



P.Z. br. 64

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/16-01/57

URBROJ: 65-16-02

Zagreb, 12. svibnja 2016.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. svibnja 2016. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Bernardicu Juretić, ministricu socijalne politike i mladih, Antu Babića, zamjenika ministricu socijalne politike i mladih, te Dianu Topčić Rosenberg, pomoćnicu ministricu socijalne politike i mladih.


PREDSJEDNIK
akademik Željko Reiner



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/16-01/43

Urbroj: 50301-04/12-16-3

Zagreb, 12. svibnja 2016.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Bernardicu Juretić, ministricu socijalne politike i mladih, Antu Babića, zamjenika ministricu socijalne politike i mladih, te Dianu Topčić Rosenberg, pomoćnicu ministricu socijalne politike i mladih.



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O
SOCIJALNOJ SKRBI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SOCIJALNOJ SKRBI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1., članku 58. stavcima 1. i 2., članku 63. te članku 64. stavku 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Zakon o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 157/13, 152/14 i 99/15, u daljnjem tekstu: Zakon), u odnosu na ranije važeće propise koji uređuju područje socijalne skrbi, predstavlja početak uvođenja suštinskih strateških promjena u cilju provedbe reforme administrativnog funkcioniranja sustava socijalne skrbi. Zakonom je uvedena zajamčena minimalna naknada (u daljnjem tekstu: ZMN), kao nova naknada u sustavu socijalne skrbi, koja objedinjuje četiri naknade sa socijalnom komponentom (pomoć za uzdržavanje, dvije braniteljske naknade i produženu naknadu za nezaposlene), a što predstavlja prvi korak u konsolidaciji socijalnih naknada, odnosno naknada koje imaju socijalnu komponentu, a administriraju se u okviru ostalih sustava na državnoj ili lokalnoj razini. Objedinjavanje navedenih naknada otvorilo je mogućnost pojednostavljenja procedure administriranja, usmjeravanja i kontrole te predstavlja temelj za implementaciju projekta Jedinstvenog centra za naknade (u daljnjem tekstu: JCN) kao jedinstvene administrativne točke u odnosima građana i države na području ostvarivanja prava na naknade.

Analizom trenutnog stanja, kao problemi u postupcima priznavanja prava na ZMN, uočeni su: povećani troškovi postupka donošenja rješenja, troškovi dostave poštom, troškovi popratnih aplikacija koji su povezani s postupcima priznavanja prava na ZMN, te otežan pristup korisnicima s obzirom na lokacije nadležnih ureda, kao i troškovi korisnika povezani s pribavljanjem propisane dokumentacije za ostvarivanje prava na ZMN. Rješavanje navedenih problema predstavlja polazište za ostvarivanje jedne administrativne točke u odnosima građana i države u obliku JCN-a, kao transparentnog, učinkovitog, racionalnog i za korisnike pristupačnog sustava.

Osnivanje JCN-a je utemeljeno na Projektom planu provedbe dugoročnih reformskih mjera fiskalne konsolidacije za razdoblje 2014. - 2016., kojeg je donijela Vlada Republike Hrvatske, zatim na Zakonu o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt modernizacije sustava socijalne zaštite (Narodne novine, Međunarodni ugovori, broj 8/14), temeljem kojeg je Vlada Republike Hrvatske zaprimila sredstva od strane Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) na teret Zajma za navedeni Projekt, te Programu e-Hrvatska, definiranim od strane Vlade Republike Hrvatske, kojim se želi povezati informatizacijske sustave tijela državne uprave kroz jedinstvenu informacijsko-komunikacijsku mrežu.

Ujedno, Nacionalnim programom reformi 2016., koji je usvojen na sjednici Vlade Republike Hrvatske 28. travnja 2016. godine, pod točkom 4.1. Poboljšanje učinkovitosti sustava socijalnih naknada, predviđena je reformska mjera broj 2. Uspostava jedinstvenog centra za naknade (JCN) povezivanjem podataka i objedinjenom administracijom naknada. Uspostavljanjem JCN-a u obliku objedinjavanja administriranja naknada u sustavu socijalne zaštite omogućit će se nadzor nad primicima po osnovi socijalne zaštite, spriječit će se zlouporabe u sustavu u obliku "neprijavlivanja" pojedinih promjena od strane korisnika i povećati transparentnost isplate naknada i veću dostupnost korisnicima. Ujedno, uspostavom JCN-a pojednostavit će se postupak ostvarivanja prava, osigurati standardizacija procesa i kontrolu isplata te osigurati podloga za donošenje javnih politika u području socijalne zaštite.

Posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, broj 99/15), kao prvi korak prema uspostavljanju JCN-a određen je prelazak nadležnosti za priznanje prava na ZMN s centara za socijalnu skrb na urede državne uprave u županiji, odnosno nadležni ured Grada Zagreba, s danom 1. lipnja 2016. godine. Ujedno je propisano da će istim danom nadležni uredi državne uprave u županiji preuzeti nedovršene predmete za priznanje prava na ZMN. Kako u međuvremenu nisu izvršene potrebne pripreme za prebacivanje nadležnosti za odlučivanje o priznanju prava na ZMN na urede državne uprave u županiji, odnosno nadležni ured Grada Zagreba, utvrđena je potreba redefiniranja prijedloga ustroja JCN-a radi razrade modela koji bi osigurao maksimalno korištenje postojećih kapaciteta te osigurao jačanje stručnog socijalnog rada u svrhu pružanja podrške obiteljima i pojedincima u prevladavanju poteškoća. Zbog redefiniranja načina uspostave JCN-a te složenosti operativnih radnji potrebnih za njegovu uspostavu, ovim izmjenama Zakona o socijalnoj skrbi navedeni datum prebacivanja nadležnosti za priznanje prava na ZMN prolongira se na 1. ožujka 2017. godine sukladno Nacionalnom programu reformi 2016.

Nadalje, člankom 95. Zakona propisano je da ministar nadležan za poslove socijalne skrbi donosi odluku o utvrđivanju cijena socijalnih usluga koje domovi socijalne skrbi i centri za pružanje usluga u zajednici kojima je osnivač Republika Hrvatska pružaju u mreži socijalnih usluga. Predmetnom odlukom utvrdit će se cijene socijalnih usluga svih pružatelja usluga u mreži kojima je osnivač Republika Hrvatska. Člankom 270. stavkom 7. Zakona propisano je da danom stupanja na snagu odluke iz članka 95. stavka 3. Zakona prestaju važiti odredbe kojima se propisuje način financiranja ustanova kojima je osnivač Republika Hrvatska i decentraliziranih županijskih domova za starije osobe.

Prestanku važenja spomenutih odredbi, odnosno modela financiranja, sukladno Zakonu, nužno mora prethoditi provedba novog postupka ugovaranja propisanog člancima 196. do 201. Zakona. Budući da su izrade podloga za provedbu novog postupka ugovaranja u tijeku i zahtijevaju izradu znatnog broja podzakonskih propisa, donošenje navedene odluke o utvrđivanju cijena socijalnih usluga predviđa se do kraja 2016. godine.

Slijedom navedenog, do završetka postupka pregovaranja iz članka 201. Zakona, a koji će biti proveden na temelju prvog javnog poziva za dodjelu ocjene o usklađenosti sa standardima za pružanje socijalnih usluga odnosno do donošenja odluke o utvrđivanju cijena socijalnih usluga koje domovi i centri za pružanje usluga u zajednici kojima je osnivač Republika Hrvatska pružaju u mreži socijalnih usluga, potrebno je omogućiti zakonsko uporište za usklađivanje pojedinih cijena socijalnih usluga u navedenim ustanovama.

2. Osnovna pitanja koja se uređuju predloženim zakonom

Ovim zakonskim prijedlogom izvršit će se odgoda uspostave JCN-a u uredima državne uprave radi redefiniranja načina uspostave JCN-a te potrebe za osiguranjem svih organizacijskih i administrativnih uvjeta za prebacivanje nadležnosti administriranja ZMN iz centara za socijalnu skrb na tijela državne uprave pri kojima će biti ustrojen JCN. Ujedno, zakonom se uvodi mogućnost da ministar nadležan za poslove socijalne skrbi posebnim odlukama, sukladno pravilniku kojim će se urediti metodologija za utvrđivanje cijena socijalnih usluga koje se pružaju u mreži socijalnih usluga, odredi cijenu socijalnih usluga za pojedini dom socijalne skrbi, odnosno centar za pružanje usluga u zajednici kojim je osnivač Republika Hrvatska.

3. Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Usvajanjem ovoga zakona omogućit će se odgoda uspostave JCN-a u uredima državne uprave radi redefiniranja načina uspostave JCN-a te potrebe za osiguranjem organizacijskih i administrativnih uvjeta za prebacivanje nadležnosti administriranja ZMN iz centara za socijalnu skrb na tijela državne uprave pri kojima će biti ustrojeni JCN. Ujedno će se, uslijed odgode pojedinih odredbi Zakona o socijalnoj skrbi, osigurati ujednačena primjena i pravna sigurnost korisnika pojedinih prava i usluga u sustavu.

Uvođenjem mogućnosti da ministar nadležan za poslove socijalne skrbi posebnim odlukama odredi cijenu socijalnih usluga za pojedini dom socijalne skrbi, odnosno centar za pružanje usluga u zajednici kojima je osnivač Republika Hrvatska, omogućit će se korekcija cijena socijalnih usluga u pojedinim ustanovama prije provođenja postupaka pregovaranja predviđenog člankom 201. Zakona.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13) predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku, s obzirom na to da je sukladno Nacionalnom programu reformi za 2016. godinu nužno potrebno odgoditi primjenu odredbe Zakona o socijalnoj skrbi, prema kojoj je određeno uspostavljanje JCN-a s 1. lipnjem 2016. godine, budući da nisu osigurani odgovarajući organizacijski i administrativni uvjeti za uspostavu JCN-a, te bi se narušila pravna sigurnost korisnika pojedinih prava i usluga u sustavu.

Nacionalnim programom reformi 2016., koji je usvojen na sjednici Vlade Republike Hrvatske 28. travnja 2016. godine, pod točkom 4.1. Poboljšanje učinkovitosti sustava socijalnih naknada, predviđena je reformska mjera broj 2. Uspostava jedinstvenog centra za naknade (JCN) povezivanjem podataka i objedinjenom administracijom naknada.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O SOCIJALNOJ SKRBI**

Članak 1.

U Zakonu o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 157/13, 152/14 i 99/15), u članku 95. dodaje se stavak 5. koji glasi:

"(5) Do donošenja odluke iz stavka 3. ovoga članka ministar nadležan za poslove socijalne skrbi, sukladno pravilniku iz stavka 1. ovoga članka, odlukom će odrediti cijenu socijalnih usluga za pojedini dom socijalne skrbi, odnosno centar za pružanje usluga u zajednici kojim je osnivač Republika Hrvatska."

Članak 2.

U Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, broj 99/15), u članku 49. stavku 2. i članku 52. riječi: "1. lipnja 2016." zamjenjuju se riječima: "1. ožujka 2017."

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Predmetnim člankom dopunjuje se članak 95. Zakona o socijalnoj skrbi stavkom 5. kojim se propisuje da će do donošenja odluke iz stavka 3. istog članka, ministar nadležan za poslove socijalne skrbi sukladno pravilniku iz stavka 1. istog članka posebnom odlukom odrediti cijenu socijalnih usluga za pojedini dom socijalne skrbi i centar za pružanje usluga u zajednici kojima je osnivač Republika Hrvatska.

Članak 2.

Predmetnim člankom propisuje se odgoda uspostave JCN u uredima državne uprave radi uspostavljanja svih organizacijskih i administrativnih uvjeta za prebacivanje nadležnosti ZMN iz centara za socijalnu skrb na tijela državne uprave pri kojima će biti ustrojen JCN. Naime, Zakonom je određeno uspostavljanje JCN-a s 1. lipnjem 2016. godine u uredima državne uprave, a budući da nisu osigurani odgovarajući organizacijski i administrativni uvjeti za uspostavu JCN-a s navedenim datumom, odgađa se njegova uspostava do 1. ožujka 2017. godine.

Predmetnim člankom sukladno svemu navedenom, odgađa se stupanje na snagu odredbi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, broj 99/15) koje predviđaju administriranje zajamčene minimalne naknade u uredima državne uprave u županiji, odnosno u nadležnom uredu Grada Zagreba.

Članak 3.

Predmetnim člankom određuje se stupanja na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Zakon o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 157/13, 152/14 i 99/15)

Članak 95.

- (1) Metodologiju za utvrđivanje cijena socijalnih usluga koje se pružaju u mreži socijalnih usluga pravilnikom propisuje ministar nadležan za poslove socijalne skrbi.
- (2) Domovi socijalne skrbi i centri za pružanje usluga u zajednici kojima je osnivač Republika Hrvatska pružaju socijalne usluge po cijeni koju sukladno pravilniku iz stavka 1. ovoga članka odredi ministar nadležan za poslove socijalne skrbi.
- (3) Odluku o utvrđivanju cijena socijalnih usluga koje domovi socijalne skrbi i centri za pružanje usluga u zajednici kojima je osnivač Republika Hrvatska pružaju u mreži socijalnih usluga donosi ministar nadležan za poslove socijalne skrbi.
- (4) Odluka iz stavka 3. ovoga članka objavljuje se u Narodnim novinama.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi
(Narodne novine, broj 99/15)

Članak 49.

- (1) Postupci koji su pokrenuti, a nisu pravomoćno okončani do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema propisima koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja postupka.
- (2) Na dan 1. lipnja 2016. nadležni uredi državne uprave u županiji, odnosno nadležni ured Grada Zagreba preuzimaju od nadležnih centara za socijalnu skrb nedovršene predmete u kojima se odlučuje o priznanju prava na zajamčenu minimalnu naknadu.

Članak 52.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu osmoga dana od dana objave, osim odredbi članaka 1., 2., 7., 12., 13., 14. i 15., članka 16. stavka 5., te članaka 25., 27., 28., 29., 30., 32., 34., 35., 36., 37., 38., 39., 40., 42., 45. i 46. ovoga Zakona koje stupaju na snagu 1. lipnja 2016.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

**OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA
ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O
IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SOCIJALNOJ SKRBI, S NACRTOM
KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA**

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj skrbi, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo socijalne politike i mladih	
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj skrbi, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona	
Datum dokumenta	2. svibnja 2016.	
Verzija dokumenta	I.	
Vrsta dokumenta	Izvješće	
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj skrbi, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona	
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo socijalne politike i mladih	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	Nije imenovana radna skupina.	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	DA	Internetska stranica Ministarstva socijalne politike i mladih www.mspm.hr i Središnji državni portal e-Savjetovanja
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je u razdoblju od 15. do 30. travnja 2016. godine.	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Ministarstvo socijalne politike i mladih zaprimilo je sveukupno 4 očitovanja u propisanom roku i to: 1. Centar za socijalnu skrb Našice 2. Centar za socijalnu skrb Zagreb	

	<p>3. Hrvatska komora socijalnih ranika 4. Vedran Kosalec</p> <p>Ukupno: 4 očitovanja</p>
Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacrt	<p>Primjedbe i prijedlozi dionika na Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj skrbi, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona te obrazloženja stručnog nositelja o prihvatanju/neprihvatanju istih objavljeni su u Izvješću na web stranici Ministarstva socijalne politike i mladih.</p>
Troškovi provedenog savjetovanja	<p>Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.</p>