



P.Z.E. br. 163

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/17-01/104

URBROJ: 65-17-02

Zagreb, 6. srpnja 2017.


**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 6. srpnja 2017. godine uz prijedlog da se sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra zaštite okoliša i energetike, te Milu Horvata i dr. sc. Marija Šiljega, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energije.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/17-01/57

Urbroj: 50301-25/27-17-3

Zagreb, 6. srpnja 2017.

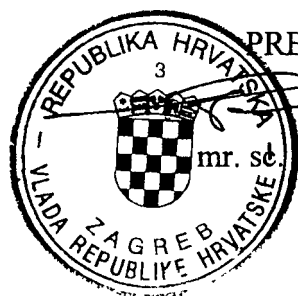
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172., 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra zaštite okoliša i energetike, te Milu Horvata i dr. sc. Marija Šiljega, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ODRŽIVOM
GOSPODARENJU OTPADOM, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, srpanj 2017.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ODRŽIVOM GOSPODARENJU OTPADOM

I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1., članka 63. te članka 64. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju ovim Zakonom

Zakon o održivom gospodarenju otpadom (u daljnjem tekstu: Zakon) objavljen je u Narodnim novinama, broj 94/13 i na snazi je od 23. srpnja 2013. godine. Nije bilo izmjena i dopuna Zakona.

Izradi izmjena i dopuna Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 94/13) pristupilo se radi postupaka povrede prava Europske unije – povreda br. 2016/0637 i povreda br. 2015/2160 u kojima je utvrđeno sljedeće:

- povreda br. 2016/0637 - nije prenesena Direktiva Komisije (EU) 2015/1127 od 10. srpnja 2015. o izmjeni Priloga II. Direktivi 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (Tekst značajan za EGP) (SL L 184, 11.7.2015), (u daljnjem tekstu: Direktiva Komisije (EU) 2015/1127)
- povreda br. 2015/2160 - nisu na pravilan način u nacionalni sustav prenesene odredbe Direktive 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenog 2008. o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (Tekst značajan za EGP) (SL L 312, 22.11.2008.), (u daljnjem tekstu: Direktiva 2008/98/EZ) i to: članka 2. stavka 2., članka 2. stavka 3., članka 10. stavka 2., članka 18. stavka 2. točke (b), članka 23. stavka 3., članka 28. stavka 2., članka 29. stavka 1., članka 29. stavka 2. i članka 34. stavka 2.

Dodatno, ovim Prijedlogom zakona je potrebno uspostaviti okvir za provedbu Uredbe Komisije (EU) br. 1357/2014 od 18. prosinca 2014. o zamjeni Priloga III. Direktivi 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (Tekst značajan za EGP) (SL L 365, 19.12.2014.), (u daljnjem tekstu: Uredba Komisije (EU) br. 1357/2014) koja se primjenjuje od 1. lipnja 2015. godine.

Donošenjem ovoga Prijedloga zakona osigurat će se pravilan prijenos odredbi Direktive 2008/98/EZ i prijenos izmijenjenog Priloga II. Direktivi 2008/98/EZ iz Direktive Komisije (EU) 2015/1127 u nacionalno zakonodavstvo, te će se utvrditi pravni okvir za provedbu Uredbe Komisije (EU) br. 1357/2014.

Vezano za povredu prava EU br. 2016/0637, ovim Prijedlogom zakona dopunjen je Dodatak II. Zakona - Postupci oporabe otpada, u dijelu koji se odnosi na postupak R1 te se time utvrđuje prijenos Direktive Komisije (EU) 2015/1127 u nacionalno zakonodavstvo.

Vežano za povredu prava EU br. 2015/2160, ovim Prijedlogom zakona dopunjeni su i izmijenjeni pojedini članci Zakona koji se odnose prvenstveno na odvojeno sakupljanje i skladištenje otpada čija se vrijedna svojstva mogu iskoristiti, svojstva koja otpad čine opasnim, definicije pojma otpad, sadržaj Plana sprječavanja nastanka otpada, postupke miješanja određenih vrsta otpada, uvjete vezane za okolišne dozvole i određene uvjete za metode za pojedine postupke gospodarenja otpadom u odnosu na njihov utjecaj na okoliš, te energetska uporaba biljnog otpada.

U odnosu na provedbu Uredbe Komisije (EU) br. 1357/2014, ovim Prijedlogom zakona briše se Dodatak III. Zakona - Svojstva otpada koja ga čine opasnim i dodaje se odredba u članku 2. stavku 2. Zakona kojom se utvrđuje okvir za provedbu Uredbe Komisije (EU) br. 1357/2014.

Vežano za sakupljanje i obradu posebnih kategorija otpada u sustavu kojim upravlja Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost (u daljnjem tekstu: Fond), uzimajući u obzir da prestaju važiti postojeći ugovori Fonda sa sakupljačima i obrađivačima koji su sklopljeni na temelju Zakona o otpadu (Narodne novine, br. 178/04, 111/06, 60/08 i 87/09), koji je prestao važiti donošenjem Zakona, a postupci odabira sakupljača i dodjele ovlaštenja za obradu sukladno Zakonu nisu završeni, čime je ujedno onemogućeno sklapanje novih ugovora sukladno Zakonu, te uvažavajući činjenicu da temeljem zakonodavstva Europske unije na području gospodarenja otpadom ciljevi sakupljanja i uporabe i/ili recikliranja određene posebne kategorije otpada koje je Republika Hrvatska ostvarila i ispunila u proteklom razdoblju ne smiju biti ugroženi, ovim Prijedlogom zakona osigurava se kontinuitet gospodarenja posebnim kategorijama otpada na način da važe sklopljeni ugovori, do sklapanja ugovora iz članka 70. stavka 7. i članka 72. stavka 9. Zakona.

Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Donošenjem ovoga Prijedloga zakona Republika Hrvatska ispunjava obveze vežano za povredu prava Europske unije br. 2016/0637 i 2015/2160 i uklanja se mogućnost izricanja značajnih novčanih sankcija Europske unije prema Republici Hrvatskoj.

Donošenjem ovoga Prijedloga zakona osigurava se kontinuitet gospodarenja posebnim kategorijama otpada i uklanja opasnost od prestanka rada sustava sakupljanja i obrade posebnih kategorija otpada.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno člancima 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13 i 113/16) predlaže se donošenje ovoga Prijedloga zakona po hitnom postupku zbog usklađenja s dokumentima Europske unije.

Donošenjem Zakona osigurat će se pravilan prijenos odredbi Direktive 2008/98/EZ i Direktive Komisije (EU) 2015/1127 u nacionalno zakonodavstvo i uspostavljanje pravnog okvira za provedbu Uredbe (EU) br. 1357/2014 te se time ispunjavaju obveze Republike Hrvatske vezano za povrede prava Europske unije br. 2016/0637 i 2015/2160 zbog neprenošenja odnosno neusklađenog prenošenja u nacionalni pravni sustav pojedinih odredbi Direktive 2008/98/EZ i Direktive Komisije (EU) 2015/1127. Sukladno navedenom, donošenjem Zakona uklanja se mogućnost izricanja značajnih novčanih sankcija Europske unije prema Republici Hrvatskoj zbog neispunjavanja obveza Republike Hrvatske vezano za navedene povrede prava, odnosno zbog neusklađenja s dokumentima Europske unije.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ODRŽIVOM GOSPODARENJU OTPADOM

Članak 1.

U Zakonu o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 94/13), u članku 2. stavku 1. iza podstavka 1. dodaje se novi podstavak 2. koji glasi:

»- Direktiva Komisije (EU) 2015/1127 od 10. srpnja 2015. o izmjeni Priloga II. Direktivi 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (SL L 184, 11.7.2015.).«.

Dosadašnji podstavci 2. do 8. postaju podstavci 3. do 9.

U stavku 2. iza podstavka 3. na kraju rečenice briše se točka i dodaje se podstavak 4. koji glasi:

»- Uredba Komisije (EU) br. 1357/2014 od 18. prosinca 2014. o zamjeni Priloga III. Direktivi 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (SL L 365, 19.12.2014.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 1357/2014).«.

Članak 2.

U članku 3. stavku 1. točka 6. mijenja se i glasi:

»6. fekalije koje nisu obuhvaćene stavkom 2. točkom 2. ovoga članka, slamu i drugi prirodni neopasni poljoprivredni ili šumski materijal koji se koristi u poljoprivredi, šumarstvu ili za proizvodnju energije iz takve biomase postupcima ili metodama koje ne štete okolišu i ne ugrožavaju zdravlje ljudi.«.

Točka 7. briše se.

U stavku 2. točka 2. mijenja se i glasi:

»2. nusproizvode životinjskoga podrijetla uključujući prerađene proizvode na koje se odnosi Uredba (EZ) br. 1069/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. listopada 2009. o utvrđivanju zdravstvenih pravila za nusproizvode životinjskog podrijetla i od njih dobivene proizvode koji nisu namijenjeni prehrani ljudi te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1774/2002 (Uredba o nusproizvodima životinjskog podrijetla) (SL 300, 14.11.2009.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 1069/2009), kako je zadnje izmijenjena Uredbom Vijeća (EU) br. 1385/2013 od 17. prosinca 2013. o izmjeni uredbi Vijeća (EZ) br. 850/98 i (EZ) br. 1224/2009 i uredbi (EZ) br. 1069/2009, (EU) br. 1379/2013 i (EU) br. 1380/2013 Europskog parlamenta i Vijeća zbog izmjene statusa departmana Mayotte u odnosu na Europsku uniju (SL L 354, 28.12.2013.), osim onih koji su namijenjeni spaljivanju, odlaganju na odlagališta ili uporabi u postrojenjima za proizvodnju bioplina ili komposta.«.

U točki 3. riječi: »prema posebnom propisu« zamjenjuju se riječima »sukladno Uredbi (EZ) br. 1069/2009«.

Točke 4. i 5. mijenjaju se i glase:

»4. otpad koji nastaje istraživanjem, iskapanjem, obrađivanjem i skladištenjem mineralnih sirovina te radom kamenoloma, a koji je obuhvaćen Direktivom 2006/21/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. ožujka 2006. o gospodarenju otpadom od industrija vađenja minerala i o izmjeni Direktive 2004/35/EZ (SL L 102, 11.4.2006.), kako je zadnje izmijenjena Uredbom (EZ) br. 596/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2009. o prilagodbi većeg broja instrumenata koji podliježu postupku iz članka 251. Ugovora Odluci Vijeća 1999/468/EZ, s obzirom na regulatorni postupak s kontrolom Prilagodba regulatornom postupku s kontrolom – četvrti dio (SL L 188, 18.7.2009),

5. brodove obuhvaćene Uredbom (EU) br. 1257/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. studenoga 2013. o recikliranju brodova i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1013/2006 i Direktive 2009/16/EZ (SL L 330, 10.12.2013.).«.

Točke 6. i 7. brišu se.

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

»(3) Ne dovodeći u pitanje obaveze propisane drugim propisima, odredbe ovoga Zakona ne odnose se na sedimente koji se premještaju unutar površinskih voda radi gospodarenja vodama i vodenim tokovima ili sprečavanja poplava ili ublažavanja posljedica poplava, suša ili regeneracije zemljišta ako se dokaže da su ti sedimenti neopasni.«.

Članak 3.

U članku 4. stavku 1. točka 27. mijenja se i glasi:

»27. »neopasni otpad« je otpad koji ne posjeduje niti jedno od opasnih svojstava iz Priloga Uredbe (EU) br. 1357/2014;«.

Točka 33. mijenja se i glasi:

»33. »opasni otpad« je otpad koji posjeduje jedno ili više opasnih svojstava iz Priloga Uredbe (EU) br. 1357/2014;«.

Točka 35. mijenja se i glasi:

»35. »otpad« je svaka tvar ili predmet koju posjednik odbacuje, namjerava ili mora odbaciti;«.

Članak 4.

U članku 11. stavak 6. mijenja se i glasi:

»(6) Otpad čija se vrijedna svojstva mogu iskoristiti mora se odvojeno sakupljati i skladištiti kako bi se olakšala ili unaprijedila uporaba otpada sukladno člancima 7. i 9. ovoga Zakona ako je to izvedivo i opravdano u tehničkom i ekonomskom smislu i u smislu zaštite okoliša i ne smije se miješati s drugim otpadom ili drugim materijalom različitih svojstava.«.

Članak 5.

U članku 12. stavak 5. mijenja se i glasi:

»(5) Otpad koji u Katalogu nije određen kao opasni otpad smatra se opasnim otpadom ako se ispitivanjem utvrdi da posjeduje jedno ili više opasnih svojstava iz Priloga Uredbe (EU) br. 1357/2014.«.

Članak 6.

Iza članka 16. dodaje se naslov iznad članka i članak 16.a koji glase:

»Otpad s plovnih i plutajućih objekata

Članak 16.a

Na sakupljanje, predaju i prihvata otpada u lučke uređaje za prihvata otpada kojeg stvaraju plovni i plutajući objekti tijekom svoje eksploatacije, te na ostatke brodskog tereta i otpada u vezi s tim teretom primjenjuju se odredbe Pomorskog zakonika (Narodne novine, br. 181/04, 76/07, 146/08, 61/11, 56/13 i 26/15) i propisa donesenih temeljem tog zakonika.«.

Članak 7.

U članku 17. stavku 1. točka 1. mijenja se i glasi:

»1. analizu i ocjenu stanja gospodarenja otpadom i analizu i utvrđivanje lokacija onečišćenih otpadom i procjenu na koji način će Plan pridonijeti provedbi ciljeva i odredbi ovoga Zakona,«.

Točka 3. mijenja se i glasi:

»3. vrste, količine i porijeklo proizvedenog otpada na području Republike Hrvatske, otpad koji će se vjerojatno isporučivati iz ili u Republiku Hrvatsku te procjenu budućih tokova otpada,«.

Članak 8.

U članku 18. stavak 1. mijenja se i glasi:

»(1) Plan sprječavanja nastanka otpada sastavni je dio Plana i sadrži:

1. ciljeve i mjere sprječavanja nastanka otpada kojima se razdvaja veza gospodarskog rasta i utjecaja na okoliš povezanih sa stvaranjem otpada
2. opis postojećih mjera sprječavanja nastanka otpada i
3. ocjenu korisnosti odgovarajućih mjera sprječavanja nastanka otpada.«.

Članak 9.

U članku 21. stavku 4. na kraju rečenice briše se točka i dodaju se riječi: »i o tome obavještava Agenciju.«.

Članak 10.

U članku 25. stavak 2. mijenja se i glasi:

»Odlagalište mora ispunjavati zahtjeve utvrđene zakonom kojim se uređuje potvrđivanje Ugovora između Kraljevine Belgije, Republike Bugarske, Češke Republike, Kraljevine Danske, Savezne Republike Njemačke, Republike Estonije, Irske, Helenske Republike, Kraljevine Španjolske, Francuske Republike, Talijanske Republike, Republike Cipra, Republike Latvije, Republike Litve, Velikog Vojvodstva Luksemburga, Republike Mađarske, Republike Malte, Kraljevine Nizozemske, Republike Austrije, Republike Poljske, Portugalske Republike, Rumunjske, Republike Slovenije, Slovačke Republike, Republike Finske, Kraljevine Švedske, Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske (države članice Europske unije) i Republike Hrvatske o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji.«

Članak 11.

U članku 32. stavku 5. riječ: »siječnja« zamjenjuje se riječju: »ožujka«.

Članak 12.

U članku 33. stavku 11. riječi: »Državni inspektorat« zamjenjuju se riječima: »tržišnu inspekciju ministarstva nadležnog za gospodarstvo (u daljnjem tekstu: tržišna inspekcija)«.

U stavku 12. riječi: »Državni inspektorat« zamjenjuju se riječima: »tržišna inspekcija«.

Članak 13.

U članku 34. riječi: »Državni inspektorat« zamjenjuju se riječima: »tržišna inspekcija«.

Članak 14.

U članku 48. stavku 1. broj: »200« zamjenjuje se brojem: »500«.

Članak 15.

U članku 88. stavku 4. riječi: »točki 3. i 4.« zamjenjuju se riječima: »točaka 2. i 3.«.

Članak 16.

U članku 91. stavku 1. točki 8. na kraju rečenice umjesto zareza stavlja se točka, a točka 9. briše se.

U stavku 3. točka 1. mijenja se i glasi:

»1. nije ishođena okolišna dozvola za postupak gospodarenja otpadom ako je njezino ishođenje obvezno sukladno propisu kojim se uređuje izdavanje okolišne dozvole.«

Iza stavka 3. dodaju se novi stavci 4. i 5. koji glase:

»(4) Nadležno tijelo iz članka 85. ovoga Zakona odbit će izdati dozvolu ako metoda koja se koristi za postupak obrade nije prihvatljiva sa stajališta zaštite okoliša, a posebno kad metoda nije u skladu s člankom 9. stavkom 1. ovoga Zakona.

(5) U postupku utvrđivanja ispunjenja uvjeta iz stavka 4. ovoga članka nadležno tijelo iz članka 85. ovoga Zakona može zatražiti mišljenje odgovarajućeg nadležnog i/ili stručnog tijela te od podnositelja zahtjeva dokaz o ispunjenju uvjeta.«.

Dosadašnji stavci 4. do 7. postaju stavci 6. do 9.

Članak 17.

U članku 107. stavak 3. mijenja se i glasi:

»(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, Ministarstvo može dozvolom iz članka 86. ovoga Zakona dozvoliti miješanje opasnog otpada s drugim opasnim otpadom koji ima drugačija fizikalna, kemijska ili opasna svojstva ili s drugim otpadom i tvarima ili materijalima:

1. ako su ispunjeni zahtjevi iz članka 9. stavka 1. ovoga Zakona i postupak miješanja ne uzrokuje povećanje štetnog učinka gospodarenja otpadom na zdravlje ljudi i okoliš i
2. ako se za postupak miješanja primjenjuju najbolje raspoložive tehnike.«.

Stavak 5. briše se.

Članak 18.

U članku 115. stavku 2. točka 1. mijenja se i glasi:

»1. biljni otpad iz poljoprivrede i šumarstva, osim slame i drugog prirodnog neopasnog poljoprivrednog ili šumskog materijala koji su člankom 3. stavkom 1. točkom 6. ovoga Zakona izuzeti od primjene ovoga Zakona,«.

Članak 19.

U članku 120. stavak 4. briše se.

Dosadašnji stavak 5. postaje stavak 4.

Članak 20.

U članku 141. stavku 3. riječi: »gospodarski inspektori Državnog inspektorata« zamjenjuju se riječima: »tržišni inspektori«.

Članak 21.

U članku 143. stavku 2. iza točke 11. na kraju rečenice briše se točka i dodaje se točka 12. koja glasi:

»12. porijeklo, vrstu, količinu i odredište sakupljenog i prevezenog otpada kada pravne i fizičke osobe-obrtnici obavljaju djelatnost i postupke sakupljanja i prijevoza otpada.«.

Članak 22.

Članak 185. mijenja se i glasi:

»Dodaci I. i II. tiskani su uz ovaj Zakon i njegov su sastavni dio.«.

Članak 23.

Dosadašnji dodaci I. i II. zamjenjuju se novim dodacima I. i II. koji glase:

»DODATAK I.

POSTUPCI ZBRINJAVANJA OTPADA

D 1 Odlaganje otpada u ili na tlo (na primjer odlagalište itd.)

D 2 Obrada otpada na ili u tlu (na primjer biološka razgradnja tekućeg ili muljevitog otpada u tlu itd.)

D 3 Duboko utiskivanje otpada (na primjer utiskivanje otpada crpkama u bušotine, iscrpljena ležišta soli, prirodne šupljine itd.)

D 4 Odlaganje otpada u površinske bazene (na primjer odlaganje tekućeg ili muljevitog otpada u jame, bazene, lagune itd.)

D 5 Odlaganje otpada na posebno pripremljeno odlagalište (odlaganje u povezane komore koje su zatvorene i izolirane jedna od druge i od okoliša itd.)

D 6 Ispuštanje otpada u kopnene vode isključujući mora/oceane

D 7 Ispuštanje otpada u mora/oceane uključujući i ukapanje u morsko dno

D 8 Biološka obrada otpada koja nije specificirana drugdje u ovim postupcima, a koja za posljedicu ima konačne sastojke i mješavine koje se zbrinjavaju bilo kojim postupkom navedenim pod D 1 – D 12

D 9 Fizikalno-kemijska obrada otpada koja nije specificirana drugdje u ovim postupcima, a koja za posljedicu ima konačne sastojke i mješavine koje se zbrinjavaju bilo kojim postupkom navedenim pod D 1 – D 12 (na primjer isparavanje, sušenje, kalciniranje itd.)

D 10 Spaljivanje otpada na kopnu

D 11 Spaljivanje otpada na moru (Ovaj je postupak zabranjen zakonodavstvom EU-a i međunarodnim konvencijama)

D 12 Trajno skladištenje otpada (na primjer smještaj spremnika u rudnike itd.)

D 13 Spajanje ili miješanje otpada prije podvrgavanja bilo kojem postupku navedenim pod D 1 – D 12, (ako nijedna druga oznaka D nije odgovarajuća, ova može obuhvatiti prethodne postupke prije odlaganja uključujući prethodnu preradu, primjerice, između ostalog, sortiranje, drobljenje, sabijanje, peletiranje, sušenje, usitnjavanje, kondicioniranje ili odvajanje prije podvrgavanja bilo kojem od postupaka navedenim pod D1 – D12)

D 14 Ponovno pakiranje otpada prije podvrgavanja bilo kojem od postupaka navedenim pod D 1 – D 13 i

D 15 Skladištenje otpada prije primjene bilo kojeg od postupaka zbrinjavanja navedenim pod D 1 – D 14 (osim privremenog skladištenja otpada na mjestu nastanka, prije sakupljanja) i drugi postupci propisani posebnim propisom.

DODATAK II.

POSTUPCI OPORABE OTPADA

R 1 Korištenje otpada uglavnom kao goriva ili drugog načina dobivanja energije

Ovo obuhvaća spalionice namijenjene preradi krutog komunalnog otpada samo kad je njihova energetska efikasnost jednaka ili veća od:

– 0,60 za postrojenja u radu i odobrena u skladu s primjenjivim zakonodavstvom Zajednice prije 1. siječnja 2009. godine

– 0,65 za postrojenja koja su odobrena nakon 31. prosinca 2008. godine primjenom sljedeće formule:

$$\text{Energetska efikasnost} = (E_p - (E_f + E_i)) / (0,97 \times (E_w + E_f))$$

gdje:

E_p označava godišnju proizvodnju energije kao toplinske energije ili električne energije. Izračunava se tako da se energija u obliku električne energije pomnoži s 2,6, a toplinska energija proizvedena u komercijalne svrhe množi se s 1,1 (GJ/godina)

E_f označava količinu energije koja godišnje ulazi u sustav a dobivena je iz goriva i služi proizvodnji pare (GJ/godina)

E_w označava godišnju količinu energije sadržane u obrađenom otpadu izračunatu primjenom neto kalorične vrijednosti otpada (GJ/godina)

E_i označava godišnju uvezenu količinu energije bez *E_w* i *E_f* (GJ/godina)

0,97 je faktor obračuna gubitaka energije zbog pepela na dnu peći i isijavanja.

Ova se formula primjenjuje u skladu s referentnim dokumentom o najboljim dostupnim tehnikama za spaljivanje otpada.

Vrijednost formule za energetska učinkovitost množi se s klimatskim korekcijskim faktorom (CCF) na sljedeći način:

1. CCF za pogone u funkciji i dopuštene u skladu s važećim zakonodavstvom Unije prije 1. rujna 2015. godine

$$\text{CCF} = 1 \text{ ako je } \text{HDD} \geq 3\,350$$

$$\text{CCF} = 1,25 \text{ ako je } \text{HDD} \leq 2\,150$$

$$CCF = -(0,25/1\ 200) \times HDD + 1,698 \text{ kada je } 2\ 150 < HDD < 3\ 350$$

2. CCF za pogone dopuštene nakon 31. kolovoza 2015. i za pogone u sklopu točke 1. ovoga Dodatka nakon 31. prosinca 2029. godine

$$CCF = 1 \text{ ako je } HDD \geq 3\ 350$$

$$CCF = 1,12 \text{ ako je } HDD \leq 2\ 150$$

$$CCF = -(0,12/1\ 200) \times HDD + 1,335 \text{ kada je } 2\ 150 < HDD < 3\ 350$$

(Dobivena vrijednost CCF-a zaokružiti će se na tri decimalna mjesta)

Vrijednost HDD-a (stupanj-dan grijanja) trebala bi se uzeti kao prosječna vrijednost HDD-a za lokaciju pogona za spaljivanje, izračunana za razdoblje od 20 uzastopnih godina prije godine za koju je izračunan CCF. Za izračun vrijednosti HDD-a trebala bi se primjenjivati sljedeća metoda koju je utvrdio Eurostat: HDD je jednak $(18\text{ °C} - T_m) \times d$ ako je T_m niži od ili jednak 15 °C (prag grijanja), a nula ako je T_m viši od 15 °C , pritom je T_m prosječna $(T_{\min} + T_{\max})/2$ vanjska temperatura u razdoblju od d dana. Izračuni se provode na dnevnoj osnovi ($d = 1$) te se zbrajaju za godinu.

R 2 Obnavljanje/regeneracija otpadnog otapala

R 3 Recikliranje/obnavljanje otpadnih organskih tvari koje se ne koriste kao otapala (uključujući kompostiranje i druge procese biološke pretvorbe) (ovo obuhvaća plinifikaciju i pirolizu u kojima se sastojci upotrebljavaju kao kemikalije)

R 4 Recikliranje/obnavljanje otpadnih metala i spojeva metala

R 5 Recikliranje/obnavljanje drugih otpadnih anorganskih materijala (ovo obuhvaća čišćenje tla koje rezultira oporabom tla i recikliranjem anorganskih građevinskih materijala)

R 6 Regeneracija otpadnih kiselina ili lužina

R 7 Oporaba otpadnih sastojaka koji se koriste za smanjivanje onečišćenja

R 8 Oporaba otpadnih sastojaka iz katalizatora

R 9 Ponovna prerada otpadnih ulja ili drugi načini ponovne uporabe ulja

R 10 Tretiranje tla otpadom u svrhu poljoprivrednog ili ekološkog poboljšanja

R 11 Upotreba otpada nastalog bilo kojim postupkom navedenim pod R 1 – R 10

R 12 Razmjena otpada radi primjene bilo kojeg od postupaka uporabe navedenim pod R 1 – R 11 (ako nijedna druga oznaka R nije odgovarajuća, ova može obuhvatiti prethodne postupke prije uporabe uključujući prethodnu preradu kao što su između ostalog rasklapanje, sortiranje, drobljenje, sabijanje, peletiranje, sušenje, usitnjavanje, kondicioniranje, ponovno pakiranje, odvajanje, uklapanje ili miješanje prije podvrgavanja bilo kojem od postupaka navedenim pod R 1 – R 11)

R 13 Skladištenje otpada prije bilo kojeg od postupaka uporabe navedenim pod R 1 do R 12 (osim privremenog skladištenja otpada na mjestu nastanka, prije sakupljanja)

i drugi postupci propisani posebnim propisom.«.

Članak 24.

Dodaci III. i IV. brišu se.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 25.

(1) Ugovor pravne ili fizičke osobe - obrtnika i Fonda o obavljanju poslova sakupljanja otpada određene posebne kategorije primjenjuje se do sklapanja ugovora o obavljanju usluge sakupljanja otpada te posebne kategorije iz članka 70. stavka 7. ovoga Zakona.

(2) Ugovor pravne ili fizičke osobe - obrtnika i Fonda o obavljanju poslova obrade otpada određene posebne kategorije primjenjuje se do sklapanja ugovora o obavljanju usluge obrade otpada te posebne kategorije sukladno članku 72. stavku 9. ovoga Zakona.

Članak 26.

Postupci pokrenuti po odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadu (Narodne novine, broj 94/13), do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama toga Zakona.

Članak 27.

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike će u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona provesti naknadnu procjenu učinaka ovoga Zakona.

Članak 28.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom dopunjuje se i mijenja članak 2. Zakona te se time utvrđuje prijenos Direktive Komisije (EU) 2015/1127 u hrvatsko zakonodavstvo te se stvara pravni okvir za provedbu Uredbe Komisije (EU) br. 1357/2014.

Uz članak 2.

Ovim člankom mijenja se i dopunjuje članak 3. Zakona te se time utvrđuje pravilan prijenos članka 2. Direktive 2008/98/EZ u nacionalno zakonodavstvo.

Uz članak 3.

Ovim člankom mijenja se članak 4. stavak 1. točke 27., 33. i 35. Zakona te se time utvrđuje veza između definicije neopasnog i opasnog otpada sa svojstvima koja otpad čine opasnim, propisane Uredbom Komisije (EU) br. 1357/2014 i osigurava usklađeni prijenos definicije otpada iz članka 3. Direktive 2008/98/EZ.

Uz članak 4.

Ovim člankom mijenja se članak 11. stavak 6. Zakona te se time utvrđuje pravilan prijenos članka 10. stavka 2. Direktive 2008/98/EZ u nacionalno zakonodavstvo, a koji se odnosi na odvojeno sakupljanje i skladištenje otpada čija se vrijedna svojstva mogu iskoristiti.

Uz članak 5.

Ovim člankom mijenja se članak 12. stavak 5. Zakona te se time utvrđuje pozivanje na Uredbu Komisije (EU) br. 1357/2014 u kojoj su propisana svojstva koja otpad čine opasnim.

Uz članak 6.

Ovim člankom u Zakonu se dodaje članak 16.a te se time utvrđuje primjena odredbi Pomorskog zakonika (Narodne novine, br. 181/04, 76/07, 146/08, 61/11, 56/13 i 26/15) na sakupljanje, predaju i prihvrat otpada u lučke uređaje za prihvrat otpada te na ostatke brodskog tereta i otpada.

Uz članak 7.

Ovim člankom mijenja se članak 17. stavak 1. Zakona te se time utvrđuje pravilan prijenos članka 28. stavka 2. Direktive 2008/98/EZ u nacionalno zakonodavstvo.

Uz članak 8.

Ovim člankom mijenja se članak 18. stavak 1. Zakona te se time utvrđuje pravilan prijenos članka 29. Direktive 2008/98/EZ u nacionalno zakonodavstvo, a koji se odnosi na sadržaj Plana sprječavanja nastanka otpada.

Uz članak 9.

Ovim člankom dopunjuje se članak 21. stavak 4. Zakona te se time utvrđuje obveza dostave plana gospodarenja otpadom od strane jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba Hrvatskoj agenciji za okoliš i prirodu, koja vodi informacijski sustav zaštite okoliša.

Uz članak 10.

Ovim člankom mijenja se članak 25. stavak 2. Zakona te se time utvrđuju zahtjevi koje moraju ispuniti odlagališta i povezuju se sa zahtjevima iz Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji, gdje se nalaze ugovorena prijelazna razdoblja.

Uz članak 11.

Ovim člankom mijenja se članak 32. stavak 5. Zakona te se time usklađuje rok za podnošenje izvješća o radu davatelja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada.

Uz članak 12.

Ovim člankom mijenja se članak 33. stavci 11. i 12. Zakona te se time odredba usklađuje s odredbom posebnog propisa koji uređuje ustrojstvo i djelokrug ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave kojom se propisuje prekid rada Državnog inspektorata.

Uz članak 13.

Ovim člankom mijenja se članak 34. Zakona te se time usklađuje s odredbom posebnog propisa koji uređuje ustrojstvo i djelokrug ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave kojom se propisuje prekid rada Državnog inspektorata.

Uz članak 14.

Ovim člankom mijenja se članak 48. stavak 1. Zakona te se time usklađuje razina obaveze za izradu plana gospodarenja otpadom proizvođača otpada.

Uz članak 15.

Ovim člankom mijenja se članak 88. stavak 4. Zakona te se time ispravlja pogrešno pozivanje u Zakonu.

Uz članak 16.

Ovim člankom mijenja se članak 91. Zakona te se time utvrđuje pravilan prijenos članka 23. stavka 3. Direktive 2008/98/EZ u nacionalno zakonodavstvo koji se odnosi na okolišne dozvole i određene uvjete za metode za pojedine postupke gospodarenja otpadom u odnosu na njihov utjecaj na okoliš.

Uz članak 17.

Ovim člankom mijenja se članak 107. Zakona te se time utvrđuje ispravan prijenos članka 18. Direktive 2008/98/EZ u nacionalno zakonodavstvo koji se odnosi na postupke miješanja određenih vrsta otpada.

Uz članak 18.

Ovim člankom mijenja se članak 115. stavak 2. točka 1. Zakona te se time Zakon usklađuje s izuzećem iz članka 2. stavka 1. točke (f) Direktive 2008/98/EZ koji se odnosi na energetske uporabu biljnog otpada.

Uz članak 19.

Ovim člankom briše se članak 120. stavak 4. Zakona prema kojem prednost pred izvozom otpada ima materijalna uporaba u Republici Hrvatskoj, te se time usklađuje s primjedbom iz Pilota 7086/14/ENTR da bi ista mogla utjecati na slobodu kretanja roba.

Uz članak 20.

Ovim člankom mijenja se članak 141. stavak 3. Zakona te se time usklađuje s odredbom posebnog propisa koji uređuje ustrojstvo i djelokrug ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave kojom se propisuje prekid rada Državnog inspektorata.

Uz članak 21.

Ovim člankom dopunjuje se članak 143. stavak 2. točka 11. Zakona te se time utvrđuje pravilan prijenos članka 34. stavka 2. Direktive 2008/98/EZ u nacionalno zakonodavstvo.

Uz članak 22.

Ovim člankom mijenja se članak 185. Zakona te se time utvrđuju Dodaci I. i II. kao prilozi Zakona.

Uz članak 23.

Ovim člankom mijenja se Dodatak II. te se time utvrđuje prijenos Direktive Komisije (EU) 2015/1127 u nacionalno zakonodavstvo.

Uz članak 24.

Ovim člankom brišu se Dodatak III. Zakona te se time provodi Uredba Komisije (EU) br. 1357/2014 i Dodatak IV. te se time izbjegava dvostruko propisivanje budući je isti propisan Uredbom o okolišnoj dozvoli (Narodne novine, broj 8/14).

Uz članak 25.

Ovim člankom se utvrđuje da se postojeći ugovori pravnih ili fizičkih osoba - obrtnika i Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost o obavljanju poslova sakupljanja i obrade otpada određene posebne kategorije primjenjuje do sklapanja ugovora o obavljanju usluge sakupljanja i obrade otpada te posebne kategorije iz članka 70. i 72. Zakona te se time osigurava kontinuitet gospodarenja posebnim kategorijama otpada do sklapanja ugovora iz članka 70. i 72. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 94/13).

Uz članak 26.

Ovim člankom se uređuje da će se postupci pokrenuti po odredbama Zakona do dana stupanja na snagu ovoga Prijedloga zakona dovršiti po odredbama Zakona.

Uz članak 27.

Ovim člankom se utvrđuje da će Ministarstvo zaštite okoliša i energetike u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Prijedloga zakona provesti naknadnu procjenu učinaka Zakona.

Uz članak 28.

Ovim člankom se uređuje stupanje na snagu ovoga Prijedloga zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU*Primjena pravne stečevine Europske unije*

Članak 2.

(1) Ovim se Zakonom u pravni poredak Republike Hrvatske prenose sljedeće direktive Europske unije:

- Direktiva 2008/98/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća o otpadu i ukidanju određenih direktiva (SL L 312, 22. 11. 2008.)
- Direktiva 2010/75/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća o industrijskim emisijama (integrirano sprječavanje i kontrola onečišćenja) (SL L 334, 17. 12. 2010.)
- Direktiva Vijeća 1999/31/EZ o odlaganju otpada (SL L 182, 16. 7. 1999.)
- Direktiva 2009/31/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o geološkom skladištenju ugljikovog dioksida i o izmjenama i dopunama Direktive Vijeća 85/337/EEZ, Direktiva Europskoga parlamenta i Vijeća 2006/60/EZ, 2001/80/EZ, 2004/35/EZ, 2006/12/EZ, 2008/1/EZ i Uredbe (EZ-e) br. 1013/2006 (SL L 140, 5. 6. 2009.)
- Direktiva 2006/66/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 6. rujna 2006. o baterijama i akumulatorima i otpadnim baterijama i akumulatorima kojom se ukida Direktiva 91/157/EEZ (SL L 266, 26. 9. 2006.)
- Direktiva 2004/12/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 11. veljače 2004. koja izmjenjuje i dopunjuje Direktivu 94/62/EZ o ambalaži i ambalažnom otpadu (SL L 047 18/02/2004.)
- Direktiva 2000/53/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 18. rujna 2000. o otpadnim vozilima (SL L 269, 21. 10. 2000.)
- Direktiva 2012/19/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o otpadnoj električnoj i elektroničkoj opremi (OEEO) (SL L 197, 24. 7. 2012.).

(2) Ovim se Zakonom utvrđuje okvir za provedbu sljedećih akata Europske unije:

- Uredba (EZ-a) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o pošiljkama otpada (SL L 190, 12.7.2006.), kako je zadnje izmijenjena i dopunjena Uredbom Komisije (EU-e) br. 255/2013 kojom se, u svrhu prilagodbe znanstvenom i tehničkom napretku, dopunjuju prilozi I.C, VII. i VIII. Uredbe (EZ-a) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o pošiljkama otpada (SL L 79, 21.3.2013.)
- Odluka Komisije 2000/532/EZ koja zamjenjuje Odluku 94/3/EZ koja donosi popis otpada u skladu s člankom 1. točkom (a), Direktive Vijeća 75/442/EEZ o otpadu i Odluku Vijeća 94/904/EZ koja donosi popis opasnog otpada u skladu s člankom 1. stavkom 4., Direktive Vijeća 91/689/EEZ o opasnom otpadu (SL L 226,6.9.2000.)
- Odluka Komisije 2011/753/EU o uspostavi pravila i metoda izračuna za provjeru poštivanja ciljeva iz članka 11(2) Direktive 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 310, 25.11.2011.).

Članak 3.

(1) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na:

1. plinovite tvari koje se ispuštaju u atmosferu i ugljikov dioksid izdvojen i transportiran u svrhu geološkog skladištenja i geološki uskladišten u skladu s posebnim propisom kojim se uređuje geološko skladištenje ugljikovog dioksida,
2. zemlju/tlo (in situ) uključujući neiskopano onečišćeno tlo i građevine trajno povezane sa zemljištem,
3. neonečišćeno tlo i druge materijale iz prirode iskopane tijekom građevinskih aktivnosti ukoliko je nedvojbeno da će se taj materijal za građevinske svrhe koristiti u svojem prirodnom obliku na gradilištu s kojeg je iskopan te na višak iskopa koji sukladno zakonu kojim se uređuje rudarstvo predstavlja mineralnu sirovinu,
4. radioaktivni otpad,
5. eksplozivne tvari nepodesne za uporabu,
6. fekalije, ako nisu obuhvaćene stavkom 2. točkom 2. ovoga članka,
7. slamu i drugi prirodni neopasni poljoprivredni ili šumski materijal koji se nalazi u prirodi i koji se koristi u poljoprivredi, šumarstvu, osim ako se slama i drugi prirodni neopasni poljoprivredni materijal koristi kao biomasa ili gorivo u postupcima ili metodama za proizvodnju energije koji ne štete okolišu niti ugrožavaju ljudsko zdravlje.

(2) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se, u mjeri u kojoj je to propisano drugim propisima, na:

1. otpadne vode,
2. nusproizvode životinjskoga podrijetla uključujući prerađene proizvode obuhvaćene posebnim propisom, osim proizvoda namijenjenih spaljivanju, odlaganju na odlagališta ili uporabi u postrojenjima za proizvodnju bioplina ili komposta,
3. strvine uginulih životinja koje nisu zaklane, uključujući životinje usmrćene radi istrebljenja epizootskih bolesti, koje se zbrinjavaju prema posebnom propisu,
4. otpad koji nastaje pri traženju, iskapanju, obrađivanju i skladištenju mineralnih sirovina te radu kamenoloma obuhvaćen posebnim propisima kojima se uređuje gospodarenje otpadom iz rudarstva i eksploatacije mineralnih sirovina,
5. sedimente koji se vade ili premještaju unutar korita i inundacijskih područja površinskih vodotoka i drugih voda radi njihova uređenja ili provedbe zaštite od štetnog djelovanja voda ili ublažavanja posljedica suša ili regeneracije zemljišta ako se dokaže da su ti sedimenti neopasni,
6. otpad od genetski modificiranih organizama,
7. otpad nastao redovitim radom plovniha objekata koji se predaje u prihvatne uređaje u lukama.

Pojmovi

Članak 4.

(1) Pojedini pojmovi uporabljeni u ovom Zakonu imaju sljedeće značenje:

1. »biološki razgradivi otpad« je otpad koji se može razgraditi biološkim aerobnim ili anaerobnim postupkom;
2. »biootpad« je biološki razgradiv otpad iz vrtova i parkova, hrana i kuhinjski otpad iz kućanstava, restorana, ugostiteljskih i maloprodajnih objekata i slični otpad iz proizvodnje prehrambenih proizvoda;
3. »biorazgradivi komunalni otpad« je otpad nastao u kućanstvu i otpad koji je po prirodi i sastavu sličan otpadu iz kućanstva, osim proizvodnog otpada i otpada iz poljoprivrede, šumarstva, a koji u svom sastavu sadrži biološki razgradiv otpad;
4. »centar za gospodarenje otpadom« je sklop više međusobno funkcionalno i/ili tehnološki povezanih građevina i uređaja za obradu komunalnog otpada;
5. »deklasifikacija« je postupak dokazivanja da je određeni otpad koji je, u skladu s Katalogom otpada, određen kao opasan u pojedinačnom slučaju neopasni otpad;
6. »djelatnost druge obrade otpada« je postupak pripreme prije uporabe ili zbrinjavanja otpada;
7. »djelatnost uporabe otpada« uključuje postupke uporabe propisane Dodatkom II. ovoga Zakona;
8. »djelatnost posredovanja u gospodarenju otpadom« uključuje postupak posredovanja u gospodarenju otpadom koji obuhvaća poslove posredništva i organizacije sakupljanja, uporabe, zbrinjavanja i druge obrade otpada, posredovanja u prijenosu prava i obveza u vezi otpada, vođenja evidencija i očevidnika u vezi gospodarenja otpadom za potrebe drugih;
9. »djelatnost prijevoza otpada« je prijevoz otpada za vlastite potrebe ili za potrebe drugih na teritoriju Republike Hrvatske;
10. »djelatnost sakupljanja otpada« uključuje postupke sakupljanja otpada i interventnog sakupljanja otpada i postupak sakupljanja otpada u reciklažno dvorište;
11. »djelatnost trgovanja otpadom« je kupovanje i prodavanje otpada sa ili bez preuzimanja otpada u posjed bez obzira na način prodaje;
12. »djelatnost zbrinjavanja otpada« uključuje postupke zbrinjavanja otpada propisane Dodatkom I. ovoga Zakona;
13. »gospodarenje otpadom« su djelatnosti sakupljanja, prijevoza, uporabe i zbrinjavanja i druge obrade otpada, uključujući nadzor nad tim postupcima te nadzor i mjere koje se provode na lokacijama nakon zbrinjavanja otpada, te radnje koje poduzimaju trgovac otpadom ili posrednik;

14. »građevina za gospodarenje otpadom« je građevina za sakupljanje otpada (skladište otpada, pretovarna stanica i reciklažno dvorište), građevina za obradu otpada i centar za gospodarenje otpadom. Ne smatra se građevinom za gospodarenje otpadom građevina druge namjene u kojoj se obavlja djelatnost uporabe otpada;
15. »građevni otpad« je otpad nastao prilikom gradnje građevina, rekonstrukcije, uklanjanja i održavanja postojećih građevina, te otpad nastao od iskopanog materijala, koji se ne može bez prethodne uporabe koristiti za građenje građevine zbog kojeg građenje je nastao;
16. »interventno sakupljanje otpada« je sakupljanje otpada uređajima i opremom u svrhu hitnog uklanjanja otpada s određene lokacije radi sprječavanja nastanka i/ili smanjenja na najmanju moguću mjeru onečišćenja okoliša, ugrožavanja ljudskog zdravlja, uzrokovanja šteta biljnom i životinjskom svijetu i drugih šteta;
17. »inertni otpad« je otpad koji ne podliježe značajnim fizikalnim, kemijskim i/ili biološkim promjenama;
18. »krupni (glomazni) komunalni otpad« je predmet ili tvar koju je zbog zapremine i/ili mase neprikladno prikupljati u sklopu usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i određen je naputkom iz članka 29. stavka 11. ovoga Zakona;
19. »komunalni otpad« je otpad nastao u kućanstvu i otpad koji je po prirodi i sastavu sličan otpadu iz kućanstva, osim proizvodnog otpada i otpada iz poljoprivrede i šumarstva;
20. »materijalna uporaba« je svaki postupak uporabe koji ne uključuje energetske uporabu i preradu u materijale koji će se koristiti kao gorivo;
21. »metoda« je način izvođenja tehnološkog procesa na određenoj lokaciji određenom opremom, uređajem, vozilom i ljudstvom, uključujući upravljački nadzor izvođenja tehnološkog procesa;
22. »miješani komunalni otpad« je otpad iz kućanstava i otpad iz trgovina, industrije i iz ustanova koji je po svojstvima i sastavu sličan otpadu iz kućanstava, iz kojeg posebnim postupkom nisu izdvojeni pojedini materijali (kao što je papir, staklo i dr.) te je u Katalogu otpada označen kao 20 03 01;
23. »mobilni uređaj za obradu otpada« je pokretna tehnička jedinica u kojoj se otpad obrađuje, u pravilu, na mjestu nastanka ili na mjestu ugradnje u materijale postupcima obrade, osim R1, D1, D2, D3, D4, D5, D6, D7, D10, D11 i D12 i postupaka R i D u kojima nastaje otpadna voda koja se ispušta u okoliš. Mobilnim uređajem za obradu otpada ne smatra se onaj uređaj koji se koristi duže od šest mjeseci na određenoj lokaciji, osim mobilnog uređaja kojim se koristi radi sanacije onečišćene lokacije;
24. »morski otpad« je otpad u morskom okolišu i obalnom području u neposrednom kontaktu s morem koji nastaje ljudskim aktivnostima na kopnu ili moru, a nalazi se na površini mora, u vodenom stupcu, na morskom dnu ili je naplavljen;
25. »nasipavanje otpada« je postupak uporabe pri kojem se odgovarajući otpad koristi za nasipavanje iskopanih površina ili u tehničke svrhe pri krajobraznom uređenju i kojim se otpad koristi kao zamjena za materijal koji nije otpad sukladno ovom Zakonu i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona;

26. »najbolje raspoložive tehnike« su najbolje raspoložive tehnike sukladno zakonu kojim se uređuje zaštita okoliša;

27. »neopasni otpad« je otpad koji ne posjeduje niti jedno od opasnih svojstava određenih Dodatkom III. ovoga Zakona;

28. »neusklađeno odlagalište« je odlagalište koje ne ispunjava uvjete propisane pravilnikom iz članka 104. ovoga Zakona i određeno je odlukom iz članka 26. stavka 6. ovoga Zakona;

29. »notifikacijski postupak« je postupak prethodne pisane obavijesti i odobrenja u prekograničnom prometu otpada koji podliježe takvom postupku;

30. »obrada otpada« su postupci oporabe ili zbrinjavanja i postupci pripreme prije oporabe ili zbrinjavanja;

31. »odlagalište otpada« je građevina namijenjena odlaganju otpada na površinu ili pod zemlju (podzemno odlagalište), uključujući:

a. interno odlagalište otpada na kojem proizvođač odlaže svoj otpad na samom mjestu proizvodnje,

b. odlagalište otpada ili njegov dio koji se može koristiti za privremeno skladištenje otpada (npr. za razdoblje duže od jedne godine),

c. iskorištene površinske kopove ili njihove dijelove nastale rudarskom eksploatacijom i/ili istraživanjem pogodne za odlaganje otpada

32. »odvojeno sakupljanje« je sakupljanje otpada na način da se otpad odvaja prema njegovoj vrsti i svojstvima kako bi se olakšala obrada i sačuvala vrijedna svojstva otpada;

33. »opasni otpad« je otpad koji posjeduje jedno ili više opasnih svojstava određenih Dodatkom III. ovoga Zakona;

34. »oporaba otpada« je svaki postupak čiji je glavni rezultat uporaba otpada u korisne svrhe kada otpad zamjenjuje druge materijale koje bi inače trebalo uporabiti za tu svrhu ili otpad koji se priprema kako bi ispunio tu svrhu, u tvornici ili u širem gospodarskom smislu. U Dodatku II. ovoga Zakona sadržan je popis postupaka oporabe koji ne isključuje druge moguće postupke oporabe;

35. »otpad« je svaka tvar ili predmet koji posjednik odbacuje, namjerava ili mora odbaciti. Otpadom se smatra i svaki predmet i tvar čije su sakupljanje, prijevoz i obrada nužni u svrhu zaštite javnog interesa;

36. »otpadna ulja« su mineralna ili sintetička ulja za podmazivanje ili industrijska ulja koja su postala neprikladna za uporabu za koju su prvobitno namijenjena, primjerice ulja iz motora s unutarnjim izgaranjem i ulja reduktora, ulja za podmazivanje, ulja za turbine i hidraulička ulja;

37. »ovlaštenik« je pravna ili fizička osoba – obrtnik kojem je prema ovom Zakonu dana suglasnost za sklapanje ugovora s Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u vezi gospodarenja posebnom kategorijom otpada;

38. »ponovna uporaba« je svaki postupak kojim se omogućava ponovno korištenje proizvoda ili dijelova proizvoda, koji nisu otpad, u istu svrhu za koju su izvorno načinjeni;
39. »posjednik otpada« je proizvođač otpada ili pravna i fizička osoba koja je u posjedu otpada;
40. »posrednik« je pravna ili fizička osoba – obrtnik koja obavlja djelatnost posredovanja u gospodarenju otpadom, uključujući i posrednika koji ne preuzima otpad u neposredni posjed;
41. »postupci gospodarenja otpadom« su: sakupljanje otpada, interventno sakupljanje otpada, priprema za ponovnu uporabu, priprema prije uporabe i zbrinjavanja, postupci uporabe i zbrinjavanja, trgovanje otpadom, posredovanje u gospodarenju otpadom, prijevoz otpada, energetska uporaba određenog otpada, sakupljanje otpada u reciklažno dvorište i privremeno skladištenje vlastitog proizvodnog otpada;
42. »potapanje otpada« je postupak zbrinjavanja otpada koji uključuje odlaganje otpada s plovnih objekata ili zrakoplova u more te odlaganje, skladištenje ili ukopavanje otpada s plovnih objekata ili zrakoplova na morsko dno ili u morsko podzemlje;
43. »prethodna suglasnost« je obavijest kojom nadležno tijelo države polazišta najavljuje prekogranični promet otpada koji podliježe notifikacijskom postupku;
44. »pretovarna stanica« (transfer stanica) je građevina za skladištenje, pripremu i pretovar otpada namijenjenog prijevozu prema mjestu njegove uporabe ili zbrinjavanja;
45. »priprema za ponovnu uporabu« su postupci uporabe kojima se proizvodi ili dijelovi proizvoda koji su postali otpad provjerom, čišćenjem ili popravkom, pripremaju za ponovnu uporabu bez dodatne prethodne obrade;
46. »problematicni otpad« je opasni otpad iz podgrupe 20 01 Kataloga otpada koji uobičajeno nastaje u kućanstvu te opasni otpad koji je po svojstvima, sastavu i količini usporediv s opasnim otpadom koji uobičajeno nastaje u kućanstvu pri čemu se problematičnim otpadom smatra sve dok se nalazi kod proizvođača tog otpada;
47. »proizvodni otpad« je otpad koji nastaje u proizvodnom procesu u industriji, obrtu i drugim procesima, osim ostataka iz proizvodnog procesa koji se koriste u proizvodnom procesu istog proizvođača;
48. »proizvođač otpada« je svaka osoba čijom aktivnošću nastaje otpad i/ili koja prethodnom obradom, miješanjem ili drugim postupkom mijenja sastav ili svojstva otpada;
49. »proizvođač proizvoda« je pravna ili fizička osoba – obrtnik koja na profesionalnoj osnovi razvija, proizvodi, prerađuje, obrađuje, prodaje, unosi ili uvozi, odnosno stavlja na tržište proizvode i/ili uređaje i/ili opremu;
50. »reciklažno dvorište« je nadzirani ograđeni prostor namijenjen odvojenom prikupljanju i privremenom skladištenju manjih količina posebnih vrsta otpada;
51. »reciklažno dvorište za građevni otpad« je građevina namijenjena razvrstavanju, mehaničkoj obradi i privremenom skladištenju građevnog otpada;

52. »recikliranje« je svaki postupak uporabe, uključujući ponovnu preradu organskog materijala, kojim se otpadni materijali prerađuju u proizvode, materijale ili tvari za izvornu ili drugu svrhu osim uporabe otpada u energetske svrhe, odnosno prerade u materijal koji se koristi kao gorivo ili materijal za zatrpavanje;

53. »regeneracija otpadnih ulja« označava svaki postupak uporabe kojim se bazna ulja mogu proizvesti rafiniranjem otpadnih ulja, posebno uklanjanjem nečistoća, proizvoda oksidacije i aditiva sadržanih u takvim uljima;

54. »sakupljanje otpada« je prikupljanje otpada, uključujući prethodno razvrstavanje otpada i skladištenje otpada u svrhu prijevoza na obradu;

55. »skladištenje otpada« je privremeni smještaj otpada u skladištu najduže do godinu dana;

56. »spaljivanje otpada« je postupak uporabe, odnosno zbrinjavanja otpada u kojem se spaljuje otpad sa ili bez uporabe topline proizvedene izgaranjem. To uključuje oksidacijsko spaljivanje otpada, kao i druge termičke procese, poput pirolize, rasplinjavanja ili plazma procesa, sve dok se rezultirajući produkti tih obrada nakon toga spaljuju;

57. »sprječavanje nastanka otpada« su mjere poduzete prije nego li je tvar, materijal ili proizvod postao otpad, a kojima se smanjuju:

a) količine otpada uključujući ponovnu uporabu proizvoda ili produženje životnog vijeka proizvoda,

b) štetan učinak otpada na okoliš i zdravlje ljudi ili

c) sadržaj štetnih tvari u materijalima i proizvodima.

58. »stavljanje na tržište« je svaki postupak proizvođača proizvoda kojim određeni proizvod čini dostupan kupcu, neovisno o načinu prodaje na teritoriju Republike Hrvatske,

59. »suspaljivanje otpada« je postupak uporabe, odnosno zbrinjavanja otpada čija je prvenstvena svrha proizvodnja energije ili materijalnih produkata (proizvoda) i u kojem se otpad koristi kao redovno ili dopunsko gorivo ili u kojem se otpad termički obrađuje radi zbrinjavanja. To uključuje oksidacijsko spaljivanje otpada, kao i druge termičke procese, poput pirolize, rasplinjavanja ili plazma procesa, sve dok se rezultirajući produkti tih obrada nakon toga spaljuju;

60. »tehnološki procesi gospodarenja otpadom« (u daljnjem tekstu: tehnološki procesi) su određene funkcionalno-tehnološke cjeline gospodarenja otpadom kojima se opisuje materijalni tok otpada, a uključuju prikupljanje, prihvatanje, skladištenje, prethodno razvrstavanje i razvrstavanje, miješanje otpada, pakiranje, popravak, čišćenje, provjera budućeg proizvoda i u slučaju uporabe ili zbrinjavanja otpada tehnološke procese koje je odredio podnositelj zahtjeva za dozvolu za gospodarenje otpadom sukladno smjernicama;

61. »termička obrada otpada« su postupci spaljivanja, suspaljivanja i drugi postupci obrade otpada kojima se promjenom temperature otpada postiže promjena strukture i svojstva otpada;

62. »trgovac otpadom« je pravna ili fizička osoba koja u svoje ime i za svoj račun kupuje i prodaje otpad, uključujući trgovca otpadom koji ne preuzima otpad u neposredni posjed;

63. »vlasnik otpada« je osoba koja je nositelj materijalnih i drugih prava i obveza u vezi otpada;

64. »zbrinjavanje otpada« je svaki postupak koji nije uporaba otpada, uključujući slučaj kad postupak kao sekundarnu posljedicu ima obnovu tvari ili energije. U Dodatku I. ovoga Zakona sadržan je popis postupaka zbrinjavanja koji ne isključuje druge moguće postupke zbrinjavanja otpada.

(2) Izrazi koji se u ovom Zakonu koriste za osobe, uporabljeni su neutralno i odnose se na muške i ženske osobe.

Članak 11.

(1) Zabranjeno je odbacivanje otpada u okoliš.

(2) Zabranjeno je gospodarenje otpadom protivno odredbama ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona.

(3) Zabranjeno je spaljivanje otpada u okolišu, uključujući spaljivanje otpada na moru te spaljivanje biljnog otpada iz poljoprivrede i šumarstva protivno odredbama ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona.

(4) Zabranjeno je potapanje otpada protivno odredbama ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona.

(5) Otpadom se gospodari na način koji omogućava daljnje gospodarenje otpadom u skladu s člankom 7. stavkom 1. i člankom 9. stavkom 1. ovoga Zakona.

(6) Otpad čija se vrijedna svojstva mogu iskoristiti mora se odvojeno sakupljati i skladištiti kako bi se omogućilo gospodarenje tim otpadom u skladu s odredbama ovoga Zakona i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona.

(7) Republika Hrvatska mjerama potiče visoko kvalitetno recikliranje kako bi se postigli nužni standardi kvalitete u pojedinim sektorima recikliranja, te se otpad treba odvojeno sakupljati kad je to prikladno i izvedivo uzevši u obzir tehničke, okolišne i ekonomske uvjete.

Kategorizacija otpada

Članak 12.

(1) Kategorizacija otpada obuhvaća određivanje svojstva, porijekla i mjesta nastanka otpada uzimajući u obzir sastav otpada i granične vrijednosti koncentracija opasnih tvari i opasna svojstva otpada, određivanje grupe, podgrupe i vrste otpada sukladno Katalogu otpada te određivanje otpada sukladno kategorizaciji za prekogranični promet otpadom.

(2) Kategorizaciju otpada dužan je osigurati posjednik otpada, osim za miješani komunalni otpad.

(3) Ako posjednik ne može kategorizirati otpad temeljem dostupnih podataka, dužan je osigurati kategorizaciju otpada putem ovlaštenog laboratorija iz članka 50. ovoga Zakona.

(4) Navod o određenoj tvari ili predmetu u Katalogu otpada ne podrazumijeva da je isti otpad u svim okolnostima. Otpadom se smatra samo tvar ili predmet koja udovoljava definiciji otpada iz članka 4. stavka 1. točke 35. ovoga Zakona.

(5) Otpad koji u Katalogu nije određen kao opasni smatra se opasnim otpadom ako se ispitivanjem utvrdi da posjeduje opasno svojstvo iz Dodatka III. ovoga Zakona.

(6) Katalog otpada na način propisan Odlukom Komisije 2000/532/EZ koja zamjenjuje Odluku 94/3/EZ koja donosi popis otpada u skladu sa člankom 1. točkom (a), Direktive Vijeća 75/442/EEZ o otpadu i Odluku Vijeća 94/904/EZ koja donosi popis opasnog otpada u skladu sa člankom 1. stavkom 4., Direktive Vijeća 91/689/EEZ o opasnom otpadu, kategorizaciju za prekogranični promet otpadom, posebne uvjete za deklasifikaciju otpada i količinu određenog otpada koja se smatra neznatnom propisuje ministar pravilnikom.

Gospodarenje otpadom u morskom okolišu

Članak 16.

(1) Gospodarenje otpadom u morskom okolišu obuhvaća gospodarenje otpadom nastalim uslijed istraživanja i iskorištavanja epikontinentalnog pojasa, morskog dna i morskog podzemlja, potapanje otpada s plovnog objekta i zrakoplova i gospodarenje morskim otpadom.

(2) Gospodarenje otpadom koji nastaje uslijed istraživanja, obrađivanja i skladištenja mineralnih sirovina epikontinentalnog pojasa, morskog dna i morskog podzemlja, uvjete potapanja otpada na morsko dno, uvjete za ukopavanje otpada u morsko podzemlje s plovnog objekta ili zrakoplova te vrste tvari koje je dopušteno potapati u more temeljem dozvole iz članka 86. ovoga Zakona propisuje ministar pravilnikom iz članka 104. ovoga Zakona.

(3) Gospodarenje morskim otpadom propisuje ministar pravilnikom iz članka 53. stavka 3. ovoga Zakona.

Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske

Članak 17.

(1) Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Plan) određuje i usmjerava gospodarenje otpadom te na temelju analize postojećeg stanja na području gospodarenja otpadom i ciljeva gospodarenja otpadom iz članaka 24., 25., 54. i 55. ovoga Zakona i ciljeva za pojedine sustave gospodarenja posebnim kategorijama otpadom propisanih pravilnikom iz članka 53. stavka 3. ovoga Zakona, određuju se mjere za unaprjeđivanje postupaka pripreme za ponovnu uporabu, recikliranje i drugih postupaka uporabe i zbrinjavanja otpada na kopnenom i morskom prostoru pod suverenitetom Republike Hrvatske, odnosno na prostoru na kojem Republika Hrvatska ostvaruje suverena prava i jurisdikciju i sadrži osobito:

1. analizu i ocjenu stanja gospodarenja s otpadom i analizu i utvrđivanje lokacija onečišćenih otpadom,

2. osnovne ciljeve gospodarenja otpadom,

3. vrste, količine i porijeklo proizvedenog otpada na području Republike Hrvatske, otpad koji će se vjerojatno izvoziti ili uvoziti u Republiku Hrvatsku te procjenu budućih tokova otpada,
4. postojeće sustave i mrežu građevina i uređaja za gospodarenje otpadom uključujući sve programe/sustave gospodarenja posebnim kategorijama otpada,
5. procjenu razvoja tijeka otpada, potrebe i način uspostave novih sustava i mreže građevina i uređaja za gospodarenje otpadom,
6. kriterije za određivanje načelnih lokacija i potrebnih kapaciteta novih građevina i uređaja za gospodarenje otpadom,
7. opće tehničke zahtjeve za građevine i uređaje za gospodarenje s otpadom,
8. organizacijske aspekte gospodarenja otpadom i raspodjela odgovornosti između privatnih i javnih subjekata koji se bave gospodarenjem otpadom,
9. popis projekata Republike Hrvatske, jedinica regionalne samouprave i jedinica lokalne samouprave važnih za provedbu Plana,
10. izvore i visine financijskih sredstava za provedbu svih mjera gospodarenja otpadom,
11. procjenu korisnosti i prikladnosti uporabe ekonomskih i drugih instrumenata u gospodarenja otpadom uz nesmetano funkcioniranje unutarnjeg tržišta,
12. mjere i smjernice (politike) za provedbu Plana koje sadrže:
 - opće mjere za gospodarenje otpadom,
 - mjere za gospodarenje opasnim otpadom i sanaciju Planom utvrđenih lokacija onečišćenih otpadom,
 - mjere za gospodarenje posebnim kategorijama otpada,
 - opće smjernice (politike) gospodarenja otpadom i metode gospodarenja otpadom ili politike za otpad koji predstavlja posebne probleme u gospodarenju
 - smjernice za oporabu i zbrinjavanje otpada u skladu s načelima zaštite okoliša i gospodarskim načelima,
 - smjernice za osiguranje najpovoljnijih tehničkih, proizvodnih i gospodarskih mjera za postizanje ciljeva gospodarenja otpadom,
 - kriterije tehničke i ekonomske provedivosti u gospodarenju opasnim otpadom,
 - financiranje mjera za uspostavu sustava gospodarenja otpadom,
 - mjere potrebne radi primjene kampanja za podizanje svijesti javnosti i pružanje potrebnih informacija namijenjenih široj javnosti ili posebnoj skupini zainteresiranih potrošača,
 - mjere gospodarenja morskim otpadom.
13. način i rokovi izvršenja Plana.

(2) Plan sadrži i Kartu gospodarenja otpadom koja definira:

1. trenutne lokacije gospodarenja otpadom (odlagališta otpada koja su karakterizirana prema njihovom statusu, tvrtke i postrojenja koja se bave gospodarenjem otpadom),

2. načelni raspored budućih lokacija građevina za gospodarenje otpadom (centri za gospodarenje otpadom, pretovarne stanice, postrojenja za termičku obradu otpada, odlagališta opasnog i neopasnog inertnog otpada).

(3) Nositelj izrade Plana je Ministarstvo, a donosi ga Vlada.

(4) Plan se donosi za razdoblje od šest godina, a njegova izmjena i dopuna po potrebi.

(5) Plan se objavljuje u Narodnim novinama.

(6) Razvojni dokumenti pojedinih područja poslovnih djelatnosti ne smiju biti u suprotnosti s Planom.

(7) Nadzor nad provedbom Plana obavlja Ministarstvo.

(8) Ministarstvo je dužno podnositi Vladi trogodišnje izvješće o izvršenju utvrđenih obveza, ostvarenja ciljeva i učinkovitosti poduzetih mjera iz Plana.

(9) Ministarstvo izvještava Europsku komisiju o donošenju Plana i izmjenama i dopunama Plana.

Plan sprječavanja nastanka otpada

Članak 18.

(1) Plan sprječavanja nastanka otpada sastavni dio je Plana i sadrži osobito:

1. ciljeve sprječavanja nastanka otpada,

2. mjere potrebne za ostvarenje ciljeva smanjivanja ili sprječavanja nastanka otpada, koje se odnose na:

– planiranje ili druge ekonomske instrumente kojima se promiče učinkovita uporaba sirovina i resursa,

– promicanje istraživanja i razvoja na području postizanja čistijih tehnologija i proizvoda kao i promicanje i uporaba rezultata takvoga istraživanja i razvoja,

– razvoj učinkovitih i sadržajnih pokazatelja pritisaka na okoliš povezanih s nastankom otpada u cilju doprinosa sprječavanju nastanka otpada na razini jedinice lokalne samouprave i regionalne (područne) samouprave i na razini Republike Hrvatske,

– promicanje ekodizajna (sustavne integracije aspekata zaštite okoliša u dizajn proizvoda s ciljem unaprjeđenja ponašanja proizvoda s obzirom na zaštitu okoliša u cijelom životnom vijeku proizvoda),

- pružanje informacija o tehnikama sprječavanja nastanka otpada s ciljem jednostavnije primjene najboljih dostupnih tehnika u industriji,
- organiziranje izobrazbe nadležnih tijela u pogledu uključivanja zahtjeva za sprječavanje nastanka otpada prilikom izdavanja dozvola,
- uključivanje mjera za sprječavanje proizvodnje otpada u postrojenjima koja nisu obvezna ishoditi okolišnu dozvolu prema zakonu kojim se uređuje zaštita okoliša – mjere mogu obuhvaćati procjene ili planove sprječavanja nastanka otpada,
- organiziranje kampanja za podizanje svijesti ili pružanje pomoći osobama u pogledu financijske potpore, savjeta kod donošenja odluka i drugo,
- sklapanje dobrovoljnih sporazuma, organiziranje foruma potrošača/proizvođača ili sektorskih pregovora kako bi se relevantni poslovni ili industrijski sektori potakli na izradu vlastitih planova ili ciljeva sprječavanja nastanka otpada ili zamjenu proizvoda ili njihove ambalaže koji proizvode previše otpada,
- promicanje provjerenih sustava za gospodarenje okolišem (EMS-a), uključujući EMAS i ISO 14001,
- ekonomske instrumente za odgovornije ponašanje potrošača prema okolišu u smislu kupnje proizvoda sa što manje ambalaže,
- organizacije kampanja podizanja svijesti i pružanje informacija usmjereno na širu javnost ili određenu kategoriju potrošača,
- promicanje znaka zaštite okoliša,
- postizanje dogovora s industrijom, putem studija o proizvodima poput onih koji se organiziraju u okviru integriranih politika za proizvode, ili s trgovcima na malo o dostupnosti informacija o sprječavanju nastanka otpada i dostupnosti proizvoda koji u manjoj mjeri utječu na okoliš,
- integraciju kriterija zaštite okoliša i sprječavanja nastanka otpada u postupcima javnih i korporativnih nabava,
- promicanje ponovne uporabe i/ili popravka odgovarajućih isluženih proizvoda ili njihovih komponenata, posebice kroz obrazovne, gospodarske, logističke i druge mjere.

(2) Za donesene mjere sprječavanja nastanka otpada određuju se odgovarajuća posebna kvalitativna i kvantitativna mjerila s ciljem praćenja i procjene napretka postignutih primjenom mjera, a u istu svrhu mogu se odrediti i posebni kvalitativni i kvantitativni ciljevi i pokazatelji.

Plan gospodarenja otpadom jedinice lokalne samouprave

Članak 21.

(1) Plan gospodarenja otpadom jedinice lokalne samouprave i Grada Zagreba sadrži najmanje sljedeće:

1. analizu, te ocjenu stanja i potreba u gospodarenju otpadom na području jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba, uključujući ostvarivanje ciljeva,
2. podatke o vrstama i količinama proizvedenog otpada, odvojeno sakupljenog otpada, odlaganju komunalnog i biorazgradivog otpada te ostvarivanju ciljeva,
3. podatke o postojećim i planiranim građevinama i uređajima za gospodarenje otpadom te statusu sanacije neusklađenih odlagališta i lokacija onečišćenih otpadom,
4. podatke o lokacijama odbačenog otpada i njihovom uklanjanju,
5. mjere potrebne za ostvarenje ciljeva smanjivanja ili sprječavanja nastanka otpada, uključujući izobrazno-informativne aktivnosti i akcije prikupljanja otpada,
6. opće mjere za gospodarenje otpadom, opasnim otpadom i posebnim kategorijama otpada,
7. mjere prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada,
8. mjere odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla i plastike te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada,
9. popis projekata važnih za provedbu odredbi Plana,
10. organizacijske aspekte, izvore i visinu financijskih sredstava za provedbu mjera gospodarenja otpadom,
11. rokove i nositelje izvršenja Plana.

(2) Jedinica lokalne samouprave i Grad Zagreb dužan je za prijedlog plana gospodarenja otpadom iz stavka 1. ovoga članka ishoditi prethodnu suglasnost upravnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave nadležnog za poslove zaštite okoliša (u daljnjem tekstu: nadležnog upravnog tijela), odnosno Ministarstva za prijedlog plana gospodarenja otpadom Grada Zagreba.

(3) Nadležno upravno tijelo, odnosno Ministarstvo izdaje prethodnu suglasnost ako utvrdi da je prijedlog Plana gospodarenja otpadom jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba usklađen s odredbama ovoga Zakona, propisa donesenih na temelju ovoga Zakona i Plana.

(4) Plan gospodarenja otpadom jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba.

(5) Plan gospodarenja otpadom jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba donosi se za razdoblje od šest godina, a njegove izmjene i dopune po potrebi.

(6) Plan gospodarenja otpadom jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba.

Ograničenja u vezi odlaganja otpada na neusklađenom odlagalištu

Članak 25.

(1) Najveća dopuštena masa otpada koja se godišnje odlaže na svim neusklađenim odlagalištima u Republici Hrvatskoj iznosi:

1. 1.710.000 tona do 31. prosinca 2013.

2. 1.410.000 tona do 31. prosinca 2014.

3. 1.210.000 tona do 31. prosinca 2015.

4. 1.010.000 tona do 31. prosinca 2016.

5. 800.000 tona do 31. prosinca 2017.

(2) Zabranjeno je odlaganje otpada na neusklađenom odlagalištu u Republici Hrvatskoj nakon 31. prosinca 2017.

(3) Najveća dopuštena masa otpada koji se u kalendarskoj godini smije odložiti na neusklađeno odlagalište jednaka je umnošku ukupne mase otpada kojeg je te godine dopušteno odložiti u Republici Hrvatskoj na neusklađena odlagališta i koeficijenta neusklađenog odlagališta iz stavka 4. ovoga članka.

(4) Koeficijent neusklađenog odlagališta je omjer mase odloženog otpada na tom neusklađenom odlagalištu i ukupne mase odloženog otpada u Republici Hrvatskoj na svim neusklađenim odlagalištima u prethodnoj godini. Zbroj koeficijenata neusklađenih odlagališta za sva neusklađena odlagališta u Republici Hrvatskoj ne smije biti veći od jedan.

(5) Osoba koja upravlja odlagalištem dužna je dostaviti podatke o masi otpada odloženog na neusklađeno odlagalište Agenciji na propisanim obrascima dva puta godišnje u roku od 30 dana od isteka polugodišta.

(6) Sadržaj i izgled obrasca iz stavka 5. ovoga članka i članka 24. stavka 4. ovoga Zakona propisuje ministar pravilnikom iz članka 86. stavka 4. ovoga Zakona.

Članak 32.

(1) Davatelj usluge dužan je:

1. udovoljavati uvjetima za prijevoz vrste i količine otpada kojeg prikuplja,

2. predati prikupljeni otpad osobi koja posjeduje dozvolu iz članka 86. ovoga Zakona,

3. snositi sve troškove gospodarenja prikupljenim otpadom,

4. raspolagati nužnim financijskim, ljudskim i tehničkim resursima potrebnim za obavljanje propisanih poslova.

(2) Davatelj usluge može sklopiti ugovor o pružanju javne usluge iz članka 30. stavka 4. ovoga Zakona s pravnom i fizičkom osobom – obrtnikom na njegov zahtjev.

(3) Davatelj usluge koji osim pružanja usluga iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona, obavlja i drugu djelatnost, mora osigurati knjigovodstveno vjerodostojno praćenje prihoda i rashoda djelatnosti i organizacijsko razdvajanje obavljanja djelatnosti.

(4) Direktor, odnosno fizička osoba koja upravlja davateljem usluga:

1. mora posjedovati stručna znanja i sposobnosti u vezi obavljanja poslova gospodarenja otpadom i propisa o gospodarenja otpadom,

2. odgovorna je za stručno i učinkovito obavljanje poslova i s tim u vezi provedbu propisa koji uređuju gospodarenje otpadom,

3. mora posjedovati važeću potvrdu o obavljenoj izobrazbi iz članka 52. ovoga Zakona.

(5) Davatelj usluge dužan je izvješće o radu podnijeti predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do 31. siječnja tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu i dostaviti ga Agenciji.

Članak 33.

(1) Davatelj usluge dužan je obračunati cijenu javne usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona na način kojim se osigurava primjena načela »onečišćivač plaća«, ekonomski održivo poslovanje te sigurnost, redovitost i kvalitetu pružanja te usluge sukladno odredbama ovoga Zakona, uredbe iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona i odluke iz članka 30. stavka 7. ovoga Zakona.

(2) Davatelj usluge dužan je korisniku usluge obračunavati cijenu javne usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju masa predanog otpada ili volumen spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika sukladno odluci iz članka 30. stavka 7. ovoga Zakona.

(3) Davatelj usluge dužan je voditi evidenciju o preuzetoj količini otpada od pojedinog korisnika usluge u obračunskom razdoblju prema kriteriju količine otpada iz stavka 2. ovoga članka.

(4) Davatelj usluge dužan je u cijenu javne usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona uključiti sljedeće troškove: troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada, troškove prijevoza otpada, troškove obrade otpada i druge troškove propisane uredbom iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona.

(5) Davatelj usluge, sukladno odredbama stavaka 1., 2. i 4. ovoga članka, uredbe iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona i odluke iz članka 30. stavka 7. ovoga Zakona, cjenikom određuje

visinu jedinične cijene za masu predanog otpada ili volumen spremnika otpada. Davatelj usluge dužan je cjenik objaviti na svojoj mrežnoj stranici.

(6) Davatelj usluge dužan je prije primjene cjenika, odnosno izmjene cjenika pribaviti suglasnost izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave na koju se cjenik odnosi.

(7) Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno se očitovati u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva za pribavljanje suglasnosti iz stavka 6. ovoga članka.

(8) Ako se izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku iz stavka 7. ovoga članka, smatra se da je suglasnost dana.

(9) Suglasnost iz stavka 6. ovoga članka nije upravni akt.

(10) Na javne usluge iz stavka 1. ovoga članka primjenjuju se odredbe o javnim uslugama iz zakona kojim se uređuje zaštita potrošača.

(11) Jedinica lokalne samouprave dužna je u roku od tri dana od dana primjene cjenika iz stavka 5. ovoga članka o tome obavijestiti Državni inspektorat, Agenciju i županijski ured u čijem su djelokrugu poslovi gospodarstva.

(12) Usklađenost cjenika s odredbama ovoga Zakona, uredbе iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona i odluke iz članka 30. stavka 7. ovoga Zakona nadzire Državni inspektorat.

(13) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti korisniku usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona obvezu plaćanja namjenske naknade u skladu s Programom gradnje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, a koji je sastavni dio Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture koji se donosi sukladno zakonu kojim se uređuje komunalno gospodarstvo. Program gradnje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom i odluka o obvezi plaćanja namjenske naknade dostavlja se Agenciji.

(14) Program gradnje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom sadrži osobito:

1. opis poslova s procjenom troškova potrebnih za ostvarenje projekata gradnje građevina za gospodarenje otpadom,

2. iskaz financijskih sredstava po razdobljima potrebnih za ostvarenje programa s naznakom izvora financiranja.

(15) Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je izvješće o izvršenju Programa iz stavka 14. ovoga članka podnijeti predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu i dostaviti ga Agenciji.

(16) Naknada iz stavka 13. ovoga članka može se odrediti u svrhu financiranja gradnje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom i sanacije neusklađenog odlagališta na području te jedinice lokalne samouprave.

(17) Odlukom iz stavka 13. ovoga članka detaljno se propisuje namjena kojoj služi prihod od naknade iz stavka 13. ovoga članka, nadzor nad obračunom i naplatom te naknade, a mogu se detaljno propisati obveznici i izuzeća od plaćanja.

(18) Naknada iz stavka 13. ovoga članka obračunava se putem računa za javnu uslugu iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona te se iskazuje zasebno.

(19) Naknada iz stavka 13. ovoga članka je javno davanje i prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave te se može koristiti samo za namjene propisane stavkom 16. ovoga članka.

(20) Način i uvjete obračuna i strukturu cijene javne usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona, način i uvjeti dostave podataka sukladno ovome članku, sadržaj zahtjeva za pribavljanje suglasnosti iz stavka 6. ovoga članka, način izdavanja suglasnosti iz stavka 6. ovoga članka, način i uvjete određivanja i obračuna naknade iz stavka 13. ovoga članka te način izrade izvješća iz članka 32. stavka 5. ovoga Zakona propisuje Vlada uredbom iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona.

Članak 34.

Tijelo nadležno za postupanje po prigovoru korisnika usluga – potrošača radi zaštite svojih prava, odnosno pravnih interesa protiv postupanja davatelja usluga, sukladno zakonu kojim se uređuje upravni postupak, je Državni inspektorat.

Plan gospodarenja otpadom proizvođača otpada

Članak 48.

(1) Proizvođač otpada koji stvara 200 ili više kilograma opasnog otpada godišnje na određenoj lokaciji, dužan je izraditi plan gospodarenja otpadom proizvođača otpada za određenu lokaciju.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, proizvođač otpada nije dužan izraditi plan iz stavka 1. ovoga članka ako:

1. posjeduje važeću izjavu o okolišu sukladno propisu o uključivanju organizacija u sustav upravljanja okolišem i neovisnog ocjenjivanja (EMAS) ili ISO 14001 ili

2. posjeduje važeću dozvolu iz članka 86. ovoga Zakona.

(3) Proizvođač otpada dužan je izraditi plan iz stavka 1. ovoga članka u roku od godine dana od dana početka rada, odnosno u roku od tri mjeseca nakon što je prvi put proizveo 200 i više kilograma opasnog otpada u godinu dana.

(4) Plan iz stavka 1. ovoga članka se izrađuje na obrascu i sadrži:

1. podatke o lokaciji i postrojenju,

2. podatke o tehnološkom procesu,

3. mjere upravljanja radi provedbe obveza o gospodarenju otpadom,

4. podatke o planiranom radu i razvoju u smislu gospodarenja otpadom,

5. popis propisanih obveza u vezi gospodarenja otpadom.

(5) Plan iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se nadležnom upravnom tijelu radi provjere usklađenosti sadržaja s odredbama propisa o gospodarenju otpadom, ako je to moguće u digitalnom obliku.

(6) U slučaju neusklađenosti plana s odredbama propisa o gospodarenju otpadom nadležno upravno tijelo naložit će rješenjem izmjenu plana u roku ne dužem od 15 dana.

(7) Protiv rješenja iz stavka 6. ovoga članka može se izjaviti žalba Ministarstvu.

(8) Proizvođač otpada je obavezan izmijeniti, odnosno revidirati plan iz stavka 1. ovoga članka svakih pet godina, te u slučaju značajne promjene u radu na lokaciji.

(9) Obrazac plana iz stavka 1. ovoga članka propisuje ministar propisom iz članka 86. stavka 4. ovoga Zakona.

(10) Nadležno upravno tijelo izrađuje popis obveznika izrade plana iz stavka 1. ovoga članka i popis obveznika koji su izradili plan na području jedinice područne (regionalne) samouprave i dostavlja ga Agenciji do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

(11) Agencija izrađuje godišnje izvješće o provedbi obveze izrade plana iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 88.

(1) Zahtjev za izdavanje, odnosno izmjenu dozvole podnosi se u pisanom i digitalnom obliku na propisanom obrascu.

(2) Zahtjev za izdavanje, odnosno izmjenu dozvole iz stavka 1. ovoga članka sadrži podatke o podnositelju zahtjeva, naznaku djelatnosti za koju se traži dozvola s pripadajućim postupcima, lokaciji građevine u kojoj će se obavljati postupci gospodarenja otpadom, te podatke o vrstama i količinama otpada.

(3) Uz zahtjev za izdavanje, odnosno izmjenu dozvole iz stavka 1. ovoga članka prilaže se:

1. izvadak iz sudskog, odnosno obrtnog registra u ovjerenj preslici,

2. akt kojim se dozvoljava uporaba građevine, sukladno propisu kojim se uređuje gradnja,

3. dokaz o raspolaganju građevinom u kojoj će se obavljati postupak gospodarenja otpadom,

4. dokaz o imenovanju odgovorne osobe, odnosno presliku radne knjižice ili ugovora o radu za tu osobu,

5. potvrda da joj nije pravomoćno izrečena kazna zabrane obavljanja djelatnosti,

6. elaborat iz članka 90. ovoga Zakona,

7. dokaz o raspolaganju odgovarajućim osiguranjem na način propisan pravilnikom iz članka 86. stavka 4. ovoga Zakona,

8. mišljenje nadležnog tijela za prostorno planiranje o ispunjavanju uvjeta iz članka 91. stavka 1. točke 6. ovoga Zakona.

(4) Iznimno od odredbi stavka 3. točki 3. i 4. ovoga članka uz zahtjev za izdavanje, odnosno izmjenu dozvole za postrojenje za pripremu otpada prije uporabe ili zbrinjavanja, te zahtjeva za dozvolu za mobilno postrojenje za uporabu otpada, ne prilaže se akt kojim se dozvoljava uporaba građevine i dokaz o raspolaganju građevinom u kojoj će se obavljati postupak gospodarenja otpadom.

Postupak izdavanja dozvole

Članak 91.

(1) U postupku izdavanja dozvole se utvrđuje:

1. da je podnositelj zahtjeva registriran za obavljanje djelatnosti za koju traži dozvolu,
2. da raspolaže građevinom za koju je izdan akt kojim se dozvoljava uporaba prema posebnom propisu kojim se uređuje gradnja,
3. da zapošljava osobe koje ispunjavaju uvjete propisane posebnim propisom,
4. da sustav upravljačkog nadzora metoda udovoljava uvjetima propisanim pravilnikom iz članka 86. stavka 4. ovoga Zakona,
5. da je elaborat gospodarenja otpadom izrađen u skladu s ovim Zakonom i pravilnikom iz članka 86. stavka 4. ovoga Zakona,
6. da je građevina u kojoj će se obavljati postupak gospodarenja otpadom planirana dokumentom prostornog uređenja,
7. da je proveden postupak procjene utjecaja na okoliš ako je to propisano posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša,
8. da raspolaže osiguranjem od štete koja može nastati kao posljedica gospodarenja otpadom,
9. usklađenost zahtjeva s odredbama Plana.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, u postupku rješavanja zahtjeva za dozvolu za mobilno postrojenje za pripremu otpada prije uporabe ili zbrinjavanja, te zahtjeva za dozvolu za mobilno postrojenje za uporabu otpada, ne utvrđuje se ispunjavanje uvjeta iz stavka 1. točke 2. ovoga članka.

(3) Dozvola se ne može izdati ukoliko:

1. nije ishodena okolišna dozvola za postupak gospodarenja otpadom iz Dodatka III. ovoga Zakona sukladno propisu koji uređuje zaštitu okoliša,
2. nije proveden postupak procjene utjecaja na okoliš sukladno propisu koji uređuje zaštitu okoliša.

(4) Nadležno tijelo iz članka 85. ovoga Zakona dužno je u postupku rješavanja zahtjeva za izdavanje dozvole provesti očevid lokacije građevine radi utvrđivanja ispunjavanja uvjeta iz elaborata gospodarenja otpadom.

(5) Očevidu iz stavka 4. ovoga članka obvezno prisustvuje predstavnik podnositelja zahtjeva i nositelj izrade elaborata gospodarenja otpadom.

(6) Troškove očevida snosi podnositelj zahtjeva.

(7) Podnositelj zahtjeva dužan je raspolagati odgovarajućim osiguranjem od štete koja može nastati kao posljedica gospodarenja otpadom. Način izračuna iznosa osiguranja propisuje ministar pravilnikom iz članka 86. stavka 4. ovoga Zakona.

Tehnološki proces miješanja otpada

Članak 107.

(1) Zabranjeno je miješanje opasnog otpada s drugim vrstama opasnog otpada koji imaju drukčija fizikalna, kemijska ili opasna svojstva, te s drugim vrstama otpada i drugim tvarima ili materijalima, uključujući razrjeđivanje opasnih tvari.

(2) Ako je opasni otpad pomiješan na način suprotan stavku 1. ovoga članka, provodi se odvajanje opasnog otpada od drugih vrsta otpada, uzimajući u obzir kriterije tehničke i ekonomske provedivosti, radi ispunjavanja zahtjeva iz članaka 6. i 9. ovoga Zakona.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, dozvolom za postupak uporabe i/ili zbrinjavanja ili pripreme prije uporabe ili zbrinjavanja može se dozvoliti miješanje opasnog otpada s drugim vrstama opasnog otpada koje imaju drukčija fizikalna, kemijska ili opasna svojstva, te s drugim vrstama otpada i drugim tvarima ili materijalima na način propisan posebnim propisom o posebnoj kategoriji otpada, ako miješanje udovoljava najboljim dostupnim tehnikama.

(4) Odredbe stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka ne primjenjuju se na opasni otpad nastao u kućanstvu.

(5) Zajednička obrada različitih vrsta otpada ili otpada i drugih tvari ne smatra se miješanjem u smislu ovoga članka ukoliko je takva obrada dopuštena za svaku pojedinačnu vrstu otpada sukladno dozvoli iz članka 86. ovoga Zakona.

Postupak energetske uporabe određenog otpada

Članak 115.

(1) Pravna ili fizička osoba – obrtnik te poljoprivrednik može obavljati postupak energetske uporabe određenog neopasnog otpada, ako je upisana u Očevidnik energetskih oporabitelja određenog otpada.

(2) Osoba upisana u Očevidnik energetskih oporabitelja određenog otpada može obavljati postupak energetske uporabe sljedećeg otpada:

1. biljni otpad iz poljoprivrede i šumarstva,

2. biljni otpad nastao u industriji proizvodnje hrane u slučaju kada se koristi proizvedena toplinska energija,

3. vlaknasti biljni otpad nastao proizvodnjom celuloze i papira, ukoliko se energetska uporaba obavlja na mjestu njegove proizvodnje i uz korištenje proizvedene toplinske energije,

4. drveni otpad izuzev onog koji može sadržavati halogene organske spojeve ili teške metale kao rezultat obrade sa sredstvima zaštite drveta, premazivanja ili lijepljenja, te drvnog otpada koji potječe od gradnje ili rušenja,

5. otpad od pluta.

(3) U Očevidnik iz stavka 1. ovoga članka upisat će se osoba koja uz zahtjev dostavi dokaze o ispunjavanje sljedećih uvjeta:

1. da je registrirana za obavljanje djelatnosti u kojoj se koristi energija dobivena uporabom,

2. da raspolaže uređajima i opremom za energetska uporabu otpada,

3. da je imenovala osobu odgovornu za gospodarenje otpadom,

4. da udovoljava uvjetima iz propisa koji uređuju zaštitu zraka.

Opći zahtjevi kod prekograničnog prometa otpadom

Članak 120.

(1) Zabranjeno je uvoziti opasni otpad, miješani komunalni otpad i ostatke od spaljivanja miješanog komunalnog otpada radi zbrinjavanja u skladu sa člankom 11. stavkom 1. točkom (e) Uredbe (EZ-a) br. 1013/2006.

(2) Zabranjeno je uvoziti miješani komunalni otpad radi korištenja u energetske svrhe.

(3) Predaja otpada nastalog redovitim radom prijevoznog sredstva koje prometuje u međunarodnom prometu (plovni objekt, vozilo i zrakoplov), a koji se predaje osobi ovlaštenoj u skladu s ovim Zakonom, odnosno u prihvatni uređaj sukladno Pomorskom zakoniku ne smatra se uvozom otpada.

(4) Ako u Republici Hrvatskoj postoje dostatni kapaciteti za materijalnu uporabu određenih vrsta otpada u svrhu ostvarenja ciljeva za uporabu otpada sukladno Planu, prednost pred izvozom ima materijalna uporaba u Republici Hrvatskoj. Ocjenu o postojanju kapaciteta za uporabu obavlja Fond u suradnji s Agencijom na način propisan pravilnikom iz članka 53. stavka 3. ovoga Zakona.

(5) U svrhu ostvarenja ciljeva smanjenja količina otpada odloženog na odlagališta i sukladno ciljevima u Planu, za uporabu u postrojenjima za energetska uporabu otpada, prednost pred uvozom otpada ima otpad proizveden u Republici Hrvatskoj.

X. INSPEKCIJSKI NADZOR

Članak 141.

(1) Inspekcijski nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provode inspektori zaštite okoliša Ministarstva (u daljnjem tekstu: inspektor).

(2) Na inspekcijski nadzor koji se provodi na temelju odredbi ovoga Zakona na odgovarajući se način primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje zaštita okoliša, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

(3) Inspekcijski nadzor nad primjenom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, u dijelu koji se odnosi na obračun i naplatu prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog otpada potrošačima provode gospodarski inspektori Državnog inspektorata na način propisan posebnim zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača.

(4) Inspekcijski nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona u dijelu koji se odnosi na vodno dobro provode vodopravni inspektori u suradnji s inspektorom.

(5) Inspekcijski nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona u dijelu koji se odnosi na zaštićena područja ili ekološku mrežu provode inspektori zaštite prirode.

(6) Inspekcijski nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona u dijelu koji se odnosi na unutarnje morske vode i teritorijalno more Republike Hrvatske provode inspektori sigurnosti plovidbe Ministarstva nadležnog za sigurnost plovidbe.

(7) Ovlaštene osobe Obalne straže Republike Hrvatske obavljaju inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega na području zaštićenog ekološko-ribolovnog pojasa Republike Hrvatske, odnosno gospodarskog pojasa Republike Hrvatske kada Hrvatski sabor proglasi i ostale sadržaje isključivoga gospodarskog pojasa u skladu s Glavom IV. Pomorskog zakonika.

(8) Ovlaštene osobe Obalne straže Republike Hrvatske mogu obavljati inspekcijski nadzor u unutarnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Republike Hrvatske, ukoliko postoji osnovana sumnja o kršenju odredbi ovoga Zakona, a inspektori i ovlaštene osobe iz stavaka 1. i 6. ovoga članka nisu nazočni ili nisu u mogućnosti intervenirati.

Članak 143.

(1) U provedbi inspekcijskog nadzora inspektor provodi izravan uvid u opće i pojedinačne akte, nadzire uvjete i način rada pravnih i fizičkih osoba u sustavu gospodarenja otpadom, te poduzima predviđene mjere radi njihova usklađivanja s ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju njega te drugim propisima u slučajevima utvrđenih povreda tih propisa.

(2) U provedbi inspekcijskog nadzora inspektor nadzire osobito:

1. ispunjavanje propisanih uvjeta za obavljanje djelatnosti iz područja gospodarenja otpadom,

2. usklađenost postupanja pravne i fizičke osobe – obrtnika s aktima kojima se određuje način i uvjeti obavljanja djelatnosti gospodarenja otpadom u skladu s ovim Zakonom,
3. vođenje očevidnika o nastanku i tijeku otpada,
4. dostavu propisanih izvješća i podataka nadležnim upravnim tijelima i Agenciji,
5. ispunjavanje uvjeta za prekogranični promet otpada,
6. zakonitost dozvole za sakupljanje, oporabu i/ili zbrinjavanje otpada,
7. prijavljivanje obveznika plaćanja u Registar gospodarenja posebnim kategorijama otpada,
8. ispunjavanje uvjeta, način rada i provedbu mjera za zatvaranje, sanaciju i održavanje saniranih odlagališta,
9. izvršavanje obveza iz nadležnosti i odgovornosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za gospodarenje otpadom propisanih ovim Zakonom,
10. provedbu mjera gospodarenja otpadom utvrđenih procjenom utjecaja na okoliš,
11. provedbu potvrđenih međunarodnih ugovora o gospodarenju otpadom.

Članak 185.

Dodatak I., II. III. i IV. prilozi su uz ovaj Zakon i njegov su sastavni dio.

DODATAK I.

POSTUPCI ZBRINJAVANJA OTPADA

- D 1 Odlaganje otpada u ili na tlo (na primjer odlagalište itd.),
- D 2 Obrada otpada na ili u tlu (na primjer biološka razgradnja tekućeg ili muljevitog otpada u tlu itd.),
- D 3 Duboko utiskivanje otpada (na primjer utiskivanje otpada crpkama u bušotine, iscrpljena ležišta soli, prirodne šupljine itd.),
- D 4 Odlaganje otpada u površinske bazene (na primjer odlaganje tekućeg ili muljevitog otpada u jame, bazene, lagune itd.),
- D 5 Odlaganje otpada na posebno pripremljeno odlagalište (odlaganje u povezane komore koje su zatvorene i izolirane jedna od druge i od okoliša itd.),
- D 6 Ispuštanje otpada u kopnene vode isključujući mora/oceane,
- D 7 Ispuštanje otpada u mora/oceane uključujući i ukapanje u morsko dno,

D 8 Biološka obrada otpada koja nije specificirana drugdje u ovim postupcima, a koja za posljedicu ima konačne sastojke i mješavine koje se zbrinjavaju bilo kojim postupkom navedenim pod D 1 – D 12

D 9 Fizikalno-kemijska obrada otpada koja nije specificirana drugdje u ovim postupcima, a koja za posljedicu ima konačne sastojke i mješavine koje se zbrinjavaju bilo kojim postupkom navedenim pod D 1 – D 12 (na primjer isparavanje, sušenje, kalciniranje itd.)

D 10 Spaljivanje otpada na kopnu,

D 11 Spaljivanje otpada na moru (Ovaj je postupak zabranjen zakonodavstvom EU-a i međunarodnim konvencijama).

D 12 Trajno skladištenje otpada (na primjer smještaj spremnika u rudnike itd.),

D 13 Spajanje ili miješanje otpada prije podvrgavanja bilo kojem postupku navedenim pod D 1 – D 12, (ako nijedna druga oznaka D nije odgovarajuća, ova može obuhvatiti prethodne postupke prije odlaganja uključujući prethodnu preradu, primjerice, između ostalog, sortiranje, drobljenje, sabijanje, peletiranje, sušenje, usitnjavanje, kondicioniranje ili odvajanje prije podvrgavanja bilo kojem od postupaka navedenim pod D1 - D12)

D 14 Ponovno pakiranje otpada prije podvrgavanja bilo kojem od postupaka navedenim pod D 1 – D 13 i

D 15 Skladištenje otpada prije primjene bilo kojeg od postupaka zbrinjavanja navedenim pod D 1 – D 14 (osim privremenog skladištenja otpada na mjestu nastanka, prije sakupljanja)

i drugi postupci propisani posebnim propisom.

DODATAK II.

POSTUPCI OPORABE OTPADA

R 1 Korištenje otpada uglavnom kao goriva ili drugog načina dobivanja energije,

(Ovo obuhvaća spalionice namijenjene preradi krutog komunalnog otpada samo kad je njihova energetska efikasnost jednaka ili veća od:

– 0,60 za postrojenja u radu i odobrena u skladu s primjenjivim zakonodavstvom Zajednice prije 1. siječnja 2009.,

– 0,65 za postrojenja koja su odobrena nakon 31. prosinca 2008,

primjenom sljedeće formule:

$$\text{Energetska efikasnost} = (E_p - (E_f + E_i)) / (0,97 \times (E_w + E_f))$$

gdje:

E_p označava godišnju proizvodnju energije kao toplinske energije ili električne energije. Izračunava se tako da se energija u obliku električne energije pomnoži s 2,6, a toplinska energija proizvedena u komercijalne svrhe množi se s 1,1 (GJ/godina)

Ef označava količinu energije koja godišnje ulazi u sustav a dobivena je iz goriva i služi proizvodnji pare (GJ/godina)

Ew označava godišnju količinu energije sadržane u obrađenom otpadu izračunatu primjenom neto kalorične vrijednosti otpada (GJ/godina)

Ei označava godišnju uvezenu količinu energije bez Ew i Ef (GJ/godina)

0,97 je faktor obračuna gubitaka energije zbog pepela na dnu peći i isijavanja.

Ova se formula primjenjuje u skladu s referentnim dokumentom o najboljim dostupnim tehnikama za spaljivanje otpada.

R 2 Obnavljanje/regeneracija otpadnog otapala,

R 3 Recikliranje/obnavljanje otpadnih organskih tvari koje se ne koriste kao otapala (uključujući kompostiranje i druge procese biološke pretvorbe) (ovo obuhvaća plinifikaciju i pirolizu u kojima se sastojci upotrebljavaju kao kemikalije),

R 4 Recikliranje/obnavljanje otpadnih metala i spojeva metala,

R 5 Recikliranje/obnavljanje drugih otpadnih anorganskih materijala (ovo obuhvaća čišćenje tla koje rezultira oporabom tla i recikliranjem anorganskih građevinskih materijala,

R 6 Regeneracija otpadnih kiselina ili lužina,

R 7 Oporaba otpadnih sastojaka koji se koriste za smanjivanje onečišćenja,

R 8 Oporaba otpadnih sastojaka iz katalizatora,

R 9 Ponovna prerada otpadnih ulja ili drugi načini ponovne uporabe ulja,

R 10 Tretiranje tla otpadom u svrhu poljoprivrednog ili ekološkog poboljšanja,

R 11 Upotreba otpada nastalog bilo kojim postupkom navedenim pod R 1 – R 10,

R 12 Razmjena otpada radi primjene bilo kojeg od postupaka oporabe navedenim pod R 1 – R 11 (ako nijedna druga oznaka R nije odgovarajuća, ova može obuhvatiti prethodne postupke prije oporabe uključujući prethodnu preradu kao što su između ostalog rasklapanje, sortiranje, drobljenje, sabijanje, peletiranje, sušenje, usitnjavanje, kondicioniranje, ponovno pakiranje, odvajanje, uklapanje ili miješanje prije podvrgavanja bilo kojem od postupaka navedenim pod R1 – R11),

R 13 Skladištenje otpada prije bilo kojeg od postupaka oporabe navedenim pod R 1 do R 12 (osim privremenog skladištenja otpada na mjestu nastanka, prije sakupljanja),

i drugi postupci propisani posebnim propisom.

DODATAK III.**SVOJSTVA OTPADA KOJA GA ČINE OPASNIM**

H 1 »Eksplozivno«: tvari i pripravci koji mogu eksplodirati pod utjecajem vatre ili koji su osjetljiviji na udarce i trenje od dinitrobenzena.

H 2 »Oksidirajuće«: tvari i pripravci koji pokazuju visoko egzotermne reakcije u dodiru s drugim tvarima, posebice zapaljivim tvarima.

H 3-A »Jako zapaljivo«:

– tekuće tvari i pripravci koji imaju plamište ispod 21°C (uključujući i izuzetno zapaljive tekućine),

ili

– tvari i pripravci koji se mogu zagrijavati i na kraju zapaliti u dodiru sa zrakom na sobnoj temperaturi bez primjene energije, ili

– krute tvari i pripravci koji se lako mogu zapaliti u kratkom dodiru s izvorom zapaljenja i koji nakon uklanjanja izvora zapaljenja nastavljaju gorjeti ili se trošiti, ili

– plinovite tvari i pripravci koji su zapaljivi na zraku kod normalnog tlaka, ili

– tvari i pripravci koji u dodiru s vodom ili vlažnim zrakom otpuštaju jako zapaljive plinove u opasnim količinama.

H 3-B »Zapaljivo«: tekuće tvari i pripravci koji imaju temperaturu plamišta jednaku ili višu od 21 °C odnosno nižu ili jednaku 55 °C.

H 4 »Nadražujuće«: nenagrizajuće tvari i pripravci koji u neposrednom, dužem ili ponovljenom dodiru s kožom ili sluznicom mogu prouzročiti upalnu reakciju.

H 5 »Opasno«: tvari i pripravci koji, ako ih se udiše ili proguta ili ako prodru u kožu, mogu prouzročiti ograničeni rizik za zdravlje.

H 6 »Toksično«: tvari i pripravci (uključujući vrlo otrovne tvari i pripravke) koji, ako ih se udiše ili proguta ili ako prodru u kožu, mogu prouzročiti ozbiljni, akutni ili kronični rizik za zdravlje, pa čak i smrt.

H 7 »Karcinogeno«: tvari i pripravci koji, ako ih se udiše ili proguta ili ako prodru u kožu, mogu uzrokovati rak ili povećati njegovu učestalost.

H 8 »Nagrizajuće«: tvari i pripravci koji u kontaktu mogu uništiti živo tkivo.

H 9 »Zarazno«: tvari i pripravci koji sadrže održive mikroorganizme ili njihove toksine za koje se vjeruje ili se pouzdano zna da uzrokuju bolesti kod ljudi i drugih živih organizama.

H 10 »Reproduktivno toksično«: tvari i pripravci koji, ako ih se udiše ili proguta ili ako prodru u kožu, mogu uzrokovati nenasljedne urođene deformacije ili povećati njihovu učestalost.

H 11 »Mutageno«: tvari i pripravci koji, ako ih se udiše ili proguta ili ako prodru u kožu, mogu uzrokovati nasljedne genetske defekte ili povećati njihovu učestalost.

H 12 Otpad koji u dodiru s vodom, zrakom ili kiselinom oslobađa toksične ili vrlo toksične plinove.

H 13* »Senzibilizirajuće«: tvari i pripravci koji, ako ih se udiše ili ako prodru u kožu, imaju sposobnost izazvati reakciju hipersenzibilizacije tako da kod daljnjeg izlaganja toj tvari ili pripravku dolazi do karakterističnih štetnih učinaka.

H 14 »Ekotoksično«: otpad koji predstavlja ili može predstavljati neposredne ili odgođene rizike za jedan ili više sektora okoliša.

H 15 Otpad sposoban na bilo koji način, nakon zbrinjavanja, rezultirati drugom tvari, primjerice ocjedna voda koja posjeduje bilo koje od gore navedenih svojstava.

Napomene:

1. Opasna svojstva »toksično« (i »vrlo toksično«), »štetno«, »nagrizajuće«, »nadražujuće«, »karcinogeno«, »reproduktivno toksično«, »mutageno« i »eko-toksično« dodijeljena su na temelju kriterija utvrđenih Prilogom VI. Direktive Vijeća 67/548/EEZ od 27. lipnja 1967. o usklađivanju zakona i drugih propisa u vezi razvrstavanja, pakiranja i označavanja opasnih tvari.

2. Kad je to relevantno, primjenjuju se granične vrijednosti navedene u Prilogu II. i III. Direktive 1999/45/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. svibnja 1999. o usklađivanju zakona i drugih propisa država članica u vezi razvrstavanja, pakiranja i označavanja opasnih pripravaka.

Ispitne metode:

Koriste se metode opisane u Prilogu V. Direktive 67/548/EEZ i drugim relevantnim napomenama Europske organizacije za normizaciju (CEN).

DODATAK IV.

POPIS DJELATNOSTI GOSPODARENJA OTPADOM ZA KOJE JE PRIJE ISHOĐENJA DOZVOLE OBVEZNO ISHODITI OKOLIŠNU DOZVOLU

1. Zbrinjavanje ili uporaba opasnog otpada kapaciteta preko 10 tona na dan, uključujući jedan ili više sljedećih postupaka:

a) biološka obrada,

- b) fizikalno-kemijska obrada,
- c) usitnjavanje ili miješanje prije primjene bilo kojeg drugog postupka navedenog u točkama a) ili b),
- d) repakiranje prije primjene bilo kojeg drugog postupka navedenog u točkama a) ili b),
- e) obnavljanje/regeneracija otpadnih otapala,
- f) recikliranje/obnavljanje otpadnih anorganskih materijala osim metala i spojeva metala,
- g) regeneracija otpadnih kiselina ili lužina,
- h) uporaba otpadnih sastojaka koji se koriste za smanjivanje onečišćenja,
- i) uporaba otpadnih sastojaka iz katalizatora,
- j) ponovna prerada otpadnih ulja ili drugi načini ponovne upotrebe otpadnih ulja,
- k) iskapanje površinskih bazena.

2. Zbrinjavanje ili uporaba otpada u postrojenjima za spaljivanje otpada ili u postrojenjima za suspaljivanje otpada:

- a) za neopasni otpad, kapaciteta većeg od 3 tone na sat,
- b) za opasni otpad, kapaciteta većeg od 10 tona na dan.

3. Zbrinjavanje neopasnog otpada kapaciteta većeg od 50 tona na dan uključujući jedan ili više sljedećih postupaka, što ne uključuje postupke obuhvaćene Direktivom Vijeća 91/271/EEZ od 21. svibnja 1991. o obradi komunalnih otpadnih voda:

- a) biološka obrada,
- b) fizikalno-kemijska obrada,
- c) prethodna obrada otpada za spaljivanje ili suspaljivanje,
- d) obrada šljake i pepela,
- e) obrada u drobilicama metalnog otpada, uključujući otpadnu električnu i elektroničku opremu i otpadna vozila te njihove dijelove.

4. Oporaba, ili spoj uporabe i odlaganja, neopasnog otpada kapaciteta većeg od 75 tona po danu, uključujući jedan ili više sljedećih postupaka, što ne uključuje postupke obuhvaćene Direktivom Vijeća 91/271/EEZ:

- a) biološka obrada,
- b) prethodna obrada otpada za spaljivanje ili suspaljivanje,

c) obrada šljake i pepela,

d) obrada u drobilicama metalnog otpada, uključujući otpadnu električnu i elektroničku opremu i otpadna vozila i njihove dijelove.

Ako je jedini postupak obrade otpada anaerobna razgradnja, prag kapaciteta za ovaj postupak iznosi 100 tona na dan.

5. Odlagališta otpada, na koja se odlaže više od 10 tona otpada na dan ili imaju ukupni kapacitet preko 25 000 tona, osim odlagališta inertnog otpada.

6. Privremeno skladištenje opasnog otpada koji nije obuhvaćen točkom 5. i kojeg se privremeno skladišti radi provedbe postupaka iz točaka 1., 2., 5. i 7. ukupnog kapaciteta skladišta većeg od 50 tona, što ne uključuje privremeno skladištenje radi sakupljanja na lokaciji na kojoj je otpad nastao.

7. Podzemno skladištenje opasnog otpada ukupnog kapaciteta preko 50 tona.

- PRILOZI**
- **Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
 - **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom
Europske unije**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Naslov dokumenta	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
Svrha dokumenta	<p>Izradi Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom pristupilo se temeljem postupaka povrede prava Europske unije (povreda br. 2016/0637 i povreda br. 2015/2160) vezanih uz pojedine odredbe Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/13) (u daljnjem tekstu: Zakon) pri čemu je utvrđeno sljedeće:</p> <ul style="list-style-type: none"> - povreda br. 2016/0637 - nije prenesena Direktiva Komisije (EU) 2015/1127 od 10. srpnja 2015. o izmjeni Priloga II. Direktivi 2008/98 Europskog parlamenta i Vijeća o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (Tekst značajan za EPG) (OJ L 184, 11.7. 2105.EGP) (OJ L 184, 11.7.2015) - povreda br. 2015/2160 - u nacionalni sustav nisu na pravilan način prenesene odredbe Direktive 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenog 2008. o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (tekst značajan za EPG) (SL L 312, 22.11.2008.) i to: članka 2. stavka 2., članka 2. stavka 3., članka 3. stavka 1., članka 10. stavka 2., članka 18. stavka 2. točke (b), članka 23. stavka 3., članka 28. stavka 2., članka 29. stavka 1., članka 29. stavka 2. i članka 34. stavka 2. <p>Ovim se prijedlogom izmjena Zakona u pravni poredak Republike Hrvatske stoga prenosi Direktiva Komisije (EU) 2015/1127 od 10. srpnja 2015. o izmjeni Priloga II. Direktivi 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenog 2008. o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (SL L 184 11.7.2015.) te se ujedno stvara pravni okvir za provedbu Uredbe Komisije (EU) br. 1357/2014 od 18. prosinca 2014. o zamjeni Priloga III. Direktivi 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (Tekst značajan za EPG) (SL L 365, 19.12.2014.).</p> <p>U sklopu izrade prijedloga Zakona uređeno je područje primjene zakona pri čemu je:</p> <ul style="list-style-type: none"> - usklađen prijenos članka 2. stavka 1. točke (f) Direktive 2008/98/EZ - razjašnjeno da se odredbe Zakona koji je prenio Direktivu 2008/98/EZ o otpadu, ne odnose na brodove obuhvaćene Uredbom (EU) br. 1257/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. studenoga 2013. o recikliranju brodova i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1013/2006 i Direktive 2009/16/EZ (SL L 330, 10.12.2013.) - sakupljanje, predaja i prihvata otpada u lučke uređaje otpada za prihvata otpada usklađena sa odredbama Pomorskog zakonika.

	<p>Izmjeni članka 120. Zakona pristupilo se na temelju Pilota 7086/14/ENTR o slobodnom kretanju otpadnih baterija i akumulatora.</p> <p>Ostale predložene izmjene obuhvaćaju nomotehničke ispravke, usklađenje rokova za rad neusklađenih odlagališta i podnošenje izvješća o radu davatelja usluga prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada, usklađenje nadležnosti za donošenje Pravilnika o gospodarenju otpadnim muljem iz uređaja za pročišćavanje otpadnih voda te prijelaznu mjeru kojoj je namjera osigurati kontinuitet gospodarenja posebnim kategorijama otpada do ispunjenja uvjeta iz članka 70. i 72. Zakona.</p>
Datum dokumenta	6. veljače 2017.
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	--
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupka izrade odnosno u rad stručne skupine za izradu nacrt?	U rad povjerenstva za izradu prijedloga nacrt su, osim predstavnika Ministarstva zaštite okoliša i energetike i Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost bili su uključeni predstavnici Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Ministarstva poljoprivrede, Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja, Ministarstva gospodarstva, Ministarstva financija, Hrvatske agencije za okoliš i prirodu, Hrvatske akreditacijske agencije, Hrvatskih voda, HUP i HGK.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način ? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Da Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom bio je objavljen od 6. veljače do 8. ožujka 2017. godine na internetskoj stranici e-savjetovanje. Savjetovanje je trajalo 30 dana.

Ako nije, zašto?	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Vidjeti u prilogu
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Navedeno u tablici s pristiglim prijedlozima, komentarima i mišljenjima koja se nalazi na stranici e-savjetovanja.
Troškovi provedenog savjetovanja	Nema troškova

Izvešće o provedenom savjetovanju - Javno savjetovanje o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom

	Korisnik	Područje	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	Gordan Glas	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	S obzirom da se zakoni, izmjene i dopune zakona i slično već odavno ne prepisuju pisačim strojevima s indigo papirom, moglo bi se jednostavno tzv. ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ... preimenovati u ZAKON O ... kojim se svi prethodni stavljaju van snage. Tako bi odmah imali novi zakon bez takozvanog "pročišćavanja teksta", a tako ne bih morao tražiti koji se zarez mijenja u točku ili koji se "i" briše negdje i sl. ! To je moj prijedlog.	Primljeno na znanje	Planira se donošenje novog Zakona.
2	Vladimir Janković	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Predlažem da iza članka 10. Prijedloga izmjene Zakona uvrstite novi članak koji glasi: U članku 33. stavak 2. brišu se riječi " ili volumen spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika". Obrazloženje: U članku 33.stavak 1. propisano je da je davatelj usluge dužan obračunati cijenu javne usluge primjenom načela »onečišćivač plaća«. Sukladno tome, stavkom 2. je propisano da je davatelj usluge dužan obračunavati cijenu razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, a stavkom 3. da je dužan voditi evidenciju o preuzetoj količini otpada od pojedinog korisnika usluge u obračunskom razdoblju. Kriterij "volumen spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika" je proizvoljna paušalna naplata, parafiskalni namet, suprotan propisanom načelu »onečišćivač plaća« i odredbi članka 30. stavak 6. točka 3., kojim je propisano da je korisnik dužan snositi troškove gospodarenja komunalnim otpadom razmjerno količini otpada kojeg je predao davatelju usluge. Uz to, davatelj ne može voditi evidenciju o preuzetoj količini otpada od pojedinog korisnika. Podsjećam na presudu Visokog upravnog suda Republike Hrvatske broj: Usoz-13/16-7 od 28. listopada 2016. (NN 108/16), kojom se ukidaju točke 2., 3. i 4. Cjenika javne usluge prijevoza i zbrinjavanja miješanog komunalnog otpada (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 3/15.), kojom je ukinuta mogućnost utvrđivanja količine umnoškom zaduženog volumena spremnika i broja odvoza.	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.

3	Mirko Radolović	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Zakonom nije jasno definirano što se podrazumijeva pod „postupcima prije uporabe ili zbrinjavanja“. U zakonu se spominje samo u pojmovniku i kasnije u poglavlju oko izdavanja dozvole za gospodarenje otpadom u kojem se navodi da se za taj postupak (i za mobilna postrojenja) utvrđuje rok važenja, a ne rok revizije. Potrebno je jasnije definirati.	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.
4	Mirko Radolović	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Zakon o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine", 94/13) potrebno je mijenjati ne samo u dijelu koji se odnosi na povredu prava Europske unije već i u dijelu koji se odnosi na postupak donošenja i izvješćivanja po planovima gospodarenja otpadom, u domeni izdavanje privremene dozvole za gospodarenje otpadom za prokusni rad građevina za gospodarenje otpadom, u domeni izdavanja dozvola za gospodarenje otpadom (odgovorna osoba, mobilno postrojenje), u domeni izobrazbe i u domeni gospodarenja morskim otpadom.	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.
5	ČISTOĆA d.o.o. VARAŽDIN	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Predlažemo da novi stavak 4. i 5. članka 31. glase: „4. Odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave mogu se trgovačka društva iz stavka 1. točke 1. ovog članka ovlastiti da u odnosu na pružanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i prikupljanja biorazgradivog komunalnog otpada, a radi pružanja koje djelatnosti su osnovana, uređuju odnose odnosno rješavaju u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima, obvezama fizičkih i pravnih osoba korisnika te javne usluge te obavljaju nadzor da korištenjem navedene javne usluge od strane korisnika na način koji je sukladan ovom Zakonu, podzakonskim propisima i općim aktima jedinica lokalne samouprave donesenim na temelju ovoga Zakona te da obavljaju druge odlukom dodijeljene im javne ovlasti. 5. Protiv upravnih akata pravnih osoba iz stavka 4. ovoga članka može se izjaviti žalba upravnom tijelu jedinice lokalne samouprave nadležnom za poslove gospodarenja otpadom.“ Obrazloženje Obzirom da su trgovačka društva iz članka 31. stavka 1. točke 1. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (dalje: „Zakon“) osnovana radi obavljanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada, na navedena	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.

			<p>trgovačka društva nužno je prenijeti i određene javne ovlasti jedinica lokalne samouprave na način da rješavaju o pravima, obvezama i odgovornostima korisnika navedene javne usluge. Naime, prvenstveni razlog je taj što su upravo navedena trgovačka društva prilikom pružanja navedene javne usluge u ekonomski i tehnički najpogodnijoj poziciji za direktni nadzor korisnika u vezi usklađenosti tj. neusklađenosti s obvezama koje za korisnike proizlaze iz Zakona, podzakonskih propisa i općih akata jedinica lokalne samouprave, a time i za uređivanje odnosa odnosno rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima i obvezama korisnika. Odredbom članka 30. Zakona propisano je da se javna usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada smatra uslugom od općeg interesa kao i da se korisnikom javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada na području pružanja javne usluge smatra vlasnik nekretnine, odnosno korisnik nekretnine kada je vlasnik nekretnine obvezu plaćanja ugovorom prenio na tog korisnika i o tome obavijestio davatelja usluge. Korisnik usluge dužan je koristiti javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada na način sukladan Zakonu, propisima i općim aktima jedinica lokalne samouprave donesenim na temelju Zakona. Sukladno Zakonu jedinice lokalne samouprave odlukama koje donose njihova predstavnička tijela detaljnije uređuju način pružanja predmetne javne usluge i to na način da propisuju da je korištenje predmetne javne usluge obvezatno za sve vlasnike/korisnike nekretnine, te da se evidencija korisnika temelji na prijavama koje davatelju usluge prijavljuju sami korisnici te javne usluge. U praksi se nerijetko dešavaju slučajevi da stvarni korisnici predmetne javne usluge nastojeći izbjeći korištenje te javne usluge kako bi izbjegli plaćanje naknade za prikupljanje komunalnog otpada, namjerno propuštaju izvršiti prijavu korisnika koju su dužni temeljem općih akata jedinica lokalne samouprave. U praksi se, također, često se događaju slučajevi da stvarni korisnik umre, a novi stvarni korisnik predmetne javne usluge godinama nakon toga ne obavijesti davatelja usluge o promjeni nastaloj na strani korisnika usluge. Radi navedenog, a upravo u slučajevima kada se pružanje javne usluge</p>		
--	--	--	--	--	--

			<p>prikupljanja miješanog komunalnog otpada i prikupljanja biorazgradivog komunalnog otpada odlukom predstavničkog tijela lokalne samouprave prenese na trgovačka društva iz članka 31. stavka 1. točke 1. Zakona, navedena trgovačka društva trebala bi imati ovlasti odlučivati o pravima, obvezama i odgovornostima korisnika predmetne javne usluge, jer su u upravo u tim slučajevima navedena trgovačka društva upoznata s problematikom na terenu, a sve kako bi se postigla ujednačenost u pravima i obvezama korisnika te javne usluge te kako se ne bi dešavali slučajevi u kojima neki korisnici uredno izvršavaju svoje zakonske obveze i obveze propisane podzakonskim aktima i općim aktima jedinica lokalne samouprave, a drugi korisnici izbjegavajući izvršiti prijavu nisu evidentirani kao korisnici predmetne javne usluge te time osim što izbjegavaju plaćanje naknade i sudjelovanje u zbrinjavanju otpada sukladno zakonskim okvirima i propisanim standardima, obzirom da ne koriste predmetnu javnu uslugu, zasigurno i zbrinjavaju otpad na zakonom nedopušten način. Nadalje, mišljenja smo kako bi bilo oportuno trgovačka društva iz članka 31. stavka 1. točke 1. Zakona ovlastiti i za provođenje kontrole i nadzora nad korisnicima predmetne javne usluge u provođenju primarne selekcije otpada kao i ovlastiti ih za provođenje kontrole sadržaja posuda odnosno spremnika u koje korisnici selektirano odlažu pojedine vrste otpada (miješani komunalni otpad, biorazgradivi komunalni otpad, otpadni papir, otpadna plastika, otpadni metali, otpadni tekstil, otpadno staklo), obzirom da su upravo navedena trgovačka društva prilikom pružanja predmetne javne usluge u tehnički najpogodnijoj poziciji za provođenje takve vrste nadzora. Na opisani način količina otpada namijenjena odlaganju bi se smanjila čime bi jedinca lokale samouprave postigla ciljeve propisane ZOGO. Osim toga, obzirom da je odlukama jedinica lokalne samouprave propisana prekršajna odgovornost korisnika javne usluge prikupljanja komunalnog otpada radi nepridržavanja njihovih obveza propisanih pojedinačnom odlukom jedinice lokalne samouprave, davanjem javnih ovlasti trgovačkim društvima iz članka 31. stavka 1. točke 1. Zakona, bi se navedenim trgovačkim društvima omogućilo bi se da u smislu odredbe</p>		
--	--	--	---	--	--

			članka 240. Prekršajnog zakona budu ovlaštene tužitelj koji bi nadležnom tijelu lokalne samouprave mogao podnijeti zahtjev za izdavanjem obaveznog prekršajnog naloga u slučajevima kada je nepridržavanje obveza korisnika predmetne javne usluge odlukom jedinica lokalne samouprave propisano kao prekršaj, što bi u konačnici rezultiralo očekivanim povećanjem efikasnosti i ekonomičnosti predmetnih postupaka sve u cilju boljeg izvršavanja predmetne javne usluge.		
6	Mirko Radolović	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Zakonom nije jasno definirana razlika između nasipavanja i odlaganja otpada odnosno u kojem slučaju se odlaganje otpada u iskopane površine ili u tehničke svrhe pri krajobraznom uređenju smatra nasipavanjem. Problem je što o tome ovisi da li se izdaje dozvola za uporabu otpada ili za zbrinjavanje otpada odlaganjem na odlagalište. Potrebno je jasnije definirati.	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.
7	Mirko Radolović	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	U članku 88., stavak 4. potrebno je mijenjati početni dio odredbi vezano u točke stavka 3. na način da glasi „Iznimno iz odredbi stavka 3. točki 2. i 3. ovog članka...“	Prihvaćen	Tekst je promijenjen.
8	Mirko Radolović	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Odgovorna osoba za gospodarenje otpadom – članak 89. Iako smatram da je potrebno imenovati osobu odgovornu za gospodarenje otpadom odredba zakona je u praksi teško provediva i na neadekvatan način definirana zakonom te je dokazivanje zadovoljavanja uvjeta onemogućeno iz sljedećih razloga: • nisu definirani poslovi gospodarenja otpadom a zahtjeva se tri godine iskustva na poslovima gospodarenja otpadom • zahtjeva se zvanje tehničke, tehnološke ili prirodoslovne struke, a nije jasno na koji stupanj stručne sprema se odredba odnosi, kao niti što spada u tehničku, tehnološku ili prirodoslovnu struku. Naime, zvanje se stječe i završetkom srednje škole, postoji propis koji definira prirodne, tehničke i ostale znanosti, dok pojam struke nije definiran ali se koristi u smislu ekonomske struke, građevinske struke itd. Odredba je u	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.

			<p>potpunosti nejasna i nedefinirana. • zahtijeva se da imenovana osoba nije obavljala posao odgovorne osobe u pravnoj osobi kojoj je za to vrijeme oduzeta dozvola a ne postoji registar oduzetih dozvola za gospodarenje otpadom te ne postoji način na koji je moguće utvrditi kojim pravnim osobama je dozvola oduzeta i koje su bile imenovane odgovorne osobe. • zahtijeva se da imenovana osoba u zadnjih tri godine nije osuđena za kazneno djelo ili prekršaj propisa koji uređuju zaštitu okoliša i gospodarenje otpadom, odnosno za kazneno djelo gospodarskog kriminaliteta, a nije jasno od kojih tijela i na koji način (da li po službenoj dužnosti ili zaključkom prema stranci) tražiti izvode iz kaznene i prekršajne evidencije. • zahtijeva se da imenovana osoba posjeduje temeljna znanja o propisima o gospodarenju otpadom, kategorizaciji otpada te rizicima i mogućnostima skladištenja i obrade otpada a ne postoji službeni program izobrazbe niti potvrda. Isto tako na osnovu dokaza koje je potrebno dostaviti uz zahtjev propisanim člankom 88. (imenovanje, radna knjižica ili ugovor o radu za odgovornu osobu) nije moguće utvrditi zadovoljavanje svih uvjeta iz članka 89. ZOGO koji se odnose na odgovornu osobu i na zamjenika odgovorne osobe. Također nije jasno koji su to uvjeti koje nadležno tijelo u postupku izdavanja dozvole za gospodarenje otpadom utvrđuje vezano uz odgovorne osobe - oni propisani člankom 89. zakona ili kako stoji u članku 91. oni uvjeti propisani posebnim propisom (ako se mislilo na Pravilnik o gospodarenju otpadom napominjem da su istim propisani jedino poslovi odgovorne osobe, ali ne i uvjeti).</p>		
9	Mirko Radolović	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	<p>Privremena dozvola za gospodarenje otpadom propisana je člankom 94. zakona. Kako se u pokusni rad provodi samo za velike građevine za gospodarenje otpadom (u prvom redu za Centre za gospodarenje otpadom) postoji problem nositelja zahtjeva za izdavanje dozvole jer pokusni rad provodi izvođač radova što bi značilo da isti mora zadovoljavati sve uvjete koji su člankom 91. propisani za izdavanje dozvole (upisnu djelatnost gospodarenja otpadom, zaposlene odgovorne osobe za gospodarenje otpadom koji zadovoljavaju uvjete, da raspolaže osiguranjem od štete, ...). S druge strane ako je to naručitelj onda postoji</p>	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.

			<p>možnosti da izvođač učini propuste te da pri prijavi nepravilnosti inspekciju prijavljuje sam sebe. Članak je potrebno brisati ili revidirati.</p>		
10	Mirko Radolović	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	<p>Potrebno je na adekvatan način regulirati izdavanje odobrenja za mobilne uređaje. Iz dolje navedenih razloga predlaže se umjesto obveze izdavanje dozvole za gospodarenje otpadom razmatranje propisivanja očevidnika mobilnih uređaja i pojednostavljivanje procedure za njihov rad na planiranim lokacijama. Razlozi: Iako članak 86., stavak 1., točka 1., Zakona propisuje da se Dozvolom za gospodarenje otpadom, između ostalog, određuje adresa građevine u kojoj će se obavljati postupak gospodarenja otpadom, iznimno od spomenute odredbe, a u svrhu reguliranja obavljanja djelatnosti koje uključuju postupak pripreme prije uporabe ili zbrinjavanja otpada te obradu mobilnim uređajem, članak 87., stavak 1. propisuje da se u spomenutim slučajevima dozvolom može odrediti više adresa. Dakle određivanje adresa za mobilne uređaje je obvezno, ali je iste potrebno unaprijed odrediti. Izdavanje dozvole za gospodarenje otpadom za mobilni uređaj za svaku lokaciju pojedinačno onemogućava vlasnika uređaja da se sa ishodom dozvolom javi na potencijalne natječaje (jer nema dozvolu u trenutku kad natječaj bude objavljen, a u roku prijave na natječaj nije moguće ishoditi dozvolu zbog dugotrajnosti propisanog postupka) te administrativno opterećuje tijela nadležna za izdavanje dozvola, a financijski samog vlasnika uređaja. Također je člankom 91., stavak 1., točka 6. propisano da, bez iznimke za obradu mobilnim uređajem, građevina u kojoj se planira gospodariti otpadom mora biti planirana dokumentom prostornog uređenja što je još jedan od ograničavajućih čimbenika kojima se gubi svrha mobilnog uređaja (što ako se npr. rekonstruira hotel ili bolnica unutar građevinskog područja naselja, a planira se oporabljivati otpad na mjestu nastanka, odnosno na samom gradilištu). Isto tako Pravilnikom o gospodarenju otpadom člankom 5., stavak 3. propisani su opći uvjeti koje mora udovoljiti građevina u kojoj se obavlja postupak gospodarenja otpadom ako postupak uključuje mobilni uređaj. To znači da se zadovoljavanje uvjeta koji su opisani kroz elaborat mora očevidom utvrđivati za svaku pojedinu lokaciju i da bi na toj lokaciji trebao biti u</p>	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.

			vrijeme očevida i navedeni uređaj.		
11	Mirko Radolović	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Vezano uz članak 20. potrebno je jasno definirati da li se godišnje izvješće JLS koje se dostavlja JP(R)S odnosi na PGO RH ili na PGO JLS jer je nelogično da JLS donosi svoj plan, a izvješća o provedbi donosi vezano u PGO RH kojeg donosi Vlada RH. Isto tako potrebno je jasnije definirati način izvješćivanja JP(R)S i na koji način se izvješća objedinjuju. Predlaže se propisivanje obaveznog sadržaja izvješća. Naime, na ovaj način je dopušteno JLS da na proizvoljan način izvještavaju o PGO što onemogućava objedinjavanje na regionalnoj i državnoj razini. Potrebno je sagledati koji su podaci na razini RH potrebni i na koji način će ti podaci kasnije biti korišteni pri izvješćivanju prema EU odnosno potrebno je JLS i JP(R)S uputiti koju metodologiju izračuna (npr. stope reciklaže) primjenjivati. Izvješćivanje mora biti jednostavno i unificirano.	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.
12	C.I.A.K. d.o.o.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	S obzirom na uočenu praksu gospodarenja otpadom na području Republike Hrvatske, a kojom se otpad predaje osobama koje nisu ovlaštene za njegovo preuzimanje predlažemo izmjenu članka 44. stavak 4. Zakona o održivom gospodarenju otpadom na slijedeći način: „Odgovornost posjednika otpada za predani otpad prestaje nakon što otpad preda osobi koja posjeduje dozvolu za obradu otpada te ista na propisan način ovjeri Prateći list i/ili dostavi dokument o prometu ako je otpad izvezen.“	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.
13	C.I.O.S. d.o.o.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Predlažemo dopunu članka 35. stavak (1.) točke 1. na način da ista glasi: "1. funkcioniranje jednog ili više reciklažnih dvorišta, odnosno mobilne jedinice na svom području sukladno stavcima 2., 3. i 4. ovoga članka, ako isti nisu osigurani od strane pravnih osoba i fizičkih osoba koje obavljaju djelatnost gospodarenja otpadom na njihovom području,"	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.
14	C.I.O.S. d.o.o.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o	Predlažemo dopunu članka 44. stavak (1) na način da se na kraju rečenice doda tekst: " i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona." Također, trebalo bi dopuniti stavak (3) i (4) istog članka na način da se osim pratećeg lista navedu i drugi propisani dokumenti koji zamjenjuju	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi

		održivom gospodarenju otpadom	prateći list, kao što su: Izjava o vlasništvu otpada, Potvrda o primopredaji EE otpada u kućanstvu, Dokument o prekograničnom prometu pošiljki otpada, Prateći list o prekograničnom prometu neopasnim otpadom.		novog Zakona.
15	C.I.O.S. d.o.o.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	U članka 45. stavak (2) iza riječi "pratećih listova" potrebno je dodati tekst "ili dokumenata koji zamjenjuju prateći list" ili bi u članku 3. stavak (1) trebalo dodati definiciju za prateći list koja bi glasila: "Prateći list je dokument koji prati pošiljku otpada prilikom prijevoza otpada u Republici Hrvatskoj i inozemstvu te potvrđuje primopredaju otpada između posjednika otpada i osobe ovlaštene za gospodarenje otpadom." Također, predlažemo dopunu stavka (4) na način da se u obveznike vođenja Očevidnika o nastanku i tijeku otpada putem mrežne aplikacije (e-ONTO) dodaju i prijevoznici otpada (prema predloženoj definiciji pojma prijevoznik) te pravne i fizičke osobe-obrtnici koji su obveznici dostave podataka o nastanku i/ili prijenosu otpada izvan mjesta nastanka prema posebnom propisu (Pravilniku o registru onečišćenja okoliša). Mišljenja smo da bi se na taj način postigla veće funkcionalnost i svrsishodnost e-ONTO-a.	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.
16	METIS d.d.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Društvo Metis d.d. predlaže i ukazuje na nužnost i važnost dopuna i izmjena slijedećih članaka Zakona: 1. U članku 30. st.9. iz teksta izbaciti jediničnu naknadu za litru. Prema Prijedlogu Uredbe o komunalnom otpadu, jedinica za mjeru nastalog otpada je masa otpada u kilogramima. PRIJEDLOG TEKSTA ZA Čl.30.st.9.: „Iznos jedinične naknade za kilogram otpada, ako se radi o slučaju propisanom člankom 31. stavkom 2. ovoga Zakona utvrđuje odlukom davatelj usluge po ishođenoj suglasnosti izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave.“ 2. Članak 32. st.4. točku 3. brisati. Sukladno Odluci o stavljanju izvan snage programa izobrazbe o gospodarenju otpadom NN 77/2015. 3. U članku 35. st.10. izmijeniti tekst. Obavljanje poslova u reciklažnom dvorištu može obavljati osoba koja je upisana u očevidnik reciklažnih dvorišta prema Čl.113., dok prijevoz krupnog (glomaznog otpada) komunalnog otpada, davatelj usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada mora osigurati i omogućiti prijevoz u najbliže reciklažno dvorište. Smatramo da većini jedinica lokalnih samouprava ovaj je stavak nedorečen i zbunjujući jer	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.

		<p>daje naznake da samo davatelj usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada može upravljati reciklažnim dvorištem, što nije točno. S tim se otvaraju mnoga pitanja koja su vezana za javnu uslugu prikupljanja komunalnog otpada. PRIJEDLOG TEKSTA ZA Čl.35.st.10.: „prijevoz krupnog (glomaznog) komunalnog otpada u reciklažno dvorište na zahtjev korisnika usluge dužan je osigurati davatelj usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada.“ 4. Članak 46. brisati. Sukladno Odluci o stavljanju izvan snage programa izobrazbe o gospodarenju otpadom NN 77/2015. 5. Članak 52. brisati. Sukladno Odluci o stavljanju izvan snage programa izobrazbe o gospodarenju otpadom NN 77/2015. 6. U Čl. 71 st.5.t.3. brisati preslika radne knjižice. PRIJEDLOG TEKSTA ZA 71 st.5.t.3.: „Potvrda o radnom stažu ili ugovora o radu. „ 7. Nakon Članka 86. dodati novi Čl. 86.a. PRIJEDLOG TEKSTA ZA Čl.86 a.: Dozvola za gospodarenje otpadom mobilnim uređajem (1) Dozvolom za gospodarenje otpadom (u daljnjem tekstu: dozvola) određuje se: 1. količina otpada kao najveća količina pojedine vrste otpada koja se može godišnje obraditi i vrsta otpada prema ključnim brojevima iz Kataloga otpada, 2. postupak gospodarenja otpadom s pripadajućim tehnološkim procesima, 3. uvjeti obavljanja tehnoloških procesa, 4. mjere za postupanje s otpadom koji nastaje, odnosno preostaje nakon obavljanja tehnoloških procesa, 5. datum do kad mora biti obavljena revizija dozvole, 6. mjere nakon prestanka obavljanja postupaka za koje je izdana dozvola. (2) Uvjeti obavljanja tehnoloških procesa iz stavka 1. točke 4. ovoga članka sadrže: 1. tehničko-tehnološke uvjete obavljanja tehnološkog procesa mobilnim postrojenjem, 2. sigurnosno-preventivne mjere, 3. obveze praćenja emisija u zrak, vodu, more, tlo i sustav javne odvodnje otpadnih voda, 4. mjere upravljačkog nadzora. (3) Elaborat gospodarenja otpadom iz članka 90. ovoga Zakona sastavni je dio dozvole . (4) Uvjete za gospodarenje otpadom, oblik i sadržaj obrasca dozvole, pobliži sadržaj obrasca zahtjeva za izdavanje, odnosno izmjenu dozvole propisuje ministar pravilnikom. (5) Dozvola se izdaje na propisanom obrascu. (6) Dozvola je upravni akt. 8. Članak 87. st.1. izmijeniti jer ako se izdaje dozvola za mobilni uređaj za gospodarenje otpadom, adrese odnosno</p>		
--	--	--	--	--

		<p>lokacije se ne mogu definirati elaboratom. Mobilni uređaj će se koristiti po potrebi na lokacijama koje se ne mogu definirati unaprijed (što i nema smisla jer se ne mogu odrediti adrese za mob. uređaj do sljedeće revizije dozvole), dok navedeno određuje potreba tržišta odnosno ponude i potražnje. PRIJEDLOG TEKSTA ZA Čl.87. st.1.: „Iznimno od odredbe članka 86. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona, člankom 86.a , za djelatnost koja uključuje postupak pripreme prije uporabe ili zbrinjavanja i obrade mobilnim uređajem, adrese na kojima će se obavljati tehnološki procesi gospodarenja otpadom moraju se prijaviti nadležnom tijelu koje je izdalo navedenu dozvolu ili nadležnoj jedinici lokalne samouprave u kojoj se obavljaju procesi gospodarenja otpadom mobilnim uređajem.“ 9. Članak 109. dopuniti. PRIJEDLOG TEKSTA ZA Čl.109: „Ministarstvo vodi sljedeće očevidnike za obavljanje djelatnosti gospodarenja otpadom: 1.Očevidnik uvoznika otpada koji ne podliježe notifikacijskom postupku 2.Očevidnik izvoznika otpada koji ne podliježe notifikacijskom postupku 3.Očevidnik nusproizvoda 4.Očevidnik za ukidanje statusa otpada 5.Očevidnik laboratorija za ispitivanje otpada 6.Očevidnik prijevoznika otpada 7.Očevidnik posrednika u gospodarenju otpadom 8.Očevidnik trgovaca otpadom 9.Očevidnik reciklažnih dvorišta 10.Očevidnik osoba koje skladište vlastiti proizvodni otpad 11.Očevidnik energetskih oporabitelja“ 10. Članak 112.st.4. izmijeniti radi pitanja: Zašto ograničavati način isplate samo na žiro račun kada se plaća porez??? Skrećemo pozornost da se je Porezna uprava još u 2015.g. (točnije pojašnjenjem Klasa: 410-01/15-01/3207 od 18.12.2015.g. koji je uputila HGK, a u svezi izmijene čl.10.st.9.Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o gospodarenju otpadom) već očitovala i dala svoje mišljenje u svezi trgovanja otpada na malo isključivo na žiro račun, te je zatražila od Ministarstva zaštite okoliša i prirode očitovanje ukazujući kako je potrebno još jedanput razmotriti mogućnost isplate u gotovini kao i mogućnost isplate na tekući račun upravo iz razloga što se u ulozu prodavatelja otpada nerijetko pojavljuju građani koji prodaju otpad pri čemu ostvaruju neznatne iznose primitaka, a da će pritom biti obvezni otvarati žiro račune. Također napominjemo da je Porezna uprava prilikom traženja očitovanja,</p>		
--	--	---	--	--

			<p>Ministarstvu zaštite okoliša i prirode skrenula pozornost kako je pri razmatranju navedenog potrebno uzeti u obzir i to da su svi primici od otuđenja posebne vrste imovine (otpada) oporezivi od 01.01.2015.g. odnosno da su isplatelji primitaka po toj osnovi dužni obračunavati, obustavljati i uplaćivati porez i o istom izvješćivati Poreznu upravu putem Obrasca JOPPD i to po svakom primatelju bez obzira na visinu i način isplate. Sukladno iznesenom nema nikakvog opravdanog razloga zašto bi plaćanje bilo isključivo ograničeno na žiro-račun, a tim više što isto ukazuje i Porezna uprava. Nadalje, pojašnjavamo da građani, pretežito stare populacije, umirovljenici...kao i drugi nemaju otvorene račune, čak nijedan, te se dešava da taj otpad završava u okolišu i preko granice....te se potiče rad ilegalnih otpada. Cilj je da se svima omogući zbrinjavanje otpada. PRIJEDLOG TEKSTA ZA Čl. 112.st.4.: „Plaćanje u postupku trgovanja otpadom na malo obavlja se putem žiro- računa ili tekućeg računa ili štednog računa u banci ili u gotovini odnosno na drugi zakoniti način sukladno posebnom propisu." 11. Članak 170. st.1 točku 19. izmijeniti. PRIJEDLOG TEKSTA ZA Čl. 170. st.1 točka 19.: „je trgovac otpadom, a sva plaćanja za otpad ne obavlja putem žiro- računa ili tekućeg računa ili štednog računa u banci ili u gotovini odnosno na drugi zakoniti način sukladno posebnom propisu.(članak 112. stavak 4.),“ 12. Članak 171. st.1 točku 12. brisati. Sukladno Odluci o stavljanju izvan snage programa izobrazbe o gospodarenju otpadom NN 77/2015. 13. Članak 182. st.3. brisati. Sukladno Odluci o stavljanju izvan snage programa izobrazbe o gospodarenju otpadom NN 77/2015.</p>		
17	C.I.O.S. d.o.o.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	<p>Predlažemo izmjenu i dopunu članka 4. stavak (1) Zakona na način da se:</p> <ul style="list-style-type: none"> - izmijeni točka 9. tako da ista glasi: "9. "djelatnost prijevoza otpada" je prijevoz otpada koji obavlja prijevoznik otpada za potrebe drugih osoba." - izmijeni točka 10. tako da ista glasi: "10. "djelatnost trgovanja otpadom" je kupovanje, a kasnije i prodaja tog otpada sa ili bez preuzimanja preuzimanja tog otpada u fizički posjed" Obrazloženje: Na ovaj način izbjeći će se multipliciranje količina proizvedenog otpada u godišnjim izvještajima. - doda nova točka 35. koja bi glasila: "Osoba koja upravlja reciklažnim dvorištem" je pravna osoba ili fizička osoba-obrtnik 	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.

			koja kao djelatnost obavlja sakupljanje otpada u reciklažno dvorište u skladu s ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovog Zakona" - doda nova točka 45. koja bi glasila: "45. "prijevoznik otpad" je pravna osoba ili fizička osoba -obrtnik koja kao djelatnost obavlja prijevoz otpada drugih posjednika otpad u skladu s ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovog Zakona." - izmijeni i dopuni točka 50. tako da ista glasi: "reciklažno dvorište" je nadzirani ograđeni prostor namijenjen odvojenom sakupljanju manjih količina posebnih vrsta otpada kojim upravlja pravna osoba ili fizička osoba-obrtnik upisana u Očevidnik reciklažnih dvorišta." - izmijeni točka 60. tako da se brišu riječi "sukladno smjernicama" Obrazloženje: Koje su to smjernice? - izmijeni točka 62. tako da ista glasi: "»trgovac otpadom« je pravna ili fizička osoba-obrtnik koja u nabavci, a kasnije i u prodaji otpada, djeluje u ulozi nalogodavca, uključujući i posrednike koji otpad ne preuzimaju u fizički posjed." Obrazloženje: Izjednačiti s definicijom iz Direktive 2008/98/EZ o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva.		
18	C.I.O.S. d.o.o.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	U članku 46. predložimo dodavanje novog stavka (2) koji bi glasilo: "(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, pravna osoba koja je imenovala odgovornu osobu za gospodarenje otpadom i zamjenika odgovorne osobe za gospodarenje otpadom nije dužna imenovati povjerenika iz stavka 1. ovoga članka."	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.
19	C.I.O.S. d.o.o.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Predlaže se dopuna članka 88. dodavanjem novog stavka (5) koji bi glasilo: "(5) Iznimno od odredbi stavka 3. točki 1., 2., 3., 4., 7. i 8. ovoga članka uz zahtjev za izmjenu dozvole iz stavka 1. ovoga članka, ne prilaže se dokumentacija navedena u tim točkama, izuzev ako nije došlo do promjena u odnosu na dokumentaciju dostavljenu u postupku izdavanja dozvole." Obrazloženje: Obzirom da, sukladno članku 97. ovog Zakona, osoba koja je ishodila dozvolu ima obvezu tijelu koje je izdalo dozvolu dostaviti obavijest o promijeni uvjeta i akta temeljem kojih mu je izdana u roku od 15 dana od nastupanja promjena, nadležno tijelo u svojoj evidenciji ima sve potrebne dokumente navedene u članku 88. stavka 3.	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.

			točki 1., 2., 3., 4., 7. i 8. Također, predlaže se ispravak stavka (4) istoga članka tako da se tekst "točki 3. i 4." zamijeni s "točki 2. i 3."		
20	C.I.O.S. d.o.o.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Predložemo izmjenu članka 103. stavak (2) na način da se riječi "najduže do jedne godine od dana preuzimanja" zamijene riječima "najduže do 3 godine od dana preuzimanja." ili da se doda novi stavak (3) koji bi glasio: "(2) Iznimno od odredbe stavka 2. ovoga članka, ako ne postoje mogućnosti za uporabu ili zbrinjavanje otpada u roku od godine dana od dana preuzimanja, skupljač otpada, uz uvjete propisane ovim Zakonom, može taj otpad skladištiti najduže do tri godine računajući od dana preuzimanja otpada." Obrazloženje: Osoba koja obavlja djelatnost sakupljanja otpada može tijekom godine na svoje skladište zaprimiti neku vrstu otpada u manjoj količini, za koju u blizini svojeg skladišta nema oporabitelja odnosno zbrinjavatelja tog otpada (čak postoji mogućnost da se taj otpad može samo uporabiti/zbrinuti u inozemstvu), a taj otpad ne predstavlja opasnost za okoliš, mišljenja smo da bi se sakupljaču trebao omogućiti da takav otpad skladišti u dužem vremenskom razdoblju kako bi mu se omogućilo da prikupi dostatnu količinu otpada koja bi bila rentabilna za prijevoz do oporabitelja/zbrinjavatelja.	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.
21	INA Industrija nafte d.d.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Predlaže se nadopuna u čl. 4. st (1) - uvođenje definicije za "otpadna jestiva ulja". Također, u čl. 4 st.(1), tč. 23 predlaže se izmjena na način da u određenim slučajevima Ministarstvo zaštite okoliša i energetike izdaje odobrenje da se uređaj može koristiti na određenoj lokaciji i duže od 6 mjeseci. U čl. 49. st. (2) predlaže se izmjena na način da ukoliko nije moguće uzeti uzorak prije zbrinjavanja zbog objektivnih razloga, da se uzorkovanje mora izvršiti u trenutku zbrinjavanja te da se izvješće o ispitivanju otpada naknadno dostavi zbrinjavatelju.	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.
22	C.I.O.S. d.o.o.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom	Predložemo dopunu članka 112. stavka (3) tako da se iza riječi "važeća dozvola" doda tekst koji glasi: "za sakupljanje otpada". Obrazloženje: Osoba kojoj je izdana dozvola za uporabu otpada ne može se smatrati trgovcem otpada jer ona ne udovoljava svim kriterijima definiranim pojmom trgovca otpadom odnosno ona kupljeni otpad	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.

		gospodarenju otpadom	<p>kasnije ne prodaje već ga oporabljuje u svojoj građevini za uporabu otpada. Nekad su oporabitelji besplatno dolazili do otpada ili su i naplaćivali uslugu uporabe posjednicima otpada. Danas je situacija drugačija te oporabitelji otpada plaćaju posjednicima otpada određenu naknadu za predaju otpada koji ima vrijedna svojstva na opororabu, ali to ne znači da su oporabitelji otpada trgovci otpadom.</p> <p>Također predlažemo izmjenu stavka (4) istoga članka tako da isti glasi: "(4) Sva plaćanja za otkup otpada obavljaju se putem računa ili na drugi zakoniti način sukladno posebnom propisu." i dopunu stavka (8) istoga članka tako da se iza riječi "prodajom otpada" doda tekst "tijekom godine dana".</p>		
23	Ured Pučke pravobraniteljice	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	<p>Dajemo mišljenje na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i pozdravljamo napore Ministarstva zaštite okoliša i energetike za unapređenje sustava gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj, u cilju održivog razvoja i zaštite najviših ustavnih vrednota očuvanja prirode i čovjekova okoliša. Na općoj razini primjećujemo da se navedenim prijedlogom izmjena i dopuna propušta prilika za jačanje sustava gospodarenja komunalnim otpadom sukladno redu prvenstva gospodarenja otpadom: 1. sprječavanje nastanka otpada, 2. priprema za ponovnu uporabu, 3. recikliranje, 4. drugi postupci uporabe npr. energetska uporaba i 5. zbrinjavanje otpada, a kako je propisano čl. 7. postojećeg Zakona. Naime, nisu predviđene izmjene vezano za građevine za gospodarenje otpadom kako bi se njihovim planiranjem i izgradnjom postigli ciljevi sprečavanja nastanka otpada, pripreme za ponovnu uporabu te recikliranje koji su na prva tri mjesta prema redu prvenstva gospodarenja otpadom. Posebice ostaje nerazrađena i nepojašnjena priprema za ponovnu uporabu, koja je na drugom mjestu reda prvenstva te se sukladno Smjernicama za ponovnu uporabu u RH, odnosi na uspostavu Centara za ponovnu uporabu i Mreža za ponovnu uporabu, koji su od višestruke koristi za zaštitu okoliša (tlo, voda, zrak i resursi), no i za sektor ekonomije i zapošljavanja. Također, s obzirom na probleme koji se u praksi javljaju u svezi načina obračuna i naplate cijene javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i</p>	Primljeno na znanje	Primjedbe će se uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.

			<p>prikupljanja biorazgradivog komunalnog otpada, izmjena i dopuna zakona prilika je da se kriterij količine otpada u članku 33. odredi jasno i nedvosmisleno na način da se otkloni mogućnost obračuna i naplate usluge koja ne bi bila određena prema količini stvarno predanog, odnosno stvarno preuzetog otpada od pojedinog korisnika, bez obzira određuje li se količina otpada njegovom masom ili volumenom. Podsjećamo kako je to važno radi postizanja zakonitog i ujednačenog postupanja pružatelja ove javne usluge te poticanja građana na smanjenje količine nastanka ovog otpada i recikliranje, kao i smanjenja računa za ovu javnu uslugu. Smatramo da je rad na izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom prilika i obveza za uvođenje najviših mogućih standarda zaštite okoliša i ljudskog zdravlja te bi mu se stoga trebalo pristupiti i izmijeniti na cjelovit i sveobuhvatan način, u korist sadašnjih i budućih generacija.</p>		
24	Dalibor Barbalić	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	<p>Pozdravljamo napore Ministarstva zaštite okoliša i energetike za unapređenje sustava gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj, u cilju održivog razvoja i zaštite najviših ustavnih vrednota očuvanja prirode i čovjekova okoliša ali i dalje NE RAZUMIJEMO zašto se UPORNOO OBIJA izmijeniti članak "1.4.6 - Planiranje energetske uporabe otpada" i to na način da se umjesto godine 2020. navede 2017. Zašto stotine tisuća tona preostalog otpada (ENERGENTA) i dalje odlagati i to u trenutku kada Republika Hrvatska NEMA dostatnih kapaciteta za proizvodnju električne/toplinske energije te je prisiljena istu uvoziti ili proizvoditi koristeći skupe energente. Zašto jednim udarcem ne riješit 2 problema ? Nedostatak električne energije i odlagališta ???? Zašto sve CGO ne dopuniti modulima za proizvodnju električne/toplinske energije kada već imaju energent (RDF) ? Kome je u interesu da se ovaj ENERGENT (RDF) odvozi iz Centara ? Zar se to odvozi kamionima koji ne zagađuju okolinu ? Zar zbrinjavanje RDF ne košta ? Zar nebi bilo prihvatljivije da se pimjeni navedeno i da prihvat otpada u CGO bude besplatan a da se prihod ostvaruje prodajom električne i toplinske energije proizveden iz BESPLATNOG ENERGENTA ? Dali je izbjegavanje ovoga prijedloga vezano za neke privatne interese ili je u pitanju samo</p>	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.

			<p>neznanje i nerazumijevanje ? U konačnici, rezultat primjene mogao bi polučiti samo pozitivne rezultate za građane jer nebi zasigurno bilo potrebe za poskupljenjem usluge. Minstarstvo i minstar Dobrović u više su navrata informirani o mogućnosti realizacije ovoga prijedloga ali nisu pokazali niakakv interes odnosno potpuno su ignorirali prijedlog. Nadam se da će ovim putem informacija postati javna pa pozivam Ministra neka javno obrazloži zašto i dalje želi preostali otpad (ENERGENT) odlagati ? Tko je u pozadini ovakvog odnosa prema energetske resursima Republike Hrvatske ?</p>		
25	CE-ZA-R d.o.o.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	<p>U Članaku 4. stavak 1 molimo opis procesa: (1) Pojedini pojmovi uporabljeni u ovom Zakonu imaju sljedeće značenje: 6. »djelatnost druge obrade otpada« je postupak pripreme prije uporabe ili zbrinjavanja otpada; "MOLIMO VAS PRAKTIČAN OPIS PROCESA KOJI SE ODNOSI NA POSTUPKE PRIPREME PRIJE OPORABE ILI ZBRINJAVANJA" U Članaku 45. predložimo dopunu stavka 1 1) Osoba koja obavljanjem svoje djelatnosti proizvodi otpad i osoba koja obavlja djelatnost gospodarenja otpadom dužna je voditi Očevidnik o nastanku i tijeku otpada za svaku vrstu otpada. "OČEVIDNIK O NASTANKU I TIJEKU OTPADA DAJE CJELOVITE PODATKE TE JE PODLOGA ZA UNOS PRIJAVE U REGISTAR ONEČIŠĆIVAČA OKOLIŠA." KOMENTAR: MOLIMO VAS DA SE USKLADE OBRASCI ONTO SA OBRASCIMA ZA OTPAD U REGISTRU ONEČIŠĆIVAČA OKOLIŠA NA NAČIN DA POSTOJI INFORMACIJA U ONTO-U KOJA NAM GOVORI NA KOJI OBRAZAC U ROO "SJEDA" POJEDINA PROMJENA. (SPO, PPO, OPKO – ILI PO NOVIM OBRASCIMA, SO, NO, OZO) Dopuniti stavak 2 (2) Očevidnik o nastanku i tijeku otpada sastoji se od obrasca očevidnika i pratećih listova "TE OSTALIH PROPISANIH DOKUMENATA" za pojedinu vrstu otpada. Izmijeniti stavak 4 da glasi: (4) Osoba koja je ishodila dozvolu iz članka 86. ovoga Zakona, trgovac otpadom, osoba upisana u očevidnik reciklažnih dvorišta, davatelj javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i davatelj javne usluge prikupljanja biorazgradivog komunalnog otpada dužna je voditi Očevidnik o nastanku i tijeku otpada (e-onto) putem mrežne aplikacije iz članka 137. ovoga Zakona "ILI PUTEM DRUGE APLIKACIJE KOJA JE SPOJENA SA E-ONTOM PUTEM</p>	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.

			MREŽNOG SERVISA" Izmijeniti Članak 112. Stavak 4 kako bi glasilo: (4) „Plaćanje u postupku trgovanja otpadom na malo obavlja se putem žiro-računa ili tekućeg računa ili štednog računa u banci ili u gotovini odnosno na drugi zakoniti način sukladno posebnom propisu."		
26	C.I.O.S. d.o.o.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Predlažemo dopunu članka 83. stavak (6) tako da se na kraju stavka doda tekst " a postojećim građevinama za gospodarenje otpadom da se, neovisno o eventualnim promjenama u dokumentima prostornog uređenja, omogućiti nastavak obavljanja djelatnosti gospodarenja otpadom, odnosno da se akt o građenju kojim je odobrena namjena građevine za gospodarenje otpadom ima smatrati uskladom sa dokumentom prostornog uređenja."	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.
27	Kristina Bosek	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Predlažem promjenu stavka 8. članka 112. tako da se mjesečni limit prihoda pretvori u godišnji. Obrazloženje: Kako većina građana čišćenje svojih podruma, tavana i dvorišta obavlja jednom godišnje, u samo jednom odvozu mogu premašiti mjesečni limit, dok godišnji limit ne bi premašili. Demotivirajuće je da se zbog tog mjesečnog limita smatra kako obavljaju djelatnost trgovanja otpadom, iako više neće prodavati otpad (jer su sve uklonili iz kuće/dvorišta). Kada bi se propisao godišnji limit, građani bi bili motiviraniji u odvajanju otpada, jer ne bi morali brinuti hoće li premašiti mjesečni limit ili ne. S druge strane, porezni propisi imaju praksu propisivanja godišnjih limita, jer je to pošteniji i točniji način propisivanja raznih obveza zbog povećanja prihoda.	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.
28	Kristina Bosek	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom	Molim dopunu članka 112. stavak 4. "Sva plaćanja za otkup otpada obavljaju se putem tekućeg ili žiro računa." Hvala	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.
29	Dražen Aničić	Članak 1.	Predlažem da se u članku 33. stavak (2) iza riječi "spremnika" doda riječ "predanog". Obrazloženje: komunalna društva tumače da mogu naplaćivati naknadu koja se izračunava kao umnožak volumena zaduženog spremnika, broja odvoza i jedinične cijene kn/litra iako u više	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi

			<p>drugih članaka ZAKONA stoji da se uvijek radi o količini predanog otpada.. Članak 33. (2) Davatelj usluge dužan je korisniku usluge obračunavati cijenu javne usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju masa predanog otpada ili volumen spremnika PREDANOG otpada i broj pražnjenja spremnika sukladno odluci iz članka 30. stavka 7. ovoga Zakona.</p>		novog Zakona.
30	Branka Genzić-Horvat	Članak 1.	<p>UZOR, Udruga za zaštitu okoliša Resnik, I Resnik 48, 10040 Zagreb po predsjedniku Branka Genzić-Horvat ističe da izmjene zakona nisu sveobuhvatne radi daljnje cjelovite inkorporacije i uređenja sustava u skladu s EU zakonodavstvom i jačanjem principa cirkularne ekonomije, energije obnovljivih izvora i same Energetske strategije u izradi od strane itog ministarstva. Stoga, kao i u drugim segmentima trpi daljnje dorade. U odnosu na istaknute izmjene, ističemo slijedeće: članak 11. st.6 - definicija nije u skladu u cijelosti sa istaknutim obrazloženjem u povredi niti Direktivom, jer je nedorečen i neodređen sadržaj pojma "ako je to praktično..". Takva formulacija ne upućuje nedvosmisleno na izričaj koji ima u vidu odredba Direktive (čl.10)naznačena u povredi. Članak treba naznačiti i zabranu miješanja. Članak 18. ne sadrži jasno utvrđene mjere sprečavanja nastanka otpada, na način kako je to utvrđeno u Povredi 2015/2016, stoga zahtjeva korekciju. - u članku 32. nie jasno preciziran rok, nego upućuje na neki drugi propis (uredbu) - i dalje nije unijeta promjena u vezi s traženjuem u odnosu na članak 84. u vezi čl.115, u odnosu na izuzetke i propisivanje količine otpada ni metode obrade koje treba primijeniti! - nisu koriginrani članci od 141 do 166 u odnosu na inspekcijski nadzor, što je zatraženo Povedama - članak 18. i dalje ne sadrži odredbu da za ssprečavanje nastanka otpada treba opisati postojeće mjere i vrednovati korisnost primjera mjera. Hvala.</p>	Djelomično prihvaćeno.	<p>Izričaj je usklađen s Direktivom.</p> <p>Primjedba vezana za članak 32. je prihvaćena.</p>
31	Mirko Radolović	Članak 2.	<p>Nije jasno što se željelo postići mijenjanjem odredbe članka 3., stavak 2., točka 5. postojećeg Zakona i na koji način se ne dovodi u pitanje druge propise. Isto tako potrebno je na jasan način regulirati gospodarenje sedimentom u prijelaznim/priobalnim vodama odnosno moru pri odmuljivanju/produbljivanju npr. morskih luka.</p>	Odbijen	Izričaj je usklađen s Direktivom.

32	INA Industrija nafte d.d.	Članak 3.	"27. »neopasni otpad« je otpad koji ne posjeduje niti jedno od opasnih svojstava iz Priloga Uredbe (EU) br. 1357/2014" - Navedenom definicijom nije jasno u Zakonu o kojim točno svojstvima se radi. Kako bi Zakon bio jasan i lako čitljiv, potrebno je popis opasnih svojstava definirati Dodatkom Zakona, kao što je to bilo i do sada te se referirati na navedenu Uredbu. "33. »opasni otpad« je otpad koji posjeduje jedno ili više opasnih svojstava iz Priloga Uredbe (EU) br. 1357/2014" - Navedenom definicijom nije jasno u Zakonu o kojim točno svojstvima se radi. Kako bi Zakon bio jasan i lako čitljiv, potrebno je popis opasnih svojstava definirati Dodatkom Zakona, kao što je to bilo i do sada te se definirati na navedenu Uredbu.	Odbijen	Uredba se izravno primjenjuje.
33	Kristina Bosek	Članak 3.	Predlažem da se jasno razdvoji djelatnost prijevoza otpada za potrebe drugih i prijevoz (neopasnog!) otpada za vlastite potrebe bez naknade, o vlastitom trošku. U svrhu efikasnijeg zbrinjavanja otpada, a zadovoljavajući načela gospodarenja otpadom, trebalo bi omogućiti pravnim i fizičkim osobama – obrtnicima prijevoz vlastitog proizvodnog (neopasnog) otpada do najbliže građevine koja ima dozvolu za gospodarenje otpadom, bez obveze upisa u Očevidnik prijevoznika otpada. Obrazloženje: Proizvođač otpada mora snositi troškove gospodarenja otpadom, pa nema smisla dodatnim nametima povećavati te troškove. Prijevoz vlastitog otpada ne može se smatrati obavljanjem djelatnošću kojom ostvarujete prihod, već je trošak. Na taj način bi se „pročistio“ Očevidnik prijevoznika otpada te bi u njemu ostale upisane osobe koje zaista obavljaju djelatnost prijevoza otpada.	Odbijen	Nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona. Uzeti će se u obzir pri izradi novog Zakona.
34	Branka Genzić- Horvat	Članak 4.	UZOR Udruga za zaštitu okoliša Resnik, po Branka Genzić-Horvat, ističe propuštenu priliku za cjelovitom izmjenom Zakona o održivom gospodarenju otpadom u skladu s jačanjem hijerarhije gospodarenja otpadom i daljnjim usklađenjem s cirkularnom ekonomijom, obnovljivim izvorima energije i budućom, sada u pripremi, energetske strategije RH. Pojedinačno: Članak 4. Izmjene: Definicija otpada nije u skladu u cijelosti sa Direktivom, niti povredom koja je istaknuta od strane EK. Naime, zabrana miješanja nije izričita, već sadrži uvjetnu formulaciju koja ostavlja prostor za manipulaciju: Što to znači "ako je to praktično"? Time	Odbijen	Izričaj je usklađen s Direktivom.

			nije u cijelosti i precizno udovoljeno primjedbi iz povrede 2015/2160. - U članku 32. treba precizno odrediti rok. Opisno upućivanje na neki (budući) propis(uredbu) stvara pravnu nesigurnost. - U članku 177. novi stavak 9. fali vremensko određenje, odnosno ograničenje u kojem trebaju biti ispunjeni uvjeti iz članka. Primjedba EK u odnosu na članak 17. Zakona, nije izmjenjen u skladu s Direktivom i opisom iz opisane povrede.		
35	Branka Genzić-Horvat	Članak 4.	Članak 4. Izmjene: Definicija otpada nije u skladu u cijelosti sa Direktivom, niti povredom koja je istaknuta od strane EK. Naime, zabrana miješanja nije izričita, već sadrži uvjetnu formulaciju koja ostavlja prostor za manipulaciju: Što to znači "ako je to praktično"? Time nije u cijelosti i precizno udovoljeno primjedbi iz povrede 2015/2160.	Odbijen	Izričaj je usklađen s Direktivom.
36	INA Industrija nafte d.d.	Članak 5.	»(5) Otpad koji u Katalogu nije određen kao opasni otpad smatra se opasnim otpadom ako se ispitivanjem utvrdi da posjeduje jedno ili više opasnih svojstava iz Priloga Uredbe (EU) br. 1357/2014.« - Navedenom definicijom nije jasno u Zakonu o kojim točno svojstvima se radi. Kako bi Zakon bio jasan i lako čitljiv, potrebno je popis opasnih svojstava definirati Dodatkom Zakona, kao što je to bilo i do sada te se definirati na navedenu Uredbu.	Odbijen	Uredba se izravno primjenjuje.
37	Mirko Radolović	Članak 8.	Donošenjem Plana gospodarenja otpadom RH koji proizlazi iz Zakona o održivom gospodarenju otpadom te potom mijenjanjem odredbi zakona kako bi Plan bio usklađen sa zakonom narušava se hijerarhija dokumenata (Strategija-Zakon-Plan) iako je bila jasna želja i potreba za što hitnijim donošenjem Plana.	Odbijen	Izmjene i dopune Zakona odnose se na povredu prava EU.
38	INA Industrija nafte d.d.	Članak 9.	Prijedlog je da se napiše konkretan datum uz referencu na Direktive, Ugovore koji su trenutno navedeni.	Primljeno na znanje	Primljeno na znanje
39	Branka Genzić-Horvat	Članak 10.	U članku 32. treba precizno odrediti rok. Opisno upućivanje na neki (budući) propis (uredbu) stvara pravnu nesigurnost.	Prihvaćeno	Tekst je izmijenjen.
40	Mirko Radolović	Članak 12.	S obzirom da je sadržaj Elaborata određen Pravilnikom o gospodarenju otpadom i da nadležno tijelo u postupku izdavanja dozvole kontrolira usklađenost elaborata nepotrebno je propisivati točku 9. (dodatno	Odbijen	Usklađenje s Direktivom.

			mišljenje) te se predlaže brisanje. Isto tako Pravilnikom o gospodarenju otpadom nije jasno propisan način određivanja prihvatljivosti metode kako je to navedeno u odredbi.		
41	HGK	Članak 12.	Članice Zajednice za zaštitu okoliša u gospodarstvu mišljenja su kako u odnosu na stavak 1. nije jasno na koje tijelo se navedena odredba odnosi i tko mišljenje treba pribaviti. U cilju jasnoće navedenoga članka predlaže se navedeni tekst izmijeniti na način da se propiše kako podnositelj zahtjeva mora pribaviti mišljenje nadležnoga tijela zaduženoga za zaštitu okoliša i gospodarenje otpadom te ukoliko su navedena tijela unutar Ministarstva, mišljenje se pribavlja u sklopu podnošenja zahtjeva. U odnosu na stavak 2., članice Zajednice za zaštitu okoliša u gospodarstvu mišljenja su kako nije jasno što u slučaju kada Okolišna dozvola nije potrebna, odnosno kada postrojenje nije obveznik ishođenja iste. Postupa li se tada sukladno članku 100. Zakona o zaštiti okoliša? U odnosu na stavak 3., članice Zajednice za zaštitu okoliša u gospodarstvu mišljenja su kako nije jasno na koje se metode odnosi navedena točka. Ukoliko je riječ o metodama definiranim u stavku 1., tada je potrebno to jasno propisati. Također, članice Zajednice za zaštitu okoliša u gospodarstvu mišljenja su kako se metode utvrđuju u samom Elaboratu gospodarenja otpadom (EGO). Za određene zahvate provodi se procjena i ishodi Okolišna dozvola, što je propisano posebnim propisima. A za postrojenja koja nisu u obvezi ishođenja Okolišne dozvole, uvjeti se utvrđuju u EGO. Članice Zajednice pitaju se znači li ovo da se ostavlja Ministarstvu mogućnost da samoinicijativno procjenjuje prihvatljivost metoda? Potrebno je stavak jasnije propisati.	Djelomično prihvaćen	Izmjenjen je tekst članka i i dodan je novi stavak. Obrazloženje: Prihvatljivost metode obrade određuje nadležno tijelo sukladno zahtjevima članka 23. stavka 3. Okvirne direktive o otpadu 2008/98/EC koji glasi – „ako nadležno tijelo smatra da metoda obrade koja se namjerava primijeniti nije prihvatljiva sa stajališta zaštite okoliša, posebno ako metoda nije u skladu s člankom 13., ono odbija izdati dozvolu.”
42	C.I.O.S. d.o.o.	Članak 12.	Metode obavljanja tehnoloških procesa definira osoba koja je podnijela zahtjev za izdavanje dozvole za gospodarenje otpadom na osnovu resursa kojima raspolaže, a nositelj izrade Elaborata gospodarenja otpadom je stručna osoba koja opisuje metode obavljanja tehnoloških procesa poštujući pri tome sve uvjete propisane za obavljane pojedinih	Djelomično prihvaćen	Tekst članka je izmijenjen

			<p>tehnoloških procesa te je i odgovoran da Elaborat gospodarenja otpadom ispunjava propisane uvjete, pa se postavlja pitanje koja je to osoba i u kojem nadležnom tijelu koja je kompetentna i ovlaštena da vrši reviziju Elaborata i o istome daje svoje mišljenje. Daje li se ovdje mogućnost svakom djelatniku Ministarstva ili nadležnog upravnog tijela koji postupaju po predmetu izdavanja dozvole da samoinicijativno prosuđuje da li je neka metoda prihvatljiva ili ne? Iz iskustva znamo da svaki djelatnik i Ministarstva i nadležnog upravnog tijela na svoj način tumači propise i različito postupaju u istom predmetu te će se ovom točkom dovesti do još veće konfuzije u postupcima izdavanja dozvola, a što je neprihvatljivo. Mi još uvijek imamo neriješene zahtjeve za izdavanje dozvole za gospodarenje otpadom koji su podneseni krajem 2013. godine. Slijedom navedenog predlažemo brisanje točke 9. iz stavka 1. članka 91. te izmjenu točke 3. stavka 3. istog članka na način da ista glasi: "3. gospodarenje otpadom u građevini za koju se izdaje dozvola se ne provodi u skladu s člankom 9. stavkom 1. ovoga Zakona te u skladu s odredbama propisa donesenih na temelju ovog Zakona kojima se uređuje gospodarenje otpadom."</p>		
43	C.I.A.K. d.o.o.	Članak 15.	<p>Predmetni članak ne treba ukinuti jer isti jasno održava i štiti interes gospodarstva Republike Hrvatske bez narušavanja slobode tržišnog natjecanja, a za što samo treba ujednačena praksa primjene kao i u ostalim članicama EU koje štite interese nacionalnog gospodarstva.</p>	Odbijen	Usklađenje s EU propisima.
44	INA Industrija nafte d.d.	Članak 18.	<p>U članku 185. riječi: »Dodatak I., II., III. i IV. « mijenjaju se i glase: »Dodatak I. i II. « - Ostaviti i prilagoditi sukladno Prilogu Uredbe (EU) br. 1357/2014.</p>	Odbijen	Uredba se izravno primjenjuje.

Status odgovora - Prihvaćen, Djelomično prihvaćen, Odbijen, Primljeno na znanje