



HRVATSKI SABOR

P.Z.E. br. 200

Klasa: 412-04/08-01/01

Urbroj: 65-08-02

Zagreb, 27. studenoga 2008.

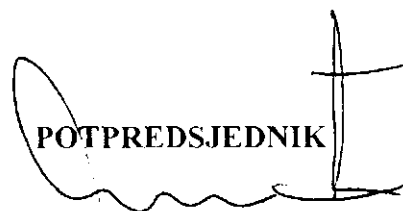
**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 137. i 153. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o boravišnoj pristojbi, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 27. studenoga 2008. godine uz prijedlog da se sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Bajsa, ministra turizma, Branka Grgića, državnog tajnika Ministarstva turizma i Roberta Pendea, ravnatelja u Ministarstvu turizma.


POTPREDSJEDNIK

Vladimir Šeks



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

P.Z.E. br. 200

Klasa: 412-04/08-01/04
Urbroj: 5030116-08-1
Zagreb, 27. studenoga 2008.

REPUBLIKA HRVATSKA
61 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	27-11-2008	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
412-04/08-01/01	65	
Uredbeni broj:	Prit.	Vrij.
50-08-01	1	1

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o boravišnoj pristojbi, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o boravišnoj pristojbi, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Bajsa, ministra turizma, Branka Grgića, državnog tajnika u Ministarstvu turizma i Roberta Pendea, ravnatelja u Ministarstvu turizma.



**PRIJEDLOG ZAKONA O BORAVIŠNOJ PRISTOJBI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O BORAVIŠNOJ PRISTOJBI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. alineji 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Boravišna pristojba je regulirana Zakonom o boravišnoj pristojbi («Narodne novine», broj 27/91., 109/93., 30/94., 35/95. – pročišćeni tekst, 30/99., 64/00., 42/05. i 68/07.).

Zakonom o boravišnoj pristojbi propisani su obveznici plaćanja boravišne pristojbe, uvjeti i način plaćanja boravišne pristojbe, raspodjela i korištenje prikupljenih sredstava boravišne pristojbe, prijava i odjava turista i dr. pitanja vezana uz boravišnu pristojbu.

Boravišna pristojba je najvažniji i u pravilu najizdašniji izvor prihoda turističkih zajednica te u 2007. godini čini više od 62% svih izvornih prihoda turističkih zajednica.

Tijekom višegodišnje primjene Zakona uočeni su problemi vezani uz naplatu i uplatu boravišne pristojbe, prijavu i odjavu turista i korištenje prikupljenih sredstava boravišne pristojbe. Naime, znatan dio obveznika (prema procjeni turističkih zajednica 10-30%, ovisno o području) ne uplaćuje boravišnu pristojbu i ne prijavljuje svoje goste. Prvenstveno se to odnosi na građane (vlasnike kuća i stanova za odmor, te domicilno stanovništvo) koji nisu registrirani za pružanje usluga smještaja, već iznajmljuju sobe «na crno».

Nađalje, jedan dio objekata za smještaj (hoteli, hotelska naselja, luke nautičkog turizma i dr.) boravišnu pristojbu su naplatili turistima, ali ne i uplatili turističkoj zajednici u zakonskom roku, već ta sredstva nekoliko mjeseci, pa i duže, koristi za vlastito poslovanje.

Zbog navedenih problema vezanih uz plaćanje boravišne pristojbe turističke zajednice često nemaju ili nemaju dovoljno raspoloživih financijskih sredstava za izvršavanje svojih zadaća, a zbog velikog broja neprijavljenih gostiju znatno im je otežano praćenje turističkog prometa.

Također je potrebno kvalitetnije urediti obvezu plaćanja boravišne pristojbe za osobe koje borave na plovnim objektima. Naime, prema sadašnjem rješenju, nautičari koji koriste uslugu stalnog veza za vrijeme dok se plovilo nalazi na stalnom vezu, plaćaju boravišnu pristojbu u paušalnom iznosu (čija visina je ista za sva plovila, nezavisno o trajanju boravka plovila na stalnom vezu, dužini plovila ili broju osoba na plovilu), te osim toga plaćaju boravišnu pristojbu po svakom noćenju ostvarenom na plovilu kada se plovilo nalazi na drugim vezovima. Zbog toga «čarteraši», u pravilu, plaćaju znatno manji, a ostali nautičari veći iznos boravišne pristojbe od onog koji bi platili da ju plaćaju po noćenjima ostvarenim na plovilu.

U tijeku je postupak donošenja novog Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma, kojim će se, između ostalog, propisati korištenje prihoda turističkih zajednica, pa je te, ali i druge odredbe Zakona o boravišnoj pristojbi potrebno uskladiti s odredbama tog Zakona.

Između, ostalog, novelama Zakona o boravišnoj pristojbi iz 2005. i 2007. godine uveden je novi način plaćanja boravišne pristojbe za privatne iznajmljivače – u paušalu, te je dana mogućnost jedinicama lokalne samouprave da unutar pojedinih razreda turističkih mjesta odrede zone i, uz određena ograničenja, različit raspon koeficijenata boravišne pristojbe u tim zonama, što je bio zahtjev samih iznajmljivača i njihovih strukovnih udruga i dijela jedinica lokalne samouprave.

Kako je u praksi na gospodarskim inspektorima veliki pritisak u kontroli zakonitosti poslovanja, naplate i uplate boravišne pristojbe, te prijavljivanja gostiju turističkoj zajednici, navedenim modelom je osigurana učinkovitija naplata i uplata boravišne pristojbe, bolje praćenje turističkog prometa, kao i brži i jednostavniji inspeksijski nadzor, pa je isti model prihvaćen i u novom Zakonu.

ŽUPANIJA	Boravišna pristojba	Članarina	Ostvareni prihod(*)	Udio u prihodu (u %)	
				Boravišna pristojba	Članarina
	1	2	3 (1+2)	4	5
ZAGREBAČKA	279.488,34	7.748.240,00	8.027.728,34	3,48%	96,52%
KRAPINSKO-ZAGORSKA	79.526,73	1.411.717,71	1.491.244,44	5,33%	94,67%
SISAČKO-MOSLAVAČKA	420.592,42	1.904.761,14	2.325.353,56	18,09%	81,91%
KARLOVAČKA	1.639.193,68	2.250.251,00	3.889.444,68	42,14%	57,86%
VARAŽDINSKA	826.202,37	3.197.400,13	4.023.602,50	20,53%	79,47%
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	182.440,23	1.067.125,21	1.249.565,44	14,60%	85,40%
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	176.345,00	1.308.131,90	1.484.476,90	11,88%	88,12%
PRIMORSKO-GORANSKA	59.008.597,64	16.209.735,88	75.218.333,52	78,45%	21,55%

LIČKO-SENJSKA	4.799.326,09	3.101.131,38	7.900.457,47	60,75%	39,25%
VIROVITIČKO- PODRAVSKA	53.858,96	981.359,11	1.035.218,07	5,20%	94,80%
POŽEŠKO- SLAVONSKA	58.309,41	867.819,58	926.128,99	6,30%	93,70%
BRODSKO- POSAVSKA	170.021,56	1.622.661,76	1.792.683,32	9,48%	90,52%
ZADARSKA	27.039.961,35	6.838.740,10	33.878.701,45	79,81%	20,19%
OSJEČKO- BARANJSKA	586.220,75	5.773.512,39	6.359.733,14	9,22%	90,78%
ŠIBENSKO- KNINSKA	19.110.585,10	3.897.506,82	23.008.091,92	83,06%	16,94%
VUKOVARSKO- SRIJEMSKA	177.626,23	2.046.888,65	2.224.514,88	7,98%	92,02%
SPLITSKO- DALMATINSKA	44.732.955,60	17.507.961,45	62.240.917,05	71,87%	28,13%
ISTARSKA ŽUPANIJA	92.833.793,41	16.101.434,66	108.935.228,07	85,22%	14,78%
DUBROVAČKO- NERETVANSKA	24.751.078,66	9.535.739,99	34.286.818,65	72,19%	27,81%
MEDIMURSKA	245.381,21	1.465.970,40	1.711.351,61	14,34%	85,66%
GRAD ZAGREB	7.181.281,54	66.582.274,27	73.763.555,81	9,74%	90,26%
Ukupno	284.352.786,28	171.420.363,53	455.773.149,81	62,39	37,61

(*) U ostvarene prihode nisu uračunati prihodi ostvareni od dragovoljnih priloga, zajmova i proračuna općina, gradova, županija i Republike Hrvatske

IZVOR: PODACI TURISTIČKIH ZAJEDNICA ZA 2007. GODINU

Predložene promjene u Zakonu obuhvaćaju više od polovine odredaba važećeg Zakona koji je već više puta mijenjan i dopunjavan, te je, radi preglednosti i lakše primjene, materiju boravišne pristojbe potrebno urediti novim Zakonom.

2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Predloženim Zakonom uređuje se sljedeće:

- obveznici plaćanja boravišne pristojbe,
- visina i način utvrđivanja visine boravišne pristojbe,
- naplata i uplata boravišne pristojbe,
- raspodjela prikupljenih sredstava boravišne pristojbe,
- obveza prijave i odjave turista turističkoj zajednici
- nadzor nad uplatom i naplatom boravišne pristojbe,
- kaznene odredbe

3. Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteci:

- učinkovitija naplata i uplata boravišne pristojbe,
- racionalnije i učinkovitije trošenje sredstava boravišne pristojbe,

- svrhovitije raspoređivanje sredstava boravišne pristojbe unutar sustava turističkih zajednica,
- učinkovitija prijava i odjava turista,
- jednostavniji nadzor nad prijavom i odjavom turista te plaćanja boravišne pristojbe.

Boravišna pristojba kao prihod turističkih zajednica nije posebno uređena propisima Europske zajednice.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati sredstva u Državnom proračunu.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 161. stavku 1. Poslovnika Hrvatskog sabora.

Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma, Zakon o boravišnoj pristojbi i Zakon o članarinama u turističkim zajednicama su paket zakona kojima se regulira sustav turističkih zajednica i međusobno su povezani. Budući da je Zakon o boravišnoj pristojbi zakon koji se usklađuje s propisima Europske unije, nužno je sva tri zakon donijeti zajedno kako bi se osiguralo redovno djelovanje sustava turističkih zajednica.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O BORAVIŠNOJ PRISTOJBI

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Zakonom se uređuje obveza plaćanja boravišne pristojbe, način utvrđivanja visine boravišne pristojbe, raspoređivanje prikupljenih sredstava boravišne pristojbe, rokovi i način naplate i uplate boravišne pristojbe, prijava i odjava turista, te druga pitanja od značenja za prikupljanje i raspoređivanje boravišne pristojbe i evidenciju turističkih noćenja.

Članak 2.

(1) Boravišna pristojba je prihod turističkih zajednica.

(2) Turističke zajednice boravišnu pristojbu koriste za izvršavanje svojih zadaća i za svoje poslovanje sukladno godišnjem programu rada i financijskom planu.

II. OBVEZNICI I NAČIN PLAĆANJA BORAVIŠNE PRISTOJBE

Članak 3.

(1) Boravišnu pristojbu plaćaju:

1. osobe koje u turističkoj općini ili gradu u kojem nemaju prebivalište koriste uslugu smještaja u smještajnom objektu u kojem se obavlja ugostiteljska djelatnost,
2. putnici koji koriste uslugu noćenja na plovnom objektu nautičkog turizma (charter, cruising),
3. građani koji pružaju usluge smještaja u domaćinstvu ili seljačkom domaćinstvu, za sve osobe koje borave u tom domaćinstvu ili seljačkom domaćinstvu,
4. vlasnik kuće ili stana za odmor u turističkoj općini ili gradu, koji nije smještajni objekt u smislu ovoga Zakona, za sebe i sve osobe koje noće u toj kući ili stanu,
5. vlasnik plovila koje nije plovni objekt nautičkog turizma u smislu ovoga Zakona, za sebe i sve osobe koje noće na tom plovilu u turističke svrhe.

(2) Boravišna pristojba plaća se po svakom ostvarenom noćenju, ako ovim Zakonom nije drugačije određeno.

(3) Boravišnu pristojbu pod jednakim uvjetima plaćaju i strani državljani, osim ako ovim Zakonom nije drugačije određeno.

Članak 4.

Iznimno od članka 3. ovoga Zakona, boravišnu pristojbu ne plaćaju:

1. djeca do dvanaest godina starosti,
2. osobe s tjelesnim invaliditetom većim od 70 % i jedan pratitelj,
3. sudionici školskih izleta odobrenih od strane školske ustanove,
4. sezonski radnici,
5. članovi uže obitelji stanovnika turističke općine ili grada,
6. putnici na putničkom brodu u međunarodnom pomorskom prometu kada se brod nalazi na vezu u luci,
7. vlasnici kuće za odmor i članovi njegove obitelji, ako je kuća za odmor izvorna stara obiteljska kuća stečena nasljeđivanjem od ostavitelja koji je imao posljednje prebivalište u turističkoj općini ili gradu, kada noće u toj kući,
8. osobe koje uslugu noćenja koriste u okviru ostvarivanja programa socijalne skrbi,
9. studenti i đaci koji nemaju prebivalište u općini ili gradu u kojem se školuju.

Članak 5.

(1) Boravišnu pristojbu umanjenu za 50 % plaćaju:

1. osobe od 12 do navršениh 18 godina starosti,
2. osobe do 29 godina starosti, koje su članovi međunarodnih omladinskih organizacija, kada koriste usluge noćenja u omladinskim objektima za smještaj koji su uključeni u međunarodnu mrežu omladinskih objekata za smještaj IYHF,

Članak 6.

Osobe iz članka 4. i 5. ovoga Zakona, dokazuju pravo na oslobođanje od plaćanja boravišne pristojbe, odnosno pravo na plaćanje umanjenog iznosa boravišne pristojbe, odgovarajućim ispravama, ugovorom o radu, potvrđama i sl.

Članak 7.

Odredbe članka 4. i 5. ovoga Zakona ne primjenjuju se na nautičare.

Članak 8.

Članovima obitelji u smislu ovog Zakona smatraju se: bračni drug; srodnici u ravnoj lozi i njihovi bračni drugovi, braća i sestre te njihova djeca i bračni drugovi, braća i sestre roditelja te njihova djeca i bračni drugovi, posvojitelj i posvojčice te njihova djeca i bračni drugovi, pastorčad, maćeha i očuh.

***Osobe koje koriste uslugu noćenja u smještajnom objektu
u kojem se obavlja ugostiteljska djelatnosti***

Članak 9.

(1) Osobe koje koriste uslugu noćenja u smještajnom objektu u kojem se obavlja ugostiteljska djelatnost (u daljnjem tekstu: smještajni objekt) plaćaju boravišnu pristojbu po svakom ostvarenom noćenju.

(2) Smještajnim objektom u smislu ovoga Zakona smatraju se svi objekti u kojima usluge smještaja pružaju pravne i fizičke osobe koje obavljaju ugostiteljsku djelatnost sukladno propisima o pružanju usluga smještaja, kao i prostori u kojima je, sukladno propisu kojim se uređuje ugostiteljska djelatnost, organizirano kampiranje izvan kampova za vrijeme održavanja sportskih, kulturno-umjetničkih i sličnih manifestacija.

(3) Osobe iz stavka 1. ovoga članka boravišnu pristojbu plaćaju pravnoj ili fizičkoj osobi s kojom su ugovorile pružanje usluge smještaja.

Putnici koji koriste uslugu noćenja na plovnom objektu nautičkog turizma

Članak 10.

(1) Putnici koji koriste usluge noćenja na plovnom objektu nautičkog turizma, plaćaju boravišnu pristojbu po svakom ostvarenom noćenju.

(2) Plovnim objektom nautičkog turizma u smislu ovoga Zakona smatraju se plovni objekti za odmor i rekreaciju i plovni objekti za višednevna krstarenja na kojima se pružaju usluge u nautičkom turizmu (charter, cruising) sukladno propisima o pružanju usluga u turizmu.

(3) Putnici iz stavka 1. ovoga članka boravišnu pristojbu plaćaju pravnoj ili fizičkoj osobi s kojom su ugovorili pružanje usluga na plovnom objektu.

(4) Putnici iz stavka 1. ovoga članka boravišnu pristojbu plaćaju u visini utvrđenoj za turistički A razred u razdoblju glavne sezone.

Građani koji pružaju usluge smještaja u domaćinstvu ili seljačkom domaćinstvu

Članak 11.

(1) Iznimno od članka 3. stavka 2. ovoga Zakona građani koji pružaju ugostiteljske usluge smještaja u domaćinstvu (u daljnjem tekstu: građani u domaćinstvu), plaćaju godišnji paušalni iznos boravišne pristojbe za svaki krevet i smještajnu jedinicu u kampu koji se koriste za pružanje usluga smještaja sukladno propisima o pružanju usluga smještaja. Na dodatne (pomoćne) krevete ne plaća se godišnji paušalni iznos boravišne pristojbe.

(2) Građani u domaćinstvu koji sukladno rješenju o odobrenju za pružanje ugostiteljskih usluga građana u domaćinstvu, iznajmljuju dvije sobe ili jedan apartman do najviše četiri postelje, u naseljima, općinama i gradovima u kojima je prosječna godišnja popunjenost kapaciteta u privatnom smještaju prema podacima turističke zajednice manja od 40 dana, boravišnu pristojbu mogu naplatiti istodobno s naplatom pružene usluge noćenja ili mogu boravišnu pristojbu platiti u paušalnom iznosu.

(3) Godišnji paušalni iznos boravišne pristojbe iz stavka 1. ovoga članka je umnožak broja kreveta, odnosno broja smještajnih jedinica u kampu, koeficijenta razreda turističkog mjesta u kojem se pružaju usluge smještaja u domaćinstvu i visine boravišne pristojbe.

(4) Koeficijenti razreda turističkog mjesta utvrđuju se u visini 1,00 za razred A, u visini 0,85 za razred B, u visini 0,70 za razred C i u visini 0,50 za razred D i druga nerazvrstana mjesta.

(5) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može na prijedlog turističkog vijeća turističke zajednice mjesta, općine ili grada odrediti za turističko mjesto (naselje, općinu, grad) zone i različitu visinu koeficijenta boravišne pristojbe za pojedine zone.

(6) Predstavničko tijelo iz stavka 5. ovoga članka može odrediti najviše tri zone unutar turističkog mjesta. Iznos koeficijenta u najnižoj zoni unutar razreda turističkog mjesta ne može biti manji od koeficijenta utvrđenog za prvi sljedeći niži razred turističkog mjesta.

(7) U D razredu turističkog mjesta ne mogu se određivati zone.

(8) Predstavničko tijelo iz stavka 5. ovoga članka može, za općine i gradove, odnosno naselja u kojima je prosječna popunjenost kapaciteta u privatnom smještaju veća od 40 dana godišnje, na prijedlog turističkog vijeća turističke zajednice mjesta, općine ili grada, donijeti odluku o povećanju koeficijenta iz stavka 4. ovoga članka, ali tako utvrđeni koeficijent može biti u najviše dvostrukom iznosu od iznosa koeficijenta propisanog u stavku 4. ovoga članka.

(9) Odluke iz stavka 5 i 8. ovoga članka predstavničko tijelo donosi do kraja rujna tekuće godine za sljedeću godinu i dostavlja Ministarstvu financija – Poreznoj upravi, nadležnoj područnoj jedinici Državnog inspektorata i ministarstvu nadležnom za turizam (u daljnjem tekstu: ministarstvo).

Osobe koje borave u kući ili stanu za odmor

Članak 12.

(1) Vlasnici kuće ili stana za odmor i sve osobe koje noće u toj kući ili stanu boravišnu pristojbu plaćaju po svakom ostvarenom noćenju.

(2) Vlasnik iz stavka 1. ovoga članka i članovi njegove obitelji, plaćaju boravišnu pristojbu umanjenu za 70%.

(3) Osobe iz stavka 1. ovoga članka boravišnu pristojbu plaćaju kada u kući ili stanu za odmor u turističkoj općini ili gradu izvan mjesta prebivališta borave u razdoblju glavne sezone.

(4) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, vlasnik kuće ili stana za odmor, može, za sebe i članove uže obitelji, boravišnu pristojbu platiti u paušalnom iznosu.

(5) Kućom ili stanom za odmor, u smislu ovoga Zakona smatra se svaka zgrada ili stan koji se koristi povremeno ili sezonski, a koja nije smještajni objekt iz članka 9. stavka 2. ovoga Zakona.

(6) Odredbe stavka 2. i 4. ovoga članka ne primjenjuju se na strane državljane.

(7) Iznimno, odredbe stavka 2. i 4. ovoga članka primjenjuju se na državljane država ugovornica Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru.

Osobe koje borave na plovilu

Članak 13.

(1) Vlasnik ili korisnik plovila za sebe i sve osobe koje noće na tom plovilu (u daljnjem tekstu: nautičari) boravišnu pristojbu plaća u paušalnom iznosu.

(2) Plovilom u smislu ovoga Zakona smatra se svako plovilo duže od 5 m s ugrađenim ležajevima, koje se koristi za odmor, rekreaciju ili krstarenje, a koje nije plovni objekt nautičkog turizma iz članka 10. stavka 2. ovoga Zakona.

Članak 14.

(1) Nautičari su dužni boravišnu pristojbu uplatiti turističkoj zajednici prije isplovljavanja plovila.

(2) Turistička zajednica nautičarima koji su platili boravišnu pristojbu iz članka 13. stavka 1. ovoga Zakona, izdaje vinjetu kao potvrdu o plaćenju boravišnoj pristojbi.

(3) Oblik, sadržaj i vrijeme važenja vinjete, mjesto na koje se ona lijepi, te način evidencije i izdavanja vinjete, propisat će ministar nadležan za turizam (u daljnjem tekstu: ministar) pravilnikom.

(4) Nautičari su dužni vinjetu nalijepiti na mjesto određeno propisom iz stavka 3. ovoga članka.

III. VISINA BORAVIŠNE PRISTOJBE

Članak 15.

(1) Visina boravišne pristojbe ovisi o turističkom razredu u koje je razvrstano naselje u kojem se ostvaruje noćenje i o razdoblju sezone.

(2) Visina paušalnih iznosa boravišne pristojbe utvrđuje se na temelju prosječnog broja noćenja ostvarenih u prethodnoj godini u vrsti smještaja za koje se plaća boravišna pristojba.

(3) Iznimno od stavka 1. iz ovoga članka, visina paušalnog iznosa boravišne pristojbe iz članka 13. stavka 1. ovoga Zakona ovisi o dužini plovila i trajanju boravka osoba na plovilu.

(4) Razdoblja sezone u turističkim općinama ili gradovima utvrdit će ministar pravilnikom na prijedlog Hrvatske turističke zajednice.

Članak 16.

Visinu boravišne pristojbe na prijedlog ministra utvrđuje Vlada Republike Hrvatske, u pravilu, u prvoj polovini tekuće godine za slijedeću godinu.

IV. NAPLATA, UPLATA I RASPODJELA BORAVIŠNE PRISTOJBE

Naplata boravišne pristojbe

Članak 17.

(1) Pravna i fizička osoba koja naplaćuje pružanje usluga noćenja u smještajnom objektu ili pružanje usluga noćenja na plovnom objektu nautičkog turizma naplaćuje boravišnu pristojbu istodobno s naplatom pružene usluge.

(2) U računu za pružene usluge iz stavka 1. ovoga članka posebno se označuje iznos naplaćene boravišne pristojbe, a u slučaju iz članka 4. ovoga Zakona navodi se osnova za oslobođenje od plaćanja, te u slučaju iz članka 5. ovoga Zakona navodi se i osnova za plaćanje umanjenog iznosa boravišne pristojbe.

(3) Pravne i fizičke osobe iz stavka 1. ovoga članka ne smiju naplatiti boravišnu pristojbu u visini drugačijoj od utvrđene sukladno članku 16. ovoga Zakona.

Rokovi uplate boravišne pristojbe turističkoj zajednici

Članak 18.

(1) Pravna i fizička osoba iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona obvezna je boravišnu pristojbu uplatiti na propisani račun svakog 1. i 15. u mjesecu za sva noćenja ostvarena u tom razdoblju.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, pravna i fizička osoba koja naplatu boravišne pristojbe obavlja s naplatom usluge pružene temeljem ugovora s putničkom agencijom, iznos boravišne pristojbe uplaćuje tri dana nakon naplate računa za pruženu uslugu, a najkasnije u roku od šezdeset dana od posljednjeg dana boravka osobe u smještajnom objektu, odnosno na plovnom objektu nautičkog turizma.

(3) Građani u domaćinstvu godišnji paušalni iznos boravišne pristojbe (članak 11. stavak 1.) dužni su uplatiti jednokratno do 31. srpnja tekuće godine ili u tri jednaka obroka, s time da prvi obrok dospijeva 31. srpnja, drugi 31. kolovoza, a treći 30. rujna tekuće godine.

(4) Vlasnik kuće ili stana za odmor koji plaća paušalni iznos boravišne pristojbe (članak 12. stavak 4. ovoga Zakona) obavezan je paušalni iznos boravišne pristojbe uplatiti najkasnije do 15. srpnja tekuće godine.

(5) Vlasnik kuće ili stana za odmor koji plaća boravišnu pristojbu po svakom ostvarenom noćenju (članak 12. stavak 1. ovoga Zakona), obavezan je uplatiti boravišnu pristojbu za sebe i osobe koje borave u kući ili stanu zadnjeg dana boravka u turističkoj općini ili gradu.

Račun uplate i raspodjela boravišne pristojbe

Članak 19.

(1) Boravišnu pristojbu iz članka 10. stavka 1. ovoga Zakona, pravne i fizičke osobe koje pružaju usluge noćenja na plovnom objektu nautičkog turizma i osobe iz članka 14. stavka 1. ovoga Zakona, uplaćuju na poseban račun Hrvatske turističke zajednice.

(2) Hrvatska turistička zajednica 40% sredstava iz stavka 1. ovoga članka uplaćuje turističkim zajednicama na čijim se područjima ostvaruje turistički promet, 10% nacionalnim parkovima i parkovima prirode na čijim se područjima ostvaruje promet u nautičkom turizmu, a preostalih 50% sredstava koristi za unapređenje uvjeta, razvoj i promicanje nautičkog turizma.

(3) Ministar će pravilnikom propisati kriterije za uplatu i korištenje uplaćenih sredstava boravišne pristojbe iz stavka 2. ovoga članka uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za zaštitu prirode.

Članak 20.

(1) Boravišnu pristojbu iz članka 9. stavka 1. i 3., članka 11. stavka 2., i članka 12. stavka 1. i 4. ovoga Zakona, pravne i fizičke osobe koje pružaju usluge noćenja u smještajnom objektu, građani u domaćinstvu, te vlasnici kuća i stanova za odmor, uplaćuju na račun utvrđen propisima o prihodima za javne potrebe.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, osobe iz članka 11. stavka 1. i članka 12. ovoga Zakona, boravišnu pristojbu mogu uplatiti neposredno u turističkoj zajednici koja je ta sredstva dužna prvi sljedeći radni dan od dana uplate uplatiti na račun iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Uplaćena sredstva boravišne pristojbe iz stavka 1. i 2. ovoga članka, banka kod koje je otvoren račun iz stavka 1. ovoga članka, u roku od dva dana od dana uplate dostavlja korisnicima prema sljedećem rasporedu:

1. 65 % sredstava turističkoj zajednici općine ili grada, od čega 30 % sredstava turistička zajednica doznaju općini ili gradu na području kojih je osnovana, i koriste se isključivo za poboljšanje uvjeta boravka turista temeljem prethodno usvojenog zajedničkog programa općine ili grada i turističke zajednice općine ili grada.
2. 10 % sredstava turističkoj zajednici županije,
3. 25% sredstava Hrvatskoj turističkoj zajednici.

(4) Iznimno od stavka 3. ovoga članka, za turističke zajednice općina i gradova koje ostvaruju bruto prihod manji od 200.000,00 kuna godišnje, boravišna pristojba raspoređuje se prema sljedećem rasporedu:

1. 80% turističkoj zajednici općine ili grada, od čega 30 % sredstava turistička zajednica doznaju općini ili gradu na području kojih je osnovana, i koriste se isključivo za poboljšanje uvjeta boravka turista temeljem prethodno usvojenog zajedničkog programa općine ili grada i turističke zajednice općine ili grada.
2. 20 % turističkoj zajednici županije.

(5) Turistička zajednica 30% sredstava iz stavka 3. točke 1. ovoga članka općini ili gradu doznaju najkasnije zadnjeg dana u tekućem mjesecu za prethodni mjesec.

(6) Ukoliko nisu osnovane turističke zajednice općine ili grada, sredstva boravišne pristojbe uplaćena sredstva boravišne pristojbe raspoređuju se 50% turističkoj zajednici županije i 50% Hrvatskoj turističkoj zajednici, a sredstva se koriste namjenski za unapređenje i promicanje turizma na području na kojem su prikupljena.

(7) Vlada Republike Hrvatske propisom iz članka 16. ovoga Zakona određuje iznos dijela boravišne pristojbe koji se uplaćuje na posebni račun Hrvatske turističke zajednice.

(8) Sredstva iz stavka 7. ovoga članka koriste se namjenski za razvojne projekte i programe kreiranja novih turističkih programa u turistički nerazvijenim područjima.

V. PRIJAVA I ODJAVA TURISTA

Članak 21.

(1) Pravna i fizička osoba koja pruža uslugu noćenja u smještajnom objektu ili uslugu noćenja na plovnom objektu nautičkog turizma i građanin u domaćinstvu ili seljačkom domaćinstvu, obvezni su u roku od 24 sata po dolasku prijaviti turističkoj zajednici općine, grada ili njihovim podružnicama, sve osobe kojima pružaju uslugu noćenja, te u roku od 24 sata odjaviti njihov boravak.

(2) Vlasnik kuće ili stana za odmor i stanovnik turističke općine ili grada obvezan je u roku od 24 sata po dolasku prijaviti turističkoj zajednici općine ili grada ili njihovim podružnicama, sve osobe koje borave u toj kući ili stanu te zadnjeg dana boravka odjaviti njihov boravak.

(3) Pravna i fizička osoba koja pruža uslugu smještaja u smještajnom objektu, građanin u domaćinstvu i vlasnik kuće ili stana za odmor prijavu i odjavu iz stavka 1. i 2. ovoga članka obavljaju turističkoj zajednici općine ili grada ili njihovim podružnicama u općini, gradu ili naselju u kojima osobe borave.

(4) Pravna i fizička osoba koja pruža uslugu noćenja na plovnom objektu prijavu i odjavu iz stavka 1. i 2. ovoga članka obavlja u turističkoj zajednici općine ili grada ili njihovim podružnicama u naselju, općini ili iz kojeg osobe koje borave na plovnom objektu nautičkog turizma ili na plovilu (posada) prvi put isplovljavaju.

(5) Turističke zajednice su dužne voditi popis osoba čiji se boravak mora prijaviti prema stavku 1. i 2. ovoga članka.

(6) Ministar će pravilnikom propisati način vođenja popisa osoba iz stavka 5. ovoga članka, te oblik i sadržaj obrasca prijave.

(7) Iznimno, pravne i fizičke osobe iz stavka 1. i 2. ovoga članka nisu obvezne prijaviti turističkoj zajednici osobe iz članka 4. točke 4., 5., 8. i 9. ovoga Zakona.

VI. NADZOR

Članak 22.

(1) Inspekcijski nadzor nad obračunom, naplatom i uplatom boravišne pristojbe, te prijavom i odjavom boravka turista obavlja Državni inspektorat.

(2) Pravnoj i fizičkoj osobi iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona, vlasniku kuće ili stana za odmor, koji u propisanom roku (članak 18. stavak 1., 2., 3. i 5. ovoga Zakona) na račun iz članka 20. stavka 1. i 2. ovoga Zakona, ne uplate boravišnu pristojbu, gospodarski inspektor Državnog inspektorata (u daljnjem tekstu: gospodarski inspektor) rješeni će naložiti uplatu boravišne pristojbe.

(3) Nautičarima iz članka 13. stavka 1. ovoga Zakona koji prije isplovljavanja plovila ne uplate boravišnu pristojbu u turističkoj zajednici (članak 14. stavak 1.), gospodarski inspektor rješenjem će naložiti uplatu boravišne pristojbe.

Članak 23.

Nadzor nad provođenjem ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovog Zakona u turističkoj zajednici obavlja ministarstvo.

VII. KAZNE NE ODREDBE

Članak 24.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 25.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 10.000,00 kuna fizička osoba iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona, ako na propisani račun ne uplati boravišnu pristojbu svakog 1. i 15. u mjesecu za sva noćenja ostvarena u tom tjednu ili ako sredstva boravišne pristojbe ne uplati u roku od tri dana nakon naplate računa, a najkasnije u roku od šezdeset dana po pruženoj usluzi (članak 18. stavak 1. i 2.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka gospodarski inspektor Državnog inspektorata može na mjestu izvršenja prekršaja naplatiti novčanu kaznu u iznosu od 500,00 kuna.

Članak 25.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 7.000,00 kuna fizička osoba iz članka 17. stavka 1. ako:

1. u svakom pojedinačnom slučaju ne naplati boravišnu pristojbu istodobno s naplatom usluge noćenja u smještajnom objektu, odnosno na plovnom objektu nautičkog turizma (članak 17. stavak 1.),
2. iznos boravišne pristojbe posebno ne označi na računu (članak 17. stavak 2.),
3. naplati boravišnu pristojbu u iznosu drugačijem od propisanog (članak 17. stavak 3.),
4. ne prijavi ili ne odjavi boravak osobe koja koristi uslugu noćenja u smještajnom objektu sukladno članku 21. stavku 1. ovoga Zakona.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 4.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka gospodarski inspektor Državnog inspektorata može na mjestu izvršenja prekršaja naplatiti novčanu kaznu u iznosu od 500,00 kuna.

Članak 26.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj građanin u domaćinstvu ako:

1. ne uplati godišnji paušalni iznos boravišne pristojbe u propisanim rokovima (članak 18. stavak 3.)
2. ne prijavi ili ne odjavi boravak osobe kojoj pruža usluge smještaja u domaćinstvu ili seljačkom domaćinstvu (članak 21. stavak 1.)

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka gospodarski inspektor Državnog inspektorata može na mjestu izvršenja prekršaja naplatiti novčanu kaznu u iznosu od 1.000,00 kuna.

Članak 27.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 800,00 do 3.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj:

1. vlasnik kuće ili stana za odmor ako ne uplati paušalni iznos boravišne pristojbe do 15. srpnja tekuće godine (članak 18. stavak 4.) ili ne uplati boravišnu pristojbu po svakom ostvarenom noćenju za sebe i osobe koje borave u kući ili stanu zadnjeg dana boravka u turističkoj općini ili gradu (članak 19. stavak 5.)
2. osoba koja propusti prijaviti ili odjaviti boravak osoba sukladno članku 21. stavku 2. ovoga Zakona.

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka gospodarski inspektor Državnog inspektorata može na mjestu izvršenja prekršaja naplatiti novčanu kaznu u iznosu od 500,00 kuna.

Članak 28.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj turističar koji nema nalijepljenu vinjetu sukladno propisu iz članka 14. stavka 3. ovoga Zakona (članak 14. stavak 4.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka gospodarski inspektor Državnog inspektorata može na mjestu izvršenja prekršaja naplatiti novčanu kaznu u iznosu od 500,00 kuna.

Članak 29.

Za prekršaje utvrđene člankom 24. i 25. ovoga Zakona počinjene u istom smještajnom objektu ili na istom plovnom objektu nautičkog turizma drugi put u roku od dvije godine od pravomoćnosti prvog rješenja o prekršaju, uz novčanu kaznu, izreći će se pravnoj ili fizičkoj osobi koja pruža usluge noćenja u smještajnom objektu, odnosno usluge noćenja na plovnom objektu nautičkog turizma i zaštitna mjera zabrane pružanja usluga noćenja u tom objektu u trajanju od tri mjeseca do godine dana.

Članak 30.

Za prekršaje utvrđene člankom 24. i 25. ovoga Zakona počinjene u istom smještajnom objektu ili na istom plovnom objektu nautičkog turizma treći put u roku od dvije godine od pravomoćnosti prvog rješenja o prekršaju, uz novčanu kaznu, izreći će se pravnoj ili fizičkoj osobi koja pruža usluge noćenja u smještajnom objektu, odnosno usluge noćenja na plovnom objektu nautičkog turizma i zaštitna mjera zabrane pružanja usluga noćenja u tom objektu u trajanju od šest mjeseci do godine dana.

Članak 31.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj turistička zajednica ako:

1. prvi slijedeći radni dan ne uplati neposredno uplaćena sredstva boravišne pristojbe na račun iz članka 21. stavak 1. ovoga Zakona (članak 20. stavak 2.),
2. ne vodi popis osoba koje se prijavljuju turističkoj zajednici (članak 21. stavak 5.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u turističkoj zajednici novčanom kaznom u iznosu od 800,00 do 3.000,00 kuna.

VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 32.

(1) Pravilnike iz članka 15. stavka 4., članka 19. stavka 3. i članka 21. stavka 6. ovoga Zakona ministar će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Do donošenja pravilnika iz stavka 1. ovoga članka, ostaju na snazi:

1. Naredba o razdobljima glavne sezone, predsezone, posezone i vansezona u turističkim mjestima ("Narodne novine", broj 83/95. i 95/95., 72/06. i 103/08.),
2. Pravilnik o postupku prijave i odjave turista i načinu vođenja popisa turista ("Narodne novine", broj 45/94., 32/96. i 71/97.)

(3) Uredba o utvrđivanju visine boravišne pristojbe za 2009. godinu („Narodne novine“, broj 81/08.), Uredba o utvrđivanju visine boravišne pristojbe za građane koji pružaju ugostiteljske usluge u domaćinstvu za 2009. godinu („Narodne novine“, broj 81/08.) i Uredba o utvrđivanju visine godišnjeg paušalnog iznosa boravišne pristojbe za korisnike stalnog veza u luci nautičkog turizma za 2009. godinu („Narodne novine“, broj 81/08.) ostaju na snazi u 2009. godini.

Članak 33.

Iznimno od odredbe članka 3. točke 5. ovoga Zakona, korisnici stalnog veza u luci nautičkog turizma, koji su temeljem članka 5a. Zakona o boravišnoj pristojbi („Narodne novine“, broj 27/91., 109/93., 30/94., 35/95. – pročišćeni tekst, 30/99., 64/00., 42/05. i 68/07.) do dana stupanja na snagu ovoga Zakona uplatili paušalni iznos boravišne pristojbe za korištenje stalnog veza u luci nautičkog turizma za 2009. godinu, u 2009. godini ne plaćaju boravišnu pristojbu u smislu odredbi članka 10. stavka 1. ovoga Zakona.

Članak 34.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o boravišnoj pristojbi («Narodne novine», broj 27/91., 109/93., 30/94., 35/95. – pročišćeni tekst, 30/99., 64/00., 42/05. i 68/07.), osim odredbe članka 1. stavka 2. alineje 2. i 3. i stavka 3. alineje 2. i 3. koje prestaju važiti 31. prosinca 2009. godine te odredbe članka 12. stavka 1. koja ostaje na snazi do donošenja propisa iz članka 16. ovoga Zakona.

Članak 35.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u «Narodnim novinama, osim članka 13., članka 14., članka 19. stavka 1. u dijelu koji se odnosi na članak 14. stavak 1. i članka 22. stavka 3.

O b r a z l o ŝ e n j e

I. OPĆE ODREDBE (članak 1. i 2.)

U općim odredbama navedeno je što se propisuje Zakonom, pojam boravišne pristojbe i njeno korištenje.

II. OBVEZNICI PLAĆANJA BORAVIŠNE PRISTOJBE (članak 3. – 14.)

U članku 3. utvrđeni su obveznici plaćanja boravišne pristojbe, a to su: osobe koje koriste uslugu noćenja u smještajnom objektu u kojem se obavlja ugostiteljska djelatnost ili na plovnom objektu nautičkog turizma, građani koji pružaju usluge smještaja u domaćinstvu ili seljačkom domaćinstvu, vlasnici kuća ili stanova za odmor, za sebe i sve osobe koje borave u toj kući ili stanu te vlasnici plovila za sebe i osobe koje borave na tom plovilu. Boravišna pristojba plaća se za boravak u turističkoj općini ili gradu izvan svog prebivališta u smještajnom objektu, domaćinstvu ili seljačkom domaćinstvu, kući ili stanu za odmor i za boravak na plovilu u turističke svrhe.

U članku 4. utvrđene su osobe koje ne plaćaju boravišnu pristojbu, a u članku 5. osobe koje plaćaju boravišnu pristojbu umanjenu za 50%.

Člankom 6. propisan je način dokazivanja prava na oslobađanje od plaćanja boravišne pristojbe.

Člankom 7. propisano je da se iznimke iz članka 4. i 5. ne primjenjuju na nautičare.

U članku 8. utvrđuje se tko se smatra članom obitelji u smislu ovoga Zakona, a to su: bračni drug, srodnici u ravnoj lozi i njihovi bračni drugovi, braća i sestre te njihova djeca i bračni drugovi, braća i sestre roditelja te njihova djeca i bračni drugovi, posvojitelj i posvojčice te njihova djeca i bračni drugovi, pastorčad, maćeha i očuh.

Člancima 9. – 14. detaljnije su propisani obveznici plaćanja boravišne pristojbe.

Prema članku 9. osobe koje koriste uslugu noćenja u smještajnom objektu u kojem se obavlja ugostiteljska djelatnost plaćaju boravišnu pristojbu po svakom ostvarenom noćenju. Smještajnim objektima smatraju se svi objekti u kojima usluge smještaja pružaju pravne ili fizičke osobe koje obavljaju ugostiteljsku djelatnost sukladno propisima o pružanju usluga smještaja. To su hoteli, kampovi i dr. vrste objekata za smještaj, kao i prostori u kojima je, sukladno propisu kojim se uređuje ugostiteljska djelatnost, organizirano kampinganje izvan kampova za vrijeme održavanja sportskih, kulturno-umjetničkih i sličnih manifestacija.

Većina turista boravi u smještajnim objektima, a većina dolazi organizirano, tj. posredstvom putničkih agencija s kojima ugovaraju i kojima plaćaju korištenje usluga paket aranžmana, a time i noćenja u smještajnom objektu. Oni nisu u ugovornom odnosu s ugostiteljem, već je to putnička agencija koja temeljem ugovora s ugostiteljem plaća usluge smještaja pružene korisnicima njenih usluga. Individualni gosti usluge smještaja ugovaraju direktno s hotelijerom ili građaninom. Sukladno navedenom, osobe koje borave u smještajnom objektu plaćaju boravišnu pristojbu pravnoj ili fizičkoj osobi s kojom su ugovorile pružanje usluge smještaja.

Člankom 10. propisano je da putnici koje koriste usluge noćenja na plovnom objektu nautičkog turizma plaćaju boravišnu pristojbu po svakom ostvarenom noćenju. Plovnim objektom smatraju se plovni objekti za odmor i rekreaciju i plovni objekti za višednevna krstarenja, na kojima se, sukladno propisima o pružanju usluga u turizmu, pružaju usluge u nautičkom turizmu (charter, cruising). S obzirom da se i usluge u nautičkom turizmu često pružaju posredstvom putničkih agencija, i u ovom je članku propisano da korisnici usluge boravišnu pristojbu plaćaju pravnoj ili fizičkoj osobi s kojom su ugovorili pružanje usluge.

U stavku 4. propisano je da osobe koje borave na plovnom objektu plaćaju boravišnu pristojbu u visini utvrđenoj za turistički A razred u razdoblju glavne sezone. Ovo stoga što se ta noćenja ostvaruju u više općina i gradova, koji su u pravilu turistički najatraktivniji, pa time i razvrstani u turistički A razred. Također se većina ovih noćenja ostvaruju tijekom glavne sezone.

Prema članku 11. obvezu plaćanja boravišne pristojbe imaju građani koji pružaju usluge smještaja u domaćinstvu ili seljačkom domaćinstvu (tzv. «iznajmljivači»), a boravišnu pristojbu plaćaju u paušalnom iznosu za svaki krevet i kamp jedinicu. Opće poznati problemi rada «na sivo», neprijavlivanja turista, neuplaćivanja boravišne pristojbe poreza, obavljanja inspeksijskog nadzora i sl. u najvećoj su mjeri vezani uz pružanje usluge smještaja od strane građana u domaćinstvu. Niti uz ogromne napore nadležnih inspektora i velike financijske izdatke za obavljanje inspeksijskih nadzora ove se pojave neće riješiti na zadovoljavajući način. Na predloženi način osiguralo bi se da se boravišna pristojba plaća po prosječnom broju noćenja po krevetu ili kamp jedinici u prethodnoj godini, čime će se smanjiti troškovi obavljanja inspeksijskih nadzora.

U članku 12. propisane su obveze vlasnika kuća i stanova za odmor. Boravišna pristojba u svojoj je suštini naknada za korištenje općih turističkih usluga i pogodnosti koje se posjetiteljima pružaju u turističkoj općini ili gradu, a koje po svom obujmu i kvaliteti prelaze okvire potreba mjesnog stanovništva. Vlasnici kuća i stanova za odmor nisu stanovnici općine ili grada u kojoj se nekretnina nalazi, a pobuda stjecanja te nekretnine je zadovoljenje vlastitih turističkih potreba za koje su procijenili da ih mogu najpotpunije zadovoljiti koristeći opće turističke usluge i pogodnosti turističke općine ili grada u kojem se nekretnina nalazi. Sukladno tome, kao i ostali posjetitelji turističke općine ili grada moraju platiti boravišnu pristojbu. No, s obzirom da vlasnici kuća i stanova za odmor plaćaju i druga davanja (komunalnu naknadu, porez) vezana za nekretnost, koja su prihod turističke općine ili grada, u članku 12. propisuje se da vlasnik

kuće ili stana za odmor i članovi njegove uže obitelji plaćaju boravišnu pristojbu umanjenu za 70%, a boravišnu pristojbu mogu platiti i u paušalnom iznosu. Odredbe koje se odnose na mogućnost plaćanja boravišne pristojbe za 70%, kao i mogućnost plaćanja boravišne pristojbe u paušalnom iznosu, ne odnosi se na stane državljanke, osim na državljanke država ugovornice Ugovora o Europskom gospodarskom prostoru.

Člancima 13. i 14. propisane su obveze nautičara glede plaćanja boravišne pristojbe. Pri propisivanju ovih obveza vodilo se računa da nautičari ne borave u jednom mjestu, te bi ih dnevna obveza plaćanja i prijave boravka svaki put u drugoj turističkoj općini ili gradu znatno opteretila i time umanjila njihovo zadovoljstvo boravkom. Stoga se propisuje da vlasnik plovila za sebe i osobe koje borave na tom plovilu (nautičari) boravišnu pristojbu plaćaju u paušalnom iznosu i to kupnjom vinjete u lučkoj kapetaniji prije isplovljavanja plovila. Ministar nadležan za turizam se ovlašćuje propisati oblik i sadržaj vinjete, vrijeme važenja vinjete, mjesto na koje se ona lijepi te način evidencije i izdavanje vinjete.

III. VISINA BORAVIŠNE PRISTOJBE (članak 15. i 16.)

Visina boravišne pristojbe ovisi o turističkom razredu i razdoblju sezone, dok se visina paušalnih iznosa boravišne pristojbe utvrđuje na temelju prosječnog broja noćenja ostvarenih u prethodnoj godini u vrsti smještaja za koje se plaća boravišna pristojba, a visina paušalnog iznosa boravišne pristojbe za nautičare ovisi o dužini plovila i trajanju boravka osoba na plovilu.

Visinu boravišne pristojbe utvrđuje ju Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za turizam.

IV. NAPLATA, UPLATA I RASPODJELA BORAVIŠNE PRISTOJBE (članak 17. - 20.)

Kako je već navedeno uz članak 9. i 10., osobe koje noće u smještajnom objektu boravišnu pristojbu plaćaju pravnoj ili fizičkoj osobi s kojom su ugovorile uslugu, a osobe koje borave na plovnom objektu nautičkog turizma boravišnu pristojbu plaćaju pravnoj ili fizičkoj osobi koja im pruža uslugu noćenja na plovnom objektu nautičkog turizma. U svakom slučaju pravne ili fizičke osobe koje pružaju usluge noćenja naplaćuju boravišnu pristojbu korisnicima svojih usluga (koju su kasnije dužne uplatiti na propisani račun), pa je odredbama članka 17. propisano da se naplata obavlja istodobno s naplatom pružene usluge, te da račun mora sadržavati podatke o naplaćenju boravišnoj pristojbi. Također, s obzirom da u praksi dio smještajnih objekata naplaćuje gostima boravišnu pristojbu drugačiju od propisane, zabranjena je takva naplata.

Člankom 18. propisani su rokovi uplate boravišne pristojbe.

Člancima 19. – 20. propisani su računi na koje se uplaćuje boravišna pristojba i raspodjela, odnosno korištenje tih sredstava.

Sredstva boravišne pristojbe, banka kod koje je otvoren račun, u roku od dva dana od dana uplate dostavlja korisnicima prema sljedećem rasporedu:

1. 65 % sredstava turističkoj zajednici općine ili grada, od čega 30 % sredstava turistička zajednica doznaju općini ili gradu na području kojih je osnovana, i koriste se isključivo za poboljšanje uvjeta boravka turista temeljem prethodno usvojenog zajedničkog programa općine ili grada i turističke zajednice općine ili grada.
2. 10 % sredstava turističkoj zajednici županije,
3. 25% sredstava Hrvatskoj turističkoj zajednici.

Turističke zajednice su dužne sredstva koje doznaju općini ili gradu, doznati najkasnije zadnjeg dana u tekućem mjesecu za prethodni mjesec.

Iznimo, ako se radi o turističkim zajednicama općina i gradova koje ostvaruju bruto prihod manji od 200.000,00 kuna godišnje, boravišna pristojba raspoređuje se prema sljedećem rasporedu:

1. 80% turističkoj zajednici općine ili grada, od čega 30 % sredstava turistička zajednica doznaju općini ili gradu na području kojih je osnovana, i koriste se isključivo za poboljšanje uvjeta boravka turista temeljem prethodno usvojenog zajedničkog programa općine ili grada i turističke zajednice općine ili grada.
2. 20 % turističkoj zajednici županije.

Ako turistička zajednica općine ili grada nije osnovana, prikupljena sredstva boravišne pristojbe raspoređuju se turističkoj zajednici županije i Hrvatskoj turističkoj zajednici, svakoj 50%, a sredstva se koriste namjenski za unapređivanje i promicanje turizma na području na kojem su prikupljena.

Vladi Republike Hrvatske daje se ovlaštenje da odredi dio iznosa boravišne pristojbe koji se uplaćuje na posebni račun Hrvatske turističke zajednice, s time da se tako prikupljena sredstva mogu koristiti namjenski za razvojne projekte i programe kreiranja novih turističkih programa u turistički nerazvijenim područjima.

Pravne i fizičke nautičari i osobe koje pružaju usluge noćenja na plovnom objektu nautičkog turizma boravišnu pristojbu uplaćuju na poseban račun Hrvatske turističke zajednice koja 50% tih sredstava «vraća» tamo gdje se ostvaruje promet u nautičkom turizmu, a preostala sredstva koristi za unapređenje uvjeta, razvoj i promicanje nautičkog turizma. Kriterije za ovu raspodjelu propisat će ministar turizma uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za zaštitu prirode.

Pravne i fizičke osobe koje pružaju usluge noćenja u smještajnom objektu te vlasnici kuća i stanova za odmor, boravišnu pristojbu uplaćuju na račun utvrđen propisima o prihodima za javne potrebe. Vlasnici kuća i stanova za odmor, kao i građani u domaćinstvu koji plaćaju godišnji paušalni iznos boravišne pristojbe, mogu boravišnu pristojbu uplatiti neposredno u turističkoj zajednici koja ju je dužna prvi sljedeći radni dan uplatiti na propisani račun.

V. PRIJAVA I ODJAVA BORAVKA TURISTA (članak 21.)

Osim obveze plaćanja boravišne pristojbe, propisana je i obveza prijave i odjave turista turističkim zajednicama, koju imaju svi koji pružaju uslugu smještaja ili kod kojih borave turisti. Temeljem ovih prijava i odjava turističke zajednice vode evidenciju turističkog prometa, što je jedna od zadaća turističkih zajednica.

Iznimno, pravne i fizičke osobe koje pružaju uslugu noćenja u smještajnom objektu ili uslugu noćenja na plovnom objektu nautičkog turizma, nisu obvezni prijaviti turističkoj zajednici sezonske radnike u turističkoj općini ili gradu, članove uže obitelji stanovnika turističke općine ili grada, osobe koje uslugu noćenja koriste u okviru ostvarivanja programa socijalne skrbi i studente i đake koji nemaju prebivalište u turističkoj općini ili gradu u kojem se školuju.

VI. NADZOR (članak 22. i 23.)

Inspekcijski nadzor nad primjenom odredaba ovoga Zakona obavljaju gospodarski inspektori Državnog inspektorata i to u svezi s obračunom, naplatom i uplatom boravišne pristojbe, te prijavom i odjavom turista.

S obzirom da je kao jedna od zadaća turističke zajednice općine ili grada utvrđena provjera i prikupljanje podataka o prijavi i odjavi boravka turista tijekom glavne turističke sezone u cilju suradnje s gospodarskim inspektorom Državnog inspektorata u nadzoru nad obračunom, naplatom i uplatom boravišne pristojbe i odjavom turista, to će temeljem prikupljenih podataka gospodarski inspektori ciljano, brže i efikasnije moći obavljati inspekcijski nadzor.

Nadzor nad provođenjem Zakona o boravišnoj pristojbi i propisa donesenih na temelju tog Zakona u turističkoj zajednici obavlja Ministarstvo turizma, a prema zakonu kojim se uređuje sustav turističkih zajednica.

VII. KAZNE NE ODREDBE (članak 24. – 31.)

Odredbama članaka 24. - 31. propisuju se kaznene odredbe za nepoštivanje odredaba Zakona. U smislu osiguranja naplate i uplate boravišne pristojbe posebno je značajna odredba prema kojoj se pravnoj i fizičkoj osobi koja po drugi put počini prekršaj u svezi s naplatom ili uplatom boravišne pristojbe izriče i zaštitna mjera zabrane pružanja usluge smještaja u trajanju od tri mjeseca do godine dana. Predložene visine novčanih kazni trebaju osigurati urednu i zakonitu uplatu i naplatu boravišne pristojbe.

Gospodarski inspektor Državnog inspektorata može za prekršaje propisane u člancima 24. – 31. naplatiti novčanu kaznu na mjestu izvršenja prekršaja u iznosu od 500,00 kuna, odnosno 1.000,00 kuna.

VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (članak 32. – 35.)

U člancima 32. - 35. propisane su prijelazne i završne odredbe: rokovi za donošenje novih provedbenih propisa, primjena Zakona i provedbenih propisa, i stupanje Zakona na snagu.

Uzimajući u obzir stanje na turističkom tržištu i činjenicu da su vinjete za nautičare novi sistem plaćanja boravišne pristojbe, predlaže se primjena odredbi Zakona koje reguliraju ovu materiju od 1.1.2010. godine, kako bi se za takav sustav svi mogli kvalitetno pripremiti i tržište informirati o novom načinu plaćanja boravišne pristojbe za nautičare.

**IZJAVA O USKLADENOSTI (NACRTA) PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM
STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE**

1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacrt) prijedloga propisa

Ministarstvo turizma

2. Naziv (nacrt) prijedloga propisa

Zakon o boravišnoj pristojbi

The Sojourn Tax Act

3. Uskladenost (nacrt) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske

a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacrt) prijedloga propisa

Glava V. Poglavlje II. članak 49. i Poglavlje III. članak 56. i 57.

b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

u roku od šest godina od stupanja Sporazuma na snagu

c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

ispunjava u potpunosti

d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

e) veza s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji

NPPEU za 2008. godinu - Poglavlje III. 3.3. Pravo poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga.

Dodatak A – Poglavlje III. 3.3.4. Sloboda pružanja prekograničnih usluga,

4. Uskladenost (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

a) odredbe primarnih izvora prava EU

UEZ – Dio prvi, Načela - načelo zabrane diskriminacije - članak 12.

potpuno usklađeno

b) odredbe sekundarnih izvora prava EU

-

c) ostali izvori prava EU

-

d) pravni akti Vijeća Europe

-

e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost

-

f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

-

5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?

da

6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?

ne

7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacrt) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

ne

8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa

-

Potpis koordinadora za Europsku uniju tijela državne uprave stručnog nositelja, datum i pečat

Branka Jrgić, državni tajnik i koordinator za EU

Zagreb, 24. studenoga 2008.

Potpis državnog tajnika za europske integracije Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija, datum i pečat

dr. sc. Davor Božinović

tr

