

Klasa: 330-01/12-01/14

Urbroj: 50301-05/20-12-2

Zagreb, 6. prosinca 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva, Tamaru Obradović Mazal, zamjenicu ministra gospodarstva, te Teju Kolar, Vedrana Kružića, Alena Leverića i Darka Lorencina, pomoćnike ministra gospodarstva.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O DRŽAVNOJ KOMISIJI ZA
KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O DRŽAVNOJ KOMISIJI ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. točke 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

A. OCJENA STANJA

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave (u daljnjem tekstu: Državna komisija) sukladno Zakonu o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 21/2010) samostalno je i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje žalbi u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva. Godišnja izvješća o radu Državne komisije ukazuju na trend rasta broja žalbi pred Državnom komisijom od 2008. godine nadalje, a koji je u 2011. godine iznosio 1921. Primjena novog Zakona o javnoj nabavi od 1. siječnja 2012. godine unijela je značajne novine u sustav pravne zaštite s ciljem osiguranja brze i učinkovite zaštite prava gospodarskih subjekata. Nastavno na time ostvareno poboljšanje sustava, aktivnosti je potrebno dopuniti izmjenama zakonodavnih odredbi vezanih uz nadležnost i druga pitanja vezana za rad Državne komisije, a koja se uređuju ovim Prijedlogom zakona. Navedeno se prvenstveno odnosi na ubrzanje donošenja rješenja u žalbenim predmetima što je utvrđeno kao glavni problem uspostavljenog sustava.

Ključni razlog za unaprjeđenje sustava pravne zaštite u Republici Hrvatskoj je i priprema za korištenje fondova Europske unije. Danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji na postupke nabave u sklopu projekata financiranih iz fondova Europske unije počinje se primjenjivati nacionalno zakonodavstvo o javnoj nabavi. To je značajna razlika u odnosu na pretpristupne programe Europske unije za koje se nabava provodi po posebnim pravilima sadržanima u *Practical Guide to Contract Procedures for EC External Actions* (PRAG). Sukladno tome očekuje se značajno povećanje obujma javne nabave u Republici Hrvatskoj, a posljedično i značajno povećanje broja zahtjeva za pravnom zaštitom. S obzirom na potrebu iskorištavanja sredstava iz fondova Europske unije u propisanim rokovima, ustrojstvo i kapacitete Državne komisije potrebno je prilagoditi i pripremiti za predviđeno povećanje obujma posla, a kako bi se omogućilo brzo i učinkovito sklapanje ugovora i provedba projekata financiranih iz tih fondova. Važnost adekvatnih kapaciteta u sustavu pravne zaštite ističe se i u kontekstu potrebe za učinkovitim sprječavanjem nepravilnosti u postupcima nabave za te projekte, a što je i na razini država članica jedan od najčešćih uzroka povrata sredstava iz fondova Europske unije.

Navedeno je istaknuto i u Sveobuhvatnom monitoring izvješću za Republiku Hrvatsku izdanom od strane Europske komisije 10. listopada 2012. godine kao obveza Republike Hrvatske u poglavlju 5. Javne nabave. Odredbe ovoga Zakona usklađuju se s odredbama

Direktive 2007/66/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2007. godine kojom se izmjenjuju i dopunjuju Direktive Vijeća 89/665//EEZ i 92/13/EEZ vezano uz poboljšanu učinkovitost postupaka pravne zaštite u vezi sa sklapanjem ugovora o javnoj nabavi. Osnovni postulat navedene Direktive određuje da države članice moraju poduzeti potrebne mjere za osiguranje da odluke koje donose naručitelji u vezi postupaka javne nabave budu učinkovito preispitane, a posebice, što je hitnije moguće u skladu s uvjetima ove Direktive, kada se takvim odlukama krši pravo Zajednice u području javne nabave ili nacionalna pravila u kojima je preneseno to pravo.

B. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM

Nacrtom prijedloga zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave, s Konačnim prijedlogom zakona uređuju se nadležnost Državne komisije te druga pitanja vezana za rad Državne komisije.

Državna komisija se definira kao samostalno i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima javne nabave, postupcima davanja koncesija i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva, a propisuju se i ovlasti podnošenja optužnih prijedloga. Propisuje se sadržaj i način donošenja Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije te zabrana utjecaja na njen rad.

Vezano uz članove, utvrđuje se da Državna komisija ima devet članova od kojih je jedan predsjednik, a dva su zamjenici predsjednika. Njih imenuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske na razdoblje od pet godina s mogućnošću još jednog imenovanja. Zakonom se propisuju i uvjeti za članove Državne komisije u odnosu na stručnu spremu i radno iskustvo, te zapreke za njihovo imenovanje u slučaju pravomoćne osuđenosti za kazneno djelo, vođenja kaznenog postupka za kazneno djelo za koje se postupak pokreće po službenoj dužnosti, postojanja prepreka vezanih uz obavljanje samostalne djelatnosti i posjedovanje vlasničkih udjela u trgovačkim društvima te članstva u političkim strankama. Zakonom se propisuju i uvjeti za razrješenje članova Državne komisije kao što su prestanak postojanja uvjeta za imenovanje, nastanak zapreka za imenovanje ili neopravdano propuštanje obavljanja poslova člana Državne komisije.

Vezano uz način odlučivanja Državne komisije, propisuje se da Državna komisija u žalbenim postupcima donosi odluke na sjednicama vijeća. U Državnoj komisiji ustrojavaju se tri vijeća koja se sastoje tri člana Državne komisije. Po potrebi se odluke u složenijim žalbenim predmetima mogu donositi na sjednicama *ad hoc* vijeća s većim brojem članova.

Propisuju se i odredbe vezane uz državne službenike i namještenike koji obavljaju stručne i opće poslove za potrebe Državne komisije. Vezano uz financiranje rada Državne komisije, sredstva se osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Zakonom se propisuje da je Državna komisija obvezna jednom godišnje, a najkasnije do 30. lipnja za prethodnu kalendarsku godinu podnijeti Hrvatskome saboru izvješće o svom radu, dok se na njegov zahtjev izvješće obvezna podnijeti i za kraće razdoblje.

Po pitanju odgovornosti za štetu koja stranci nastane nezakonitim ili nepravilnim radom Državne komisije, propisano je da za nju odgovara Republika Hrvatska koja može od

člana zatražiti naknadu isplaćene odštete kad je član Državne komisije štetu učinio namjerno ili iz krajnje nepažnje.

U prekršajnim odredbama se propisuju novčane kazne za prekršaje iz ovoga Zakona.

C. POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM NOVOG ZAKONA

Donošenjem novog Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave unaprijedit će se institucionalni oblik koji će omogućiti povećanje učinkovitosti u rješavanju o žalbama i drugim zahtjevima u vezi s postupcima javne nabave, postupcima davanja koncesija i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva. Navedeno je potrebno radi osiguravanja adekvatnih kapaciteta u kontekstu ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju i početka primjene nacionalnog zakonodavstva o javnoj nabavi i za projekte financirane iz fondova Europske unije, što je značajna izmjena u odnosu na pretpristupno razdoblje. S obzirom na očekivano višestruko povećanje obujma javne nabave, a time i broja žalbenih postupaka, te s obzirom na iskustvo država članica Europske unije koja ukazuju na javnu nabavu kao najčešći razlog povrata sredstava, unaprjeđenje kapaciteta Državne komisije jedan je od temeljnih pripremnih koraka Republike Hrvatske za povlačenje planiranih značajnih sredstava iz fondova Europske unije. Stoga će se donošenjem ovoga Zakona zaokružiti sveobuhvatan opseg aktivnosti vezanih za unaprjeđenje cjelokupnog sustava javne nabave.

Ključna novela kojom se to planira postići je povećanje broja članova Državne komisije sa sadašnjih pet na devet te uspostava tročlanih vijeća na čijim sjednicama će se donositi odluke u žalbenim postupcima. Na taj način će se omogućiti paralelno vijećanje i istovremeno donošenje odluka triju vijeća čime će se omogućiti značajno ubrzanje rješavanja Državne komisije s obzirom da temeljem Zakona koji je na snazi Državna komisija donosi odluke kroz rad samo jednog vijeća. Istovremeno, za vrlo složene predmete dana je mogućnost donošenja odluka na sjednicama vijeća sastavljenih od više članova. Ovakve izmjene posebice su važne u kontekstu rješavanja žalbi u postupcima vezanima uz projekte financirane iz fondova Europske unije s obzirom na propisane rokove za iskorištavanje tih sredstava. S obzirom da nepravilnosti utvrđene u projektima financiranim iz fondova Europske unije, među kojima se ističu nepravilnosti u javnoj nabavi, kao posljedicu imaju djelomični ili puni povrat sredstava od strane Republike Hrvatske, ovakvo unaprjeđenje sustava pravne zaštite temelj je uspješnog povlačenja tih sredstava.

Time će Republika Hrvatska ispuniti i obveze vezane uz poglavlje 5. Javne nabave u kontekstu pristupanja Europskoj uniji, a koje su istaknute u Sveobuhvatnom monitoring izvješću za Republiku Hrvatsku izdanom 10. listopada 2012. godine.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Provedba ovoga Zakona zahtijeva povećanje sredstava za rashode za zaposlene s obzirom na povećanje broja članova Državne komisije. Sukladno tom povećanju broja članova potrebno je povećati rashode za zaposlene za 750.000,00 kuna ukupno. Sredstva rashoda za zaposlene za dodatne članove Državne komisije osigurati će se preraspodjelom iz proračuna Ministarstva gospodarstva.

Istovremeno se uz povećanje rashoda za djelovanje Državne komisije, zbog povećanog broja žalbi očekuje i povećanje prihoda državnog proračuna Republike Hrvatske temeljem žalbenih naknada koji se procjenjuje na 3.000.000,00 kuna u drugoj polovici 2013. godine te 6.000.000,00 kuna u 2014. godini.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, a to je usklađivanje s pravnom stečevinom Europske unije.

Predlaže se da se ovaj zakonski prijedlog raspravi i prihvati po hitnom postupku, objedinjujući prvo i drugo čitanje, s obzirom da donošenje ovoga Zakona predstavlja usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije vezano uz poglavlje 5. Javne nabave te ispunjavanje drugih obveza vezano uz to poglavlje.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DRŽAVNOJ KOMISIJI ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave (u daljnjem tekstu: Državna komisija) i druga pitanja vezana za rad Državne komisije.

Pravna stečevina Europske unije

Članak 2.

Ovaj Zakon sadrži odredbe koje su u skladu s Direktivom 2007/66/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2007. kojom se izmjenjuju i dopunjuju Direktive Vijeća 89/665/EEZ i 92/13/EEZ vezano uz poboljšanu učinkovitost postupaka pravne zaštite u vezi sa sklapanjem ugovora o javnoj nabavi (SL L 335, 20. 12. 2007.).

Nadležnost Državne komisije

Članak 3.

- (1) Državna komisija je samostalno i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima javne nabave, postupcima davanja koncesija i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva.
- (2) Državna komisija u žalbenom postupku odlučuje o zakonitosti postupaka, radnji, popuštanja radnji i odluka donesenih u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva, te o zakonitosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma sklopljenih bez provedbe postupaka javne nabave.
- (3) Državna komisija odlučuje i o drugim zahtjevima koje su u žalbenim postupcima ovlaštene postaviti stranke.
- (4) Državna komisija podnosi optužne prijedloge za prekršaje propisane ovim zakonom i drugim propisima koji uređuju područje javne nabave.
- (5) U postupcima javne nabave u kojima je Državna komisija naručitelj nije dopuštena žalba, već se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom. Tužba ima odgodni učinak u onim slučajevima u kojima žalba sukladno Zakonu o javnoj nabavi sprječava nastavak postupka javne nabave ili nastanak ugovora o javnoj nabavi odnosno okvirnog sporazuma.

Odgovornost i sjedište Državne komisije

Članak 4.

- (1) Državna komisija za svoj rad odgovara Hrvatskom saboru.
- (2) Sjedište Državne komisije je u Zagrebu.

Unutarnje ustrojstvo

Članak 5.

- (1) Unutarnje ustrojstvo, organizacija, način rada i druga pitanja od značenja za rad Državne komisije uređuje se Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije.
- (2) Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada Republike Hrvatske.

Zabrana utjecaja na Državnu komisiju

Članak 6.

- (1) Zabranjen je pokušaj utjecaja, kao i utjecaj na donošenje odluka Državne komisije.
- (2) Zabranjena je svaka uporaba javnih ovlasti, sredstava javnog priopćavanja, kao i javno istupanje radi utjecaja na tijek žalbenog postupka i odlučivanje Državne komisije.

Sastav Državne komisije i plaće članova Državne komisije

Članak 7.

- (1) Državna komisija ima devet članova od kojih je jedan predsjednik, a dva su zamjenici predsjednika.
- (2) Predsjednik Državne komisije zastupa, predstavlja, rukovodi i odgovoran je za rad Državne komisije.
- (3) Predsjednika Državne komisije u slučaju spriječenosti ili odsutnosti zamjenjuje zamjenik predsjednika kojeg odredi predsjednik Državne komisije.
- (4) Za vrijeme trajanja mandata članovi Državne komisije imaju pravo na plaću.
- (5) Koeficijent za izračun plaće predsjednika Državne komisije, zamjenika predsjednika Državne komisije te ostalih članova Državne utvrdit će Vlada Republike Hrvatske s time da utvrđeni koeficijent ne može biti viši od koeficijenta pomoćnika ministara.

Imenovanje i trajanje mandata

Članak 8.

- (1) Predsjednika, zamjenike predsjednika i ostale članove Državne komisije imenuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.
- (2) Odluka o imenovanju objavljuje se u Narodnim novinama.
- (3) Član Državne komisije imenuje se na razdoblje od pet godina s mogućnošću još jednog imenovanja.
- (4) Vlada Republike Hrvatske dužna je najmanje 60 dana prije isteka mandata člana Državne komisije predložiti Hrvatskom saboru razrješenje člana Državne komisije kojem ističe mandat i imenovanje novoga ili reizbor člana Državne komisije.

Uvjeti za imenovanje članova Državne komisije

Članak 9.

- (1) Članovima Državne komisije mogu biti imenovani državljani Republike Hrvatske.
- (2) Predsjednik Državne komisije mora imati završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij pravnog smjera, položen pravosudni ispit, te najmanje deset godina rada u struci nakon položenog pravosudnog ispita od čega najmanje tri u području javne nabave.
- (3) Osim predsjednika Državne komisije, još najmanje četiri člana Državne komisije moraju imati završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij pravnog smjera, te najmanje deset godina rada u struci od čega najmanje tri u području javne nabave.
- (4) Ostali članovi Državne komisije moraju imati završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij pravnog, ekonomskog, prirodnog ili tehničkog smjera, te najmanje deset godina rada u struci od čega najmanje tri u području javne nabave.

Zapreke za imenovanje članova Državne komisije

Članak 10.

- (1) Članom Državne komisije ne može biti imenovana osoba koja je pravomoćno osuđena za kazneno djelo.
- (2) Članom Državne komisije ne može biti imenovana osoba protiv koje se vodi kazneni postupak za kazneno djelo za koje se postupak pokreće po službenoj dužnosti.
- (3) Član Državne komisije ne smije samostalno obavljati gospodarsku, profesionalnu ili drugu djelatnost, imati više od 0,5% dionica, odnosno udjela u vlasništvu trgovačkog društva, biti član uprave, član nadzornog odbora i drugih tijela nekog poslovnog subjekta.

(4) Član Državne komisije ne smije biti član političke stranke za vrijeme trajanja njegova mandata. Član Državne komisije ne smije biti član bilo kojeg oblika interesnog udruženja koje bi moglo dovesti do sukoba interesa.

Ugled Državne komisije i njenih članova

Članak 11.

(1) Član Državne komisije mora čuvati svoj ugled, nepristranost i neovisnost u odlučivanju, kao i ugled, samostalnost i neovisnost Državne komisije.

(2) Član Državne komisije može pisati i objavljivati stručne i znanstvene radove, sudjelovati u radu stručnih i znanstvenih skupova, u provedbi stručnih i znanstvenih projekata te sudjelovati u programima stručnog usavršavanja.

Razrješenje člana Državne komisije prije isteka mandata

Članak 12.

(1) Hrvatski sabor može razriješiti člana Državne komisije prije isteka mandata, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, ako:

1. razrješenje zahtijeva član,
2. prestanu postojati uvjeti za imenovanje iz članka 9. ovoga Zakona,
3. nastanu zapreke za imenovanje iz članka 10. ovoga Zakona
4. trajno izgubi poslovnu sposobnost,
5. bez opravdanog razloga ne obavlja poslove člana Državne komisije,
6. nezakonito, nepravodobno ili nedovoljno stručno obavlja svoju dužnost,
7. naruši svoj ugled, nepristranost i neovisnost u odlučivanju kao i ugled, samostalnost i neovisnost Državne komisije.

(2) Predsjednik Državne komisije obvezan je odmah nakon saznanja o postojanju razloga iz stavka 1. ovoga članka za razrješenje člana Državne komisije o istom izvijestiti Vladu Republike Hrvatske.

(3) Zamjenik predsjednika Državne komisije obvezan je odmah nakon saznanja o postojanju razloga iz stavka 1. ovoga članka za razrješenje predsjednika Državne komisije o istom izvijestiti Vladu Republike Hrvatske.

(4) Vlada Republike Hrvatske podnosi Hrvatskome saboru prijedlog za razrješenje člana Državne komisije prije isteka mandata i prijedlog za imenovanje novoga člana Državne komisije.

(5) Vlada Republike Hrvatske može imenovati vršitelja dužnosti do imenovanja člana od strane Hrvatskoga sabora. Vršitelj dužnosti člana mora ispunjavati uvjete za imenovanje sukladno ovom Zakonu.

Ustroj vijeća Državne komisije

Članak 13.

- (1) Državna komisija u žalbenim postupcima donosi odluke na sjednicama vijeća.
- (2) U Državnoj komisiji ustrojavaju se tri vijeća. Vijeća se sastoje od tri člana Državne komisije.
- (3) Pojednim vijećem predsjedava predsjednik Državne komisije odnosno jedan od zamjenika predsjednika Državne komisije. Ostali članovi Državne komisije članovi su vijeća i izmjenjuju se u radu vijeća, s time da u svakom vijeću mora biti najmanje jedan član sa završenim diplomskim sveučilišnim studijem ili specijalističkim diplomskim stručnim studijem pravnog smjera.
- (4) Način izmjene članova Državne komisije u radu vijeća uređuje se Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije.
- (5) Predsjednik Državne komisije može po potrebi odlučiti da se odluke u složenijim žalbenim predmetima donose na sjednicama *ad hoc* vijeća s većim brojem članova. Broj članova u *ad hoc* vijeću mora biti neparan.
- (6) Predsjednik Državne komisije vodi računa o dinamici održavanja sjednica vijeća, sastavu vijeća te koordinira rad vijeća.

Način donošenja odluka Državne komisije

Članak 14.

- (1) Odluke na sjednicama vijeća donose se većinom glasova članova vijeća, a članovi ne mogu biti suzdržani od glasovanja.
- (2) Vijeća održavaju usmenu raspravu u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi i Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije.
- (3) Na sjednicu vijeća mogu biti pozvani stručnjaci iz pojedinog pravnog ili drugog stručnog područja.
- (4) Državna komisija može tijekom žalbenog postupka zatražiti od središnjih tijela državne uprave tumačenje pojedinih odredbi zakona i drugih propisa iz njihova djelokruga, a koja su od značaja za odlučivanje u konkretnom slučaju.
- (5) Uvodni dio odluke obvezno sadrži i navod članova vijeća Državne komisije koje je donijelo odluku.

Ujednačavanje postupanja i prakse Državne komisije

Članak 15.

- (1) Kada predsjednik Državne komisije uoči u radu vijeća nejednako postupanje, postupanje protivno propisima te odredbama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije ili odstupanje od ustaljene prakse, sazvat će sjednicu Državne komisije na kojoj će se razmotriti sporna pitanja s ciljem ujednačavanja postupanja i prakse. Kada član Državne komisije uoči navedene okolnosti, o tome će obavijestiti predsjednika Državne komisije.
- (2) Pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici Državne komisije većinom glasova svih članova Državne komisije obvezno je za sva vijeća i članove Državne komisije.
- (3) Kada u određenom žalbenom predmetu vijeće donese odluku koja odstupa od pravnog shvaćanja ili ustaljene prakse Državne komisije, predsjednik Državne komisije može odrediti da se zastane sa dostavom odluke i da se razlike u pravnim shvaćanjima ili ustaljenoj praksi rasprave na sjednici Državne komisije. Ako u tom slučaju sjednica zauzme shvaćanje protivno donesenoj odluci, vijeće koje je donijelo odluku dužno je o predmetu ponovno odlučivati pridržavajući se pravnog shvaćanja prihvaćenog na sjednici Državne komisije.
- (4) U odlukama u kojima Državna komisija odstupa od pravnog shvaćanja ili ustaljene prakse potrebno je dodatno obrazložiti razloge za takve odluke.

Stručne službe Državne komisije

Članak 16.

- (1) Stručne službe Državne komisije obavljaju stručne i opće poslove za potrebe Državne komisije.
- (2) Stručni poslovi iz stavka 1. ovoga članka u vezi sa žalbenim predmetima obuhvaćaju osobito:
 1. prikupljanje podataka i dokaza radi utvrđivanja procesnih pretpostavki za izjavljivanje žalbe te činjeničnog stanja u vezi sa žalbenim predmetom;
 2. izvještavanje vijeća o utvrđenim činjenicama i okolnostima u žalbenom predmetu;
 3. izrada odluka donesenih na sjednicama vijeća;
 4. priprema godišnjeg izvješća o radu Državne komisije.
- (3) Poslove iz stavka 1. ovoga članka u Državnoj komisiji obavljaju državni službenici i namještenici.
- (4) Broj potrebnih državnih službenika i namještenika s naznakom njihovih osnovnih poslova i zadataka, stručnih uvjeta potrebnih za njihovo obavljanje, njihove ovlasti i odgovornosti, te druga pitanja s tim u vezi utvrđuju se Pravilnikom o unutarnjem redu Državne komisije.

- (5) Pravilnik o unutarnjem redu Državne komisije donosi predsjednik Državne komisije.

Financiranje rada

Članak 17.

- (1) Sredstva za rad Državne komisije osiguravaju se u državnom proračunu.
- (2) Sredstva za rad Državne komisije obuhvaćaju sredstva za plaće, sredstva za troškove vještačenja, sredstva za materijalne rashode i sredstva za kapitalna ulaganja u zgrade i tehničku opremu.

Izvješće o radu Državne komisije i obveza objavljivanja

Članak 18.

- (1) Državna komisija obvezna je jednom godišnje, a najkasnije do 30. lipnja za prethodnu kalendarsku godinu podnijeti Hrvatskome saboru izvješće o svom radu.
- (2) Na zahtjev Hrvatskoga sabora Državna komisija je obvezna izvješće podnijeti i za razdoblje kraće od godine dana.
- (3) Sastavni dio godišnjeg izvješća su podaci i analize o žalbenim predmetima u postupcima javne nabave, postupcima davanja koncesija i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva.
- (4) Izvješće sadrži podatke o:
1. broju zaprimljenih žalbi (u postupcima javne nabave, postupcima davanja koncesija i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva),
 2. broju zaprimljenih žalbi prema pojedinim fazama postupka javne nabave, postupka davanja koncesija i postupka odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva,
 3. broju riješenih predmeta (odbačene, odbijene, usvojene žalbe, obustavljeni žalbeni postupci),
 4. broju neriješenih predmeta,
 5. broju odluka o prijedlozima za određivanje privremene mjere (odbijeni, usvojeni prijedlozi) te prosječnom vremenu donošenja odluke od dana urednosti spisa,
 6. broju odluka o zahtjevima za odobrenjem nastavka postupka i/ili sklapanja ugovora o javnoj nabavi odnosno okvirnog sporazuma (odbijeni, usvojeni zahtjevi) te prosječnom vremenu donošenja odluke od dana zaprimanja zahtjeva,
 7. broju poništenih odluka, postupaka i radnji naručitelja zahvaćenih nezakonitošću,
 8. broju poništenih ugovora o javnoj nabavi ili okvirnih sporazuma ili njihovih dijelova,

9. broju određenih novčanih kazni i njihovim iznosima,
 10. broju održanih usmenih rasprava,
 11. prosječnom vremenu donošenja odluka od dana zaprimanja žalbe kao i od dana kompletiranja dokumentacije žalbenog predmeta,
 12. naručiteljima koji imaju pet i više žalbenih postupaka pred Državnom komisijom uključujući, broj osnovanih žalbi u tim žalbenim postupcima te ukupan broj provedenih postupaka tih naručitelja,
 13. najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe,
 14. najčešćim nepravilnostima koje je utvrdila Državna komisija,
 15. tužbama protiv odluka Državne komisije,
 16. broju podnesenih optužnih prijedloga,
 17. ukupno uplaćenim naknadama za pokretanje žalbenog postupka i ostalim pokazateljima financijskog poslovanja Državne komisije,
 18. ostalim relevantnim pokazateljima u žalbenim predmetima,
 19. ocjeni stanja u pravnoj zaštiti i javnoj nabavi općenito.
- (5) Državna komisija dužna je najmanje dva puta godišnje na svojim internetskim stranicama objaviti informaciju o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima.

Odgovornost za štetu

Članak 19.

- (1) Republika Hrvatska odgovara za štetu koja stranci nastane nezakonitim ili nepravilnim radom Državne komisije.
- (2) Republika Hrvatska može od člana Državne komisije zatražiti naknadu isplaćene odštete samo kada je u postupku sukladno zakonu utvrđeno da je član Državne komisije štetu učinio namjerno ili iz krajnje nepažnje.

Prekršajne odredbe

Članak 20.

- (1) Novčanom kaznom od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ako postupi suprotno odredbama članka 6. ovoga Zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba, odgovorna osoba u pravnoj osobi, odgovorna osoba u državnom tijelu i jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

- (3) Prekršajni postupak se ne može pokrenuti nakon proteka tri godine od dana počinjenja prekršaja.
- (4) Apsolutna zastara nastupa kada protekne dvostruko vrijeme od dana počinjenja prekršaja određeno stavkom 3. ovoga članka.

Prijelazne i završne odredbe

Članak 21.

- (1) Članovi Državne komisije imenovani po odredbama Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 117/2003) i Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 21/2010) nastavljaju obavljati poslove do isteka mandata ili do ispunjenja uvjeta iz članka 12. ovoga Zakona.
- (2) Radnici zatečeni u radnom odnosu u Državnoj komisiji danom stupanja na snagu ovoga Zakona postaju državni službenici, odnosno namještenici, te do donošenja Pravilnika o unutarnjem redu Državne komisije i rasporeda sukladno propisima o državnim službenicima i namještenicima nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali i zadržavaju sva prava iz radnog odnosa koja su stekli sukladno odredbama Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 117/2003) i Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 21/2010). Nakon donošenja Pravilnika o unutarnjem redu Državne komisije, zatečeni radnici će se rasporediti sukladno propisima o državnim službenicima i namještenicima.
- (3) Vlada Republike Hrvatske predložit će u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona Hrvatskom saboru imenovanje članova Državne Komisije do punog sastava propisanog ovim Zakonom.
- (4) Vlada Republike Hrvatske donijet će uredbu iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (5) Predsjednik Državne komisije donijet će Pravilnik o unutarnjem redu Državne komisije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije, uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.
- (6) Temeljem Pravilnika o unutarnjem redu Državne komisije, predsjednik Državne komisije dužan je donijeti rješenja o rasporedu službenika i ugovora o radu namještenika u roku 30 dana.

Članak 22.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 21/2010).

Članak 23.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom uređuje se predmet Zakona.

Uz članak 2.

Ovim člankom upućuje se na pravnu stečevinu koja se prenosi ovim Zakonom. Velik dio postupovnih odredbi Direktive 2007/66/EZ prenesen je u Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/2011), a preostale su prenesene u ovaj Zakon.

Uz članak 3.

Ovim člankom propisuje se nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave kao samostalnog i neovisnog državnog tijela. Nadležnost obuhvaća rješavanje o žalbama u vezi s postupcima javne nabave koji se provode temeljem Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/2011), s postupcima davanja koncesija temeljem Zakona o koncesijama (Narodne novine, broj 125/2008) te s postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva temeljem Zakona o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, broj 78/2012).

Državna komisija u žalbenom postupku odlučuje o zakonitosti postupaka, radnji, propuštanja radnji i odluka donesenih u postupcima javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva, te o zakonitosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma sklopljenih bez provedbe postupaka javne nabave.

Državna komisija odlučuje i o drugim zahtjevima koje su u žalbenim postupcima ovlaštene postaviti stranke. To su odluke o:

- prijedlogu žalitelja za određivanje privremene mjere u onim slučajevima u kojima žalba ne sprječava nastavak postupka javne nabave ili nastanak ugovora o javnoj nabavi,
- zahtjevu za odobrenjem nastavka postupka javne nabave ili sklapanja ugovora o javnoj nabavi u onim slučajevima u kojima žalba sprječava nastavak postupka javne nabave ili nastanak ugovora o javnoj nabavi
- određivanju novčane kazne naručitelju u onim slučajevima u kojima Državna komisija poništi ugovor samo u odnosu na one ugovorne obveze koje još nisu ispunjene ili odluči da ostavi sklopljeni ugovor o javnoj nabavi na snazi u cijelosti ili djelomično
- zahtjevu za naknadom troškova žalbenog postupka.

Državna komisija podnosi optužne prijedloge za prekršaje propisane Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave. Radi se o prekršaju propisanom člankom 20. za postupanje suprotno odredbama članka 6. Zakona koji zabranjuje svaku uporabu javnih ovlasti, sredstava javnog priopćavanja kao i javno istupanje radi utjecaja na tijek žalbenog postupka i odlučivanje Državne komisije te pokušaj utjecaja kao i utjecaj na donošenje odluka Državne komisije. Uz navedeno, Državna komisija podnosi optužne prijedloge za prekršaje

propisane drugim propisima koji uređuju područje javne nabave (Zakon o javnoj nabavi i Zakon o javno-privatnom partnerstvu).

U postupcima javne nabave u kojima je Državna komisija naručitelj nije dopuštena žalba, već se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom. Navedenom odredbom uređuje se situacija da Državna komisija ne odlučuje o žalbama u postupcima javne nabave koje sama provodi te će o takvim žalbama odlučivati nadležni upravni sud u upravnom sporu. Međutim, tužba ima odgodni učinak u onim slučajevima u kojima žalba sukladno Zakonu o javnoj nabavi sprječava nastavak postupka javne nabave ili nastanak ugovora o javnoj nabavi odnosno okvirnog sporazuma.

Uz članak 4.

Ovim člankom propisuje se odgovornost Državne komisije koja za svoj rad odgovara Hrvatskome saboru te sjedište Državne komisije koje je u Zagrebu.

Uz članak 5.

Ovim člankom uređuju se pitanja koja će se regulirati Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije, a to su unutarnje ustrojstvo, organizacija, način rada i druga pitanja od značenja za rad Državne komisije.

Uz članak 6.

Ovim člankom propisana je zabrana utjecaja na rad Državne komisije. Zabranjen je pokušaj utjecaja kao i utjecaj na donošenje odluka Državne komisije te svaka uporaba javnih ovlasti, sredstava javnog priopćavanja kao i javno istupanje radi utjecaja na tijek žalbenog postupka i odlučivanje Državne komisije. Na taj način štiti se samostalnost i neovisnost odlučivanja Državne komisije.

Uz članak 7.

Ovim člankom propisan je sastav Državne komisije i plaće članova Državne komisije. Državna komisija ima devet članova od kojih je jedan predsjednik, a dva su zamjenici predsjednika. Prema važećem Zakonu o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 21/2010) Državna komisija ima pet članova od kojih je jedan predsjednik i jedan zamjenik predsjednika. Navedeno povećanje je potrebno radi osiguravanja adekvatnih kapaciteta u kontekstu ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju i početka primjene nacionalnog zakonodavstva o javnoj nabavi i za projekte financirane iz fondova Europske unije, što je značajna izmjena u odnosu na pretpristupno razdoblje. S obzirom na očekivano višestruko povećanje obujma javne nabave, a time i broja žalbenih postupaka, te s obzirom na iskustvo država članica Europske unije koja ukazuju na javnu nabavu kao najčešći razlog povrata sredstava, unaprjeđenje kapaciteta Državne komisije jedan je od temeljnih pripremnih koraka Republike Hrvatske za povlačenje planiranih značajnih sredstava iz fondova Europske unije.

Predsjednik Državne komisije zastupa, predstavlja i rukovodi te je odgovoran za rad Državne komisije, a u slučaju spriječenosti ili odsutnosti zamjenjuje ga zamjenik predsjednika kojeg odredi predsjednik Državne komisije.

Za vrijeme trajanja mandata članovi Državne komisije imaju pravo na plaću. Koeficijent za izračun plaće predsjednika Državne komisije, zamjenika predsjednika Državne komisije te ostalih članova Državne utvrdit će Vlada Republike Hrvatske s time da utvrđeni koeficijent ne može biti viši od koeficijenta pomoćnika ministara.

Uz članak 8.

Ovim člankom propisuje se imenovanje članova Državne komisije i trajanje mandata. Sve članove Državne komisije (devet članova) imenuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a odluka o imenovanju objavljuje se u Narodnim novinama. Mandat članova Državne komisije je pet godina s mogućnošću još jednog imenovanja, dakle, najduže deset godina ako član nakon isteka prvog mandata od pet godina bude ponovno imenovan.

Vlada Republike Hrvatske dužna je najmanje 60 dana prije isteka mandata, predložiti Hrvatskome saboru razrješenje člana kojem ističe mandat i imenovanje novoga člana ili reizbor člana, kako bi Državna komisija mogla kontinuirano raditi.

Uz članak 9.

Ovim člankom propisuju se uvjeti za imenovanje članova Državne komisije. Osnovni uvjet za imenovanje svih članova je da su državljani Republike Hrvatske.

Uvjeti za predsjednika Državne komisije su:

- završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij pravnog smjera,
- položen pravosudni ispit, te
- najmanje deset godina rada u struci nakon položenog pravosudnog ispita od čega najmanje tri u području javne nabave.

Propisanim uvjetima nastoji se osigurati odabir kandidata koji će svojim obrazovnim i stručnim znanjem pravnog smjera te radnim iskustvom na pravnim poslovima i poslovima iz područja javne nabave kao specifičnim poslovima za koje je potrebno iskustvo što podrazumijeva dobro poznavanje propisa iz područja javne nabave i prakse, uspješno rukovoditi radom Državne komisije.

Uz predsjednika, još četiri člana Državne komisije moraju imati završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij pravnog smjera, te najmanje deset godina rada u struci od čega najmanje tri u području javne nabave, ali se s obzirom na manje ovlasti u odnosu na predsjednika Državne komisije ne propisuje uvjet pravosudnog ispita.

Ostali članovi Državne komisije, dakle, preostala četiri člana, moraju imati završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij pravnog, ekonomskog, prirodnog ili tehničkog smjera, te najmanje deset godina rada u struci od čega najmanje tri u području javne nabave. Time se omogućava i kandidatima ostalih struka, a ne samo pravne, imenovanje za članove kako bi svojim specijalističkim znanjima i iskustvom doprinijeli kvaliteti rada Državne komisije pogotovo kod odlučivanja u žalbenim predmetima koji osim pravnog znanja zahtijevaju i posebna specijalistička znanja (ekonomska, prirodna, tehnička), što daje mogućnost imenovanja širokog broja kandidata, ali uz obvezno iskustvo iz područja javne nabave kao i za ostale članove.

Uz članak 10.

Članak 10. propisuje zapreke za imenovanje članova Državne komisije. Navedenim zaprekama obuhvaćena je pravomoćna presuda za bilo koje kazneno djelo, dakle, ne samo za „koruptivna“ i slična kaznena djela, te vođenje kaznenog postupka za kaznena djela za koje se kazneni postupak pokreće po službenoj dužnosti. Nadalje, član Državne komisije ne smije samostalno obavljati gospodarsku, profesionalnu ili drugu djelatnost, imati više od 0,5% dionica, odnosno udjela u vlasništvu trgovačkog društva, biti član uprave, član nadzornog odbora i drugih tijela nekog poslovnog subjekta. Kao zadnja zapreka za imenovanje propisano je članstvo u političkim strankama za vrijeme mandata ili članstvo u bilo kojem obliku interesnog udruženja.

Uz članak 11.

Ovim člankom se propisuju obveze članova Državne komisije u pogledu čuvanja svog ugleda, kao i ugleda Državne komisije kao samostalnog i neovisnog državnog tijela. Član Državne komisije mora čuvati svoj ugled, nepristranost i neovisnost u odlučivanju kao i ugled, samostalnost i neovisnost Državne komisije. Članovima je dozvoljeno pisanje i objavljivanje stručnih i znanstvenih radova, sudjelovanje u radu stručnih ili znanstvenih skupova i projekata te u programima stručnog usavršavanja. U slučaju povreda navedenih obveza, člankom 12. propisuje se mogućnost razrješenja prije isteka mandata.

Uz članak 12.

Članak 12. propisuje razloge iz kojih Hrvatski sabor može razriješiti članove Državne komisije prije isteka mandata.

Razrješenje može zahtijevati sam član. Drugi propisani razlog je ako prestanu postojati uvjeti za imenovanje iz članka 9. Zakona, dakle uvjeti vezani uz struku i radno iskustvo uključujući iskustvo u području javne nabave. Zatim, nastanak zapreka za imenovanje iz članka 10. Zakona, što podrazumijeva pravomoćnu presudu za bilo koje kazneno djelo, vođenje kaznenog postupka za kazneno djelo za koje se postupak pokreće po službenoj dužnosti, zapreke vezane uz sukob interesa te članstvo u političkoj stranci ili interesnom udruženju, kako je propisano člankom 10. Nadalje, trajni gubitak poslovne sposobnosti, također je razlog za razrješenje člana prije isteka mandata. Uz navedeno, daljnji razlozi razrješenja, vezani su uz obveze članova. Prvi od tih razloga je neobavljanje poslova bez opravdanog razloga, potom nezakonito, nepravodobno ili nedovoljno stručno obavljanje dužnosti. Kao zadnji mogući razlog razrješenja, Zakon propisuje narušavanje ugleda, nepristranosti i neovisnosti u odlučivanju člana kao i ugleda, samostalnosti i neovisnosti Državne komisije.

Uz propisane razloge razrješenja, Zakon propisuje i način postupanja u pogledu razrješenja predsjednika i zamjenika predsjednika Državne komisije. Vlada Republike Hrvatske podnosi Hrvatskom saboru prijedlog za razrješenje člana Državne komisije prije isteka mandata i prijedlog za imenovanje novoga člana Državne komisije, uz mogućnost imenovanja vršitelja dužnosti do imenovanja člana od strane Hrvatskoga sabora. Vršitelj dužnosti mora ispunjavati uvjete za imenovanje sukladno ovom Zakonu.

Uz članak 13.

Ovim člankom se propisuje ustroj vijeća Državne komisije. Odluke se donose na sjednicama vijeća. U Državnoj komisiji ustrojavaju se tri vijeća koja se sastoje od tri člana. Pojedininim vijećem predsjedava predsjednik Državne komisije, odnosno jedan od zamjenika dok se ostali članovi Državne komisije kao članovi vijeća izmjenjuju u radu vijeća. U svakom vijeću mora biti najmanje jedan član sa završenim diplomskim sveučilišnim studijem ili specijalističkim diplomskim stručnim studijem pravnog smjera. Način izmjene članova u radu vijeća uređuje se Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije.

Predsjednik Državne komisije može po potrebi odlučiti da se odluke u složenijim žalbenim predmetima donose na sjednicama *ad hoc* vijeća s većim brojem članova od uobičajenog tročlanog vijeća. Broj članova *ad hoc* vijeća mora biti neparan.

Predsjednik Državne komisije vodi računa o dinamici održavanja sjednica vijeća, sastavu vijeća te koordinira rad vijeća.

Uz članak 14.

Odluke na sjednicama vijeća donose se većinom glasova članova vijeća. Ne postoji mogućnost da član bude suzdržan od glasovanja.

Vijeća održavaju usmenu raspravu u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi i Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije. Na sjednicu vijeća mogu biti pozvani stručnjaci iz pojedinog pravnog ili drugog stručnog područja. Državna komisija može tijekom žalbenog postupka zatražiti od središnjih tijela državne uprave tumačenje pojedinih odredbi zakona i drugih propisa iz njihova djelokruga, a koja su od značaja za odlučivanje u konkretnom slučaju.

Uvodni dio odluke obvezno sadrži i navod članova vijeća Državne komisije koje je donijelo odluku.

Uz članak 15.

Ovaj članak donosi odredbe o načinu postupanja s ciljem ujednačavanja postupanja i prakse Državne komisije.

Kada predsjednik Državne komisije uoči u radu vijeća nejednako postupanje, postupanje protivno propisima te odredbama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije ili odstupanje od ustaljene prakse, sazvat će sjednicu Državne komisije na kojoj će se razmotriti sporna pitanja s ciljem ujednačavanja postupanja i prakse. Kada član Državne komisije uoči navedene okolnosti, o tome će obavijestiti predsjednika Državne komisije. Pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici Državne komisije većinom glasova svih članova Državne komisije obvezno je za sva vijeća i članove Državne komisije.

Također, kada u određenom žalbenom predmetu vijeće donese odluku koja odstupa od pravnog shvaćanja ili ustaljene prakse Državne komisije, predsjednik Državne komisije može odrediti da se zastane sa dostavom odluke i da se razlike u pravnim shvaćanjima ili ustaljenoj praksi rasprave na sjednici Državne komisije. Ako u tom slučaju sjednica zauzme shvaćanje protivno donesenoj odluci, vijeće koje je donijelo odluku dužno je o predmetu ponovno

odlučivati pridržavajući se pravnog shvaćanja prihvaćenog na sjednici Državne komisije. U odlukama u kojima Državna komisija odstupa od pravnog shvaćanja ili ustaljene prakse potrebno je dodatno obrazložiti razloge za takve odluke.

Uz članak 16.

Ovaj članak sadrži odredbe o stručnim službama Državne komisije koje obavljaju stručne i opće poslove za potrebe Državne komisije. Te poslove u Državnoj komisiji obavljaju državni službenici i namještenici. Stručni poslovi u vezi sa žalbenim predmetima obuhvaćaju osobito prikupljanje podataka i dokaza radi utvrđivanja procesnih pretpostavki za izjavljivanje žalbe te činjeničnog stanja u vezi sa žalbenim predmetom; izvještavanje vijeća o utvrđenim činjenicama i okolnostima u žalbenom predmetu; izrada odluka donesenih na sjednicama vijeća; priprema godišnjeg izvješća o radu Državne komisije.

Broj potrebnih državnih službenika i namještenika s naznakom njihovih osnovnih poslova i zadataka, stručnih uvjeta potrebnih za njihovo obavljanje, njihove ovlasti i odgovornosti, te druga pitanja s tim u vezi utvrđuju se Pravilnikom o unutarnjem redu Državne komisije koji donosi predsjednik Državne komisije.

Uz članak 17.

Ovim člankom propisuje se način financiranja Državne komisije za čiji se rad sredstva osiguravaju u državnom proračunu i obuhvaćaju sredstva za plaće, sredstva za troškove vještačenja, sredstva za materijalne rashode i sredstva za kapitalna ulaganja u zgrade i tehničku opremu. Posebno su navedeni troškovi vještačenja kao mogući novi troškovi u radu Državne komisije.

Uz članak 18.

Ovaj članak propisuje način izvještavanja Hrvatskoga sabora, kojem Državna komisija odgovara za svoj rad. Izvješće se podnosi najmanje jednom godišnje, a najkasnije do 30. lipnja za prethodnu kalendarsku godinu, uz mogućnost da Hrvatski sabor u bilo kojem trenutku zatraži izvješće s ciljem kontrole rada Državne komisije, dakle, i za kraće razdoblje od godine dana.

Sastavni dio godišnjeg izvješća su podaci i analize o žalbenim predmetima u postupcima javne nabave, postupcima davanja koncesija i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva. Izvješćem su obuhvaćeni svi najvažniji podaci koji se pojavljuju u žalbenim predmetima.

Uz izvješće o radu Državna komisija dužna je najmanje dva puta godišnje na svojim internetskim stranicama objaviti informaciju o najčešćim razlozima za izjavljivanje žalbe i najčešće utvrđenim nepravilnostima u žalbenim postupcima.

Uz članak 19.

Ovaj članak propisuje odgovornost Republike Hrvatske za štetu koja stranci nastane nezakonitim ili nepravilnim radom Državne komisije. Republika Hrvatska može od člana Državne komisije zatražiti naknadu isplaćene odštete samo kada je u postupku sukladno zakonu utvrđeno da je član Državne komisije štetu učinio namjerno ili iz krajnje nepažnje.

Uz članak 20.

Ovim člankom je propisan prekršaj i novčana kazna za prekršaj iz članka 6. Zakona, kako bi se onemogućio bilo kakav nezakonit utjecaj na odlučivanje Državne komisije kao samostalnog i neovisnog državnog tijela, na što bi trebala utjecati i visina zapriječene novčane kazne od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna za pravne osobe i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te 10.000,00 do 100.000,00 kuna za fizičku osobu, odgovornu osobu u pravnoj osobi i odgovornu osobu u državnom tijelu i jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 21.

Odredbama članka 21. propisane su prijelazne i završne odredbe temeljem kojih članovi Državne komisije imenovani po odredbama Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 117/2003) i Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 21/2010) nastavljaju obavljati poslove do isteka mandata ili do ispunjenja uvjeta za razrješenje člana Državne komisije prije isteka mandata iz članka 12. Zakona.

Kako je važećim Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 21/2010), ali i prethodnim Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 117/2003) određeno da su zaposlenici Državne komisije radnici, a ovim prijedlogom se njihov status mijenja u državne službenike i namještenike ovim je člankom propisano i da radnici zatečeni u radnom odnosu u Državnoj komisiji danom stupanja na snagu ovoga Zakona postaju državni službenici, odnosno namještenici, te da do donošenja Pravilnika o unutarnjem redu Državne komisije i rasporeda sukladno propisima o državnim službenicima i namještenicima nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali i zadržavaju sva prava iz radnog odnosa koja su stekli sukladno odredbama Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 117/2003) i Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 21/2010). Nakon donošenja Pravilnika o unutarnjem redu Državne komisije, zatečeni radnici će se rasporediti sukladno propisima o državnim službenicima i namještenicima.

Nove članove Državne komisije do punog sastava propisanog ovim Zakonom, Vlada Republike Hrvatske predložit će Hrvatskom saboru u roku 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona.

Propisuje se rok od 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona u kojem Vlada Republike Hrvatske treba donijeti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije. U roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Uredbe predsjednik Državne komisije donijet će Pravilnik o unutarnjem redu, uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Uz članak 22.

Ovim člankom propisuje se prestanak važenja važećeg Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 21/2010) danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 23.

Ovim člankom propisuje se da Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.