



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

NEZAVISNI ZASTUPNIK  
U HRVATSKOM SABORU  
DR. SC. IVAN GRUBIŠIĆ

Zagreb, studeni 2015.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O ZASTUPNIKU	2
	Djelokrug	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	2
II.	REVIZIJA ZA 2014.	6
	Ciljevi i područja revizije	6
	Metode i postupci revizije	6
	Nalaz za 2014.	7
III.	MIŠLJENJE	9



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

KLASA: 041-01/15-03/11  
URBROJ: 613-02-08-15-7

Zagreb, 10. studenoga 2015.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
NEZAVISNOG ZASTUPNIKA U HRVATSKOM SABORU  
DR. SC. IVANA GRUBIŠIĆA ZA 2014.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), te odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje nezavisnog zastupnika u Hrvatskom saboru dr. sc. Ivana Grubišića (dalje u tekstu: Zastupnik) za 2014.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 29. lipnja do 10. studenoga 2015.

## I. PODACI O ZASTUPNIKU

### Djelokrug

Izbor zastupnika u Hrvatski sabor je uređen odredbama Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor (Narodne novine 116/99, 109/00, 53/03, 69/03, 167/03, 44/06, 19/07, 20/09, 145/10, 24/11, 93/11 i 120/11, 19/15 i 66/15 - pročišćeni tekst). Zastupnik je izabran s Neovisne liste - dr. sc. Ivan Grubišić, za 7. saziv Hrvatskog sabora, sa zastupničkim mandatom od 22. prosinca 2011. Izabran je u X. izbornoj jedinici koja obuhvaća južni dio Splitsko-dalmatinske županije i Dubrovačko-neretvansku županiju. Obnaša dužnost predsjednika Kluba nezavisnih zastupnika. Sjedište ureda Zastupnika je u Splitu, Istarska 5 A.

### Planiranje

Financijskim planom za 2014. planirani su ukupni prihodi u iznosu 622.695,00 kn te rashodi u iznosu 325.544,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode iz državnog proračuna u iznosu 341.247,00 kn, prihode od prodaje dugotrajne imovine u iznosu 42.793,00 kn te prenesena sredstva iz 2013. u iznosu 238.655,00 kn. Planirani rashodi odnose na rashode za zaposlene u iznosu 50.005,00 kn te materijalne rashode u iznosu 275.539,00 kn.

Zastupnik je izradio Program rada za mandatno razdoblje 2011.-2015. te Program rada za 2014. i 2015. Program rada za 2014. sadrži glavne aktivnosti koje se trebaju obaviti, a odnose se na političko djelovanje vezano uz realizaciju obveza i prava Zastupnika, poticanje provedbe ideje humanitarnog rada iskazanog tijekom kampanje, planiranje, organiziranje i provedbu redovite predizborne promocije te drugo. Uz aktivnosti predviđene Programom rada naveden je iznos potrebnih sredstava za njihovo financiranje.

### Financijski izvještaji

Zastupnik vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji za 2014.: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje te dostavljeni Državnom uredu za reviziju u propisanom roku. Uz financijske izvještaje također su dostavljeni Program rada za mandatno razdoblje 2011.-2015., Program rada i financijski plan za 2014. i 2015. te Izvješće o primljenim donacijama za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2014.

Na mrežnoj stranici Zastupnika ([www.ivangrubisic.com](http://www.ivangrubisic.com)) objavljeni su financijski izvještaji za 2014., Program rada za mandatno razdoblje 2011.-2015., program rada i financijski plan za 2014. i 2015. te Izvješće o primljenim donacijama za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2014. Objavljeni podaci su istovjetni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama.

## a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2014., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 341.247,00 kn, što je za 15.050,00 kn ili 4,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 281.448,00 kn ili 45,2 % (zbog planiranog viška prihoda iz prethodne godine).

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	325.725,00	325.725,00	100,0
2.	Prihodi od imovine	472,00	522,00	110,6
3.	Drugi prihodi	0,00	15.000,00	-
	Ukupno	326.197,00	341.247,00	104,6

Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz državnog proračuna ostvareni u iznosu 325.725,00 kn, što je 95,5 % ukupno ostvarenih prihoda. Ostvareni su na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Odluke o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika (Narodne novine 153/13, 61/14 i 64/14), koju je donio Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora. Prema navedenoj Odluci, Zastupniku su za rad u 2014. raspoređena sredstva u iznosu 325.725,00 kn.

Drugi prihodi u iznosu 15.000,00 kn odnose se na prihode od prodaje dugotrajne materijalne i nematerijalne imovine (prodaja osobnog automobila).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2014., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 325.544,00 kn, što je za 60.356,00 kn ili 22,8 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ukupni rashodi su ostvareni u skladu s planiranim rashodima.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

## Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	50.875,00	50.005,00	98,3
2.	Materijalni rashodi	77.639,00	75.827,00	97,7
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	7.736,00	1.466,00	19,0
2.2.	Drugi materijalni rashodi	69.903,00	74.361,00	106,4
3.	Rashodi amortizacije	18.293,00	42.793,00	233,9
4.	Financijski rashodi	2.314,00	1.613,00	69,7
5.	Rashodi za donacije (pomoći)	115.500,00	154.750,00	134,0
6.	Drugi rashodi	567,00	556,00	98,1
	Ukupno	265.188,00	325.544,00	122,8
	Višak prihoda	61.009,00	15.703,00	25,7

- Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 50.005,00 kn, što je 15,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na plaće dva zaposlenika s kojima su zaključeni ugovori o radu, od kojih jedan na neodređeno vrijeme za obavljanje poslova administrativnog referenta, a drugi na određeno vrijeme za obavljanje poslova administrativnog tajnika u uredu Zastupnika.

- Materijalni rashodi

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 75.827,00 kn, što je 23,3 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za intelektualne i osobne usluge (knjigovodstvene usluge) u iznosu 16.194,00 kn, zdravstvene usluge u iznosu 13.775,00 kn, naknade troškova službenih putovanja u iznosu 8.852,00 kn, računalne usluge (održavanje računalnog sustava) u iznosu 7.500,00 kn, materijal i energiju u iznosu 5.809,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 5.687,00 kn, naknade volonterima u iznosu 4.900,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 4.601,00 kn, usluge promidžbe i informiranja u iznosu 1.466,00 kn, komunalne usluge u iznosu 1.299,00 kn te druge materijalne rashode u iznosu 5.744,00 kn.

- Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije su ostvareni u iznosu 42.793,00 kn, što je 13,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na trošak nabave dugotrajne imovine koja se amortizira u vijeku uporabe prema propisanim stopama amortizacije (računalna i komunikacijska oprema, osobni automobil te uredska oprema i namještaj u vlasništvu Zastupnika).

- Financijski rashodi

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 1.613,00 kn, što je 0,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa.

- Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije (pomoći) su iskazani u iznosu 154.750,00 kn, što je 47,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na milodare u iznosu 69.500,00 kn, humanitarne pomoći u iznosu 69.250,00 kn te stipendije u iznosu 16.000,00 kn. Milodari iskazani u iznosu 69.500,00 kn se odnose na milodare jednoj pravnoj osobi (obiteljsko zanatskoj zadruzi) u iznosu 50.000,00 kn te fizičkim osobama u iznosu 19.500,00 kn. Humanitarne pomoći u iznosu 69.250,00 kn se odnose na pomoć Hrvatskoj akademskoj udruzi u iznosu 42.000,00 kn, Hrvatskom crvenom križu (za poplavom ugrožena mjesta) u iznosu 12.000,00 kn te pomoći fizičkim osobama u iznosu 15.250,00 kn. Stipendije u iznosu 16.000,00 kn su isplaćene za dvije fizičke osobe.

- Višak prihoda

Višak prihoda za 2014. iznosi 15.703,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 302.752,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 318.455,00 kn (u financijskom izvještaju Zastupnika iskazan je višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 15.703,00 kn što odgovara višku prihoda za 2014., u koji nije uključen i preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja u iznosu 302.752,00 kn).

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 326.970,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2014.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2014.	31. prosinca 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	56.756,00	13.964,00	24,6
2.	Financijska imovina	258.156,00	313.006,00	121,2
2.1.	Novac u banci i blagajni	238.656,00	298.006,00	124,9
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od radnika te za više plaćene poreze i drugo	19.500,00	15.000,00	76,9
	Ukupno imovina	314.912,00	326.970,00	103,8
3.	Obveze	12.161,00	8.516,00	70,0
4.	Vlastiti izvori	302.751,00	318.454,00	105,2
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	314.912,00	326.970,00	103,8

Vrijednost nefinancijske imovine odnosi se na uredsku opremu i namještaj te komunikacijsku opremu nabavne vrijednosti 40.498,00 kn i ispravka vrijednosti 26.534,00 kn. Financijska imovina se odnosi na novac na računu u poslovnoj banci u iznosu 296.890,00 kn, u blagajni u iznosu 1.116,00 kn te na druga potraživanja (prodaja osobnoga automobila) u iznosu 15.000,00 kn.

Obveze u iznosu 8.516,00 kn odnose se na obveze za zaposlene (plaća za prosinac 2014.) u iznosu 4.882,00 kn, naknade za službena putovanja članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima u iznosu 1.662,00 kn, obveze prema dobavljačima u iznosu 1.570,00 kn te druge obveze u iznosu 402,00 kn.

Vlastiti izvori se odnose na višak prihoda ostvaren u tekućoj i prethodnim godinama.

## II. REVIZIJA ZA 2014.

### Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada Zastupnika
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o financijskom poslovanju Zastupnika. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektronskim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je provjera ulaznih računa, blagajničkog poslovanja i izvoda poslovne banke o poslovanju putem žiro računa.



## Nalaz za 2014.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2013., djelokrug, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i rashodi te imovina i obveze.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Zastupnika za 2013., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Revizijom je utvrđeno da je postupljeno prema danoj preporuci.

Obavljenom revizijom za 2014. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na računovodstveno poslovanje.

### 1. Računovodstveno poslovanje

- 1.1. Zastupnik je obavezan voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 10/08, 7/09, 158/13, 1/14 i 44/14), odnosno od 1. siječnja 2015. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14). Računovodstvo neprofitnih organizacija temelji se na opće prihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih promjena.

U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Zastupnika za 2014. ukupni prihodi su iskazani u iznosu 341.247,00 kn, rashodi u iznosu 325.544,00 kn te imovina u iznosu 326.970,00 kn. Revizijom je utvrđeno da u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Zastupnika imovina (svijećnjaci) u iznosu 50.000,00 kn nije evidentirana na računu imovine (sitan inventar), nego na rashodima za donacije (pomoći), zbog čega je imovina manje, a rashodi više iskazani za 50.000,00 kn. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 4. stavaka 1. i 2. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, kojima je propisano da neprofitne organizacije vode knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije te da su neprofitne organizacije obvezne u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i rashoda te o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Prema odredbi članka 17. navedene Uredbe, imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti) odnosno po procijenjenoj vrijednosti, a dugotrajna imovina je financijska i nefinancijska imovina čiji je vijek uporabe duži od jedne godine i koja duže od jedne godine zadržava isti pojavni oblik. Nadalje, dugotrajna nefinancijska materijalna imovina čiji je pojedinačni trošak nabave (nabavna vrijednost) niži od 3.500,00 kn može se otpisati jednokratno, stavljanjem u upotrebu, uz obvezu pojedinačnog ili skupnog praćenja u korisnom vijeku upotrebe.

Tijekom obavljanja revizije (rujan 2015.), Državnom uredu za reviziju je dostavljena dokumentacija na temelju koje se ne može potvrditi da je evidentiranje navedenih poslovnih promjena u poslovnim knjigama Zastupnika provedeno u skladu s računovodstvenim načelima Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija.

Od 1. siječnja 2015., osim Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, na snazi je i Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15), koji na jednak način propisuju postupanje vezano uz evidentiranje rashoda na propisanim računima.

Revizijom je utvrđeno da su u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Zastupnika evidentirani i plaćeni rashodi u iznosu 20.055,00 kn koji se odnose na rashode za osobne potrebe Zastupnika (slušni aparat, porez na cestovna motorna vozila, kazna za prometni prekršaj te popravak automobila u privatnom vlasništvu). Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 2. i 28. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe kojima se zabranjuje trošenje financijskih sredstava za osobne potrebe. Financijska sredstva politička stranka, odnosno nezavisni zastupnik i član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača, može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati poslovne događaje, voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija odnosno Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu. Također nalaže koristiti financijska sredstva u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

- 1.2. *Zastupnik u cijelosti prihvaća Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji za 2014. Nadalje, uz objašnjenje o svojim zdravstvenim problemima, navodi da će financijska sredstva utrošena za osobne potrebe, nadoknaditi.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Zastupnika za 2014. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Zastupnika, imovina u iznosu 50.000,00 kn nije evidentirana na računu imovine, nego rashodima za donacije (pomoći), zbog čega je imovina manje, a rashodi više iskazani za 50.000,00 kn, što ukazuje da poslovni događaji nisu evidentirani prema temeljnim načelima urednog knjigovodstva. Također, u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Zastupnika evidentirani su i plaćeni rashodi (slušni aparat, porez na cestovna motorna vozila, kazna za prometni prekršaj te popravak automobila u privatnom vlasništvu) u iznosu 20.055,00 kn koji se odnose na rashode za osobne potrebe Zastupnika (točka 1. Nalaza).
4. Zastupnik je nezavisni zastupnik 7. saziva Hrvatskog sabora sa zastupničkim mandatom od 22. prosinca 2011. Izradio je program rada i financijski plan za 2014. i 2015. Planirani su ukupni prihodi u iznosu 622.695,00 kn te rashodi u iznosu 325.544,00 kn. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2014., ostvareni su ukupni prihodi u iznosu 341.247,00 kn, ukupni rashodi u iznosu 325.544,00 kn te višak prihoda u iznosu 15.703,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 302.752,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 318.455,00 kn. Vrijednosno su najznačajniji prihodi iz državnog proračuna, koji su ostvareni u iznosu 325.725,00 kn, što je 95,5 % ukupno ostvarenih prihoda. Ostvareni rashodi se odnose na rashode za donacije (pomoći) u iznosu 154.750,00 kn, materijalne rashode u iznosu 75.827,00 kn, rashode za zaposlene u iznosu 50.005,00 kn, rashode amortizacije u iznosu 42.793,00 kn, financijske rashode u iznosu 1.613,00 kn te druge rashode u iznosu 556,00 kn. Financijski izvještaji za 2014., Program rada za mandatno razdoblje 2011.-2015., program rada i financijski plan za 2014. i 2015. te Izvješće o primljenim donacijama za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2014. objavljeni su na mrežnoj stranici Zastupnika i dostavljeni Državnom uredu za reviziju u propisanom roku. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na računovodstveno poslovanje, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.