



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

**Objedinjeno izvješće
o obavljenim
financijskim revizijama**

**Bolničke zdravstvene
ustanove
za 2022.**

Zagreb, lipanj 2024.



Revizija ukratko

FINANCIJSKA REVIZIJA 56 BOLNIČKIH ZDRAVSTVENIH USTANOVA

| | |
|--------------------------------|-----------|
| Kliničke ustanove | 13 |
| – Klinički bolnički centri (5) | |
| – Kliničke bolnice (3) | |
| – Klinike (5) | |
| Opće bolnice | 21 |
| Specijalne bolnice | 22 |

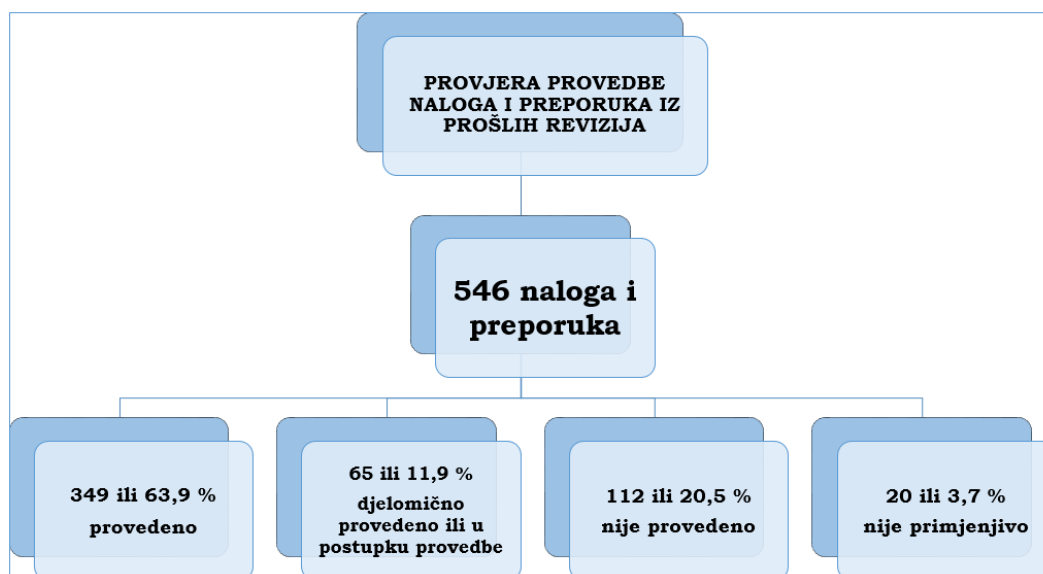
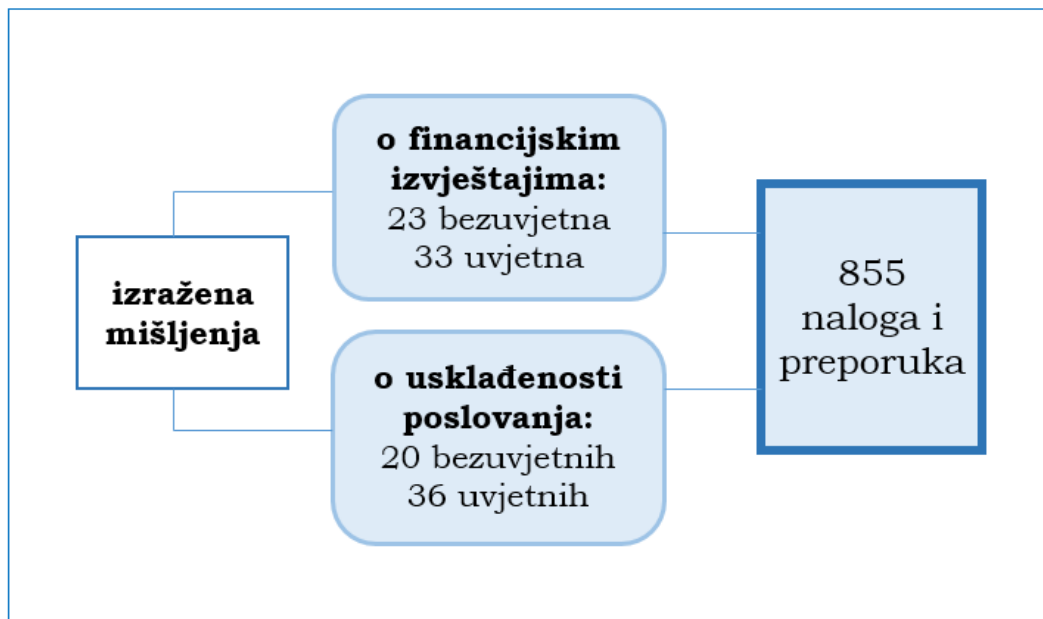
Financijski pokazatelji

| | | |
|---|---|---|
| Ukupni prihodi i primici – Kliničke ustanove 13.416.678.296,00 kn – Opće bolnice 5.619.754.369,00 kn – Specijalne bolnice 1.365.538.564,00 kn | Ukupni prihodi i primici 20.401.971.229,00 kn Ukupni rashodi i izdaci 20.642.848.735,00 kn Manjak prihoda i primitaka 240.877.506,00 kn Kumulativni manjak 8.744.552.611,00 kn | Ukupni rashodi i izdaci – Kliničke ustanove 13.459.515.860,00 kn – Opće bolnice 5.798.227.266,00 kn – Specijalne bolnice 1.385.105.609,00 kn |
| Višak prihoda i primitaka 285.796.661,00 kn – Kliničke ustanove (9) 159.002.715,00 kn – Opće bolnice (4) 92.827.495,00 kn – Specijalne bolnice (12) 33.966.451,00 kn | | Kumulativni višak 46.168.032,00 kn – Kliničke ustanove (1) 5.877.256,00 kn – Opće bolnice (0) 0,00 kn – Specijalne bolnice (7) 40.290.776,00 kn |
| Manjak prihoda i primitaka 526.674.167,00 kn – Kliničke ustanove (4) 201.840.279,00 kn – Opće bolnice (17) 271.300.392,00 kn – Specijalne bolnice (10) 53.533.496,00 kn | | Kumulativni manjak: 8.790.720.643,00 kn – Kliničke ustanove (12) 5.628.213.829,00 kn – Opće bolnice (21) 2.696.473.183,00 kn – Specijalne bolnice (15) 466.033.631,00 kn |
| Imovina 14.498.830.752,00 kn Obveze 11.913.212.272,00 kn – Dospjele obveze 3.293.285.035,00 kn Vlastiti izvori 2.585.618.480,00 kn | | Obveze za primljene predujmove od HZZO-a 5.152.555.674,00 kn – Dodatna sredstva državnog proračuna 2.676.767.748,00 kn – Neizvršeni rad do godišnjeg limita 2.475.787.926,00 kn |

Financijska revizija

**Ciljevi revizije
bili su provjeriti:**

- istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planiranim aktivnostima i namjenama
- usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na financijsko poslovanje
- mogućnost podmirivanja obveza
- provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- druge aktivnosti u vezi s poslovanjem



Z a k l j u č a k

Revizija bolničkih zdravstvenih ustanova planirana je i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim važnijim odrednicama sastavljeni u skladu s propisanim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na financijsko poslovanje. Osim toga, provjerena je i provedba naloga i preporuka iz prošlih revizija.

Kriteriji za izražavanje mišljenja bili su zakoni i drugi propisi kojima je uređen okvir financijskog izvještavanja te poslovanje bolničkih zdravstvenih ustanova.

Uvjetna mišljenja o financijskim izvještajima izražena su zbog utvrđenih nepravilnosti u području računovodstvenog poslovanja i financijskog izvještavanja, zbog čega financijski izvještaji djelomično nisu točni, istiniti i vjerodostojni. Najbrojnije nepravilnosti u računovodstvenom poslovanju i financijskom izvještavanju odnose se na nepravilno evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama, nepotpun popis imovine i obveza te neusklađenost podataka evidentiranih u poslovnim knjigama i iskazanih u financijskim izvještajima.

Nepravilnosti su utvrđene i u poslovanju, zbog čega su za bolničke zdravstvene ustanove izražena uvjetna mišljenja o usklađenosti poslovanja sa zakonima i drugim propisima te unutarnjim aktima. Najčešće nepravilnosti i propusti u poslovanju utvrđeni su u području rashoda, javne nabave, obveza i manjka prihoda, planiranja i izvršenja plana, sustava unutarnjih kontrola te prihoda i potraživanja.

Za sve utvrđene nepravilnosti i propuste bolničkim zdravstvenim ustanovama dano je 855 naloga i preporuka, čija bi provedba pridonijela točnijem i realnijem iskazivanju podataka u financijskim izvještajima te povećanju usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

S A D R Ž A J

stranica

| | |
|--|----|
| SAŽETAK | i |
| UVOD | 2 |
| SUBJEKTI, PREDMET I CILJEVI REVIZIJE | 4 |
| OPĆI POKAZATELJI | 5 |
| PODACI IZ FINACIJSKIH IZVJEŠTAJA | 6 |
| Prihodi i primici | 6 |
| Rashodi i izdaci | 12 |
| Imovina i obveze | 25 |
| IZRAŽENA MIŠLJENJA | 34 |
| NALAZ REVIZIJE | 37 |
| PROVEDBA NALOGA I PREPORUKA IZ PROŠLE REVIZIJE | 61 |
| ZAKLJUČAK | 63 |
| POPIS TABLICA I GRAFIČKIH PRIKAZA | 65 |

SAŽETAK

Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju 56 bolničkih zdravstvenih ustanova, kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje za 2022. Revizijom je obuhvaćeno 13 kliničkih ustanova (pet kliničkih bolničkih centara, tri kliničke bolnice te pet klinika), 22 specijalne bolnice te 21 opća bolnica. Financijskom revizijom nije obuhvaćena Opća bolnica „Dr. Ivo Pedišić” Sisak zbog posljedica potresa.

Ciljevi revizije bili su provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja, provjeriti ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planiranim aktivnostima i namjenama, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na financijsko poslovanje, provjeriti mogućnost podmirivanja obveza, provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije te provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem.

Ukupni prihodi i primici revizijom obuhvaćenih bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022. iznosili su 20.401.971.229,00 kn, a vrijednosno najznačajniji su prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje redovne djelatnosti i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza, koji čine 83,0 % ukupnih prihoda i primitaka. Rashodi i izdaci za 2022. iznosili su 20.642.848.735,00 kn. Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci u svim bolničkim zdravstvenim ustanovama su rashodi za zaposlene i materijalni rashodi koji su ostvareni u ukupnom iznosu od 19.166.860.764,00 kn i čine 92,8 % ukupnih rashoda i izdataka.

O financijskim izvještajima bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022. izražena su 23 bezuvjetna mišljenja i 33 uvjetna mišljenja, a o poslovanju je izraženo 20 bezuvjetnih mišljenja i 36 uvjetnih mišljenja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja bili su zakoni i drugi propisi te unutarnji akti kojima je uređen okvir financijskog izvještavanja i poslovanja bolničkih zdravstvenih ustanova.

Revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti u području djelokruga i unutarnjeg ustrojstva, sustava unutarnjih kontrola, planiranja i izvršenja plana, računovodstvenog poslovanja i financijskog izvještavanja, prihoda i potraživanja, rashoda, imovine, obveza i pokriva manjka prihoda te javne nabave.

Revizijom je, između ostalog, utvrđeno sljedeće:

- Pojedini financijski planovi nisu realni, s obzirom na značajna odstupanja ostvarenih u odnosu na planirane vrijednosti, a kod većeg broja bolničkih zdravstvenih ustanova program i plan razvoja nije donesen.
- Nepravilnosti u području računovodstvenog poslovanja i financijskog izvještavanja utvrđene kod većeg broja bolničkih zdravstvenih ustanova koje se odnose na vođenje poslovnih knjiga, evidentiranje poslovnih događaja te popis imovine i obveza utjecale su na točnost i realnost financijskih izvještaja.
Veći broj bolničkih zdravstvenih ustanova nije ustrojio određene analitičke knjigovodstvene evidencije ili evidencije ne sadrže sve propisane podatke. U pojedinim slučajevima podaci u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i glavnoj knjizi nisu usklađeni, a u pravilu se to odnosi na evidencije dugotrajne nefinancijske imovine.

Kod većeg broja bolničkih zdravstvenih ustanova pojedini prihodi i rashodi te imovina i vlastiti izvori u poslovnim knjigama nisu evidentirani na računima propisanim Računskim planom, što je utjecalo na točnost i strukturu podataka o prihodima, rashodima te imovini i vlastitim izvorima iskazanih u financijskim izvještajima.

Prema propisima koji uređuju proračunsko računovodstvo, bolničke zdravstvene ustanove obvezne su evidentirati rashode za kratkotrajnu nefinancijsku imovinu u trenutku stvarnog utroška odnosno prodaje. Utvrđeno je da bolničke zdravstvene ustanove, u pravilu, imaju ustrojenu analitičku knjigovodstvenu evidenciju lijekova i medicinskog potrošnog materijala u bolničkoj ljekarni te je koncem godine knjigovodstveno stanje usklađeno s popisanim stvarnim stanjem. Nadalje, utvrđeno je da većina bolničkih zdravstvenih ustanova ne vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju za lijekove i medicinski potrošni materijal na bolničkim odjelima te se rashodi za utrošene lijekove i medicinski potrošni materijal evidentiraju u trenutku izdavanja iz bolničke ljekarne na bolničke odjele, a ne u trenutku stvarnog utroška. Dio navedenih bolničkih zdravstvenih ustanova je obavio koncem 2022. popis zaliha na bolničkim odjelima koncem godine te, na temelju stanja zaliha na bolničkim odjelima utvrđenog popisom, korigirao evidentirane rashode i vrijednost zaliha na način da su rashodi umanjeni, a zalihe uvećane za vrijednost zaliha utvrđenih popisom na bolničkim odjelima. Dio bolničkih zdravstvenih ustanova obavio je popis lijekova na bolničkim odjelima, a popis medicinskog potrošnog materijala nije, dio nije obavio ni popis lijekova ni popis medicinskog potrošnog materijala na bolničkim odjelima te u vrijednost zaliha evidentiranu u poslovnim knjigama i iskazanu u financijskim izvještajima koncem godine nije uključena vrijednost zaliha na odjelima odnosno rashodi sadrže i rashode za lijekove i medicinski potrošni materijal koji su ostali neutrošeni na bolničkim odjelima. Zbog navedenog, podaci o zalihama (imovini) i rashodima u vezi s lijekovima i medicinskim potrošnim materijalom kod značajnog dijela bolničkih zdravstvenih ustanova nisu realno evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima.

Kod većeg broja bolničkih zdravstvenih ustanova utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na popis imovine i obveza. Kod pojedinih bolničkih zdravstvenih ustanova popisom nije obuhvaćen dio imovine (zemljišta, ulaganja u imovinu u pripremi, medicinska oprema, prijevozna sredstva, sitni inventar, zalihe i potraživanja), obveza ili nisu obuhvaćeni izvanbilančni zapisi. Kod dijela bolničkih zdravstvenih ustanova utvrđeno je da potraživanja i obveze nisu popisani po vjerovnicima i dužnicima i pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti te pravnom temelju. S obzirom na to da kod većeg broja bolničkih zdravstvenih ustanova nije obavljen cjelovit popis imovine i obveza, osnovna svrha popisa (usklađenje knjigovodstvenog stanja i stanja utvrđenog popisom), nije postignuta. Nakon obavljenog popisa imovine i obveza, kod pojedinih bolničkih zdravstvenih ustanova imovina je isknjižena iz poslovnih knjiga bez odgovarajuće dokumentacije o prodaji, darovanju, drugom načinu otuđenja ili uništenja.

Kod većeg broja bolničkih zdravstvenih ustanova bilješke uz financijske izvještaje nisu potpune, s obzirom na to da ne sadrže sve propisane podatke. Primjerice, za sudske sporove u tijeku ne sadrže podatke o vrijednosti sporova i procijenjeno vrijeme trajanja spora, podatke o primljenim instrumentima osiguranja plaćanja, razlozima koji su doveli do stanja dospjelih obveza na kraju izvještajnog razdoblja i prekoračenja rokova plaćanja obveza te razlozima većih odstupanja od ostvarenja u prethodnoj godini.

- Kod više bolničkih zdravstvenih ustanova utvrđene su nepravilnosti pri obračunu plaća. Primjenjivani su koeficijenti koji nisu bili u skladu s Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama, a najčešće se radilo o koeficijentima većim od propisanih navedenom Uredbom.

U gotovo svim bolničkim zdravstvenim ustanovama značajan broj zaposlenika (zdravstvenih zaposlenika i zaposlenika na administrativno-tehničkim poslovima) ostvario je više od Zakonom o radu i Kolektivnim ugovorom za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja propisanih 180 prekovremenih sati godišnje.

- Više bolničkih zdravstvenih ustanova za dospelja potraživanja nije poduzimalo mjere za naplatu potraživanja odnosno nije slalo opomene i provodilo postupke prisilne naplate te je za dio potraživanja nastupila zastara.
- Iako su u 2022. i u prethodnim godinama utrošena značajna dodatna sredstva iz državnog proračuna i HZZO-a za podmirenje dijela dospeljih obveza prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala te su poduzimane određene aktivnosti za racionalizaciju poslovanja i smanjenje obveza, ukupne obveze bolničkih zdravstvenih ustanova su značajno povećane.
Od ukupno 56 bolničkih zdravstvenih ustanova obuhvaćenih revizijom, za 2022. manjak prihoda i primitaka iskazala je 31 bolnička zdravstvena ustanova, višak prihoda i primitaka iskazalo je 25 bolničkih zdravstvenih ustanova te je ukupno iskazan manjak prihoda i primitaka.
S obzirom na to da je preneseni ukupni manjak prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja značajan, ukupni manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju čini 42,9 % ukupnih prihoda i primitaka ostvarenih u 2022.

Iz državnog proračuna su u 2020. i 2021. isplaćena dodatna sredstva HZZO-u. Navedena dodatna sredstva HZZO je doznačio bolničkim zdravstvenim ustanovama za podmirenje obveza prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala. Bolničke zdravstvene ustanove doznačena sredstva evidentirale su kao obveze za primljene predujmove od HZZO-a i bile su ih obvezne pravdati ispostavljanjem računa za provedenu zdravstvenu zaštitu iz obveznog zdravstvenog osiguranja. Zbog navedenog načina ugovaranja i financiranja bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite tijekom 2020. i 2021. bolničke zdravstvene ustanove smanjile su obveze prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala, a istodobno su povećale obveze za primljene predujmove od HZZO-a. Financijskom revizijom bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022. utvrđeno je da bolničke zdravstvene ustanove nisu značajnije smanjile obveze za primljene predujmove od HZZO-a po osnovi doznačenih dodatnih sredstava iz državnog proračuna niti su bile u mogućnosti pružiti dodatne usluge u visini doznačenih dodatnih sredstava (najčešće nisu izvršile usluge ni do ugovorenog limita).

Nadalje, kod većeg broja bolničkih zdravstvenih ustanova obveze za primljene predujmove povećale su se i zbog manje izvršenog rada u odnosu na maksimalni godišnji iznos sredstava za provođenje bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite (limit). Naime, HZZO bolničkim zdravstvenim ustanovama unaprijed mjesečno doznačava ugovoreni maksimalni iznos sredstava (limit), a bolničke zdravstvene ustanove obvezne su ga pravdati ispostavljanjem računa za provedenu zdravstvenu zaštitu, što kod većeg broja zdravstvenih ustanova nije izvršeno.

Osim toga, u 2022. iz državnog proračuna bolničkim zdravstvenim ustanovama doznačene su namjenske pomoći za podmirenje dospeljih obveza prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala. Nakon što je navedenim pomoćima podmiren dio dospeljih obveza prema dobavljačima, dospelje obveze su i nadalje značajne.

Kod gotovo svih bolničkih zdravstvenih ustanova poduzete mjere i aktivnosti prema donesenim aktima, kojima je predviđeno povećanje prihoda i smanjenje rashoda, nisu bile dovoljne za smanjenje obveza i manjka prihoda i primitaka prenesenog iz prethodnih godina, odnosno nisu pridonijele ostvarenju pozitivnih poslovnih rezultata.

- Plan nabave donijele su sve bolničke zdravstvene ustanove. Iako je tijekom godine donesen veći broj izmjena i dopuna planova nabave, pojedini planovi nabave ne iskazuju realne potrebe jer ne sadrže podatke o pojedinim predmetima nabave koji su tijekom godine nabavljani ili sadrže predmete nabave za koje je bilo izvjesno da neće biti provedeni u tekućoj proračunskoj godini. Bolničke zdravstvene ustanove imaju vrijednosno značajnu jednostavnu nabavu, a pojedine unutarnjim aktima nisu propisale rokove za dostavu ponuda gospodarskih subjekata te nisu utvrdile slučajeve kada pri provedbi postupaka jednostavne nabave postoji obveza objave poziva na dostavu ponuda na mrežnim stranicama i/ili u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, čime bi se pridonijelo postizanju veće transparentnosti provođenja postupaka jednostavne nabave.

Veći broj bolničkih zdravstvenih ustanova za nabave roba (lijekova, medicinskog potrošnog materijala i druge robe), usluga i radova nije proveo propisane postupke javne nabave ili postupke jednostavne nabave propisane unutarnjim aktima. Jedan od razloga nabave bez propisanih postupaka nabave koje bolničke zdravstvene ustanove navode je da postupci zajedničke nabave nisu bili pravodobno provedeni. Dio bolničkih zdravstvenih ustanova je samostalno proveo propisane postupke za predmete nabave za koje su se trebali provesti postupci zajedničke nabave, dok je veći dio bolničkih zdravstvenih ustanova navedenu robu i usluge nabavljao od dobavljača s kojima su prethodnih godina bili zaključeni ugovori, u pravilu po uvjetima iz tih ugovora. Dio bolničkih zdravstvenih ustanova je nabavljao robu i usluge od više dobavljača, izravno putem narudžbenica.

Registri ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te statistička izvješća o javnoj nabavi ne sadrže pojedine predmete nabave, kao i pojedine propisane podatke odnosno ne ažuriraju se redovito. Veći broj bolničkih zdravstvenih ustanova ne prati izvršenje ugovora o nabavi. Pojedine obavijesti o dodjeli ugovora o nabavi nisu objavljene u Elektroničkom oglasniku javne nabave u roku od 30 dana od dana zaključenja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma.

Za sve utvrđene nepravilnosti i propuste u poslovanju bolničkih zdravstvenih ustanova Državni ured za reviziju dao je 855 naloga i preporuka, čija bi provedba pridonijela istinitom, pouzdanom i točnom iskazivanju sredstava, izvora sredstava te prihoda i primitaka, rashoda i izdataka u financijskim izvještajima, kao i povećanju usklađenosti poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitosti korištenja sredstava.



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-1/24-01/6
URBROJ: 613-01-01-24-1

Zagreb, 14. lipnja 2024.

**OBJEDINJENO IZVJEŠĆE
O OBAVLJENIM FINACIJSKIM REVIZIJAMA
BOLNIČKIH ZDRAVSTVENIH USTANOVA ZA 2022.**

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju 56 bolničkih zdravstvenih ustanova.

Postupci revizije provedeni su od 17. siječnja 2023. do 5. lipnja 2024.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

UVOD

Bolničke zdravstvene ustanove su proračunski korisnici. Osnivanje i način rada, odnosno poslovanje bolničkih zdravstvenih ustanova u 2022. propisano je odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine 100/18, 125/19, 147/20, 119/22 i 156/22).

Prema odredbama navedenog Zakona, zdravstvena djelatnost je djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku koja se obavlja kao javna služba na primarnoj, sekundarnoj i tercijarnoj razini te na razini zdravstvenih zavoda. Domovi zdravlja su nositelji zdravstvene zaštite na primarnoj razini zdravstvene djelatnosti.

Zdravstvena djelatnost na sekundarnoj razini obuhvaća specijalističko-konzilijarnu i bolničku djelatnost. Specijalističko-konzilijarna djelatnost obuhvaća složenije mjere i postupke u pogledu prevencije, dijagnosticiranja te liječenja bolesti i ozljeda. Može se obavljati u dnevnoj bolnici i domu zdravlja, a obavlja se uz osiguranu laboratorijsku i drugu dijagnostičku djelatnost. Bolnička djelatnost obuhvaća dijagnosticiranje, liječenje i medicinsku rehabilitaciju, zdravstvenu njegu te boravak i prehranu bolesnika i druge djelatnosti koje su u funkciji obavljanja osnovne djelatnosti zdravstvenih ustanova.

Zdravstvena djelatnost na tercijarnoj razini uz obavljanje zdravstvene djelatnosti na sekundarnoj razini obuhvaća i pružanje najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz specijalističko-konzilijarnih i bolničkih djelatnosti, znanstveni rad, izvođenje nastave na temelju ugovora za potrebe nastavnih ustanova zdravstvenog usmjerenja te druge djelatnosti koje su u funkciji obavljanja osnovne djelatnosti. Zdravstvena djelatnost na tercijarnoj razini obuhvaća djelatnost klinika, kliničkih bolnica i kliničkih bolničkih centara.

Opća bolnica i specijalna bolnica su zdravstvene ustanove koje obavljaju djelatnost dijagnostike, liječenja, medicinske rehabilitacije i zdravstvene njege bolesnika te osiguravaju boravak i prehranu bolesnika. Opća bolnica je zdravstvena ustanova koja obavlja najmanje djelatnosti kirurgije, interne medicine, pedijatrije, ginekologije i porodiljstva te hitne medicine i ima posteljne, dijagnostičke i druge mogućnosti prilagođene svojoj namjeni. Specijalna bolnica je zdravstvena ustanova za djelatnost specijalističko-konzilijarnog i bolničkog liječenja određenih bolesti ili određenih dobnih skupina stanovništva.

Kliničke ustanove su klinika, klinička bolnica i klinički bolnički centar. Klinika je zdravstvena ustanova ili dio zdravstvene ustanove koja obavlja specijalističko-konzilijarnu i bolničku djelatnost, obavlja najsloženije oblike zdravstvene zaštite iz neke specijalističko-konzilijarne djelatnosti te se u njoj izvodi nastava visokih učilišta i provodi znanstveni rad za djelatnost za koju je osnovana. Klinička bolnica je opća bolnica u kojoj najmanje dvije od navedenih djelatnosti (interna medicina, kirurgija, pedijatrija, ginekologija i porodiljstvo) nose naziv klinika, kao i najmanje još dvije druge djelatnosti drugih specijalnosti odnosno dijagnostike. Klinički bolnički centar je opća bolnica u kojoj osim naziva klinika za djelatnost interne medicine, kirurgije, pedijatrije, ginekologije i porodiljstva, naziv klinika ima više od polovice ostalih specijalnosti i u kojima se izvodi više od polovice nastavnog programa studija medicine, dentalne medicine, farmacije i medicinske biokemije odnosno sestrinstva.

Kliniku kao samostalnu ustanovu, kliničku bolnicu i klinički bolnički centar osniva Republika Hrvatska, osim Kliničke bolnice Sveti Duh, Zagreb, Klinike za psihijatriju Vrapče, Zagreb i Klinike za psihijatriju Sveti Ivan, Zagreb, kojima je osnivač Grad Zagreb. Osnivač Kliničke bolnice Sveti Duh, Zagreb od siječnja 2024. je Republika Hrvatska.

Opću bolnicu osniva jedinica područne (regionalne) samouprave odnosno Grad Zagreb (osim Nacionalne memorijalne bolnice „Dr. Juraj Njavro” Vukovar, čiji je osnivač Republika Hrvatska).

Specijalnu bolnicu može osnovati jedinica područne (regionalne) samouprave odnosno Grad Zagreb, jedinica lokalne samouprave, druga pravna osoba te fizička osoba.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine 33/23), 1. siječnja 2024. jedinice područne (regionalne) samouprave prestaju biti osnivači općih bolnica, a osnivač postaje Republika Hrvatska.

U 2022. na temelju Plana i programa rada Državnog ureda za reviziju, obavljena je financijska revizija 56 bolničkih zdravstvenih ustanova, o čemu su sastavljena pojedinačna izvješća. Na temelju tih pojedinačnih izvješća sastavljeno je objedinjeno izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji bolničkih zdravstvenih ustanova.

U objedinjenom izvješću naveden je bolničkih zdravstvenih ustanova obuhvaćenih revizijom te predmet i ciljevi revizije. Nadalje, dani su podaci iz njihovih financijskih izvještaja o visini i strukturi prihoda i primitaka, rashoda i izdataka te imovine i obveza za godinu za koju je revizija obavljena.

Također, navedena su i izražena mišljenja po bolničkim zdravstvenim ustanovama, i to:

- mišljenje o financijskim izvještajima koje se odnosi na ocjenu prikazuju li financijski izvještaji istinito i točno, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obveza i izvora sredstava na koncu godine i prihode i primitke te rashode i izdatke za godinu za koju se revizija obavlja u skladu s propisanim okvirom financijskog izvještavanja te
- mišljenje o usklađenosti poslovanja koje se odnosi na ocjenu jesu li aktivnosti, financijske transakcije i informacije za godinu za koju se revizija obavlja u skladu sa zakonima i drugim propisima.

U točki Nalaz dan je sažetak najčešćih nepravilnosti i propusta, prema područjima u kojima su utvrđeni. Detaljan opis svih utvrđenih nepravilnosti, dani nalozi za njihovo otklanjanje i preporuke za unaprjeđenje poslovanja te očitovanje zakonskog predstavnika na nalaz revizije sadržan je u pojedinačnim izvješćima o obavljenoj reviziji.

Posebna pozornost pridaje se provjeri provedbe danih naloga i preporuka u prošlim revizijama kojom se provjerava provode li bolničke zdravstvene ustanove dane naloge i preporuke na odgovarajući način, odnosno jesu li ispravljene revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti. U posebnoj tablici u izvješću o obavljenoj reviziji dani su podaci o statusu naloga i preporuka iz prošlih revizija.

SUBJEKTI, PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Subjekti revizije bili su 56 bolničkih zdravstvenih ustanova koje obavljaju sekundarnu i tercijarnu zdravstvenu djelatnost, od čega je:

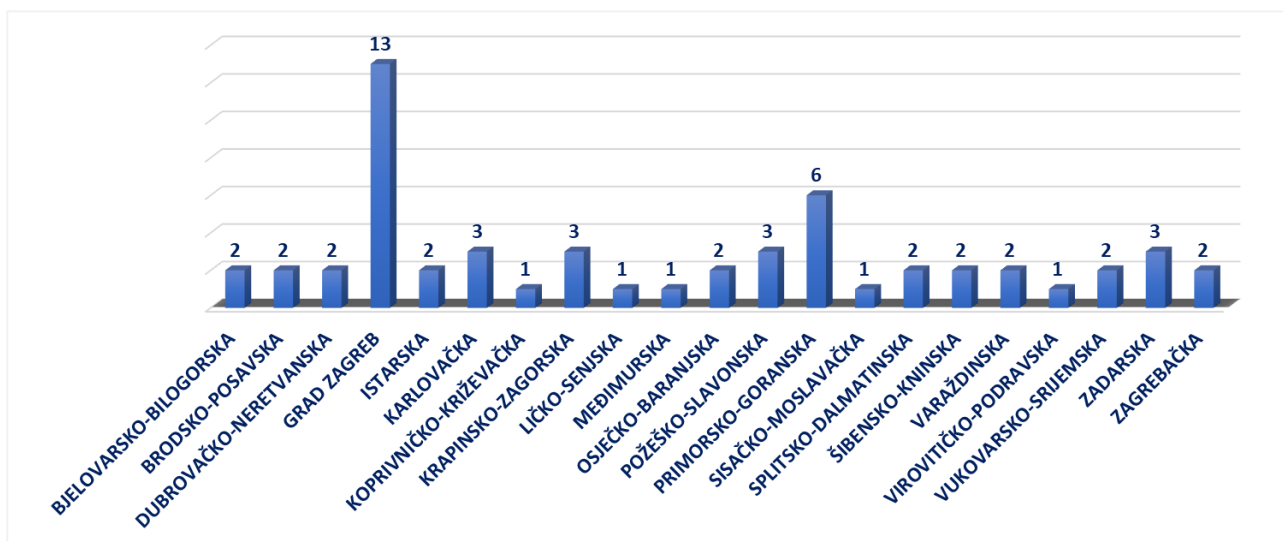
- **13 Kliničkih ustanova (pet kliničkih bolničkih centara, tri kliničke bolnice te pet klinika)**
- **21 Opća bolnica te**
- **22 Specijalne bolnice.**

Bolničke zdravstvene ustanove upisane su u Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika, od kojih je u 2022. bilo jedanaest korisnika državnog proračuna i 45 korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U nastavku se daje grafički prikaz broja bolničkih zdravstvenih ustanova u Gradu Zagrebu i po županijama.

Grafički prikaz broj 1

Broj bolničkih zdravstvenih ustanova u Gradu Zagrebu i po županijama



Predmet revizije bili su financijski izvještaji i poslovanje bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022.

Revizija je planirana i obavljena radi izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Radi toga utvrđeni su sljedeći ciljevi revizije:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planiranim aktivnostima i namjenama
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na financijsko poslovanje
- provjeriti mogućnost podmirivanja obveza
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije te
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem.

OPĆI POKAZATELJI

U tablici broj 1 daju se opći pokazatelji o bolničkim zdravstvenim ustanovama, prema podacima iz izvješća dostavljenih HZZO-u.

Tablica broj 1

Opći pokazatelji o bolničkim zdravstvenim ustanovama

| Redni broj | Naziv pokazatelja | 2021. | 2022. | Indeks (3/2) |
|-------------|--|------------|------------|--------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| I. | Broj zaposlenih na 31. prosinca | | | |
| 1. | Ukupan broj zaposlenih (1.1.+1.2.+1.3.) | 51 458 | 51 198 | 99,5 |
| 1.1. | Zdravstveni djelatnici na neodređeno vrijeme | 35 741 | 36 196 | 101,3 |
| 1.1.1. | – radni odnos samo u zdravstvenoj ustanovi | 34 883 | 35 345 | 101,3 |
| 1.1.2. | – kumulativni radni odnos | 858 | 851 | 99,2 |
| 1.2. | Zdravstveni djelatnici na određeno vrijeme | 2 905 | 2 352 | 81,0 |
| 1.3. | Administrativno-tehnički djelatnici | 12 812 | 12 650 | 98,7 |
| II. | Bolnička zdravstvena zaštita | | | |
| 1. | Broj postelja | | | |
| 1.1. | Ukupan broj postelja (instalirani) | 21 306 | 21 367 | 100,3 |
| 1.2. | Ugovoreni broj postelja | 19 684 | 19 702 | 100,1 |
| 1.3. | Popunjeni broj postelja | 12 782 | 13 021 | 101,9 |
| 2. | Popunjenost-iskorištenost bolničkih postelja (u %) | | | |
| 2.1. | Na ukupan (instalirani) broj postelja | 60,0 | 60,9 | - |
| 2.2. | Na ugovoreni broj postelja | 64,9 | 66,1 | - |
| 3. | Broj bolesnika/slučajeva | 537 285 | 562 720 | 104,7 |
| 4. | Broj dana bolničkog liječenja | 4 606 684 | 4 656 437 | 101,1 |
| 5. | Prosjeak bolničkih dana liječenja | 8,6 | 8,3 | 96,5 |
| III. | Dnevna bolnica | | | |
| 1. | Broj postelja/stolica u dnevnoj bolnici | | | |
| 1.1. | Ukupan broj | 3 901 | 3 908 | 100,2 |
| 1.2. | Ugovoreni broj | 3 787 | 3 794 | 100,2 |
| 1.3. | Popunjeni broj | 4 671 | 5 401 | 115,6 |
| 2. | Popunjenost-iskorištenost kreveta/stolica u dnevnoj bolnici (%) | | | |
| 2.1. | Na ukupan broj | 119,7 | 138,2 | - |
| 2.2. | Na ugovoreni broj | 123,3 | 142,4 | - |
| 3. | Broj bolesnika/slučajeva u dnevnoj bolnici | 1 018 493 | 1 212 910 | 119,1 |
| IV. | Polikliničko-konzilijarna zdravstvena zaštita | | | |
| 1. | Broj slučajeva | 15 409 866 | 16 658 946 | 108,1 |
| 2. | Broj usluga | 45 216 391 | 52 094 834 | 115,2 |
| 3. | Prosjeak usluga po slučaju (bolesniku) | 2,9 | 3,1 | 106,9 |

Koncem 2021. ukupno je bilo 51 458 zaposlenika, od čega 38 646 ili 75,1 % zdravstvenih (od čega zdravstveni zaposlenici na neodređeno čine 92,4 % i na određeno 7,6 %) te 12 812 ili 24,9 % nezdravstvenih, a koncem 2022. ukupno je bilo 51 198 zaposlenika, od čega 38 548 ili 75,3 % zdravstvenih (od čega zdravstveni zaposlenici na neodređeno čine 93,9 % i na određeno 6,1 %), a 12 650 ili 24,7 % nezdravstvenih zaposlenika.

Bolničke zdravstvene ustanove koncem 2022. raspolažu s 21 367 postelja za bolničku zdravstvenu zaštitu, od čega su 19 702 postelje ili 92,2 % ugovoreno s HZZO-om. U 2022. bolničku zdravstvenu zaštitu koristilo je 562 720 bolesnika/slučajeva, što je 25 435 ili 4,7 % više u odnosu na 2021., a ostvareno je 4 656 437 dana bolničkog liječenja, što je 49 753 dana ili 1,1 % više u odnosu na 2021. Prosjek bolničkih dana liječenja je smanjen s 8,6 na 8,3. Polikliničko-konzilijarnu zdravstvenu zaštitu koristilo je 16 658 946 bolesnika/slučajeva, što je 1 249 080 ili 8,1 % više u odnosu na 2021. i pružene su 52 094 834 usluge, što je 6 878 443 ili 15,2 % više u odnosu na 2021. Povećan je prosjek usluga po slučaju (bolesniku) s 2,9 na 3,1.

PODACI IZ FINACIJSKIH IZVJEŠTAJA

Bolničke zdravstvene ustanove su proračunski korisnici i obvezne su kod vođenja poslovnih knjiga i sastavljanja financijskih izvještaja primjenjivati proračunsko računovodstvo, prema odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21), Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20) i Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22).

Bolničke zdravstvene ustanove su kao proračunski korisnici obvezne sastaviti sljedeće financijske izvještaje: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilancu, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama te Bilješke. Financijski izvještaji za 2022. predavali su se Ministarstvu financija i Državnom uredu za reviziju do konca siječnja 2023.

Za potrebe izrade konsolidiranih financijskih izvještaja bolničke zdravstvene ustanove dostavljaju financijske izvještaje i Ministarstvu zdravstva ili mjerodavnoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave, ovisno o tome jesu li korisnici državnog proračuna ili proračuna jedinice područne (regionalne) i lokalne samouprave.

Prihodi i primici

Prema podacima iz izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima bolničkih zdravstvenih ustanova obuhvaćenih revizijom, ukupni prihodi i primici za 2022. iznose 20.401.971.229,00 kn i veći su za 1.493.179.341,00 kn ili 7,9 % u odnosu na 2021. Na Kliničke ustanove se odnosi 13.416.678.296,00 kn ili 65,8 %, Opće bolnice 5.619.754.369,00 kn ili 27,5 % te Specijalne bolnice 1.365.538.564,00 kn ili 6,7 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Vrijednosno najznačajniji prihodi i primici u iznosu od 3.850.577.418,00 kn, koji čine 18,9 % ukupnih prihoda i primitaka, odnose se na Klinički bolnički centar Zagreb.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima bolničkih zdravstvenih ustanova.

Tablica broj 2

Ostvareni prihodi i primici bolničkih zdravstvenih ustanova

u kn

| Redni broj | Prihodi i primici | Ostvareno za 2021. | Ostvareno za 2022. | Indeks (3/2) |
|---|---|--------------------------|--------------------------|--------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna | 1.314.965.881,00 | 1.488.624.833,00 | 113,2 |
| 2. | Prihodi od imovine | 2.139.311,00 | 5.726.627,00 | 267,7 |
| 3. | Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada | 968.857.872,00 | 1.091.674.895,00 | 112,7 |
| 4. | Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima | 748.908.643,00 | 691.568.737,00 | 92,3 |
| 4.1. | – Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga | 417.016.089,00 | 485.316.045,00 | 116,4 |
| 4.2. | – Donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna | 331.892.554,00 | 206.252.692,00 | 62,1 |
| 5. | Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza | 15.006.963.082,00 | 16.926.326.361,00 | 112,8 |
| 5.1. | – Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje redovne djelatnosti proračunskih korisnika | 2.027.106.293,00 | 2.647.241.829,00 | 130,6 |
| 5.2. | – Prihodi od HZZO-a na temelju ugovornih obveza | 12.979.856.789,00 | 14.279.084.532,00 | 110,0 |
| 6. | Kazne, upravne mjere i ostali prihodi | 44.628.702,00 | 47.047.352,00 | 105,4 |
| 7. | Prihodi od prodaje nefinancijske imovine | 954.192,00 | 1.093.696,00 | 114,6 |
| 8. | Primici od financijske imovine i zaduživanja | 821.374.205,00 | 149.908.728,00 | 18,3 |
| Ukupni prihodi i primici (1 – 8) | | 18.908.791.888,00 | 20.401.971.229,00 | 107,9 |

Vrijednosno najznačajniji prihodi su prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje redovne djelatnosti bolničkih zdravstvenih ustanova i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza, koji su ostvareni u iznosu od 16.926.326.361,00 kn i čine 83,0 % ukupnih prihoda i primitaka. Svi drugi prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 3.475.644.868,00 kn i čine 17,0 % ukupnih prihoda i primitaka.

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvareni su u iznosu od 1.488.624.833,00 kn, što je 173.658.952,00 kn ili 13,2 % više u odnosu na ostvarene u 2021. Navedene pomoći ostvarile su sve bolničke zdravstvene ustanove. Vrijednosno najznačajnije pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna odnose se na tekuće pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan u iznosu od 1.040.879.348,00 kn, koje su najvećim dijelom ostvarile iz državnog proračuna bolničke zdravstvene ustanove kojima su osnivači županije i Grad Zagreb za podmirivanje dijela dospjelih obveza prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala te za isplatu sredstava za uvećanje plaće za prekovremeni rad radnicima u djelatnosti zdravstva (refundaciju sredstava po isplaćenim pravomoćnim sudskim presudama, isplatu razlike iznosa uvećanja plaća za prekovremeni rad radnicima koji nisu pokrenuli radni spor te za sporazume s radnicima za naknadu prekovremenog rada koji više nisu u radnom odnosu).

U okviru prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada, koji su ostvareni u iznosu od 1.091.674.895,00 kn, iskazani su prihodi od dopunskog zdravstvenog osiguranja i sudjelovanja korisnika bolničke zdravstvene zaštite u pokriću dijela troškova bolničke zdravstvene zaštite (participacije). Odredbama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine 80/13, 137/13, 98/19 i 33/23), propisano je u kojim su slučajevima osigurane osobe obvezne sudjelovati u pokriću troškova zdravstvene zaštite.

Prema odredbama Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine 85/06, 150/08, 71/10, 53/20, 120/21 i 23/23), dopunsko zdravstveno osiguranje se ustanovljuje ugovorom o dopunskom zdravstvenom osiguranju, koji zaključuju ugovaratelj osiguranja (HZZO i drugi osiguravatelji) i osiguravatelj (fizička osoba). Pokriće troškova sudjelovanja bolničke zdravstvene zaštite iz obveznoga zdravstvenog osiguranja za osiguravatelja, u skladu sa Zakonom o obveznom zdravstvenom osiguranju, bolnička zdravstvena ustanova naplaćuje od ugovaratelja osiguranja.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga (vlastiti prihodi) ostvareni su u iznosu od 485.316.045,00 kn, što je 68.299.956,00 kn ili 16,4 % više u odnosu na 2021. Ostvareni su od pruženih usluga u iznosu od 472.001.725,00 kn i prodajom proizvoda i roba u iznosu od 13.314.320,00 kn. Prihodi od pruženih usluga najvećim dijelom se odnose na prihode od korisnika bolničkih zdravstvenih usluga koji nemaju osnovno zdravstveno osiguranje te usluga smještaja i prehrane koje najvećim dijelom pružaju specijalne bolnice. Ostale vlastite prihode čine prihodi od sistematskih pregleda, kliničkih ispitivanja lijekova te zakupa poslovnih prostora. Odredbama zakona o izvršavanju državnog proračuna koji se donose za svaku godinu, vlastiti prihodi bolničkih zdravstvenih ustanova, proračunskih korisnika državnog proračuna izuzeti su od uplate na račun državnog proračuna. Za bolničke zdravstvene ustanove čiji su osnivači županije i Grad Zagreb, izuzeće od uplate vlastitih prihoda u nadležni proračun propisuje se odlukama o izvršavanju proračuna, koje donose županijske skupštine odnosno Skupština Grada Zagreba koje se također donose za svaku godinu. Bolničke zdravstvene ustanove imale su obvezu izvještavati osnivača o utrošku vlastitih prihoda, što su u pravilu i činile.

Donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna ostvarene su u iznosu od 206.252.692,00 kn, što je 125.639.862,00 kn ili 37,9 % manje u odnosu na 2021. Vrijednosno značajnije odnose se na donacije lijekova i medicinskog potrošnog materijala.

Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza ostvareni su u iznosu od 16.926.326.361,00 kn, a u odnosu na 2021. veći su za 1.919.363.279,00 kn ili 12,8 %. U okviru navedenih prihoda iskazani su prihodi od HZZO-a u iznosu od 14.279.084.532,00 kn i prihodi iz nadležnog proračuna u iznosu od 2.647.241.829,00 kn. Bolničke zdravstvene ustanove ostvaruju prihode od HZZO-a na temelju ugovora o provođenju bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite, kojim se uređuju međusobna prava i obveze u vezi s provođenjem bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja. Prihodi iz nadležnog proračuna za financiranje redovne djelatnosti odnose se na prihode koje su bolničke zdravstvene ustanove u vlasništvu države ostvarile od Ministarstva zdravstva za financiranje nabave opreme i ulaganja u građevinske objekte te na prihode koje su bolničke zdravstvene ustanove kojima su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvarile iz županijskih proračuna i proračuna Grada Zagreba, u najznačajnijem dijelu na temelju Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2022. (Narodne novine 147/21).

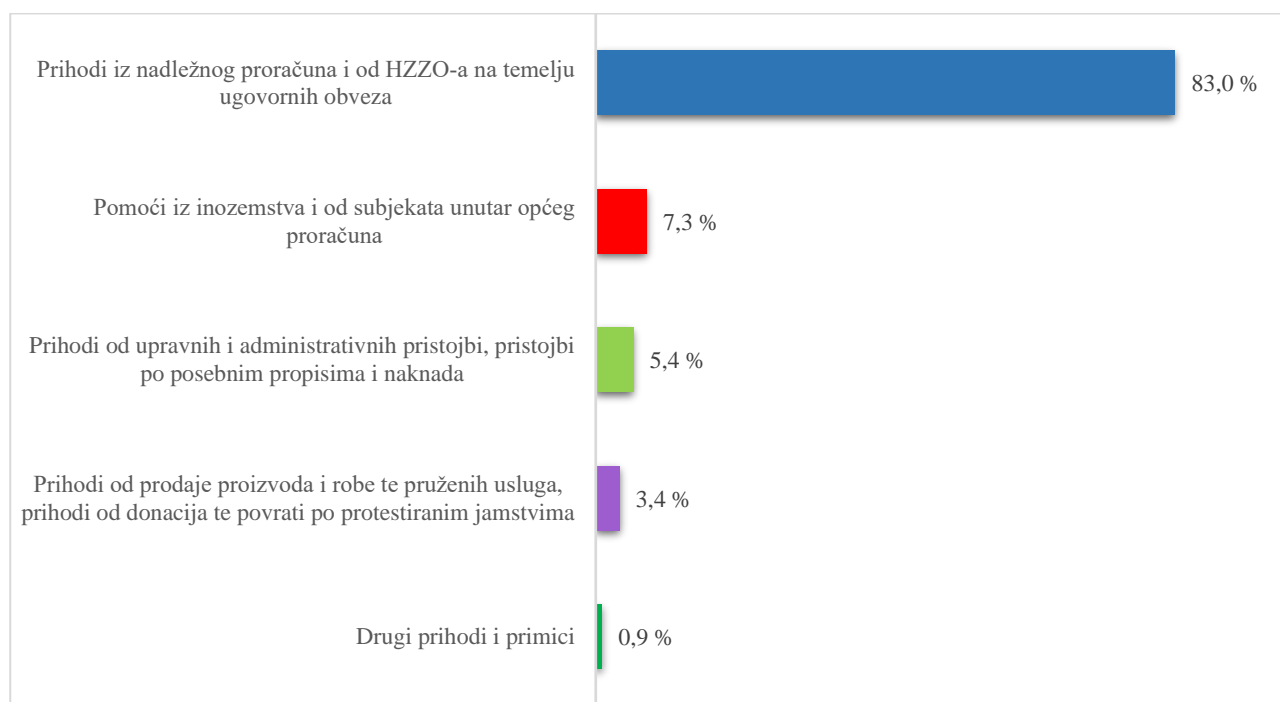
Primici od financijske imovine i zaduživanja ostvareni su u iznosu od 149.908.728,00 kn, što je 671.465.477,00 kn ili 81,7 % manje u odnosu na 2021.

Primitke od financijske imovine i zaduživanja u 2022. ostvarila je 21 zdravstvena ustanova, a vrijednosno značajnije primitke ostvarili su Klinički bolnički centar Zagreb u iznosu od 78.375.022,00 kn (vrijednosno najznačajniji odnose se na robni zajam u iznosu od 78.030.822,00 kn, od čega se na nabavu posebno skupog lijeka odnosi 47.187.000,00 kn, a na nabavu medicinske opreme i uređaja 30.843.822,00 kn) i Klinički bolnički centar Rijeka u iznosu od 30.619.121,00 kn (odnose se na primljena kreditna sredstva za financiranje radova i nabavu opreme na izgradnji Nove bolnice).

U nastavku se daje grafički prikaz strukture ukupnih prihoda i primitaka bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022.

Grafički prikaz broj 2

Struktura ukupnih prihoda i primitaka bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022.



U tablici broj 3 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima za 2021. i 2022., prema bolničkim zdravstvenim ustanovama.

Tablica broj 3

Ostvareni prihodi i primici za 2021. i 2022., prema bolničkim zdravstvenim ustanovama
u kn

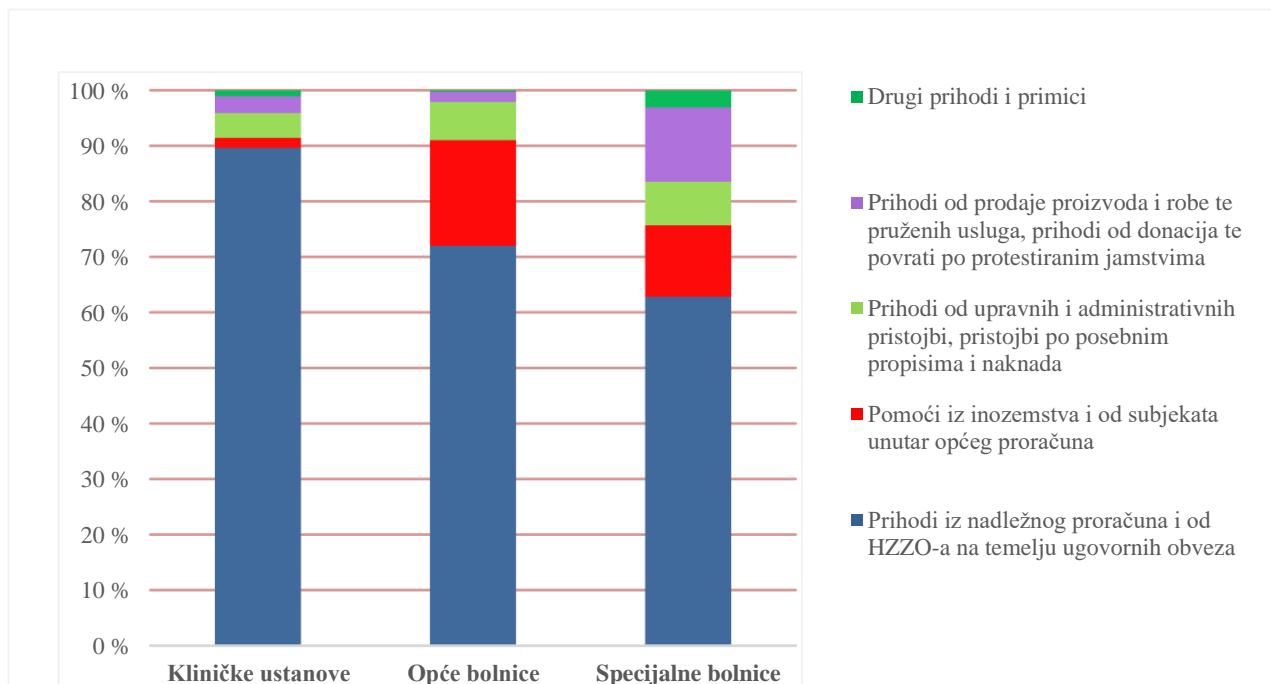
| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Prihodi i primici | | |
|--|---|--------------------------|--------------------------|--------------|
| | | 2021. | 2022. | Indeks (3/2) |
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Klinički bolnički centar Osijek | 1.195.809.977,00 | 1.351.181.812,00 | 113,0 |
| 2. | Klinički bolnički centar Rijeka | 1.763.100.746,00 | 1.643.674.159,00 | 93,2 |
| 3. | Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, Zagreb | 1.636.010.989,00 | 1.676.332.424,00 | 102,5 |
| 4. | Klinički bolnički centar Split | 1.633.920.657,00 | 1.892.356.529,00 | 115,8 |
| 5. | Klinički bolnički centar Zagreb | 3.334.106.871,00 | 3.850.577.418,00 | 115,5 |
| 6. | Klinička bolnica Dubrava, Zagreb | 553.273.835,00 | 865.112.656,00 | 156,4 |
| 7. | Klinička bolnica Merkur, Zagreb | 562.855.757,00 | 595.682.637,00 | 105,8 |
| 8. | Klinička bolnica Sveti Duh, Zagreb | 557.898.001,00 | 579.040.314,00 | 103,8 |
| 9. | Klinika za dječje bolesti Zagreb | 197.299.745,00 | 212.522.932,00 | 107,7 |
| 10. | Klinika za infektivne bolesti „Dr. Fran Mihaljević”, Zagreb | 483.376.077,00 | 420.815.933,00 | 87,1 |
| 11. | Klinika za ortopediju Lovran | 64.180.548,00 | 72.523.653,00 | 113,0 |
| 12. | Klinika za psihijatriju Sveti Ivan, Zagreb | 86.485.864,00 | 101.750.934,00 | 117,7 |
| 13. | Klinika za psihijatriju Vrapče, Zagreb | 141.556.720,00 | 155.106.895,00 | 109,6 |
| Ukupno Kliničke ustanove (1 – 13) | | 12.209.875.787,00 | 13.416.678.296,00 | 109,9 |
| 14. | Nacionalna memorijalna bolnica „Dr. Juraj Njavro” Vukovar | 140.485.608,00 | 152.037.483,00 | 108,2 |
| 15. | Opća bolnica „Dr. Anđelko Višić” Bjelovar | 400.813.966,00 | 246.917.255,00 | 61,6 |
| 16. | Opća bolnica „Dr. Josip Benčević” Slavonski Brod | 365.938.116,00 | 449.976.647,00 | 123,0 |
| 17. | Opća bolnica „Dr. Tomislav Bardek” Koprivnica | 255.575.361,00 | 286.149.518,00 | 112,0 |
| 18. | Opća bolnica Dubrovnik | 345.644.706,00 | 405.652.395,00 | 117,4 |
| 19. | Opća bolnica Gospić | 68.664.973,00 | 69.419.670,00 | 101,1 |
| 20. | Opća bolnica i bolnica branitelja domovinskog rata Ogulin | 58.652.837,00 | 66.088.891,00 | 112,7 |
| 21. | Opća bolnica Karlovac | 276.290.518,00 | 298.820.420,00 | 108,2 |
| 22. | Opća bolnica Nova Gradiška | 110.329.482,00 | 116.236.996,00 | 105,4 |
| 23. | Opća bolnica Pula – Ospedale generale di Pola | 701.320.851,00 | 598.380.725,00 | 85,3 |
| 24. | Opća bolnica Šibensko-kninske županije | 349.978.060,00 | 347.878.913,00 | 99,4 |
| 25. | Opća bolnica Varaždin | 572.180.587,00 | 585.645.699,00 | 102,4 |
| 26. | Opća bolnica Virovitica | 185.150.578,00 | 211.290.780,00 | 114,1 |
| 27. | Opća bolnica Zabok i bolnica hrvatskih veterana | 192.306.513,00 | 212.037.653,00 | 110,3 |
| 28. | Opća bolnica Zadar | 524.962.456,00 | 565.119.555,00 | 107,6 |
| 29. | Opća i veteranska bolnica "Hrvatski ponos" Knin | 68.588.781,00 | 72.757.548,00 | 106,1 |
| 30. | Opća županijska bolnica Našice | 102.426.232,00 | 103.212.049,00 | 100,8 |
| 31. | Opća županijska bolnica Pakrac i bolnica hrvatskih veterana | 79.771.453,00 | 79.795.107,00 | 100,0 |
| 32. | Opća županijska bolnica Požega | 210.053.201,00 | 210.870.103,00 | 100,4 |
| 33. | Opća županijska bolnica Vinkovci | 223.098.915,00 | 234.547.581,00 | 105,1 |
| 34. | Županijska bolnica Čakovec | 309.973.740,00 | 306.919.381,00 | 99,0 |
| Ukupno Opće bolnice (14 – 34) | | 5.542.206.934,00 | 5.619.754.369,00 | 101,4 |

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Prihodi i primici | | |
|--|--|--------------------------|--------------------------|--------------|
| | | 2021. | 2022. | Indeks (3/2) |
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 35. | DARUVARSKE TOPLICE Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 39.349.541,00 | 50.347.597,00 | 127,9 |
| 36. | Dječja bolnica Srebrnjak, Zagreb | 45.479.329,00 | 75.551.464,00 | 166,1 |
| 37. | Insula – županijska specijalna bolnica za psihijatriju i rehabilitaciju, Rab | 55.789.011,00 | 66.028.313,00 | 118,4 |
| 38. | Naftalan, specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju, Ivanić-Grad | 32.571.122,00 | 41.290.703,00 | 126,8 |
| 39. | Neuropsihijatrijska bolnica dr. Ivan Barbot Popovača | 110.268.865,00 | 121.919.908,00 | 110,6 |
| 40. | Psihijatarska bolnica Lopača | 15.084.983,00 | 15.935.072,00 | 105,6 |
| 41. | Psihijatrijska bolnica Ugljan | 62.974.796,00 | 59.363.121,00 | 94,3 |
| 42. | Psihijatrijska bolnica za djecu i mladež, Zagreb | 15.988.131,00 | 18.653.961,00 | 116,7 |
| 43. | Specijalna bolnica za kronične bolesti dječje dobi Gornja Bistra | 42.590.579,00 | 45.916.640,00 | 107,8 |
| 44. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Biokovka, Makarska | 37.034.137,00 | 45.017.435,00 | 121,6 |
| 45. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Kalos, Vela Luka | 18.997.826,00 | 25.243.917,00 | 132,9 |
| 46. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice | 119.304.055,00 | 145.874.377,00 | 122,3 |
| 47. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Stubičke Toplice | 41.314.481,00 | 43.832.295,00 | 106,1 |
| 48. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Varaždinske Toplice | 164.894.965,00 | 203.222.582,00 | 123,2 |
| 49. | Specijalna bolnica za ortopediju i rehabilitaciju Martin Horvat Rovinj – Rovigno – Ospedale specialistico per l'ortopedia e la riabilitazione Martin Horvat Rovinj – Rovigno | 29.526.491,00 | 30.998.806,00 | 105,0 |
| 50. | Specijalna bolnica za ortopediju, Biograd na Moru | 55.346.209,00 | 60.771.721,00 | 109,8 |
| 51. | Specijalna bolnica za plućne bolesti, Zagreb | 52.891.020,00 | 60.530.008,00 | 114,4 |
| 52. | Specijalna bolnica za produženo liječenje Duga Resa | 34.812.931,00 | 39.993.272,00 | 114,9 |
| 53. | Specijalna bolnica za zaštitu djece s neurorazvojnim i motoričkim smetnjama, Zagreb | 34.092.233,00 | 37.688.397,00 | 110,5 |
| 54. | Thalassoterapia-Crikvenica, Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Primorsko-goranske županije | 37.410.079,00 | 41.068.555,00 | 109,8 |
| 55. | Thalassoterapia Opatija – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju bolesti srca, pluća i reumatizma | 70.764.271,00 | 83.270.179,00 | 117,7 |
| 56. | Toplice Lipik – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 40.224.112,00 | 53.020.241,00 | 131,8 |
| Ukupno Specijalne bolnice (35 – 56) | | 1.156.709.167,00 | 1.365.538.564,00 | 118,1 |
| SVEUKUPNO (1 – 56) | | 18.908.791.888,00 | 20.401.971.229,00 | 107,9 |

Ukupni prihodi i primici Kliničkih ustanova za 2022. veći su za 1.206.802.509,00 kn ili 9,9 % u odnosu na 2021., a prihodi i primici su svim Kliničkim ustanovama, izuzev Kliničkog bolničkog centra Rijeka i Klinike za infektivne bolesti „Dr. Fran Mihaljević“, Zagreb, porasli do 56,4 %. Ukupni prihodi i primici Općih bolnica za 2022. veći su za 77.547.435,00 kn ili 1,4 % u odnosu na 2021., a prihodi i primici su svim Općim bolnicama, izuzev Opće bolnice „Dr. Anđelko Višić“ Bjelovar, Opće bolnice Pula – Ospedale generale di Pola, Opće bolnice Šibensko-kninske županije i Županijske bolnice Čakovec, porasli do 23,0 %. Ukupni prihodi i primici Specijalnih bolnica za 2022. veći su za 1.493.179.341,00 kn ili 7,9 % u odnosu na 2021., a prihodi i primici su svim Specijalnim bolnicama, izuzev Psihijatrijske bolnice Ugljan, porasli do 66,1 %.

U grafičkom prikazu u nastavku daje se struktura ukupnih prihoda i primitaka, prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova.

Grafički prikaz broj 3

Struktura ukupnih prihoda i primitaka za 2022.,
prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova

Iz grafičkog prikaza je vidljivo da kod svih vrsta bolničkih zdravstvenih ustanova najznačajniji udjel u ukupnim prihodima i primitcima imaju prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a, i to kod Kliničkih ustanova 89,6 %, Općih bolnica 72,0 % te Specijalnih bolnica 62,8 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. U odnosu na druge vrste bolničkih zdravstvenih ustanova, Opće bolnice imaju značajniji udjel prihoda od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna, dok Specijalne bolnice imaju značajniji udjel prihoda od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga (vlastiti prihodi).

Rashodi i izdaci

Prema podacima iz izvještaja o prihodima i rashodima, primitcima i izdacima bolničkih zdravstvenih ustanova obuhvaćenih revizijom, ukupni rashodi i izdaci za 2022. iznose 20.642.848.735,00 kn. Ukupni rashodi i izdaci veći su za 1.089.382.598,00 kn ili 5,6 % od ostvarenih u 2021. Na Kliničke ustanove odnosi se 13.459.515.860,00 kn ili 65,2 %, Opće bolnice 5.798.227.266,00 kn ili 28,1 % te Specijalne bolnice 1.385.105.609,00 kn ili 6,7 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

U tablici broj 4 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima bolničkih zdravstvenih ustanova.

Tablica broj 4

Ostvareni rashodi i izdaci bolničkih zdravstvenih ustanova

u kn

| Redni broj | Rashodi i izdaci | Ostvareno za 2021. | Ostvareno za 2022. | Indeks (3/2) |
|--|---|--------------------------|--------------------------|--------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Rashodi za zaposlene | 9.049.351.814,00 | 9.599.573.175,00 | 106,1 |
| 2. | Materijalni rashodi | 8.729.188.630,00 | 9.567.287.589,00 | 109,6 |
| 2.1. | – Rashodi za materijal i energiju | 7.395.635.545,00 | 8.087.120.531,00 | 109,3 |
| 2.2. | – Rashodi za usluge | 991.578.319,00 | 1.079.389.172,00 | 108,9 |
| 2.3. | – Drugi materijalni rashodi | 341.974.766,00 | 400.777.886,00 | 117,2 |
| 3. | Financijski rashodi | 115.496.455,00 | 118.022.464,00 | 102,2 |
| 4. | Subvencije | 0,00 | 653.460,00 | 0,00 |
| 5. | Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna | 438.277,00 | 830.302,00 | 189,4 |
| 6. | Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade | 4.047.178,00 | 4.399.488,00 | 108,7 |
| 7. | Ostali rashodi | 38.431.096,00 | 30.677.649,00 | 79,8 |
| 8. | Rashodi za nabavu nefinancijske imovine | 1.481.731.289,00 | 1.150.066.471,00 | 77,6 |
| 9. | Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova | 134.781.398,00 | 171.338.137,00 | 127,1 |
| Ukupni rashodi i izdaci (1 – 9) | | 19.553.466.137,00 | 20.642.848.735,00 | 105,6 |

Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci u svim bolničkim zdravstvenim ustanovama su rashodi za zaposlene i materijalni rashodi koji su ostvareni u ukupnom iznosu od 19.166.860.764,00 kn i čine 92,8 % ukupnih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene ostvareni u iznosu od 9.599.573.175,00 kn čine 46,5 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka u 2022. te su veći za 550.221.361,00 kn ili 6,1 % u odnosu na ostvarene u 2021.

Rashodi za zaposlene najveći udio imaju u Specijalnim bolnicama, gdje čine 60,5 % ukupnih rashoda i izdataka. U Općim bolnicama čine 56,4 %, a u Kliničkim ustanovama čine 40,8 % ukupnih rashoda i izdataka.

Materijalni rashodi u iznosu od 9.567.287.589,00 kn u ukupnim rashodima i izdacima sudjeluju s 46,3 %. U odnosu na 2021. veći su za 838.098.959,00 kn ili 9,6 %. U okviru materijalnih rashoda, vrijednosno su značajniji rashodi za lijekove u iznosu od 4.689.588.145,00 kn te rashodi za medicinski potrošni materijal u iznosu od 2.319.117.955,00 kn.

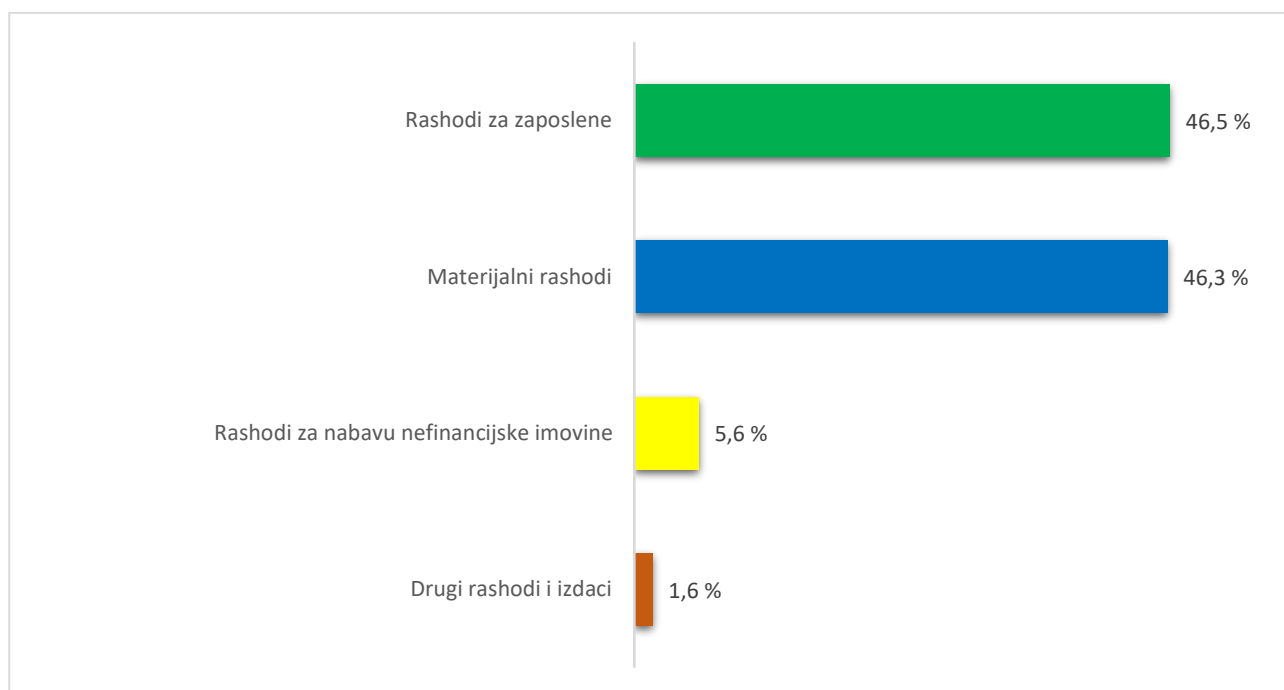
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 1.150.066.471,00 kn, što je 331.664.818,00 kn ili 22,4 % manje u odnosu na 2021. Do smanjenja je najvećim dijelom došlo zbog manjih ulaganja u građevinske objekte (vrijednosno značajnije odstupanje u odnosu na prethodnu godinu odnosi se na Klinički bolnički centar Rijeka u kojoj su smanjeni za 263.500.506,00 kn ili 57,1 % jer su prethodne godine obavljena značajnija ulaganja u izgradnju Nove bolnice). Vrijednosno značajniji rashodi za nabavu nefinancijske imovine bolničkih zdravstvenih ustanova odnose se na ulaganja u medicinsku i laboratorijsku opremu u iznosu od 492.326.777,00 kn te u građevinske objekte u iznosu od 351.350.280,00 kn. Vrijednosno najznačajniji rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u okviru pet kliničkih bolničkih centara u ukupnom iznosu od 568.188.913,00 kn.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova iskazani su u okviru 22 bolničke zdravstvene ustanove, a najvećim dijelom u iznosu od 152.321.136,00 kn odnose se na otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova. Vrijednosno značajnije izdatke ostvarili su Opća bolnica Pula – Ospedale generale di Pola u iznosu od 46.395.924,00 kn te Klinički bolnički centar Rijeka u iznosu od 26.653.138,00 kn.

U nastavku se daje grafički prikaz strukture rashoda i izdataka bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022. te strukture rashoda i izdataka za 2022. prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova.

Grafički prikaz broj 4

Struktura rashoda i izdataka bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022.



U tablici broj 5 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima za 2021. i 2022., prema bolničkim zdravstvenim ustanovama.

Tablica broj 5

Ostvareni rashodi i izdaci za 2021. i 2022.,
prema bolničkim zdravstvenim ustanovama

u kn

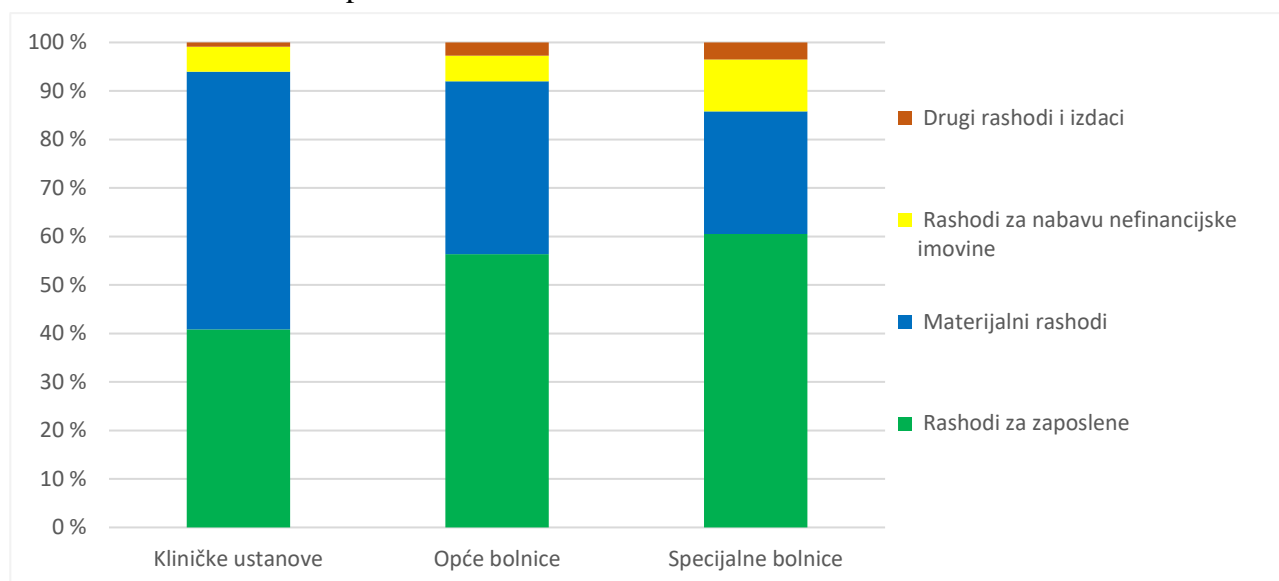
| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Rashodi i izdaci | | |
|--|---|--------------------------|--------------------------|--------------|
| | | 2021. | 2022. | Indeks (3/2) |
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Klinički bolnički centar Osijek | 1.204.217.583,00 | 1.345.733.989,00 | 111,8 |
| 2. | Klinički bolnički centar Rijeka | 1.764.481.593,00 | 1.599.636.254,00 | 90,7 |
| 3. | Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, Zagreb | 1.701.395.059,00 | 1.764.365.965,00 | 103,7 |
| 4. | Klinički bolnički centar Split | 1.678.739.734,00 | 1.885.674.237,00 | 112,3 |
| 5. | Klinički bolnički centar Zagreb | 3.448.314.318,00 | 3.777.924.205,00 | 109,6 |
| 6. | Klinička bolnica Dubrava, Zagreb | 756.818.996,00 | 945.270.236,00 | 124,9 |
| 7. | Klinička bolnica Merkur, Zagreb | 528.338.136,00 | 584.974.050,00 | 110,7 |
| 8. | Klinička bolnica Sveti Duh, Zagreb | 565.361.012,00 | 595.906.342,00 | 105,4 |
| 9. | Klinika za dječje bolesti Zagreb | 221.691.804,00 | 229.306.062,00 | 103,4 |
| 10. | Klinika za infektivne bolesti „Dr. Fran Mihaljević“, Zagreb | 485.685.563,00 | 420.402.859,00 | 86,6 |
| 11. | Klinika za ortopediju Lovran | 64.174.520,00 | 69.334.297,00 | 108,0 |
| 12. | Klinika za psihijatriju Sveti Ivan, Zagreb | 87.431.044,00 | 94.999.669,00 | 108,7 |
| 13. | Klinika za psihijatriju Vrapče, Zagreb | 139.644.777,00 | 145.987.695,00 | 104,5 |
| Ukupno Kliničke ustanove (1 – 13) | | 12.646.294.139,00 | 13.459.515.860,00 | 106,4 |
| 14. | Nacionalna memorijalna bolnica „Dr. Juraj Njavro“ Vukovar | 203.565.132,00 | 196.044.429,00 | 96,3 |
| 15. | Opća bolnica „Dr. Anđelko Višić“ Bjelovar | 386.590.959,00 | 270.348.007,00 | 69,9 |
| 16. | Opća bolnica „Dr. Josip Benčević“ Slavonski Brod | 398.614.295,00 | 450.450.991,00 | 113,0 |
| 17. | Opća bolnica „Dr. Tomislav Bardek“ Koprivnica | 250.374.237,00 | 293.550.924,00 | 117,2 |
| 18. | Opća bolnica Dubrovnik | 356.519.549,00 | 413.410.444,00 | 116,0 |
| 19. | Opća bolnica Gospić | 78.375.758,00 | 83.588.716,00 | 106,7 |
| 20. | Opća bolnica i bolnica branitelja domovinskog rata Ogulin | 77.717.053,00 | 85.251.189,00 | 109,7 |
| 21. | Opća bolnica Karlovac | 289.017.989,00 | 307.401.767,00 | 106,4 |
| 22. | Opća bolnica Nova Gradiška | 110.954.053,00 | 122.519.871,00 | 110,4 |
| 23. | Opća bolnica Pula – Ospedale generale di Pola | 602.276.205,00 | 577.930.764,00 | 96,0 |
| 24. | Opća bolnica Šibensko-kninske županije | 342.157.181,00 | 366.489.487,00 | 107,1 |
| 25. | Opća bolnica Varaždin | 617.134.635,00 | 626.396.493,00 | 101,5 |
| 26. | Opća bolnica Virovitica | 200.535.268,00 | 220.468.224,00 | 109,9 |
| 27. | Opća bolnica Zabok i bolnica hrvatskih veterana | 210.523.223,00 | 224.921.633,00 | 106,8 |
| 28. | Opća bolnica Zadar | 501.845.283,00 | 519.101.728,00 | 103,4 |
| 29. | Opća i veteranska bolnica "Hrvatski ponos" Knin | 70.812.231,00 | 76.734.072,00 | 108,4 |
| 30. | Opća županijska bolnica Našice | 114.900.245,00 | 116.683.050,00 | 101,6 |
| 31. | Opća županijska bolnica Pakrac i bolnica hrvatskih veterana | 82.036.676,00 | 85.191.358,00 | 103,8 |
| 32. | Opća županijska bolnica Požega | 203.598.124,00 | 198.618.669,00 | 97,6 |
| 33. | Opća županijska bolnica Vinkovci | 242.959.105,00 | 270.314.342,00 | 111,3 |
| 34. | Županijska bolnica Čakovec | 315.272.957,00 | 292.811.108,00 | 92,9 |
| Ukupno Opće bolnice (14 – 34) | | 5.655.780.158,00 | 5.798.227.266,00 | 102,5 |

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Rashodi i izdaci | | |
|--|--|--------------------------|--------------------------|--------------|
| | | 2021. | 2022. | Indeks (3/2) |
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 35. | DARUVARSKE TOPLICE Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 40.013.632,00 | 48.152.336,00 | 120,3 |
| 36. | Dječja bolnica Srebrnjak, Zagreb | 69.488.519,00 | 69.614.188,00 | 100,2 |
| 37. | Insula – županijska specijalna bolnica za psihijatriju i rehabilitaciju, Rab | 54.535.180,00 | 63.655.187,00 | 116,7 |
| 38. | Naftalan, specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju, Ivanić-Grad | 34.726.740,00 | 39.276.055,00 | 113,1 |
| 39. | Neuropsihijatrijska bolnica dr. Ivan Barbot Popovača | 127.235.864,00 | 129.778.460,00 | 102,0 |
| 40. | Psihijatarska bolnica Lopača | 15.124.872,00 | 15.917.983,00 | 105,2 |
| 41. | Psihijatrijska bolnica Ugljan | 67.859.382,00 | 60.667.363,00 | 89,4 |
| 42. | Psihijatrijska bolnica za djecu i mladež, Zagreb | 19.773.367,00 | 21.507.312,00 | 108,8 |
| 43. | Specijalna bolnica za kronične bolesti dječje dobi Gornja Bistra | 41.831.087,00 | 41.623.076,00 | 99,5 |
| 44. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Biokovka, Makarska | 34.081.133,00 | 43.518.592,00 | 127,7 |
| 45. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Kalos, Vela Luka | 23.382.045,00 | 25.252.407,00 | 108,0 |
| 46. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice | 151.110.592,00 | 161.971.317,00 | 107,2 |
| 47. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Stubičke Toplice | 43.116.666,00 | 41.735.586,00 | 96,8 |
| 48. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Varaždinske Toplice | 176.954.532,00 | 221.571.927,00 | 125,2 |
| 49. | Specijalna bolnica za ortopediju i rehabilitaciju Martin Horvat Rovinj – Rovigno – Ospedale specialistico per l'ortopedia e la riabilitazione Martin Horvat Rovinj – Rovigno | 32.391.753,00 | 34.086.703,00 | 105,2 |
| 50. | Specijalna bolnica za ortopediju, Biograd na Moru | 55.457.446,00 | 62.889.048,00 | 113,4 |
| 51. | Specijalna bolnica za plućne bolesti, Zagreb | 50.752.588,00 | 54.208.157,00 | 106,8 |
| 52. | Specijalna bolnica za produženo liječenje Duga Resa | 34.731.993,00 | 37.895.967,00 | 109,1 |
| 53. | Specijalna bolnica za zaštitu djece s neurorazvojnim i motoričkim smetnjama, Zagreb | 36.206.967,00 | 37.870.162,00 | 104,6 |
| 54. | Thalassoterapia-Crikvenica, Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Primorsko-goranske županije | 33.574.790,00 | 38.584.203,00 | 114,9 |
| 55. | Thalassoterapia Opatija – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju bolesti srca, pluća i reumatizma | 66.888.288,00 | 80.633.752,00 | 120,5 |
| 56. | Toplice Lipik – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 42.154.404,00 | 54.695.828,00 | 129,8 |
| Ukupno Specijalne bolnice (35 – 56) | | 1.251.391.840,00 | 1.385.105.609,00 | 110,7 |
| SVEUKUPNO (1 – 56) | | 19.553.466.137,00 | 20.642.848.735,00 | 105,6 |

Ukupni rashodi i izdaci Kliničkih ustanova za 2022. veći su za 813.221.721,00 kn ili 6,4 % u odnosu na 2021., a rashodi i izdaci u svim Kliničkim ustanovama, izuzev Kliničkog bolničkog centra Rijeka i Klinike za infektivne bolesti „Dr. Fran Mihaljević“, Zagreb, porasli su do 24,9 %. Ukupni rashodi i izdaci kod Općih bolnica za 2022. veći su za 142.447.108,00 kn ili 2,5 % u odnosu na 2021., s time da su prihodi i primici kod 16 Općih bolnica povećani do 17,2 %, a kod pet Općih bolnica smanjeni su do 30,1 %. Ukupni rashodi i izdaci Specijalnih bolnica za 2022. veći su za 133.713.769,00 kn ili 10,7 % u odnosu na 2021., a rashodi i izdaci u svim Specijalnim bolnicama, izuzev Psihijatrijske bolnice Ugljan, Specijalne bolnice za kronične bolesti dječje dobi Gornja Bistra i Specijalne bolnice za medicinsku rehabilitaciju Stubičke Toplice, porasli su do 29,8 %.

U nastavku daje se grafički prikaz strukture rashoda i izdataka za 2022. prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova.

Grafički prikaz broj 5

Struktura rashoda i izdataka za 2022.,
prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova

Iz grafičkog prikaza je vidljivo da kod svih vrsta bolničkih zdravstvenih ustanova najznačajniji udjel u ukupnim rashodima i izdacima imaju rashodi za zaposlene i materijalni rashodi, i to kod Kliničkih ustanova 93,9 %, Općih bolnica 92,0 % te Specijalnih bolnica 85,8 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Nadalje, značajni su rashodi za nabavu nefinancijske imovine, i to Kliničkih ustanova 5,2 %, Općih bolnica 5,3 % i Specijalnih bolnica 10,7 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

U tablici broj 6 daju se podaci o strukturi rashoda i izdataka za 2022., prema bolničkim zdravstvenim ustanovama.

Tablica broj 6

Struktura rashoda i izdataka za 2022., prema bolničkim zdravstvenim ustanovama

u kn (bez lp)

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Rashodi za zaposlene | | Materijalni rashodi | | Financijski rashodi | | Naknade građanima i kućanstvima i druge naknade | | Drugi rashodi poslovanja | | Rashodi za nabavu nefinancijske imovine | | Izdaci | | Ukupni rashodi i izdaci |
|--|---|----------------------|-------------|----------------------|-------------|---------------------|------------|---|------------|--------------------------|------------|---|------------|-------------------|------------|-------------------------|
| | | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
| 1. | Klinički bolnički centar Osijek | 595.508.631 | 44,2 | 631.081.549 | 46,9 | 2.375.711 | 0,2 | 394.636 | 0,0 | 1.103.196 | 0,1 | 115.270.266 | 8,6 | 0 | - | 1.345.733.989 |
| 2. | Klinički bolnički centar Rijeka | 655.430.236 | 41,0 | 700.110.154 | 43,8 | 18.034.747 | 1,1 | 933.032 | 0,1 | 667.991 | 0,0 | 197.806.956 | 12,3 | 26.653.138 | 1,7 | 1.599.636.254 |
| 3. | Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, Zagreb | 766.724.205 | 43,5 | 940.532.534 | 53,3 | 3.703.799 | 0,2 | 0 | - | 1.918.178 | 0,1 | 51.487.249 | 2,9 | 0 | - | 1.764.365.965 |
| 4. | Klinički bolnički centar Split | 777.823.962 | 41,3 | 997.623.960 | 52,9 | 11.370.626 | 0,6 | 0 | - | 1.891.001 | 0,1 | 96.964.688 | 5,1 | 0 | - | 1.885.674.237 |
| 5. | Klinički bolnički centar Zagreb | 1.170.977.900 | 31,0 | 2.479.803.918 | 65,6 | 1.925.195 | 0,1 | 1.088.923 | 0,0 | 533.283 | 0,0 | 106.659.754 | 2,8 | 16.935.232 | 0,5 | 3.777.924.205 |
| 6. | Klinička bolnica Dubrava, Zagreb | 442.793.788 | 46,9 | 460.166.308 | 48,7 | 5.815.437 | 0,6 | 0 | - | 2.246.765 | 0,2 | 34.247.938 | 3,6 | 0 | - | 945.270.236 |
| 7. | Klinička bolnica Merkur, Zagreb | 261.449.470 | 44,7 | 283.128.589 | 48,4 | 604.427 | 0,1 | 0 | - | 958.720 | 0,2 | 38.832.844 | 6,6 | 0 | - | 584.974.050 |
| 8. | Klinička bolnica Sveti Duh, Zagreb | 325.492.122 | 54,6 | 237.039.340 | 39,8 | 8.236.819 | 1,4 | 0 | - | 5.228.697 | 0,9 | 14.909.364 | 2,5 | 5.000.000 | 0,8 | 595.906.342 |
| 9. | Klinika za dječje bolesti Zagreb | 132.945.442 | 58,0 | 83.031.197 | 36,2 | 92.716 | 0,1 | 0 | - | 82.800 | 0,0 | 13.153.907 | 5,7 | 0 | - | 229.306.062 |
| 10. | Klinika za infektivne bolesti „Dr. Fran Mihaljević“, Zagreb | 141.710.591 | 33,7 | 257.733.904 | 61,3 | 666.382 | 0,2 | 0 | - | 0 | - | 20.291.982 | 4,8 | 0 | - | 420.402.859 |
| 11. | Klinika za ortopediju Lovran | 39.898.244 | 57,6 | 26.702.556 | 38,5 | 9.772 | 0,0 | 0 | 0,0 | 10.303 | 0,0 | 2.713.422 | 3,9 | 0 | - | 69.334.297 |
| 12. | Klinika za psihijatriju Sveti Ivan, Zagreb | 67.162.886 | 70,7 | 25.823.145 | 27,2 | 337.010 | 0,3 | 0 | - | 0 | - | 1.676.628 | 1,8 | 0 | - | 94.999.669 |
| 13. | Klinika za psihijatriju Vrapče, Zagreb | 115.451.556 | 79,1 | 28.929.294 | 19,8 | 231.550 | 0,2 | 102.300 | 0,1 | 183.562 | 0,1 | 1.089.433 | 0,7 | 0 | - | 145.987.695 |
| Ukupno Kliničke ustanove (1 – 13) | | 5.493.369.033 | 40,8 | 7.151.706.448 | 53,1 | 53.404.191 | 0,4 | 2.518.891 | 0,0 | 14.824.496 | 0,1 | 695.104.431 | 5,2 | 48.588.370 | 0,4 | 13.459.515.860 |
| 14. | Nacionalna memorijalna bolnica „Dr. Juraj Njavro“ Vukovar | 130.317.051 | 66,5 | 61.185.945 | 31,2 | 705.568 | 0,3 | 104.459 | 0,1 | 202.802 | 0,1 | 3.528.604 | 1,8 | 0 | - | 196.044.429 |
| 15. | Opća bolnica „Dr. Anđelko Višić“ Bjelovar | 162.839.328 | 60,2 | 67.241.065 | 24,9 | 6.751.559 | 2,5 | 0 | - | 120.280 | 0,0 | 20.226.621 | 7,5 | 13.169.154 | 4,9 | 270.348.007 |
| 16. | Opća bolnica „Dr. Josip Benčević“ Slavonski Brod | 247.818.868 | 55,0 | 184.928.414 | 41,1 | 2.751.850 | 0,6 | 317.303 | 0,1 | 1.857.433 | 0,4 | 12.777.123 | 2,8 | 0 | - | 450.450.991 |

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Rashodi za zaposlene | | Materijalni rashodi | | Financijski rashodi | | Naknade građanima i kućanstvima i druge naknade | | Drugi rashodi poslovanja | | Rashodi za nabavu nefinancijske imovine | | Izdaci | | Ukupni rashodi i izdaci |
|--------------------------------------|---|----------------------|-------------|----------------------|-------------|---------------------|------------|---|------------|--------------------------|------------|---|------------|-------------------|------------|-------------------------|
| | | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
| 17. | Opća bolnica „Dr. Tomislav Bardek” Koprivnica | 171.468.003 | 58,4 | 92.375.918 | 31,4 | 3.718.775 | 1,3 | 159.572 | 0,1 | 45.986 | 0,0 | 22.792.670 | 7,8 | 2.990.000 | 1,0 | 293.550.924 |
| 18. | Opća bolnica Dubrovnik | 208.639.741 | 50,5 | 159.260.251 | 38,5 | 8.044.125 | 2,0 | 19.200 | 0,0 | 51.100 | 0,0 | 37.368.251 | 9,0 | 27.776 | 0,0 | 413.410.444 |
| 19. | Opća bolnica Gospić | 47.562.038 | 56,9 | 31.589.161 | 37,8 | 769.065 | 0,9 | 0 | - | 0 | - | 3.668.452 | 4,4 | 0 | - | 83.588.716 |
| 20. | Opća bolnica i bolnica branitelja domovinskog rata Ogulin | 58.699.284 | 68,8 | 22.765.604 | 26,7 | 667.103 | 0,8 | 0 | - | 152.300 | 0,2 | 2.966.898 | 3,5 | 0 | - | 85.251.189 |
| 21. | Opća bolnica Karlovac | 188.861.968 | 61,4 | 109.582.672 | 35,6 | 1.078.496 | 0,4 | 174.137 | 0,1 | 39.067 | 0,0 | 7.665.427 | 2,5 | 0 | - | 307.401.767 |
| 22. | Opća bolnica Nova Gradiška | 82.501.069 | 67,3 | 33.838.510 | 27,6 | 140.898 | 0,1 | 0 | - | 178.955 | 0,2 | 5.860.439 | 4,8 | 0 | - | 122.519.871 |
| 23. | Opća bolnica Pula – Ospedale generale di Pola | 256.068.862 | 44,3 | 219.939.549 | 38,1 | 14.718.988 | 2,5 | 0 | - | 410.367 | 0,1 | 40.397.074 | 7,0 | 46.395.924 | 8,0 | 577.930.764 |
| 24. | Opća bolnica Šibensko-kninske županije | 190.227.370 | 51,9 | 153.596.942 | 41,9 | 841.965 | 0,2 | 237.032 | 0,1 | 0 | - | 17.218.910 | 4,7 | 4.367.268 | 1,2 | 366.489.487 |
| 25. | Opća bolnica Varaždin | 336.921.900 | 53,8 | 227.302.463 | 36,3 | 6.512.906 | 1,0 | 256.942 | 0,0 | 2.250.443 | 0,4 | 38.770.768 | 6,2 | 14.381.071 | 2,3 | 626.396.493 |
| 26. | Opća bolnica Virovitica | 140.622.341 | 63,8 | 73.506.320 | 33,3 | 1.245.037 | 0,6 | 0 | - | 31.000 | 0,0 | 5.063.526 | 2,3 | 0 | - | 220.468.224 |
| 27. | Opća bolnica Zabok i bolnica hrvatskih veterana | 140.723.677 | 62,6 | 71.597.831 | 31,8 | 148.050 | 0,1 | 0 | - | 28.933 | 0,0 | 12.423.142 | 5,5 | 0,0 | - | 224.921.633 |
| 28. | Opća bolnica Zadar | 253.221.948 | 48,8 | 226.790.733 | 43,7 | 384.875 | 0,1 | 179.543 | 0,0 | 938.232 | 0,2 | 37.569.397 | 7,2 | 17.000 | 0,0 | 519.101.728 |
| 29. | Opća i veteranska bolnica "Hrvatski ponos" Knin | 52.914.752 | 69,0 | 20.985.014 | 27,3 | 764.357 | 1,0 | 0 | - | 495.000 | 0,6 | 1.574.949 | 2,1 | 0 | - | 76.734.072 |
| 30. | Opća županijska bolnica Našice | 81.158.299 | 69,6 | 30.007.570 | 25,7 | 796.327 | 0,7 | 0 | - | 0 | - | 4.720.854 | 4,0 | 0 | - | 116.683.050 |
| 31. | Opća županijska bolnica Pakrac i bolnica hrvatskih veterana | 58.264.820 | 68,4 | 23.349.052 | 27,4 | 505.806 | 0,6 | 0 | - | 9.862 | 0,0 | 2.253.591 | 2,6 | 808.227 | 1,0 | 85.191.358 |
| 32. | Opća županijska bolnica Požega | 119.410.592 | 60,1 | 67.473.947 | 34,0 | 296.786 | 0,2 | 222.850 | 0,1 | 5.000 | 0,0 | 10.749.494 | 5,4 | 460.000 | 0,2 | 198.618.669 |
| 33. | Opća županijska bolnica Vinkovci | 167.822.008 | 62,1 | 78.061.285 | 28,9 | 5.848.228 | 2,1 | 0 | - | 9.667.083 | 3,6 | 8.915.738 | 3,3 | 0 | - | 270.314.342 |
| 34. | Županijska bolnica Čakovec | 172.124.390 | 58,8 | 109.690.884 | 37,5 | 422.273 | 0,1 | 0 | - | 77.211 | - | 10.496.350 | 3,6 | 0 | - | 292.811.108 |
| Ukupno Opće bolnice (14 – 34) | | 3.268.188.309 | 56,4 | 2.065.069.130 | 35,6 | 57.113.037 | 1,0 | 1.671.038 | 0,0 | 16.561.054 | 0,3 | 307.008.278 | 5,3 | 82.616.420 | 1,4 | 5.798.227.266 |

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Rashodi za zaposlene | | Materijalni rashodi | | Financijski rashodi | | Naknade građanima i kućanstvima i druge naknade | | Drugi rashodi poslovanja | | Rashodi za nabavu nefinancijske imovine | | Izdaci | | Ukupni rashodi i izdaci |
|------------|--|----------------------|------|---------------------|------|---------------------|-----|---|-----|--------------------------|-----|---|------|------------|------|-------------------------|
| | | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
| 35. | DARUVARSKE TOPLICE Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 30.647.867 | 63,6 | 15.677.966 | 32,6 | 325.480 | 0,7 | 0 | - | 35.660 | 0,1 | 1.465.363 | 3,0 | 0 | - | 48.152.336 |
| 36. | Dječja bolnica Srebrnjak, Zagreb | 44.794.512 | 64,4 | 18.976.334 | 27,3 | 150.786 | 0,2 | 0 | - | 653.460 | 0,9 | 5.039.096 | 7,2 | 0 | - | 69.614.188 |
| 37. | Insula – županijska specijalna bolnica za psihijatriju i rehabilitaciju, Rab | 40.182.873 | 63,1 | 16.376.521 | 25,7 | 15.354 | 0,0 | 30.930 | 0,1 | 10.000 | 0,0 | 7.039.509 | 11,1 | - | - | 63.655.187 |
| 38. | Naftalan, specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju, Ivanić-Grad | 20.299.720 | 51,7 | 14.384.619 | 36,6 | 631.607 | 1,6 | 0 | - | 0 | - | 1.414.655 | 3,6 | 2.545.454 | 6,5 | 39.276.055 |
| 39. | Neuropsihijatrijska bolnica dr. Ivan Barbot Popovača | 97.331.487 | 75,0 | 27.640.138 | 21,3 | 1.353.046 | 1,1 | 129.029 | 0,1 | 0 | - | 3.292.157 | 2,5 | 32.603 | 0,0 | 129.778.460 |
| 40. | Psihijatarska bolnica Lopača | 11.059.900 | 69,5 | 4.545.365 | 28,5 | 10.760 | 0,1 | 0 | - | 0 | - | 301.958 | 1,9 | 0 | - | 15.917.983 |
| 41. | Psihijatrijska bolnica Ugljan | 41.635.698 | 68,6 | 15.349.180 | 25,3 | 325.076 | 0,5 | 0 | - | 0 | - | 1.485.254 | 2,5 | 1.872.155 | 3,1 | 60.667.363 |
| 42. | Psihijatrijska bolnica za djecu i mladež, Zagreb | 16.962.243 | 78,9 | 3.817.856 | 17,7 | 26.010 | 0,1 | 0 | - | 0 | - | 701.203 | 3,3 | 0 | - | 21.507.312 |
| 43. | Specijalna bolnica za kronične bolesti dječje dobi Gornja Bistra | 14.562.262 | 35,0 | 7.237.469 | 17,4 | 47.522 | 0,1 | 12.000 | - | 0 | - | 763.823 | 1,8 | 19.000.000 | 45,6 | 41.623.076 |
| 44. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Biokovka, Makarska | 25.104.304 | 57,7 | 14.416.965 | 33,1 | 36.813 | 0,1 | 0 | - | 35.647 | 0,1 | 3.924.863 | 9,0 | 0 | - | 43.518.592 |
| 45. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Kalos, Vela Luka | 18.339.112 | 72,6 | 6.004.460 | 23,8 | 103.784 | 0,4 | 0 | - | 0 | - | 805.051 | 3,2 | 0 | - | 25.252.407 |
| 46. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice | 116.652.850 | 72,0 | 38.667.236 | 23,9 | 520.734 | 0,3 | 0 | - | 4.882 | 0,0 | 5.130.615 | 3,2 | 995.000 | 0,6 | 161.971.317 |
| 47. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Stubičke Toplice | 28.688.261 | 68,7 | 8.558.441 | 20,5 | 268.756 | 0,7 | 0 | - | 0 | - | 2.020.128 | 4,8 | 2.200.000 | 5,3 | 41.735.586 |
| 48. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Varaždinske Toplice | 85.571.354 | 38,6 | 44.755.876 | 20,2 | 1.366.304 | 0,6 | 33.600 | 0,0 | 1.000 | 0,0 | 81.322.053 | 36,7 | 8.521.740 | 3,9 | 221.571.927 |

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Rashodi za zaposlene | | Materijalni rashodi | | Financijski rashodi | | Naknade građanima i kućanstvima i druge naknade | | Drugi rashodi poslovanja | | Rashodi za nabavu nefinancijske imovine | | Izdaci | | Ukupni rashodi i izdaci |
|--|--|----------------------|-------------|----------------------|-------------|---------------------|------------|---|------------|--------------------------|------------|---|-------------|--------------------|------------|-------------------------|
| | | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | Iznos | % | |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
| 49. | Specijalna bolnica za ortopediju i rehabilitaciju Martin Horvat Rovinj – Rovigno – Ospedale specialistico per l'ortopedia e la riabilitazione Martin Horvat Rovinj – Rovigno | 19.851.546 | 58,3 | 9.789.164 | 28,7 | 411.945 | 1,2 | 0 | - | 0 | - | 3.617.403 | 10,6 | 416.645 | 1,2 | 34.086.703 |
| 50. | Specijalna bolnica za ortopediju, Biograd na Moru | 40.065.121 | 63,7 | 19.128.136 | 30,4 | 614.330 | 1,0 | 0 | - | 34.062 | 0,1 | 3.047.399 | 4,8 | 0 | - | 62.889.048 |
| 51. | Specijalna bolnica za plućne bolesti, Zagreb | 31.690.684 | 58,5 | 18.254.955 | 33,7 | 407.218 | 0,7 | 0 | - | 0 | - | 3.855.300,00 | 7,1 | 0 | - | 54.208.157 |
| 52. | Specijalna bolnica za produženo liječenje Duga Resa | 27.323.555 | 72,1 | 7.755.585 | 20,5 | 185.900 | 0,5 | 0 | - | 0 | - | 2.630.927 | 6,9 | 0 | - | 37.895.967 |
| 53. | Specijalna bolnica za zaštitu djece s neurorazvojnim i motoričkim smetnjama, Zagreb | 32.105.810 | 84,8 | 4.389.634 | 11,6 | 42.936 | 0,1 | 0 | - | 150 | 0 | 1.331.632 | 3,5 | 0 | - | 37.870.162 |
| 54. | Thalassoterapia-Crikvenica, Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Primorsko-goranske županije | 22.507.165 | 58,3 | 12.578.652 | 32,6 | 76.934 | 0,2 | 0 | - | 0 | - | 3.421.452 | 8,9 | 0 | - | 38.584.203 |
| 55. | Thalassoterapia Opatija – specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju bolesti srca, pluća i reumatizma | 43.626.590 | 54,1 | 31.193.138 | 38,7 | 250.984 | 0,3 | 0 | - | 0 | - | 4.513.290 | 5,6 | 1.049.750 | 1,3 | 80.633.752 |
| 56. | Toplice Lipik – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 29.012.919 | 53,1 | 11.014.321 | 20,1 | 332.957 | 0,6 | 4.000 | 0,0 | 1.000 | 0,0 | 10.830.631 | 19,8 | 3.500.000 | 6,4 | 54.695.828 |
| Ukupno Specijalne bolnice (35 – 56) | | 838.015.833 | 60,5 | 350.512.011 | 25,3 | 7.505.236 | 0,5 | 209.559 | 0,0 | 775.861 | 0,1 | 147.953.762 | 10,7 | 40.133.347 | 2,9 | 1.385.105.609 |
| SVEUKUPNO (1 – 56) | | 9.599.573.175 | 46,5 | 9.567.287.589 | 46,3 | 118.022.464 | 0,6 | 4.399.488 | 0,0 | 32.161.411 | 0,2 | 1.150.066.471 | 5,6 | 171.338.137 | 0,8 | 20.642.848.735 |

U tablici broj 7 daju se podaci o financijskim rezultatima bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022.

Tablica broj 7

Financijski rezultati bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022.

u kn

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Prihodi i primici | Rashodi i izdaci | Višak/manjak | Kumulativni višak/manjak |
|--|---|--------------------------|--------------------------|-----------------------|--------------------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Klinički bolnički centar Osijek | 1.351.181.812,00 | 1.345.733.989,00 | 5.447.823,00 | -535.502.075,00 |
| 2. | Klinički bolnički centar Rijeka | 1.643.674.159,00 | 1.599.636.254,00 | 44.037.905,00 | -378.994.562,00 |
| 3. | Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, Zagreb | 1.676.332.424,00 | 1.764.365.965,00 | -88.033.541,00 | -939.005.155,00 |
| 4. | Klinički bolnički centar Split | 1.892.356.529,00 | 1.885.674.237,00 | 6.682.292,00 | -751.732.580,00 |
| 5. | Klinički bolnički centar Zagreb | 3.850.577.418,00 | 3.777.924.205,00 | 72.653.213,00 | -1.605.497.773,00 |
| 6. | Klinička bolnica Dubrava, Zagreb | 865.112.656,00 | 945.270.236,00 | -80.157.580,00 | -721.432.939,00 |
| 7. | Klinička bolnica Merkur, Zagreb | 595.682.637,00 | 584.974.050,00 | 10.708.587,00 | -144.687.293,00 |
| 8. | Klinička bolnica Sveti Duh, Zagreb | 579.040.314,00 | 595.906.342,00 | -16.866.028,00 | -274.547.017,00 |
| 9. | Klinika za dječje bolesti Zagreb | 212.522.932,00 | 229.306.062,00 | -16.783.130,00 | -131.925.305,00 |
| 10. | Klinika za infektivne bolesti „Dr. Fran Mihaljević“, Zagreb | 420.815.933,00 | 420.402.859,00 | 413.074,00 | -121.471.663,00 |
| 11. | Klinika za ortopediju Lovran | 72.523.653,00 | 69.334.297,00 | 3.189.356,00 | -1.839.046,00 |
| 12. | Klinika za psihijatriju Sveti Ivan, Zagreb | 101.750.934,00 | 94.999.669,00 | 6.751.265,00 | 5.877.256,00 |
| 13. | Klinika za psihijatriju Vrapče, Zagreb | 155.106.895,00 | 145.987.695,00 | 9.119.200,00 | -21.578.421,00 |
| Ukupno Kliničke ustanove (1 – 13) | | 13.416.678.296,00 | 13.459.515.860,00 | -42.837.564,00 | -5.622.336.573,00 |
| 14. | Nacionalna memorijalna bolnica „Dr. Juraj Njavro“ Vukovar | 152.037.483,00 | 196.044.429,00 | -44.006.946,00 | -388.522.508,00 |
| 15. | Opća bolnica „Dr. Anđelko Višić“ Bjelovar | 246.917.255,00 | 270.348.007,00 | -23.430.752,00 | -127.987.458,00 |
| 16. | Opća bolnica „Dr. Josip Benčević“ Slavonski Brod | 449.976.647,00 | 450.450.991,00 | -474.344,00 | -124.983.278,00 |
| 17. | Opća bolnica „Dr. Tomislav Bardek“ Koprivnica | 286.149.518,00 | 293.550.924,00 | -7.401.406,00 | -93.402.253,00 |
| 18. | Opća bolnica Dubrovnik | 405.652.395,00 | 413.410.444,00 | -7.758.049,00 | -318.613.143,00 |
| 19. | Opća bolnica Gospić | 69.419.670,00 | 83.588.716,00 | -14.169.046,00 | -55.684.408,00 |
| 20. | Opća bolnica i bolnica branitelja domovinskog rata Ogulin | 66.088.891,00 | 85.251.189,00 | -19.162.298,00 | -92.432.633,00 |
| 21. | Opća bolnica Karlovac | 298.820.420,00 | 307.401.767,00 | -8.581.347,00 | -123.367.590,00 |
| 22. | Opća bolnica Nova Gradiška | 116.236.996,00 | 122.519.871,00 | -6.282.875,00 | -49.619.854,00 |
| 23. | Opća bolnica Pula – Ospedale generale di Pola | 598.380.725,00 | 577.930.764,00 | 20.449.961,00 | -33.022.376,00 |
| 24. | Opća bolnica Šibensko-kninske županije | 347.878.913,00 | 366.489.487,00 | -18.610.574,00 | -93.987.994,00 |
| 25. | Opća bolnica Varaždin | 585.645.699,00 | 626.396.493,00 | -40.750.794,00 | -430.486.942,00 |
| 26. | Opća bolnica Virovitica | 211.290.780,00 | 220.468.224,00 | -9.177.444,00 | -114.580.722,00 |
| 27. | Opća bolnica Zabok i bolnica hrvatskih veterana | 212.037.653,00 | 224.921.633,00 | -12.883.980,00 | -88.229.581,00 |
| 28. | Opća bolnica Zadar | 565.119.555,00 | 519.101.728,00 | 46.017.827,00 | -42.833.672,00 |
| 29. | Opća i veteranska bolnica "Hrvatski ponos" Knin | 72.757.548,00 | 76.734.072,00 | -3.976.524,00 | -51.776.648,00 |
| 30. | Opća županijska bolnica Našice | 103.212.049,00 | 116.683.050,00 | -13.471.001,00 | -82.342.018,00 |
| 31. | Opća županijska bolnica Pakrac i bolnica hrvatskih veterana | 79.795.107,00 | 85.191.358,00 | -5.396.251,00 | -34.480.665,00 |
| 32. | Opća županijska bolnica Požega | 210.870.103,00 | 198.618.669,00 | 12.251.434,00 | -37.798.611,00 |

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Prihodi i primici | Rashodi i izdaci | Višak/manjak | Kumulativni višak/manjak |
|--|--|--------------------------|--------------------------|------------------------|--------------------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 33. | Opća županijska bolnica Vinkovci | 234.547.581,00 | 270.314.342,00 | -35.766.761,00 | -249.127.090,00 |
| 34. | Županijska bolnica Čakovec | 306.919.381,00 | 292.811.108,00 | 14.108.273,00 | -63.193.739,00 |
| Ukupno Opće bolnice (14 – 34) | | 5.619.754.369,00 | 5.798.227.266,00 | -178.472.897,00 | -2.696.473.183,00 |
| 35. | DARUVARSKE TOPLICE Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 50.347.597,00 | 48.152.336,00 | 2.195.261,00 | 11.808.799,00 |
| 36. | Dječja bolnica Srebrnjak, Zagreb | 75.551.464,00 | 69.614.188,00 | 5.937.276,00 | -60.169.220,00 |
| 37. | Insula – županijska specijalna bolnica za psihijatriju i rehabilitaciju, Rab | 66.028.313,00 | 63.655.187,00 | 2.373.126,00 | 6.846.535,00 |
| 38. | Naftalan, specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju, Ivanić-Grad | 41.290.703,00 | 39.276.055,00 | 2.014.648,00 | -3.333.385,00 |
| 39. | Neuropsihijatrijska bolnica dr. Ivan Barbot Popovača | 121.919.908,00 | 129.778.460,00 | -7.858.552,00 | -83.314.431,00 |
| 40. | Psihijatarska bolnica Lopača | 15.935.072,00 | 15.917.983,00 | 17.089,00 | -5.814.835,00 |
| 41. | Psihijatrijska bolnica Ugljan | 59.363.121,00 | 60.667.363,00 | -1.304.242,00 | -23.646.266,00 |
| 42. | Psihijatrijska bolnica za djecu i mladež, Zagreb | 18.653.961,00 | 21.507.312,00 | -2.853.351,00 | -9.618.429,00 |
| 43. | Specijalna bolnica za kronične bolesti dječje dobi Gornja Bistra | 45.916.640,00 | 41.623.076,00 | 4.293.564,00 | 9.585.093,00 |
| 44. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Biokovka, Makarska | 45.017.435,00 | 43.518.592,00 | 1.498.843,00 | 2.701.986,00 |
| 45. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Kalos, Vela Luka | 25.243.917,00 | 25.252.407,00 | -8.490,00 | -5.704.463,00 |
| 46. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice | 145.874.377,00 | 161.971.317,00 | -16.096.940,00 | -96.664.291,00 |
| 47. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Stubičke Toplice | 43.832.295,00 | 41.735.586,00 | 2.096.709,00 | 1.385.116,00 |
| 48. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Varaždinske Toplice | 203.222.582,00 | 221.571.927,00 | -18.349.345,00 | -105.723.995,00 |
| 49. | Specijalna bolnica za ortopediju i rehabilitaciju Martin Horvat Rovinj – Rovigno – Ospedale specialistico per l'ortopedia e la riabilitazione Martin Horvat Rovinj – Rovigno | 30.998.806,00 | 34.086.703,00 | -3.087.897,00 | -4.055.411,00 |
| 50. | Specijalna bolnica za ortopediju, Biograd na Moru | 60.771.721,00 | 62.889.048,00 | -2.117.327,00 | -47.162.067,00 |
| 51. | Specijalna bolnica za plućne bolesti, Zagreb | 60.530.008,00 | 54.208.157,00 | 6.321.851,00 | -77.015,00 |
| 52. | Specijalna bolnica za produženo liječenje Duga Resa | 39.993.272,00 | 37.895.967,00 | 2.097.305,00 | -3.914.109,00 |
| 53. | Specijalna bolnica za zaštitu djece s neurorazvojnim i motoričkim smetnjama, Zagreb | 37.688.397,00 | 37.870.162,00 | -181.765,00 | -11.480.428,00 |
| 54. | Thalassoterapia-Crikvenica, Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Primorsko-goranske županije | 41.068.555,00 | 38.584.203,00 | 2.484.352,00 | 5.515.755,00 |
| 55. | Thalassoterapia Opatija – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju bolesti srca, pluća i reumatizma | 83.270.179,00 | 80.633.752,00 | 2.636.427,00 | 2.447.492,00 |
| 56. | Toplice Lipik – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 53.020.241,00 | 54.695.828,00 | -1.675.587,00 | -5.355.286,00 |
| Ukupno Specijalne bolnice (35 – 56) | | 1.365.538.564,00 | 1.385.105.609,00 | -19.567.045,00 | -425.742.855,00 |
| SVEUKUPNO (1 – 56) | | 20.401.971.229,00 | 20.642.848.735,00 | -240.877.506,00 | -8.744.552.611,00 |

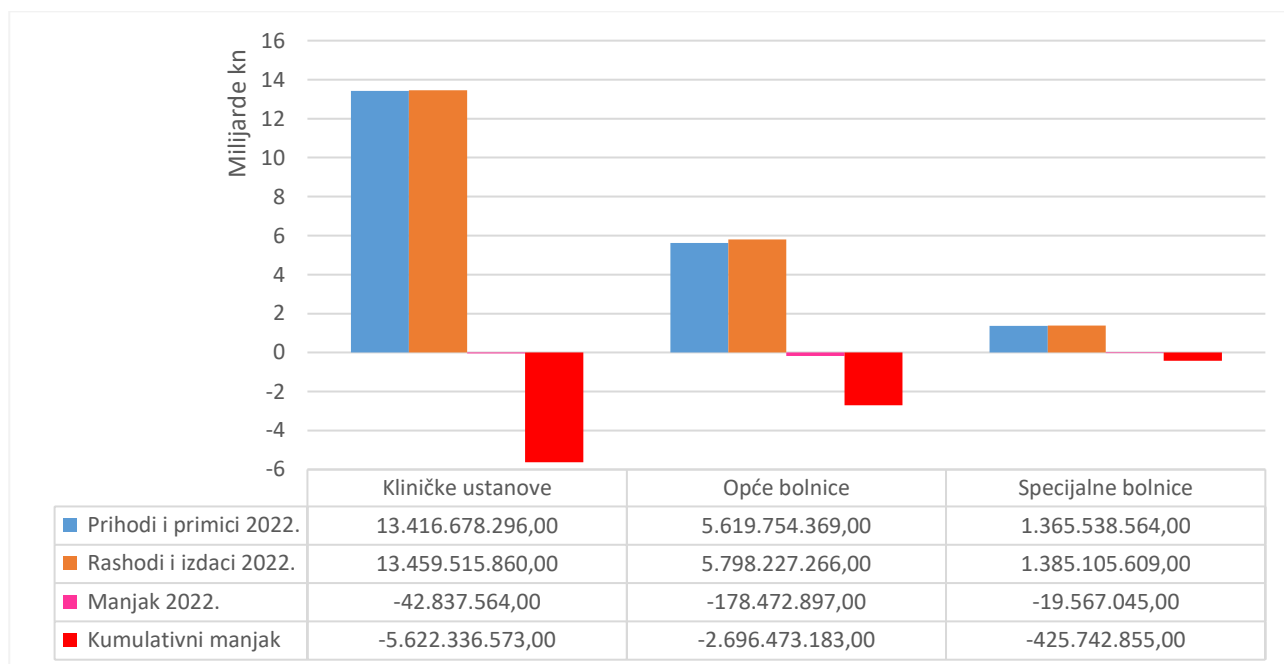
Od ukupno 56 bolničkih zdravstvenih ustanova obuhvaćenih revizijom, za 2022. manjak prihoda i primitaka iskazala je 31 bolnička zdravstvena ustanova u iznosu od 526.674.167,00 kn, višak prihoda i primitaka iskazalo je 25 bolničkih zdravstvenih ustanova u iznosu od 285.796.661,00 kn te je ukupno iskazan manjak prihoda i primitaka u iznosu od 240.877.506,00 kn.

Preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja iznosi 8.503.675.105,00 kn te ukupni manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 8.744.552.611,00 kn ili 42,9 % ukupnih prihoda i primitaka ostvarenih u 2022. Pojedinačno vrijednosno najznačajniji manjak za pokriće u idućem razdoblju iskazali su Klinički bolnički centar Zagreb u iznosu od 1.605.497.773,00 kn, Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, Zagreb u iznosu od 939.005.155,00 kn, Klinički bolnički centar Split u iznosu od 751.732.580,00 kn te Klinička bolnica Dubrava, Zagreb u iznosu od 721.432.939,00 kn.

U nastavku se daje grafički prikaz ostvarenih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka za 2022. te kumulativnog manjka, prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova.

Grafički prikaz broj 6

Ostvareni prihodi i primici, rashodi i izdaci te manjak za 2022. i manjak za pokriće u sljedećim razdobljima (kumulativni manjak), prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova



Sve vrste bolničkih zdravstvenih ustanova iskazale su manjak prihoda i primitaka za 2022., od čega su vrijednosno najznačajniji u iznosu od 178.472.897,00 kn ili 74,1 % ukupnog manjka za 2022. ostvarile Opće bolnice. Vrijednosno najznačajniji ukupni manjak za pokriće u sljedećem razdoblju (kumulativni manjak) koncem 2022. iskazale su Kliničke ustanove u ukupnom iznosu od 5.622.336.573,00 kn ili 64,3 % ukupnog kumulativnog manjka bolničkih zdravstvenih ustanova.

Imovina i obveze

U financijskim izvještajima bolničkih zdravstvenih ustanova obuhvaćenih revizijom, vrijednost ukupne imovine na 31. prosinca 2022. iskazana je u iznosu od 14.498.830.752,00 kn. Bolničke zdravstvene ustanove ostvaruju sredstva za nabavu imovine iz državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, vlastitih i kreditnih sredstava te donacija.

U tablici broj 8 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2022.

Tablica broj 8

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2022.

u kn

| Redni broj | Opis | 1. siječnja 2022. | 31. prosinca 2022. | Indeks (3/2) |
|------------|--|--------------------------|--------------------------|--------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Nefinancijska imovina | 12.128.703.424,00 | 12.705.907.180,00 | 104,8 |
| 1.1. | – Prirodna bogatstva (zemljište) | 921.044.413,00 | 1.016.664.157,00 | 110,4 |
| 1.2. | – Građevinski objekti | 6.987.127.812,00 | 7.934.256.950,00 | 113,6 |
| 1.3. | – Postrojenja i oprema | 1.556.610.623,00 | 1.582.871.121,00 | 101,7 |
| 1.4. | – Prijevozna sredstva | 11.381.982,00 | 12.348.626,00 | 108,5 |
| 1.5. | – Nefinancijska imovina u pripremi | 2.166.831.195,00 | 1.594.476.279,00 | 73,6 |
| 1.6. | – Druga nefinancijska imovina | 485.707.399,00 | 565.290.047,00 | 116,4 |
| 2. | Financijska imovina | 1.680.448.318,00 | 1.792.923.572,00 | 106,7 |
| 2.1. | – Novčana sredstva | 223.695.900,00 | 272.552.268,00 | 121,8 |
| 2.2. | – Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih | 139.255.055,00 | 132.488.567,00 | 95,1 |
| 2.3. | – Potraživanja za dane zajmove | 3.652.725,00 | 3.062.312,00 | 83,8 |
| 2.4. | – Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici | 10.477.511,00 | 6.998.825,00 | 66,8 |
| 2.5. | – Potraživanja za prihode poslovanja | 1.237.849.007,00 | 1.313.593.330,00 | 106,1 |
| 2.6. | – Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine | 36.349.401,00 | 31.988.840,00 | 88,0 |
| 2.7. | – Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda | 29.168.719,00 | 32.239.430,00 | 110,5 |
| | Ukupno imovina (1+2) | 13.809.151.742,00 | 14.498.830.752,00 | 105,0 |
| 3. | Obveze | 11.607.282.793,00 | 11.913.212.272,00 | 102,6 |
| 3.1. | – Obveze za rashode poslovanja | 9.342.099.632,00 | 9.747.327.940,00 | 104,3 |
| 3.2. | – Obveze za nabavu nefinancijske imovine | 177.131.701,00 | 159.115.219,00 | 89,8 |
| 3.3. | – Obveze za vrijednosne papire | 15.240,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3.4. | – Obveze za kredite i zajmove | 2.037.918.953,00 | 1.977.190.579,00 | 97,0 |
| 3.5. | – Odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja | 50.117.267,00 | 29.578.534,00 | 59,0 |
| 4. | Vlastiti izvori | 2.201.868.949,00 | 2.585.618.480,00 | 117,4 |
| | Ukupno obveze i vlastiti izvori (3+4) | 13.809.151.742,00 | 14.498.830.752,00 | 105,0 |
| | Izvanbilančni zapisi | 4.901.007.540,00 | 5.746.008.574,00 | 117,2 |

Ukupnu vrijednost imovine čini nefinancijska imovina u iznosu od 12.705.907.180,00 kn ili 87,6 % i financijska imovina u iznosu od 1.792.923.572,00 kn ili 12,4 % ukupne imovine.

Vrijednost nefinancijske imovine koncem 2022. veća je u odnosu na početno stanje za 577.203.756,00 kn ili 4,8 %. Vrijednosno najznačajnije povećana je vrijednost građevinskih objekata za 947.129.138,00 kn, a smanjena je vrijednost nefinancijske imovine u pripremi za 572.354.916,00 kn.

U okviru financijske imovine, koncem 2022. vrijednosno najznačajnija su potraživanja koja iznose 1.348.644.482,00 kn (ukupna potraživanja u iznosu od 2.105.392.000,00 kn umanjena za ispravak vrijednosti u iznosu od 756.747.518,00 kn), a odnose se na potraživanja za prihode poslovanja, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine te potraživanja za dane zajmove. Na dospjela potraživanja se odnosi 1.046.284.022,00 kn ili 49,7 % ukupnih potraživanja.

U tablici broj 9 daju se podaci o ukupnim i dospjelim potraživanjima, prema bolničkim zdravstvenim ustanovama.

Tablica broj 9

Ukupna i dospjela potraživanja,
prema bolničkim zdravstvenim ustanovama

u kn (bez lp)

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Potraživanja | | | | | |
|--|---|----------------------|--------------------|----------------------|--------------------|--------------|--------------|
| | | 2021. | | 2022. | | Indeks (4/2) | Indeks (5/3) |
| | | Ukupna | Dospjela | Ukupna | Dospjela | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |
| 1. | Klinički bolnički centar Osijek | 79.873.405 | 21.948.347 | 83.419.984 | 15.354.862 | 104,4 | 70,0 |
| 2. | Klinički bolnički centar Rijeka | 88.041.498 | 28.874.047 | 88.044.344 | 27.707.437 | 100,0 | 96,0 |
| 3. | Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, Zagreb | 128.235.438 | 62.810.670 | 158.364.550 | 70.416.925 | 123,5 | 112,1 |
| 4. | Klinički bolnički centar Split | 107.182.180 | 22.930.604 | 134.147.180 | 12.616.061 | 125,2 | 55,0 |
| 5. | Klinički bolnički centar Zagreb | 735.469.266 | 515.004.297 | 802.610.039 | 429.367.323 | 109,1 | 83,4 |
| 6. | Klinička bolnica Dubrava, Zagreb | 34.937.886 | 5.799.291 | 50.350.347 | 7.170.798 | 144,1 | 123,6 |
| 7. | Klinička bolnica Merkur, Zagreb | 53.032.636 | 10.950.452 | 63.804.888 | 7.897.202 | 120,3 | 72,1 |
| 8. | Klinička bolnica Sveti Duh, Zagreb | 161.784.525 | 144.242.317 | 143.265.717 | 125.702.748 | 88,6 | 87,1 |
| 9. | Klinika za dječje bolesti Zagreb | 19.459.218 | 6.344.298 | 19.480.788 | 6.266.509 | 100,1 | 98,8 |
| 10. | Klinika za infektivne bolesti „Dr. Fran Mihaljević“, Zagreb | 128.420.126 | 89.067.901 | 102.932.628 | 66.967.116 | 80,2 | 75,2 |
| 11. | Klinika za ortopediju Lovran | 2.438.383 | 137.090 | 6.439.199 | 267.138 | 264,1 | 194,9 |
| 12. | Klinika za psihijatriju Sveti Ivan, Zagreb | 12.462.778 | 185.457 | 5.625.124 | 270.175 | 45,1 | 145,7 |
| 13. | Klinika za psihijatriju Vrapče, Zagreb | 52.698.525 | 50.196.622 | 52.852.163 | 52.019.033 | 100,3 | 103,6 |
| Ukupno Kliničke ustanove (1 – 13) | | 1.604.035.864 | 958.491.393 | 1.711.336.951 | 822.023.327 | 106,7 | 85,8 |
| 14. | Nacionalna memorijalna bolnica „Dr. Juraj Njavro“ Vukovar | 6.628.347 | 5.477.865 | 8.305.872 | 6.467.536 | 125,3 | 118,1 |
| 15. | Opća bolnica „Dr. Anđelko Višić“ Bjelovar | 20.732.164 | 17.275.210 | 23.202.750 | 18.185.477 | 111,9 | 105,3 |
| 16. | Opća bolnica „Dr. Josip Benčević“ Slavonski Brod | 23.269.600 | 11.565.348 | 22.626.963 | 8.379.299 | 97,2 | 72,5 |
| 17. | Opća bolnica „Dr. Tomislav Bardek“ Koprivnica | 14.413.147 | 3.470.445 | 9.692.502 | 4.271.764 | 67,2 | 123,1 |
| 18. | Opća bolnica Dubrovnik | 42.088.585 | 31.101.341 | 44.835.469 | 39.351.989 | 106,5 | 126,5 |
| 19. | Opća bolnica Gospić | 3.615.359 | 2.988.785 | 2.777.694 | 1.610.127 | 76,8 | 53,9 |
| 20. | Opća bolnica i bolnica branitelja domovinskog rata Ogulin | 1.025.508 | 324.720 | 1.391.270 | 410.893 | 135,7 | 126,5 |
| 21. | Opća bolnica Karlovac | 6.992.663 | 1.102.150 | 8.691.574 | 1.056.848 | 124,3 | 95,9 |
| 22. | Opća bolnica Nova Gradiška | 3.458.455 | 2.050.839 | 3.959.873 | 1.356.098 | 114,5 | 66,1 |
| 23. | Opća bolnica Pula – Ospedale generale di Pola | 28.399.172 | 10.224.888 | 23.002.488 | 9.445.233 | 81,0 | 92,4 |

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Potraživanja | | | | | |
|--------------------------------------|--|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------|--------------|
| | | 2021. | | 2022. | | Indeks (4/2) | Indeks (5/3) |
| | | Ukupna | Dospjela | Ukupna | Dospjela | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |
| 24. | Opća bolnica Šibensko-kninske županije | 47.294.013 | 33.308.769 | 48.415.530 | 37.439.679 | 102,4 | 112,4 |
| 25. | Opća bolnica Varaždin | 13.796.375 | 3.140.121 | 25.078.095 | 11.542.920 | 181,8 | 367,6 |
| 26. | Opća bolnica Virovitica | 6.096.524 | 2.351.775 | 7.061.947 | 1.631.203 | 115,8 | 69,4 |
| 27. | Opća bolnica Zabok i bolnica hrvatskih veterana | 5.069.364 | 2.308.928 | 7.083.544 | 2.952.420 | 139,7 | 127,9 |
| 28. | Opća bolnica Zadar | 23.640.183 | 8.099.044 | 22.004.974 | 7.199.721 | 93,1 | 88,9 |
| 29. | Opća i veteranska bolnica "Hrvatski ponos" Knin | 2.673.769 | 2.179.442 | 3.523.005 | 2.657.245 | 131,8 | 121,9 |
| 30. | Opća županijska bolnica Našice | 2.594.984 | 1.126.198 | 2.708.618 | 882.382 | 104,4 | 78,4 |
| 31. | Opća županijska bolnica Pakrac i bolnica hrvatskih veterana | 1.634.459 | 713.222 | 2.079.515 | 478.453 | 127,2 | 97,1 |
| 32. | Opća županijska bolnica Požega | 6.027.860 | 997.352 | 6.543.164 | 209.288 | 108,5 | 21,0 |
| 33. | Opća županijska bolnica Vinkovci | 6.988.323 | 4.621.422 | 9.481.291 | 8.687.571 | 135,7 | 188,0 |
| 34. | Županijska bolnica Čakovec | 96.881.608 | 82.262.928 | 22.854.298 | 9.197.317 | 23,6 | 11,2 |
| Ukupno Opće bolnice (14 – 34) | | 363.320.462 | 226.690.792 | 305.320.436 | 173.413.463 | 84,0 | 76,5 |
| 35. | DARUVARSKE TOPLICE Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 683.318 | 287.618 | 1.422.849 | 339.004 | 208,2 | 117,9 |
| 36. | Dječja bolnica Srebrnjak, Zagreb | 20.726.721 | 19.146.729 | 21.200.664 | 21.181.139 | 102,3 | 110,6 |
| 37. | Insula – županijska specijalna bolnica za psihijatriju i rehabilitaciju, Rab | 3.166.408 | 13.977 | 2.617.418 | 65.892 | 82,7 | 471,4 |
| 38. | Naftalan, specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju, Ivanić-Grad | 622.579 | 622.579 | 621.117 | 621.117 | 99,8 | 99,8 |
| 39. | Neuropsihijatrijska bolnica dr. Ivan Barbot Popovača | 2.819.297 | 298.832 | 2.946.209 | 579.520 | 104,5 | 193,9 |
| 40. | Psihijatarska bolnica Lopača | 501.305 | 25.504 | 560.450 | 16.867 | 111,8 | 66,1 |
| 41. | Psihijatrijska bolnica Ugljan | 518.947 | 13.246 | 515.141 | 2.806 | 99,3 | 21,2 |
| 42. | Psihijatrijska bolnica za djecu i mladež, Zagreb | 2.583.383 | 2.575.496 | 2.601.778 | 2.592.925 | 100,7 | 100,7 |
| 43. | Specijalna bolnica za kronične bolesti dječje dobi Gornja Bistra | 1.105.810 | 610 | 510.572 | 610 | 46,2 | 100,0 |
| 44. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Biokovka, Makarska | 1.147.547 | 968.724 | 1.149.511 | 916.343 | 100,2 | 94,6 |
| 45. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Kalos, Vela Luka | 261.975 | 14.947 | 523.388 | 18.139 | 199,8 | 121,4 |
| 46. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice | 3.679.645 | 1.433.211 | 3.663.371 | 1.486.279 | 99,6 | 103,7 |
| 47. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Stubičke Toplice | 1.533.064 | 568.405 | 3.551.126 | 575.954 | 231,6 | 101,3 |
| 48. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Varaždinske Toplice | 22.811.867 | 5.534.132 | 24.012.000 | 6.313.287 | 105,3 | 114,1 |
| 49. | Specijalna bolnica za ortopediju i rehabilitaciju Martin Horvat Rovinj – Rovigno – Ospedale specialistico per l'ortopedia e la riabilitazione Martin Horvat Rovinj – Rovigno | 420.662 | 143.728 | 402.949 | 86.703 | 95,8 | 60,3 |
| 50. | Specijalna bolnica za ortopediju, Biograd na Moru | 540.840 | 540.840 | 1.136.389 | 549.265 | 210,1 | 101,6 |
| 51. | Specijalna bolnica za plućne bolesti, Zagreb | 956.335 | 742.872 | 1.459.216 | 838.955 | 152,6 | 112,9 |
| 52. | Specijalna bolnica za produženo liječenje Duga Resa | 489.387 | 110.261 | 581.952 | 53.216 | 118,9 | 48,3 |
| 53. | Specijalna bolnica za zaštitu djece s neurorazvojnim i motoričkim smetnjama, Zagreb | 13.745.153 | 13.689.664 | 13.794.090 | 13.709.588 | 100,4 | 100,1 |

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Potraživanja | | | | | |
|--|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|--------------|--------------|
| | | 2021. | | 2022. | | Indeks (4/2) | Indeks (5/3) |
| | | Ukupna | Dospjela | Ukupna | Dospjela | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |
| 54. | Thalassoterapia-Crikvenica, Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Primorsko-goranske županije | 1.024.698 | 279.379 | 1.108.084 | 105.306 | 108,1 | 37,7 |
| 55. | Thalassoterapia Opatija – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju bolesti srca, pluća i reumatizma | 2.245.162 | 328.491 | 3.247.575 | 593.788 | 144,6 | 180,8 |
| 56. | Toplice Lipik – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 406.771 | 106.221 | 1.108.764 | 200.529 | 272,6 | 188,8 |
| Ukupno Specijalne bolnice (35 – 56) | | 81.990.874 | 47.445.466 | 88.734.613 | 50.847.232 | 108,2 | 107,2 |
| SVEUKUPNO (1 – 56) | | 2.049.347.200 | 1.232.627.651 | 2.105.392.000 | 1.046.284.022 | 102,7 | 84,9 |

Ukupna potraživanja veća su u odnosu na stanje početkom 2022. za 56.044.800,00 kn ili 2,7 %, a dospjela su manja za 186.343.629,00 kn ili 15,1 %.

Ukupne obveze bolničkih zdravstvenih ustanova koncem 2022. (bez odgođenog plaćanja rashoda i prihoda budućih razdoblja) iznosile su 11.883.633.738,00 kn. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu od 9.747.327.940,00 kn, obveze za kredite i zajmove u iznosu od 1.977.190.579,00 kn te obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 159.115.219,00 kn.

U tablici broj 10 daju se podaci o ukupnim i dospjelim obvezama (bez skupine 29), prema bolničkim zdravstvenim ustanovama.

Tablica broj 10

Ukupne i dospjele obveze (bez skupine 29),
prema bolničkim zdravstvenim ustanovama

u kn (bez lp)

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Obveze | | | | | |
|------------|---|---------------|-------------|---------------|-------------|--------------|--------------|
| | | 2021. | | 2022. | | Indeks (4/2) | Indeks (5/3) |
| | | Ukupne | Dospjele | Ukupne | Dospjele | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |
| 1. | Klinički bolnički centar Osijek | 597.646.888 | 136.383.252 | 609.800.556 | 120.308.683 | 102,0 | 88,2 |
| 2. | Klinički bolnički centar Rijeka | 1.166.529.290 | 113.609.135 | 1.128.312.594 | 132.178.747 | 96,7 | 116,3 |
| 3. | Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, Zagreb | 902.491.679 | 301.231.620 | 987.856.866 | 373.598.915 | 109,5 | 124,0 |
| 4. | Klinički bolnički centar Split | 815.719.226 | 192.370.882 | 833.182.011 | 243.170.288 | 102,1 | 126,4 |
| 5. | Klinički bolnički centar Zagreb | 2.003.260.768 | 572.962.696 | 2.022.907.037 | 571.214.882 | 101,0 | 99,7 |
| 6. | Klinička bolnica Dubrava, Zagreb | 679.522.157 | 92.885.703 | 766.574.379 | 130.319.334 | 112,8 | 140,3 |
| 7. | Klinička bolnica Merkur, Zagreb | 184.307.313 | 50.723.065 | 184.864.587 | 54.944.264 | 100,3 | 108,3 |
| 8. | Klinička bolnica Sveti Duh, Zagreb | 293.342.791 | 62.488.603 | 315.174.151 | 47.436.164 | 107,4 | 75,9 |
| 9. | Klinika za dječje bolesti Zagreb | 140.890.249 | 115.801.187 | 158.859.222 | 144.255.714 | 112,8 | 124,6 |
| 10. | Klinika za infektivne bolesti „Dr. Fran Mihaljević“, Zagreb | 179.186.951 | 55.239.387 | 138.317.606 | 44.199.303 | 77,2 | 80,0 |
| 11. | Klinika za ortopediju Lovran | 7.689.165 | 0 | 8.363.192 | 0 | 108,8 | - |
| 12. | Klinika za psihijatriju Sveti Ivan, Zagreb | 7.955.074 | 1.087.799 | 9.444.029 | 872.140 | 118,7 | 80,2 |
| 13. | Klinika za psihijatriju Vrapče, Zagreb | 30.942.989 | 683.559 | 29.622.040 | 380.890 | 95,7 | 55,7 |

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Obveze | | | | | |
|--|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|--------------|--------------|
| | | 2021. | | 2022. | | Indeks (4/2) | Indeks (5/3) |
| | | Ukupne | Dospjele | Ukupne | Dospjele | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |
| Ukupno Kliničke ustanove (1 – 13) | | 7.009.484.540 | 1.695.466.888 | 7.193.278.270 | 1.862.879.324 | 102,6 | 109,9 |
| 14. | Nacionalna memorijalna bolnica „Dr. Juraj Njavro“ Vukovar | 351.252.250 | 326.324.174 | 396.239.290 | 40.147.816 | 112,8 | 12,3 |
| 15. | Opća bolnica „Dr. Anđelko Višić“ Bjelovar | 308.927.407 | 91.804.843 | 316.713.998 | 112.560.236 | 102,5 | 122,6 |
| 16. | Opća bolnica „Dr. Josip Benčević“ Slavonski Brod | 140.891.050 | 20.938.568 | 139.976.370 | 15.115.432 | 99,4 | 72,2 |
| 17. | Opća bolnica „Dr. Tomislav Bardek“ Koprivnica | 129.274.219 | 22.309.061 | 128.292.866 | 16.250.090 | 99,2 | 72,8 |
| 18. | Opća bolnica Dubrovnik | 327.946.420 | 300.103.178 | 352.413.956 | 330.147.051 | 107,5 | 110,0 |
| 19. | Opća bolnica Gospić | 50.688.352 | 7.630.508 | 65.585.574 | 7.557.472 | 129,4 | 99,0 |
| 20. | Opća bolnica i bolnica branitelja domovinskog rata Ogulin | 79.775.790 | 2.352.405 | 102.472.220 | 3.016.916 | 128,5 | 128,2 |
| 21. | Opća bolnica Karlovac | 118.613.106 | 24.792.089 | 127.913.907 | 21.403.282 | 107,8 | 86,3 |
| 22. | Opća bolnica Nova Gradiška | 46.431.607 | 7.325.016 | 53.656.429 | 6.111.011 | 115,6 | 83,4 |
| 23. | Opća bolnica Pula – Ospedale generale di Pola | 817.545.884 | 58.047.169 | 716.813.483 | 33.171.277 | 87,7 | 57,1 |
| 24. | Opća bolnica Šibensko-kninske županije | 180.066.787 | 31.901.267 | 194.390.144 | 35.743.755 | 108,0 | 112,0 |
| 25. | Opća bolnica Varaždin | 435.972.102 | 104.065.947 | 463.505.561 | 110.579.268 | 106,3 | 106,3 |
| 26. | Opća bolnica Virovitica | 109.107.835 | 22.507.838 | 118.528.952 | 17.798.935 | 108,6 | 79,1 |
| 27. | Opća bolnica Zabok i bolnica hrvatskih veterana | 95.993.444 | 22.419.353 | 106.920.826 | 21.181.669 | 111,4 | 94,5 |
| 28. | Opća bolnica Zadar | 122.077.837 | 46.334.751 | 85.482.062 | 22.578.474 | 70,0 | 48,7 |
| 29. | Opća i veteranska bolnica "Hrvatski ponos" Knin | 50.139.771 | 43.244.493 | 54.321.257 | 47.319.826 | 108,3 | 109,4 |
| 30. | Opća županijska bolnica Našice | 70.098.475 | 6.540.685 | 83.415.119 | 2.654.083 | 119,0 | 40,6 |
| 31. | Opća županijska bolnica Pakrac i bolnica hrvatskih veterana | 31.549.532 | 4.669.476 | 35.855.078 | 3.607.651 | 113,6 | 77,3 |
| 32. | Opća županijska bolnica Požega | 64.281.871 | 11.966.703 | 51.395.631 | 6.575.260 | 80,0 | 54,9 |
| 33. | Opća županijska bolnica Vinkovci | 219.923.269 | 192.487.672 | 255.877.782 | 229.055.506 | 116,3 | 119,0 |
| 34. | Županijska bolnica Čakovec | 97.720.800 | 20.208.135 | 90.058.989 | 17.679.264 | 92,2 | 87,5 |
| Ukupno Opće bolnice (14 – 34) | | 3.848.277.808 | 1.367.973.331 | 3.939.829.494 | 1.100.254.274 | 102,4 | 80,4 |
| 35. | DARUVARSKÉ TOPLICE Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 3.540.503 | 0 | 4.198.093 | 0 | 118,6 | - |
| 36. | Dječja bolnica Srebrnjak, Zagreb | 68.628.833 | 15.190.761 | 63.420.263 | 5.020.141 | 92,4 | 33,0 |
| 37. | Insula – županijska specijalna bolnica za psihijatriju i rehabilitaciju, Rab | 3.474.537 | 3.200 | 5.690.152 | 0 | 163,8 | 0,0 |
| 38. | Naftalan, specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju, Ivanić-Grad | 34.519.597 | 34.519.597 | 29.650.523 | 29.650.523 | 85,9 | 85,9 |
| 39. | Neuropsihijatrijska bolnica dr. Ivan Barbot Popovača | 80.001.582 | 68.239.823 | 87.693.787 | 74.595.226 | 109,6 | 109,3 |
| 40. | Psihijatarska bolnica Lopača | 5.780.497 | 210.278 | 7.454.807 | 24.424 | 129,0 | 11,6 |
| 41. | Psihijatrijska bolnica Ugljan | 37.485.502 | 7.722.484 | 37.724.044 | 5.863.996 | 100,6 | 75,9 |
| 42. | Psihijatrijska bolnica za djecu i mladež, Zagreb | 9.888.706 | 0 | 11.967.939 | 8.160.980 | 121,0 | - |
| 43. | Specijalna bolnica za kronične bolesti dječje dobi Gornja Bistra | 2.114.591 | 11.627 | 1.673.194 | 24.174 | 79,1 | 207,9 |
| 44. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Biokovka, Makarska | 3.159.390 | 0 | 2.857.425 | 0 | 90,4 | - |

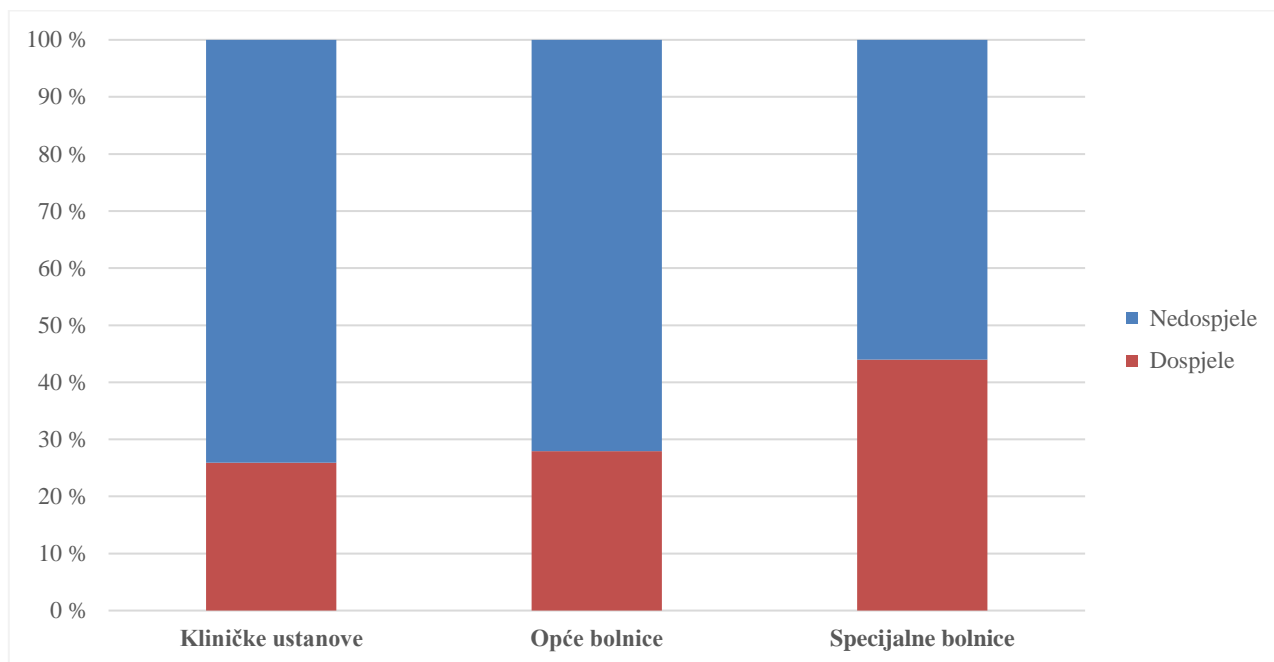
| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Obveze | | | | | |
|--|--|-----------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|--------------|--------------|
| | | 2021. | | 2022. | | Indeks (4/2) | Indeks (5/3) |
| | | Ukupne | Dospjele | Ukupne | Dospjele | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |
| 45. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Kalos, Vela Luka | 9.405.290 | 14.776 | 10.027.028 | 2.126 | 106,6 | 14,4 |
| 46. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice | 82.826.916 | 17.500.436 | 99.956.170 | 19.167.342 | 120,7 | 109,5 |
| 47. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Stubičke Toplice | 16.584.002 | 1.037.011 | 14.544.095 | 672.440 | 87,7 | 64,8 |
| 48. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Varaždinske Toplice | 173.743.598 | 6.967.937 | 186.094.642 | 89.078.637 | 107,1 | 1 278,4 |
| 49. | Specijalna bolnica za ortopediju i rehabilitaciju Martin Horvat Rovinj – Rovigno – Ospedale specialistico per l'ortopedia e la riabilitazione Martin Horvat Rovinj – Rovigno | 24.226.373 | 148.741 | 28.756.673 | 0 | 118,7 | 0,0 |
| 50. | Specijalna bolnica za ortopediju, Biograd na Moru | 49.451.244 | 43.334.441 | 51.083.028 | 44.090.292 | 103,3 | 101,7 |
| 51. | Specijalna bolnica za plućne bolesti, Zagreb | 46.698.506 | 37.414.520 | 53.633.191 | 48.484.056 | 114,8 | 129,6 |
| 52. | Specijalna bolnica za produženo liječenje Duga Resa | 8.544.486 | 5.629.431 | 7.748.422 | 2.628.260 | 90,7 | 46,7 |
| 53. | Specijalna bolnica za zaštitu djece s neurorazvojnim i motoričkim smetnjama, Zagreb | 11.865.203 | 611.908 | 12.401.031 | 336.601 | 104,5 | 55,0 |
| 54. | Thalassoterapia-Crikvenica, Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Primorsko-goranske županije | 4.516.269 | 1.729 | 5.926.200 | 14.527 | 131,2 | 840,2 |
| 55. | Thalassoterapia Opatija – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju bolesti srca, pluća i reumatizma | 13.119.597 | 51.658,00 | 12.435.476 | 151.036 | 94,8 | 292,4 |
| 56. | Toplice Lipik – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 9.827.956 | 5.312 | 15.589.791 | 2.186.656 | 158,6 | 41 164,5 |
| Ukupno Specijalne bolnice (35 – 56) | | 699.403.178 | 238.615.670 | 750.525.974 | 330.151.437 | 107,3 | 138,4 |
| SVEUKUPNO (1 – 56) | | 11.557.165.526 | 3.302.055.889 | 11.883.633.738 | 3.293.285.035 | 102,8 | 99,7 |

Koncem 2022. u odnosu na 2021., ukupne obveze veće su za 326.468.212,00 kn ili 2,8 %, a dospjele obveze manje su za 8.770.854,00 kn ili 0,3 %. Dospjele obveze koncem 2022. iznosile su 3.293.285.035,00 kn ili 27,7 % ukupnih obveza. Prema podacima iz financijskih izvještaja, pet bolničkih zdravstvenih ustanova (četiri specijalne bolnice te jedna klinika) nema koncem 2022. dospjelih obveza.

U nastavku se daje grafički prikaz strukture obveza bolničkih zdravstvenih ustanova koncem 2022., prema dospjelosti.

Grafički prikaz broj 7

Struktura obveza bolničkih zdravstvenih ustanova koncem 2022., prema dospelosti



Iako Specijalne bolnice imaju vrijednosno najmanje ukupne obveze, kod specijalnih bolnica koncem 2022. dospjele obveze imaju najveći udjel u ukupnim obvezama (44,0 %), a od iskazanih dospjelih obveza veći dio odnosi se na predujmove HZZO-a odnosno za više doznačena sredstva za provođenje bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite od izvršenih usluga.

Nadalje, i Kliničke ustanove i Opće bolnice u okviru dospjelih obveza imaju iskazane predujmove HZZO-a.

U Odluci Upravnog vijeća HZZO-a od 31. svibnja 2022. o načinu vraćanja isplaćenih iznosa sredstava za provođenje bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite u iznosu većem od izvršenih usluga navedeno je da su bolničke zdravstvene ustanove dužne neizvršeni maksimalni ugovoreni godišnji iznos sredstava (limit) u razdoblju 2014. – 2021. nadoknaditi većim izvršenjem tijekom 2022. u odnosu na ugovoreni maksimalni iznos novčanih sredstava utvrđen za provođenje zdravstvene zaštite osiguranim osobama HZZO-a (limit) za 2022. Prema obrazloženju HZZO-a i Ministarstva financija, potraživanje HZZO-a od bolničkih zdravstvenih ustanova (odnosno obveze bolničkih zdravstvenih ustanova prema HZZO-u) nema dospelost zbog specifičnog načina financiranja zdravstvene zaštite te u financijskim izvještajima treba iskazivati kao nedospjelo. HZZO navodi da je isto potvrđeno u dopisu Ministarstva financija od 20. siječnja 2022., gdje se navodi da je razvidno kako predujmovi koje HZZO mjesečno isplaćuje bolničkim ustanovama nemaju dospelost.

S obzirom na to da HZZO u svojim financijskim izvještajima navedena potraživanja iskazuje kao nedospjela te da, prema obrazloženju Ministarstva financija i HZZO-a, obveze bolničkih zdravstvenih ustanova za primljene predujmove od HZZO-u za manje izvršene usluge za bolničku i specijalističko-konzilijarnu zdravstvenu zaštitu nemaju dospelost zbog specifičnog načina financiranja zdravstvene zaštite, potrebno je poduzeti aktivnosti u vezi s dospelosti, u cilju međusobnog usklađenja obveza i potraživanja između bolničkih zdravstvenih ustanova i HZZO-a.

U tablici broj 11 daju se podaci o obvezama (bez skupine 29) od 2018. do 2022., prema bolničkim zdravstvenim ustanovama.

Tablica broj 11

Obveze (bez skupine 29) od 2018. do 2022., prema bolničkim zdravstvenim ustanovama

u kn (bez lp)

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Obveze | | | | | Indeks (6/2) |
|--|---|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|--------------|
| | | 2018. | 2019. | 2020. | 2021. | 2022. | |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Klinički bolnički centar Osijek | 341.510.705 | 419.628.148 | 610.502.951 | 597.646.888 | 609.800.556 | 178,6 |
| 2. | Klinički bolnički centar Rijeka | 235.677.096 | 315.126.950 | 772.656.442 | 1.166.529.290 | 1.128.312.594 | 478,8 |
| 3. | Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, Zagreb | 414.581.384 | 503.359.829 | 830.838.130 | 902.491.679 | 987.856.866 | 238,3 |
| 4. | Klinički bolnički centar Split | 396.694.189 | 508.444.429 | 755.462.348 | 815.719.226 | 833.182.011 | 210,0 |
| 5. | Klinički bolnički centar Zagreb | 1.368.597.817 | 1.597.504.176 | 1.899.826.573 | 2.003.260.768 | 2.022.907.037 | 147,8 |
| 6. | Klinička bolnica Dubrava, Zagreb | 238.955.915 | 315.653.390 | 471.236.302 | 679.522.157 | 766.574.379 | 320,8 |
| 7. | Klinička bolnica Merkur, Zagreb | 94.938.316 | 120.148.067 | 209.400.527 | 184.307.313 | 184.864.587 | 194,7 |
| 8. | Klinička bolnica Sveti Duh, Zagreb | 165.034.227 | 195.923.533 | 291.462.252 | 293.342.791 | 315.174.151 | 191,0 |
| 9. | Klinika za dječje bolesti Zagreb | 45.773.318 | 68.212.955 | 111.064.595 | 140.890.249 | 158.859.222 | 347,1 |
| 10. | Klinika za infektivne bolesti „Dr. Fran Mihaljević“, Zagreb | 100.132.635 | 130.934.446 | 146.858.273 | 179.186.951 | 138.317.606 | 138,1 |
| 11. | Klinika za ortopediju Lovran | 7.643.800 | 7.504.811 | 7.489.717 | 7.689.165 | 8.363.192 | 109,4 |
| 12. | Klinika za psihijatriju Sveti Ivan, Zagreb | 5.361.356 | 7.319.725 | 8.047.370 | 7.955.074 | 9.444.029 | 176,2 |
| 13. | Klinika za psihijatriju Vrapče, Zagreb | 24.276.595 | 17.753.266 | 33.615.260 | 30.942.989 | 29.622.040 | 122,0 |
| Ukupno Kliničke ustanove (1 – 13) | | 3.439.177.353 | 4.207.513.725 | 6.148.460.740 | 7.009.484.540 | 7.193.278.270 | 209,2 |
| 14. | Nacionalna memorijalna bolnica „Dr. Juraj Njavro“ Vukovar | 168.429.201 | 216.394.795 | 288.531.121 | 351.252.250 | 396.239.290 | 235,3 |
| 15. | Opća bolnica „Dr. Anđelko Višić“ Bjelovar | 52.478.748 | 62.583.502 | 126.665.569 | 308.927.407 | 316.713.998 | 603,5 |
| 16. | Opća bolnica „Dr. Josip Benčević“ Slavonski Brod | 76.975.429 | 70.852.053 | 105.468.453 | 140.891.050 | 139.976.370 | 181,8 |
| 17. | Opća bolnica „Dr. Tomislav Bardek“ Koprivnica | 61.364.953 | 94.856.401 | 130.197.769 | 129.274.219 | 128.292.866 | 209,1 |
| 18. | Opća bolnica Dubrovnik | 190.496.925 | 237.438.707 | 302.317.036 | 327.946.420 | 352.413.956 | 185,0 |
| 19. | Opća bolnica Gospić | 22.972.382 | 29.506.588 | 40.757.719 | 50.688.352 | 65.585.574 | 285,5 |
| 20. | Opća bolnica i bolnica branitelja domovinskog rata Ogulin | 33.649.726 | 43.041.997 | 60.061.083 | 79.775.790 | 102.472.220 | 304,5 |
| 21. | Opća bolnica Karlovac | 40.096.611 | 61.625.133 | 105.558.422 | 118.613.106 | 127.913.907 | 319,0 |
| 22. | Opća bolnica Nova Gradiška | 28.759.776 | 41.623.972 | 46.229.796 | 46.431.607 | 53.656.429 | 186,6 |
| 23. | Opća bolnica Pula – Ospedale generale di Pola | 441.664.274 | 555.263.896 | 697.029.079 | 817.545.884 | 716.813.483 | 162,3 |
| 24. | Opća bolnica Šibensko-kninske županije | 90.636.622 | 107.545.200 | 160.401.876 | 180.066.787 | 194.390.144 | 214,5 |
| 25. | Opća bolnica Varaždin | 208.134.693 | 241.505.656 | 370.963.593 | 435.972.102 | 463.505.561 | 222,7 |
| 26. | Opća bolnica Virovitica | 75.912.609 | 82.566.732 | 93.847.568 | 109.107.835 | 118.528.952 | 156,1 |
| 27. | Opća bolnica Zabok i bolnica hrvatskih veterana | 72.264.048 | 73.886.080 | 82.330.842 | 95.993.444 | 106.920.826 | 148,0 |
| 28. | Opća bolnica Zadar | 94.892.200 | 99.159.931 | 135.297.847 | 122.077.837 | 85.482.062 | 90,1 |
| 29. | Opća i veteranska bolnica "Hrvatski ponos" Knin | 27.690.034 | 36.518.605 | 48.661.602 | 50.139.771 | 54.321.257 | 196,2 |
| 30. | Opća županijska bolnica Našice | 29.558.968 | 39.551.953 | 58.772.113 | 70.098.475 | 83.415.119 | 282,2 |

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Obveze | | | | | Indeks (6/2) |
|--|--|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|--------------|
| | | 2018. | 2019. | 2020. | 2021. | 2022. | |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 31. | Opća županijska bolnica Pakrac i bolnica hrvatskih veterana | 12.769.303 | 13.071.123 | 28.759.432 | 31.549.532 | 35.855.078 | 280,8 |
| 32. | Opća županijska bolnica Požega | 39.074.308 | 50.713.622 | 69.328.435 | 64.281.871 | 51.395.631 | 131,5 |
| 33. | Opća županijska bolnica Vinkovci | 123.779.720 | 150.819.098 | 199.133.514 | 219.923.269 | 255.877.782 | 206,7 |
| 34. | Županijska bolnica Čakovec | 61.560.048 | 68.164.670 | 102.021.782 | 97.720.800 | 90.058.989 | 146,3 |
| Ukupno Opće bolnice (14 – 34) | | 1.953.160.578 | 2.376.689.714 | 3.252.334.651 | 3.848.277.808 | 3.939.829.494 | 201,7 |
| 35. | DARUVARSKE TOPLICE Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 3.962.998 | 4.547.820 | 3.386.418 | 3.540.503 | 4.198.093 | 105,9 |
| 36. | Dječja bolnica Srebrnjak, Zagreb | 16.698.854 | 21.817.866 | 45.080.991 | 68.628.833 | 63.420.263 | 379,8 |
| 37. | Insula – županijska specijalna bolnica za psihijatriju i rehabilitaciju, Rab | 3.821.951 | 3.518.327 | 5.492.896 | 3.474.537 | 5.690.152 | 148,9 |
| 38. | Naftalan, specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju, Ivanić-Grad | 19.581.255 | 36.008.857 | 35.558.801 | 34.519.597 | 29.650.523 | 151,4 |
| 39. | Neuropsihijatrijska bolnica dr. Ivan Barbot Popovača | 32.308.723 | 36.286.004 | 64.150.788 | 80.001.582 | 87.693.787 | 271,4 |
| 40. | Psihijatarska bolnica Lopača | 3.070.356 | 5.306.989 | 5.343.520 | 5.780.497 | 7.454.807 | 242,8 |
| 41. | Psihijatrijska bolnica Ugljan | 13.177.202 | 14.259.119 | 30.401.781 | 37.485.502 | 37.724.044 | 286,3 |
| 42. | Psihijatrijska bolnica za djecu i mladež, Zagreb | 1.314.945 | 1.732.313 | 7.666.839 | 9.888.706 | 11.967.939 | 910,1 |
| 43. | Specijalna bolnica za kronične bolesti dječje dobi Gornja Bistra | 1.748.098 | 1.777.837 | 1.625.078 | 2.114.591 | 1.673.194 | 95,7 |
| 44. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Biokovka, Makarska | 2.781.310 | 3.075.529 | 3.002.076 | 3.159.390 | 2.857.425 | 102,7 |
| 45. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Kalos, Vela Luka | 2.054.195 | 1.701.950 | 5.667.152 | 9.405.290 | 10.027.028 | 488,1 |
| 46. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice | 18.166.160 | 21.665.519 | 52.880.286 | 82.826.916 | 99.956.170 | 550,2 |
| 47. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Stubičke Toplice | 8.073.832 | 13.515.321 | 22.398.915 | 16.584.002 | 14.544.095 | 180,1 |
| 48. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Varaždinske Toplice | 12.101.818 | 28.322.577 | 130.180.611 | 173.743.598 | 186.094.642 | 1537,7 |
| 49. | Specijalna bolnica za ortopediju i rehabilitaciju Martin Horvat Rovinj – Rovigno – Ospedale specialistico per l'ortopedia e la riabilitazione Martin Horvat Rovinj – Rovigno | 2.068.235 | 7.986.575 | 16.221.917 | 24.226.373 | 28.756.673 | 1390,4 |
| 50. | Specijalna bolnica za ortopediju, Biograd na Moru | 29.719.501 | 33.901.189 | 49.040.248 | 49.451.244 | 51.083.028 | 171,9 |
| 51. | Specijalna bolnica za plućne bolesti, Zagreb | 29.782.340 | 36.024.791 | 38.694.529 | 46.698.506 | 53.633.191 | 180,1 |
| 52. | Specijalna bolnica za produženo liječenje Duga Resa | 4.326.785 | 5.160.550 | 11.308.475 | 8.544.486 | 7.748.422 | 179,1 |
| 53. | Specijalna bolnica za zaštitu djece s neurorazvojnim i motoričkim smetnjama, Zagreb | 2.922.982 | 3.204.983 | 9.879.740 | 11.865.203 | 12.401.031 | 424,3 |
| 54. | Thalassoterapia-Crikvenica, Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Primorsko-goranske županije | 9.211.717 | 7.788.081 | 8.657.617 | 4.516.269 | 5.926.200 | 64,3 |
| 55. | Thalassoterapia Opatija – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju bolesti srca, pluća i reumatizma | 6.796.932 | 7.250.336 | 16.443.570 | 13.119.597 | 12.435.476 | 183,0 |
| 56. | Toplice Lipik – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 3.244.164 | 3.037.079 | 5.846.713 | 9.827.956 | 15.589.791 | 480,5 |
| Ukupno Specijalne bolnice (35 – 56) | | 226.934.353 | 297.889.612 | 568.928.961 | 699.403.178 | 750.525.974 | 330,7 |
| SVEUKUPNO (1 – 56) | | 5.619.272.284 | 6.882.093.051 | 9.969.724.352 | 11.557.165.526 | 11.883.633.738 | 211,4 |

IZRAŽENA MIŠLJENJA

O financijskim izvještajima bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022. izražena su:

- 23 bezuvjetna mišljenja
 - jedna Klinička ustanova
 - 13 Općih bolnica
 - devet Specijalnih bolnica i
- 33 uvjetna mišljenja
 - 12 Kliničkih ustanova
 - osam Općih bolnica
 - 13 Specijalnih bolnica.

O poslovanju bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022. izraženo je:

- 20 bezuvjetnih mišljenja
 - jedna Klinička ustanova
 - šest Općih bolnica
 - 13 Specijalnih bolnica
- 36 uvjetnih mišljenja
 - 12 Kliničkih ustanova
 - 15 Općih bolnica
 - devet Specijalnih bolnica.

U tablici broj 12 navedena su izražena mišljenja o financijskim izvještajima i o usklađenosti poslovanja za 2022. te mišljenje iz prošle revizije (ako je obavljena ili je izraženo mišljenje), prema bolničkim zdravstvenim ustanovama. Napominje se da se od 2017. u financijskim revizijama izražavaju dva mišljenja, mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja, dok se u prethodnim godinama izražavalo jedno mišljenje o financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja.

Tablica broj 12

Mišljenja o financijskim izvještajima i o usklađenosti poslovanja,
prema bolničkim zdravstvenim ustanovama

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Mišljenje za 2022. | | Prošla revizija | |
|-----------------------------------|---|-----------------------------|---------------------------|-----------------|-----------|
| | | o financijskim izvještajima | o usklađenosti poslovanja | godina | mišljenje |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Kliničke ustanove (1 – 13) | | | | | |
| 1. | Klinički bolnički centar Osijek | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 2. | Klinički bolnički centar Rijeka | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 3. | Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, Zagreb | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 4. | Klinički bolnički centar Split | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 5. | Klinički bolnički centar Zagreb | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 6. | Klinička bolnica Dubrava, Zagreb | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 7. | Klinička bolnica Merkur, Zagreb | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 8. | Klinička bolnica Sveti Duš, Zagreb | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Mišljenje za 2022. | | Prošla revizija | |
|-------------------------------------|--|-----------------------------|---------------------------|-----------------|-------------|
| | | o financijskim izvještajima | o usklađenosti poslovanja | godina | mišljenje |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 9. | Klinika za dječje bolesti Zagreb | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 10. | Klinika za infektivne bolesti „Dr. Fran Mihaljević“, Zagreb | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 11. | Klinika za ortopediju Lovran | uvjetno | bezuvtjetno | 2016. | bezuvtjetno |
| 12. | Klinika za psihijatriju Sveti Ivan, Zagreb | bezuvtjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 13. | Klinika za psihijatriju Vrapče, Zagreb | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| Opće bolnice (14 – 34) | | | | | |
| 14. | Nacionalna memorijalna bolnica „Dr. Juraj Njavro“ Vukovar | bezuvtjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 15. | Opća bolnica „Dr. Anđelko Višić“ Bjelovar | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 16. | Opća bolnica „Dr. Josip Benčević“ Slavonski Brod | bezuvtjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 17. | Opća bolnica „Dr. Tomislav Bardek“ Koprivnica | uvjetno | bezuvtjetno | 2016. | uvjetno |
| 18. | Opća bolnica Dubrovnik | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 19. | Opća bolnica Gospić | bezuvtjetno | bezuvtjetno | 2016. | uvjetno |
| 20. | Opća bolnica i bolnica branitelja domovinskog rata Ogulin | bezuvtjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 21. | Opća bolnica Karlovac | bezuvtjetno | uvjetno | 2016. | bezuvtjetno |
| 22. | Opća bolnica Nova Gradiška | bezuvtjetno | uvjetno | 2011. | uvjetno |
| 23. | Opća bolnica Pula – Ospedale generale di Pola | uvjetno | bezuvtjetno | 2016. | uvjetno |
| 24. | Opća bolnica Šibensko-kninske županije | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 25. | Opća bolnica Varaždin | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 26. | Opća bolnica Virovitica | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 27. | Opća bolnica Zabok i bolnica hrvatskih veterana | bezuvtjetno | bezuvtjetno | 2016. | uvjetno |
| 28. | Opća bolnica Zadar | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 29. | Opća i veteranska bolnica "Hrvatski ponos" Knin | bezuvtjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 30. | Opća županijska bolnica Našice | bezuvtjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 31. | Opća županijska bolnica Pakrac i bolnica hrvatskih veterana* | bezuvtjetno | bezuvtjetno | - | - |
| 32. | Opća županijska bolnica Požega | bezuvtjetno | bezuvtjetno | 2016. | uvjetno |
| 33. | Opća županijska bolnica Vinkovci | bezuvtjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 34. | Županijska bolnica Čakovec | bezuvtjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| Specijalne bolnice (35 – 56) | | | | | |
| 35. | DARUVARSKE TOPLICE Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | bezuvtjetno | bezuvtjetno | 2016. | uvjetno |
| 36. | Dječja bolnica Srebrnjak, Zagreb | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 37. | Insula – županijska specijalna bolnica za psihijatriju i rehabilitaciju, Rab | bezuvtjetno | bezuvtjetno | 2016. | bezuvtjetno |
| 38. | Naftalan, specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju, Ivanić-Grad | bezuvtjetno | bezuvtjetno | 2002. i 2003. | uvjetno |
| 39. | Neuropsihijatrijska bolnica dr. Ivan Barbot Popovača | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 40. | Psihijatarska bolnica Lopača** | uvjetno | uvjetno | 1999. | - |
| 41. | Psihijatrijska bolnica Ugljan | uvjetno | bezuvtjetno | 2016. | uvjetno |
| 42. | Psihijatrijska bolnica za djecu i mladež, Zagreb | uvjetno | bezuvtjetno | 2002. i 2003. | uvjetno |
| 43. | Specijalna bolnica za kronične bolesti dječje dobi Gornja Bistra | bezuvtjetno | bezuvtjetno | 2002. i 2003. | uvjetno |

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Mišljenje za 2022. | | Prošla revizija | |
|------------|--|-----------------------------|---------------------------|-----------------|-------------|
| | | o financijskim izvještajima | o usklađenosti poslovanja | godina | mišljenje |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 44. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Biokovka, Makarska | uvjetno | uvjetno | 2016. | bezuvtjetno |
| 45. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Kalos, Vela Luka | uvjetno | uvjetno | 2002. i 2003. | uvjetno |
| 46. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice | bezuvtjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 47. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Stubičke Toplice | bezuvtjetno | bezuvtjetno | 2016. | bezuvtjetno |
| 48. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Varaždinske Toplice | uvjetno | bezuvtjetno | 2016. | bezuvtjetno |
| 49. | Specijalna bolnica za ortopediju i rehabilitaciju Martin Horvat Rovinj – Rovigno – Ospedale specialistico per l'ortopedia e la riabilitazione Martin Horvat Rovinj – Rovigno** | uvjetno | bezuvtjetno | 2002. i 2003. | uvjetno |
| 50. | Specijalna bolnica za ortopediju, Biograd na Moru | bezuvtjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 51. | Specijalna bolnica za plućne bolesti, Zagreb | uvjetno | uvjetno | 2016. | uvjetno |
| 52. | Specijalna bolnica za produženo liječenje Duga Resa | bezuvtjetno | bezuvtjetno | 2002. i 2003. | uvjetno |
| 53. | Specijalna bolnica za zaštitu djece s neurorazvojnim i motoričkim smetnjama, Zagreb | uvjetno | uvjetno | 2002. i 2003. | uvjetno |
| 54. | Thalassoterapia-Crikvenica, Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Primorsko-goranske županije | bezuvtjetno | bezuvtjetno | 2016. | uvjetno |
| 55. | Thalassoterapia Opatija – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju bolesti srca, pluća i reumatizma | uvjetno | bezuvtjetno | 2016. | bezuvtjetno |
| 56. | Toplice Lipik – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | uvjetno | bezuvtjetno | 2016. | bezuvtjetno |

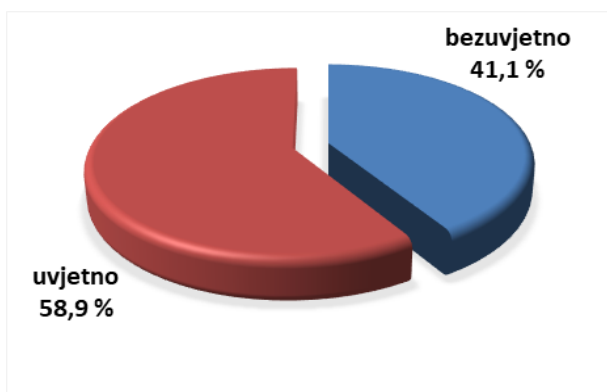
* Iz Opće županijske bolnice Požege izdvojena je i osnovana Opća županijska bolnica Pakrac i bolnica hrvatskih veterana u 2017.

** Državni ured za reviziju nije izrazio mišljenje u prošloj reviziji.

U grafičkim prikazima u nastavku daje se struktura izraženih mišljenja o financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja.

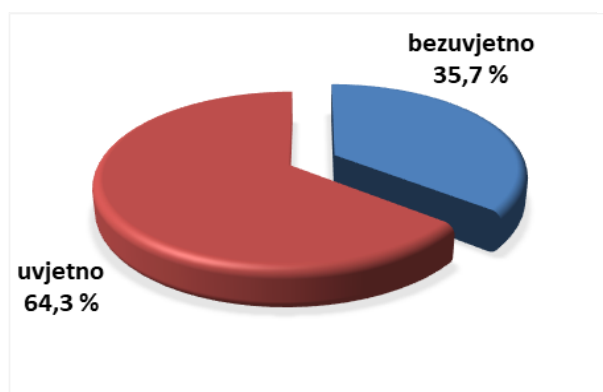
Struktura izraženih mišljenja

o financijskim izvještajima



Grafički prikaz broj 8

o usklađenosti poslovanja



Grafički prikaz broj 9

NALAZ REVIZIJE

Za svaku zdravstvenu ustanovu obuhvaćenu revizijom sastavljeno je izvješće o obavljenoj reviziji u kojem su opisane nepravilnosti i propusti utvrđeni revizijom financijskih izvještaja i poslovanja. Za sve utvrđene nepravilnosti i propuste Državni ured za reviziju dao je naloge i preporuke, čija bi provedba pridonijela povećanju usklađenosti poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitosti korištenja sredstava.

Zakonski predstavnici bolničkih zdravstvenih ustanova su u očitovanjima, koja su ugrađena u izvješća o obavljenim revizijama, naveli obrazloženja zbog čega su i u kojim okolnostima nepravilnosti i propusti učinjeni. Također, u skladu s odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, zakonski predstavnici bolničkih zdravstvenih ustanova dužni su u roku od 60 dana od primitka izvješća o obavljenoj reviziji dostaviti plan provedbe naloga i preporuka, s popisom aktivnosti za otklanjanje nepravilnosti te rokova i osoba odgovornih za provedbu aktivnosti.

U nastavku se navode značajnije nepravilnosti i propusti prema područjima u kojima su utvrđeni.

– Sustav unutarnjih kontrola

Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se radi osiguranja postupanja u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja. Odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19), Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18 i 83/23), Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16) te Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19) propisan je sustav unutarnjih kontrola. Postupci i metode unutarnjih kontrola utvrđeni su unutarnjim aktima, odnosno pravilnicima i odlukama.

Prema odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola, svrha sustava unutarnjih kontrola jest poboljšanje upravljanja radi postizanja općih ciljeva, kao što su obavljanje poslovanja na pravilan, etičan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, planovima, programima i postupcima, zaštita sredstava od gubitaka uzrokovanih lošim upravljanjem, neopravdanim trošenjem i korištenjem te zaštita od drugih oblika nepravilnosti, jačanje odgovornosti za uspješno ostvarenje poslovnih ciljeva te pouzdanost i sveobuhvatnost financijskih i drugih izvještaja. Sustav unutarnjih kontrola obuhvaća sve poslovne procese koji vode ostvarenju poslovnih ciljeva, a uspostavlja se u svim ustrojstvenim jedinicama koje u skladu s danim ovlastima i odgovornostima ostvaruju te ciljeve.

Odredbom članka 12. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, propisano je da odgovorna osoba institucije uspostavlja upravljanje rizicima kao cjelovit proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika u odnosu na poslovne ciljeve te poduzimanja potrebnih mjera radi smanjenja rizika. Ministarstvo financija donijelo je Smjernice za upravljanje rizicima u poslovanju institucija javnog sektora (svibanj 2017.) prema kojima je, između ostalog, određeno da su ministarstva i ostali korisnici proračuna razine razdjela državnog proračuna obvezni ustrojiti registar rizika, dok je za institucije iz nadležnosti ministarstava preporučeno ustrojavanje vlastitog registra rizika. Pojedine bolničke zdravstvene ustanove nisu ustrojile vlastiti registar rizika.

Odredbom članka 13. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru propisano je da odgovorna osoba institucije treba uspostaviti kontrole koje uključuju pisana pravila, procedure, postupke i druge mjere ili aktivnosti radi smanjenja rizika na prihvatljivu razinu, a u svrhu ostvarenja poslovnih ciljeva. Pojedine bolničke zdravstvene ustanove nisu donijele pisana pravila i procedure kojima se detaljnije uređuju ključni procesi za dobro financijsko upravljanje, i to procedure stvaranja ugovornih obveza, zaprimanja računa, njihove provjere i pravovremenog plaćanja, blagajničkog poslovanja, izdavanja i obračunavanja putnih naloga, o upravljanju i raspolaganju nekretninama, korištenje službenih automobila i drugo. Pojedine bolničke zdravstvene ustanove nisu primjenjivale donesene procedure koje uređuju pojedine poslovne procese.

Odredbama članaka 201. i 202. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine 100/18, 125/19, 147/20, 119/22, 156/22 i 33/23) propisano je da zdravstvena ustanova obvezno provodi unutarnji nadzor nad radom ustrojstvenih jedinica i zdravstvenih radnika. Unutarnji nadzor provodi se na temelju općeg akta zdravstvene ustanove i godišnjeg plana i programa provedbe unutarnjeg nadzora. Pojedine bolničke zdravstvene ustanove nisu provodile unutarnji nadzor nad radom ustrojstvenih jedinica i zdravstvenih radnika te nisu sastavljale izvještaj o svakom provedenom nadzoru.

Kriteriji za uspostavu unutarnje revizije propisani su Pravilnikom o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru. Prema odredbi članka 10. navedenog Pravilnika klinički bolnički centri, kliničke bolnice i klinike u vlasništvu Republike Hrvatske obvezne su uspostaviti unutarnju reviziju ustrojavanjem jedinice za unutarnju reviziju ili osnivanjem zajedničke jedinice za unutarnju reviziju. Prijedlog o načinu uspostave unutarnje revizije, odgovorna osoba navedenih institucija podnosi nadležnom ministru, koji procjenjuje opravdanost prijedloga uzimajući u obzir propisane kriterije i donosi odluku o načinu uspostave unutarnje revizije, uz prethodnu suglasnost ministra financija. Prema odredbama članka 11. navedenog Pravilnika, za korisnike proračuna u sustavu zdravstva u vlasništvu lokalnih jedinica, nadležni župan, odnosno gradonačelnik može, prema procjeni opravdanosti, uzimajući u obzir propisane kriterije i uz prethodnu suglasnost ministra financija, donijeti odluku o osnivanju zajedničke jedinice za unutarnju reviziju. Pojedine bolničke zdravstvene ustanove nisu uspostavile unutarnju reviziju na jedan od načina propisanih odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru.

Prema odredbama Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola, bolničke zdravstvene ustanove trebaju usvojiti Etički kodeks te upoznati zaposlenike s Etičkim kodeksom i etičkim vrijednostima institucije, utvrditi situacije potencijalnih sukoba interesa i mjera za sprječavanje potencijalnih sukoba interesa. Nadalje, Etički kodeks je potrebno objaviti na vlastitim mrežnim stranicama ili na drugi prikladan način. Također, trebaju imenovati povjerenika za etiku i utvrditi način postupanja po prijavljenim situacijama neetičnog ponašanja.

Pojedine bolničke zdravstvene ustanove nisu donijele Etički kodeks, imenovale povjerenika za etiku i utvrdile način postupanja po prijavljenim situacijama neetičnog ponašanja.

Državni ured za reviziju naložio je donijeti Etički kodeks, upoznati zaposlenike s Etičkim kodeksom i etičkim vrijednostima, utvrditi situacije potencijalnih sukoba interesa i mjere za sprječavanje sukoba interesa te imenovati povjerenika za etiku u skladu s odredbama Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru. Nadalje, preporučio je ustrojiti registar rizika u skladu sa Smjernicama za upravljanje rizicima u poslovanju institucija javnog sektora. Također, preporučio je pisanim procedurama urediti poslovne procese i primjenjivati navedene procedure kako bi se osigurali uvjeti za dobro financijsko upravljanje. Nadalje, naložio je provoditi unutarnji nadzor nad radom ustrojstvenih jedinica i zdravstvenih radnika te sastavljati izvještaj o svakom provedenom nadzoru u skladu s odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti i općim aktom o unutarnjem nadzoru bolničke zdravstvene ustanove te godišnjim planom i programom provedbe unutarnjeg nadzora. Također, naložio je uspostaviti unutarnju reviziju na jedan od načina propisanih odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru.

– Planiranje i izvršenje plana

Bolničke zdravstvene ustanove su proračunski korisnici te su obvezne sastavljati financijski plan u skladu s odredbama Zakona o proračunu i uputama Ministarstva financija za izradu državnog proračuna, odnosno proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Financijski plan za 2022. s projekcijama za 2023. i 2024. trebao je sadržavati prihode i primitke iskazane po vrstama, rashode i izdatke predviđene za trogodišnje razdoblje, razvrstane prema proračunskim klasifikacijama te obrazloženje prijedloga financijskog plana.

Sve bolničke zdravstvene ustanove obuhvaćene revizijom donijele su financijski plan za 2022. te projekcije za 2023. i 2024. Dio bolničkih zdravstvenih ustanova nije sastavio plan prema propisanim proračunskim klasifikacijama te obrazloženje prijedloga financijskog plana, a što je trebao učiniti u skladu s proračunskim propisima.

Kod pojedinih bolničkih zdravstvenih ustanova financijski plan nije realan, s obzirom na značajna odstupanja izvršenih u odnosu na planirane vrijednosti.

Računovodstvena načela kod sastavljanja financijskih planova bolničkih zdravstvenih ustanova u državnom vlasništvu uređena su Uputom Ministarstva financija za izradu prijedloga državnog proračuna za razdoblje 2019. – 2021., a primjenjivala su se i kod izrade financijskih planova za 2022. s projekcijama za 2023. i 2024. Prema navedenoj Uputi, bolničke zdravstvene ustanove u državnom vlasništvu obvezne su kod izrade financijskog plana, prihode i rashode iskazati prema novčanom načelu, odnosno financijski plan koji usvaja upravno vijeće mora biti istovjetan planu koji je sastavni dio državnog proračuna.

Kod više bolničkih zdravstvenih ustanova financijski plan koji je usvojilo upravno vijeće nije usklađen s planom bolničke zdravstvene ustanove koji je sastavni dio državnog proračuna.

Uz financijske planove, upravno vijeće, prema odredbi članka 36. Zakona o ustanovama i odredbama članka 84. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, donosi program i plan razvoja te nadzire njegovo izvršenje. Kod većeg broja bolničkih zdravstvenih ustanova program i plan razvoja nije donesen, a kod pojedinih bolničkih zdravstvenih ustanova je donesen na način da su opisane planirane aktivnosti (nisu planirana sredstva za njegovu provedbu) i nema poveznice s financijskim planom te nisu stvoreni preduvjeti za kontrolu korištenja sredstava po aktivnostima.

Nadalje, iako su ostvarena značajna ulaganja u objekte i opremu te za održavanje objekata, opreme i postrojenja, veći broj bolničkih zdravstvenih ustanova nije donio plan ulaganja u objekte i opremu ni plan tekućeg i investicijskoga održavanja objekata, opreme i postrojenja, a prema vrsti i lokaciji radova i usluga, izvorima financiranja te određivanju prioriteta sa svrhom jednakog razvijanja pojedinih odjela uzimajući u obzir postojeće stanje po odjelima, opremljenost odjela te ulaganja u prethodnim godinama.

Državni ured za reviziju je za utvrđene nepravilnosti naložio sastavljati obrazloženje financijskog plana i posvetiti više pozornosti planiranju kako bi financijski planovi bili realniji i u funkciji donošenja poslovnih odluka u skladu s odredbama Zakona o proračunu i uputama za izradu državnog proračuna odnosno proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Također, naložio je sastavljati financijske planove prema proračunskim klasifikacijama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskim klasifikacijama. Preporučio je donijeti plan ulaganja u objekte i opremu te plan tekućeg i investicijskog održavanja objekata, opreme i postrojenja, a prema vrsti i lokaciji radova i usluga, izvorima financiranja te određivanju prioriteta sa svrhom jednakog razvijanja pojedinih odjela, uzimajući u obzir postojeće stanje po odjelima, opremljenost odjela te ulaganja u prethodnim godinama.

Nadalje, naložio je donijeti program i plan razvoja te nadzirati njegovo izvršenje u skladu s odredbama Zakona o ustanovama i Zakona za zdravstvenoj zaštiti.

– Računovodstveno poslovanje i financijsko izvještavanje

Bolničke zdravstvene ustanove obvezne su primjenjivati proračunsko računovodstvo propisano odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu. Navedenim pravilnicima propisana je organizacija knjigovodstva, poslovne knjige, načela iskazivanja prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, imovine, obveza i vlastitih izvora, sadržaj Računskog plana, popis imovine i obveza te druga područja koja se odnose na proračunsko računovodstvo te oblik, sadržaj i rokovi predaje financijskih izvještaja. Nadalje, Uputom Ministarstva financija o obavljanju popisa imovine i obveza utvrđeni su obveznici primjene, metodologija obavljanja popisa imovine i obveza, dokumenti te postupci i procedure svih faza provedbe popisa imovine i obveza.

Sve bolničke zdravstvene ustanove ustrojile su glavnu knjigu, ali neke bolničke zdravstvene ustanove nisu ustrojile određene analitičke knjigovodstvene evidencije ili analitičke knjigovodstvene evidencije ne pružaju sve propisane podatke. U pojedinim slučajevima podaci u analitičkim evidencijama i glavnoj knjizi nisu usklađeni, a u pravilu se to odnosi na evidencije dugotrajne nefinancijske imovine. Dio poslovnih događaja evidentiran je u poslovnim knjigama na temelju knjigovodstvene dokumentacije koja nije potpuna. U pojedinim slučajevima podaci evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima nisu istovjetni.

U pojedinim slučajevima, prihodi i rashodi te imovina i vlastiti izvori u poslovnim knjigama nisu evidentirani na računima propisanim Računskim planom, što je utjecalo na realnost iskazane strukture prihoda i rashoda te imovine i vlastitih izvora u financijskim izvještajima. S obzirom na to da su financijski izvještaji bolničkih zdravstvenih ustanova dio konsolidiranih financijskih izvještaja nadležnog proračuna, evidentiranje poslovnih događaja na propisanim računima Računskog plana preduvjet je za točnost iskazanih podataka u konsolidiranim financijskim izvještajima.

Nadalje, pojedini rashodi nisu evidentirani u poslovnim knjigama te iskazani u financijskim izvještajima u ispravnom obračunskom razdoblju, što je utjecalo na visinu iskazanih rashoda te rezultat poslovanja. Prema propisima koji uređuju proračunsko računovodstvo, rashodi se evidentiraju u poslovnim knjigama prema modificiranom računovodstvenom načelu nastanka događaja, što znači da se rashodi priznaju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, neovisno o plaćanju.

Osim toga, utvrđene su nepravilnosti pri evidentiranju ulaganja u izgradnju i nabavu dugotrajne imovine te je u poslovnim knjigama pojedinih bolničkih zdravstvenih ustanova, u okviru dugotrajne imovine u pripremi, evidentirana imovina čija je izgradnja i nabava završena te je imovina stavljena u uporabu, dok je određena imovina u koju su u tijeku bila ulaganja i koja nije bila u uporabi, evidentirana na računima imovine u uporabi. Zbog navedenog, pogrešno je obračunavan ispravak vrijednosti dijela imovine, što je imalo utjecaj na vrijednost imovine i vlastitih izvora evidentiranih u poslovnim knjigama te iskazanih u financijskim izvještajima.

Odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu propisano je provođenje ispravka vrijednosti potraživanja. Utvrđeno je da pojedine bolničke zdravstvene ustanove nisu ispravno provele ispravak vrijednosti potraživanja.

Također, odredbama članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu propisano je da izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije, i to: tuđa imovina dobivena na korištenje, dana jamstva, dana kreditna pisma, instrumenti osiguranja plaćanja, potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku i ostali izvanbilančni zapisi.

Kod značajnog broja bolničkih zdravstvenih ustanova utvrđene su nepravilnosti u vezi s evidentiranjem podataka u okviru izvanbilančnih zapisa u poslovnim knjigama te iskazivanjem u financijskim izvještajima (nisu evidentirani i iskazani instrumenti osiguranja plaćanja, potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku, tuđa imovina na korištenju i drugo).

Nepravilnosti u vezi s računovodstvenim poslovanjem utječu na točnost i realnost financijskih izvještaja, a osnovna svrha financijskih izvještaja je dati informacije o financijskom položaju i uspješnosti postavljenih ciljeva.

U većem broju bolničkih zdravstvenih ustanova utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na popis imovine i obveza. Sve bolničke zdravstvene ustanove obuhvaćene revizijom obavile su popis imovine i obveza, ali kod pojedinih popisom nije obuhvaćen dio imovine (zemljišta, prijevozna sredstva, ulaganja u imovinu u pripremi, sitni inventar, medicinska oprema, zalihe i potraživanja) ili obveze. U pojedinim slučajevima, utvrđeno je da je popis potraživanja i obveza obavljen formalno, s obzirom na to da su potraživanja i obveze popisane prema nazivima analitičkih računa Računskog plana na kojima su u poslovnim knjigama evidentirani na koncu 2022. Potraživanja i obveze nisu popisani po dužnicima i vjerovnicima i pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti te pravnom temelju. S obzirom na to da kod većeg broja bolničkih zdravstvenih ustanova nije obavljen cjelovit popis imovine i obveza, a kod dijela je obavljen formalno, osnovna svrha popisa (usklađenje knjigovodstvenog stanja i stvarnog stanja utvrđenog popisom) nije postignuta (između ostalog, popis bi trebao osigurati vjerodostojnost financijskih izvještaja). Popisom imovine i obveza u pojedinim slučajevima nisu obuhvaćeni izvanbilančni zapisi.

Nakon obavljenog popisa imovine i obveza, kod pojedinih bolničkih zdravstvenih ustanova imovina je isknjižena iz poslovnih knjiga bez odgovarajuće dokumentacije o prodaji, darovanju te drugom načinu otuđenja ili uništenja.

Bolničke zdravstvene ustanove sastavile su propisane financijske izvještaje, ali kod većeg broja revidiranih ustanova bilješke uz financijske izvještaje nisu potpune, s obzirom na to da ne sadrže pojedine propisane informacije. Primjerice, ne sadrže podatke o vrijednosti sudskih sporova u tijeku i procijenjeno vrijeme trajanja spora, podatke o primljenim instrumentima osiguranja plaćanja, razlozima koji su doveli do stanja dospjelih obveza na kraju izvještajnog razdoblja i prekoračenja rokova plaćanja obveza te razlozima većih odstupanja od ostvarenja u prethodnoj godini. Kod dijela bolničkih zdravstvenih ustanova bilješke uz pojedine financijske izvještaje za 2022. nisu sastavljene.

Kod dijela bolničkih zdravstvenih ustanova podaci o dospjelim i nedospjelim potraživanjima iskazanim u financijskim izvještajima (u okviru obveznih analitičkih podataka u Bilanci) nisu istovjetni podacima o potraživanjima iz analitičke knjigovodstvene evidencije potraživanja.

Bolničkim zdravstvenim ustanovama kod kojih su uočene nepravilnosti u vezi s računovodstvenim poslovanjem i financijskim izvještavanjem Državni ured za reviziju naložio je pravilno evidentiranje poslovnih događaja odnosno evidentiranje prihoda i rashoda te imovine i vlastitih izvora na propisanim računima Računskog plana, evidentiranje rashoda u ispravnom obračunskom razdoblju, ustrojavanje propisanih analitičkih evidencija, usklađivanje analitičkih evidencija s glavnom knjigom te evidentiranje svih stavki koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije u okviru izvanbilančnih zapisa (između ostalog, potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku i tuđa imovina na korištenju) u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

S obzirom na to da većina bolničkih zdravstvenih ustanova nije obavila cjeloviti popis imovine i obveza odnosno popisom nije obuhvaćena sva imovina (između ostalog, zemljište, građevinski objekti, medicinska oprema, prijevozna sredstva, sitni inventar, ulaganja u imovinu u pripremi) i svi izvanbilančni zapisi, Državni ured za reviziju naložio je obavljati cjeloviti popis imovine i obveza te je naložio isknjiženje imovine iz poslovnih knjiga na temelju odgovarajuće dokumentacije o prodaji, darovanju te drugom načinu otuđenja ili uništenja imovine u skladu s odredbama navedenog Pravilnika te Uputom Ministarstva financija o obavljanju popisa imovine i obveza.

Nadalje, naložio je iskazivanje točnih i potpunih informacija u financijskim izvještajima i sastavljanje potpunih bilješki uz financijske izvještaje koje će sadržavati sve propisane podatke u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

– Evidentiranje i iskazivanje rashoda i zaliha za lijekove i medicinski potrošni materijal

Rashodi za lijekove i medicinski potrošni materijal vrijednosno su značajniji rashodi u većini bolničkih zdravstvenih ustanova. Za 2022. navedeni rashodi iznosili su 7.008.706.100,00 kn, od čega se na lijekove odnosi 4.689.588.145,00 kn, a na medicinski potrošni materijal 2.319.117.955,00 kn. Nabava lijekova i medicinskog potrošnog materijala u pravilu se obavlja putem bolničkih ljekarni, koje opskrbljuju organizacijske jedinice bolničke zdravstvene ustanove odnosno klinike, zavode, odjele (dalje u tekstu: bolničke odjele).

Koncem 2022. vrijednost zaliha lijekova evidentirana je u iznosu od 202.348.568,00 kn (51,8 % prosječne mjesečne potrošnje) i bila je veća za 58.431.334,00 kn ili 40,6 % u odnosu na stanje početkom godine.

Koncem 2022. vrijednost zaliha medicinskog potrošnog materijala je evidentirana u iznosu od 175.662.636,00 kn (90,6 % prosječne mjesečne potrošnje) i bila je veća za 27.148.456,00 kn ili 18,3 % u odnosu na stanje početkom godine.

Kod većine bolničkih zdravstvenih ustanova iskazana vrijednost zaliha lijekova koncem 2022. manja je od prosječne mjesečne potrošnje lijekova tijekom 2022., dok je kod većine bolničkih zdravstvenih ustanova iskazana vrijednost zaliha medicinskog potrošnog materijala koncem 2022. veća od prosječne mjesečne potrošnje medicinskog potrošnog materijala tijekom 2022., što ukazuje na neujednačenost postupanja sa zalihama odnosno nedovoljnu optimizaciju stanja zaliha. Većina bolničkih zdravstvenih ustanova donijela je unutarne akte o optimalnoj količini zaliha lijekova i medicinskog potrošnog materijala, od čega se pojedine bolničke zdravstvene ustanove ne pridržavaju odredbi navedenih unutarnjih akata, a dio bolničkih zdravstvenih ustanova nije donio spomenute akte. Donošenje unutarnjih akata o optimalnoj količini zaliha odnosno pridržavanje odredbi donesenih unutarnjih akata utjecalo bi na racionalizaciju nabave zaliha odnosno stanja obveza prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala.

Prema propisima koji uređuju proračunsko računovodstvo, bolničke zdravstvene ustanove obvezne su evidentirati rashode za kratkotrajnu nefinancijsku imovinu u trenutku stvarnog utroška odnosno prodaje. Prošlim revizijama bolničkih zdravstvenih ustanova utvrđeno je da su bolničke zdravstvene ustanove najčešće evidentirale rashode za lijekove i medicinski potrošni materijal u trenutku njihovog izdavanja iz bolničke ljekarne ili centralnog skladišta u kojima su ustrojene analitičke knjigovodstvene evidencije, a nisu vodile analitičke knjigovodstvene evidencije na bolničkim odjelima, nego su se zalihe lijekova i medicinskog potrošnog materijala na bolničkim odjelima evidentirale koncem godine prema stanju utvrđenom popisom i temeljem utvrđenog stanja korigirali prethodno evidentirane rashode i zalihe. Revizijom bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022. kod najvećeg broja bolničkih zdravstvenih ustanova ponovno je utvrđeno ovakvo postupanje sa zalihama lijekova i medicinskog potrošnog materijala.

Utvrđeno je da bolničke zdravstvene ustanove, u pravilu, imaju ustrojenu analitičku knjigovodstvenu evidenciju lijekova i medicinskog potrošnog materijala po vrsti, količini i vrijednosti u bolničkim ljekarnama ili centralnim skladištima te je koncem godine popisano stvarno stanje usklađeno s knjigovodstvenim stanjem.

Nadalje, utvrđeno je da većina bolničkih zdravstvenih ustanova ne vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju za lijekove i medicinski potrošni materijal po vrsti, količini i vrijednosti na bolničkim odjelima (zbog čega je otežana kontrola i praćenje zaliha po vrsti, količini i vrijednosti) te se rashodi za utrošene lijekove i medicinski potrošni materijal evidentiraju u trenutku izdavanja iz bolničke ljekarne na bolničke odjele, a ne u trenutku stvarnog utroška. Dio navedenih bolničkih zdravstvenih ustanova je, na temelju stanja zaliha na bolničkim odjelima utvrđenog popisom koncem 2022., korigirao evidentirane rashode i vrijednost zaliha na način da su rashodi umanjeni, a zalihe uvećane za vrijednost zaliha lijekova i medicinskog potrošnog materijala koji su ostali neutrošeni na bolničkih odjelima, a utvrđenih popisom na bolničkim odjelima. Dio bolničkih zdravstvenih ustanova obavio je popis lijekova na bolničkim odjelima, a popis medicinskog potrošnog materijala nije, dio nije obavio ni popis lijekova ni popis medicinskog potrošnog materijala na bolničkim odjelima te u vrijednost zaliha koncem godine nije uključena vrijednost zaliha na odjelima odnosno rashodi sadrže i rashode za lijekove i medicinski potrošni materijal koji su ostali neutrošeni na bolničkim odjelima. Dio bolničkih zdravstvenih ustanova obavio je popis zaliha lijekova i medicinskog potrošnog materijala na odjelima, ali popisane zalihe lijekova i medicinskog potrošnog materijala na odjelima nisu evidentirane u poslovnim knjigama te nisu umanjeni odnosno usklađeni evidentirani rashodi za lijekove i medicinski potrošni materijala za vrijednosti zaliha utvrđenih popisom na odjelima. Zbog navedenog, podaci u vezi s lijekovima i medicinskim potrošnim materijalom kod značajnog dijela bolničkih zdravstvenih ustanova nisu realno evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima.

S obzirom na to da dio bolničkih ljekarni ne raspolaže informacijama o stanju zaliha na bolničkim odjelima odnosno da nije uspostavljen sustav praćenja stvarne potrošnje lijekova i medicinskog potrošnog materijala, nije moguće utvrditi opravdanost izdavanja naručenih lijekova i medicinskog potrošnog materijala te je onemogućena kontrola utroška i ne može se potvrditi je li dio zaliha ostao neutrošen na bolničkim odjelima, odnosno jesu li evidentirani stvarni rashodi ili je trebalo obaviti korekciju rashoda i zaliha lijekova i medicinskog potrošnog materijala.

Pojedine bolničke zdravstvene ustanove nisu općim aktom utvrdile optimalne zalihe lijekova i medicinskog potrošnog materijala potrebnih za obavljanje djelatnosti. Prema popisu imovine, dio bolničkih zdravstvenih ustanova na bolničkim odjelima ima veće zalihe lijekova i medicinskog potrošnog materijala nego bolnička ljekarna i centralno skladište medicinskog potrošnog materijala.

Državni ured za reviziju naložio je evidentirati rashode za lijekove i medicinski potrošni materijal u trenutku stvarnog utroška u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Nadalje, u cilju optimalizacije količina lijekova i medicinskog potrošnog materijala na zalihi te mogućnosti kontrole njihova utroška, preporučio je uspostaviti sustav stalnog praćenja potrošnje lijekova i medicinskog potrošnog materijala na bolničkim odjelima. Nadalje, preporučio je utvrditi unutarnjim aktom optimalne zalihe lijekova i medicinskog potrošnog materijala, što bi utjecalo i na racionalizaciju nabave zaliha odnosno stanja obveza prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala.

– Prihodi i potraživanja

Vrijednosno najznačajnije prihode bolničke zdravstvene ustanove ostvaruju od HZZO-a na temelju ugovornih obveza, odnosno na temelju izvršenih i obračunanih bolničkih zdravstvenih usluga. HZZO i bolničke zdravstvene ustanove zaključuju ugovor kojim se uređuju međusobna prava i obveze u vezi s provođenjem bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja.

Ugovorima je određen maksimalni iznos sredstava za provođenje zdravstvene zaštite osiguranim osobama HZZO-a za određenu godinu (limit) i iznos sredstava za pokriće troškova koji se ne uračunavaju u maksimalni ugovoreni iznos (posebno skupi lijekovi, intervencijska kardiologija, intervencijska neurologija i neuroradiologija, medicinska pomognuta oplodnja, zdravstvena zaštita za hrvatske državljane s prebivalištem u Bosni i Hercegovini, troškovi posebnih materijala, intervencijska gastroenterologija, kateteri i druge ugovorene stavke izvan limita).

Ugovoreno je da će se troškovi za izvršene postupke eksplantacije i transplantacije plaćati u skladu s Odlukom o osnovama za sklapanje ugovora o provođenju zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja te da se ne uračunavaju u maksimalno ugovoreni iznos.

Prema ugovorima, bolničke zdravstvene ustanove obvezuju se voditi računa da u svojim poslovnim aktivnostima u provođenju zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja posluju u okviru utvrđenog maksimalnog mjesečnog iznosa sredstava za zdravstvenu zaštitu te da će tijekom ugovornog razdoblja osigurati kontinuiranost i dostupnost zdravstvene zaštite osiguranim osobama HZZO-a i racionalno trošiti ugovoreni iznos, pridržavajući se stručnih smjernica za primjenu dijagnostičkih i terapijskih procedura u liječenju osiguranih osoba.

Bolničke zdravstvene ustanove za ugovorenu i provedenu zdravstvenu zaštitu trebaju ispostavljati račune po cijenama utvrđenim Odlukom o osnovama za sklapanje ugovora o provođenju zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja. Računi se mogu ispostavljati do ugovorenog maksimalnog iznosa sredstava. Plaćanje ugovorenog maksimalnog iznosa sredstava za zdravstvenu zaštitu (limit) isplaćuje se unaprijed u najviše tri mjesečna obroka.

Osim toga, na temelju ispostavljenih računa plaćaju se ugovoreni dodatni postupci bolničkim zdravstvenim ustanovama za provođenje određenih postupaka (MR, CT, holter EKG, UZV srca, ergometrija, operacija katarakte, UZV dojke, UZV štitnjače, gastroskopija) s time da je za svaki od navedenih postupaka utvrđen maksimalni mjesečni iznos sredstava za pojedine dijagnostičko terapijske postupke.

Na temelju zaprimljenih i likvidiranih računa bolničke zdravstvene ustanove, HZZO obavlja usklađenje ugovoreni i obračunanih usluga zdravstvene zaštite, odnosno konačni obračun limita i izvršenja rada za određenu godinu sa stanjem na 31. prosinca, o čemu sastavlja zapisnik. U zapisniku se, između ostalog, utvrđuje iznos računa koje je HZZO zaprimio, a koji prelaze maksimalno ugovoreni iznos sredstava te ih priznaje ili ih ne priznaje (nisu priznati jer prelaze ugovoreni godišnji limit ili nisu priznati zbog određenih nedostataka, nepravilnosti i neusuglašenosti s odredbama ugovora i općih akata HZZO-a) i vraća bolničkoj zdravstvenoj ustanovi.

Dio bolničkih zdravstvenih ustanova nije potpisao zapisnik HZZO-a o usklađenju i konačnom obračunu limita i izvršenja rada za 2022., prema njihovom obrazloženju, zato što HZZO nije priznao račune iz prethodnih godina za provedenu bolničku i specijalističko-konzilijarnu zdravstvenu zaštitu osiguranim osobama HZZO-a te zato što zbog vanjskih okolnosti (pandemija bolesti COVID-19, potres, izloženost zdravstvenog osoblja dodatnom opterećenju i ugrozi vlastitog života) nije bio u mogućnosti izvršiti ugovoreni limit.

Prema podacima HZZO-a, veći broj bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022. nije ispostavilo dovoljno računa za izvršeni rad, čime bi mogli pokriti predujmove doznačene tijekom godine za ugovorene usluge zdravstvene zaštite.

Prema podacima iz zapisnika o usklađenju i konačnom obračunu za 2022., ukupni iznos računa koje HZZO nije priznao bolničkim zdravstvenim ustanovama iznosio je 29.122.558,00 kn. Uključujući i prethodne godine, ukupni iznos računa koje HZZO nije priznao bolničkim zdravstvenim ustanovama iznosio je 1.511.282.845,00 kn.

Vrijednosno značajniji računi koje prema zapisnicima o usklađenju i konačnom obračunu za prethodne godine i 2022. HZZO nije priznao bolničkim zdravstvenim ustanovama, a odnose se na Klinički bolnički centar Rijeka u iznosu od 502.387.878,00 kn, Klinički bolnički centar Zagreb u iznosu od 347.535.189,00 kn te Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, Zagreb u iznosu od 305.367.889,00 kn.

Dio bolničkih zdravstvenih ustanova je potraživanja od HZZO-a za obračunane usluge iznad ugovorenog limita koncem 2022. evidentirao na bilančnim pozicijama na računu potraživanja, pojedine bolničke zdravstvene ustanove u izvanbilančnoj evidenciji, a pojedine navedena potraživanja nisu evidentirale u poslovnim knjigama koncem 2022.

Manji broj bolničkih zdravstvenih ustanova ostvario je prihode od kliničkih ispitivanja lijekova i medicinskih proizvoda, a nije sastavio te upravnom vijeću i ravnatelju dostavio godišnje financijsko izvješće o kliničkim ispitivanjima lijekova i medicinskih proizvoda u skladu s odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

Veći broj bolničkih zdravstvenih ustanova za dospjela potraživanja nije poduzimao mjere za naplatu potraživanja odnosno nije slao opomene i provodio postupke prisilne naplate te je za dio potraživanja nastupila zastara i nije obračunavao zatezne kamate za zakašnjela plaćanja, a što je u skladu s odredbama Zakona o proračunu odnosno Zakona o obveznim odnosima trebalo učiniti.

Manji broj bolničkih zdravstvenih ustanova daje poslovne prostore u zakup, od kojih pojedini nisu dani u zakup putem javnog natječaja u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11, 64/15 i 112/18).

Državni ured za reviziju preporučio je poduzeti aktivnosti u cilju međusobnog usklađenja potraživanja i obveza između bolničkih zdravstvenih ustanova i HZZO-a. S obzirom na to da HZZO dio računa za usluge bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite i dodatne postupke nije priznao zbog određenih nedostataka, nepravilnosti i neusuglašenosti s odredbama ugovora i općih akata HZZO-a te da su računi vraćeni bolničkim zdravstvenim ustanovama na ispravak, Državni ured za reviziju preporučio je preispitati i utvrditi razloge zbog kojih dolazi do nepriznavanja računa za obavljene usluge (a nije premašen utvrđeni limit) te ojačati sustav unutarnjih kontrola u procesu ispostavljanja računa za zdravstvene usluge.

Državni ured za reviziju naložio je sastaviti te upravnom vijeću i ravnatelju bolničke zdravstvene ustanove dostaviti godišnje financijsko izvješće o kliničkim ispitivanjima lijekova i medicinskih proizvoda u skladu s odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

Naložio je poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu svih prihoda (potraživanja) i obračunavati zatezne kamate za zakašnjela plaćanja u skladu s odredbama Zakona o proračunu odnosno odredbama Zakona o obveznim odnosima.

Nadalje, naložio je poslovne prostore davati u zakup putem javnog natječaja u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora.

– Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 9.599.573.175,00 kn i predstavljaju vrijednosno najznačajnije rashode u najvećem dijelu bolničkih zdravstvenih ustanova. Njihov udjel u ukupnim rashodima i izdacima bolničkih zdravstvenih ustanova je od 31,0 % do 84,8 %. Odnose se na brutoplaće, doprinose na plaću te druge rashode za zaposlene (nagrade i naknade).

Koncem 2022. bolničke zdravstvene ustanove obuhvaćene revizijom imale su 51 198 zaposlenika, od čega 38 548 zdravstvenih i 12 650 administrativno-tehničkih.

Sve bolničke zdravstvene ustanove su donijele pravilnike o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta. Pojedini pravilnici nisu cjeloviti jer ne sadrže opis poslova svih predviđenih radnih mjesta ili potreban broj izvršitelja.

Obračun plaća u sustavu zdravstva uređen je s više zakona i drugih propisa. Prava i obveze iz rada i po osnovi rada radnika u bolničkim zdravstvenim ustanovama uređuju odredbe Temelnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama (Narodne novine 128/17, 47/18, 123/19 i 66/20) koji se primjenjivao do svibnja 2022., Temelnoga kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama (Narodne novine 56/22 i 127/22) koji se primjenjuje od svibnja 2022. te Kolektivnog ugovora za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja (Narodne novine 29/18, 35/19, 78/19, 92/19 i 56/20) kao posebnog (granskog) ugovora za tu djelatnost. Koeficijenti složenosti poslova radnih mjesta zaposlenika utvrđeni su odredbama Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama (Narodne novine 25/13, 72/13, 151/13, 9/14, 40/14, 51/14, 77/14, 83/14 – ispravak, 87/14, 120/14, 147/14, 151/14, 11/15, 32/15, 38/15, 60/15, 83/15, 112/15, 122/15, 10/17, 39/17, 40/17 – ispravak, 74/17, 122/17, 9/18, 57/18, 59/19, 79/19, 119/19, 50/20, 128/20, 141/20, 17/21, 26/21, 78/21, 138/21, 9/22, 31/22, 72/22, 82/22 i 99/22).

Osnovnu plaću radnika čini umnožak koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta na koje je raspoređen i osnovice za izračun plaće, uvećan za 0,5 % za svaku navršenu godinu radnog staža. Dodaci na osnovnu plaću su stimulacija, dodaci za posebne uvjete rada, dodaci i uvećanja plaća.

Na radnim mjestima i poslovima s posebnim uvjetima rada, zaposlenicima u zdravstvu pripada pravo na dodatak na plaću. Položajni dodaci određeni su za radna mjesta navedena u članku 56. Kolektivnog ugovora za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja (voditelji timova, smjene, odsjeka, odjela, zavoda, glavna sestra i drugo). Položajni dodaci se ne primjenjuju na zaposlenike kojima je koeficijentom složenosti poslova utvrđen položajni dodatak kao sastavni dio koeficijenta. Dodatkom II. Kolektivnom ugovoru za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja iz 2019., položajni dodaci određeni su od 5,0 % do 40,0 %. Dodaci na plaću s osnova posebnih uvjeta rada i položajni dodaci ne mogu se kumulirati.

Nadalje, Dodatkom II. Kolektivnom ugovoru za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja iz 2019. određeno je da zbog iznimne odgovornosti za život i zdravlje ljudi doktori medicine i doktori dentalne medicine ostvaruju dodatak na plaću u iznosu od 16,0 % od osnovne plaće. Ostali zdravstveni i nezdravstveni zaposlenici koji sudjeluju u postupku dijagnostike i liječenja ostvaruju dodatak na plaću zbog iznimne odgovornosti za život i zdravlje ljudi u iznosu od 8,0 % od osnovne plaće.

Sve bolničke zdravstvene ustanove, osim Psihijatrijske bolnice Lopača, uključene su u Centralizirani obračun plaća (COP), od kojih se u većem dijelu bolničkih zdravstvenih ustanova obračun i isplata plaća, ostalih materijalnih prava, naknada i drugog dohotka, u cijelosti provodi putem sustava COP.

Kod obračuna plaća, revizijom su utvrđene nepravilnosti u vezi s primjenom propisanih koeficijenata složenosti poslova i obračuna pojedinih dodataka na plaću.

U nekim bolničkim zdravstvenim ustanovama, pri obračunu plaća primjenjivani su koeficijenti koji nisu bili u skladu s Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama, a najčešće se radilo o koeficijentima većim od propisanih navedenom Uredbom.

Nadalje, u pojedinim bolničkim zdravstvenim ustanovama utvrđene su nepravilnosti pri obračunu dodataka na plaće zamjeniku te pomoćnicima ravnatelja, a odnose se na isplate dodataka za posebne uvjete rada u visini većoj od propisane Kolektivnim ugovorom za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja. Također, utvrđeno je da u nekim slučajevima položajni dodaci nisu obračunani u skladu s odredbama Kolektivnog ugovora za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja, odnosno postoci položajnih dodataka za navedena radna mjesta nisu obračunani na prosjek svih dodataka za uvjete rada koje ostvaruju radnici u tom odjelu odnosno službi, već je osnovna plaća uvećana za položajni dodatak radnog mjesta.

U gotovo svim bolničkim zdravstvenim ustanovama značajan broj zaposlenika (bolničkih zdravstvenih i administrativno-tehničkih) ostvario je više od 180 prekovremenih sati godišnje. Pojedini zaposlenici su ostvarili do 1 685 više sati godišnje. Zakonom o radu propisano je moguće trajanje prekovremenog rada. Prema odredbama članka 65., stavaka 1., 3. i 4. Zakona o radu (Narodne novine 93/14, 127/17, 98/19, 151/22 i 64/23 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) propisano je da u slučaju više sile, izvanrednog povećanja opsega poslova i u drugim sličnim slučajevima prijekne potrebe, radnik je na pisani zahtjev poslodavca dužan raditi duže od punog, odnosno nepunog radnog vremena (prekovremeni rad). Ako radnik radi prekovremeno, ukupno trajanje rada radnika ne smije biti duže od pedeset sati tjedno. Prekovremeni rad pojedinog radnika ne smije trajati duže od sto osamdeset sati godišnje, osim ako je ugovoreno kolektivnim ugovorom, u kojem slučaju ne smije trajati duže od dvjesto pedeset sati godišnje. Kolektivnim ugovorom za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja nije određena mogućnost trajanja prekovremenog rada zaposlenika iznad sto osamdeset sati godišnje. Odredbom članka 49. Kolektivnog ugovora za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja propisano je da će se osnovna plaća radniku uvećati, između ostalog, za prekovremeni rad za 50,0 %. Prekovremenim radom smatra se svaki sat rada duži od predviđenog rada utvrđenog dnevnim rasporedom rada, kao i svaki sat rada duži od redovnog mjesečnog fonda radnih sati.

Potreba za radom izvan radnog vremena je posljedica nedostatnog broja bolničkih zdravstvenih djelatnika i zabrane zapošljavanja na temelju Odluke o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama (Narodne novine 70/16, 50/17, 37/18, 71/18, 91/18 i 33/20), koja se primjenjivala do 24. ožujka 2022. i Odluke o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama (Narodne novine 35/22), koja se primjenjuje od 25. ožujka 2022., a što proizlazi iz obrazloženja odnosno očitovanja bolničkih zdravstvenih ustanova. Također, vrijeme provedeno u dežurstvu iznad mjesečnog fonda radnih sati evidentira se kao prekovremeni rad.

Odredbama članka 193. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, propisano je da su bolničke zdravstvene ustanove koje obavljaju zdravstvenu djelatnost u mreži javne bolničke zdravstvene službe, obvezne neprekidno pružati zdravstvenu zaštitu, radom u jednoj, dvije ili više smjena, turnusu i na druge načine, u skladu s potrebama stanovništva i oblicima pružanja zdravstvenih usluga. Zbog potrebe posla, maksimalno ukupno trajanje radnog vremena tjedno može biti duže od prosječnih 48 sati, uz prethodni pisani pristanak zaposlenika.

Zaposlenici bolničkih zdravstvenih ustanova pokrenuli su niz sudskih postupaka, jer se na prekovremene sate nisu obračunavali dodaci s osnove posebnih uvjeta rada te zbog iznimne odgovornosti za život i zdravlje ljudi. Sudski sporovi su započeli nakon početka primjene Kolektivnog ugovora za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja iz prosinca 2013.

Prema pravnom shvaćanju Vrhovnog suda Republike Hrvatske iz prosinca 2019., zdravstveni radnici koji u redovnom radu imaju pravo na uvećanje plaće za posebne uvjete rada i pravo na uvećanje plaće za iznimnu odgovornost za život i zdravlje ljudi, imaju pravo na te dodatke i za sate ostvarene u prekovremenom radu.

S obzirom na to da je navedeno pravno shvaćanje Vrhovnog suda obvezno za sudove koji će rješavati o tužbama podnesenim zbog načina obračuna prekovremenih sati u sustavu zdravstva, bilo je potrebno izmijeniti odredbu Kolektivnog ugovora koja uređuje pravo na uvećanje plaće za prekovremeni rad kako bi se uskladila s navedenim pravnim shvaćanjem Vrhovnog suda i na taj način izbjegle nove tužbe i sudski troškovi.

Stoga je zaključen Dodatak III. Kolektivnom ugovoru, kojim je uređeno vrednovanje prekovremenih sati sukladno pravnom shvaćanju Suda i koji je u primjeni od 1. travnja 2020. Vlada Republike Hrvatske je u 2021. donijela Odluku o isplati razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad radnicima u djelatnosti zdravstva i zdravstvenog osiguranja (Narodne novine 101/21 i 147/21), kojom je određeno da će se radnicima kojima za sate ostvarene u prekovremenom radu nije kumulativno isplaćeno uvećanje plaće s osnova posebnih uvjeta rada i dodatak za iznimnu odgovornost za život i zdravlje ljudi, isplatiti pripadajući nesporni iznos uvećanja plaće s osnova posebnih uvjeta rada, dodatak za iznimnu odgovornost za život i zdravlje ljudi te uvećanje plaće za znanstveni stupanj, za sate prekovremenog rada. Prema navedenoj Odluci, zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač Republika Hrvatska te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, isplatit će se sredstva potrebna za izvršenje zaključenih sporazuma s radnicima u vezi sa sporovima za isplatu razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad te refundirati sredstva plaćenog iznosa po pravomoćnim sudskim odlukama povodom tužbi radi isplate razlike iznosa uvećanja plaće za prekovremeni rad. Iznos sredstava koje su zdravstvene ustanove isplatile po pravomoćnim sudskim odlukama, a koje će se refundirati zdravstvenim ustanovama, namjenska su pomoć i zdravstvene ustanove mogu ih koristiti isključivo za podmirenje dijela dospjelih obveza zdravstvenih ustanova prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala ili iznimno, i za podmirenje ostalih dospjelih obveza s računa skupine 322 (Rashodi za materijal i energiju).

Prema podacima Ministarstva financija, iz razdjela Ministarstva zdravstva isplaćena su u 2022. sredstva u ukupnom iznosu od 368.878.134,00 kn za isplate razlike uvećanja plaća za prekovremeni rad radnicima bolničkih zdravstvenih ustanova. Ministarstvo zdravstva je sa županijama i Gradom Zagrebom zaključivalo ugovore o načinu utroška sredstava namjenske pomoći za zdravstvene ustanove čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Pojedine zdravstvene ustanove isplaćivale su zaposlenicima stimulacije za ostvarene rezultate rada. Stimulacije su isplaćivane na temelju unutarnjih akata bolničkih zdravstvenih ustanova, ali nisu utvrđeni kriteriji na temelju kojih će se isplaćivati nagrade i na temelju kojih će se vrednovati radni rezultati te nije obrazloženo koje poslove i u kojem opsegu su zaposlenici obavljali, koje su rezultate postigli, odnosno koja su mjerila za postignute rezultate rada. Pojedinim bolničkim zdravstvenim ustanovama dane su preporuke u cilju osiguranja opravdanosti, transparentnosti i jednoobraznosti procesa dodjele stimulacija za ostvarene rezultate rada.

Dio bolničkih zdravstvenih djelatnika je u kumulativnom radnom odnosu, odnosno dio sati radi u zdravstvenoj ustanovi, a dio do ukupnog fonda sati radi na visokoškolskoj ustanovi. Odredbama članka 126. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, propisano je da nastavnici i osobe u suradničkim zvanjima – zdravstveni radnici, koji izvode nastavu u zdravstvenim ustanovama za potrebe visokih učilišta zdravstvenog usmjerenja, mogu zasnovati istodobno radni odnos s jednom zdravstvenom ustanovom i s jednim, a samo iznimno s dva visoka učilišta zdravstvenog usmjerenja, tako da u zdravstvenoj ustanovi odnosno visokom učilištu obavljaju poslove s nepunim radnim vremenom te da njihovo puno radno vrijeme kumulativno na oba radna mjesta iznosi najviše 48 sati tjedno. Zdravstvena ustanova i visoko učilište zdravstvenog usmjerenja ugovorom uređuju pitanja iz radnog odnosa u izvođenju nastave. U pravilu, bolničke zdravstvene ustanove su zaključile ugovore s visokim učilištima.

U većem broju slučajeva, u ugovorima o kumulativnom radu koje su bolničke zdravstvene ustanove zaključile sa zaposlenicima i ugovorima o međusobnim odnosima odnosno sporazumima o suradnji zaključenim s visokim učilištima, nije navedeno koliko sati zaposlenik u kumulativnom radnom odnosu radi u bolničkoj zdravstvenoj ustanovi, a koliko u visokoškolskoj ustanovi, odnosno koliko je maksimalni fond sati koje zaposlenik u kumulativnom radnom odnosu može ostvariti. U nekim slučajevima, visina plaće nije proporcionalna ugovorenom radnom vremenu u zdravstvenoj ustanovi.

Bolničkim zdravstvenim ustanovama naloženo je poduzeti aktivnosti u cilju organiziranja prekovremenog rada djelatnika u okviru propisanog ograničenja godišnjeg broja sati rada u skladu s odredbama Zakona o radu i Kolektivnog ugovora za djelatnost zdravstva i zdravstvenog osiguranja. Također, naložio je kod obračuna plaća primjenjivati koeficijente propisane Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama. Nadalje, preporučio je da se sa zaposlenicima koji su u kumulativnom radnom odnosu zaključe ugovori o radu koji će sadržavati podatke o dijelu punog radnog vremena koji zaposlenik treba obavljati u bolničkoj zdravstvenoj ustanovi kako bi se plaće obračunavale i isplaćivale u skladu s ugovorenim dijelom punog radnog vremena.

- **Isticanje pitanja**

U pojedinim bolničkim zdravstvenim ustanovama značajni su rashodi na temelju zaključenih ugovora o djelu. Državni ured za reviziju skrenuo je pozornost u vezi s rashodima za usluge rada po ugovoru o djelu za pružanje zdravstvenih usluga s liječnicima koji su zaposlenici drugih zdravstvenih ustanova te umirovljenicima. Prema obrazloženju bolničkih zdravstvenih ustanova, ugovori o djelu zaključuju se zbog nedostatka liječnika specijalista, a kako bi se osigurao kontinuitet pružanja zdravstvene zaštite. Obrazlažu da bi bez angažmana dodatnih liječnika specijalista bio otežan i onemogućen normalan rad odjela i organizacija dežurstava, a da kontinuirano, bez uspjeha, raspisuju natječaje za zapošljavanje liječnika specijalista.

Prema mišljenju Ministarstva zdravstva od 25. svibnja 2012., zaključivanje ugovora o djelu za obavljanje zdravstvene djelatnosti nije u skladu s mišljenjem Ministarstva rada i mirovinskoga sustava iz ožujka 2012. iz kojeg proizlazi da se ugovor o djelu može zaključivati samo za obavljanje određenog posla, kao što je izrada ili popravak neke stvari, izvršenje kakvog fizičkog ili znanstvenog rada i slično s izvođačem (fizičkom osobom), samo onda kada se obavljanjem takvog rada ne izvršava sadržaj radnog odnosa, odnosno kada se ne radi o poslovima koji s obzirom na narav i vrstu rada te ovlasti poslodavca imaju obilježja poslova iz ugovora o radu.

Državni ured za reviziju je u rujnu 2023. zatražio tumačenje Ministarstva zdravstva u vezi s primjenom mišljenja iz 2012. kod zaključivanja ugovora o djelu za pružanje usluga zdravstvene zaštite u 2022. i 2023. Ministarstvo zdravstva u odgovoru navodi da je spomenuto mišljenje iz 2012. izrađeno u skladu s tadašnjim mišljenjem Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, kao i propisima iz područja radnog prava koji su vrijedili u to vrijeme. S obzirom na to da je od tog vremena prošlo preko deset godina, Ministarstvo zdravstva će o primjenjivosti navedenih odredaba zatražiti mišljenje Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike te u skladu s dobivenim informacijama obavijestiti zdravstvene ustanove. U vrijeme obavljanja revizije (lipanj 2024.), Državni ured za reviziju nema saznanja o stavu ministarstava u vezi s primjenjivosti odredbi iz navedenog mišljenja.

Navedene činjenice nisu utjecale na izražavanje mišljenja.

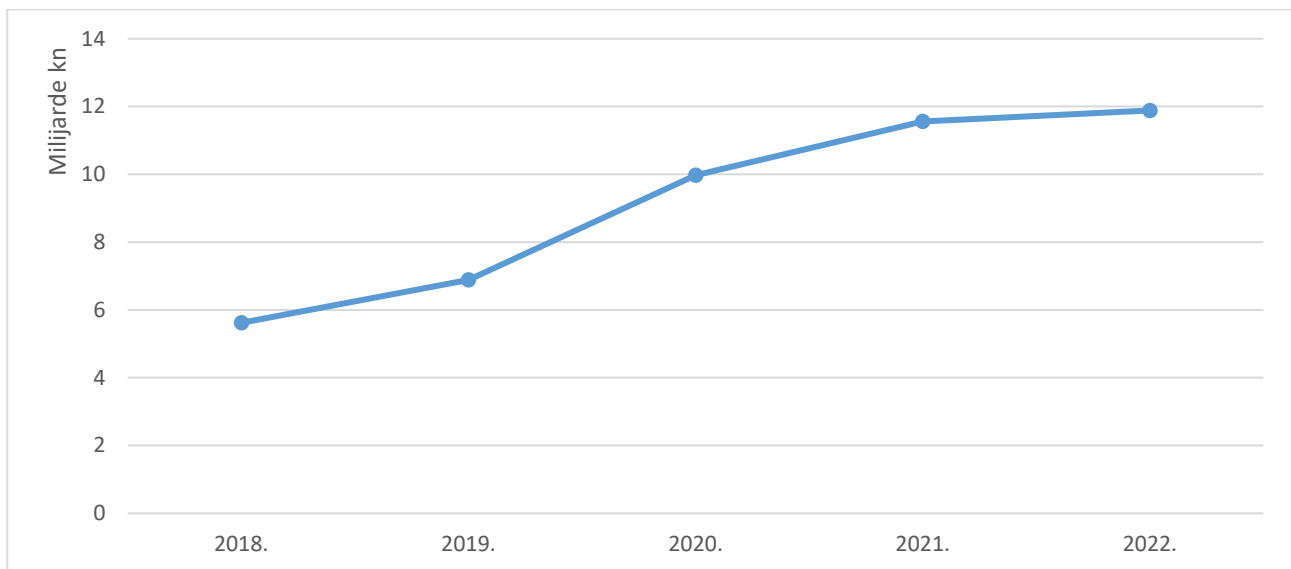
– Obveze te manjak prihoda i primitaka

U financijskim izvještajima bolničkih zdravstvenih ustanova obuhvaćenih revizijom, ukupne obveze (bez skupine 29 odgođenog plaćanja rashoda i prihoda budućeg razdoblja) koncem 2022. iskazane su u iznosu od 11.883.633.738,00 kn. U odnosu na 2021. veće su za 326.468.212,00 kn ili 2,8 %. Dospjele obveze koncem 2022. iskazane su u iznosu od 3.293.285.035,00 kn, što čini 27,7 % ukupnih obveza. Dospjele obveze manje su u odnosu na prethodnu godinu za 8.770.854,00 kn ili 0,3 %.

U nastavku se daje grafički prikaz ukupnih obveza bolničkih zdravstvenih ustanova od 2018. do 2022. (bez odgođenog plaćanja rashoda i prihoda budućeg razdoblja).

Grafički prikaz broj 10

Ukupne obveze bolničkih zdravstvenih ustanova
od 2018. do 2022.

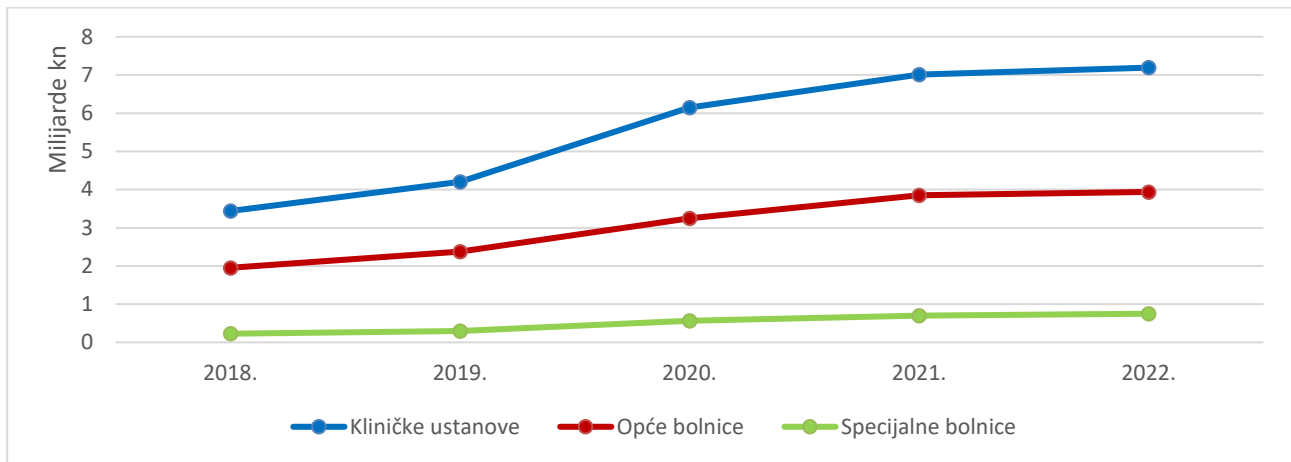


Unatoč osiguranim dodatnim sredstvima iz državnog proračuna te aktivnostima koje su poduzimale bolničke zdravstvene ustanove, koncem 2022. ukupne obveze (bez odgođenog plaćanja rashoda i prihoda budućeg razdoblja) veće su za 6.264.361.454,00 kn ili 111,5 % kn u odnosu na 2018., kada su iznosile 5.619.272.284,00 kn.

Prema podacima iz financijskih izvještaja bolničkih zdravstvenih ustanova, od 2018. do 2022. u svim godinama ostvareno je povećanje ukupnih obveza bolničkih zdravstvenih ustanova, pri čemu je najveće međugodišnje povećanje ostvareno 2020., kada su se ukupne obveze bolničkih zdravstvenih ustanova povećale u odnosu na 2019. za 3.087.631.301,00 kn ili 44,9 %.

U grafičkom prikazu u nastavku daje se prikaz ukupnih obveza (bez odgođenog plaćanja rashoda i prihoda budućeg razdoblja), prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova.

Grafički prikaz broj 11

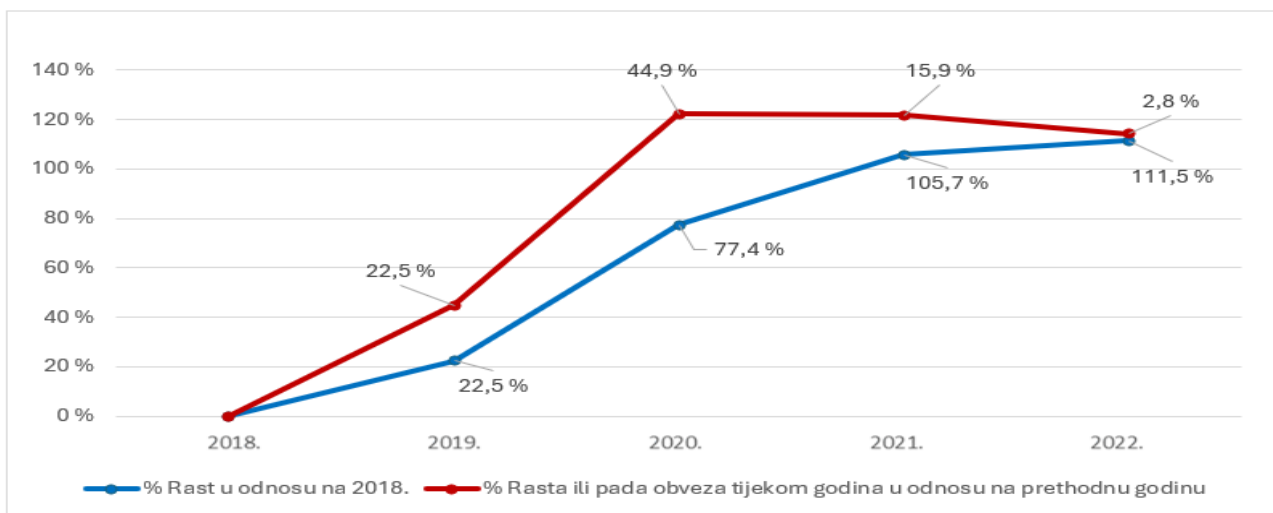
Ukupne obveze od 2018. do 2022.,
prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova

Izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti iz travnja 2023., od 1. siječnja 2024. prenesena su osnivačka prava općih bolnica te Kliničke bolnice Sveti Duh s jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno Grada Zagreba na Republiku Hrvatsku. Prema obrazloženju, sveobuhvatni cilj koji se želi ostvariti predloženim izmjenama i dopunama navedenog Zakona je racionalnije i kvalitetnije iskorištavanje postojećih kapaciteta u općim bolnicama te unaprjeđenje dostupnosti i kvalitete zdravstvene skrbi reorganizacijom modela upravljanja općim bolnicama.

U grafičkom prikazu u nastavku daje se prikaz rasta (povećanja) ukupnih obveza bolničkih zdravstvenih ustanova od 2018. do 2022.

Grafički prikaz broj 12

Rast ukupnih obveza bolničkih zdravstvenih ustanova od 2018. do 2022.



Zbog značajnih iznosa nepodmirenih obveza i ostvarenja manjka prihoda u poslovanju, unatrag nekoliko godina se iz državnog proračuna osiguravaju dodatna sredstva za podmirenje dospjelih obveza bolničkih zdravstvenih ustanova prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala.

Iz državnog proračuna su u 2020. i 2021. isplaćena dodatna sredstva posredno putem HZZO-a u ukupnom iznosu od 2.907.620.026,00 kn. Navedena dodatna sredstva HZZO je doznačio bolničkim zdravstvenim ustanovama obuhvaćenim revizijom, za podmirenje obveza prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala.

Bolničke zdravstvene ustanove su doznačena sredstva evidentirale kao obveze za primljene predujmove od HZZO-a i bile su ih obvezne pravdati ispostavljanjem računa za provedenu zdravstvenu zaštitu iz obveznog zdravstvenog osiguranja. Zbog navedenog načina ugovaranja i financiranja bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite tijekom 2020. i 2021., bolničke zdravstvene ustanove smanjile su obveze prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala, a istodobno su povećale obveze za primljene predujmove od HZZO-a.

Financijskom revizijom bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022. utvrđeno je da bolničke zdravstvene ustanove nisu značajnije smanjile obveze za primljene predujmove od HZZO-a po osnovi doznačenih dodatnih sredstava iz državnog proračuna niti su bile u mogućnosti pružiti dodatne usluge u visini doznačenih dodatnih sredstava (najčešće nisu izvršile usluge ni do ugovorenog limita).

Nadalje, od 56 bolničkih zdravstvenih ustanova obuhvaćenih revizijom, za 45 su na temelju odluka Vlade Republike Hrvatske o podmirenju dijela dospjelih obveza prema dobavljačima lijekova, medicinskog potrošnog materijala, tijekom 2022. iz državnog proračuna podmirene obveze u iznosu od 2.486.151.236,00 kn. Nakon što je navedenim pomoćima podmiren dio dospjelih obveza prema dobavljačima, dospjele obveze bolničkih zdravstvenih ustanova su i nadalje značajne.

Iako su u 2022. i u prethodnim godinama utrošena značajna dodatna sredstva za podmirenje obveza prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala te su bolničke zdravstvene ustanove poduzimale određene aktivnosti za racionalizaciju poslovanja i smanjenje obveza, ukupne obveze bolničkih zdravstvenih ustanova (bez odgođenog plaćanja rashoda i prihoda budućeg razdoblja odnosno skupine 29) su značajno povećane.

Kod većeg broja bolničkih zdravstvenih ustanova obveze za primljene predujmove od HZZO-a povećale su se i zbog manje izvršenog rada u odnosu na maksimalni godišnji ugovoreni iznos sredstava za provođenje bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite (limit). Naime, HZZO bolničkim zdravstvenim ustanovama unaprijed mjesečno doznačava ugovoreni maksimalni iznos sredstava (limit), a bolničke zdravstvene ustanove obvezne su ga pravdati ispostavljanjem računa za provedenu zdravstvenu zaštitu, što kod većeg broja zdravstvenih ustanova nije izvršeno.

Prema podacima HZZO-a, većina bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022. nije ispostavila dovoljno računa za izvršeni rad, čime bi mogli pokriti doznačene predujmove za ugovorene usluge zdravstvene zaštite tijekom godine. Prema podacima iz zapisnika o usklađenju i konačnom obračunu za 2022., ukupna sredstva za koje bolničke zdravstvene ustanove nisu uspjele izdati račune do limita iznosila su 503.040.377,00 kn. Uključujući i prethodne godine, ukupna sredstva koje bolničke zdravstvene ustanove nisu uspjele fakturirati do limita, prema podacima HZZO-a, iznosila su 5.152.555.674,00 kn (vrijednosno značajnije odnose se na Klinički bolnički centar Zagreb u iznosu od 638.788.484,00 kn, Kliničku bolnicu Dubrava, Zagreb u iznosu od 515.732.002,00 kn, Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, Zagreb u iznosu od 507.675.762,00 kn, Nacionalnu memorijalnu bolnicu „Dr. Juraj Njavro” Vukovar u iznosu od 335.988.366,00 kn te Klinički bolnički centar Osijek u iznosu od 303.819.077,00 kn).

Bolničke zdravstvene ustanove koje su primile od HZZO-a veći iznos sredstava od obavljenih usluga, odnosno ispostavljenih računa, u pravilu su evidentirale obveze prema HZZO-u za više doznačena sredstva, od kojih je većina navedene obveze iskazala kao nedospjele, a manji dio bolničkih zdravstvenih ustanova je obveze prema HZZO-u za neizvršeni rad iskazao kao dospjele obveze.

Upravno vijeće HZZO-a je u prosincu 2022. donijelo Odluku o utvrđivanju dodatnih sredstava bolničkim zdravstvenim ustanovama kao razliku sredstava između ugovorenog iznosa sredstava i ispostavljenih računa. Na temelju navedene Odluke, za 18 bolničkih zdravstvenih ustanova doznačena su dodatna sredstva u ukupnom iznosu od 67.732.446,00 kn koja nisu obuhvaćena odlukom kojom se utvrđuju maksimalni iznosi sredstava za provođenje bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja za 2022. Navedena sredstva namijenjena su plaćanju razlike sredstava između ugovorenog iznosa sredstava utvrđenog ugovorom o provođenju zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja za 2022. i dijela ispostavljenih računa za provedenu zdravstvenu zaštitu iz obveznog zdravstvenog osiguranja za 2022.

Prema obrazloženju HZZO-a, iz rujna 2023., potraživanje HZZO-a od bolničkih zdravstvenih ustanova nema dospelost zbog specifičnog načina financiranja zdravstvene zaštite te je u financijskim izvještajima iskazano kao nedospjelo. Navodi da je isto potvrđeno u dopisu Ministarstva financija od 20. siječnja 2022., gdje se navodi da je razvidno kako predujmovi koje HZZO mjesečno isplaćuje bolničkim zdravstvenim ustanovama nemaju dospelost. S obzirom na to da HZZO u svojim financijskim izvještajima navedena potraživanja iskazuje kao nedospjela te da, prema obrazloženju Ministarstva financija i HZZO-a, obveze bolničkih zdravstvenih ustanova za primljene predujmove od HZZO-u za neizvršeni rad za bolničku i specijalističko-konzilijarnu zdravstvenu zaštitu nemaju dospelost zbog specifičnog načina financiranja zdravstvene zaštite, potrebno je poduzeti aktivnosti u cilju međusobnog usklađenja obveza i potraživanja između Opće bolnice i HZZO-a.

U tablici broj 13 daju se financijski pokazatelji o obvezama za primljene predujmove od HZZO-a (prema podacima HZZO-a) te manjku prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju, prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova.

Tablica broj 13

Financijski pokazatelji koncem 2022. o obvezama za primljene predujmove od HZZO-a te manjku prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju, prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova

u kn

| | |
|--|--------------------------|
| Obveze za primljene predujmove od HZZO-a | 5.152.555.674,00 |
| Primljena dodatna sredstva iz državnog proračuna doznačena posredno putem HZZO-a u prethodnim godinama (u 2020. i 2021.) | 2.676.767.748,00 |
| – Kliničke ustanove (11)* | 1.957.079.346,00 |
| – Opće bolnice (20)** | 672.963.369,00 |
| – Specijalne bolnice (8) | 46.725.033,00 |
| Primljeni predujmovi od HZZO-a koji se odnose na neizvršeni rad za bolničku i specijalističko-konzilijarnu zdravstvenu zaštitu do ugovorenog maksimalnog iznosa sredstava (limita) i dodatna sredstva iz HZZO-a | 2.475.787.926,00 |
| – Kliničke bolnice (9)*** | 874.551.333,00 |
| – Opće bolnice (19)**** | 1.266.304.148,00 |
| – Specijalne bolnice (17) | 334.932.445,00 |
| Manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima za pokriće u sljedećim razdobljima | -8.790.720.643,00 |
| – Kliničke ustanove (12) | -5.628.213.829,00 |
| – Sve Opće bolnice (21) | -2.696.473.183,00 |
| – Specijalne bolnice (15) | -466.033.631,00 |

* Dodatna sredstva nisu dobile Klinika za psihijatriju Sveti Ivan, Zagreb i Klinika za psihijatriju Vrapče, Zagreb.

** Obveze za primljena dodatna sredstva nema iskazana Opća bolnica Zadar jer ih je opravdala.

*** Obveze za primljene predujmove od HZZO-a za neizvršeni rad koncem 2022. nemaju iskazane Klinički bolnički centar Rijeka, Klinički bolnički centar Zagreb, Klinička bolnica Merkur, Zagreb i Klinika za psihijatriju Sveti Ivan, Zagreb.

****Obveze za primljene predujmove od HZZO-a za neizvršeni rad koncem 2022. nema iskazane Opća bolnica Zadar.

Prema uputama Ministarstva financija, ako bolnička zdravstvena ustanova u vlasništvu države financijskim planom predviđa postojanje stanja dospjelih obveza koncem godine (odnosno neće biti u stanju podmirivati svoje tekuće obveze s razinom prihoda koje projicira za tu godinu) te u slučaju kada bolnička zdravstvena ustanova u vlasništvu jedinice područne (regionalne) samouprave ima značajan preneseni manjak koji s obzirom na projekciju prihoda i stvorene obveze ne može realno pokriti u jednoj godini, upravno vijeće bolničke zdravstvene ustanove, uz financijski plan treba donijeti/usvojiti i akt koji će sadržavati analizu i ocjenu postojećeg financijskog stanja, prijedlog mjera za otklanjanje utvrđenih uzroka nastanka negativnog poslovanja i mjera za stabilno održivo poslovanje te akcijski plan provedbe navedenih mjera, što su bolničke zdravstvene ustanove obuhvaćene revizijom u pravilu i donijele.

Kod više bolničkih zdravstvenih ustanova poduzete mjere i aktivnosti u skladu s donesenim aktima kojima je predviđeno povećanje prihoda i smanjenje ili racionalizacija rashoda nisu bile dovoljne za smanjenje manjka prihoda i primitaka prenesenog iz prethodnih godina odnosno nisu pridonijele ostvarenju pozitivnih poslovnih rezultata.

S obzirom na značajan iznos iskazanih obveza prema HZZO-u za primljene predujmove, a za koje bolničke zdravstvene ustanove nisu izvršile usluge, Državni ured za reviziju preporučio je u suradnji s HZZO-om poduzeti aktivnosti na iznalaženju učinkovitog načina pravdanja (zatvaranja) navedenih obveza za primljene predujmove.

Nadalje, preporučio je zatražiti i zajedničko utvrđivanje osnovnih uzroka odstupanja vrijednosti izvršenih bolničkih zdravstvenih usluga od vrijednosti utvrđenih limitom, kako bi i način utvrđivanja limita bolničkih zdravstvenih ustanova bio učinkovitiji. Nadalje, dane su preporuke bolničkim zdravstvenim ustanovama da u dogovoru s HZZO-om i Ministarstvom zdravstva naprave analizu postojećeg stanja, utvrde uzroke nepodmirivanja dospjelih obveza, povećanja obveza i manjka prihoda, utvrde mjere, odrede način i rok provedbe i odgovorne osobe te kontinuirano prate provođenje predviđenih mjera u cilju ostvarenja pozitivnog financijskog rezultata.

S obzirom na to da je dio bolničkih zdravstvenih ustanova primljene predujmove od HZZO-a iz prethodnih godina iskazao kao dospjele, preporučeno je poduzeti aktivnosti u cilju međusobnog usklađenja potraživanja i obveza za predujmove između HZZO-a i bolničkih zdravstvenih ustanova u dijelu koji se odnosi na dospelost.

Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju HZZO-a za 2022. Skrenuo je pozornost u vezi s doznačenim dodatnim sredstvima bolničkim zdravstvenim ustanovama iz državnog proračuna putem transfera HZZO-u u prethodnim godinama (2020. i 2021.).

- **Isticanje pitanja**

Državni ured za reviziju skrenuo je pozornost na određene činjenice u vezi s doznačenim dodatnim sredstvima bolničkim zdravstvenim ustanovama iz državnog proračuna putem transfera HZZO-u, za podmirenje obveza prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala, a koje nisu utjecale na izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja za 2022., ali utječu na realno iskazivanje ukupnih obveza zdravstvenog sustava.

HZZO za dane predujmove bolničkim zdravstvenim ustanovama za provođenje bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite (ugovoreni limit) te za dodatna sredstva izvan ugovorenog limita doznačena iz državnog proračuna putem transfera HZZO-a za podmirenje dospjelih obveza prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala iskazuje potraživanja, a bolničke zdravstvene ustanove iskazuju obveze za primljene predujmove i obvezne su primljena sredstva pravdati računima za izvršene zdravstvene usluge. Većina zdravstvenih ustanova nije izvršila zdravstvene usluge u ugovorenim iznosima i isplaćenim predujmovima te koncem godine imaju iskazane obveze prema HZZO-u, a HZZO ima iskazana potraživanja od bolničkih zdravstvenih ustanova.

Koncem 2022. potraživanja HZZO-a od bolničkih zdravstvenih ustanova za isplaćene predujmove koje bolničke zdravstvene ustanove nisu opravdale izvršenim radom evidentirana su u iznosu od 5.354.010.894,00 kn. Od navedenog iznosa na provođenje ugovorene bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite (ugovoreni limit) i predujmove za dodatna sredstva iz drugih prihoda HZZO-a odnosi se 2.584.863.174,00 kn, a na manje izvršeni rad u odnosu na dodatna sredstva iz državnog proračuna (dana bolničkim zdravstvenim ustanovama u 2020. i 2021.) odnosi se 2.769.147.720,00 kn.

Dodatna sredstva iz državnog proračuna putem HZZO-a u 2020. i 2021. dobila je 41 bolnička zdravstvena ustanova u iznosu od 3.000.000.000,00 kn*, a koncem 2022. njih 40 nije opravdalo dodatna sredstva izvršenim radom u iznosu od 2.769.147.720,00 kn te u navedenom iznosu imaju evidentirane obveze prema HZZO-u.

Zbog navedenih dodatnih sredstava doznačenih iz državnog proračuna u 2020. i 2021. značajno su povećana potraživanja HZZO-a od bolničkih zdravstvenih ustanova za dane predujmove (koncem 2022. veća su za 2.021.774.576,00 kn u odnosu na konac 2019. kada su iznosila 747.373.144,00 kn).

Navedene činjenice nisu utjecale na izražavanje mišljenja.

* Dodatna sredstva iz državnog proračuna putem HZZO-a u 2020. i 2021., prema podacima HZZO-a, dobilo je 40 bolničkih zdravstvenih ustanova obuhvaćenih financijskom revizijom u iznosu od 2.907.620.027,00 kn, a koncem 2022. njih 39 nije opravdalo dodatna sredstva izvršenim radom te HZZO ima evidentirana potraživanja od bolničkih zdravstvenih ustanova obuhvaćenih financijskom revizijom u iznosu od 2.676.767.748,00 kn. Uz navedene bolničke ustanove, dodatna sredstva dobila je i Opća bolnica „Dr. Ivo Pedišić” Sisak u iznosu od 92.379.972,00 kn, koja nije obuhvaćena revizijom.

– Javna nabava

Bolničke zdravstvene ustanove bile su obvezne u postupcima nabave roba, radova i usluga primjenjivati odredbe Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22).

Plan nabave donijele su sve bolničke zdravstvene ustanove i tijekom godine izmjene i dopune plana nabave. Nadalje, sve bolničke zdravstvene ustanove, izuzev Kliničkog bolničkog centra Rijeka, sastavile su statističko izvješće o javnoj nabavi.

U tablici broj 14 daju se podaci o nabavi roba, radova i usluga, iz planova nabave te statističkih izvješća o javnoj nabavi bolničkih zdravstvenih ustanova.

Tablica broj 14

Podaci o nabavi roba, radova i usluga, iz planova nabave te statističkih izvješća o javnoj nabavi bolničkih zdravstvenih ustanova

u kn

| Plan nabave | |
|--|-------------------|
| Procijenjena vrijednost nabave | 12.414.547.620,00 |
| – Javna nabava | 11.648.333.167,00 |
| – Jednostavna nabava | 606.953.463,00 |
| – Izuzeća od primjene Zakona o javnoj nabavi i drugo | 159.260.990,00 |
| Statističko izvješće o javnoj nabavi | |
| Ukupna nabava | 6.516.710.839,00 |
| – Javna nabava | 5.341.088.313,00 |
| – Jednostavna nabava | 1.175.622.526,00 |

Iako je tijekom godine donesen veći broj izmjena i dopuna plana nabave, pojedini planovi nabave ne iskazuju realne potrebe jer ne sadrže podatke o pojedinim predmetima nabave koji su tijekom godine nabavljani ili sadrže predmete nabave za koje je bilo izvjesno da neće biti provedeni u tekućoj proračunskoj godini. S obzirom na to da je tijekom 2022. veći broj postupaka javne nabave poništen zato što je procijenjena vrijednost nabave bila manja od cijene najpovoljnije ponude, bolničke zdravstvene ustanove nisu posvetile dovoljno pozornosti istraživanju i analizi tržišta u cilju realnijeg određivanja procijenjene vrijednosti nabave.

Revizijom je utvrđeno da bolničke zdravstvene ustanove imaju značajan udjel jednostavne nabave, za koju prema odredbama Zakona o javnoj nabavi nije potrebno provoditi propisane postupke javne nabave.

Postupci nabave roba, radova i usluga do navedenih vrijednosti propisuju se unutarnjim aktima. U pojedinim slučajevima, za nabavu roba, radova i usluga nisu primijenjeni postupci propisani unutarnjim aktom. Pojedine bolničke zdravstvene ustanove unutarnjim aktima nisu propisale rokove za dostavu ponuda gospodarskih subjekata te nisu utvrdile slučajeve kada pri provedbi postupaka jednostavne nabave postoji obveza objave poziva na dostavu ponuda na mrežnim stranicama bolničke zdravstvene ustanove i/ili u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, čime bi se pridonijelo postizanju veće transparentnosti provođenja postupaka jednostavne nabave.

Postupcima revizije obuhvaćena je nabava roba, radova i usluga u vrijednosti od 4.118.828.496,00 kn, od čega se na javnu nabavu odnosi 3.481.646.694,00 kn, a na jednostavnu nabavu 637.181.802,00 kn.

Revizijom su utvrđene nepravilnosti u 1 068 postupaka nabave u vrijednosti od 614.328.351,00 kn, od čega u 386 postupaka javne nabave u vrijednosti od 449.592.137,00 kn te u 682 postupka jednostavne nabave u vrijednosti od 164.736.214,00 kn.

Veći broj bolničkih zdravstvenih ustanova za nabave roba nije proveo propisane postupke javne nabave ili postupke jednostavne nabave propisane unutarnjim aktima.

Bez provedbe propisanih postupaka nabave nabavljeni su robe, radovi i usluge u ukupnom iznosu od 1.775.196.002,00 kn, od čega lijekovi u iznosu od 1.298.317.741,00 kn i medicinski potrošni materijal u iznosu od 446.783.324,00 kn. Lijekovi i medicinski potrošni materijal, u pravilu, nabavljani su izravnim ugovaranjem, na temelju narudžbenica. Jedan od razloga nabave bez propisanih postupaka nabave koje bolničke zdravstvene ustanove navode je da postupci zajedničke nabave nisu bili pravodobno provedeni. Nadalje, bez provedbe propisanih postupaka nabave nabavljane su robe i usluge u iznosu od 28.630.361,00 kn i radovi u iznosu od 1.464.576,00 kn.

Ministarstvo zdravstva je u studenome 2021. donijelo Odluku o zajedničkoj provedbi određenih postupaka nabave, a u ožujku i listopadu 2022. te ožujku i prosincu 2023. donesene su izmjene i dopune Odluke. Navedenom Odlukom utvrđene su nabavne kategorije za koje će se provoditi zajednički postupci nabave te su bolničke zdravstvene ustanove kojima je osnivač Republika Hrvatska obvezane na zajedničku provedbu određenih postupaka javne nabave. Ostale bolničke zdravstvene ustanove imaju mogućnost iskazivanja namjere sudjelovanja u zajedničkoj nabavi za pojedinu nabavnu kategoriju. Za provođenje postupaka zajedničke nabave određeni su Ministarstvo zdravstva, Klinički bolnički centar Zagreb, Klinički bolnički centar Rijeka, Klinički bolnički centar Osijek, Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, Zagreb, Klinički bolnički centar Split, Klinička bolnica Dubrava, Zagreb, Klinička bolnica Merkur, Zagreb, Klinika za infektivne bolesti „Dr. Fran Mihaljević”, Zagreb, Klinika za ortopediju Lovran, Klinika za dječje bolesti Zagreb, Hrvatski zavod za transfuzijsku medicinu, Hrvatski zavod za javno zdravstvo i HZZO. Predmeti zajedničke nabave su lijekovi na listama HZZO-a koji imaju generičke paralele, reagensi, ugradbeni i ostali medicinski potrošni materijal, električna energija, gorivo, pošta i drugo.

Za pojedine predmete nabave postupci zajedničke nabave nisu provedeni ili nisu pravodobno provedeni. Prema obrazloženjima nositelja zajedničke nabave, postupci zajedničke nabave nisu provedeni ili nisu pravodobno provedeni, između ostalog, zbog složenosti pripreme i provedbe postupaka zajedničke nabave, nepostojanja standarda kvalitete i normativa potrošnje za pojedine predmete nabave, nepravovremenog dostavljanja tablica potreba od ustanova za koje se provode postupci, naknadnih izmjena i dopuna Odluke o zajedničkoj provedbi određenih postupaka nabave, naknadnih zahtjeva za uključivanje u postupke, izmjena dostavljenih potreba te žalbi gospodarskih subjekata. Zbog navedenog, bolničke zdravstvene ustanove su predmete zajedničke nabave nabavljale na različite načine. Dio bolničkih zdravstvenih ustanova je proveo samostalno propisane postupke za predmete nabave za koju su se trebali provesti postupci zajedničke nabave, dok je veći dio bolničkih zdravstvenih ustanova navedenu robu i usluge nabavljao od dobavljača s kojima su prethodnih godina bili zaključeni ugovori, u pravilu po uvjetima iz tih ugovora.

Dio bolničkih zdravstvenih ustanova je nabavljao robu i usluge od više dobavljača, izravno putem narudžbenica. Prema planovima nabave bolničkih zdravstvenih ustanova, vrijednosno najznačajnija nabava odnosi se na lijekove i medicinski potrošni materijal, koji su dijelom bili predmetom zajedničke nabave, a dijelom su ih bolničke zdravstvene ustanove nabavljale samostalno.

Grad Zagreb je s bolničkim zdravstvenim ustanovama kojima je osnivač, kao nositelj zajedničke nabave zaključio Sporazum o reguliranju međusobnih prava i obveza o postupcima javne nabave. Prema planovima i izmjenama i dopunama planova nabave navedenih bolničkih zdravstvenih ustanova, postupke nabave u pravilu provodi Grad Zagreb kao Središnje tijelo nabave, u ime i za račun bolničkih zdravstvenih ustanova te nakon provedenih postupaka s odabranim ponuditeljima zaključuje ugovore o javnoj nabavi i okvirne sporazume.

S obzirom na to da do konca 2022. Grad Zagreb nije proveo planirane postupke nabave ni zaključio ugovore, bolničke zdravstvene ustanove su u 2022. nabavljale lijekove i medicinski potrošni materijal, u pravilu, bez provođenja propisanih postupaka nabave.

Za više bolničkih zdravstvenih ustanova utvrđene su nepravilnosti i propusti u vezi s ažuriranjem plana nabave te registra ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, nepotpunim unosom podataka u plan nabave, registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te statističko izvješće o javnoj nabavi. Obavijesti o dodjeli ugovora o nabavi dijelom nisu objavljene u roku od 30 dana od dana zaključenja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma. Nadalje, više bolničkih zdravstvenih ustanova ne prati izvršenje ugovora o nabavi.

Registri ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma te statistička izvješća o javnoj nabavi ne sadrže pojedine predmete nabave, kao i pojedine propisane podatke odnosno ne ažuriraju se redovito. Veći broj bolničkih zdravstvenih ustanova ne prati izvršenje ugovora o nabavi. Pojedine obavijesti o dodjeli ugovora o nabavi nisu objavljene u Elektroničkom oglasniku javne nabave u roku od 30 dana od dana zaključenja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma.

Državni ured za reviziju naložio je ažurirati plan nabave prema potrebi kako bi sadržavao sve postupke nabave odnosno ažurirati plan nabave kako ne bi sadržavao postupke nabave roba, radova i usluga za koje je izvjesno da neće biti provedeni u tekućoj proračunskoj godini u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi i Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi. S obzirom na to da je tijekom 2022. veći broj postupaka javne nabave poništen zato što je procijenjena vrijednost nabave bila manja od cijene najpovoljnije ponude, preporučio je više pozornosti posvetiti istraživanju i analizi tržišta u cilju realnijeg određivanja procijenjene vrijednosti nabave. Nadalje, preporučio je unutarnjim aktom o provedbi postupaka jednostavne nabave utvrditi slučajeve kada pri provedbi postupaka jednostavne nabave postoji obveza objave poziva na dostavu ponuda na mrežnim stranicama bolničke zdravstvene ustanove i/ili u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, čime bi se pridonijelo postizanju veće transparentnosti provođenja postupaka jednostavne nabave.

Državni ured za reviziju naložio je ovisno o procijenjenoj vrijednosti nabave provoditi postupke nabave roba (u pravilu lijekova i medicinskog potrošnog materijala), usluga i radova u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi i unutarnjih akata bolničkih zdravstvenih ustanova o jednostavnoj nabavi. U slučajevima zajedničke nabave preporučio je poduzimati aktivnosti u suradnji sa Središnjim tijelom nabave kako bi postupci nabave pravodobno započeli i bili provedeni u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Također, naložio je pratiti izvršenja ugovora o javnoj nabavi i unositi sve predmete nabave i sve propisane podatke u registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma i statističko izvješće o javnoj nabavi te objavljivati obavijesti o dodjeli ugovora u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi te odredbama Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi.

U tablici broj 15 daju se podaci o područjima u kojima su revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, a utjecali su na izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima i poslovanju, prema bolničkim zdravstvenim ustanovama.

Tablica broj 15

Područja u kojima su utvrđene nepravilnosti i propusti, a utjecali su na izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima i poslovanju, prema bolničkim zdravstvenim ustanovama

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Sustav unutarnjih kontrola | Planiranje i izvršenje plana | Računovodstveno poslovanje i financijsko izvještavanje | Prihodi i potraživanja | Rashodi | Obveze i manjak prihoda | Javna nabava | Imovina i druge nepravilnosti |
|-----------------------------------|---|----------------------------|------------------------------|--|------------------------|---------|-------------------------|--------------|-------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | |
| KLINIČKE USTANOVE (1 – 13) | | | | | | | | | |
| 1 | Klinički bolnički centar Osijek | x | x | x | x | | x | x | x |
| 2. | Klinički bolnički centar Rijeka | | x | x | x | x | x | x | |
| 3. | Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, Zagreb | x | | x | x | x | x | x | |
| 4. | Klinički bolnički centar Split | | x | x | | x | x | x | |
| 5. | Klinički bolnički centar Zagreb | | x | x | x | x | x | x | |
| 6. | Klinička bolnica Dubrava, Zagreb | x | x | x | x | x | x | x | x |
| 7. | Klinička bolnica Merkur, Zagreb | x | x | x | x | x | | x | |
| 8. | Klinička bolnica Sveti Duh, Zagreb | | x | x | x | | x | x | x |
| 9. | Klinika za dječje bolesti Zagreb | | | x | | | | x | |
| 10. | Klinika za infektivne bolesti „Dr. Fran Mihaljević“, Zagreb | x | | x | x | | x | x | |
| 11. | Klinika za ortopediju Lovran | | | x | | | | | |
| 12. | Klinika za psihijatriju Sveti Ivan, Zagreb | x | x | | | x | | x | |
| 13. | Klinika za psihijatriju Vrapče, Zagreb | | x | x | | | | x | |
| OPĆE BOLNICE (14 – 34) | | | | | | | | | |
| 14. | Nacionalna memorijalna bolnica „Dr. Juraj Njavro“ Vukovar | | x | | | | x | x | |
| 15. | Opća bolnica „Dr. Anđelko Višić“ Bjelovar | | | x | | x | x | x | |
| 16. | Opća bolnica „Dr. Josip Benčević“ Slavonski Brod | | | | | | | x | |
| 17. | Opća bolnica „Dr. Tomislav Bardek“ Koprivnica | | | x | | | x | | |
| 18. | Opća bolnica Dubrovnik | | x | x | x | | | x | |
| 19. | Opća bolnica Gospić | | | | | | | | |
| 20. | Opća bolnica i bolnica branitelja domovinskog rata Ogulin | | x | | | | x | | |
| 21. | Opća bolnica Karlovac | x | x | | | | x | x | |
| 22. | Opća bolnica Nova Gradiška | | | | | | | x | |
| 23. | Opća bolnica Pula – Ospedale generale di Pola | | | x | | | | | |
| 24. | Opća bolnica Šibensko-kninske županije | | x | x | | | x | x | x |
| 25. | Opća bolnica Varaždin | | x | x | x | x | x | x | |
| 26. | Opća bolnica Virovitica | | | x | x | | x | x | |
| 27. | Opća bolnica Zabok i bolnica hrvatskih veterana | | | | | | | | |
| 28. | Opća bolnica Zadar | | x | x | x | | | x | x |
| 29. | Opća i veteranska bolnica "Hrvatski ponos" Knin | | | | | x | x | x | |
| 30. | Opća županijska bolnica Našice | | x | | | | x | x | |
| 31. | Opća županijska bolnica Pakrac i bolnica hrvatskih veterana | | | | | | | | |
| 32. | Opća županijska bolnica Požega | | | | | | | | |
| 33. | Opća županijska bolnica Vinkovci | | | | | | x | x | |
| 34. | Županijska bolnica Čakovec | | | | x | | | x | |

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Sustav unutarnjih kontrola | Planiranje i izvršenje plana | Računovodstveno poslovanje i financijsko izvještavanje | Prihodi i potraživanja | Rashodi | Obveze i manjak prihoda | Javna nabava | Imovina i druge nepravilnosti |
|-------------------------------------|--|----------------------------|------------------------------|--|------------------------|---------|-------------------------|--------------|-------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | |
| SPECIJALNE BOLNICE (35 – 56) | | | | | | | | | |
| 35. | DARUVARSKE TOPLICE Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | | | | | | | | |
| 36. | Dječja bolnica Srebrnjak, Zagreb | x | | x | | | x | x | |
| 37. | Insula – županijska specijalna bolnica za psihijatriju i rehabilitaciju, Rab | | | | | | | | |
| 38. | Naftalan specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju, Ivanić-Grad | | | | | | | | |
| 39. | Neuropsihijatrijska bolnica dr. Ivan Barbot Popovača | | | x | | | x | x | x |
| 40. | Psihijatarska bolnica Lopača | x | x | x | | x | | x | |
| 41. | Psihijatrijska bolnica Ugljan | | | x | | | | | |
| 42. | Psihijatrijska bolnica za djecu i mladež, Zagreb | | | x | | | | | |
| 43. | Specijalna bolnica za kronične bolesti dječje dobi Gornja Bistra | | | | | | | | |
| 44. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Biokovka, Makarska | | x | x | | | | x | |
| 45. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Kalos, Vela Luka | | x | x | | x | | x | |
| 46. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice | | | | | | x | x | |
| 47. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Stubičke Toplice | | | | | | | | |
| 48. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Varaždinske Toplice | | | x | | | | | |
| 49. | Specijalna bolnica za ortopediju i rehabilitaciju Martin Horvat Rovinj – Rovigno – Ospedale specialistico per l'ortopedia e la riabilitazione Martin Horvat Rovinj – Rovigno | | | x | | | | | x |
| 50. | Specijalna bolnica za ortopediju, Biograd na Moru | | | | | | x | x | |
| 51. | Specijalna bolnica za plućne bolesti, Zagreb | | x | x | | x | x | x | |
| 52. | Specijalna bolnica za produženo liječenje Duga Resa | | | | | | | | |
| 53. | Specijalna bolnica za zaštitu djece s neurorazvojnim i motoričkim smetnjama, Zagreb | x | x | x | x | x | | x | x |
| 54. | Thalassotherapia-Crikvenica, Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Primorsko-goranske županije | | | | | | | | |
| 55. | Thalassotherapia Opatija – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju bolesti srca, pluća i reumatizma | | | x | | | | | |
| 56. | Toplice Lipik – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | | | x | | | | | |

PROVEDBA NALOGA I PREPORUKA IZ PROŠLE REVIZIJE

Državni ured za reviziju u okviru obavljanja revizije provjerava provedbu naloga i preporuka danih u prošloj reviziji. Podaci o provedbi naloga i preporuka, odnosno status naloga i preporuka (provedeno – u roku ili nakon roka, u postupku provedbe, djelomično provedeno, nije provedeno ili nije primjenjivo) navedeni su u pojedinačnim izvješćima o obavljenoj reviziji bolničkih zdravstvenih ustanova, u okviru Provedbe naloga i preporuka.

U prošlim revizijama bolničkih zdravstvenih ustanova dano je 546 naloga i preporuka (odnosi se na 54 bolničke zdravstvene ustanove). Revizijom za 2022. utvrđeno je da je 349 ili 63,9 % naloga i preporuka provedeno, djelomično je provedeno ili u postupku provedbe 65 ili 11,9 % naloga i preporuka, nije provedeno 112 ili 20,5 %, a nije primjenjivo 20 ili 3,7 % naloga i preporuka.

Bolničke zdravstvene ustanove su i nadalje u obvezi postupiti prema nalozima i preporukama Državnog ureda za reviziju, koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.

U tablici broj 16 daju se podaci o statusu naloga i preporuka danih u prošlim revizijama bolničkih zdravstvenih ustanova.

Tablica broj 16

Podaci o statusu naloga i preporuka danih u prošlim revizijama bolničkih zdravstvenih ustanova

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Godina prošle revizije | Broj naloga i preporuka iz prošle revizije | Status naloga i preporuka | | | | |
|--|---|------------------------|--|---------------------------|---------------------|----------------------|----------------|------------------|
| | | | | provedeno | u postupku provedbe | djelomično provedeno | nije provedeno | nije primjenjivo |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Klinički bolnički centar Osijek | 2016. | 9 | 6 | 0 | 0 | 3 | 0 |
| 2. | Klinički bolnički centar Rijeka | 2016. | 23 | 15 | 0 | 3 | 3 | 2 |
| 3. | Klinički bolnički centar Sestre milosrdnice, Zagreb | 2016. | 15 | 7 | 1 | 6 | 0 | 1 |
| 4. | Klinički bolnički centar Split | 2016. | 9 | 6 | 0 | 1 | 2 | 0 |
| 5. | Klinički bolnički centar Zagreb | 2016. | 37 | 14 | 0 | 2 | 21 | 0 |
| 6. | Klinička bolnica Dubrava, Zagreb | 2016. | 21 | 11 | 0 | 3 | 7 | 0 |
| 7. | Klinička bolnica Merkur, Zagreb | 2016. | 19 | 13 | 0 | 0 | 6 | 0 |
| 8. | Klinička bolnica Sveti Duh, Zagreb | 2016. | 20 | 8 | 0 | 2 | 9 | 1 |
| 9. | Klinika za dječje bolesti Zagreb | 2016. | 17 | 10 | 0 | 5 | 0 | 2 |
| 10. | Klinika za infektivne bolesti „Dr. Fran Mihaljević“, Zagreb | 2016. | 14 | 7 | 0 | 2 | 5 | 0 |
| 11. | Klinika za ortopediju Lovran | 2016. | 8 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12. | Klinika za psihijatriju Sveti Ivan, Zagreb | 2016. | 7 | 4 | 0 | 0 | 3 | 0 |
| 13. | Klinika za psihijatriju Vrapče, Zagreb | 2016. | 4 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| Ukupno Kliničke ustanove (1 – 13) | | | 203 | 112 | 1 | 25 | 59 | 6 |
| 14. | Nacionalna memorijalna bolnica „Dr. Juraj Njavro“ Vukovar | 2016. | 6 | 3 | 0 | 1 | 2 | 0 |
| 15. | Opća bolnica „Dr. Anđelko Višić“ Bjelovar | 2016. | 7 | 5 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| 16. | Opća bolnica „Dr. Josip Benčević“ Slavonski Brod | 2016. | 5 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17. | Opća bolnica „Dr. Tomislav Bardek“ Koprivnica | 2016. | 14 | 13 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 18. | Opća bolnica Dubrovnik | 2016. | 20 | 7 | 0 | 2 | 10 | 1 |
| 19. | Opća bolnica Gospić | 2016. | 4 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 20. | Opća bolnica i bolnica branitelja domovinskog rata Ogulin | 2016. | 2 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 21. | Opća bolnica Karlovac | 2016. | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 22. | Opća bolnica Nova Gradiška | 2011. | 8 | 3 | 1 | 1 | 2 | 1 |
| 23. | Opća bolnica Pula – Ospedale generale di Pola | 2016. | 13 | 9 | 0 | 2 | 1 | 1 |
| 24. | Opća bolnica Šibensko-kninske županije | 2016. | 18 | 10 | 0 | 6 | 1 | 1 |
| 25. | Opća bolnica Varaždin | 2016. | 18 | 9 | 0 | 2 | 7 | 0 |
| 26. | Opća bolnica Virovitica | 2016. | 11 | 9 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| 27. | Opća bolnica Zabok i bolnica hrvatskih veterana | 2016. | 23 | 22 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 28. | Opća bolnica Zadar | 2016. | 8 | 4 | 0 | 1 | 3 | 0 |
| 29. | Opća i veteranska bolnica "Hrvatski ponos" Knin | 2016. | 7 | 4 | 0 | 2 | 1 | 0 |
| 30. | Opća županijska bolnica Našice | 2016. | 8 | 4 | 0 | 0 | 4 | 0 |
| 31. | Opća županijska bolnica Pakrac i bolnica hrvatskih veterana | - | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 32. | Opća županijska bolnica Požega | 2016. | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| Redni broj | Bolnička zdravstvena ustanova | Godina prošle revizije | Broj naloga i preporuka iz prošle revizije | Status naloga i preporuka | | | | |
|--|--|------------------------|--|---------------------------|---------------------|----------------------|----------------|------------------|
| | | | | provedeno | u postupku provedbe | djelomično provedeno | nije provedeno | nije primjenjivo |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 33. | Opća županijska bolnica Vinkovci | 2016. | 13 | 7 | 0 | 2 | 3 | 1 |
| 34. | Županijska bolnica Čakovec | 2016. | 19 | 12 | 0 | 5 | 2 | 0 |
| Ukupno Opće bolnice (14 – 34) | | | 207 | 132 | 3 | 31 | 36 | 5 |
| 35. | DARUVARSKE TOPLICE Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 2016. | 13 | 12 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 36. | Dječja bolnica Srebrnjak, Zagreb | 2016. | 8 | 4 | 0 | 0 | 3 | 1 |
| 37. | Insula – županijska specijalna bolnica za psihijatriju i rehabilitaciju, Rab | 2016. | 5 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 38. | Naftalan, specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju, Ivanić-Grad | 2002. i 2003. | 8 | 5 | 0 | 0 | 0 | 3 |
| 39. | Neuropsihijatrijska bolnica dr. Ivan Barbot Popovača | 2016. | 5 | 3 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| 40. | Psihijatarska bolnica Lopača | 1999. | 5 | 4 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 41. | Psihijatrijska bolnica Ugljan | 2016. | 10 | 8 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| 42. | Psihijatrijska bolnica za djecu i mladež, Zagreb | 2002. i 2003. | 3 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 43. | Specijalna bolnica za kronične bolesti dječje dobi Gornja Bistra | 2002. i 2003. | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 44. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Biokovka, Makarska | 2016. | 4 | 3 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| 45. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Kalos, Vela Luka | 2016. | 5 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 46. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice | 2016. | 9 | 8 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| 47. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Stubičke Toplice | 2016. | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 48. | Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Varaždinske Toplice | 2016. | 3 | 2 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| 49. | Specijalna bolnica za ortopediju i rehabilitaciju Martin Horvat Rovinj – Rovigno – Ospedale specialistico per l'ortopedia e la riabilitazione Martin Horvat Rovinj – Rovigno | 2002. i 2003. | 9 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 50. | Specijalna bolnica za ortopediju, Biograd na Moru | 2016. | 10 | 7 | 0 | 1 | 2 | 0 |
| 51. | Specijalna bolnica za plućne bolesti, Zagreb | 2016. | 8 | 3 | 0 | 1 | 4 | 0 |
| 52. | Specijalna bolnica za produženo liječenje Duga Resa | 2002. i 2003. | 6 | 5 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 53. | Specijalna bolnica za zaštitu djece s neurorazvojnim i motoričkim smetnjama, Zagreb | 2022. i 2003. | 8 | 5 | 0 | 0 | 1 | 2 |
| 54. | Thalassotherapia-Crikvenica, Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Primorsko-goranske županije | 2016. | 8 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 55. | Thalassotherapia Opatija – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju bolesti srca, pluća i reumatizma | 2016. | 6 | 4 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| 56. | Toplice Lipik – Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju | 2016. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Ukupno Specijalne bolnice (35 – 56) | | | 136 | 105 | 0 | 5 | 17 | 9 |
| Sveukupno (1 – 56) | | | 546 | 349 | 4 | 61 | 112 | 20 |

ZAKLJUČAK

Prema odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, zdravstvena djelatnost je djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku koja se obavlja kao javna služba na primarnoj, sekundarnoj i tercijarnoj razini te na razini zdravstvenih zavoda. Revizijom je obuhvaćeno 56 bolničkih zdravstvenih ustanova. Rashodi i izdaci bolničkih zdravstvenih ustanova obuhvaćenih revizijom iznose 20.642.848.735,00 kn, a u odnosu na 2021. veći su za 1.089.382.598,00 kn ili 5,6 %.

Od ukupno 56 bolničkih zdravstvenih ustanova obuhvaćenih revizijom, za 2022. manjak prihoda i primitaka iskazala je 31 bolnička zdravstvena ustanova u ukupnom iznosu od 526.674.167,00 kn, a višak prihoda i primitaka iskazalo je 25 bolničkih zdravstvenih ustanova u ukupnom iznosu od 285.796.661,00 kn te je ukupno iskazan manjak prihoda i primitaka za 2022. u iznosu od 240.877.506,00 kn.

Preneseni ukupni manjak prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja iznosi 8.503.675.105,00 kn te ukupni manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 8.744.552.611,00 kn ili 42,9 % ukupnih prihoda i primitaka ostvarenih u 2022. Ukupne obveze (bez odgođenog plaćanja rashoda i prihoda budućeg razdoblja) koncem 2022. iskazane su u iznosu od 11.883.633.738,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, veće su za 326.468.212,00 kn ili 2,8 %. Dospjele obveze koncem 2022. iskazane su u iznosu od 3.293.285.035,00 kn, što čini 27,7 % ukupnih obveza, a u odnosu na prethodnu godinu manje su za 8.770.854,00 kn ili 0,3 %.

Zbog značajnih iznosa nepodmirenih obveza i ostvarenja manjka prihoda u poslovanju, unatrag nekoliko godina se iz državnog proračuna osiguravaju dodatna sredstva za podmirenje dospjelih obveza bolničkih zdravstvenih ustanova prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala.

Problemi zbog nedostatka sredstava i nelikvidnosti bolničkih zdravstvenih ustanova traju dugi niz godina. Iz državnog proračuna osiguravaju se dodatna sredstva, kako bi se problemi ublažili, ali time nisu riješena pitanja nedostatka financijskih sredstava i potrebe uspostavljanja racionalnog i stabilnog poslovanja bolničkih zdravstvenih ustanova. Iz državnog proračuna su u 2020. i 2021. isplaćena dodatna sredstva HZZO-u u iznosu od 2.907.620.027,00 kn. Navedena dodatna sredstva HZZO je doznačio bolničkim zdravstvenim ustanovama za podmirenje obveza prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala. Bolničke zdravstvene ustanove su doznačena sredstva evidentirale kao obveze za primljene predujmove od HZZO-a i bile su ih obvezne pravdati ispostavljanjem računa za provedenu zdravstvenu zaštitu iz obveznog zdravstvenog osiguranja. Zbog navedenog načina ugovaranja i financiranja bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite tijekom 2020. i 2021. bolničke zdravstvene ustanove smanjile su obveze prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala, a istodobno su povećale obveze za primljene predujmove od HZZO-a. Financijskom revizijom bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022. utvrđeno je da bolničke zdravstvene ustanove nisu značajnije smanjile obveze za primljene predujmove od HZZO-a po osnovi doznačenih dodatnih sredstava iz državnog proračuna, a koncem 2022. navedene obveze iznose 2.676.767.748,00 kn te je i ubuduće upitno pravdanje navedenih sredstava računima za provedenu zdravstvenu zaštitu iz obveznog zdravstvenog osiguranja. Nadalje, pravdanje primljenih predujmova za dodatna sredstva većim izvršenjem usluga provedene zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja za bolničke zdravstvene ustanove rezultiralo bi generiranjem dodatnih rashoda i, između ostalog, novih obveza prema dobavljačima lijekova i medicinskog potrošnog materijala.

Nadalje, kod većeg broja bolničkih zdravstvenih ustanova obveze za primljene predujmove povećale su se i zbog manje izvršenog rada u odnosu na maksimalni godišnji iznos sredstava za provođenje bolničke i specijalističko-konzilijarne zdravstvene zaštite (limit).

Naime, HZZO bolničkim zdravstvenim ustanovama unaprijed mjesečno doznačava ugovoreni maksimalni iznos sredstava (limit), a bolničke zdravstvene ustanove obvezne su ga pravdati ispostavljanjem računa za provedenu zdravstvenu zaštitu, što kod većeg broja zdravstvenih ustanova nije izvršeno.

U cilju racionalizacije poslovanja, pojedine bolničke zdravstvene ustanove poduzimale su određene aktivnosti, koje kod većine nisu bile dostatne za znatnije smanjenje obveza, jer je dio rashoda zadan. Vrijednosno najznačajniji rashodi u svim bolničkim zdravstvenim ustanovama su rashodi za zaposlene (na njihovu visinu utječe obveza primjene odredaba Zakona o plaćama u javnim službama i kolektivnih ugovora, kojima su uređeni dodaci i naknade na plaću) te materijalni rashodi, koji čine 92,8 % ukupnih rashoda i izdataka.

S obzirom na to da su revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti u području računovodstvenog poslovanja i financijskog izvještavanja u vezi s evidentiranjem rashoda za lijekove i medicinski potrošni materijal i praćenjem zaliha na bolničkim odjelima te u području rashoda za zaposlene, na visinu navedenih rashoda dijelom mogu utjecati i bolničke zdravstvene ustanove, jer su pravilnom primjenom propisa i jačanjem sustava kontrola moguće uštede.

Revizijom su također utvrđene i druge nepravilnosti u području računovodstvenog poslovanja i financijskog izvještavanja te nepravilnosti i propusti u području javne nabave, obveza i manjka prihoda, planiranja i izvršenja plana, sustava unutarnjih kontrola te prihoda i potraživanja. Za sve utvrđene nepravilnosti i propuste, bolničkim zdravstvenim ustanovama su dani nalozi i preporuke, čija bi provedba pridonijela povećanju usklađenosti poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitosti korištenja sredstava.

Utvrđene nepravilnosti u poslovanju bolničkih zdravstvenih ustanova ukazuju da sustav unutarnjih kontrola nije zadovoljavajući, odnosno da pojedini poslovni procesi nisu u cijelosti uređeni unutarnjim aktima, odlukama i uputama. Svrha sustava unutarnjih kontrola je, između ostalog, poboljšanje upravljanja radi obavljanja poslovanja na pravilan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, usklađivanje poslovanja sa zakonima i drugim propisima, planovima i programima, jačanje odgovornosti za uspješno ostvarivanje poslovnih ciljeva te pouzdanost i sveobuhvatnost financijskih i drugih izvještaja.

Bolničkim zdravstvenim ustanovama za sve utvrđene nepravilnosti i propuste u poslovanju Državni ured za reviziju dao je 855 naloga i preporuka, čija bi provedba pridonijela točnijem i realnijem iskazivanju podataka u financijskim izvještajima, kao i povećanju usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te učinkovitosti korištenja sredstava.

U prošlim revizijama Bolničkim zdravstvenim ustanovama dano je 546 naloga i preporuka (odnosi se na 54 bolničke zdravstvene ustanove). Revizijom za 2022. utvrđeno je da je 349 ili 63,9 % naloga i preporuka provedeno, djelomično je provedeno ili u postupku provedbe 65 ili 11,9 % naloga i preporuka, nije provedeno 112 ili 20,5 %, a nije primjenjivo 20 ili 3,7 % naloga i preporuka.

Bolničke zdravstvene ustanove su i nadalje u obvezi postupiti prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju, koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.

POPIS TABLICA I GRAFIČKIH PRIKAZA

| | |
|-----------------|---|
| Tablica broj 1 | Opći pokazatelji o bolničkim zdravstvenim ustanovama |
| Tablica broj 2 | Ostvareni prihodi i primici bolničkih zdravstvenih ustanova |
| Tablica broj 3 | Ostvareni prihodi i primici za 2021. i 2022., prema bolničkim zdravstvenim ustanovama |
| Tablica broj 4 | Ostvareni rashodi i izdaci bolničkih zdravstvenih ustanova |
| Tablica broj 5 | Ostvareni rashodi i izdaci za 2021. i 2022., prema bolničkim zdravstvenim ustanovama |
| Tablica broj 6 | Struktura rashoda i izdataka za 2022., prema bolničkim zdravstvenim ustanovama |
| Tablica broj 7 | Financijski rezultati bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022. |
| Tablica broj 8 | Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2022. |
| Tablica broj 9 | Ukupna i dospjela potraživanja, prema bolničkim zdravstvenim ustanovama |
| Tablica broj 10 | Ukupne i dospjele obveze (bez skupine 29), prema bolničkim zdravstvenim ustanovama |
| Tablica broj 11 | Obveze (bez skupine 29) od 2018. do 2022., prema bolničkim zdravstvenim ustanovama |
| Tablica broj 12 | Mišljenja o financijskim izvještajima i o usklađenosti poslovanja, prema bolničkim zdravstvenim ustanovama |
| Tablica broj 13 | Financijski pokazatelji koncem 2022. o obvezama za primljene predujmove od HZZO-a te manjku prihoda i primitaka za pokriće u sljedećim razdobljima, prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova |
| Tablica broj 14 | Podaci o nabavi roba, radova i usluga, iz planova nabave te statističkih izvješća o javnoj nabavi bolničkih zdravstvenih ustanova |
| Tablica broj 15 | Područja u kojima su utvrđene nepravilnosti i propusti, a utjecali su na izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima i poslovanju, prema bolničkim zdravstvenim ustanovama |
| Tablica broj 16 | Podaci o statusu naloga i preporuka danih u prošlim revizijama bolničkih zdravstvenih ustanova |

| | |
|-------------------------|--|
| Grafički prikaz broj 1 | Broj bolničkih zdravstvenih ustanova u Gradu Zagrebu i po županijama |
| Grafički prikaz broj 2 | Struktura ukupnih prihoda i primitaka bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022. |
| Grafički prikaz broj 3 | Struktura ukupnih prihoda i primitaka za 2022., prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova |
| Grafički prikaz broj 4 | Struktura rashoda i izdataka bolničkih zdravstvenih ustanova za 2022. |
| Grafički prikaz broj 5 | Struktura rashoda i izdataka za 2022., prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova |
| Grafički prikaz broj 6 | Ostvareni prihodi i primici, rashodi i izdaci te manjak za 2022. i manjak za pokriće u sljedećim razdobljima (kumulativni manjak), prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova |
| Grafički prikaz broj 7 | Struktura obveza bolničkih zdravstvenih ustanova koncem 2022., prema dospelosti |
| Grafički prikaz broj 8 | Struktura izraženih mišljenja o financijskim izvještajima |
| Grafički prikaz broj 9 | Struktura izraženih mišljenja o usklađenosti poslovanja |
| Grafički prikaz broj 10 | Ukupne obveze bolničkih zdravstvenih ustanova od 2018. do 2022. |
| Grafički prikaz broj 11 | Ukupne obveze od 2018. do 2022., prema vrstama bolničkih zdravstvenih ustanova |
| Grafički prikaz broj 12 | Rast ukupnih obveza bolničkih zdravstvenih ustanova od 2018. do 2022. |