



P.Z. br. 698

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/14-12/45
Urbroj: 50301-05/18-14-5
Zagreb, 25. rujna 2014.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	25-09-2014		
Klasifikacijska oznaka:		Org. jed.	
	310-02/14-01/01	65	
Društveni broj:		Pril.	Vrij.
	50-14-04	-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električne energije (predlagatelj: Mladen Novak, zastupnik u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade Republike Hrvatske

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 310-02/14-01/01, urbroja: 65-14-03, od 25. kolovoza 2014. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električne energije (predlagatelj: Mladen Novak, zastupnik u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske, u odnosu na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električne energije, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Mladen Novak, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 19. kolovoza 2014. godine, očituje se kako slijedi:

Vlada Republike Hrvatske smatra da u ovom obliku predmetni Prijedlog zakona nije prihvatljiv, budući da je postojeći Zakon o tržištu električne energije ugradio u energetske zakonodavstvo Republike Hrvatske zahtjeve Direktive 2009/72/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište električne energije, te je osigurao primjenu Uredbe (EZ) 714/2009. Naime, zahtjevi Direktive odnose se prvenstveno na razdvajanje mrežne djelatnosti prijenosa električne energije od djelatnosti proizvodnje i opskrbe električnom energijom, koja se može ostvariti izborom jednog od tri modela: 1) vlasničkim razdvajanjem operatora prijenosnog sustava u kojem vlasnik mreže postaje samostalni operator prijenosnog sustava, 2) razdvajanjem po modelu neovisnog operatora sustava ili 3) razdvajanjem po modelu neovisnog operatora prijenosa.

Posljednja dva modela ustroja prijenosne djelatnosti, zahtijevaju utvrđivanje dodatnih specifičnih pravila postupanja kojima će se osigurati djelotvornost izabranog modela, odnosno puna primjena zahtjeva Direktive 2009/72/EZ s naslova razdvajanja djelatnosti i samostalnosti, te neovisnosti operatora prijenosnog sustava. Sukladno tome su i

definicije jednoznačno prenesene iz navedene Direktive, te Vlada Republike Hrvatske smatra da ih nije potrebno dodatno mijenjati odnosno nadograđivati, kako je navedeno u Prijedlogu zakona.

Također, Vlada Republike Hrvatske ukazuje na to da se u Zakonu o tržištu električne energije, u svezi s problematikom restrukturiranja društva Hrvatska elektroprivreda d.d. (u daljnjem tekstu: HEP d.d.), navodi da će društvo moći samo odlučivati o organizacijskom modelu ustroja operatora prijenosnog sustava. U trenutku kada društvo HEP d.d. izabere i predloži način na koji planira organizirati svoju djelatnost, zatražit će certificiranje od strane Hrvatske energetske regulatorne agencije (u daljnjem tekstu: HERA), a koja će potom u svezi odabranog modela tražiti odobrenje od Europske komisije. U slučaju pozitivnog odgovora Europske komisije, HERA će donijeti odluku i aktivno pratiti proces restrukturiranja društva HEP d.d. S obzirom da se predmetnom Direktivom, kojom se usvaja pravna stečevina u elektroenergetskom sektoru, uvodi tržište u elektroenergetski sektor, potrebno je izvršiti restrukturiranje društva HEP d.d. kako bi isto zadržalo svoju poziciju na tržištu. Isto tako, Vlada Republike Hrvatske smatra da je u Prijedlogu zakona predlagatelj nejasno definirao visoki stupanj cjelovitosti, te bi se prihvaćanjem nejasnog termina kao osnove za definiranje „posebnog interesa Republike Hrvatske“ uvela pravna nesigurnost koja je ujedno suprotna pravilima i praksi Europske unije.

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske napominje da je prijedlog za provođenjem obvezne rasprave u Hrvatskome saboru prije donošenja konačne odluke o razdvajanju operatora prijenosnog sustava, prije izdavanja certifikata operatoru prijenosnog sustava i prilikom donošenja odluke o mogućoj promjeni statusa i vlasničkih odnosa operatora distribucijskog sustava, suprotan praksi Europske unije. Naime, osnivač HERA-e je Republika Hrvatska i ista je temeljem Zakona o regulaciji energetske djelatnosti (Narodne novine, broj 120/2012) za svoj rad odgovorna Hrvatskome saboru, kojemu je dužna podnositi godišnja izvješća. Dio tih izvješća koja pokrivaju analizu energetske djelatnosti i praćenja izvršenja obveza energetske djelatnosti, pokriva te detaljno objašnjava i stanje u elektroenergetskom sektoru s posebnim naglaskom na društvo HEP d.d. Stoga, Vlada Republike Hrvatske smatra da bi uvođenje obvezne suglasnosti Hrvatskoga sabora prilikom donošenja pojedinačnih odluka HERA-e bilo upletanje u neovisnost rada energetske regulatornog tijela što je u suprotnosti s pozitivnim propisima Republike Hrvatske i pravnoj stečevini Europske unije.

Vlada Republike Hrvatske ujedno napominje da je u pripremi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu električne energije koji bi trebao omogućiti bolje i lakše provođenje poslova iz nadležnosti HERA-e i time poboljšati učinkovitost u funkcioniranju tržišta električne energije.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva, Alena Leverića, zamjenika ministra gospodarstva, te Sabinu Škrtić, dr. sc. Tomislava Radoša i Ismara Avdagića, pomoćnike ministra gospodarstva.

