



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

NACIONALNI FORUM

Zagreb, prosinac 2015.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2014.	6
	Ciljevi i područja revizije	6
	Metode i postupci revizije	6
	Nalaz za 2014.	7
III.	MIŠLJENJE	10



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

KLASA: 041-01/15-03/37  
URBROJ: 613-02-08-15-7

Zagreb, 4. prosinca 2015.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
NACIONALNOG FORUMA ZA 2014.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11) te odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Nacionalnog foruma (dalje u tekstu: Stranka) za 2014.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 22. rujna do 4. prosinca 2015.

## I. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je stekla svojstvo pravne osobe 3. ožujka 2014. upisom u Registar političkih stranaka. Skraćeni naziv Stranke je NF. Sjedište Stranke je u Zagrebu, Banjavčičeva 18/I.

Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke su određeni Programom i Statutom. Stranka je osnovana s idejom o potrebi stvaranja građanske političke opcije u čijem je središtu djelovanja interes za poboljšanje svakodnevnih životnih uvjeta građanki i građana Republike Hrvatske i to na način da svaki građanin Hrvatske mora biti slobodan i sretan bez obzira na to tko je, što je, što misli i govori, odakle dolazi, tko su mu roditelji, u koga vjeruje i kako se izjašnjava. Stranka je posebno usmjerena na demografski, gospodarski te društveni razvitak Republike Hrvatske uvažavajući raznolikosti koje nudi društveni trenutak.

Ciljeve, načela i politike, Stranka planira ostvariti projektima i sudjelovanjem u predstavničkim tijelima u Republici Hrvatskoj, Europskom parlamentu i na funkcijama koje se obavljaju na temelju neposrednih izbora te drugim načinima javnog djelovanja.

Stranka je organizirana na teritorijalnom načelu. Članovi se mogu unutar Stranke organizirati i prema unutarstranačkoj interesnoj i projektnoj osnovi. Svi teritorijalni i interesni organizacijski oblici Stranke samostalno obavljaju poslove u svojem djelokrugu i nadležnosti u skladu sa Statutom, Programom, drugim aktima te odlukama središnjih tijela Stranke. Temeljni teritorijalni oblik povezivanja i organiziranja članova jest ogranak Stranke, koji se u pravilu organizira u skladu s teritorijalnim ustrojem za jedno ili više područja: općine, grada i gradske četvrti Grada Zagreba. Stranka je teritorijalno ustrojena u okviru sedam ogranaka od kojih se šest odnosi na Grad Zagreb, a jedan na Grad Dubrovnik.

Središnja tijela Stranke su: Konvencija, Glavni odbor, Predsjedništvo, Predsjednik, Glavni ured, Sud časti, Nadzorni odbor te Statutarna komisija.

Konvencija je najviše programsko, statutarno i izborno tijelo Stranke, a može biti: izborna, izvještajno-tematska i izvanredna. Konvencija Stranke donosi i mijenja Statut i Program, donosi i utvrđuje smjernice i stajališta Stranke, promišlja i vrednuje cjelokupno djelovanje Stranke, bira i opoziva potpredsjednike, članove Glavnog odbora, Nadzornog odbora, Statutarne komisije i Suda časti Stranke, raspravlja i prihvaća izvješće predsjednika o radu Stranke u razdoblju između dva zasjedanja Konvencije Stranke, raspravlja i prihvaća izvješća o radu središnjih tijela Stranke te odlučuje i o drugim pitanjima vezanim uz Stranku.

Glavni odbor Stranke je najviše tijelo stranke između dviju Konvencija. Koordinira rad Stranke i samostalno odlučuje u okviru usmjerenja i politike utvrđene na Konvenciji u skladu s Programom i Statutom Stranke.

Predsjedništvo Stranke je središnje upravno tijelo Stranke. Članovi Predsjedništva mogu biti zaduženi za pojedina područja rada te su odgovorni za ustroj i promociju, a njihov rad koordinira Predsjednik Stranke. Predsjedništvo provodi Program te odluke Konvencije i Glavnog odbora Stranke, donosi Pravilnik o radu i ustrojstvu, donosi izborni program na prijedlog predsjednika, predlaže Konvenciji Stranke listu kandidata za izbor članova Nadzornog odbora, Statutarne komisije i Suda časti, Pravilnik o financijsko-materijalnom poslovanju, Etički kodeks (na prijedlog Suda časti) te donosi i druge provedbene akte i odluke u vezi s njima.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, brine o provođenju odluka i zaključaka Konvencije, Predsjedništva, Glavnog odbora te drugih središnjih tijela Stranke, podnosi izvještaj o radu Stranke između dviju Konvencija, predlaže izborni program Predsjedništvu, te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom Stranke. Mandat predsjednika traje četiri godine uz mogućnost reizbora. Predsjednik Stranke u 2014. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2015.) je prof. dr. sc. Nikica Gabrić.

Glavnog tajnika Stranke imenuje i razrješava Predsjedništvo Stranke na prijedlog Predsjednika. Glavni tajnik rukovodi radom Glavnog ureda u skladu s odlukama Predsjednika i Predsjedništva, zadužen je za operativno provođenje svih aktivnosti te obavlja i druge poslove u skladu s uputama Predsjednika i Predsjedništva. Glavni tajnik Stranke u 2014. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2015.) je Edvin Jurin.

Sud časti Stranke je mjerodavan za donošenje odluka i izricanje mjera u disciplinskim postupcima.

Nadzorni odbor Stranke nadzire materijalno i financijsko poslovanje svih ustrojstvenih oblika i tijela Stranke te daje mišljenje o svim propisanim financijskim izvješćima.

Statutarna komisija Stranke je nadležna za kontrolu statutarnosti odluka svih tijela Stranke u skladu s odredbama Statuta, Programa te drugim aktima i odlukama središnjih tijela.

Unutarnje ustrojstvo je utvrđeno Pravilnikom o radu i ustrojstvu i drugim aktima koji su u skladu sa Statutom Stranke.

## **Planiranje**

Financijskim planom za 2014. ukupni prihodi su planirani u iznosu 435.050,00 kn, a rashodi u iznosu 433.000,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 400.000,00 kn (od građana i kućanstava u iznosu 300.000,00 kn, a od trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u iznosu 100.000,00 kn), prihode od članarina u iznosu 35.000,00 kn te prihode od imovine u iznosu 50,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 426.500,00 kn, financijske rashode u iznosu 1.500,00 kn te rashode za donacije (pomoći) u iznosu 5.000,00 kn.

U veljači 2014. je donesen Program Stranke - Program Novog puta koji postavlja pet ključnih prava od strateškog značaja: pravo na rad, pravo na znanje-obrazovanje, pravo na zdravlje, pravo na dostojanstvo i pravo na budućnost. Godišnji program rada za 2014. nije donesen.

## **Financijski izvještaji**

Stranka je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje te dostavljeni Državnom uredu za reviziju u propisanom roku. Uz financijske izvještaje su također dostavljeni i financijski plan za 2014. i 2015. te izvješće o primljenim donacijama za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2014.

Na mrežnoj stranici Stranke ([www.nacionalni-forum.hr](http://www.nacionalni-forum.hr)) objavljeni su financijski izvještaji za 2014., financijski plan za 2014. i 2015., godišnji program rada za 2015. te izvješće o primljenim donacijama za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2014. Objavljeni podaci su istovjetni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Stranke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2014., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 426.611,00 kn. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 8.439,00 kn ili 1,9 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno od 3. ožujka do 31. prosinca 2014.
	1	2
1.	Prihodi od članarina	36.712,00
2.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	389.872,00
3.	Drugi prihodi	27,00
	Ukupno	426.611,00

Vrijednosno najznačajniji su prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 389.872,00 kn, što je 91,4 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) uplaćene u novcu od devet pravnih osoba u iznosu 265.000,00 kn i 90 fizičkih osoba u iznosu 87.876,00 kn te u obliku proizvoda odnosno usluga od dvije fizičke osobe u iznosu 36.996,00 kn. Dobrovoljni prilozima (donacije) u novcu od pravnih osoba su iznosili od 1.000,00 kn do 100.000,00 kn, a od fizičkih osoba od 50,00 kn do 10.000,00 kn. Za svaki primljeni dobrovoljni prilog (donaciju) je izdana potvrda u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13).

Prihodi od članarina su ostvareni u iznosu 36.712,00 kn, što je 8,6 % ukupno ostvarenih prihoda. Prema odredbama Statuta Stranke, član je dužan plaćati članarinu. U skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe, Stranka je vodila propisane evidencije o primitku članarina te izdavala potvrde o primitku članarina.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2014., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 425.884,00 kn. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 7.116,00 kn ili 1,6 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno od 3. ožujka do 31. prosinca 2014.
	1	2
1.	Materijalni rashodi	419.379,00
2.	Financijski rashodi	1.505,00
3.	Rashodi za donacije (pomoći)	5.000,00
	Ukupno	425.884,00
	Višak prihoda	727,00

Vrijednosno najznačajniji su materijalni rashodi ostvareni u iznosu 419.379,00 kn, što je 98,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Ostvareni su za usluge promidžbe i informiranja za izbor zastupnika u Europski parlament u iznosu 367.449,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 22.937,00 kn, reprezentaciju u iznosu 9.743,00 kn, računalne usluge u iznosu 1.250,00 kn te druge usluge (knjigovodstvene usluge) u iznosu 18.000,00 kn. Rashodi za usluge promidžbe i informiranja su ostvareni za zakup medijskog prostora (emitiranje emisija u radijskom i TV programu) te predizborne spotove za izbor zastupnika u Europski parlament. Rashodi za zakupnine i najamnine odnose se na zakup i najam dvorana za održavanje tribina i press konferencija za izbor zastupnika u Europski parlament.

Financijski rashodi u iznosu 1.505,00 kn odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu 1.481,00 kn te negativne tečajne razlike u iznosu 24,00 kn.

Rashodi za donacije (pomoći) u iznosu 5.000,00 kn odnose se na pomoć poplavljenim područjima Republike Hrvatske.

Višak prihoda za 2014. iznosi 727,00 kn te je raspoloživ u sljedećem razdoblju.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 727,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora koncem 2014.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	31. prosinca 2014.
	1	2
1.	Financijska imovina	727,00
	Ukupno imovina	727,00
2.	Vlastiti izvori	727,00
	Ukupno vlastiti izvori	727,00

Financijska imovina se odnosi na novčana sredstva na žiro računu, a vlastiti izvori na višak prihoda.

## II. REVIZIJA ZA 2014.

### Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektronskim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih internih akata. Obavljena je detaljna provjera stavki na pojedinim računima. Također su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi prihoda od članarina te dobrovoljnih priloga (donacija). Obavljena je provjera računa te dokumentacije u vezi rashoda za promidžbu i informiranje, reprezentacije te drugih rashoda. Nadalje, obavljani su razgovori s predsjednikom Stranke te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.



## Nalaz za 2014.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina i obveze te vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje te poslovni prostor koji Stranka koristi.

### 1. Sustav unutarnjih kontrola

- 1.1. Sustav unutarnjih kontrola osigurava ekonomično i učinkovito ostvarivanje ciljeva poslovanja, poštivanje zakonske regulative, sprječavanje i otkrivanje pogrešaka, kvalitetu računovodstvenih podataka, pravodobno pružanje financijskih i rukovodnih informacija te povećava odgovornost osoba uključenih u raspolaganje imovinom. Statutom je određeno da Nadzorni odbor Stranke nadzire materijalno i financijsko poslovanje svih ustrojstvenih oblika i tijela Stranke te daje mišljenje o svim propisanim financijskim izvješćima. Do obavljanja revizije (listopad 2015.) nije sastavljeno izvješće Nadzornog odbora o poslovanju Stranke za 2014. Nadalje, Stranka nije donijela kodeks etike odnosno druge dokumente kojima su uređena pravila ponašanja, postupanje u slučaju sukoba interesa te visoke i jasne standarde etičkog ponašanja, kojih se trebaju pridržavati članovi Stranke.

Revizijom su uočene slabosti sustava unutarnjih kontrola u dijelu koji se odnosi na planiranje i računovodstveno poslovanje te poslovne prostore koje Stranka koristi.

Državni ured za reviziju predlaže uspostavu učinkovitijeg sustava unutarnjih kontrola radi osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanja i otklanjanja pogrešaka i osiguranja kvalitete računovodstveno financijskog poslovanja Stranke. Također predlaže donijeti kodeks etike kojim bi se uredili pravila ponašanja, postupanje u slučaju sukoba interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja, kojih se trebaju pridržavati članovi Stranke.

- 1.2. *Stranka prihvaća prijedlog Državnog ureda za reviziju te u očitovanju navodi, da je s radom počela početkom 2014. kada je sudjelovala na izborima zastupnika u Europski parlament. Zbog loših rezultata na navedenim izborima, iskazano je nezadovoljstvo članova Stranke. Nadalje navodi da Predsjedništvo Stranke nije donijelo kodeks etike, što je utjecalo na neučinkovit sustav unutarnjih kontrola.*

### 2. Planiranje i računovodstveno poslovanje

- 2.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 10/08, 7/09, 158/13, 1/14 i 44/14), odnosno od 1. siječnja 2015. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14). Računovodstvo neprofitnih organizacija temelji se na opće prihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih promjena.

- Planiranje

Financijskim planom za 2014. ukupni prihodi su planirani u iznosu 435.050,00 kn, a rashodi u iznosu 433.000,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 400.000,00 kn (od građana i kućanstava u iznosu 300.000,00 kn, a od trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u iznosu 100.000,00 kn), prihode od članarina u iznosu 35.000,00 kn te prihode od imovine u iznosu 50,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 426.500,00 kn, financijske rashode u iznosu 1.500,00 kn te rashode za donacije (pomoći) u iznosu 5.000,00 kn. Stranka je, u veljači 2014., donijela Program Stranke - Program Novog puta koji postavlja pet ključnih prava od strateškog značaja: pravo na rad, pravo na znanje-obrazovanje, pravo na zdravlje, pravo na dostojanstvo i pravo na budućnost. Godišnji program rada za 2014. nije donesen i dostavljen Državnom uredu za reviziju uz godišnji financijski izvještaj, što nije u skladu s odredbama članka 30. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, kojima je između ostalog propisano da su političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, uz godišnji financijski izvještaj, kao sastavni dio dužni priložiti godišnji program rada i financijski plan te izvješće o donacijama primljenima tijekom godine sa specificiranim podacima o fizičkim i pravnim osobama koje su dale donacije.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti i dostaviti godišnji program rada u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

- Poslovne knjige

Poslovne knjige za Stranku vodi ovlaštenu knjigovodstveni servis, a ustrojene su dnevnik i glavna knjiga te pomoćne knjige (knjiga ulaznih računa te druge pomoćne evidencije prema posebnim propisima). Pregledom knjigovodstvene dokumentacije utvrđeno je da su ulazni računi ovjereni potpisom. Za rashode ostvarene za usluge promidžbe za izbor zastupnika u Europski parlament u iznosu 220.543,00 kn ispostavljeni su računi na kojima je navedena vrsta i ukupni iznos izvršene usluge (zakup medija i drugo), a nije priložena dokumentacija/specifikacija iz koje bi bili vidljivi termini emitiranja promidžbenih emisija/spotova, vremensko trajanje, sadržaj promidžbenih poruka, mjesta postavljanja plakata i drugo, na temelju koje se može potvrditi da su usluge izvršene. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 9. stavka 3. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, odnosno članka 17. stavaka 3. i 4. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, prema kojima je isprava za knjiženje uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovne promjene povodom koje je sastavljena. Vjerodostojna je isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj. Knjigovodstvene isprave trebaju biti sastavljene na način da bude vidljivo jesu li financijska sredstva korištena isključivo za aktivnosti Stranke u ostvarivanju ciljeva utvrđenih programom i Statutom, što proizlazi iz odredbe članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, kojom je, između ostalog, propisano da financijska sredstva politička stranka, odnosno nezavisni zastupnik i član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabran s liste grupe birača, može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati poslovne događaje u poslovne knjige na temelju dokumentacije iz koje se može potvrditi da je poslovni događaj stvarno nastao, u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te koristiti financijska sredstva radi ostvarenja ciljeva predviđenih godišnjim programom rada u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

2.2. *Stranka prihvaća nalaz Državnog ureda za reviziju te u očitovanju navodi da za pojedine rashode ostvarene za usluge promidžbe za izbor zastupnika u Europski parlament, dobavljač na računima nije iskazao vrijeme i cijenu usluge, a Stranka nije zahtijevala dopunu računa. U prilogu uz očitovanja, Stranka je dostavila Plan rada za 2014.*

### 3. Poslovni prostori

3.1. U poslovnim knjigama Stranka nema evidentirane nekretnine u svom vlasništvu. Prema Registru političkih stranaka, sjedište Stranke je u Zagrebu, Banjavčičeva 18/I. Revizijom je utvrđeno da u poslovnim knjigama nisu evidentirani troškovi zakupa te režijski troškovi. Do vremena obavljanja revizije (listopad 2015.) nije dostavljena dokumentacija iz koje bi bilo vidljivo po kojoj osnovi i koristi li Stranka navedeni prostor.

Korištenje poslovnih prostora bez naknade, vezano uz odredbe članka 10. stavaka 2. i 3. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, smatra se donacijom. Prema navedenim odredbama, dobrovoljnim priložima (donacijama) smatraju se povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac, odnosno pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate, političkoj stranci, nezavisnom zastupniku, članu predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranom s liste grupe birača te nezavisnoj listi, odnosno listi grupe birača i kandidatu, za njihov politički rad, odnosno za financiranje izborne promidžbe. Za donacije koje se daju u obliku proizvoda ili usluga (uključujući donacije u ostalim nenovčanim oblicima, kao što su primjerice pokretna ili nepokretna imovina, imovinska prava i sl.), fizičke i pravne osobe dužne su izdati račun na kojem će biti naznačena tržišna vrijednost darovanog proizvoda ili usluge te na kojem je naznačeno da glasi na političku stranku, odnosno na nezavisnog zastupnika ili člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranog s liste grupe birača, odnosno na nezavisnu listu, odnosno listu grupe birača ili kandidata, i da ne podliježe naplati.

Državni ured za reviziju predlaže pravno regulirati korištenje poslovnog prostora u kojem je sjedište Stranke u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

3.2. *Stranka prihvaća prijedlog Državnog ureda za reviziju i u očitovanju navodi, da je nakon izbora zastupnika u Europski parlament smanjena aktivnost Stranke te je poslovni prostor koji je koristila bez naknade otkazan. Nadalje navodi, da je u planu u skladu sa Statutom brisanje Stranke iz Registra političkih stranaka Republike Hrvatske, s obzirom da Stranka prima sve veći broj ispisanica članova.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2014. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - Statutom je određeno da Nadzorni odbor Stranke nadzire materijalno i financijsko poslovanje svih ustrojstvenih oblika i tijela Stranke te daje mišljenje o svim propisanim financijskim izvješćima. Do obavljanja revizije (listopad 2015.) Nadzorni odbor nije obavio nadzor materijalnog i financijskog poslovanja Stranke za 2014. Učinkovit sustav unutarnjih kontrola nije uspostavljen. Slabosti sustava unutarnjih kontrola su uočene u dijelu koji se odnosi na planiranje i računovodstveno poslovanje te korištenje poslovnih prostora. (točka 1. Nalaza)
  - Stranka je donijela Financijski plan za 2014., a Program rada za 2014. nije donijela te se ne može potvrditi da su sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom. Za rashode koji se odnose na usluge promidžbe za izbor zastupnika u Europski parlament, uz ulazne račune u iznosu 220.543,00 kn nije priložena dokumentacija/specifikacija iz koje bi bili vidljivi podaci o nastanku poslovnih događaja kao što su termini emitiranja promidžbenih emisija/spotova, vremensko trajanje, sadržaj promidžbenih poruka, mjesta postavljanja plakata i drugo, na temelju koje se može potvrditi da su usluge stvarno izvršene. (točka 2. Nalaza)
4. Stranka je politička stranka pojedinaca ujedinjenih idejom o potrebi stvaranja građanske političke opcije u čijem je središtu djelovanja interes za poboljšanje svakodnevnih životnih uvjeta građanki i građana Republike Hrvatske. Prema Programu, Stranka će posebno biti usmjerena na demografski, gospodarski te društveni razvitak Republike Hrvatske, uvažavajući raznolikosti koje nudi društveni trenutak. Osnovana je u ožujku 2014. Statutom i Programom su uređeni djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke. Stranku predstavlja i zastupa predsjednik prof. dr. sc. Nikica Gabrić. Financijskim planom za 2014. ukupni prihodi su planirani u iznosu 435.050,00 kn i rashodi u iznosu 433.000,00 kn. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2014., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 426.611,00 kn, ukupni rashodi u iznosu 425.884,00 kn te višak prihoda iznosi 727,00 kn. Prihodi ostvareni u 2014. odnose se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) za izbor zastupnika u Europski parlament iz Republike Hrvatske te potporu političkog djelovanja Stranke u iznosu 389.872,00 kn, prihode od članarina u iznosu 36.712,00 kn te druge prihode u iznosu 27,00 kn. Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) se odnose na dobrovoljne priloge (donacije) uplaćene u novcu od devet pravnih osoba u iznosu 265.000,00 kn i 90 fizičkih osoba u iznosu 87.876,00 kn te u obliku usluga od dvije fizičke osobe u iznosu 36.996,00 kn.

Rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 419.379,00 kn, rashode za donacije (pomoći) u iznosu 5.000,00 kn te financijske rashode u iznosu 1.505,00 kn. Materijalni rashodi su ostvareni za usluge promidžbe i informiranja za izbor zastupnika u Europski parlament u iznosu 367.449,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 22.937,00 kn, reprezentaciju u iznosu 9.743,00 kn, računalne usluge 1.250,00 kn te druge usluge (knjigovodstvene usluge) u iznosu 18.000,00 kn. Koncem 2014. imovina i vlastiti izvori su iskazani u iznosu 727,00 kn, a odnose se na novac u banci te višak prihoda. Uz financijske izvještaje (Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje) dostavljeni su financijski plan za 2014. i 2015. te izvješće o primljenim donacijama za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2014. Na mrežnoj stranici Stranke objavljeni su financijski izvještaji za 2014., program rada za 2015., financijski plan za 2014. i 2015. te izvješće o primljenim donacijama za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2014., s podacima o fizičkim i pravnim osobama koje su dale donacije. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na planiranje i računovodstveno poslovanje te poslovne prostore koje Stranka koristi, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.