanju koncesije ponuditeljima, te njena objava.

Članak 37.

Članak 37. određuje sadržaj odluke o davanju koncesije.

Članak 38.

Člankom 38. uređuje se odluka o poništenju postupka davanja koncesije. Člankom se razlikuju slučajevi u kojima je davatelj koncesije dužan donijeti odluku o poništenju postupka davanja koncesije od slučajeva u kojima može donijeti takvu odluku, ali nije dužan. Člankom se uređuje i dostava odluke o poništenju postupka davanja koncesije ponuditeljima te njena objava. Novi postupak davanja koncesije može se pokrenuti nakon što odluka o poništenju postupka davanja koncesije postane izvršna.

Članak 39.

Članak 39. određuje davanje koncesije na zahtjev. Riječ je o iznimnim slučajevima davanja na zahtjev koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra. Ostala pitanja vezana za davanje koncesije na zahtjev koja nisu uređena ovim Zakonom, uređuju se posebnim zakonom. Prilikom davanja koncesije na zahtjev davatelj koncesije dužan je voditi brigu o vrsti izmjene, opravdanosti i drugim uvjetima propisanim ovim člankom i zakonom, pri čemu se ne smije izbjegavati postupak nadmetanja kroz davanje koncesije na zahtjev.

Članak 40.

Člankom 40. uređuju se opće odredbe vezane za primjenu Dijela Prvog Glave IV. ovoga Zakona na postupak davanja koncesije za usluge procijenjene vrijednosti veće ili jednake od praga iz članka 4. ovoga Zakona te koncesije za radove.

Članak 41.

Člankom se uređuje pitanje primjene Dijela Prvog Glave IV. ovoga Zakona na određene koncesije za usluge istraživanja i razvoja.

Članak 42.

Člankom 42. uređuje se obavijest i ispravak obavijesti o namjeri davanja koncesije kojom započinje postupak davanja koncesije uređenih Dijelom Prvim Glavom IV. ovoga Zakona. Člankom se uređuje posebno sadržaj obavijesti o namjeri davanja koncesije.

Članak 43.

Člankom se uređuje obavijest o namjeri davanja koncesije koja se odnosi na koncesije za društvene i druge posebne usluge, odnosno njezin sadržaj.

Članak 44.

Člankom 44. opisana su postupanja vezana za samu objavu obavijesti i ispravka obavijesti o namjeri davanja koncesije, a koji se objavljuju na standardnom obrascu. Obavijest i ispravak se prvo dostavlja Uredu za publikacije Europske unije, objavljuje se na hrvatskom jeziku, izraženih iznosa/vrijednosti u kunama. Obavijest o namjeri davanja koncesije i ispravak davatelj koncesije objavljuje i u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, a nakon toga, neizmijenjenog sadržaja, obavijest i ispravak mogu biti objavljeni i u ostalim sredstvima javnog priopćavanja Republike Hrvatske i na internetskoj stranici davatelja koncesije, s navedenim datumom objave Ureda za publikacije Europske unije.

Članak 45.

Članak uređuje ponudu i zahtjev za sudjelovanje gospodarskih subjekata, posebno način dostave ponuda, rokovi dostave ponuda, izmjena, dopuna ili odustanak od ponude, produljenje roka valjanosti ponude, oslanjanje ponuditelja na sposobnost drugih gospodarskih subjekata, oslanjanje zajednice ponuditelja na sposobnost članova zajednice ponuditelja ili drugih gospodarskih subjekata.

Članak 46.

Članak uređuje pitanja otvaranja ponuda kojeg provodi davatelj koncesije kako je to definirano u obavijesti o namjeri davanja koncesije, odnosno dokumentaciji za nadmetanje.

Članak 47.

Članak 47. uređuje pitanja i postupanja koja čine proces pregleda i ocjena ponuda za koje je zaduženo stručno povjerenstvo. Člankom se utvrđuje, između ostalog, valjanost ponude, odnosno slučajevi u kojima se ponuda ocjenjuje kao neuredna. O samom pregledu i ocjeni ponuda sastavlja se zapisnik, a u samom procesu ocjena i pregleda davatelj koncesije može zatražiti nadopunu ili pisana pojašnjenja ponuditelja.

Članak 48.

Članak određuje kriterij za odabir najpovoljnije ponude, a koji je ekonomski najpovoljnija ponuda. Istaknuto je, između ostalog, da davatelj koncesije pri određivanju kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u obzir uzima elemente određene posebnim zakonom, uz obvezno poštivanje načela postupka davanja koncesije iz članka 6. ovoga Zakona.

Članak 49.

Člankom je uređena odluka o davanju koncesije koja je upravni akt.

Članak 50.

Člankom se uređuje sadržaj odluke o davanju koncesije.

Članak 51.

Članak uređuje sadržaj odluke o davanju koncesije za društvene i druge posebne usluge.

Članak 52.

Člankom se uređuju slučajevi u kojima davatelj koncesije donosi odluku o poništenju postupka davanja koncesije. Odluku o poništenju postupka davanja koncesije, s preslikom zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, davatelj koncesije svakom ponuditelju dostavlja bez odgode osobnom dostavom.

Članak 53.

Člankom se uređuje oblik i način objavljivanja odluke kojom se određuju obveze davatelja koncesije u postupku objave odluke o davanju, odnosno odluke o poništenju postupka davanja koncesije, odnosno njihovih ispravaka.

Članak 54.

Članak uređuje ugovor o koncesiji, odnosno sklapanje ugovora koje je moguće provesti u skladu s odredbama ovoga Zakona, a tek nakon isteka roka mirovanja koje iznosi 15 dana, odnosno od onog trenutka kada odluka postane izvršna.

Članak 55.

Članak uređuje jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji koje je davatelj koncesije dužan prikupiti od odabranog najpovoljnijeg ponuditelja. Člankom se navode primjerena i adekvatna jamstva pri čemu davatelj koncesije na osnovu naravi same koncesije procjenjuje moguću prisutnost rizika i u skladu s istima određuje vrijednost jamstva ovisno o vjerojatnosti nastanka rizika neplaćanja, odnosno drugih oblika neizvršenja obveza koje su uređene ugovorom o koncesiji, a za što je odgovoran budući koncesionar.

Članak 56.

Člankom 56. se uređuje sadržaj ugovora o koncesiji. Ugovor o koncesiji se sastavlja u skladu s odlukom o davanju koncesije. Člankom se uređuje i pravo sklapanja dodatnih i/ili vezanih ugovora odnosno sporazuma posebice u svrhu osiguranja financiranja potrebnog za provedbu ugovora o koncesiji uz prethodno odobrenje ministarstva nadležnog za financije.

Članak 57.

Članak uređuje naknadu za koncesiju. Članak između ostalog uređuje i pitanja načina obračuna, te mogućih promjena naknade za koncesiju pri čemu se posebice određuju slučajevi koji se odnose na moguće promjene tečaja domaće valute kune u odnosu na tečaj eura, te indeks potrošačkih cijena. Ovim zakonom i u skladu s predmetnom direktivom propisuje se

između ostalog i mogućnost da u slučaju većih gospodarskih neravnoteža može doći do promjena naknada koje su dio ugovora o koncesiji. Isto se jasno utvrđuje u samim ugovorima koji će se davati, te će biti sadržane u istima, a detaljnije određene u posebnim zakonima. Uvjeti gospodarskih neravnoteža su kategorije koje se odnose na probleme funkcioniranja tržišta, odnosno njegova nefunkcioniranja ili većih gospodarskih promjena koje utječu na poslovanje poduzetnika, odnosno države.

Članak 58.

Članak uređuje plaćanje naknade za koncesiju, te one slučajeve u kojima se određuje načini plaćanja naknade i pripadajućih zatezних kamata odnosno drugih troškova u slučajevima neurednog podmirenja obveza po naknadi za koncesiju koja je utvrđena ugovorom o koncesiji.

Članak 59.

Člankom se definira zastara u ugovornom odnosu između koncesionara i davatelja koncesije, a na što se posredno primjenjuju odredbe zakona kojima se uređuju obvezni odnosi.

Članak 60.

Članak određuje slučaj prekida zastare.

Članak 61.

Člankom se utvrđuje nastupanje apsolutne zastare.

Članak 62.

Članak utvrđuje mogućnost izmjena ugovora o koncesiji, te navodi jasne slučajeve u kojima je moguće pristupiti izmjeni istoga, ali i one slučajeve u kojima davatelj koncesije ne smije mijenjati ugovor o koncesiji što je jedno od osnovnih načela i primjena direktive koja uređuje pitanja koncesija.

Članak 63.

Člankom se određuju bitne izmjene ugovora o koncesiji za koje slijedi pokretanje novog postupka davanja koncesije i samo sklapanje novog ugovora o koncesiji. Člankom se navode uvjeti koji definiraju bitne izmjene ugovora o koncesiji, ali i izmjene koje su bitne i kao takve mogu biti izuzete od pokretanja novog postupka davanja koncesije.

Članak 64.

Člankom se navode radnje koje prethode izmjeni ugovora o koncesiji, a koje je dužan poštivati davatelj koncesije uz pridržavanja svih odredbi ovoga Zakona. Posebno se određuju pitanja odnosa između davatelja koncesije i ministarstva nadležnog za financije kao „krovnog tijela“ zaduženog za provedbu zakona o koncesijama.

Članak 65.

Članak uređuje odluku o izmjeni odluke o davanju koncesije i dodatak ugovoru o koncesiji pri čemu se o izmjeni ugovora o koncesiji sklapa dodatak ugovoru o koncesiji.

Članak 66.

Članak utvrđuje uvjete u kojima se omogućava prijenos ugovora o koncesiji, te postupanja davatelja koncesije prilikom prijenosa ugovora koji može nastati u okviru različitih činjenja, a posebice poteškoća u naplati ili drugih slučajeva koji utječu na poslovanje koncesionara, odnosno zakonski stečenih uvjeta za provedbu prijenosa ugovora o koncesiji.

Članak 67.

Člankom se uređuje založno pravo na koncesiji koje se može osnovati uz suglasnost davatelja koncesije, a dio je određenih projekata i modela koji se koristi u okviru pojedinih vrsta koncesioniranja.

Članak 68.

Članak određuje postojanje mogućnosti podugovaranja i sklapanje ugovora o potkoncesiji za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji pri čemu koncesionar može s trećim osobama sklopiti ugovor o obavljanju sporednih djelatnosti koncesije ili ugovarati s trećim osobama isto poradi izvršavanja određenih radova s ciljem izvršavanja ugovora o koncesiji. Mogućnost podugovaranja ili ugovora o potkoncesiji, definira se u okviru dokumentacije za nadmetanje, tako da je unaprijed poznata namjera davatelja koncesije pritom primjenjujući odredbe ovoga zakona i drugih posebnih zakona koji uređuju pojedino područje koncesioniranja.

Članak 69.

Članak 69. uređuje načine sklapanja podugovora ili ugovora o potkoncesiji pri čemu se utvrđuju uvjeti koji prethode sklapanju podugovora ili ugovora o potkoncesiji.

Članak 70.

Članak 70. propisuje načine i slučajeve prestanka koncesije.

Članak 71.

Člankom 71. propisuje se prestanak koncesije ispunjenjem zakonskih uvjeta.

Članak 72.

Člankom 72. propisuje se da ugovor o koncesiji mora sadržavati odredbu o pravu davatelja koncesije da jednostranom izjavom raskine ugovor o koncesiji u cijelosti ili djelomično, ako Hrvatski sabor odlukom odredi da to zahtijeva javni interes.

Članak 73.

Članak 73. navodi i opisuje u kojim slučajevima davatelj koncesije može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji, te navodi kriterije na temelju kojih davatelj koncesije utvrđuje postojanje razloga za raskidanje ugovora o koncesiji. Ovim Zakonom se uređuju osnove jednostranog raskida ugovora o koncesiji u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje upravni postupak.

Članak 74.

Člankom 74. opisuje se politika koncesija koju provodi ministarstvo nadležno za financije. Ministarstvo nadležno za financije obavlja sve poslove propisane ovim člankom s ciljem unapređenja sustava koncesija i učinkovitosti davanja koncesija. Ovim člankom uređuju se i pitanja postupanja davatelja koncesije u slučajevima gdje se uoči kršenje zakona, a kao što su prijevara, korupcija, sukob interesa, a o svemu je dužan obavijestiti ministarstvo nadležno za financije i nadležno državno odvjetništvo.

Članak 75.

Člankom 75. propisuju se obveze davatelja koncesije u provedbi politike koncesija što osigurava pravilno i jasno određenje izvršenja ugovora o koncesiji.

Članak 76.

Članak 76. propisuje obvezu davatelja koncesije najkasnije do 1. lipnja tekuće godine za prethodnu godinu ministarstvu nadležnom za financije dostaviti izvješće o sklopljenim ugovorima o koncesiji i radu koncesionara.

Članak 77.

Člankom 77. propisuje se obveza davatelja koncesije vezano uz vođenje evidencije o poslovanju koncesionara te obveza dostavljanja podataka ministarstvu nadležnom za financije kada isto to zatraži.

Članak 78.

Člankom 78. uređuje se plan davanja koncesija koji su davatelji koncesija dužni dostaviti ministarstvu nadležnom za financije i to godišnji i srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija. Posebno se ovim člankom propisuje sadržaj planova davanja koncesija kao i rokovi u okviru kojih se isti trebaju dostaviti ministarstvu nadležnom za financije.

Članak 79.

Člankom 79. opisan je Registar koncesija, a propisano je i da je tijelo nadležno za njegovo vođenje ministarstvo nadležno za financije.

Članak 80.

Člankom 80. propisana je obveza davatelja koncesije dostaviti ministarstvu nadležnom za financije ugovor o koncesiji, dodatak ugovoru o koncesiji, te ga obavijesti o svim promjenama iz ugovora o koncesiji.

Članak 81.

Člankom 81. propisuje se obveza praćenja provedbe ugovora o koncesiji s obilježjima javno-privatnog partnerstva od strane davatelja koncesije putem povjerenstva za praćenje provedbe ugovora o koncesiji koje je davatelj koncesije dužan osnovati u roku od 60 dana od dana sklapanja ugovora o koncesiji.

Članak 82.

Člankom 82. propisuje se obveza provođenja nadzora i naplate koncesijske naknade nad koncesionarem od strane davatelja koncesije, te s tim povezane sve radnje i aktivnosti koje davatelj koncesije poduzima u slučajevima neplaćanja, nepotpunog plaćanja ili neurednog plaćanja ugovorene naknade za koncesiju. Pritom davatelj koncesije nužno mora poduzeti sve radnje naplate putem aktiviranja jamstava ili drugih oblika osiguranja, a ukoliko isto ne realizira o tome obavještava ministarstvo nadležno za financije, radi naplate dugovanja koncesionara.

Članak 83.

Člankom 83. propisuje se obveza davatelja koncesije da o svim uočenim nepravilnostima i poduzetim mjerama u pisanom obliku obavijesti ministarstvo nadležno za financije bez odlaganja, a najkasnije u roku od 30 dana od dana uočene nepravilnosti odnosno poduzete mjere. Člankom je istaknuta i obveza koncesionara postupiti po zahtjevu davatelja koncesije ili ministarstva nadležnog za financije ako se od njega traži potvrda o ispunjavanju preuzetih obveza iz ugovora o koncesiji ili drugi važni podaci o poštivanju ugovora o koncesiji, kao i obveza davatelja koncesije poduzeti određene pravne radnje ako koncesionar ne postupi po ovim zahtjevima.

Članak 84.

Člankom 84. propisuje se provođenje upravnog i inspekcijskog nadzora kojeg u okviru politike koncesija provodi ministarstvo nadležno za financije. Nadzor se provodi po službenoj dužnosti kao neposredni i/ili posredni nadzor uvidom u Registar koncesija.

Članak 85.

Člankom 85. određuju se inspekcijski nadzor, te osobe nad kojima se provodi nadzor.

Članak 86.

Člankom 86. propisuju se ovlasti ministarstva nadležnog za financije u provedbi nadzora.

Članak 87.

Člankom 87. propisuje se postupanje inspektora u nadzoru radi onemogućavanja daljnjeg nezakonitog postupanja koncesionara, na način da isti može usmenim rješenjem ograničiti ili zabraniti obavljanje djelatnosti osobi koja obavlja djelatnost za koju je potrebna koncesija bez dane koncesije, odnosno koncesionaru koji djelatnost koncesije obavlja izvan opsega određenog ugovorom o koncesiji.

Članak 88.

Člankom 88. propisuje se način postupanja u postupku nadzora kad se utvrdi da koncesionar naknadu za koncesiju nije uplatio ili je uplatio u manjem iznosu.

Članak 89.

Člankom 89. uređuje se postupanje u slučajevima za obavljanje djelatnosti bez dane koncesije i plaćanje naknade s obilježjem naknade za koncesiju.

Članak 90.

Člankom 90. utvrđuje se solidarna odgovornost za plaćanje iznosa naknade s obilježjem naknade za koncesiju.

Članak 91.

Člankom 91. propisuje se što je sve prihod državnog proračuna Republike Hrvatske.

Članak 92.

Člankom 92. propisuje se rok u kojem je potrebno izvršiti obvezu plaćanja naknade za koncesiju odnosno naknade s obilježjem naknade za koncesiju.

Članak 93.

Člankom 93. propisuje se da protiv rješenja donesenih u provedbi inspekcijskog nadzora žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Članak 94.

Člankom 94. uređuju se radnje davatelja koncesije radi otklanjanja utvrđene nepravilnosti u provedbi ugovora o koncesiji od strane koncesionara.

Članak 95.

Člankom 95. propisuje se primjena zakona kojim se uređuje porezni postupak u dijelu koji se odnosi na provedbu nadzora.

Članak 96.

Člankom 96. propisuje se pravna zaštita.

Članak 97.

Predmetnim člankom propisuje se mogućnost rješavanja sporova pred mjesno nadležnim upravnim sudovima u skladu s odredbama Zakona o upravnom postupku. Člankom se omogućava i primjena arbitraže uz primjenu mjerodavnog hrvatskog prava i određenja provedbe arbitraže pred hrvatskim sudovima. Na taj način omogućit će se i provedba i složenijih koncesijskih ugovora koji mogu biti dijelom i određenja realizacije projekata javno-privatnog partnerstva.

Članci od 98. do 100.

Ovim člancima utvrđuju se najteži, teški i lakši prekršaji, te odgovarajuće novčane kazne.

Članak 101.

Člankom 101. propisuje se obvezno oduzimanje predmeta namijenjenih ili uporabljenih za počinjenje prekršaja, kao i onih koji su nastali počinjenjem prekršaja.

Članak 102.

Člankom 102. utvrđuje se da će svi postupci davanja koncesija započeti prije stupanja na snagu ovoga Zakona biti dovršeni sukladno odredbama propisa koji su bili na snazi u vrijeme njihova pokretanja.

Članak 103.

Člankom 103. uređuju se koncesije na turističkom zemljištu neprocijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije.

Članak 104.

Člankom 104. propisuju se rokovi donošenja uredbe i pravilnika propisanih ovim Zakonom, primjena Pravilnika o Registru koncesija (Narodne novine, broj 26/13), kao i obveza davatelja koncesije ažurirati podatke u Registru koncesija. Propisuje se i položaj Ugovora o koncesiji sklopljeni do stupanja na snagu ovoga Zakona, te način izmjena važećih ugovora.

Članak 105.

Člankom 105. uređuje se prestanak važenja Zakona o koncesijama (Narodne novine, broj 143/12).

Članak 106.

Člankom 106. uređuje se stupanje na snagu Zakona.

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Prijedlog zakona o koncesijama prihvaćen je u Hrvatskome saboru na 3. sjednici 8. veljače 2017. godine, nakon što je razmotren na saborskoj sjednici i na sjednicama radnih tijela.

U odnosu na tekst Prijedloga zakona, koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskome saboru, u tekstu Konačnog prijedloga zakona unijete su određene izmjene u cilju uvažavanja stajališta iznesenih tijekom prvog čitanja Prijedloga zakona, a sa svrhom poboljšanja odredbi Konačnog prijedloga zakona.

U odnosu na Prijedlog zakona predlagatelj je u tekstu Konačnog prijedloga zakona izmijenio sljedeće:

- sukladno raspravi u Hrvatskome saboru u članku 3. stavku 1. dodana je definicija koncesije
- u članku 4. i dalje kroz cijeli tekst Konačnog prijedloga zakona kada se poziva na odredbe određene strukturne cjeline unutarnje podjele propisa nomotehnički je doručeno navođenje, na način da se prvo navodi veća a zatim manja cjelina („odredbe Dijela Prvog Glave III.“) (sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo)
- u članku 5., točki 6. definicija *pisan ili u pisanom obliku* je zamijenjena je terminom *pisani iskaz* (sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo)
- u članku 18. stavak 3. iznos iskazan u eurima pretvoren je u kunsku vrijednost, sukladno prijedlogu danom na raspravi u Hrvatskome saboru
- u članku 24. naznačen je broj Narodnih novina Kaznenog zakona radi dobivanja punog naziva propisa (sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo)
- u članku 25., stavku 1. brisano je pozivanje na pojam „*nedoličan način*“ (sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo)
- sukladno pravilima nomotehnike odredba članka 25. stavka 8., kojom se definira težak profesionalni propust premješta se u članak 5. točku 25. - Značenje pojmova (sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo)

- u članku 29. stavku 3. u skladu s pravilima nomotehnike dodaje se izričaj „najkasnije osmoga dana prije roka“ radi jasnoće postupanja u dostavi podataka i dokumentacije za nadmetanje (sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo)

- članke 39., 40. i 44. koji propisuju razmjenu informacija između davatelja koncesije i gospodarskog subjekta, mješovite ugovore te elektronsku dostupnost informacija premješteni su iza članka 26., te postaju članci 27., 28. i 29. navedene odredbe odnose na koncesije iznad i ispod praga

- sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo na članak 44. stavak 3., koji je sada postao članak 29., izmijenjeno je pisanje rokova s pravilima nomotehnike

- u dijelu prekršajnih odredbi, sukladno primjedbi na saborskoj raspravi o visini propisanih kazni koje su previsoke, iste se smanjuju na način da se u članku 98. koji propisuje najteže prekršaje smanjuje raspon novčanih kazni sa predloženih 50.000,00 do 2.000.000,00 kuna na 10.000,00 do 500.000,00 kuna za prekršaj koji počini pravna osoba, dok se raspon novčanih kazni za prekršaj koji počini fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost smanjuje s predloženih od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna na 10.000,00 do 500.000,00 kuna

- u članku 99. koji propisuje teške prekršaje smanjuje se raspon novčanih kazni sa predloženih od 5.000,00 do 1.000.000,00 kuna na 3.000,00 do 500.000,00 kuna za pravnu osobu, te s predloženih od 3.000,00 do 50.000,00 kuna na od 1.000,00 do 20.000,00 kuna za odgovornu osobu u pravnoj osobi kao i fizičku osobu, dok se raspon novčanih kazni za prekršaj koji počini fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost smanjuje s predloženih od 5.000,00 do 300.000,00 kuna od 2.000,00 do 100.000,00 kuna

- u članku 100. koji propisuje lakše prekršaje smanjuje se raspon novčanih kazni s predloženih od 2.000,00 do 200.000,00 kuna na raspon od 2.000,00 do 50.000,00 kuna, dok se raspon novčanih kazni za prekršaj koji počini fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost smanjuje s predloženih od 2.000,00 do 100.000,00 kuna od 1.000,00 do 30.000,00 kuna

U konačnom prijedlogu zakona o koncesijama, osim navedenih odredbi provedena su i nomotehnička usklađenja.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO TE RAZLOZI NEPRIHVATANJA

Primjedbe i prijedlozi na Prijedlog zakona iznesene na raspravi u Hrvatskome saboru, njegovim radnim tijelima tijekom prvog čitanja, ugrađene su u tekst Konačnog prijedloga zakona, s tim da neke primjedbe nisu mogle biti usvojene, uz obrazloženje kako slijedi:

Ne prihvaća se primjedba Odbora za zakonodavstvo koja je podnijeta na članak 3. stavak 5. da je potrebno doraditi izričaj druge rečenice koja glasi: „*Prijenos dijela operativnog rizika podrazumijeva stvarno izlaganje promjenama na tržištu, tako da bilo kakav potencijalni procijenjeni gubitak koji je pretrpio koncesionar nije simboličan i zanemariv*“. Naime, navedena odredba je prenesena iz predmetne Direktive, te predlagatelj smatra da je odredba jasna te se ne treba dodatno doradivati, jer je isto pobliže definirano člankom 3. stavkom 6. ovoga Zakona.

Ne prihvaća se prijedlog Odbora za zakonodavstvo na članak 89. da se briše stavak 2. koji navodi da se isti smatra suvišan s obzirom na sadržaj stavka 1. Naime, članak 89. stavak 1. propisuje ako se u postupku nadzora utvrdi da koncesionar obavlja djelatnost koncesije izvan opsega koji je određen ugovorom o koncesiji, odnosno da druga osoba djelatnost za koju je propisano da se obavlja na temelju koncesije obavlja bez koncesije ili prekoračenjem opsega i sadržaja koncesije, inspektor donosi rješenje kojim se utvrđuje obveza i nalaže uplata iznosa posebne naknade za nezakonito obavljanje djelatnosti bez koncesije (u daljnjem tekstu: naknada s obilježjem naknade za koncesiju). Dakle, navedenom odredbom propisuje se obveza donošenja rješenja u slučaju obavljanja djelatnosti bez koncesije ili prekoračenjem opsega i sadržaja koncesije kojim se utvrđuje obveza i nalaže uplata iznosa posebne naknade za nezakonito obavljanje djelatnosti bez koncesije te se određuje pojam naknade s obilježjem naknade za koncesiju u daljnjem tekstu zakona. Međutim, člankom 89. stavkom 2. određuje se trenutak nastanka obveza plaćanja naknade s obilježjem koncesije u slučaju iz članka 89. stavka 1., tako da navedena odredba ne samo da nije suvišna, već je nužna da bi se mogla obračunati naknada s obilježjem naknade za koncesiju.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o obavljenom savjetovanju u vezi Zakona o koncesijama
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Izrada Zakona o koncesijama
Datum dokumenta	18.03.2016.
Verzija dokumenta	1
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt Zakona o koncesijama
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	0
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo financija
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt	Ministarstvo financija, Ministarstvo gospodarstva i Narodne novine
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Na stranicama Ministarstva financija od 18. veljače 2016. do 18. ožujka 2016. godine
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Višnja Dedić, Ured državne uprave Osječko-baranjske županije, Hrvatska gospodarska komora, Ina d.d., Hrvatska elektroprivreda d.d., Hrvatska liječnička komora, Primorsko-goranska županija, Zelena akcija
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Dokument u prilogu

Troškovi provedenog savjetovanja	Provedeno savjetovanje nije zahtijevalo troškove.
----------------------------------	---------------------------------------------------

Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o nacrtu prijedloga Zakona o koncesijama

Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
<p>HGK NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O KONCESIJAMA Uzimajući u obzir činjenicu da se Zakonom o koncesijama uređuju sva načelna pitanja koncesijskih odnosa, a posebni zakoni u tom smislu moraju u svoj sadržaj preuzeti obvezujuća rješenja krovnog zakona, svakako je nužno kreirati nedvojbeno, jasna pravna rješenja, primjenjiva u praksi, između ostaloga i zbog jačanja pravne sigurnosti ulaganja postojećih i budućih investitora uključujući i investitore na pomorskom dobru. U tom smislu pozdravljamo prijedlog Zakona o koncesijama, kako bi se čim prije posebni zakoni i podzakonski akti uskladili s novim Zakonom i pravnom stečevinom EU. Podržavamo intenciju da se na postupak davanja koncesije za javne radove odgovarajuće primjenjuju propisi kojima se uređuje javna nabava. Obzirom da je Zakon o koncesijama usko vezan uz Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama (za koji je, samo u razdoblju 2013-2015. godine, izrađeno čak 6 verzija prijedloga Zakona), posebno ćemo se osvrnuti na neke od ključnih aspekata koncesija na pomorskom dobru: - Jedinice lokalne samouprave trebale bi prostornim planiranjem utjecati na granicu pomorskog dobra, odnosno davanje koncesija na pomorskom dobru predlaže se u cijelosti dati županijama na razmatranje i odlučivanje, a koncesijska odobrenja kao i do sada općinama i gradovima. - Vezano uz rok na koji se koncesija daje, koncesionari postojećih koncesija moraju imati mogućnost produljenja koncesija ukoliko imaju interesa za nova ulaganja, a vrijeme koncesije je pravilno odrediti sukladno amortizaciji ulaganja. (čl.60). - Predlaže se i mogućnost objedinjavanja postojećih koncesija u slučaju novih ulaganja, a sukladno prostorno-planskoj dokumentaciji. Nadalje, Zakonom o pogrebničkoj djelatnosti (NN 36/15), na snazi od 07.04.2015 godine, ukinute su koncesije za pogrebnu djelatnost koje su se ostvarivale putem natječaja lokalnih samouprava. Cilj Zakona bio je odrediti način i uvjete za obavljanje pogrebne djelatnosti, prava i obveze pogrebnika kao i njihova stručna osposobljenost i nadzor nad primjenom zakona u cilju liberalizacije tržišta. Međutim u tome se nije uspjelo već se dogodilo suprotno. Naime, koncesija za pogrebne djelatnosti obvezivala je privatnika pogrebnika da u svezi sa natječajnom dokumentacijom i ponudom firme, građani dobiju kvalitetno odrađen posao u skladu sa ponudbenim cjenikom i ekonomski prihvatljivom cijenom. Pri tome je koncesionar trebao poslati prema općini ili gradu mjesečni izvještaj o broju sahrana sa podacima pokojnika kao i plaćenu koncesijsku naknadu. Danas imamo na tržištu proizvoljno izvedene cijene pogrebne opreme kao i cijene preuzimanja i prijevoza pokojnika. Pri tome se pokojnici prevoze bez određene popratne dokumentacije kao što je sprovodnica za umrlu osobu. Na tržištu ne postoji red jer se privatnici "bore" oko pokojnika čime se gubi osnovni smisao posla, a to je pijetet prema pokojniku i obitelji. Istovremeno, bez natječaja otvorene su mogućnosti pogodovanja pojedinim tvrtkama. Na pitanje gdje se polaže stručni ispit za pogrebnika (voditelj poslova) i dalje</p>	<p>Odbijen Davanje koncesija na pomorskom dobru je pitanje koje uređuje posebni zakon. Zakon o koncesijama regulira na koji način i pod kojim uvjetima je moguće produljiti ugovor o koncesijama. Ne postoji mogućnost objedinjavanja postojećih koncesija. Zakon o koncesijama je krovni zakon, dok se ova pitanja reguliraju Zakonom o pogrebničkoj djelatnosti koja je u nadležnosti drugog resora</p>

nema odgovora. Obzirom da se radi o izuzetno osjetljivom segmentu poslovanja, država nema uvid u tijek novca, a ni u kvalitetu usluge kao kad su bile na snazi koncesije. Koncesionar je u određenoj općini bio kontroliran, a plaćanjem koncesijskih naknada kontrolu je provodilo i ministarstvo financija. Prijašnji Zakon koji je objedinjavao koncesiju za prijevoz i ukop pokojnika osiguravao je red i olakšavao obitelji u tim teškim trenucima. Sada imamo situaciju na terenu da jedan privatnik obavlja prijevoz pokojnika, drugi prodaje pogrebnu opremu a treći ukapa pokojnika što je za obitelj prilično konfuzno.

Ured državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O KONCESIJAMA

- u članku 15. stavku 9. umjesto riječi „može“ treba stajati „mora“
Obrazloženje: zbog složenosti postupka za davanje koncesije svakako Ministarstvo financija mora imenovati svojeg predstavnika u Stručno povjerenstvo, a samim tim što svi davatelji koncesija ne raspolažu sa stručnim i kvalificiranim osobama za navedene poslove. - u članku 16. stavak 9. potrebno je brisati Obrazloženje: s obzirom da tražimo imenovanje predstavnika Ministarstva financija kao obveznog člana stručnog povjerenstva, nema potrebe dostavljati izradu studije opravdanosti Ministarstvu financija i čekati rokove. - u članku 27. stavak 4. potrebno je brisati riječ „ovlaštene“ treba stajati „druge osobe“
Obrazloženje: sukladno članku 89. stavak 5. Zakona o javnoj nabavi, propisano je da javnom otvaranju smiju prisustvovati ovlašteni predstavnici ponuditelja i druge osobe. - u članku 28. stavak 3. treba brisati „koji se bez odgode uručuje svim ovlaštenim predstavnicima ponuditelja nazočnima na javnom otvaranju ponuda, a ostalima na pisani zahtjev. Obrazloženje: pregled i ocjena ponuda su tajni do donošenja odluka o davanju koncesije, a preslika zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda dostavlja se zajedno s Odlukom o davanju koncesije svakom ponuditelju kako se navodi u članku 30. stavak 4. ovog nacrta, a sukladno članku 96. stavak 6. Zakona o javnoj nabavi. - u članku 33. stavak 10. umjesto „u roku 20 dana“ treba stajati „u roku 10 dana“
Obrazloženje: potrebno je skratiti navedeni rok zbog ubrzanja postupka za obavljanje gospodarske aktivnosti. - u članku 53. stavak 7. potrebno je odrediti što znači „redovito“ provjeravati valjanost jamstva ili instrument osiguranja (dnevno, tjedno, mjesečno, kvartalno) jasnije i preciznije opisati na koji način provjeravati valjanost istih. - u članku 83. stavak 3. točka 1. i 2. umjesto rok od „najkasnije u roku od osam dana“ staviti „najkasnije u roku od petnaest dana“. - u članku 83. stavak 3. točka 3. umjesto rok od „najkasnije u roku od osam dana“ staviti „najkasnije u roku od trideset dana“. Obrazloženje: potrebno je produžiti rokove, npr. Uredi državne uprave su nadležni za davanje koncesija za eksploataciju mineralnih sirovina, a koncesionari često u propisanom roku ne dostavi podatke o otkopanoj količini mineralnih sirovina, stoga Uredi kasne sa provođenjem zaduženja u Registru koncesija, a također službenici Ureda su opterećeni jer obavljaju i druge poslove iz područja gospodarstva (obrtništvo, turizam, ugostiteljstvo, promet, trgovina i sl.). - u članku 104. stavak 1. točka 24. i 25. umjesto „osam dana“ treba stajati „petnaest dana“. - u članku 104. stavak 1. točka 26. umjesto „osam dana“ treba stajati „trideset dana“ - u članku 104. stavak 1. točka 27. umjesto „osam dana“ treba stajati „petnaest dana“.

Primorsko-goranska županija
NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O KONCESIJAMA
PRIJEDLOZI I PRIMJEDBE NA NACRT ZAKONA O

Djelomično prihvaćen

- Komentar uz članak 15. stavak 9. Ne prihvaća se Zbog administrativnih kapaciteta Ministarstvo financija nije u mogućnosti imenovati svog predstavnika u sva Stručna povjerenstva već to čini po procjeni. - Komentar uz članak 16. stavak 9. Ne prihvaća se. Zbog administrativnih kapaciteta Ministarstvo financija nije u mogućnosti imenovati svog predstavnika u sva Stručna povjerenstva već to čini po procjeni. - Komentar uz članak 27. stavak 4. Ne prihvaća se Nije predviđeno da je otvaranje ponuda javno. Iznimno davatelj koncesija može odlučiti da otvaranje ponuda bude javno. - Komentar uz članak 28. stavak 3. Djelomično prihvaćeno - Komentar uz članak 33. stavak 10. Djelomično prihvaćeno Rok je skraćen na 15 dana - Komentar uz članak 53. stavak 7. Ne prihvaća se. Davatelj je dužan samostalno procijeniti učestalost provjere osiguranja s obzirom na vrstu i predmet koncesije te redovitost plaćanja koncesijske naknade za cijelo vrijeme trajanja ugovora o koncesiji. - Komentar uz članak 83. stavak 3. točka 1. i 2. Prihvaćeno - Komentar uz članak 83. stavak 3. točka 3. Djelomično prihvaćeno. Rok je produžen na 15 dana. - Komentar uz članak 104. stavak 1. točka 24. i 25. Prihvaćeno - Komentar uz članak 104. stavak 1. točka 26. Djelomično prihvaćeno. Rok je produžen na 15 dana. - Komentar uz članak 104. stavak 1. točka 27. Prihvaćeno - Komentar uz članak 104. stavak 1. točka 27. Prihvaćeno

Djelomično prihvaćen

1.1 Prihvaćeno 1.2 Prihvaćeno 1.3 Prihvaćeno 1.4 Ovim člankom propisuju se način izračuna procijenjene

KONCESIJAMA Prijedlog nacrtu Zakona o koncesijama iz mjeseca siječnja 2016. godine (u daljnjem tekstu nacrt Zakon) najvećim dijelom je preslika postojećeg Zakona o koncesijama („Narodne novine“ broj 143/12) uz detaljnija određivanja pojedinih pojmova, uvođenje većeg broja mjera nadzora i prekršajnih odredbi, uključujući i veći broj obveza davatelja koncesije. Generalno se može zaključiti da su obveze davatelja koncesije prema Ministarstvu financija pojačane pa se stječe dojam da je Nacrt Zakona usmjeren na njihovo discipliniranje, a u manjem dijelu na postupanje i obveze drugih nadležnih tijela koja imaju direktnu nadležnost za postupanje izvan okvira samog ugovora o koncesiji, ali vezano za djelatnosti i područja na kojima se ugovaraju koncesije. U tom dijelu nisu jasno precizirani rokovi za njihovo postupanje. Polazeći od uloge davatelje koncesije – u slučaju koncesija na pomorskom dobru kojih je davatelj predstavničko tijelo/županijska skupština, tijelo koje nije operativno, koje se ne sastaje na dnevnoj bazi već u prosjeku jednom u dva mjeseca ocjena je da su u odnosu na obveze tog tijela Nacrtom Zakona postavljeni rokovi koji nisu niti realni niti provedivi. Smatramo da bi pojedina pitanja trebala biti uređena posebnim zakonom, a ne kako je to uređeno u glavi X. Prekršajne odredbe u članku 104. i 105. nacrtu Zakona kroz prekršajnu odgovornost pravne osobe i odgovorne osobe u pravnoj osobi odnosno davatelja koncesije. Očekivana poboljšanja u pravcu bržeg provođenja postupka u dijelu koncesija na zahtjev, podkoncesija, izmjena ugovora, pravnih lijekova i sl. su izostala. Analiza nacrtu Zakona odnosi se samo na dijelove nacrtu Zakona koji se odnosi na davanje koncesije na pomorskom dobru i morskim lukama, te na županije kao davatelje koncesije. Pojedinačne primjedbe na odredbe iz nacrtu Zakona: 1.1. U članku 6. iza stavka 2. trebalo dodati stavak :“ Kada je davatelj koncesije županijska skupština sve pripremljene radnje za davanje koncesije kao i postupak davanja koncesije, osim donošenja odluke o davanju koncesije odnosno odluke o poništenju postupka davanja koncesije, može provoditi nadležno upravno tijelo županije i / ili župan , temeljem odluke davatelja koncesije.“ 1.2. U članku 15. zbog neujednačenog tumačenja i postupanja u praksi predlaže se precizirati (ne)postojanje ovlasti stručnog povjerenstva u radnjama koje se odnose na vrijeme nakon sklapanja ugovora o koncesiji, dakle vezano za odluke o izmjeni ugovora, prijenosu koncesije, davanju suglasnosti na podkoncesiju i sl. 1.3. U članku 16. stavak 9. nacrtu Zakona, davatelj koncesije dužan je u roku od 10 dana od izrade studije opravdanosti davanja koncesije dostaviti ministarstvu nadležnom za financije osnovne elemente studije opravdanosti davanja koncesije. Ovu odredbu smatramo nepotrebnom, jer je studija i njezin sadržaj odlučan ne kada se ona izradi već kada se na temelju iste donese Odluka o namjeri davanja koncesije o kojoj odlučuje županijska skupština. Tek tada bi dostava te odluke i studije imala svrhu. 1.4. U članku 18. stavak 12. nacrtu Zakona ne vidi se logika članka u odnosu na procijenjenu vrijednost koncesije, pa se predlaže da se procijenjena vrijednost koncesije ne odnosi na koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra obzirom da je cijeli postupak davanja koncesije utvrđen posebnom glavom ZOK-a koja obuhvaća koncesije za usluge procijenjene vrijednosti manje od praga i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra. Slijedom toga trebalo prilagoditi i ostale odredbe zakona koje generalno određuju određene obveze sukladno procijenjenoj vrijednosti (posebice jamstva i sl.). 1.5. U

vrijednosti koncesije, neovisno o izračunu procijenjene vrijednosti koncesije za postupak davanja koncesije za gospodarsko korištenje primjenjuju se odredbe Glave III. 1.5 Prihvaćeno 1.6 Prihvaćeno 1.7 Prihvaćeno 1.8 Ne prihvaća se Na temelju odluke predstavničkog tijela sastavlja se obavijest o namjeri davanja koncesije koja se objavljuje. 1.9 Prihvaćeno 1.10 Prihvaćeno 1.11 Djelomično prihvaćeno 1.12 Ne prihvaća se Ovom odredbom je ostavljena mogućnost da davatelj koncesija dostavi i ostalu dokumentaciju koju smatra potrebnom. 1.13 Ne prihvaća se Koncesija na zahtjev daje se iznimno kada je ista potrebna radi izvršenja prvotne koncesije. 1.14 Prihvaćeno 1.15 Ne prihvaća se Propisano je postupanje davatelja koncesije s jamstvima i instrumentima osiguranja. 1.16 Ne prihvaća se Isto se smatra bitnom izmjenom koncesije te zahtjeva provedbu novog postupka davanja koncesije. 1.17 Ne prihvaća se. Brisanje stavka 4) smatramo nepotrebним, dok stavak 6) razvidno ukazuje da prihod od potkoncesije ulazi u osnovicu za obračun koncesijske naknade. 1.18 Ne prihvaća se. Dosadašnja praksa ukazuje na neujednačenost i nedostatak redovitog praćenja plaćanja koncesijske naknade. 1.19 Ne prihvaća se. Navedeni rokovi se ne odnose na koncesionara već na davatelja koncesije, sve u cilju provedbe odgovornosti davatelja koncesije za pravilnu, potpunu i pravodobnu naplatu naknade za koncesiju i pripadajućih kamata. 1.20 Ne prihvaća se Odredbe članka 90. do 93. odnose se na nadzor koji provodi ministarstvo nadležno za financije u okviru politike koncesija. Za provedbu tog nadzora, u navedenim odredbama rokovi nisu propisani nedosljedno ili neprecizno. 1.21 Ne prihvaća se Navedeni članak propisuje da u provedbi nadzora od strane ministarstva nadležnog za financije, inspektor radi onemogućavanja daljnjeg nezakonitog postupanja može, ovisno o okolnostima slučaja, usmenim rješenjem u zapisniku ograničiti ili zabraniti djelatnost u slučaju ako se djelatnost za koju je potrebna koncesija obavlja bez koncesije te u slučaju da koncesionar u izvršavanju ugovora o koncesiji obavlja djelatnost koncesije izvan opsega djelatnosti koncesije koji je određen ugovorom o koncesiji. Ograničenje ili zabrana obavljanja djelatnosti važi do otklanjanja utvrđenih nedostataka. Navedeno ne isključuje sva pravna sredstva koja stoje na raspolaganju tijelu odnosno pravnim osobama koja su u skladu s ovim Zakonom i posebnim zakonima nadležna za davanje koncesije odnosno davatelju koncesije, kao što je naknada štete takvim obavljanjem djelatnosti, naknada štete po općim propisima obveznog prava ili raskid ugovora o koncesiji. 1.22 Ne prihvaća se. Poseban zakon će imati obvezu usklađenja s krovnim zakonom.

članku 20. stavak 2. točka f) kao ostali podatak navodi se „ podatak o roku za izjavljivanje žalbe na dokumentaciju za nadmetanje“. Ocjena je da treba jasno definirati rok za žalbu i tijelo koje o tome odlučuje već u samom zakonu. Da li je to Zakon o javnoj nabavi ili poseban zakon kao što je slučaj sa Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama koji ne poznaje žalbu u ovoj fazi postupka, jer upućuje na primjenu odredbi Zakona o općem upravnom postupku, temeljem kojeg je žalba dozvoljena na odluku kojom se odlučuje o meritumu. Potrebno je u završnim odredbama urediti odnos ovog Nacrta Zakona sa ostalima u smislu rokova, nadležnosti i konačno odredbu o obvezi usuglašavanja ovog zakona s posebnim zakonima. Posebno se naglašava kako u praksi upravo ove žalbe na natječajnu dokumentaciju dovode do znatnog usporavanja postupka , koje žalbe Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture kao drugostupanjsko tijelo odbacuje kao nedozvoljene. 1.6. U članku 21. stavak 7. nacrta Zakona davatelj koncesije obavezan je ponuditeljima vratiti jamstvo za ozbiljnost ponude neposredno nakon završetka postupka davanja koncesije, a presliku jamstva pohraniti. U nacrtu Zakona navodi se da postupak završava donošenjem odluke o koncesiji. Smatramo da je ova odredba u redu za one ponuditelje koji nisu odabrani u postupku nabave, dok se jamstvo za ozbiljnost ponude najpovoljnijeg ponuditelja treba vratiti po sklapanju ugovora o koncesiji, što nije vidljivo u predmetnom članku. 1.7. U članku 22. stavak 8 b) kao razlog za moguće isključenje ponuditelja navodi se „ u nagodbi je s vjerovnicima“. Smatramo potrebnim da se precizira da li je riječ o izvansudskoj ili sudskoj nagodbi ili je uključena i predstečajna nagodba, kako bi se isključili nesporazumi i neujednačeno tumačenje već prisutno u praksi. 1.8. „ Obavijest o namjeri davanja koncesije - članak 25. propisuje da Davatelj svoju namjeru davanja koncesije obznanjuje putem obavijesti. Međutim predstavničko tijelo kao davatelj koncesije ne donosi obavijesti već odluke i te odluke bi po našoj ocijeni trebale biti obznanjene i u elektronskom obliku pogotovo jer upise podataka u elektronski oglasnik vrši nadležan upravni odjel, a tekst obavijesti „ne donosi „ davatelj koncesije , predstavničko tijelo. 1.9. U članku 27. stavak 6) predlažemo precizirati izraz „ dostaviti na dokaziv način“. 1.10. U članku 28. stavak 3. bi trebalo brisati jer se zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda ne dostavlja strankama samostalno već se dostavlja uz Odluku o odabiru/poništenju ,(propisano u članku. 30 Nacrta Zakona), a pogotovo imajući u vidu stavak 2. istog članka koji propisuje da su pregled i ocjena ponuda tajni do donošenja Odluke o odabiru/poništenju. 1.11. U članku 28. stavak 8. Nacrta Zakona navodi se da u postupku pregleda i ocjene ponuda davatelj koncesije može u primjerenom roku, koji ne smije biti kraći od pet niti duži od deset dana od dana dostave ponude zaključkom pozvati ponuditelje da pisano pojasne ili dopune ponudu.... Ovakvu odredbu smatramo neprovedivom kada je davatelj koncesije županija, te predlažemo da se umjesto riječi davatelj koncesije stave riječi „tijelo koje provodi postupak u ime davatelja koncesije“ ili da „stručno povjerenstvo“ bude nadležno za provedbu. Posebna primjedba se odnosi na riječi „dan dostave ponude“ gdje trebaju pisati riječi „od dana otvaranja ponuda“ ili „od dana pregleda i ocijene ponuda“. Termin „kraći od pet niti duži od deset dana“ stvara zabunu te bi trebalo staviti „u roku od 10 dana“. 1.12. U članku 30. stavak 2. nacrta Zakona stručno povjerenstvo podnosi davatelju koncesije prijedlog odluke o davanju koncesije bez odgode, zajedno sa svim zapisnicima o radu,

zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda te ostalom pratećom dokumentacijom. Iz ove odredbe nije jasno o kojoj se „pratećoj dokumentaciji“ radi pa bi bilo uputno da zakonodavac jasno navede o kojoj se dokumentaciji radi (a posebno ako se radi o ponudama koje imaju oznaku tajnosti?) U stavku 7) istog članka rok za donošenje odluke računa se od 30 dana od roka za predaju ponuda. Kako je već ranije rečeno rok nije primjeren jer se tehnički ne može odraditi pregled i ocjena i pripremiti materijal za davatelja koncesije putem Stručnog povjerenstva, mišljenja izvršnog tijela Župana, jer predstavničko tijelo zasjeda u već prethodno objašnjenim terminima. 1.13. Koncesija na zahtjev uređena odredbom članka 33. predstavlja iznimku. Međutim, ista je uređena do te mjere restriktivno da izostaje praktična primjena, pogotovo kada u najavljenim izmjenama nekih od posebnih zakona se predlaže propisivanje dodatnih i to strožih uvjeta. 1.14. U članku 53. stavak 5. nacrtu Zakona davatelj koncesije može zadržati jamstvo i/ili instrumente osiguranja najviše do 3 mjeseca nakon prestanka ugovora o koncesiji, ako postoje valjani razlozi za nastanak financijske obveze a što utvrđuje davatelj koncesije. Smatramo da nema opravdanosti određivanja roka od 3 mjeseca nakon prestanka koncesije ako se ugovorom o koncesiji utvrdi i duži rok. 1.15. U članku 53. stavak 6., 7., i 8. nacrtu Zakona kada su davatelji koncesije županije (županijska skupština) treba ovlastiti tijelo županije koje provodi postupak davanja koncesije da odluči o jamstvu, a sukladno prijedlogu uz članak 6. 1.16. U članku 67. vezano za prijenos ugovora o koncesiji predlaže se dozvoliti prijenos koncesije kada je to poslovna odluka koncesionara, a treća osoba ispunjava sve potrebne uvjete da preuzme njegovu ulogu. U prilog tome govore praktični razlozi u smislu kontinuiteta u gospodarenju pomorskim dobrom. 1.17. U članku 70. stavak 4) ocjenjuje se suvišnim. Naime u stavku 5) propisuje se obveza dostave Ugovora o potkoncesiji Ministarstvu financija pa je prethodna dostava zahtjeva suvišna pogotovo jer nije propisano na koji način i u kojem roku bi Ministarstvo financija postupalo. U stavku 6) predlaže se dodatno precizirati da li prihod podkoncesionara ostvaren na području podkoncesije ulazi u osnovicu za obračun promjenljivog dijela koncesijske naknade, koju plaća koncesionar, iz razloga neujednačenog tumačenja i postupanja u praksi. 1.18. U članku 80. stavak 11. nacrtu Zakona davatelji koncesija dužni su dostaviti ministarstvu nadležnom za financije svaku obavijest kojom se koncesionara upozorava na uočeno neispunjenje obveza iz ugovara o koncesijama. Ovakvu odredbu smatramo suvišnom, jer davatelj koncesije vodi brigu o koncesiji i provedbi ugovora o koncesiji, a korespondencija između davatelja koncesije i koncesionara stalna je tijekom provedbe ugovora. 1.19. Rokovi navedeni u člancima 83. i 84. nacrtu Zakona su prekratki, te treba ostaviti koncesionaru duži rok za otklanjanje nepravilnosti i plaćanja. U prilog navedenoj činjenici su kamate koje se stalno obračunavaju i vode pri Registru koncesija, te dostavljaju koncesionaru. 1.20. U člancima 90. do 93. ipak nisu dosljedno i precizno propisani rokovi za postupanje tijela nadležnih za nadzor. 1.21. U članku 91. kojim se propisuju ovlaštenja inspektora u provedbi nadzora u odnosu na osobe koje bez dane koncesije obavljaju djelatnost, predložimo propisati i ovlast da mogu naložiti iseljenje tih osoba, jer samo tako se postiže pravna zaštita i svrha nadzora kroz uspostavu reda i na području i za djelatnost za koje je potrebna koncesija. 1.22. U dijelu koji se odnosi na pravnu zaštitu određena je nadležnost Državne komisije

za kontrolu postupka javne nabave (DKOM) o žalbama u vezi s postupcima davanja koncesije. Imajući u vidu da se DKOM već očitovao da nije nadležan kad se radi o postupcima davanja koncesije na pomorskom dobru nego da je to u nadležnosti Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, a sukladno posebnom propisu trebalo bi u čl. 101 tu nadležnost i tako urediti. 2. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA Nacrt Zakona je prenormiran i potrebno je ostaviti posebnim zakonima da utvrde hodograme u provođenju postupaka davanja koncesija, poglavito kontrole i nadzora uvažavajući specifičnosti svake koncesije, a posebno koncesija na pomorsko dobru.

VISNJA DEDIĆ

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O KONCESIJAMA

NACRT PRIJEDLOG ZAKONA O KONCESIJAMA –

primjedbe i prijedlozi 1. U članku 7. stavak (2) navodi se da se pružanje usluga u područjima i djelatnostima iz stavka 1. istog članka (između ostaloga i javni prijevoz) može ostvariti samo na temelju sklopljenog ugovora o koncesiji – potrebno mijenjati obzirom da je pružanje usluga javnog prijevoza regulirano i odredbama Zakona o prijevozu u cestovnom prometu (dozvole!); 2. Člankom 9. stavak (1) točka 4. isključuje se primjena odredbi Glave III., IV., V., VI. i VII. Zakona o koncesijama (u stvari cijeli postupak davanja koncesije), na koncesije za usluge javnog prijevoza putnika u javnom željezničkom i cestovnom prometu Primjedba: odredba koja pobija odredbu članka 7. i nameće pitanje na koji način će se provoditi postupci za stjecanje prava pružanja usluge lokalnog (gradskog) linijskog prijevoza (obzirom da članak 11. Zakona o komunalnom gospodarstvu upućuje na primjenu Zakona o koncesijama) odredba bi imala smisao ukoliko bi se nakon točke 4. dodala nova točka pri čemu bi trebalo brisati cestovni prijevoz putnika u točki 4. Prijedlog nove točke: „na usluge javnog prijevoza putnika u javnom cestovnom prijevozu putnika koje se temelje na dozvolama za prijevoz sukladno posebnom propisu.“, pri čemu bi trebalo brisati cestovni prijevoz putnika u točki 4. Primjedba: problematika isključenja gore navedenih glava zakona proteže se i na Zakon o prijevozu u cestovnom prometu jer je u članku 35. istoga, propisana postupovna primjena Zakona o koncesijama u slučaju da nadležno tijelo županije odluči da se županijski linijski prijevoz putnika na njenom području obavlja na temelju koncesije. 3. Članak 18. stavak 12. Prijedlog: potrebno definirati stavak jer se ne vidi veza između navedenog stavka i stavka 1. istog članka na koji upućuje; 4. Članak 19. stavak 6. Prijedlog: precizirati i/ili definirati slučajeve i rok na koji se MORA produžiti rok za dostavu ponuda, uskladiti s rokovima iz članka 31. st. 5. Zakona o javnoj nabavi; 5. Članak 21. stavak 4. Prijedlog: precizirati i/ili definirati koji su to „opravdani slučajevi“ u kojima jamstvo može iznositi više od 5% procijenjene vrijednosti koncesije; 6. Članak 22. Primjedba i prijedlog: potrebno odrediti dokumente kojima će se dokazivati ne postojanje obveznih razloga isključenja kao što je to propisano i u Zakonu o javnoj nabavi: - stavci 1. i 2. – izjave o nekažnjavanju, odnosno ostalo sukladno članku 67. Zakona o javnoj nabavi, - stavci 3. 4. i 5. – potvrda porezne uprave, uskladiti s člankom 67. ZJN - stavci 7. i 8. – pretpostavka da je ovaj stavak samo prepisan iz Direktive – navodi se „Država članica EU može zatražiti... „- smatramo da se upravo ovim zakonom trebalo odrediti da li će se navedeno primjenjivati ili ne, - stavak 8. točka c. – potrebno jasnije definirati koje pravomoćne presude će se koristiti u utvrđivanju pitanja poslovne osobnosti. U prekršajnim postupcima, koji su

Djelomično prihvaćen

- Komentar uz članak 7. stavak (2) Ne prihvaća se. Zakon o cestama definira što je javni prijevoz i uvjete za davanje koncesija. - Komentar uz članak 9. stavak (1) točka 4. Djelomično prihvaćeno - Komentar uz članak 18. stavak 12. Prihvaćeno - Komentar uz članak 19. stavak 6. Ne prihvaća se Davatelj koncesije procjenjuje rok i potrebu produženja roka za dostavu ponuda - Komentar uz članak 21. stavak 4. Ne prihvaća se Davatelj koncesije sam procjenjuje visinu potrebnog jamstva ovisno o vrsti i predmetu koncesije, kada za to postoje opravdani razlozi - Komentar uz članak 22.- stavci 1. i 2. Djelomično prihvaćeno - Komentar uz članak 22.- stavke 3. 4. i 5. Djelomično prihvaćeno - Komentar uz članak 22.- stavke 7. i 8. Djelomično prihvaćeno - Komentar uz članak 22.- stavak 8. točka c. Djelomično prihvaćeno - Komentar uz članak 22.- stavak 9. Djelomično prihvaćeno - Komentar uz članak 27. stavak 4. Djelomično prihvaćeno - Komentar uz članak 28. stavak 3. Prihvaćeno - Komentar uz članak 32. stavak 3. Ne prihvaća se Ukoliko se postojeća odredba briše onda se gubi pravna osnova koja davatelju koncesije omogućuje da ostvari gospodarska očekivanja davatelja koncesije, pogotovo u slučaju kada koncesionar ponudi uslugu koja će u konačnici znatno podiže cijenu koju bi plaćali krajnji korisnici - Komentar uz članak 32. Stavak 5. Ne prihvaća se Objava u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH ne može se smatrati se obavljenom dostavom - Komentar uz članak 52. Ne prihvaća se Za vrijeme mirovanja traje rok za dostavu žalbe - Komentar uz članak 53. stavak 5. Prihvaćeno - Komentar uz članak 56. stavak 3. Prihvaćeno - Komentar uz Prekršajne odredbe Ne prihvaća se Prekršaji su kategorizirani prema težini (u tri kategorije) te ovisno o kategorizaciji utvrđuju se različite visine raspona novčanih kazni za prekršaj pravne osobe, odnosno odgovorne osobe, kao i fizičke osobe, fizičke osobe obrtnika i osobe koja obavlja drugu samostalnu djelatnost. Rasponi novčanih kazni propisani su sukladno Prekršajnom zakonu, s time da prekršaji u području koncesija spadaju u red najtežih prekršaja u području financija (članak 33. stavak 7. Prekršajnog zakona). Prekršaji za koje su propisane strože sankcije sistematizirani su prije onih za koje su propisane blaže sankcije. Novčana kazna određuje se u svakom pojedinom predmetu primjenom Prekršajnog zakona koji kao temeljni zakon uređuje prekršajopravni sustav Republike Hrvatske. Sukladno Prekršajnom zakonu prilikom određivanja visine novčane kazne potrebno je voditi računa da je opća svrha propisivanja i izricanja ili primjene svih prekršajno-pravnih sankcija da svi građani poštuju pravni sustav i da nitko ne počini prekršaj te da počinitelji prekršaja ubuduće ne čine prekršaje. Svrha je kažnjavanja da se, uvažavajući opću svrhu prekršajnih sankcija, izrazi društveni prijekor zbog počinjenog prekršaja, utječe na počinitelja i sve ostale da ubuduće ne čine prekršaje, a primjenom propisanih kazni utječe na svijest građana o

ujedno i najčešći, niti u jednoj presudi nije naveden stupanj krivnje, a raspon propisnih i izrečenih kazni u Zakonu o prijevozu u cestovnom prijevozu je velik, navesti kao u Zakonu o javnoj nabavi – čl. 68. st. (2) „Ako će koristiti jedan ili više razloga isključenja iz stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj mora navesti koje će razloge koristiti za isključenje. U slučaju iz stavka 1. točke 3. članka 68., javni naručitelj navodi jedno ili više određenih kaznenih djela ili prekršaja u vezi s obavljanjem profesionalne djelatnosti koje će koristiti kao razlog isključenja.“ - stavak 9. Primjedba: daje potpunu pravnu nesigurnost i prevelike ovlasti pojedinim davateljima koncesije da samostalno procjenjuju pouzdanost gospodarskih subjekata, gubi se smisao obveznih razloga isključenja, upitno je kojim bi se to dokazima dokazivalo i u kojim slučajevima prihvaćalo, odnosno odbijalo Prijedlog: brisati i/ili preformulirati 7. Članak 27. stavak 4. Primjedba: ako je javno otvaranje, mogu prisustvovati i druge osobe koje ne moraju biti ovlaštene, ali u tom slučaju nemaju pravo aktivnog sudjelovanja što je i regulirano odredbom stavka 5. istog članka. Prijedlog: izbrisati riječ „ovlaštene“ 8. Članak 28. stavak 3. Primjedba: isti nema nikakvog smisla obzirom da se zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda ne uručuje na javnom otvaranju nego je isti tajan do donošenja odluke o davanju koncesije (što je i navedeno u prethodnom stavku istog članka) i dostavlja se ponuditeljima kao sastavni dio Odluke o davanju koncesije (članak 30. stavak 4.). Prijedlog: brisati u cijelosti, 9. Članak 32. stavak 3. Primjedba: stavak je bespredmetan. Ukoliko postoji valjana ponuda koja sadrži sve elemente propisane dokumentacijom za nadmetanje i udovoljava svim zahtjevima davatelja koncesije treba se propisati obveza odabira takve ponude, u suprotnom ćemo imati situaciju da naručitelj nekoliko puta ponavlja postupak davanja koncesije dok kriterijima za odabir ne bude udovoljavao ponuditelj kojeg davatelj koncesije može favorizirati (a što će biti nemoguće dokazati u žalbenom postupku). Iz navedenog proizlazi da se može poništiti postupak bez ikakvog obrazloženja, samo pozivanjem na ovaj stavak spomenutog članka Zakona Prijedlog: brisanje stavka 3 u cijelosti jer je bespredmetan. Stavak 5. Prijedlog: precizirati na način da nakon teksta „na drugi način kojim će se dostava moći dokazati“ dodati u zagradi „dostavnica, povratnica, izvješće o uspješnom slanju telefaksom, elektronička isprava, objavom u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH pri čemu se dostava smatra obavljenom istekom dana objave.“ 10. Članak 52. Primjedba: odredba je besmislena jer nitko nema pravni interes za podnošenje žalbe, praksa Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave je vrlo jasna po tom pitanju Prijedlog: brisati obvezu primjene razdoblja mirovanja u slučaju zaprimanja samo jedne ponude 11. U članku 53. stavku 5. Prijedlog: navesti „Iznimno od stavka 4.“ 12. Članak 56. stavak 3. Primjedba s pitanjem: na koji će se način odabirati ponuda ukoliko kriterij najviše ponuđene naknade za koncesiju i ekonomski najpovoljnije ponude nije primjenjiv? 13. Prekršajne odredbe Primjedba: prevelik raspon kazni – primjerice 20.000, 00 do 2.000.000,00 kn Prijedlog: razvrstati kazne u manje razrede ili navesti da će biti izrečene razmjerno ukupnoj vrijednosti koncesije Primjedba: nigdje u Zakonu nije navedeno da li se nakon isteka roka na koji je koncesija izdana, a u slučajevima kada je potrebno osigurati neprekinuto obavljanje djelatnosti koncesije te se provodi novi postupak davanja koncesije, mora ponovno izraditi studija opravdanosti odnosno analiza davanja koncesije

povredi javnog poretka, društvene discipline i drugih društvenih vrijednosti te pravednost kažnjavanja njihovih počinitelja. Kazna se počinitelju određuje na temelju stupnja krivnje, opasnosti djela i svrhe kažnjavanja.

<p>INA Industrija nafte d.d. IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, I. OPĆE ODREDBE</p> <p>1. U Nacrtu prijedloga Zakona o koncesijama (u daljnjem tekstu prijedlog Zakona) nije uređeno pitanje davanja koncesije na pomorskom dobru i morskim lukama u slučajevima kada nije utvrđena granica pomorskog dobra i kada ista nije upisana u zemljišne knjige, a na tim lokacijama se nalaze objekti koji su davno izgrađeni temeljem važećih dozvola i koji već godinama obavljaju neku poslovnu djelatnost na tom dijelu obale ili otoka. Predlažemo da se u Zakonu to pitanje regulira kroz mogućnost privremene upotrebe i korištenje pomorskog dobra kao prijelazno razdoblje dok se ne stvorene zakonski preduvjeti za davanje koncesija</p> <p>2. U prijedlogu Zakonu propisana je primjena pravila iznad praga koje propisuje Direktiva 2014/EU/23 o dodjeli koncesija za koncesije procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 5 225 000 eura. Normativno rješenje predviđa različite postupke davanja koncesije za koncesije iznad i ispod praga koji su sadržani u Glavi III. i IV. predloženog Zakona, dok su ostale odredbe Zakona primjenjive na sve koncesije. Međutim, u Zakonu nije definirano kako će se procijeniti vrijednost koncesije (npr. koncesija za ugljikovodike); temeljem kojih parametara i koje dokumentacije</p>	<p>Odbijen Predloženo se propisuje Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama te Zakonom o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika.</p>
<p>HGK I. OPĆE ODREDBE, Članak 7.</p> <p>U stavku 2. navodi se da se pružanje usluga u područjima i djelatnostima iz stavka 1. istog članka (između ostaloga i javni prijevoz) može ostvariti samo na temelju sklopljenog ugovora o koncesiji. Predlažemo izmijeniti tekst odredbe s obzirom na činjenicu da je pružanje usluga javnog prijevoza regulirano i odredbama Zakona o prijevozu u cestovnom prometu.</p>	<p>Odbijen Ne prihvaća se. Zakon o cestama definira što je javni prijevoz i uvjete za davanje koncesija.</p>
<p>ZELENA AKCIJA I. OPĆE ODREDBE, Članak 7.</p> <p>Točku 15. iz članka 7. stavaka 1. potrebno je zamijeniti slijedećim izrazom: "djelatnost pražnjenja i odvoza otpadnih voda iz sabirnih jama i malih uređaja za pročišćavanje otpadnih voda" (Čl. 11./2. Nacrta Zakona o vodnim uslugama). Naime prema važećem Zakonu o vodama "Koncesija za javne usluge i javne radove ne daje se za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe." (čl. 171.st.1), i "Koncesija za javne usluge i javne radove ne daje se za obavljanje djelatnosti javne odvodnje." (Čl. 171.st.2.). Također, politički konsenzus izjavljen u više predizbornih debata od strane svih političkih opcija je protivljenje privatizaciji voda. Privatizacija vode podrazumjeva sudjelovanje privatnog sektora u bilo kojem dijelu ciklusa pružanja vodnih usluga- bilo kroz vlasnički udjele bilo putem ugovornih odnosa poput koncesije. Taj politički konsenzus reflektiran je i u Nacrtu Zakona o vodnim uslugama koji je prošao kroz javnu raspravu, a gdje se navodi: "(1) Djelatnost vodnih usluga obavljaju javni isporučitelji vodnih usluga." (Čl.11. st. 1. Nacrta Zakona o vodnim uslugama).</p>	<p>Odbijen Ne prihvaća se Zakonom o vodama propisano je da se koncesije za javne usluge i javne radove ne daju za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje.</p>
<p>ZELENA AKCIJA I. OPĆE ODREDBE, Članak 9.</p> <p>Člankom 9. Nacrta Zakona o koncesijama propisana su djelomična izuzeća od primjene Zakona. Člankom 9. st. 1. točkama 7-10 propisana su izuzeća od primjene zakona za koncesije za neke od vodnih usluga. Iz ovoga slijedi zaljučak da je te vodne usluge moguće koncesionirati, ali će se na njih primjenjivati drugi zakonski režim (sektorski propis). Podsjećamo da je</p>	<p>Odbijen Ne prihvaća se Zakonom o vodama propisano je da se koncesije za javne usluge i javne radove ne daju za obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje.</p>

prema važećem zakonskom rješenju Zakonom o vodama zabranjeno koncesioniranje usluga vodoopskrbe, a iznimno je dopušteno koncesioniranje usluga odvodnje. Također, prema Nacrtu Zakona o vodnim uslugama koji je prošao javno savjetovanje zabranjeno je koncesioniranje i vodoopskrbe i odvodnje, a iznimno je dozvoljeno tek koncesioniranje djelatnosti pražnjenja i odvoza otpadnih voda iz sabirnih jama i malih uređaja za pročišćavanje otpadnih voda" (Čl. 11./2. Nacrta Zakona o vodnim uslugama). Također, podsjećamo da je politički konsenzus iznesen u predizbornoj kampanji od svih parlamentarnih stranaka protivljenje privatizaciji voda. Takav su stav iznosile i stranke koje trenutno sudjeluju u vlasti. Pitanje privatizacije vode usko je povezano s odgovorom na pitanje: Tko isporučuje uslugu? Isporuka vode može biti organizirana javno ili privatno, odnosno u različitim kombinacijama i omjerima privatnog i javnog. Kada danas govorimo o privatizaciji vode, govorimo upravo o odgovoru na ovo pitanje. Privatizacija vode je dakle javna politika koja opskrbu vodom i odvodnju organizira kroz sudjelovanje privatnog sektora. Načini tog sudjelovanja mogu biti različiti - od dugoročnih koncesija i javno-privatnih partnerstva, prodaje vlasničkih djela u vodnim poduzećima pa sve do prodaje fizičke vodne infrastrukture. U praksi najčešće se voda privatizira koncesioniranjem vodnih usluga. Uslijed poimanja vode kao robe i rastućih deficita u javnim proračunima, posljednjih desetljeća pojačava se pritisak na lokalne i nacionalne vlasti da komercijaliziraju sustave vodoopskrbe i odvodnje. Ovakvo usmjeravanje u komercijalne tokove mijenja samu prirodu uloge vodoopskrbe i odvodnje – građani postaju "potrošači", a ne ravnopravni subjekti u raspodjeli javnog dobra; mjesta odlučivanja u upravljanju nacionalnim resursima postaju multinacionalne korporacije, a ne građani i njihovi izabrani predstavnici; voda postaje roba, a ne ljudsko pravo. Iskustva gradova koji su otišli korak dalje u novom javnom menadžmentu te proveli privatizaciju vodnih usluga jasno pokazuju da privatizacija nije pružila željena ulaganja niti porast kvalitete usluge, već je dovela do rasta cijena i preusmjerila novac građana u profit vodnih korporacija. U gotovo svim slučajevima privatizacija je dovela do značajnog porasta cijene vode za kućanstva uz smanjenje investiranja u vodnu infrastrukturu. Dostupnost, kvaliteta i pokrivenost uslugom, pogotovo za stanovništvo slabije kupovne moći nije se povećala, a u nekim slučajevima se i smanjila. Pri tome se pokazuje da nema značajne razlike u ekonomskoj učinkovitosti između javnih i privatnih vodoopskrbnih poduzeća. Najzloglasniji slučajevi loših posljedica privatizacije vode posljedica su upravo koncesioniranja vodnih usluga. Stoga se snažno protivimo predloženom zakonskom rješenju koji predstavlja stvaranje podloge za privatizaciju vode. Tražimo brisanje točaka 7-10 članka 9. st. 1. Zakona. Nakon dvadesetak godina privatizacijske euforije, sve više europskih, ali i američkih, afričkih i azijskih zemalja ponovo dolazi do zaključka starog više od stoljeća- zadnjih je godina primjetan trend prekida koncesijskih ugovora s privatnim poduzećima tj. rekommunalizacija usluga vodoopskrbe i odvodnje.

<p>HGK I. OPĆE ODREDBE, Članak 9. Stavkom 1. točka 4. isključuje se primjena odredbi Glave III., IV., V., VI. i VII. Zakona o koncesijama na koncesije za usluge javnog prijevoza putnika u javnom željezničkom i cestovnom prometu. Ova odredba pobija odredbu članka 7. te se nameće pitanje na koji način će se provoditi postupci za stjecanje prava pružanja usluge lokalnog (gradskog) linijskog prijevoza, a s obzirom da članak 11. Zakona o komunalnom gospodarstvu upućuje na primjenu Zakona o koncesijama. Isto tako, problematika isključenja primjene Glava III.-VII. Nacrta prijedloga zakona proteže se i na Zakon o prijevozu u cestovnom prometu jer je u članku 35. istoga, propisana postupovna primjena Zakona o koncesijama u slučaju da nadležno tijelo županije odluči da se županijski linijski prijevoz putnika na njenom području obavlja na temelju koncesije. Slijedom navedenoga, predlaže se u točki 4. brisati riječi „cestovni prijevoz te uza točke 4. dodati novu točku 5. koja glasi: “na usluge javnog prijevoza putnika u javnom cestovnom prijevozu putnika koje se temelje na dozvolama za prijevoz sukladno posebnom propisu.“ Točke 5.-11. postaju točke 6. – 12.</p>	<p>Prihvaćen Prihvaćeno</p>
<p>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo I. OPĆE ODREDBE, Članak 12. U odnosu na stavak 1. i stavak 4. mišljenja smo kako je potrebno izmijeniti odredbu na način da se hidroenergetske objekte isključi iz navedene odredbe.</p>	<p>Prihvaćen Prihvaćeno</p>
<p>INA Industrija nafte d.d. I. OPĆE ODREDBE, Članak 12. 1. Smatramo da je potrebno stavak 5. članka 12. uskladiti sa ostalim odredbama tog članka. Intencija navedenog članka 12. trebala bi biti da se koncesija može dati za djelatnost na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske bez unaprijed sklopljenog ugovora o korištenju tih nekretnina budući da se navodi da se pravo korištenja tih nekretnina stječe dobivanjem koncesije. Dakle, sklapanje ugovora o služnosti/pravu građenja sa Republikom Hrvatskom ne mora nužno biti preduvjet za stavljanje ponude/zahtjeva ili čak sklapanja ugovora o koncesiji.</p>	<p>Prihvaćen Prihvaćeno</p>
<p>ZELENA AKCIJA I. OPĆE ODREDBE, Članak 13. Smatramo da je, sigurnosti radi, u stavku 3. potrebno propisati da gospodarski subjekti ne smiju označiti tajnim niti podatke potrebne za identifikaciju gospodarskog subjekta.</p>	<p>Odbijen Ne prihvaća se</p>
<p>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo II. PRIPREMNE RADNJE ZA DAVANJE KONCESIJE, Članak 16. Mišljenja smo da je potrebno pri određivanju opsega prava iz koncesije, odrediti da davatelj koncesije vodi računa o već stečenim pravima drugih korisnika prava na objektu koncesije.</p>	<p>Odbijen Ne prihvaća se Predloženo se propisuje posebnim propisom</p>
<p>HGK II. PRIPREMNE RADNJE ZA DAVANJE KONCESIJE, Članak 16. Nije jasno mora li se nakon isteka roka na koji je koncesija izdana, a u slučajevima kada je potrebno osigurati neprekinuto obavljanje djelatnosti koncesije te se provodi novi postupak davanja koncesije, ponovno izraditi studija opravdanosti odnosno analiza davanja koncesije.</p>	<p>Odbijen Ne prihvaća se. Budući da su u pravilu koncesija može produljiti samo iznimno i pod uvjetima propisanim ovim zakonom kao i posebnim zakonima. U tom slučaju se radi o produljenju postojećeg ugovora te se ne predviđa izrada nove studije opravdanosti za period produljenja.</p>

<p>ZELENA AKCIJA II. PRIPREMNE RADNJE ZA DAVANJE KONCESIJE, Članak 17. Smatramo da je umjesto analize utjecaja na okoliš/prirodu potrebno propisati izradu elaborata zaštite okoliša sukladno posebnom propisu odnosno prethodnu ocjenu utjecaja na prirodu gdje je to primjenjivo. Naime, za navedeni elaborat u sektorskim psopisima propisan je obavezni sadržaj i način donošenja. Prethodna ocjena provodi se u osjetljivim i zaštićenim područjima sukladno propisanoj proceduri te bi trebala biti minimum za donošenje odluke o davanju koncesije u takvim osjetljivim područjima.</p>	<p>Prihvaćen Prihvaćeno</p>
<p>HGK II. PRIPREMNE RADNJE ZA DAVANJE KONCESIJE, Članak 18. U stavku 12. predlaže se broj „1.“ zamijeniti brojem „11.“</p>	<p>Prihvaćen Prihvaćeno</p>
<p>HGK II. PRIPREMNE RADNJE ZA DAVANJE KONCESIJE, Članak 19. Predlažemo u stavku 6. precizirati i/ili definirati slučajeve u kojima se dokumentacija može dopunjavati, mijenjati ili ispravljati te, u skladu s odredbama čl. 31. st. 5. Zakona o javnoj nabavi, precizno definirati novi rok u kojemu ponuditelji mogu dostaviti ponude.</p>	<p>Prihvaćen Prihvaćeno</p>
<p>HGK II. PRIPREMNE RADNJE ZA DAVANJE KONCESIJE, Članak 21. Predlažemo, u skladu s odredbom čl. 77. Zakona o javnoj nabavi, u stavku 4. razmotriti potrebu povećanja vrijednosti jamstva za ozbiljnost ponude, odnosno podredno precizirati i/ili definirati koji su to „opravdani slučajevi“ u kojima jamstvo može iznositi više od 5% procijenjene vrijednosti koncesije.</p>	<p>Odbijen Ne prihvaća se. Davatelj koncesije sam može odrediti potrebu većeg iznosa jamstva za ozbiljnost ponude.</p>
<p>HGK II. PRIPREMNE RADNJE ZA DAVANJE KONCESIJE, Članak 22. Predlaže se uskladiti izričaj sa Stečajnim zakonom (NN, 71/15). Predlaže se odrediti dokumente kojima će se dokazivati nepostojanje obveznih razloga isključenja, kako je to propisano Zakonom o javnoj nabavi, kako slijedi: - stavci 1. i 2. – izjave o nekažnjavanju, odnosno ostalo sukladno članku 67. Zakona o javnoj nabavi, - stavci 3. 4. i 5. – potvrda porezne uprave, uskladiti s člankom 67. Zakona o javnoj nabavi - stavak 8. točka c. – potrebno jasnije definirati koje pravomoćne presude će se koristiti u utvrđivanju pitanja poslovne osobnosti. U prekršajnim postupcima, koji su ujedno i najčešći, niti u jednoj presudi nije naveden stupanj krivnje, a raspon propisnih i izrečenih kazni u Zakonu o prijevozu u cestovnom prometu (NN 82/13) je velik. Stoga se predlaže tekst odredbe uskladiti s odredbom čl.68. st.2. Zakona o javnoj nabavi: „ Ako će koristiti jedan ili više razloga isključenja iz stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj mora navesti koje će razloge koristiti za isključenje. U slučaju iz stavka 1. točke 3. članka 68., javni naručitelj navodi jedno ili više određenih kaznenih djela ili prekršaja u vezi s obavljanjem profesionalne djelatnosti koje će koristiti kao razlog isključenja.“ - stavak 9. Smatramo da se ovakvom odredbom potpuno umanjuje pravna sigurnost i daju se prevelike ovlasti pojedinim davateljima koncesije da paušalno procjenjuju pouzdanost gospodarskih subjekata, gubi se smisao obveznih razloga isključenja, upitno je kojim bi se to dokazima dokazivalo i u kojim slučajevima prihvaćalo, odnosno odbijalo. Predlaže se odredbu brisati, odnosno podredno izmijeniti izričaj.</p>	<p>Djelomično prihvaćen Djelomično prihvaćeno</p>

HGK

III. POSTUPAK DAVANJA KONCESIJE ZA USLUGE PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI MANJE OD PRAGA I KONCESIJE ZA GOSPODARSKO KORIŠTENJE OPČEG ILI DRUGOG DOBRA, Članak 27.

Vežano na odredbu stavka 4. nije jasno zbog čega javnom otvaranju ne bi mogle nazočiti i druge osobe koje ne moraju biti ovlaštene i u tom slučaju nemaju pravo aktivnoga sudjelovanja. Predlaže se članak 27. izmijeniti na način da se u potpunosti uskladi s odredbama članka 18. Uredbe o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za natjecanje i ponudama („Narodne novine“, broj 10/12), odnosno izmijeniti tako da glasi: „Članak 27. (1) Na početku javnog otvaranja ponuda navodi se predmet nabave, ime i prezime nazočnih ovlaštenih predstavnika naručitelja, te ime i prezime nazočnih ovlaštenih predstavnika ponuditelja. (2) Ponude se otvaraju prema rednom broju iz upisnika o zaprimanju ponuda. Kada je dostavljena izmjena i/ili dopuna ponude, prvo se otvara izmjena i/ili dopuna ponude te potom osnovna ponuda. (3) Za svaku otvorenu ponudu utvrđuje se je li potpisana te od koliko je dijelova izrađena. (4) Iz svake otvorene ponude obvezno se naglas čita: – naziv i sjedište ponuditelja, a u slučaju zajednice ponuditelja naziv i sjedište svakog člana zajednice ponuditelja, – naziv grupe predmeta nabave na koju se ponuda odnosi ako je omogućeno podnošenje ponuda za grupe predmeta nabave, – cijena ponude bez poreza na dodanu vrijednost i cijena ponude s porezom na dodanu vrijednost, osim u slučaju ekonomski najpovoljnije ponude kada cijena nije jedan od kriterija za odabir. (5) Nakon čitanja podataka iz stavka 4. ovoga članka iz pojedine ponude, naručitelj mora omogućiti ovlaštenim predstavnicima ponuditelja uvid u ponudbeni list te ponude. (6) Ovlaštenim predstavnicima ponuditelja mora se omogućiti davanje primjedbi na postupak javnog otvaranja ponuda. (7) Zapisnik o javnom otvaranju ponuda se odmah stavlja na uvid, provjeru sadržaja i potpis nazočnim ovlaštenim predstavnicima ponuditelja. (8) Ako netko od nazočnih ovlaštenih predstavnika ponuditelja odbije potpisati zapisnik o javnom otvaranju ponuda, naručitelj će o tome sastaviti bilješku koja se prilaže zapisniku. (9) U potpisanom i zaključenom zapisniku o javnom otvaranju ponuda ne smije se ništa dodavati niti mijenjati. Dopuna u već zaključeni zapisnik unosi se kao dodatak zapisniku koji potpisuju ovlašteni predstavnici naručitelja i osoba na prijedlog koje je dopuna unesena. Dodatak zapisniku o javnom otvaranju ponuda bez odgode se uručuje na isti način kao i zapisnik.“ Uzevši u obzir relevantnu praksu, odnosno rješidbe DKOM-a, smatramo da bi se na ovaj način osigurala potpuna transparentnost postupka javnog otvaranja ponuda, a tekst zakona ne bi bio opterećen.

HGK

III. POSTUPAK DAVANJA KONCESIJE ZA USLUGE PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI MANJE OD PRAGA I KONCESIJE ZA GOSPODARSKO KORIŠTENJE OPČEG ILI DRUGOG DOBRA, Članak 28.

Stavak 3. nema smisla s obzirom na to da se zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda ne uručuje na javnom otvaranju nego je isti tajan do donošenja odluke o davanju koncesije (kako je određeno stavkom 2. istog članka) i dostavlja se ponuditeljima kao sastavni dio Odluke o davanju koncesije (članak 30. stavak 4.). Slijedom navedenoga predlažemo brisati stavak 3..

Djelomično prihvaćen

Djelomično prihvaćeno. Nije predviđeno da otvaranje ponuda bude javno. Iznimno, davatelj koncesija može odlučiti da otvaranje ponuda bude javno što je dužan navesti u dokumentaciji za nadmetanje.

Prihvaćen

Prihvaćeno

<p>HGK III. POSTUPAK DAVANJA KONCESIJE ZA USLUGE PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI MANJE OD PRAGA I KONCESIJE ZA GOSPODARSKO KORIŠTENJE OPČEG ILI DRUGOG DOBRA, Članak 32. Vezano na odredbu stavka 3. potpuno je nejasna nakana predlagatelja. Dapače, ukoliko postoji valjana ponuda koja sadrži sve elemente propisane dokumentacijom za nadmetanje i udovoljava svim zahtjevima davatelja koncesije, smatramo potrebnim propisati obvezu odabira takve ponude, u suprotnom ćemo imati situaciju da naručilac nekoliko puta ponavlja postupak davanja koncesije dok kriterijima za odabir ne bude udovoljavao ponuditelj kojeg davatelj koncesije može favorizirati (a što će biti nemoguće dokazati u žalbenom postupku). Iz navedenog proizlazi da se može poništiti postupak bez ikakvog obrazloženja, samo pozivanjem na ovaj stavak spomenutog članka Zakona. Predlaže se brisati stavak 3. Nadalje, stavak 5. predlažemo precizirati na način da se iza riječi „na drugi način kojim će se dostava moći dokazati“ dodaju riječi „(dostavnica, povratnica, izvješće o uspješnom slanju telefaksom, elektronička isprava, objavom u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH) pri čemu se dostava smatra obavljenom istekom dana objave.“</p>	<p>Odbijen Ne prihvaća se Ukoliko se postojeća odredba briše onda se gubi pravna osnova koja davatelju koncesije omogućuje da ostvari gospodarska očekivanja davatelja koncesije, pogotovo u slučaju kada koncesionar ponudi uslugu koja u konačnici znatno podiže cijenu koju bi plaćali krajnji korisnici</p>
<p>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo III. POSTUPAK DAVANJA KONCESIJE ZA USLUGE PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI MANJE OD PRAGA I KONCESIJE ZA GOSPODARSKO KORIŠTENJE OPČEG ILI DRUGOG DOBRA, Članak 33. U odnosu na stavak 1. točka 3. članka mišljenja smo kako je potrebno upotpuniti odredbu na način da se omogući da se ista koncesija može osim za tehnološke potrebe i navodnjavanje neposredno dati i za područje energetike.</p>	<p>Odbijen Ne prihvaća se U suprotnosti s odredbama Direktive o koncesijama</p>
<p>ZELENA AKCIJA IV. POSTUPAK DAVANJA KONCESIJE ZA USLUGE PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI JEDNAKE ILI VEĆE OD PRAGA TE KONCESIJE ZA RADOVE, Članak 47. Predlažemo izmjenu stavka 6. na način da se pri eventualnom donošenju odluke o usktati određene informacije propiše obveza provedbe "testa razmjernosti i javnog interesa" sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama (NN br. 25/13, 85/15). Predlažemo slijedeći izričaj: "Davatelj koncesije može odlučiti, nakon provedbe testa razmjernosti i javnog interesa sukladno posebnom zakonu, uskratiti određene informacije (...)". Također, razloge za uskratiti informacije predlažemo uskladiti s razlozima za uskratiti koji su propisani Zakonom o pravu na pristup informacijama.</p>	<p>Odbijen Ne prihvaća se</p>
<p>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo V. UGOVOR O KONCESIJI, Članak 53. U odnosu na stavak 2. članka mišljenja smo kako je potrebno uključiti i koncesionara u postupak pregovora i odlučivanja o instrumentu osiguranja kako bi se izbjegli nepotrebni troškovi za koncesionara u vidu potrebe izdavanja bankarske garancije koja predstavlja visok trošak u odnosu na zadužnicu, osobito uzimanjem u obzir kreditnog rejtinga i likvidnosti koncesionara i vremenskog razdoblja na koje se daje koncesija (npr. u slučaju davanja koncesije na razdoblje od 20 godina ili više nije moguće izdavanje bankarske garancije na tako dugačak period).</p>	<p>Odbijen Ne prihvaća se. Davatelj koncesije sam određuje vrstu osiguranja i vodi računa o vrsti i valjanosti instrumenata osiguranja.</p>
<p>HGK V. UGOVOR O KONCESIJI, Članak 53. U stavku 5. predlaže se broj „5.“ zamijeniti brojem „4.“</p>	<p>Prihvaćen Prihvaćeno</p>

<p>HGK V. UGOVOR O KONCESIJI, Članak 56. Vezano na odredbu stavka 3. postavlja se pitanje odabira ponuditelja u ovom slučaju, odnosno ukoliko kriterij najviše ponuđene naknade za koncesiju i ekonomski najpovoljnije ponude nije primjenjiv.</p>	<p>Prihvaćen Prihvaćeno</p>
<p>ZELENA AKCIJA V. UGOVOR O KONCESIJI, Članak 61. U stavku 4. drugom podstavku predlažemo stavljanje točke iza riječi koncesiji i brisanje riječi "i od kojih se koncesionar zaštitio instrumentima osiguranja od rizika". Osiguranje instrumentima osiguranja od rizika slobodni je izbor koncesionara, odnosno propuštanje da isto učini je preuzimanje tog rizika od strane koncesionara. Ovako formuliranom odredbom otvara se mogućnost za tumačenje da bi izmjena ugovora o koncesiji bila dozvoljena kada se koncesionar nije zaštitio instrumentima osiguranja od rizika čime bi taj rizik prešao na kcedenta (davatelja koncesije). Preuzimanje tog rizika bilo bi u suprotnosti s pravnom prirodom koncesijskog odnosa.</p>	<p>Prihvaćen Prihvaćeno</p>
<p>ZELENA AKCIJA V. UGOVOR O KONCESIJI, Članak 62. Smatramo da je u stavak jedan potrebno dodati i učinak na proračune jedinica lokalne i/ili područne samouprave.</p>	<p>Prihvaćen Prihvaćeno</p>
<p>ZELENA AKCIJA V. UGOVOR O KONCESIJI, Članak 63. Stavkom 3. štiti se jednak tretman svih, postojećih i potencijalnih, koncesionara. Međutim, moguće je da izmjene ugovora o koncesiji budu provedene ne s ciljem izbjegavanja novog postupka davanja koncesije već s ciljem izigravanja svrhe davanja koncesije. Smatramo da je odredbu potrebno izmijeniti na način da se osigura i zaštita javnog interesa, a ne samo interesi neometane tržišne utakmice.</p>	<p>Odbijen Ne prihvaća se Moguće izmjene ugovora o koncesiji su detaljno propisane</p>
<p>ZELENA AKCIJA V. UGOVOR O KONCESIJI, Članak 64. Smatramo da je stavkom 2. osim praga za pojedinačne izmjene potrebno propisati i najveći dopušteni prag za sve izmjene kumulativno. Naime, u praksi se smisao i svrha postupaka javne nabave najčešće izigravaju kasnijim izmjenama koje uzete ukupno predstavljaju značajno odstupanje od osnovnog pravnog posla.</p>	<p>Prihvaćen Prihvaćeno</p>
<p>ZELENA AKCIJA V. UGOVOR O KONCESIJI, Članak 66. Slično kao i gore smatramo da je potrebno uzeti u obzir i kumulativni utjecaj izmjena. U stavku 5. predlažemo vraćanje izričaja iz starog zakona koji glasi: "Kada se vrši više uzastopnih izmjena, vrijednost izmjena u novčanom iznosu bit će određena kao zbroj svake pojedine izmjene ugovora o koncesiji."</p>	<p>Prihvaćen Prihvaćeno</p>

HRVATSKA LIJEČNIČKA KOMORA
V. UGOVOR O KONCESIJI, Članak 67.

Hrvatska liječnička komora upoznata je s problemom s kojim se često susreću liječnici primarne zdravstvene zaštite koji privatnu praksu obavljaju na osnovi koncesije kada pokušavaju osnovati novi zdravstveni subjekt (ustanovu za zdravstvenu skrb) u okviru kojeg bi nastavili rad u mreži javne zdravstvene službe, a koji problem se odnosi na nemogućnost prijenosa koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe. Unatoč činjenici da su nositelj privatne prakse (koncesionar) i osnivač buduće ustanove za zdravstvenu skrb (sukladno odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti ustanovu za zdravstvenu skrb može osnovati samo fizička osoba sa završenim sveučilišnim diplomskim studijem zdravstvenog usmjerenja) identična osoba, koncesionar dodijeljenu koncesiju ne može prenijeti na novi subjekt putem kojeg namjerava obavljati zdravstvenu djelatnost, a koji bi vrlo često zapravo trebao nastaviti rad na istoj adresi i u istom poslovnom prostoru. Sukladno važećim propisima isti bi morao raskinuti ugovor o koncesiji (koji raskid za sobom istodobno rezultira i raskidom ugovora o provođenju zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja sklopljenog s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje odnosno prestankom rada u mreži javne zdravstvene službe) te se s novim registriranim subjektom (ustanovom za zdravstvenu skrb) javiti na natječaj za dodjelu koncesije, proći višemjesečni postupak obrade pristiglih ponuda i odabira najpovoljnijeg ponuditelja radi ponovne dodjele koncesije za obavljanje javne zdravstvene službe. Smatramo kako bi se osiguranim osobama prenošenjem koncesije na ustanovu za zdravstvenu skrb omogućila veća razina i spektar zdravstvenih usluga, dok bi se liječnicima omogućio znatno fleksibilniji i stabilniji okvir poslovanja, kontinuitet timskog rada, zapošljavanje dodatnih zdravstvenih i nezdravstvenih radnika te konačno adekvatna mogućnost organizacije zamjena u slučaju spriječenosti. Dosadašnje inicijative usmjerene prema Ministarstvu zdravlja radi rješavanja ovog problema nailazile su na problem sadržaja odredbi Zakona o koncesijama koji ne propisuje mogućnost prijenosa koncesije u gore navedenom slučaju niti pritom izričito regulira mogućnost prijenosa koncesije i u drugim slučajevima propisanim posebnim zakonom. Identičan neprimjeren zakonodavni okvir postavljen je i Nacrtu Prijedloga Zakona o koncesijama, koji se trenutno nalazi u javnoj raspravi, koji u članku 67. ne omogućava prijenos koncesije na način koji bi omogućio da se koncesije u sustavu zdravstva prenesu s jednog na drugi subjekt. U tom smislu predlažemo sljedeće dopune članka 67. Nacrta na način da stavak 1. glasi: „(1) Ugovor o koncesiji može se, uz pisanu suglasnost davatelja koncesije, prenijeti na treću osobu u skladu sa stavcima 4., 5, 6. i 7. ovog članka te radi namirenja tražbine založnog vjerovnika kada je koncesija predmet založnog prava u skladu s člankom 68. ovog zakona.“ Iza stavka 6. predlažemo donijeti novi stavak 7. koji bi glasilo: „(7) Prijenos ugovora o koncesiji može se dozvoliti i u slučaju kada je koncesionar osnivač treće osobe odnosno subjekta na kojeg namjerava prenijeti koncesiju te ukoliko davatelja koncesije prethodno obavijesti o namjeri nastavka obavljanja djelatnost koja je predmetom koncesije kroz drugi pravni odnosno organizacijski oblik.. Prijenos ugovora o koncesiji se može izvršiti pod uvjetom da treća osoba ispunjava uvjete sposobnosti određene za koncesionara u dokumentaciji za nadmetanje i obavijesti o namjeri davanja koncesije., Stavak 7. članka 67. Nacrta postao bi time novi stavak 8.

Odbijen

Ne prihvaća se. Smatramo da je isto potrebno propisati posebnim zakonom.

<p>Hrvatska elektroprivreda - dioničko društvo V. UGOVOR O KONCESIJI, Članak 70. Mišljenja smo da je potrebno proširiti institut potkoncesije osim za gospodarsko korištenje pomorskog dobra i za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra, a sve sukladno samom obrazloženju predloženog članka.</p>	<p>Odbijen Ne prihvaća se</p>
<p>HGK IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, X. PREKRŠAJNE ODREDBE Smatramo kako je raspon novčanih kazni prevelik te ujedno predlažemo razvrstati kazne u manje razrede, odnosno ugraditi odredbu kojom bi visina zapriječene kazne bila regulirana razmjerno ukupnoj vrijednosti koncesije.</p>	<p>Odbijen Ne prihvaća se Prekršaji su kategorizirani prema težini (u tri kategorije) te ovisno o kategorizaciji utvrđuju se različite visine raspona novčanih kazni za prekršaj pravne osobe, odnosno odgovorne osobe, kao i fizičke osobe, fizičke osobe obrtnika i osobe koja obavlja drugu samostalnu djelatnost. Rasponi novčanih kazni propisani su sukladno Prekršajnom zakonu, s time da prekršaji u području koncesija spadaju u red najtežih prekršaja u području financija (članak 33. stavak 7. Prekršajnog zakona). Prekršaji za koje su propisane strože sankcije sistematizirani su prije onih za koje su propisane blaže sankcije. Novčana kazna određuje se u svakom pojedinom predmetu primjenom Prekršajnog zakona koji kao temeljni zakon uređuje prekršajni sustav Republike Hrvatske. Sukladno Prekršajnom zakonu prilikom određivanja visine novčane kazne potrebno je voditi računa da je opća svrha propisivanja i izricanja ili primjene svih prekršajno-pravnih sankcija da svi građani poštuju pravni sustav i da nitko ne počini prekršaj te da počinitelji prekršaja ubuduće ne čine prekršaje. Svrha je kažnjavanja da se, uvažavajući opću svrhu prekršajnih sankcija, izrazi društveni prijekor zbog počinjenog prekršaja, utječe na počinitelja i sve ostale da ubuduće ne čine prekršaje, a primjenom propisanih kazni utječe na svijest građana o povredi javnog poretka, društvene discipline i drugih društvenih vrijednosti te pravednost kažnjavanja njihovih počinitelja. Kazna se počinitelju određuje na temelju stupnja krivnje, opasnosti djela i svrhe kažnjavanja.</p>