



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 021-03/23-05/01

URBROJ: 65-23-05

Zagreb, 29. ožujka 2023.



Hs\*\*NP\*021-03/23-05/01\*65-23-05\*\*Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33 stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog odluke o nedavanju vjerodostojnog tumačenja članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine, br. 93/14, 127/17, 98/19 i 151/22)***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 210. stavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora dostavio Odbor za zakonodavstvo, aktom od 29. ožujka 2023. godine.

Za izvjestiteljicu na sjednici Hrvatskoga sabora Odbor je odredio Mariju Jelkovic, predsjednicu Odbora za zakonodavstvo.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



**HRVATSKI SABOR**  
**Odbor za zakonodavstvo**  
KLASA: 021-03/23-05/03  
URBROJ: 6521-2-23-  
Zagreb, 29. ožujka 2023.



HS\*\*NP\*021-03/23-05/01\*6521-2-23-04\*\*HS

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 29-03-2023		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
021-03/23-05/01	65	
Uredbeni broj	Pril.	Vn.
6521-2-23-04	5	-

**PREDSJEDNIKU**  
**HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog Odluke o nedavanju vjerodostojnog tumačenja članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19 i 151/22.)**

Na temelju članka 210. stavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20 – Odluka Ustavnoga suda Republike Hrvatske i 123/20.) Odbor za zakonodavstvo Hrvatskog sabora podnosi Prijedlog odluke o nedavanju vjerodostojnog tumačenja odredbe članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19 i 151/22.) utvrđen na 99. sjednici Odbora održanoj 29. ožujka 2023. godine.

**PREDSJEDNICA**  
**ODBORA ZA ZAKONODAVSTVO**

Marija Jelković



**HRVATSKI SABOR**  
**Odbor za zakonodavstvo**  
Klasa: 021-03/23-05/03  
Urbroj: 6521-2-23-  
Zagreb, 29. ožujka 2023.

**PREDSJEDNIKU**  
**HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Izvješće o Prijedlogu Odluke o nedavanju vjerodostojnog tumačenja članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22.)**

1. Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na 99. sjednici, održanoj 29. ožujka 2023. godine, raspravljalo je o Prijedlogu za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22.) koji je predsjedniku Hrvatskog sabora podnijela dr. sc. Katarina Peović, zastupnica u Hrvatskom saboru, aktom od 22. veljače 2023. godine.

2. Odbor je razmotrio mišljenje Vlade Republike Hrvatske od 22. ožujka 2023. godine, kojim se ocjenjuje da nema potrebe za davanjem vjerodostojnog tumačenja članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22.), jer se radi o zakonskoj normi koja je jasna i u njezinoj primjeni nema osnova za pogrešno tumačenje u praksi. Također, na radnika koji radi na poslovima na kojima ga, uz primjenu mjera zaštite na radu, nije moguće zaštititi od štetnih utjecaja, primjenjuju se odredbe članka 64. stavaka 1. i 2. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22.) prema kojima se tom radniku radno vrijeme skraćuje razmjerno štetnom utjecaju uvjeta rada na zdravlje i radnu sposobnost.

Nadalje, Odbor je razmotrio i mišljenje matičnog radnog tijela Odbora za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo, od 23. ožujka 2023. godine, koje smatra da navedeni Prijedlog nije osnovan jer radnici koji rade na osobito teškim i za zdravlje i radnu sposobnost štetnim radnim mjestima imaju tzv. „beneficirani radni staž“ i za te radnike može se kolektivnim ugovorom ili pravilnikom o radu ugovoriti i veći broj dana godišnjeg odmora.

3. Nakon provedene rasprave Odbor je većinom glasova (6 glasova „ZA“, 1 glas „PROTIV“ i 2 glasa „SUZDRŽAN“) utvrdio da Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja nije osnovan te predlaže Hrvatskom saboru da donese Odluku o nedavanju vjerodostojnog tumačenja članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22.), koji je prilog ovoga Izvješća i čini njegov sastavni dio.

4. Za izvjestitelja na sjednici Hrvatskog sabora Odbor je odredio Mariju Jelkovic, predsjednicu Odbora za zakonodavstvo.

**PREDSJEDNICA  
ODBORA ZA ZAKONODAVSTVO**

Marija Jelkovic



Na temelju članka 81. Ustava Republike Hrvatske i članka 162. Poslovnika Hrvatskog sabora, Hrvatski sabor na sjednici \_\_\_\_\_ donio je

## **ODLUKU**

### **I.**

Ne daje se vjerodostojno tumačenje članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22.)

### **II.**

Ova Odluka zajedno s obrazloženjem objavit će se u "Narodnim novinama".

### **Obrazloženje:**

Odredba članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22.) nedvojbeno određuje kako pravo na godišnji odmor ima radnik za svaku kalendarsku godinu u trajanju od najmanje četiri tjedna, a u trajanju od najmanje pet tjedana ima samo maloljetnik i radnik koji radi na poslovima na kojima, uz primjenu mjera zaštite zdravlja i sigurnosti na radu, nije moguće zaštititi radnika od štetnih utjecaja. Trajanje godišnjeg odmora duže od propisanog kao i broj radnih dana koji se uračunavaju u godišnji odmor mogu se utvrditi kolektivnim ugovorom, sporazumom sklopljenim između radničkog vijeća i poslodavca, pravilnikom o radu ili ugovorom o radu, tako da nema dvojbi oko primjene navedene odredbe u praksi.

Sukladno navedenom nema potrebe za davanjem vjerodostojnog tumačenja navedene odredbe.

KLASA:  
Zagreb,

HRVATSKI SABOR

PREDSJEDNIK  
HRVATSKOG SABORA

Gordan Jandroković

Tekst odredbe članka Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22.) čije se vjerodostojno tumačenje predlaže:

„Trajanje godišnjeg odmora

#### Članak 77.

- (1) Radnik ima za svaku kalendarsku godinu pravo na godišnji odmor od najmanje četiri tjedna, a maloljetnik i radnik koji radi na poslovima na kojima, uz primjenu mjera zaštite zdravlja i sigurnosti na radu, nije moguće zaštititi radnika od štetnih utjecaja u trajanju od najmanje pet tjedana.
- (2) Kolektivnim ugovorom, sporazumom sklopljenim između radničkog vijeća i poslodavca, pravilnikom o radu ili ugovorom o radu može se utvrditi trajanje godišnjeg odmora duže od najkraćega propisanog stavkom 1. ovoga članka.
- (3) Radnik koji se prvi put zaposli ili koji ima prekid između dva radna odnosa duži od osam dana, stječe pravo na godišnji odmor određen na način iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, nakon šest mjeseci neprekidnog radnog odnosa kod toga poslodavca.“



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 021-03/23-05/01

URBROJ: 65-23-02

Zagreb, 23. veljače 2023.

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka

Primljeno:	27-02-2023
Klasifikacijska oznaka:	
Urudžbeni broj:	
021-03/23-05/03	65-23-02
65-23-01	1 -

✓ **PREDSJEDNICI ODBORA ZA ZAKONODAVSTVO**

**PREDSJEDNIKU ODBORA ZA RAD, MIROVINSKI  
SUSTAV I SOCIJALNO PARTNERSTVO**

Na temelju članka 209. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem **Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 77. stavka 1. Zakona o radu ("Narodne novine", broj 93/14, 127/17, 98/19 i 151/22)**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela dr. sc. Katarina Peović, zastupnica u Hrvatskom saboru, aktom od 22. veljače 2023. godine.

**PREDSJEDNIK**  
  
**Gordan Jandroković**

**HRVATSKI SABOR**

**Zastupnica Katarina Peović**

**22. veljače 2023.**

Primljeno: 22-02-2023	
Klasifikacijska oznaka: 021-08 / 23-05 / 01	Org. jed. 65
Urudžbeni broj: 653 1-23-01	Prih. Vrij. - -

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET: Prijedlog za vjerodostojno tumačenje članka zakona**

Temeljem članaka 172. i 208. – 210. Poslovnika Hrvatskoga sabora (NN 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20) upućujem Prijedlog za vjerodostojno tumačenje članka 77. stavka 1. Zakona o radu (NN 93/14, 127/17, 98/19, 151/22)

**Odredba članka 77. stavka 1. Zakona o radu**

*Radnik ima pravo na plaćeni godišnji odmor za svaku kalendarsku godinu.*

*Trajanje godišnjeg odmora*

*Članak 77.*

*(1) Radnik ima za svaku kalendarsku godinu pravo na godišnji odmor od najmanje četiri tjedna, a maloljetnik i radnik koji radi na poslovima na kojima, uz primjenu mjera zaštite zdravlja i sigurnosti na radu, nije moguće zaštititi radnika od štetnih utjecaja u trajanju od najmanje pet tjedana.*



## Razlog zbog kojeg tražim tumačenje

U primjeni postoje različita tumačenja vezano za dio odredbe koja glasi *i radnik koji radi na poslovima na kojima, uz primjenu mjera zaštite zdravlja i sigurnosti na radu, nije moguće zaštititi radnika od štetnih utjecaja u trajanju od najmanje pet tjedana*. U praksi se pokazuje da prema tumačenju poslodavaca radnik koji ostvaruje pravo iz Zakona o stažu osiguranja s povećanim trajanjem ne ostvaruje pravo na 5 tjedana godišnjeg odmora, unatoč tome što u Zakonu stoji:

*“Članak 1.*

*Osobe koje ostvaruju prava iz obveznoga mirovinskog osiguranja na temelju generacijske solidarnosti prema odredbama općeg propisa o mirovinskom osiguranju i prema odredbama ovoga zakona su:*

- 1. osiguranici zaposleni na osobito teškim i za zdravlje i radnu sposobnost štetnim radnim mjestima*

Znači, radnik ostvaruje pravo na staž osiguranja s povećanim trajanjem sukladno odredbi Zakona kojim su obuhvaćeni *osiguranici zaposleni na osobito teškim i za zdravlje i radnu sposobnost štetnim radnim mjestima*, ali ne ostvaruje pravo na 5 tjedana godišnjeg odmora koje je propisano Zakonom o radu, unatoč tome što je i tamo određeno da *radnik koji radi na poslovima na kojima, uz primjenu mjera zaštite zdravlja i sigurnosti na radu, nije moguće zaštititi radnika od štetnih utjecaja u trajanju od najmanje pet tjedana*.

Takvo tumačenje je zbunjujuće i upravo stoga je potrebno da Odbor za zakonodavstvo i Odbor za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo daju svoje mišljenje.

**Za provođenje ovog vjerodostojnog tumačenja Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u proračunu Republike Hrvatske.**

**Prijedlog teksta vjerodostojnog tumačenja**

Predlažem sljedeći tekst vjerodostojnog tumačenja:

“Radnik koji ostvaruje pravo na staž osiguranja s povećanim trajanjem sukladno odredbi Zakona o stažu osiguranja s povećanim trajanjem, ostvaruje i pravo na 5 tjedana godišnjeg odmora koje je propisano Zakonom o radu.”

Molim da ovaj zahtjev uputite u daljnji postupak, u skladu s člancima 208. - 210. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

S poštovanjem



Katarina Peović



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/23-02/01  
URBROJ: 50301-05/14-23-4

Zagreb, 22. ožujka 2023.

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 22-03-2023		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
021-03/23-05/03	6521-2	
Uredbeni broj	Pril.	Vri.
50-23-02	-	-

**ODBOR ZA ZAKONODAVSTVO  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22.); (predlagateljica: dr. sc. Katarina Peović zastupnica u Hrvatskome saboru)  
- mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 021-03/23-05/01, URBROJ: 65-23-03, od 23. veljače 2023.

Na temelju članka 209. stavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22.), koji je podnijela zastupnica u Hrvatskome saboru dr. sc. Katarina Peović, daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Vlada Republike Hrvatske je mišljenja da nema potrebe za davanjem vjerodostojnog tumačenja odredbe članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22., u daljnjem tekstu: Zakon), iz sljedećih razloga:

Odredbom članka 77. stavka 1. Zakona je propisano pravo na godišnji odmor za svaku kalendarsku godinu u trajanju od najmanje pet tjedna za radnika koji radi na poslovima na kojima ga, uz primjenu mjera zaštite na radu, nije moguće zaštititi od štetnih utjecaja.

Pri donošenju ocjene koji su to poslovi na kojima, uz primjenu mjera zaštite zdravlja i sigurnosti na radu, nije moguće zaštititi radnika od štetnih utjecaja, istovremeno se primjenjuju odredbe članka 64. stavaka 1. i 2. Zakona kojima je nedvojbeno određeno da se na takvim poslovima radno vrijeme skraćuje razmjerno štetnom utjecaju uvjeta rada na zdravlje i radnu sposobnost radnika te da se poslovi i trajanje radnog vremena na takvim poslovima utvrđuju posebnim propisom (npr. Zakon o protuminskom djelovanju).

Razmatrajući spomenute zakonske odredbe ovog općeg propisa u cjelini, proizlazi da se radi o zakonskoj normi koja je jasna i da u njezinoj primjeni nema osnova za pogrešno tumačenje u praksi.

Institut vjerodostojnog tumačenja zakona uređen je odredbama članka 208. i 209. Poslovnika Hrvatskog sabora.

Predmetom vjerodostojnog tumačenja mogu biti samo odredbe koje su nejasne i neprecizne kako bi im se dao objektivni smisao, a pristup u davanju ocjene o potrebi vjerodostojnog tumačenja pojedine zakonske odredbe mora biti restriktivan.

Vjerodostojnim tumačenjem zakona ne može se mijenjati zakonska odredba, a za ovakvo tumačenje odredbe članka 77. stavka 1. Zakona bilo bi potrebno izmijeniti Zakon o radu.

Stoga Vlada Republike Hrvatske ne može podržati predmetni Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22.).

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike Marina Piletića i državnog tajnika Ivana Vidiša.

  
PREDSJEDNIK  
mr. sc. Andrej Plenković



## HRVATSKI SABOR

### Odbor za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo

KLASA: 021-03/23-05/02

URBROJ: 6521-28-23-02

Zagreb 23. ožujka 2023.

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 23-03-2023	Org. jed.
Klasifikacijska oznaka 021-03/23-05/03	6521-2
Urudžbeni broj 6521-28-23-03	Pril. Vri.

### ODBOR ZA ZAKONODAVSTVO gospođa Marija Jelkovic, predsjednica

**Predmet:** Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22.) – davanje mišljenja

Poštovana predsjednice Odbora,

Odbor za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo Hrvatskoga sabora na 34. sjednici održanoj 23. ožujka 2023. godine, raspravio je Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 77. stavka 1. Zakona o radu, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela dr. sc. Katarina Peović, zastupnica u Hrvatskom saboru, aktom od 22. veljače 2023. godine.

Sukladno odredbi članka 209. stavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Odbor je većinom glasova odlučio (7 za, 3 protiv i 1 suzdržan) da je Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 77. stavka 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22.) neosnovan, te da ne postoji potreba za davanje vjerodostojnog tumačenja.

Odredba članka 77. st. 1. Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14., 127/17., 98/19. i 151/22.) glasi:

*Trajanje godišnjeg odmora*

Članak 77.

- (1) Radnik ima za svaku kalendarsku godinu pravo na godišnji odmor od najmanje četiri tjedna, a maloljetnik i radnik koji radi na poslovima na kojima, uz primjenu mjera zaštite zdravlja i sigurnosti na radu, nije moguće zaštititi radnika od štetnih utjecaja u trajanju od najmanje pet tjedana.

Odredba članka 1. stavka 1. točke 1. Zakona o stažu osiguranja s povećanim trajanjem („Narodne novine“ br. 115/18. i 34/21.) glasi:

Članak 1.

Osobe koje ostvaruju prava iz obveznoga mirovinskog osiguranja na temelju generacijske solidarnosti prema odredbama općeg propisa o mirovinskom osiguranju i prema odredbama ovoga Zakona su:

1. osiguranici zaposleni na osobito teškim i za zdravlje i radnu sposobnost štetnim radnim mjestima.

Predmet vjerodostojnog tumačenja te zakonske odredbe jest utvrđivanje prava na najmanje 5 tjedana godišnjeg odmora za radnike zaposlene na osobito teškim i za zdravlje i radnu sposobnost štetnim radnim mjestima.

### **Obrazloženje:**

U dvojbi oko postojanja prava na godišnji odmor od najmanje pet tjedana za radnika koji radi na poslovima na kojima, uz primjenu mjera zaštite zdravlja i sigurnosti na radu, nije moguće zaštititi od štetnih utjecaja sukladno Zakonu o radu, većina članova Odbora drži da je Zakon o radu opći propis kojim je utvrđena donja granica prava. Kolektivnim ugovorom ili Pravilnikom o radu utvrđuje se broj dana godišnjeg odmora s obzirom na intezitet štetnosti poslova i njegovog utjecaja na zdravlje radnika te se za radnike koji rade na tim radnim mjestima može ugovoriti i veći broj dana godišnjeg odmora.

Posebnim propisima kao što je Zakon o stažu osiguranja s povećanim trajanjem - staž se računa s povećanim trajanjem i snižava dobna granica za stjecanje prava na starosnu mirovinu na način i pod uvjetima propisanim Zakonom, radnici na takvim radnim mjestima imaju tzv. "benificirani radni staž" i na njih se ne odnosi odredba o pravu na godišnji odmor od najmanje 5 tjedana.

Pravo na godišnji odmor najmanje 5 tjedana odnosi se na radnike koji rade na poslovima na kojima, uz primjenu mjera zaštite zdravlja i sigurnosti na radu, nije moguće zaštititi radnika od štetnih utjecaja, a koji rade u skraćenom radnom vremenu sukladno članku 64. Zakona o radu.

Slijedom navedenoga Odbor je zauzeo stajalište da ne postoji potreba za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 77. st. 1. Zakona o radu.

S poštovanjem,

**PREDSJEDNIK ODBORA**

  
Željko Pavić