



**P.Z.E. br. 223**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/17-01/153

URBROJ: 65-18-07

Zagreb, 15. veljače 2018.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 15. veljače 2018. godinc.

Ovim zakonskim prijedlogom uskladuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Martinu Dalić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu gospodarstva, poduzetništva i obrta, te Natašu Mikuš Žigman i Marija Antonića, državne tajnike u ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta.

**PREDSJEDNIK**

  
**Gordan Jandroković**



# P.Z.E. br. 223

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/77  
Urbroj: 50301-25/05-18-9

Zagreb, 15. veljače 2018.



Hs\*\*NP\*022-03/17-01/153\*50-18-06\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	15-02-2018			
Klasifikacijska oznaka	022-03/17-01/153		Org. jed.	25
Urudžbeni broj	50-18-06		Pril.	1
			Vrij.	10

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Martinu Dalić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu gospodarstva, poduzetništva i obrta, te Natašu Mikuš Žigman i Marija Antonića, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta.



PREDSJEDNIK

dr. sc. Andrej Plenković

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O STRATEŠKIM INVESTICIJSKIM  
PROJEKTIMA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**Zagreb, veljača 2018.**

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O STRATEŠKIM INVESTICIJSKIM PROJEKTIMA REPUBLIKE HRVATSKE

## I. OPĆE ODREDBE

### Članak 1.

Ovim Zakonom uređuju se kriteriji i postupak prijave strateških investicijskih projekata (u daljnjem tekstu: strateški projekti), postupak procjene, odabira, pripreme i provedbe strateških projekata, raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske za potrebe provedbe strateških projekata, davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata i izdavanje upravnih akata u vezi s provedbom strateških projekata.

### Članak 2.

Ovim se Zakonom osigurava provedba Uredbe (EU) br. 347/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2013. o smjernicama za transeuropsku energetska infrastrukturu te stavljanju izvan snage Odluke br. 1364/2006/EZ i izmjeni uredaba (EZ) br. 713/2009, (EZ) br. 714/2009 i (EZ) br. 715/2009 (Tekst značajan za EGP) kako je posljednji put izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2016/89 od 18. studenoga 2015. o izmjeni Uredbe (EU) br. 347/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s popisom projekata od zajedničkog interesa Unije (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 347/2013).

### Članak 3.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. *Strateški investicijski projekt* je svaki privatni investicijski projekt, javni investicijski projekt ili javno-privatni investicijski projekt iz područja gospodarstva, rudarstva, energetike, turizma, prometa, infrastrukture, elektroničkih komunikacija, poštanskih usluga, zaštite okoliša, komunalnog gospodarstva, poljoprivrede, šumarstva, vodnog gospodarstva, ribarstva, zdravstva, kulture, audiovizualnih djelatnosti, znanosti, obrane, pravosuđa, tehnologije i obrazovanja koji uključuje gradnju građevina, a koji na temelju ovoga Zakona proglašuje Vlada Republike Hrvatske

2. *Privatnim investicijskim projektom* smatra se projekt koji se financira kroz ulaganja fizičkih osoba, domaćih ili stranih pravnih osoba registriranih na teritoriju Republike Hrvatske

3. *Javnim investicijskim projektom* smatra se projekt čiji je nositelj pravna osoba, a čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

4. *Javno-privatnim investicijskim projektom* smatra se projekt čiji su nositelji javna i privatna pravna osoba

5. *Javno-privatnim investicijskim projektom po modelu javno-privatnog partnerstva* smatra se projekt koji se provodi sukladno s propisima kojima se uređuje javno-privatno partnerstvo

6. *Investitor* može biti obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo (OPG), domaća ili strana pravna osoba registrirana na teritoriju Republike Hrvatske, pravna osoba čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

7. *Potencijalni strateški projekt* smatra se projekt koji se u potpunosti ili djelomično realizira na nekretnini nad kojom Republika Hrvatska i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju natpolovični većinski suvlasnički dio, prema stanju u zemljišnim knjigama, ili pomorskom dobru ako ono čini funkcionalnu i poslovnu cjelinu s nekretninom iz članka 5. stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga Zakona, a za koji Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave želi pronaći investitora

8. *Uredna prijava* smatra se prijava koja sadrži opis projekta uz ispunjavanje uvjeta iz članka 9. ovoga Zakona te dokumente i druge potrebne podatke i dokaze o projektu na temelju kojih je moguće procijeniti udovoljavanje propisanim uvjetima

9. *Uredno podnesen zahtjev* smatra se zahtjev koji sadrži sve podatke i prateću dokumentaciju propisanu posebnim propisima

10. *Gradnja* je projektiranje i građenje građevina, te stručni nadzor građenja

11. *Idejno rješenje* je vrsta stručne podloge kojom se daju osnovna oblikovna i položajna rješenja zahvata u prostoru sukladno pravilima arhitektonske i/ili inženjerske struke.

#### Članak 4.

(1) Strateški projekti od interesa su za Republiku Hrvatsku.

(2) Gradnja strateških građevina od interesa je za Republiku Hrvatsku.

(3) Proglašavanje projekta strateškim ne pretpostavlja obvezu Republike Hrvatske ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u smislu financijskog doprinosa ili osiguravanja javnih financijskih sredstava za realizaciju strateškog projekta iz ovoga Zakona.

(4) Na strateške projekte primjenjuju se propisi o državnim potporama.

## II. POTENCIJALNI STRATEŠKI PROJEKTI

#### Članak 5.

(1) Potencijalni strateški projekt u smislu ovoga Zakona je projekt koji se može realizirati na:

1. nekretnini nad kojom Republika Hrvatska ima natpolovični većinski suvlasnički dio, prema stanju u zemljišnim knjigama, a koja je prostornim planom planirana za razvoj investicijskih projekata ili

2. nekretnini nad kojom Republika Hrvatska i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju natpolovični većinski suvlasnički dio, prema stanju u zemljišnim knjigama, a koja je prostornim planom planirana za razvoj investicijskih projekata ili

3. pomorskom dobru, ako ono čini funkcionalnu i poslovnu cjelinu sa nekretninom iz točaka 1. i 2. ovoga stavka.

(2) Prijava projekta iz stavka 1. ovoga članka od strane investitora uz kriterije iz članka 7. ovoga Zakona, sadrži i dopunske kriterije, te uz sadržaj prijave iz članka 9. ovoga Zakona uključuje i dodatne dokumente, podatke i dokaze o projektu, važne za odabir investitora za realizaciju potencijalnog strateškog projekta.

(3) Odabir investitora za realizaciju pojedinog potencijalnog strateškog projekta obavlja se na temelju javnog poziva, koji se može provesti u dva kruga, u kojem slučaju se u prvom krugu utvrđuje interes investitora za realizaciju pojedinog projekta, a u drugom krugu upućuje se poziv za dostavu obvezujuće ponude, sukladno posebnim propisima.

(4) Središnje tijelo državne uprave koje raspolaže nekretninama i općim dobrom iz stavka 1. ovoga članka, odlukom utvrđuje potencijalni strateški projekt, na prijedlog i u suradnji sa središnjim tijelom državne uprave u čiju nadležnost pojedini potencijalni strateški projekt spada uz predhodnu suglasnost jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na čijem se području taj projekt ostvaruje.

(5) Sadržaj javnog poziva, način raspolaganja nekretninom, visinu naknade za korištenje nekretnine, te sadržaj prijave projekta iz stavka 2. ovoga članka uređuje Vlada Republike Hrvatske odlukom za svaki pojedini projekt, na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za državnu imovinu u suradnji sa središnjim tijelom državne uprave u čiju nadležnost pojedini potencijalni strateški projekt spada.

(6) Kada se radi o nekretnini iz stavka 1. točke 2. ovoga članka, odluka iz stavka 5. ovoga članka donosi se uz suglasnost jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(7) U slučaju iz stavka 6. ovoga članka Republika Hrvatska i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, temeljem odluke iz stavka 5. ovoga članka, sklapaju sporazum o uvjetima i načinu raspolaganja nekretninom, te obvezama ugovornih strana za realizaciju projekta.

(8) Po odabiru potencijalnog strateškog projekta temeljem stavka 3. ovoga članka, ukoliko postoji interes investitora da se projekt proglašuje strateškim projektom Republike Hrvatske, isti projekt investitor prijavljuje sukladno članku 8. ovoga Zakona.

(9) Način objave javnog poziva propisat će se odlukom Vlade Republike Hrvatske iz stavka 5. ovoga članka.

### III. JAVNI POZIV

#### Članak 6.

(1) Vlada Republike Hrvatske ili tijelo koje ona ovlasti može na mrežnim stranicama uputiti javni poziv investitorima za prijavu i provedbu pojedinačnog strateškog projekta kada procijeni da je to od interesa za Republiku Hrvatsku, a s ciljem privlačenja investicija i postizanja odluke da investitori svoje investicije realiziraju na teritoriju Republike Hrvatske.

(2) Po odabiru investitora temeljem stavka 1. ovoga članka, ukoliko postoji interes investitora da se projekt proglašuje strateškim projektom Republike Hrvatske, isti projekt investitor prijavljuje sukladno članku 8. ovoga Zakona.

#### IV. KRITERIJI, POSTUPAK I SADRŽAJ PRIJAVE STRATEŠKIH PROJEKATA

##### Članak 7.

(1) Strateškim projektom smatrat će se projekt čijom se provedbom stvaraju uvjeti za zapošljavanje većeg broja osoba ovisno o vrsti i lokaciji projekta, koji znatno pridonosi razvoju ili poboljšanju uvjeta i standarda za proizvodnju proizvoda i pružanje usluga, koji uvodi i razvija nove tehnologije kojima se povećava konkurentnost i ekonomičnost u gospodarstvu ili javnom sektoru i/ili kojim se podiže ukupna razina sigurnosti i kvaliteta života građana i zaštita okoliša, koji pozitivno utječe na više gospodarskih djelatnosti i čijom se provedbom stvara dodana vrijednost, u područjima iz članka 3. točke 1. ovoga Zakona te koji u većoj mjeri pridonosi održivom razvitku i zaštiti prostora, okoliša i kulture te koji znatno pridonosi konkurentnosti hrvatskog gospodarstva i udovoljava sljedećim kriterijima:

1. u skladu s važećim prostornim planovima i
2. ima vrijednost ukupnih kapitalnih troškova ulaganja jednaku ili veću od 75.000.000,00 kuna bez poreza na dodanu vrijednost (u daljnjem tekstu: PDV)
3. ima mogućnost biti sufinanciran iz fondova i programa Europske unije, a ukupna vrijednost kapitalnih troškova projekta jednaka je ili veća od 75.000.000,00 kuna bez PDV-a ili
4. ostvaruje se na potpomognutim područjima, sukladno propisu kojim se uređuju potpomognuta područja i područja s razvojnim posebnostima Republike Hrvatske, a ukupna vrijednost kapitalnih troškova ulaganja na potpomognutom području jednaka je ili veća od 10.000.000,00 kuna bez PDV-a ili
5. ostvaruje se na otocima, a ukupna vrijednost kapitalnih troškova ulaganja na otocima jednaka je ili veća od 10.000.000,00 kuna bez PDV-a ili
6. za projekte koji spadaju u područje poljoprivredne proizvodnje, ribarstva i šumarstva, a ukupna vrijednost kapitalnih troškova ulaganja jednaka je ili veća od 10.000.000,00 kuna bez PDV-a.

(2) Uz ispunjavanje kriterija iz stavka 1. ovoga članka privatni projekt može biti proglašen strateškim ako se odnosi na:

1. proizvodno-prerađivačke aktivnosti ili
2. razvojno-inovacijske aktivnosti ili
3. aktivnosti poslovne podrške ili
4. aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti ili
5. aktivnosti u energetsom sektoru ili
6. infrastrukturne aktivnosti ili
7. aktivnostima u sektoru poljoprivrede, šumarstva i ribarstva ili
8. aktivnosti u zdravstvu
9. aktivnosti vezane uz znanost i obrazovanje.

(3) Aktivnosti iz stavka 2. točaka 1. do 4. ovoga članka definirane su propisima kojima se uređuje poticanje ulaganja.

(4) O usklađenosti prijavljenog prijedloga strateškog projekta s propisanim kriterijima odlučuje Povjerenstvo iz članka 10. ovoga Zakona.

## Članak 8.

(1) Projekte prijavljuje investitor na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu.

(2) Investitor prijavljuje projekt radi njegova proglašenja strateškim projektom, a ovisno o vrsti projekta, središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo ili Agenciji za investicije i konkurentnost.

(3) Javni investicijski projekt investitor prijavljuje središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo.

(4) Privatni, javno-privatni investicijski projekt i javno-privatni investicijski projekt koji se provodi sukladno s propisima kojima se uređuje javno-privatno partnerstvo investitor prijavljuje Agenciji za investicije i konkurentnost.

## Članak 9.

(1) Investitor podnosi urednu prijavu projekta kao strateškog, ovisno o vrsti projekta sukladno članku 8. ovoga Zakona, središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo ili Agenciji za investicije i konkurentnost.

(2) Investitor uz prijavu obavezno prilaže i elaborat koji sadrži:

1. opis projekta i idejno rješenje izrađeno od ovlaštenog arhitekta, odnosno ovlaštenog inženjera građevinarstva ukoliko se radi o infrastrukturnim građevinama, a koje sadrži opis zahvata u prostoru unutar obuhvata zahvata s jasno određenim građevinama izvan obuhvata zahvata koje su u funkciji realizacije projekta (prometna i druga infrastruktura) i izjavu o usklađenosti zahvata s prostornim planom i popis zemljišnoknjižnih čestica na kojima će se realizirati projekt i

2. za sve zemljišnoknjižne čestice na kojima se planira provesti projekt potrebno je priložiti lokacijsku informaciju sukladno posebnom propisu ne stariju od šest mjeseci od dana podnošenja zahtjeva, potvrdu o tome je li podniet zahtjev za povrat bivših vlasnika, sukladno zakonu kojim se uređuju uvjeti i postupak naknade za imovinu koja je prijašnjim vlasnicima oduzeta od strane jugoslavenske komunističke vlasti i očitovanje trgovačkog društva Hrvatske šume d.o.o. nalazi li se nekretnina unutar šumskogospodarske osnove, ne starije od šest mjeseci od dana podnošenja zahtjeva i

3. investicijski plan za razdoblje od najmanje pet godina koji uključuje informacije o izvorima i načinima financiranja strateškog projekta i koji obavezno sadrži bilancu stanja, račun dobiti i gubitka, izvještaj o novčanom tijeku, statističke i dinamičke ocijene investicijskog projekta i analizu rizika i

4. dokaze o financijskoj sposobnosti koji obavezno uključuju revidirano godišnje financijsko izvješće za godinu koja predhodi godini podnošenja prijave ukoliko investitor podliježe obvezi revizije, odnosno godišnje izvješće na propisanim obrascima za investitore koji ne podliježu reviziji, poslovna izvješća za tromjesečje koje prethodi predaji prijave projekta iz stavka 1. ovoga članka, obrasce BON 1 i BON 2 ne starije od 30 dana i

5. u slučaju kada je investitor za potrebe projekta osnovao trgovačko društvo posebne namjene koje posluje na teritoriju Republike Hrvatske, a isti nije u mogućnosti dokazati svoju financijsku sposobnost za realizaciju projekta, osnivač trgovačkog društva koji



je pravna osoba dužan je dostaviti podatke o svojoj financijskoj sposobnosti, ovjerene od nadležnog tijela u državi sjedištu investitora, a posebice: revidirano financijsko izvješće za zadnje dvije godine poslovanja, podatke o solventnosti ovjerene od strane nadležne bankarske/financijske institucije, te osnovne financijske pokazatelje poslovanja za zadnje dvije godine, i obvezujuće pismo namjere osnivača trgovačkog društva i

6. detaljni profil trgovačkog društva, uključujući povezana trgovačka društva te referentnu Listu i

7. potvrdu da je ispunio obvezu plaćanja dospjelih poreznih obveza, obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje i drugih javnih davanja, te obvezu isplate plaća i drugih materijalnih prava radnika ugovorenih kolektivnim ugovorom, ugovorom o radu ili pravilnikom o radu, ne stariju od 30 dana.

(3) Točke 4. do 7. iz stavka 2. ovoga članka ne odnose se na javne investicijske projekte.

(4) Način podnošenja prijave projekta propisuje pravilnikom ministar nadležan za područje gospodarstva.

## V. POSTUPAK PROCJENE, ODABIRA, PRIPREME I PROVEDBE STRATEŠKIH PROJEKATA

### Članak 10.

(1) Vlada Republike Hrvatske odlukom osniva Povjerenstvo za procjenu i utvrđivanje prijedloga strateških projekata (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo).

(2) Povjerenstvo ima predsjednika, zamjenika predsjednika, pet stalnih članova i pet promjenjivih članova.

(3) Predsjednika, zamjenika predsjednika i članove Povjerenstva imenuje Vlada Republike Hrvatske, pri čemu je predsjednik Povjerenstva, po položaju, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske, a zamjenik predsjednika čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo.

(4) U slučaju kada je potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske ujedno i čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo, zamjenik predsjednika Povjerenstva je državni tajnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo.

(5) Pet stalnih članova Povjerenstva su čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za graditeljstvo i prostorno uređenje, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za pravosuđe, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za zaštitu okoliša, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za državnu imovinu i čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za financije.

(6) Tri promjenjiva člana Povjerenstva su čelnik nadležnog središnjeg tijela državne uprave ovisno o području u čiju nadležnost pojedini strateški projekt spada, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za regionalni razvoj i fondove Europske unije u slučaju kada je projekat sufinanciran iz fondova i programa Europske unije, te čelnik

središnjeg tijela državne uprave nadležanog za vanjske i europske poslove u slučaju kada je osnivač trgovačkog društva koje je investitor projekta, strana pravna osoba koja je registrirana na teritoriju Republike Hrvatske.

(7) Dva promjenjiva člana Povjerenstva predstavnici su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na čijem se području projekt ostvaruje. Jedan promjenjivi član Povjerenstva imenuje se iz reda gradonačelnika ili općinskog načelnika, a drugi iz reda župana na čijem se području projekt ostvaruje.

(8) Zadaće Povjerenstva su:

1. ocjena prijedloga strateškog projekta i predlaganje središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo donošenja odluke o njegovu uvrštenju ili odbijanju uvrštenja na Listu strateških projekata

2. donošenje odluke o osnivanju Operativne skupine za pripremu i provedbu svakog pojedinog projekta iz članka 12. ovoga Zakona i imenovanje voditelja Operativne skupine

3. predlaganje Vladi Republike Hrvatske donošenje odluke o proglašenju strateškog projekta

4. praćenje provedbe strateških projekata

5. predlaganje Vladi Republike Hrvatske donošenja odluke o poništenju odluke o proglašenju strateškog projekta

6. predlaganje središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo donošenja odluke o brisanju projekta s Liste strateških projekata.

(9) Administrativne poslove za Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka obavljaju, sukladno djelokrugu utvrđenom ovim Zakonom, središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo ili Agencija za investicije i konkurentnost, a u suradnji sa središnjim tijelima državne uprave za koje je utvrđeno da priprema i provedba projekta djelomično ili potpuno spada u njihovu nadležnost.

(10) Način rada i ostala pitanja od važnosti za obavljanje poslova iz djelokruga Povjerenstva iz stavka 1. ovoga članka uredit će se poslovníkom o radu Povjerenstva koji donosi Povjerenstvo uz prethodnu suglasnost čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnoga za gospodarstvo.

## Članak 11.

(1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo obavlja administrativnu provjeru zaprimljenih prijava iz članka 8. stavka 3. ovoga Zakona, sukladno članku 9. ovoga Zakona i upućuje urednu prijavu na razmatranje Povjerenstvu iz članka 10. ovoga Zakona.

(2) Agencija za investicije i konkurentnost obavlja administrativnu provjeru zaprimljenih prijava iz članka 8. stavka 4. ovoga Zakona, sukladno s člankom 9. ovoga Zakona, i upućuje urednu prijavu središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo koje istu upućuje na razmatranje Povjerenstvu iz članka 10. ovoga Zakona.

(3) Središnja tijela državne uprave iz članka 10. stavka 9. ovoga Zakona dužna su u okviru svoga djelokruga, a na zahtjev središnjeg tijela državne uprave nadležnog za

gospodarstvo ili Agencije za investicije i konkurentnost, u roku od 10 dana od dana zaprimanja, dati stručno mišljenje na zaprimljenu prijavu i predmetnu dokumentaciju te pisanu pozitivnu ili negativnu ocjenu o prihvatljivosti prijedloga strateškog projekta, a radi ocjene o prihvatljivosti strateškog projekta te upućivanja prijave na razmatranje Povjerenstvu.

(4) Središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo ili Agencija za investicije i konkurentnost nakon zaprimanja nepotpune dokumentacije pozvat će dopisom investitora na dopunu iste u roku od 15 dana.

(5) Ako investitor ne dostavi dopunu dokumentacije u roku iz stavka 4. ovoga članka, a po prijavi se ne može postupiti, investitora se izvješćuje o nemogućnosti daljnjeg postupanja po prijavi.

(6) Središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo na prijedlog Povjerenstva, donosi odluku o uvrštenju ili odbijanju uvrštenja projekta na Listu strateških projekata.

(7) Lista strateških projekata je javna, a vodi i ažurira je središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo.

(8) Središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo na prijedlog Povjerenstva, donosi odluku o brisanju projekta s Liste strateških projekata u slučajevima:

1. kada projekt prestane ispunjavati kriterije iz članka 7. ovoga Zakona
2. ako se tijekom pripreme projekta utvrdi da sukladno propisima nije moguće izvršiti provedbu projekta
3. ako investitor odustane od realizacije strateškog projekta
4. ako investitor ne poduzima radnje u cilju realizacije strateškog projekta
5. ako protekne rok od godinu dana od donošenja odluke središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo o uvrštenju projekta na Listu strateških projekata, a postupak pripreme nije okončan krivnjom investitora
6. ako se ne sklopi Sporazum iz članka 13. ovoga Zakona
7. ako Vlada Republike Hrvatske donese odluku o poništenju odluke o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske
8. ako se investicijski projekt iz stavka 11. ovoga članka briše s Europske liste projekata od zajedničkog interesa
9. ako je za investicijski projekt iz stavka 12. ovoga članka zatražen povrat sredstava ili je pokrenut postupak povrata sredstava iz europskih strukturnih i investicijskih fondova
10. ako je za prateću infrastrukturu, podprojekt iz stavka 13. ovoga članka Povjerenstvo donijelo odluku o brisanju s Liste strateških projekata.

(9) Središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo na prijedlog Povjerenstva, donosi odluku o brisanju projekta s Liste strateških projekata za projekt za koji je Vlada Republike Hrvatske donijela odluku o poništenju odluke o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske.

(10) Ako zbog složenosti procesa pripreme projekta postupak pripreme nije okončan u roku od godinu dana od dana donošenja odluke o uvrštenju projekta na Listu strateških projekata, a navedeno nije krivnja investitora, središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo će na prijedlog Povjerenstva donijeti odluku o primjerenom produljenju roka a u skladu s prijedlogom voditelja Operativne skupine.

(11) Ukoliko je investicijski projekt podržan od strane Republike Hrvatske i Europska unija ga proglasi projektom od zajedničkog interesa te uvrsti na Europsku listu projekata od zajedničkog interesa a sukladno Uredbi (EU) br. 347/2013, isti se na prijedlog Povjerenstva automatizmom uvrštava na Listu strateških projekata, a sadržaj i način podnošenja prijave projekta propisuje se pravilnikom iz članka 9. stavka 4. ovoga Zakona.

(12) Ukoliko postoji odluka da će investicijski projekt biti financiran iz europskih strukturnih i investicijskih fondova, a koji će se provoditi tijekom programskog razdoblja 2014.-2020. kao i u budućoj financijskoj perspektivi u Republici Hrvatskoj, isti se na prijedlog Povjerenstva automatizmom uvrštava na Listu strateških projekata, a sadržaj i način podnošenja prijave projekta propisuje se pravilnikom iz članka 9. stavka 4. ovoga Zakona.

(13) Ukoliko postoji infrastruktura koja prati i koja je neophodna za realizaciju projekta uvrštenog na Listu strateških projekata temeljem članka 10. stavka 8. ovoga Zakona, ista se na prijedlog Povjerenstva, uz prethodno obrazloženi prijedlog voditelja Operativne skupine, automatizmom uvrštava na Listu strateških projekata kao podprojekt uvrštenog strateškog projekta.

## Članak 12.

(1) Operativna skupina za pripremu i provedbu strateških projekata (u daljnjem tekstu: Operativna skupina) zadužena je za utvrđivanje svih potrebnih propisanih postupaka i podataka o svim nadležnim tijelima koja sudjeluju u pripremi i provedbi projekta, za međusobnu koordinaciju i dinamiku pripreme te izrade svih potrebnih akata i dokumentacije za provedbu projekta.

(2) Način rada Operativne skupine iz stavka 1. ovoga članka, može propisati Poslovníkom o radu, voditelj Operativne skupine za predmetni projekt.

(3) Zadaće Operativne skupine su:

1. utvrđivanje propisanih postupaka koji su potrebni za pripremu i provedbu svakog pojedinog projekta te obavješćavanje investitora o istima

2. provedba projekta, izrada cjelovitog pregleda upravnih i drugih postupaka i radnji koje je potrebno poduzeti u svrhu provedbe projekta te izrada popisa akata nužnih za njegovu provedbu, a u roku od godinu dana od dana uvrštenja projekta na Listu strateških projekata

3. međuresorno usuglašavanje i koordiniranje aktivnosti u pripremi i izradi akata za provedbu projekta te rokove njihova izvršenja

4. utvrđivanje prijedloga odluke Vlade Republike Hrvatske o proglašenju strateškog projekta koji se upućuje Povjerenstvu iz članka 10. ovoga Zakona.

(4) Nakon donošenja odluke o uvrštenju projekta na Listu strateških projekata i imenovanju voditelja Operativne skupine, voditelj utvrđuje nadležna središnja tijela državne uprave za pripremu i provedbu projekta, popis upravnih i drugih postupaka i radnji koje je potrebno poduzeti u cilju realizacije strateškog projekta u skladu sa zakonom, koordinira rad članova Operativne skupine po njihovu imenovanju i prati postupke ukupne pripreme i provedbe postupaka te dinamiku izvršenja zadaća svih sudionika u provedbi projekata.

(5) Popis upravnih i drugih postupaka i radnji iz stavka 4. ovoga članka dostavlja se središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo i investitoru radi daljnjeg postupanja.

(6) Voditelj Operativne skupine od nadležnih će tijela državne uprave i drugih državnih tijela za koja je utvrđeno da su priprema i provedba projekta djelomično ili potpuno u njihovoj nadležnosti zatražiti imenovanje osoba u Operativnoj skupini, a po potrebi može zatražiti investitora projekta da imenuje osobu koja će sudjelovati u radu Operativne skupine, u slučajevima kada je to nužno radi utvrđivanja dinamike projekta.

(7) Rok za dostavu imenovanja iz stavka 6. ovoga članka je 15 dana od dana zaprimanja zatraženog imenovanja osoba u Operativnu skupinu.

(8) Operativnu skupinu iz stavka 1. ovoga članka čine:

1. predstavnici središnjih tijela državne uprave i drugih državnih tijela te predstavnici lokalne i regionalne samouprave za koje je utvrđeno da priprema i provedba projekta djelomično ili potpuno spada u njihovu nadležnost
2. predstavnici Agencije za investicije i konkurentnost
3. predstavnici izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na čijem će se području projekt ostvariti
4. predstavnici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za financije
5. predstavnici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za zaštitu okoliša
6. predstavnici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo
7. predstavnici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za graditeljstvo i prostorno uređenje i
8. druge stručne osobe ovisno o potrebi, a koje mogu pridonijeti kvaliteti pripreme i provedbe projekta.

(9) Voditelj Operativne skupine za privatne, javne i javno-privatne projekte predlaže se i bira iz redova državnih dužnosnika središnjih tijela državne uprave za koje je utvrđeno da priprema i provedba projekta djelomično ili potpuno spada u njihovu nadležnost ili čelnika i drugih rukovodećih službenika Agencije za investicije i konkurentnost.

(10) Voditelj Operativne skupine dužan je središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo i predsjednika Povjerenstva tromjesečno, a na zahtjev predsjednika Povjerenstva i češće, izvještavati o provedbi postupaka te dinamici izvršenja zadaća svih sudionika u provedbi projekata.

(11) Operativna skupina proglašeni strateški projekt iz članka 14. ovoga Zakona prati do njegove konačne realizacije.

### Članak 13.

(1) Sporazum o pripremi i provedbi strateškog projekta (u daljnjem tekstu: Sporazum) s privatnim, javnim ili javno-privatnim investitorom sklopit će čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo, prije donošenja odluke Vlade Republike Hrvatske o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske, a uz prethodnu suglasnost

Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, a u slučaju kada je osnivač trgovačkog društva koje je investitor projekta, strana pravna osoba koja je registrirana na teritoriju Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za vanjske i europske poslove.

(2) Bitne sastavnice Sporazuma proizlaze iz prijedloga Operativne skupine za pripremu i provedbu strateškog projekta te popisa upravnih i drugih postupaka i radnji koje je potrebno poduzeti u cilju realizacije strateškog projekta iz članka 12. stavka 4. ovoga Zakona, prihvaćenog od strane Povjerenstva iz članka 10. ovoga Zakona.

(3) Sporazumom se uređuje tehnička priprema i provedba strateškog projekta, vrijeme investiranja, krajnji rok realizacije strateškog projekta, ugovorna kazna u visini vrijednosti 0,1% ukupne vrijednosti strateškog projekta i to u slučaju prekoračenja krajnjeg roka realizacije strateškog projekta krivnjom investitora ili u slučaju odustajanja investitora od realizacije strateškog projekta.

(4) U slučaju prekoračenja krajnjeg roka realizacije strateškog projekta iz stavka 3. ovoga članka a koji nije krivnja investitora, isti u roku tri mjeseca prije isteka krajnjeg roka realizacije dostavlja zahtjev za primjerenim produljenjem roka realizacije strateškog projekta, s detaljnim obrazloženjem razloga koji su doveli do prekoračenja roka.

(5) Zahtjev iz stavka 4. ovoga članka dostavlja se središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo, koje će na prijedlog Povjerenstva donijeti odluku o primjerenom produljenju krajnjeg roka realizacije strateškog projekta.

(6) Investitor je dužan dostaviti središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo, u roku od sedam dana prije potpisivanja Sporazuma, bjanko zadužnicu trgovačkog društva koje je dokazalo financijsku sposobnost za realizaciju strateškog projekta temeljem članka 9. stavka 2. ovoga Zakona, potvrđenu (solemniziranu) od strane javnog bilježnika, a radi osiguranja naplate ugovorne kazne iz stavka 3. ovoga članka.

(7) Bjanko zadužnicu koju je dostavio investitor prije potpisivanja Sporazuma može aktivirati središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo u korist sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske, a na temelju odluke Povjerenstva.

(8) Privatni ili javno-privatni investitor radi dokaza o namjeri realizacije prijavljenog projekta dužan je dostaviti Agenciji za investicije i konkurentnost u roku od sedam dana prije potpisivanja Sporazuma, obvezno i sljedeće:

1. potvrdu domaće banke kojom investitor dokazuje da su na posebnom računu namijenjenom za realizaciju projekta, trgovačkog društva koje je podnijelo prijavu osigurana financijska sredstva u visini vrijednosti najmanje 5% ukupne vrijednosti prijavljenog projekta i/ili

2. u slučaju kada je investitor za potrebe projekta osnovao trgovačko društvo posebne namjene koje posluje na teritoriju Republike Hrvatske, potvrdu domaće banke kojom dokazuje da su na posebnom računu trgovačkog društva namijenjenom za realizaciju projekta, osigurana financijska sredstva u visini vrijednosti najmanje 5% ukupne vrijednosti prijavljenog projekta i/ili

3. dokaz o iznosu prethodno uloženi sredstava u realizaciju projekta u visini vrijednosti najmanje 5% ukupne vrijednosti prijavljenog projekta, temeljen na potvrdi ovlaštenog revizora o visini izvršenog ulaganja i/ili

4. obvezujuće pismo namjere domaće banke kojim dokazuje spremnost financiranja projekta.

(9) Javni investitor dužan je dostaviti središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo u roku od sedam dana prije potpisivanja Sporazuma, dokaz o namjeri realizacije prijavljenog projekta koji uključuje odluku nadzornog odbora trgovačkog društva ili odluku glavne skupštine trgovačkog društva.

(10) Investitor je dužan po završetku realizacije strateškog projekta završno izvješće o izvršenom ulaganju, s potvrdom ovlaštenog revizora o visini izvršenog ulaganja kao i dokaze o elementima ulaganja iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona, dostaviti čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za gospodarstvo te Operativnoj skupini koja prati realizaciju tog strateškog projekta.

(11) U slučaju ne aktiviranja bjanko zadužnice iz stavka 6. ovoga članka, ista se vraća investitoru po završetku realizacije strateškog projekta, a u roku od sedam dana od dana zaprimanja završnog izvješća o izvršenom ulaganju iz stavka 10. ovoga članka.

(12) Sporazum iz stavka 1. ovoga članka stupa na snagu danom stupanja na snagu odluke o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske iz članka 14. ovoga Zakona.

#### Članak 14.

(1) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Povjerenstva donosi odluku o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske koja se objavljuje u Narodnim novinama.

(2) Odluka iz stavka 1. ovoga članka sadrži:

1. naziv projekta
2. vrijednost ukupnih troškova projekta procijenjenu kroz materijalnu i nematerijalnu imovinu
3. naziv investitora
4. vrstu projekta (privatni, javni, javno-privatni)
5. lokaciju projekta (jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave)
6. opis projekta (ciljevi, učinci, utjecaj na razvoj gospodarstva)
7. obrazloženje opravdanosti proglašavanja projekta od strateškog interesa za Republiku Hrvatsku s procjenom učinaka, te ispunjava li predloženi projekt uvjete propisane ovim Zakonom
8. popis postupaka i radnji iz članka 12. stavka 4. ovoga Zakona, koje je potrebno poduzeti u cilju realizacije strateškog projekta (hodogram aktivnosti).

(3) Ako tijekom provedbe strateškog projekta Povjerenstvo stekne nova saznanja o strateškom projektu te se utvrdi da su podneseni podaci o projektu na temelju kojih je donesena odluka o proglašenju strateškog projekta neistiniti, ta će se odluka poništiti.

(4) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Povjerenstva iz članka 10. ovoga Zakona donosi odluku o poništenju odluke o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske, a objavljuje se u Narodnim novinama.

### **Članak 15.**

(1) Svi postupci vezani za pripremu i provedbu proglašenog strateškog projekta i obradu urednih zahtjeva smatraju se hitnima.

(2) Od dana uvrštenja projekta na Listu strateških projekata, svi postupci u vezi obrade uredno podnesenih zahtjeva smatraju se hitnima.

(3) Sva mišljenja i sve upravne akte, osim onih koji se izdaju u skladu s člankom 23. i člankom 27. stavkom 2. ovoga Zakona, središnja su tijela državne uprave, pravne osobe ili upravna tijela nadležna za njihovo izdavanje dužna izdati u roku od 15 dana od zaprimanja uredno podnesenog zahtjeva investitora.

(4) Središnje tijelo državne uprave, pravna osoba ili upravno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje zaprimi zahtjev investitora dužno je u roku od pet dana od zaprimanja zahtjeva pisanim pozivom zatražiti dopunu zahtjeva i/ili prateće dokumentacije, na način da pobroji i pojasni nedostatke u zahtjevu i/ili pratećoj dokumentaciji.

(5) Dostava dopune zahtjeva i/ili prateće dokumentacije sukladno s pisanim pozivom nadležnog središnjeg tijela državne uprave, pravne osobe ili upravnog tijela, u roku od 15 dana smatra se uredno podnesenim zahtjevom.

(6) Ako središnje tijelo državne uprave, pravna osoba ili nadležno upravno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za izdavanje mišljenja ili upravnog akta smatra da zbog složenosti ili drugih opravdanih razloga nije u mogućnosti izraditi zatraženo mišljenje u roku od 15 dana od zaprimanja uredno podnesenog zahtjeva, dužno je pisanim putem, unutar roka od 15 dana, obavijestiti Povjerenstvo i voditelja Operativne skupine i investitora o potrebi za produljenjem roka za dodatnih 15 dana.

(7) Žalbeni postupci koji se vode sukladno propisu kojim se uređuje područje javne nabave i koncesija, a povezani su s provedbom strateških projekata, smatraju se hitnima.

### **Članak 16.**

U slučaju kada provedba strateških projekata iz ovoga Zakona podrazumijeva sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovora o koncesijama za javne radove, ugovora o koncesijama za javne usluge, ugovora o koncesijama za gospodarsko korištenje ili ugovora o javno-privatnom partnerstvu u smislu propisa iz područja javne nabave, javno-privatnog partnerstva ili područja koncesija, članak 6. ovoga Zakona se ne primjenjuje.



## VI. RASPOLAGANJE NEKRETNINAMA U VLASNIŠTVU REPUBLIKE HRVATSKE

### Članak 17.

Na raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju se propisi kojima se uređuje upravljanje državnom imovinom, stvarna prava, obvezna prava te drugi propisi kojima se uređuje gospodarenje, korištenje i raspolaganje dobrima u vlasništvu Republike Hrvatske.

### Članak 18.

(1) Nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, uključujući i šume, šumsko zemljište, poljoprivredno zemljište i javne ceste, potrebnim za provedbu strateškog projekta raspoloža Vlada Republike Hrvatske u skladu s lokacijskom dozvolom, odnosno drugim aktom.

(2) Nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske potrebnima za provedbu javnog strateškog projekta raspoloža Vlada Republike Hrvatske po tržišnoj vrijednosti prema procjeni ovlaštenog i neovisnog procjenitelja, a sukladno posebnim propisima kojima se uređuje procjena vrijednosti nekretnina, bez javnog nadmetanja ili bez javnog prikupljanja ponuda.

(3) Nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske potrebnima za provedbu privatnog strateškog projekta raspoloža Vlada Republike Hrvatske po tržišnoj vrijednosti prema procjeni ovlaštenog i neovisnog procjenitelja, a sukladno posebnim propisima kojima se uređuje procjena vrijednosti nekretnina, bez javnog nadmetanja ili bez javnog prikupljanja ponuda, ukoliko obuhvat zahvata u prostoru uključuje maksimalno 50% nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, potrebnih za realizaciju privatnog strateškog projekta.

(4) Vlada Republike Hrvatske, uz prethodno mišljenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za upravno područje šumarstva može, sukladno posebnim propisima, šumu i šumsko zemljište u vlasništvu Republike Hrvatske potrebno za provedbu strateškog projekta izdvojiti iz šumskogospodarskoga područja Republike Hrvatske i prenijeti pravo vlasništva na drugu pravnu osobu ili osnovati pravo građenja na šumi i šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske radi njihova korištenja u druge namjene u skladu s lokacijskom dozvolom odnosno drugim aktom, o čemu Vlada Republike Hrvatske donosi odluke.

(5) Prijedlog za ukidanje statusa javnog dobra u općoj uporabi javnoj cesti ili njezinu dijelu podnosi nadležno središnje tijelo državne uprave, a odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi javnoj cesti ili njezinu dijelu donosi Vlada Republike Hrvatske ili tijelo koje ona ovlasti.

(6) Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi sadrži i odredbu o brisanju statusa u zemljišnim knjigama.

### **Članak 19.**

Državno odvjetništvo Republike Hrvatske prije sklapanja ugovora o prenošenju prava vlasništva, osnivanju prava građenja i osnivanju prava služnosti iz članka 18. stavaka 2. do 6. ovoga Zakona, daje mišljenje o njihovoj pravnoj valjanosti, u roku od 30 dana od dana zaprimanja urednog zahtjeva.

### **Članak 20.**

U upravnom ili sudskom postupku potrebnom za provedbu strateškog projekta obraćat će se posebna pažnja na potrebu hitnog rješavanja prema prirodi svakog pojedinog slučaja.

### **Članak 21.**

(1) Stručne i administrativne poslove u vezi s donošenjem odluka o izdvajanju šuma ili šumskog zemljišta iz šumskogospodarske osnove i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi javnoj cesti iz članka 18. ovoga Zakona obavljaju nadležna središnja tijela državne uprave.

(2) Stručne i administrativne poslove u vezi s raspolaganjem nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske nakon donošenja odluka iz članka 18. ovoga Zakona obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za državnu imovinu ili tijelo javne vlasti nadležno za poljoprivredno zemljište.

## **VII. DAVANJE KONCESIJA U VEZI S PROVEDBOM STRATEŠKIH PROJEKATA**

### **Članak 22.**

Na davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju se svi propisi kojima se uređuje davanje koncesija.

### **Članak 23.**

(1) Koncesiju za provedbu strateškog projekta daje Vlada Republike Hrvatske, a u slučaju davanja koncesije na rok preko 50 godina daje Vlada Republike Hrvatske, uz suglasnost Hrvatskoga sabora.

(2) Ako je za potrebe jednog strateškog projekta investitoru potrebno dati više istih predmeta koncesija, postupci za donošenje odluke o davanju koncesija spojiti će se, a Vlada Republike Hrvatske donijet će jednu (zajedničku) odluku i sklopiti jedan ugovor o koncesiji.

### **Članak 24.**

Stručne i administrativne poslove u vezi s davanjem koncesija obavlja nadležno središnje tijelo državne uprave u čijoj je nadležnosti dodjela pojedinih koncesija, a u suradnji s nadležnim središnjim tijelom državne uprave u čiju nadležnost strateški projekt spada.

## VIII. IZDAVANJE UPRAVNIH AKATA U VEZI S PROVEDBOM STRATEŠKIH PROJEKATA

### Članak 25.

(1) Na utvrđivanje granice pomorskog dobra i izdavanje akata za provedbu prostornih planova, te građevinsku i uporabnu dozvolu u vezi s provedbom strateških projekata, primjenjuju se svi propisi kojima se uređuje utvrđivanje granice pomorskog dobra, propisi kojima se uređuje gradnja i prostorno uređenje, područja zaštite okoliša i prirode, i očuvanja kulturnih dobara te drugi propisi kojima se uređuju navedena pitanja.

(2) Postupci utvrđivanja granice pomorskog dobra te izdavanja akata iz stavka 1. ovoga članka su hitni sukladno s člankom 15. ovoga Zakona.

### Članak 26.

(1) Granicu pomorskog dobra u slučajevima u kojima je to potrebno za provedbu strateškog projekta utvrđuje središnje tijelo državne uprave nadležno za pomorstvo, na zahtjev investitora.

(2) Troškove utvrđivanja granica pomorskog dobra u slučaju iz stavka 1. ovoga članka snosi investitor na čiji je zahtjev pokrenut postupak.

### Članak 27.

(1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za zaštitu okoliša i središnje tijelo državne uprave nadležno za kulturu dužna su utvrditi obvezu ako ona postoji, provedbe nekog od postupaka predviđenih posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode, odnosno zaštita kulturnih dobara u roku od 15 dana od zaprimanja urednog zahtjeva voditelja Operativne skupine.

(2) U slučaju obveze provođenja postupka procjene utjecaja na okoliš i ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš, ishodenja okolišne dozvole, ishodenja suglasnosti na izvješće o sigurnosti te suglasnosti na sanacijski program, i/ili ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, postupak se provodi sukladno s posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode.

(3) Ako nadležna tijela iz stavka 1. ovoga članka smatraju da zbog složenosti ili drugih opravdanih razloga nisu u mogućnosti utvrditi obvezu u roku od 15 dana, dužna su odmah pisanim putem, unutar roka od 15 dana, obavijestiti Povjerenstvo i investitora o obvezi za produljenjem roka za dodatnih 15 dana.

### Članak 28.

Središnje tijelo državne uprave nadležno za graditeljstvo i prostorno uređenje izdaje lokacijske, građevinske i uporabne dozvole potrebne za provedbu strateškog projekta sukladno članku 15. stavcima 1. i 2. ovoga Zakona.

### **Članak 29.**

Na izdavanje dozvola iz članka 28. ovoga Zakona ne primjenjuju se odredbe propisa iz upravnog područja prostornog uređenja koje se odnose na obvezu izrade i donošenja provedbenih dokumenata prostornog uređenja (urbanističkog plana uređenja i detaljnog plana uređenja).

### **Članak 30.**

Dozvola o promjeni namjene građevine, rješenje o utvrđivanju građevne čestice i potvrdu akta o parcelaciji građevinskog zemljišta potrebnih za provedbu strateškog projekta izdaje središnje tijelo državne uprave nadležno za graditeljstvo i prostorno uređenje, upravni odjel, odnosno služba velikog grada, Grada Zagreba, odnosno županije, nadležna za obavljanje poslova prostornog uređenja.

## **IX. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 31.**

(1) Ministar nadležan za gospodarstvo će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnik iz članka 9. stavka 4. ovoga Zakona.

(2) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti odluku o osnivanju Povjerenstvo iz članka 10. stavka 1. ovoga Zakona.

(3) Povjerenstvo će u roku od 70 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti poslovnik o radu Povjerenstva iz članka 10. stavka 10. ovoga Zakona.

### **Članak 32.**

(1) Naputak o načinu provedbe postupka prijave i administrativne provjere temeljem odredbi Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 133/13 i 152/14), objavljen u Narodnim novinama, broj 66/15, ostaje na snazi do stupanja na snagu pravilnika iz članka 9. stavka 4. ovoga Zakona.

(2) Odluka o osnivanju Povjerenstva za procjenu i utvrđivanje prijedloga strateških projekata (Narodne novine, br. 1/14, 44/16., 110/16, 51/17 i 62/17) ostaje na snazi do stupanja na snagu odluke iz članka 10. stavka 1. ovoga Zakona.

(3) Poslovnik o radu Povjerenstva za procjenu i utvrđivanje prijedloga strateških projekata donesen 13. siječnja 2014. godine na temelju Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 133/13, 152/14 i 22/16), ostaje na snazi do stupanja na snagu poslovnika iz članka 10. stavka 10. ovoga Zakona.

### **Članak 33.**

Svi postupci i radnje koji se odnose na aktivnosti iz članaka 6. do 12. Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 133/13, 152/14 i 22/16), započeti a ne dovršeni prije stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema odredbama ovoga Zakona ako je to povoljnije za investitora.

**Članak 34.**

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 133/13, 152/14 i 22/16).

(2) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Pravilnik o obliku i sadržaju obrasca kontrolne liste (Narodne novine, br. 151/13 i 32/14).

**Članak 35.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakon o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske donesen je 25. listopada 2013. godine, a stupio je na snagu 14. studenoga 2013. godine (Narodne novine, broj 133/13).

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske donesen je 12. prosinca 2014. godine, a stupio je na snagu 30. prosinca 2014. godine (Narodne novine, broj 152/14).

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske donesen je 26. veljače 2016. godine, a stupio je na snagu 19. ožujka 2016. godine (Narodne novine, broj 22/16).

Dosadašnja provedba važećeg Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 133/13, 152/14 i 22/16) pokazala je određene probleme i nedostatke u postupanju te nerazumijevanje pojedinih odredbi koje je potrebno regulirati novim odredbama, stoga se pristupilo izradi novog Konačnog prijedloga zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske. Nadalje, budući se više od polovine članaka Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 133/13, 152/14 i 22/16) mijenja, odnosno dopunjava, potrebno je pristupiti donošenju novog propisa, a sukladno članku 48. stavku 3. Jedinstvenih metodološko – nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor (Narodne novine, broj 74/15).

Konačnim prijedlogom zakona omogućit će se otklanjanje poteškoća u provedbi važećeg Zakona, zatim otklonile bi se nedoumice u pogledu prijepora vezanih uz određene odredbe i ispravili određeni pravno-tehnički nedostaci, a sve u cilju realizacije investicijskih projekata od strateškog interesa za Republiku Hrvatsku.

Konačnim prijedlogom zakona žele se skratiti i znatno ubrzati procesi ishoda ukupne dokumentacije neophodne za realizaciju projekata, kako javnih i privatnih tako i javno-privatnih investicijskih projekata, koji su od strateškog interesa za Republiku Hrvatsku.

S obzirom na odgovarajuće uklanjanje administrativnih prepreka (pojednostavljenjem postupka) pri realizaciji investicijskih projekata kojima se bavi ovaj Konačni prijedlog zakona zakona značajno će se pridonijeti većem interesu za investicijske projekte u Republici Hrvatskoj.

Također, pokretanje investicijskog ciklusa u smislu ovoga Konačnog prijedloga zakona predstavlja stvaranje preduvjeta za povećanje investicija u hrvatsko gospodarstvo a koji uključuje unaprjeđenje uvjeta za gospodarenje dobrima od interesa za Republiku Hrvatsku.

## II. PITANJA KOJA SE UTVRĐUJU OVIM ZAKONOM

Temeljna pitanja koja se žele urediti Konačnim prijedlogom zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske su: definiraju se strateški investicijski projekti Republike Hrvatske te se uspostavlja procedura pripreme i provedbe strateških investicijskih projekata s ciljem njihovog učinkovitog ostvarenja, procedura ima za zadaću utvrditi sve potrebne procese i nadležnost tijela u čiji djelokrug spadaju, zatim imenovanje osoba koje će imati ulogu izvršitelja od strane nadležnih tijela, obveze koje državna, područna (regionalna) i lokalna tijela preuzimaju, te obveze investitora kao i dinamiku njihovih izvršavanja.

Ovim Konačnim prijedlogom zakona uređuju se kriteriji i postupak prijave strateških investicijskih projekata, postupak procjene, odabira, pripreme i provedbe strateških investicijskih projekata, ovlaštenja tijela koja sudjeluju u postupku za proglašenje projekta strateškim, raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u vezi s provedbom strateških investicijskih projekata, davanje koncesija u vezi s provedbom strateških investicijskih projekata i izdavanje upravnih akata u vezi s provedbom tih projekata. Također, definiraju se pojmovi u smislu ovoga Konačnog prijedloga zakona kod kojih su u dosadašnjoj primjeni važećeg Zakona postojale dvojbe u značenju.

Raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske obuhvaća i šume, šumsko zemljište, poljoprivredno zemljište, javne ceste i javno vodno dobro, odnosno dobra kojima raspolaže Republika Hrvatska potrebna za provedbu strateškog investicijskog projekta.

Osnovni cilj ovoga Konačnog prijedloga zakona je jačanje investicijske klime u Republici Hrvatskoj, kao i povećanje učinkovitosti rada središnjih tijela državne uprave za koje se utvrdi da priprema i provedba projekta djelomično ili potpuno spada u njihovu nadležnost, a kroz ubrzanje postupaka potrebnih za realizaciju projekata i uklanjanje uočenih prepreka za provođenje postupka po prijavama strateških projekata.

Nastavno na dosadašnju primjenu važećeg Zakona ovim Konačnim prijedlogom zakona snižen je kriterij vrijednosti ukupnih kapitalnih troškova ulaganja za odabir strateških projekata što prvenstveno omogućava širu primjenu istog, odnosno daje mogućnost zainteresiranim investitorima na prijavljivanje većeg broja strateških projekata.

Nadalje, nastavno na Konačni prijedlog zakona o prestanku važenja Zakona o centru za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, koji je trenutno u proceduri 2. čitanja u Hrvatskom saboru, ovim Konačnim prijedlogom zakona predlaže se da administrativnu provjeru zaprimljenih prijava koje se odnose na projekte iz područja energetike, a koju je do sada obavljao Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija, obavljaju Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta za javne projekte i Agencija za investicije i konkurentnost za privatne i javno-privatne projekte.

Odnosno, ovim Konačnim prijedlogom zakona predlaže se da se svi privatni i javno-privatni projekti prijavljuju Agenciji za investicije i konkurentnost, a ukoliko se radi o javnim projektima investitor iste prijavljuje Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta.

Nadalje, dosadašnja primjena važećeg Zakona u pogledu dostave „dokaza o osiguranim izvorima financiranja u visini vrijednosti najmanje 10% ukupne vrijednosti projekta“ predstavlja ozbiljnu prepreku ulaganjima, posebice u onim privatnim projektima u kojima je investitor već uložio značajna sredstva u projekt, a koji iznos ulaganja mu se ne priznaje, već naprotiv mora na ukupnu vrijednost projekta, što znači i na već uložena sredstva angažirati dodatnih 10% sredstava u obliku dostave bankovne garancije ili oročenog depozita na rok od devet mjeseci. Stoga je ovim Konačnim prijedlogom zakona navedena odredba brisana.

Ovim Konačnim prijedlogom zakona propisana je odredba koja definira da privatni ili javno-privatni investitor radi dokazivanja namjere realizacije prijavljenog strateškog projekta, prije sklapanja Sporazuma obavezno prilaže dokaz za dobro izvršenje posla, odnosno dokaz njegove ozbiljnosti da će se projekt zaista i realizirati. Dokaz uključuje potvrdu banke da investitor na posebnom računu namijenjenom za realizaciju projekta, ima osigurana financijska sredstva u visini vrijednosti najmanje 5% ukupne vrijednosti projekta ili dokaz o iznosu prethodno uložених sredstava u realizaciju projekta također u visini vrijednosti najmanje 5% ukupne vrijednosti projekta ili obvezujuće pismo namjere banke kojim dokazuje spremnost financiranja projekta. Javni investitor svoju namjeru realizacije prijavljenog projekta, dokazuje odlukom nadzornog odbora trgovačkog društva ili odlukom glavne skupštine trgovačkog društva.

Također, ovim Konačnim prijedlogom zakona jasno je definirana odredba koja propisuje sklapanje Sporazuma o pripremi i provedbi strateškog projekta kako bi investitor bio pravovremeno, odnosno unaprijed upoznat s bitnim elementima Sporazuma, posebice u pogledu jamstava koje će biti u obvezi dostaviti, kao i ugovorne kazne u visini vrijednosti 0,1% ukupne vrijednosti strateškog projekta i to samo u slučaju prekoračenja krajnjeg roka realizacije strateškog projekta krivnjom investitora ili u slučaju odustajanja investitora od realizacije strateškog projekta. Predmetni Sporazum temeljem ovoga Konačnog prijedloga zakona sklapa se prije donošenja odluke Vlade Republike Hrvatske o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske, a stupa na snagu danom stupanja na snagu navedene odluke Vlade Republike Hrvatske.

Cilj ovoga Konačnog prijedloga zakona je također osiguravanje provedbe Uredbe (EU) br. 347/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2013. o smjernicama za transeuropsku energetska infrastrukturu te stavljanju izvan snage Odluke br. 1364/2006/EZ i izmjeni uredaba (EZ) br. 713/2009, (EZ) br. 714/2009 i (EZ) br. 715/2009 (Tekst značajan za EGP) kako je posljednji put izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2016/89 od 18. studenoga 2015. o izmjeni Uredbe (EU) br. 347/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s popisom projekata od zajedničkog interesa Unije, odnosno učinkovitija provedba energetskih investicijskih projekata podržanih od strane Republike Hrvatske i Europske unije, a uvrštenih na Europsku listu projekata od zajedničkog interesa (PCI projekata-projects of common interest). Ovim Konačnim prijedlogom zakona propisano je da se takvi projekti na prijedlog Povjerenstva za procjenu i utvrđivanje prijedloga strateških projekata automatizmom uvrštavaju na Listu strateških projekata, a sadržaj i način podnošenja prijave projekta propisuje se pravilnikom koji donosi ministar nadležan za područje gospodarstva, a sve radi ubranog postupka planiranja i izdavanja dozvola, davanjem prioritarnog statusa PCI projektima u nacionalnom zakonodavstvu. Osiguravanje provedbe Uredbe (EU) br. 347/2013 kroz ovaj Konačni prijedlog zakona ujedno omogućava rješavanje postupka povodom nepravilne primjene spomenute Uredbe (EU) broj 347/2013 zbog čega je Europska komisija pokrenula tzv. Pilot-postupak ref.br. 8663/16/ENERG.



Također, ukoliko postoji odluka da će investicijski projekt biti financiran iz europskih strukturnih i investicijskih fondova, a koji će se provoditi tijekom programskog razdoblja 2014.-2020. kao i u budućoj financijskoj perspektivi u Republici Hrvatskoj, isti se na prijedlog Povjerenstva automatizmom uvrštava na Listu strateških projekata, a sadržaj i način podnošenja prijave projekta propisuje se pravilnikom koji donosi ministar nadležan za područje gospodarstva.

Nadalje ovim Konačnim prijedlogom zakona predloženo je da ukoliko postoji infrastruktura koja prati i koja je neophodna za realizaciju projekta uvrštenog na Listu strateških projekata temeljem ovoga Zakona, ista se na prijedlog Povjerenstva, uz prethodno obrazloženi prijedlog voditelja Operativne skupine, automatizmom uvrštava na Listu strateških projekata kao podprojekt uvrštenog strateškog projekta.

Ovim Konačnim prijedlogom zakona predlaže se da nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske potrebnima za provedbu javnog strateškog projekta raspolaže Vlada Republike Hrvatske po tržišnoj vrijednosti prema procjeni procjenitelja a sukladno posebnim propisima kojima se uređuje procjena vrijednosti nekretnina, bez javnog nadmetanja ili bez javnog prikupljanja ponuda.

Nadalje, nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske potrebnima za provedbu privatnog strateškog projekta raspolaže Vlada Republike Hrvatske po tržišnoj vrijednosti prema procjeni procjenitelja a sukladno posebnim propisima kojima se uređuje procjena vrijednosti nekretnina, bez javnog nadmetanja ili bez javnog prikupljanja ponuda, ako se radi o privatnom strateškom projektu čiji obuhvat zahvata u prostoru uključuje maksimalno 50% nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, potrebnih za realizaciju tog strateškog projekta.

Također, predlaže se da se svi postupci i radnje koji se odnose na aktivnosti iz članaka 6. do 12. Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 133/13, 152/14 i 22/16), započeti a ne dovršeni prije stupanja na snagu ovoga Konačnog prijedloga zakona, dovrše prema odredbama ovoga Konačnog prijedloga zakona ako je to povoljnije za investitora.

Predložena odredba Konačnog prijedloga zakona u skladu je s člankom 90. stavcima 4. i 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), koji glasi: „Zakoni i drugi propisi državnih tijela i tijela koja imaju javne ovlasti ne mogu imati povratno djelovanje. Iz posebno opravdanih razloga samo pojedine odredbe zakona mogu imati povratno djelovanje.“, a budući su na temelju članaka 6. do 12. važećeg Zakona, već ranije započeti postupci po prijavama projekata te započete radnje vezane uz procjenu, odabir, pripremu i provedbu ranije prijavljenih projekata, predlagatelj ovog Konačnog prijedloga zakona smatra da se radi o posebno opravdanim razlozima temeljem kojih pojedine odredbe zakona mogu imati povratno djelovanje.

### III. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

#### **Uz članak 1.**

Ovim člankom uređuje se predmet Zakona.

#### **Uz članak 2.**

Ovim člankom osigurava se provedba Uredbe (EU) br. 347/2013.

#### **Uz članak 3.**

Ovim člankom definiraju se značenja pojedinih pojmova koji se koriste u Zakonu.

#### **Uz članak 4.**

Ovim se člankom propisuje da su strateški projekti od interesa su za Republiku Hrvatsku, te da je gradnja strateških građevina od interesa je za Republiku Hrvatsku.

Nadalje, proglašavanje projekta strateškim ne pretpostavlja obvezu Republike Hrvatske ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u smislu financijskog doprinosa ili osiguravanja javnih financijskih sredstava za realizaciju strateškog projekta iz ovoga Zakona.

#### **Uz članak 5.**

Ovim se člankom propisuju mogućnosti realizacije potencijalnih strateških projekata, odabir investitora, prijava projekta, sadržaj i objava javnog poziva.

#### **Uz članak 6.**

Ovim se člankom definira slučaj kada Vlada Republike Hrvatske ili tijelo koje ona ovlasti uputi javni poziv investitorima za prijavu i provedbu pojedinačnog strateškog projekta kada procijeni da je to od interesa za Republiku Hrvatsku, a s ciljem privlačenja investicija i postizanja odluke da investitori svoje investicije realiziraju na teritoriju Republike Hrvatske.

#### **Uz članak 7.**

Ovim se člankom propisuje što se smatra strateškim projektom, te kriteriji za odabir strateških projekata.

#### **Uz članak 8.**

Ovim se člankom propisuje tko može biti investitor temeljem Zakona, te postupak prijave projekta.

#### **Uz članak 9.**

Ovim se člankom propisuje sadržaj prijave projekta, te se propisuju tijela kojima se podnosi prijava projekta kao strateškog a sukladno nadležnosti i vrsti projekta.

#### **Uz članak 10.**

Ovim se člankom propisuje sastav i zadaće Povjerenstva za procjenu i utvrđivanje prijedloga strateških projekata.

Takoder propisuje se da administrativne poslove za Povjerenstvo obavljaju, sukladno djelokrugu i vrsti projekta, središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo ili Agencija za investicije i konkurentnost.

Način rada i ostala pitanja od važnosti za obavljanje poslova iz djelokruga Povjerenstva iz uredit će se poslovnikom o radu Povjerenstva koji donosi Povjerenstvo uz prethodnu suglasnost čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnoga za gospodarstvo.

#### **Uz članak 11.**

Ovim se člankom propisuje postupak uvrštavanja na Listu strateških projekata, mogućnost produljenja roka ostanka na Listi, te postupak brisanja projekta s Liste strateških projekata.

Nadalje, propisano je da se radi osiguravanja provedbe Uredbe (EU) br. 347/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2013. o smjernicama za transeuropsku energetsku infrastrukturu, daje prioritetni status PCI projektima u nacionalnom zakonodavstvu, te se takvi projekti na prijedlog Povjerenstva automatizmom uvrštavaju na Listu strateških projekata, a sadržaj i način podnošenja prijave projekta propisuje se pravilnikom koji donosi ministar nadležan za područje gospodarstva.

Također, propisano je da ukoliko postoji odluka da će investicijski projekt biti financiran iz europskih strukturnih i investicijskih fondova, a koji će se provoditi tijekom programskog razdoblja 2014.-2020. kao i u budućoj financijskoj perspektivi u Republici Hrvatskoj, isti se na prijedlog Povjerenstva automatizmom uvrštava na Listu strateških projekata, a sadržaj i način podnošenja prijave projekta propisuje se pravilnikom koji donosi ministar nadležan za područje gospodarstva.

Nadalje ovim člankom propisano je da ukoliko postoji infrastruktura koja prati i koja je neophodna za realizaciju projekta uvrštenog na Listu strateških projekata temeljem ovoga Zakona, ista se na prijedlog Povjerenstva, uz prethodno obrazloženi prijedlog voditelja Operativne skupine, automatizmom uvrštava na Listu strateških projekata kao podprojekt uvrštenog strateškog projekta.

#### **Uz članak 12.**

Ovim se člankom propisuju zadaće i sastav Operativne skupine za pripremu i provedbu strateških projekata, te zadaće voditelja Operativne skupine.

Također, propisan je način osnivanja Operativne skupine, koja proglašeni strateški projekt prati do njegove konačne realizacije.

#### **Uz članak 13.**

Ovim se člankom propisuje sklapanje Sporazuma o pripremi i provedbi strateškog projekta s privatnim ili javnim investitorom, koji u ime Republike Hrvatske potpisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo.

Sporazum se potpisuje prije donošenja odluke Vlade Republike Hrvatske o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske, a stupa na snagu danom stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske.

Također, propisuje se da bitne sastavnice Sporazuma proizlaze iz prijedloga Operativne skupine, a Sporazumom se uređuje tehnička priprema i provedba strateškog projekta, vrijeme investiranja, krajnji rok realizacije strateškog projekta, ugovorna kazna u visini vrijednosti 0,1% ukupne vrijednosti strateškog projekta i to u slučaju prekoračenja krajnjeg roka realizacije strateškog projekta krivnjom investitora ili u slučaju odustajanja investitora od realizacije strateškog projekta.

Ovom odredbom propisuje se nadalje dostavljanje dokumentacije radi osiguranja naplate ugovorne kazne, i dostava dokaza o namjeri realizacije prijavljenog projekta.

**Uz članak 14.**

Ovim se člankom propisuje da Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Povjerenstva donosi odluku o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske koja se objavljuje u Narodnim novinama.

Nadalje, propisani su sastavni dijelovi odluke Vlade Republike Hrvatske.

Također, propisano je da Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Povjerenstva donosi odluku o poništenju odluke o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske, koja se objavljuje u Narodnim novinama.

**Uz članak 15.**

Ovim se člankom propisuje žurnost postupanja, odnosno da se svi postupci vezani za pripremu i provedbu proglašenog strateškog projekta i obradu urednih zahtjeva smatraju hitnima.

Također, propisano je da se svi postupci u vezi obrade uredno podnesenih zahtjeva smatraju hitnima, od dana uvrštenja projekta na Listu strateških projekata.

Nadalje, žalbeni postupci koji se vode sukladno propisu kojim se uređuje područje javne nabave, a povezani su s provedbom strateških projekata, smatraju se hitnima.

**Uz članak 16.**

Ovim se člankom propisuje da se u slučaju kada provedba strateških projekata iz ovoga Zakona podrazumijeva sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovora o koncesijama za javne radove, ugovora o koncesijama za javne usluge ili ugovora o javno-privatnom partnerstvu u smislu propisa iz područja javne nabave, javno-privatnog partnerstva ili područja koncesija, ne primjenjuje članak Zakona koji definira javni poziv.

**Uz članak 17.**

Ovim se člankom propisuje da se na raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju propisi kojima se uređuje upravljanje državnom imovinom, stvarna prava, obvezna prava te drugi propisi kojima se uređuje gospodarenje, korištenje i raspolaganje dobrima u vlasništvu Republike Hrvatske.

**Uz članak 18.**

Ovim se člankom propisuje raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske.

**Uz članak 19.**

Ovim se člankom propisuje da Državno odvjetništvo Republike Hrvatske prije sklapanja ugovora o prenošenju prava vlasništva, osnivanju prava građenja i osnivanju prava služnosti, daje mišljenje o njihovoj pravnoj valjanosti, u roku od 30 dana od dana zaprimanja urednog zahtjeva.

**Uz članak 20.**

Ovim se člankom propisuje da će se u upravnom ili sudskom postupku potrebnom za provedbu strateškog projekta obraćat posebna pažnja na potrebu hitnog rješavanja prema prirodi svakog pojedinog slučaja.

**Uz članak 21.**

Ovim se člankom propisuje da stručne i administrativne poslove u vezi s donošenjem odluka o izdvajanju šuma ili šumskog zemljišta iz šumskogospodarske osnove i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi javnoj cesti obavljaju nadležna središnja tijela državne uprave.

Također, propisano je da stručne i administrativne poslove u vezi s raspolaganjem nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, nakon donošenja odluke Vlade Republike Hrvatske, obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za državnu imovinu ili tijelo državne uprave nadležno za poljoprivredno zemljište.

**Uz članke 22.-24.**

Ovim se člancima propisuje davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata, primjena propisa kojima se uređuje davanje koncesija, te da stručne i administrativne poslove u vezi s davanjem koncesija obavlja nadležno središnje tijelo državne uprave u čijoj je nadležnosti dodjela pojedinih koncesija, a u suradnji s nadležnim središnjim tijelom državne uprave u čiju nadležnost strateški projekt spada.

Također, propisuje se da koncesiju za provedbu strateškog projekta daje Vlada Republike Hrvatske, a u slučaju davanja koncesije na rok preko 50 godina daje Vlada Republike Hrvatske, uz suglasnost Hrvatskoga sabora.

Također se propisuje da ako je za potrebe jednog strateškog projekta investitoru potrebno dati više istih koncesija, postupci za donošenje odluke o davanju koncesija će se spojiti, a Vlada Republike Hrvatske će donijet jednu (zajedničku) odluku i sklopiti jedan ugovor o koncesiji.

**Uz članak 25.**

Ovim se člankom propisuje da se na utvrđivanje granice pomorskog dobra i izdavanje akti za provedbu prostornih planova, te građevinsku i uporabnu dozvolu u vezi s provedbom strateških projekata, primjenjuju se svi propisi kojima se uređuje utvrđivanje granice pomorskog dobra, propisi kojima se uređuje gradnja i prostorno uređenje, područja zaštite okoliša i prirode, i očuvanja kulturnih dobara te drugi propisi kojima se uređuju navedena pitanja.

Nadalje, propisano je da se postupci utvrđivanja granice pomorskog dobra te izdavanja akata smatraju hitni.

**Uz članak 26.**

Ovim se člankom propisuje da granicu pomorskog dobra u slučajevima u kojima je to potrebno za provedbu strateškog projekta utvrđuje središnje tijelo državne uprave nadležno za pomorstvo, na zahtjev investitora, a troškove utvrđivanja granica pomorskog dobra snosi investitor na čiji je zahtjev pokrenut postupak.

**Uz članak 27.**

Ovim se člankom propisuje da su središnje tijelo državne uprave nadležno za zaštitu okoliša i središnje tijelo državne uprave nadležno za kulturu dužna utvrditi obvezu ako ona postoji, provedbe nekog od postupaka predviđenih posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode, odnosno zaštita kulturnih dobara u roku od 15 dana od zaprimanja urednog zahtjeva voditelja Operativne skupine.

Nadalje, propisano je da se u slučaju obveze provođenja postupka procjene utjecaja na okoliš i ocjene o obvezi procjene utjecaja na okoliš, ishoda ishođenja okolišne dozvole, ishoda suglasnosti na izvješće o sigurnosti te suglasnosti na sanacijski program, i/ili ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, postupak provodi sukladno s posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode.

**Uz članak 28.**

Ovim se člankom propisuje da središnje tijelo državne uprave nadležno za graditeljstvo i prostorno uređenje izdaje lokacijske, građevinske i uporabne dozvole potrebne za provedbu strateškog projekt, uz hitnost postupanja.

**Uz članak 29.**

Ovim se člankom propisuje da se na izdavanje dozvola iz članka 28. ovoga Zakona ne primjenjuju odredbe propisa iz upravnog područja prostornog uređenja koje se odnose na obvezu izrade i donošenja provedbenih dokumenata prostornog uređenja (urbanističkog plana uređenja i detaljnog plana uređenja).

**Uz članak 30.**

Ovim se člankom propisuje da dozvolu o promjeni namjene građevine, rješenje o utvrđivanju građevne čestice i potvrdu akta o parcelaciji građevinskog zemljišta potrebnih za provedbu strateškog projekta izdaje središnje tijelo državne uprave nadležno za prostorno uređenje i graditeljstvo, upravni odjel, odnosno služba velikog grada, Grada Zagreba, odnosno županije, nadležna za obavljanje poslova prostornog uređenja.

**Uz članke 31.-34.**

Ovi članci sadrže prijelazne i završne odredbe.

**Uz članak 35.**

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

**IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

## V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U odnosu na tekst Prijedloga zakona koji je bio u prvom čitanju i koji je prihvaćen u Hrvatskome saboru, u Konačnom prijedlogu zakona nastale su određene razlike kao rezultat uvažavanja prijedloga i primjedbi iznijetih između prvog i drugog čitanja. Sve upućene primjedbe i prijedlozi su pomno razmotreni te su prihvaćene slijedeće primjedbe:

Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora uputio je primjedbe i prijedloge koje su prihvaćene na slijedeći način:

- u članku 8. brisan je stavak 2. kao suvišan
- u članku 10. stavku 10. dodana je riječ: „prethodnu“ radi donošenja poslovnika o radu Povjerenstva uz prethodnu suglasnost čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnoga za gospodarstvo
- u članku 13. stavku 1. riječ: „mišljenje“ zamjenjena je riječima: „prethodnu suglasnost“ kako bi se propisalo da Sporazum o pripremi i provedbi strateškog projekta sklapa čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo, prije donošenja odluke Vlade Republike Hrvatske o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske, a uz prethodnu suglasnost Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, a u slučaju kada je osnivač trgovačkog društva koje je investitor projekta strana pravna osoba koja je registrirana na teritoriju Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za vanjske i europske poslove
- u članku 15. stavku 3. dodane su riječi: „u roku od 15 dana“ kako bi se propisao rok za dostavu dopune zahtjeva i/ili prateće dokumentacije
- u članku 27. stavku 3. riječ: „potrebi“ zamjenjena je riječi: „obvezi“ radi usklađivanja izričaja
- u članku 31. stavku 3. brisane su riječi: „uz suglasnost čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo“ kao suvišne
- kroz cijeli tekst Konačnog prijedloga zakona brisani su naslovi članaka kao suvišni.

Odbor za gospodarstvo Hrvatskoga sabora uputio je primjedbe i prijedloge koje su prihvaćene na slijedeći način:

- u članku 10. stavcima 2. i 5. riječi: „četiri stalna člana“ zamjenjena su riječima: „pet stalnih članova“ radi uključivanja predstavnika Ministarstva financija u rad Povjerenstvo za procjenu i utvrđivanje prijedloga strateških projekata
- u članku 10. stavku 5. dodane su riječi: „čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za financije“ radi uključivanja predstavnika Ministarstva financija u rad Povjerenstvo za procjenu i utvrđivanje prijedloga strateških projekata.

Prijedlog i mišljenje zastupnika Tomislava Žagara na Prijedlog zakona iznesen u raspravi na sjednici Hrvatskoga sabora prihvaćen je na sljedeći način:

- u članku 7. stavku 2. dodana je točka 9. koja glasi: „9. aktivnosti vezane uz znanost i obrazovanje“.

## VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, TE RAZLOZI NEPRIHVATANJA

Prijedlozi i mišljenja na Prijedlog zakona izneseni na Odboru za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora, a koje predlagatelj nije mogao prihvatiti su:

- da se u članku 10. stavku 5. razradi što se dešava ako je jedan od stalnih članova Povjerenstva ujedno čelnik središnjeg tijela državne uprave i potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske da li i njega zamjenjuje državni tajnik. U slučaju da je jedan od stalnih članova Povjerenstva ujedno čelnik središnjeg tijela državne uprave i potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske, njegovu zamjenu na sjednicama Povjerenstva nije potrebno propisati zakonom, budući stalne članove Povjerenstva na sjednici mogu mijenjati državni dužnosnici koje odredi čelnik središnjeg tijela državne uprave.
- u članku 11. stavcima 9., 10. i 11. nejasno je zašto je potreban prijedlog Povjerenstva za uvrštavanje na Listu strateških projekata navedenih investicijskih projekata ako se oni automatizmom uvrštavaju. Zadaća Povjerenstva je ocjena prijedloga svakog strateškog projekta i predlaganje središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo donošenja odluke o uvrštenju projekta na Listu strateških projekata, isto vrijedi i za projekte koji se automatizmom uvrštavaju na Listu strateških projekata. Za projekte koji se automatizmom uvrštavaju na Listu strateških projekata nije potrebno provoditi administrativnu obradu prijave te je time skraćena i ubrzana procedura uvrštavanja takvih projekata na Listu.
- u članku 15. kroz cijeli članak treba propisati kako su navedeni postupci hitni. U članku 15. kroz cijeli članak propisan je rok koji je kraći od roka propisanog Zakonom o općem upravnim postupku za rješavanje uredno podnesenih zahtjeva.

Prijedlog i mišljenje na Prijedlog zakona iznesen na Odboru za gospodarstvo Hrvatskoga sabora, a koji predlagatelj nije mogao prihvatiti je:

- da se u članku 8. doda novi stavak 6. koji bi trebao propisivati obvezu Ministarstva nadležnog za gospodarstvo da vodi popis svih investicijskih projekata u Republici Hrvatskoj. Člankom 11. stavkom 5. propisano je da je Lista strateških projekata javna, te da je vodi i ažurira središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo. Popis svih investicijskih projekata u Republici Hrvatskoj vodi Agencija za investicije i konkurentnost.

Prijedlozi i mišljenja na Prijedlog zakona izneseni na raspravi u Hrvatskome saboru, a koje predlagatelj nije mogao prihvatiti su:

- na prijedlog zastupnika prof. dr. sc. Slavena Dobrovića u vezi kriterija prilikom definiranja strateških projekata u Republici Hrvatskoj, možemo odgovoriti da su kriteriji za prijavu projekta jasno propisani Konačnim prijedlogom zakona a odnose se na obaveznu usklađenost prijavljenog projekta s važećim prostornim planovima, kao i na obvezu da prijavljeni projekt ima zakonom propisanu vrijednost ukupnih kapitalnih troškova ulaganja.

Strateškim projektom smatrat će se projekt čijom se provedbom stvaraju uvjeti za zapošljavanje većeg broja osoba ovisno o vrsti i lokaciji projekta.

Broj novo zaposlenih osoba nije kriterij za odabir strateškog projekata već jedan od uvjeta koji nije brojčano definiran ovim Konačnim prijedlogom zakona budući se ne radi o propisu na temelju kojega poduzetnik (investitor) ostvaruje bespovratne potpore (državne poticaje), nego o propisu koji omogućuje skraćivanje i ubrzanje ishoda



ukupne dokumentacije neophodne za realizaciju projekata. Napominjemo da se stopa nezaposlenosti razlikuje od županije do županije u Republici Hrvatskoj, stoga bi brojčano definiranje novo zaposlenih osoba moglo predstavljati eliminirajući faktor prilikom prijave strateškog projekta ovisno o lokaciji prijavljenog projekta obzirom na nejednoliku razvijenost Hrvatske. Također, izričaj „znatno pridonosi razvoju ili poboljšanju uvjeta i standarda za proizvodnju proizvoda i pružanje usluga“ predstavlja uvjete a ne kriterije za prijavu i odabir strateškog projekta.

- na mišljenje zastupnika prof. dr. sc. Ivana Lovrinovića u vezi projekata koji se financiraju fondovima EU i koji se automatizmom uvrštavaju na Listu strateških projekata, možemo odgovoriti da za takve projekte postoji odluka da će isti biti financirani iz europskih strukturnih i investicijskih fondova koji će se provoditi tijekom programskog razdoblja 2014-2020 kao i u budućoj financijskoj perspektivi u Republici Hrvatskoj stoga takvi projekti imaju zatvorenu financijsku konstrukciju pa za njih nije potrebno provoditi administrativnu obradu prijave te je time skraćena i ubrzana procedura uvrštavanja takvih projekata na Listu.
- nadalje prijedlog zastupnika prof. dr. sc. Ivana Lovrinovića da se u Konačnom prijedlogu zakona ne pišu kriteriji da projekt mora imati određenu vrijednost ukupnih kapitalnih troškova ulaganja, nije moguće prihvatiti iz razloga što mora biti propisan zakonski okvir za prijavitelje koji prijavljuju svoje investicijske projekte.

**PRILOG:** - Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom  
Europske unije

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM  
STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE**

**1. Naziv prijedloga propisa (na hrvatskom i engleskom jeziku)**

Zakon o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske  
Law on strategic investment projects of the Republic of Croatia

**2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa**

Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta

**3. Veza s programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije**

Donošenje Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske je predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2018. godinu (I tromjesečje).

**4. Usklađenost prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije**

**a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije (na hrvatskom i engleskom jeziku)**

Ugovor o funkcioniranju Europske unije

DIO TREĆI – POLITIKE I UNUTARNJE DJELOVANJE UNIJE, GLAVA XVI –  
TRANSEUROPSKE MREŽE, Članak 172 (bivši Članak 156 UEZ-a)

DIO ŠESTI – INSTITUCIONALNE I FINANCIJSKE ODREDBE, GLAVA I –  
INSTITUCIONALNE ODREDBE, Poglavlje 2 – Pravni akti unije postupci donošenja i  
druge odredbe, Odjeljak 2 – Postupci za donošenje akata i druge odredbe, Članak 294  
(bivši Članak 251 UEZ-a)

Treaty on the Functioning of the European Union

PART THREE - UNION POLICIES AND INTERNAL ACTIONS, TITLE XVI -  
TRANS-EUROPEAN NETWORKS, Article 172, (ex Article 156 TEC)

PART SIX - INSTITUTIONAL AND FINANCIAL PROVISIONS, TITLE I -  
INSTITUTIONAL PROVISIONS, Chapter 2 - Legal acts of the Union, adoption  
procedures and other provisions, Section 2 - Procedures for the adoption of acts and  
other provisions, Article 294 (ex Article 251 TEC)

**b) Odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije (na hrvatskom i engleskom jeziku)**

Uredba (EU) br. 347/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2013. o  
smjernicama za transeuropsku energetska infrastrukturu te stavljanju izvan snage  
Odluke br. 1364/2006/EZ i izmjeni uredaba (EZ) br. 713/2009, (EZ) br. 714/2009 i

(EZ) br. 715/2009 (Tekst značajan za EGP) kako je posljednji put izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2016/89 od 18. studenoga 2015. o izmjeni Uredbe (EU) br. 347/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u vezi s popisom projekata od zajedničkog interesa Unije

REGULATION (EU) No 347/2013 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 17 April 2013 on guidelines for trans-European energy infrastructure and repealing Decision No 1364/2006/EC and amending Regulations (EC) No 713/2009, (EC) No 714/2009 and (EC) No 715/2009 (text significant for EEA) as last amended by Delegated Regulation of the (EU) Commission No. 2016/89 of 18th November 2015 amending the Regulation (E) No. 347/2013 of the European Parliament and Council referring to the list of projects of common interest of the Union  
32013R0347

**c) Jesu li odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u potpunosti prenesene u prijedlog propisa (obrazloženje)**

Zakonom o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske se osigurava provedba Uredbe (EU) br. 347/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2013. o smjernicama za transeuropsku energetska infrastrukturu te stavljanju izvan snage Odluke br. 1364/2006/EZ i izmjeni uredbi (EZ) br. 713/2009, (EZ) br. 714/2009 i (EZ) br. 715/2009, kojom se utvrđuju mjere poboljšanja postupaka provedbe PCI projekata i ubrzani postupak planiranja i izdavanja dozvola, kroz odgovarajuće izmjene zakonskog teksta, davanjem prioritarnog statusa tzv. projektima od zajedničkog interesa (PCI projektima) u nacionalnom zakonodavstvu, a koji postaju predmet postupka temeljem Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske. Ujedno, time se rješava problem nastao povodom nepravilne primjene spomenute Uredbe (EU) broj 347/2013 zbog kojeg je pokrenut EU pilot ref.br. 8663/16/ENER.

**d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije**

Stupanjem na snagu Zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske.

**e) Ostali izvori prava Europske unije**

**5. Tehnička pomoć korištena u izradi prijedloga propisa**

Ne.

**6. Prilog: tablice usporednih prikaza za propise kojima se prenose odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u zakonodavstvo Republike Hrvatske**

Ne.

Potpis koordinatora europskih poslova stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Darija Jurica Vuković, EU koordinator

Zagreb, 2. siječanj 2018. godine



Potpis potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske i ministrice vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Mr. sc. Marija Pejinović Burić, potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i ministrica

Zagreb, 12. 01. 2018. godine

