



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/15-09/08

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 17. veljače 2015.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

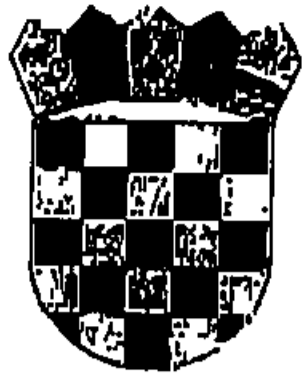
**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izvešće o radu Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 1. srpnja 2013. do 15. srpnja 2014.*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora, sukladno odredbi članka 2. stavka 1. podstavka 6. Odluke o Nacionalnom vijeću za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije ("Narodne novine", broj 82/06 i 35/09) dostavilo Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije, aktom od 12. veljače 2015. godine.

U radu Hrvatskoga sabora sudjelovat će Vladimir Šeks, predsjednik Nacionalno vijeće za praćenja provedbe Strategije suzbijanja korupcije.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



HRVATSKI SABOR

Nacionalno vijeće za praćenje provedbe

Strategije suzbijanja korupcije

Klasa:021-12/15-09/07

Urbroj:6524-2-15-01

Zagreb, 12. veljače 2015.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	17-02-2015		
Klasifikacijska oznaka:	021-12/15-09/07		Org. jed.
			65
Uredbeni broj:	6524-2-15-01	Pril.	Vrij.
		1	-

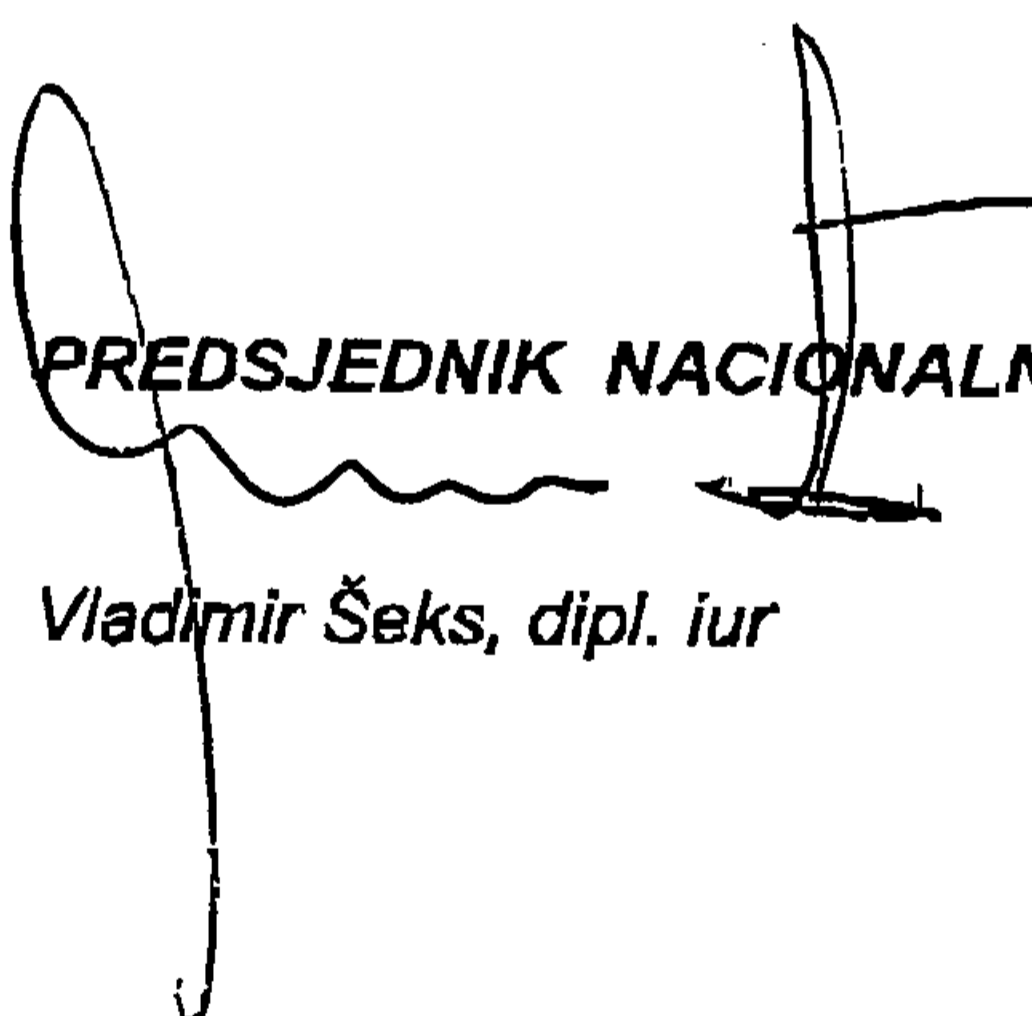
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Gospodinu Josipu Leki

Predmet: *Izvješće o radu Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije za razdoblje od 1. srpnja 2013. do 15. srpnja 2014.*

Na temelju članka 2. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o Nacionalnom vijeću za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije, Klasa: 215-01/09-01/02 od 13. ožujka 2009., Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije podnosi Izvješće Hrvatskome saboru o svom radu za razdoblje od 1. srpnja 2013. do 15. srpnja 2014. godine.

Izjavitelj na sjednici Hrvatskoga sabora je Vladimir Šeks, predsjednik Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije.


PREDSJEDNIK NACIONALNOG VIJEĆA
Vladimir Šeks, dipl. iur

Privitak: Izvješće-1x



HRVATSKI SABOR
Nacionalno vijeće za praćenje provedbe
Strategije suzbijanja korupcije

IZVJEŠĆE
o radu
za razdoblje od 1.srpnja 2013. do 15. srpnja 2014.

UVOD

U skladu s Odlukom Hrvatskoga sabora o osnivanju Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Nacionalnog programa (sada Strategija) suzbijanja korupcije od 13. srpnja 2006., te Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o Nacionalnom vijeću od 13. ožujka 2009., u 7. sazivu Hrvatskoga sabora izabrano je Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije od 11 članova. Pet (5) članova iz reda zastupnika izabrano je dana 24. veljače 2012., a dana 15. lipnja 2012. imenovano je još 6 vanjskih članova predstavnika poslodavaca, sindikata, nevladinih udruga, akademske zajednice, stručnjaka i medija.

Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije u okviru svojih zadaća

- nadzire i prati provedbu Strategije suzbijanja korupcije,
- sustavno prati podatke o pojavama korupcije koje na njegov zahtjev dostavljaju tijela zadužena za provedbu Strategije suzbijanja korupcije,
- analizira izvješća nadležnih tijela o provedbi Strategije i akcijskih planova suzbijanja korupcije te ocjenjuje načine i rezultate provedbe,
- predlaže mjere za veću učinkovitost provedbe Strategije,
- potiče i usmjerava suradnju Hrvatskoga sabora i državnih i drugih tijela te ostalih čimbenika zaduženih za provedbu Strategije suzbijanja korupcije,
- svojim djelovanjem i ustrojem Nacionalno vijeće jača nadzor nad tijelima zaduženim za provedbu Strategije suzbijanja korupcije,
- Nacionalno vijeće dužno je razmotriti prijedloge, pritužbe, stajališta i mišljenja građana i pravnih osoba.

Nacionalno vijeće za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije u 7. sazivu Hrvatskoga sabora konstituirano je na 1. sjednici Vijeća dana 11. srpnja 2012.

U razdoblju od **1. srpnja 2013. do 15. srpnja 2014.** Vijeće je održalo **8** redovnih i **1** tematsku sjednicu. U radu svih sjednica, kako redovnih, tako i tematske prisustvovala je većina članova Nacionalnog vijeća.

Nacionalno vijeće je u navedenom razdoblju radilo u sastavu:

- Vladimir Šeks, zastupnik, HDZ, (predsjednik);
- Vesna Fabijančić-Križanić, zastupnica, SDP, (potpredsjednica);
- Peđa Grbin, zastupnik, SDP, član;
- Frano Matušić, zastupnik, HDZ, član, od 27. rujna 2013.
- Dragutin Lesar, zastupnik, Hrvatski laburisti – Stranka rada, član do 28. veljače 2014., a potom Nansi Tireli, zastupnica, Hrvatski laburisti-Stranka rada, članica;
- Vesna Kesić, predstavica nevladinih udruga koje se bave problemom korupcije, članica
- Anton Filić, predstavnik sindikata, član;
- Nikola Kristić, predstavnik medija, član;
- Branko Roglić, predstavnik poslodavaca, član;
- doc. dr.sc. Viktor Gotovac, predstavnik akademske zajednice, član;
- Jasminka Trzun, predstavica stručnjaka, članica.

Nacionalno vijeće nadzire i prati provedbu Strategije suzbijanja korupcije i kroz analiziranjem izvješća nadležnih tijela revidiranog Akcijskog plana, koji je Vlada Republike Hrvatske donijela Odlukom od 15.studenog 2012.

- **Redovne sjednice Nacionalnog vijeća**

- Strategija suzbijanja korupcije, koju je donio Hrvatski sabor **19. lipnja 2008.**, definira korupciju kao štetnu društvenu pojava koja narušava temeljne društvene vrijednosti, te kao povijesni, psihološki, sociološki, gospodarski, politički i pravni fenomen. U najširem smislu, to je svaka zlouporaba javnih ovlasti radi ostvarenja osobne koristi. U užem smislu, korupcija se može definirati kao čin nedopuštene razmjene između javnog dužnosnika i druge osobe u cilju ostvarivanja osobne koristi. To je svaki čin kojim se, suprotno javnom interesu, nedvojbeno krše moral i pravne norme te povređuju temelji vladavine prava. Među najvažnijim posljedicama korupcije je gubitak javnog povjerenja u tijela državne vlasti i javne institucije, što se posljedično negativno odražava na gospodarski razvoj društva. Stoga ne samo korupcija, već i sama sumnja u korumpiranost, te dojam korumpiranosti dovode u pitanje vjerodostojnost svake vlasti

Mjere u Akcijskom planu uz Strategiju suzbijanja korupcije , koji je Vlada Republike Hrvatske donijela **15. studenog 2012.**, utvrđene su za pojedina nadležna tijela s rokom provođenja u **I,II,III ili IV kvartalu 2013.godine** dok su neke mjere trajnog karaktera.Zbog cjeline pojedinog izvješća, kao i boljeg sagledavanja problema korupcije u razdoblju od jedne godine, a ne samo jednog kvartala, redovnih sjednica nije bilo.

U **2014. godini** održana je **tematska** sjednica Nacionalnog vijeće dana **25. veljače 2014.** s temom **Koruptogenost i zlouporabljivost pravnog uređenja instituta predstečajne nagodbe.**

U razdoblju **do 15. srpnja 2014.** održano je **8. redovnih** sjednica Nacionalnog vijeća na kojima je analizirano i prihvaćeno 15 Izvješća pojedinih nositelja mjera provedbe Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije.To su izvješća :

Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa,
Ministarstva poljoprivrede,
Ministarstva turizma,
Ureda za udruge Vlade RH ,
Državnog ureda za sredisnju javnu nabavu ,
Ministarstva obrane,
Ministarstva unutarnjih poslova - Ravnateljstva policije,
Ministarstva pravosuđa,
Ministarstva gospodarstva,
Državnog odvjetništva,
Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave,
Ministarstva uprave,
Ministarstva branitelja,
Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja,
Ministarstva poduzetništva i obrta.

Ostalih 14 izvješća od ukupno 29 razmatrat će se u razdoblju do kraja 2014.

IZVJEŠĆE DRŽAVNOG ODVJETNIŠTVA O PROVEDBI MJERA IZ AKCIJSKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE

1. Uvodno

Budući da je suzbijanje korupcije i nadalje jedan od prioriteta u radu državnog odvjetništva i tijekom 2013. godine državnoodvjetnička organizacija u cjelini bila je angažirana u progonu počinitelja koruptivnih kaznenih djela.

Aktivnosti u području suzbijanja korupcije poduzimali su Državno odvjetništvo Republike Hrvatske, Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (u daljnjem tekstu: USKOK ili Ured) kao posebno državno odvjetništvo, te županijska i općinska državna odvjetništva kroz upućivanja na rad u Ured ili u pojedine predmete Ureda, odnosno kroz rad na predmetima u kojima postoje naznake korupcije.

U cilju učinkovitog rada na progonu počinitelja koruptivnih kaznenih djela poduzete su aktivnosti daljnjeg jačanja međuinstitucionalne i međunarodne suradnje.

Posebna pozornost i nadalje se posvećuje provođenju financijskih istraga kako bi se „zamrznula“⁴ imovina stečena kaznenim djelom i osiguralo njeno oduzimanje u kaznenom postupku. Stoga su Izmjene i dopune Zakona o USKOK-u, koje su stupile na snagu 15. prosinca 2013., propisale osnivanje novog Odjela za istraživanje imovinske koristi stečene kaznenim djelom.

Izvješće o provedbi mjera iz Revidiranog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije iz 2012. godine, kojih su nositelji državno odvjetništvo kao cjelina i USKOK kao posebno državno odvjetništvo, sadrži kratki prikaz poduzetih aktivnosti u cilju realizacije planiranih mjera.

2. Realizacija mjera iz Revidiranog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije

2. a. Zaključivanje sporazuma o suradnji između Ministarstva poduzetništva i obrta i Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (Mjera 19.)

Državno odvjetništvo je prvenstveno tijelo kaznenog progona počinitelja kaznenih djela. Druga tijela su prvenstveno zadužena za otkrivanje i sprječavanje počinitelja kaznenih djela. Suradnja i zajednički rad s tim tijelima bitan su preduvjet za kasnije uspješno vođenje postupka. Stoga USKOK s pojedinim državnim tijelima koja rade na otkrivanju i sprječavanju korupcijskih kaznenih djela zaključuje sporazume o suradnji kojima se detaljno uređuje zajednički rad, time da se u sporazumima određuju i posebne osobe za kontakt kako u USKOK-u tako i u tim tijelima. U razdoblju od 2006. do 2012. godine USKOK je zaključio sedam sporazuma o suradnji s drugim tijelima.

U cilju daljnjeg unaprjeđenja međuinstitucionalne suradnje ocijenjeno je kako bi korisno bilo zaključiti sporazum o suradnji s Ministarstvom poduzetništva i obrta. Stoga je 26. srpnja 2013. zaključen navedeni Sporazum kojim je propisana neposredna razmjena podataka, održavanje koordinativnih sastanaka te provođenje stručnih edukacija.

2. b. Analiza provedbe odredbi pojedinih zakona koji se odnose na zaštitu „zviždača“ (Mjera 128.)

U Akcijskom planu su kao nositelji ove mjere navedeni Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo uprave, Ministarstvo pravosuđa, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske i druga nadležna tijela.

Državno odvjetništvo Republike Hrvatske dostavilo je u siječnju 2013. godine Ministarstvu pravosuđa Republike Hrvatske analizu provedbe odredbi zakona iz svojeg djelokruga kojima se štite zviždači.

U navedenoj analizi iznesen je stav kako postojeće zakonske odredbe u pojedinim zakonima, a posebno odredbe Kaznenog zakona koji je stupio na snagu 1. siječnja 2013. u dovoljnoj mjeri pružaju zaštitu zviždačima te da nema potrebe za donošenjem posebnog zakona o zaštiti zviždača.

2. c. Nadzor nad radom državnih odvjetništava i ocjenjivanje rada (Mjera 136.)

Nadzor nad radom državnog odvjetništva u cjelini, kao i nadzor nad radom svakog državnog odvjetništva, dio je poslova koje obavlja Državno odvjetništvo Republike Hrvatske u odnosu na niža državna odvjetništva (USKOK, županijska i općinska državna odvjetništva) mjera je koju DORH provodi trajno u cilju jačanja integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti i s tim u vezi jačanja povjerenja građana u državne institucije.

Nadzor nad radom općinskih državnih odvjetništava provode uz Državno odvjetništvo Republike Hrvatske i županijska državna odvjetništva. Navedeni nadzor provodi se u skladu s odredbom članka 56. Zakona o državnom odvjetništvu. Županijska državna odvjetništva dužna su svake dvije godine izvršiti cjelokupni pregled rada podređenih općinskih državnih odvjetništava, dok Odjel za nadzor Državnog odvjetništva Republike Hrvatske navedeni nadzor provodi sukladno godišnjim programima rada.

Uz nadzor nad radom državnog odvjetništva, Odjel za nadzor Državnog odvjetništva Republike Hrvatske posebno prati rad županijskih i općinskih državnih odvjetništava koja, na temelju praćenja rezultata rada svakog zamjenika i savjetnika, dostavljaju mjesečna izvješća. Podaci o praćenju rada i primjedbama na rad, te podaci o mjesečnim rezultatima rada podloga su državnom odvjetniku za ocjenjivanje rada zamjenika i savjetnika, dok na osnovu zbirnih rezultata više državno odvjetništvo ocjenjuje niže državne odvjetnike. Zamjenici se ocjenjuju prvih pet godina svake godine, a zatim svake tri godine, dok se državni odvjetnici ocjenjuju svake dvije godine.

Ocjenjivanje se provodi redovito i ocjene se dostavljaju Državnom odjelu etničkom vijeću.

Uz redovan nadzor i preglede u slučaju zamijećenih većih nepravilnosti ili pogrešne primjene zakona provodi se izvanredni nadzor. U 2013. godini Državno odvjetništvo Republike Hrvatske provelo je četiri izvanredna nadzora.

2. d. Analiza rada državnog odvjetništva u predmetima iz nadležnosti USKOK-a (Mjera 137.)

U cilju podizanja razine učinkovitosti otkrivanja i kaznenog progona, posebno u odnosu na korupcijska kaznena djela, Državno odvjetništvo Republike Hrvatske trajno provodi praćenje rada Ureda.

**IZVJEŠĆE DRŽAVNOG ODVJETNIŠTVA O PROVEDBI
MJERA IZ AKCIJAKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE**

1. Uvodno

Budući da je suzbijanje korupcije i nadalje jedan od prioriteta u radu državnog odvjetništva i tijekom 2013. godine državnoodvjetnička organizacija u cjelini bila je angažirana u progonu počinitelja koruptivnih kaznenih djela.

Aktivnosti u području suzbijanja korupcije poduzimali su Državno odvjetništvo Republike Hrvatske, Ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (u daljnjem tekstu: USKOK ili Ured) kao posebno državno odvjetništvo, te županijska i općinska državna odvjetništva kroz upućivanja na rad u Ured ili u pojedine predmete Ureda, odnosno kroz rad na predmetima u kojima postoje naznake korupcije.

U cilju učinkovitog rada na progonu počinitelja koruptivnih kaznenih djela poduzete su aktivnosti daljnjeg jačanja međuinstitucionalne i međunarodne suradnje.

Posebna pozornost i nadalje se posvećuje provođenju financijskih istraga kako bi se „zamrznula“ imovina stečena kaznenim djelom i osiguralo njeno oduzimanje u kaznenom postupku. Stoga su Izmjene i dopune Zakona o USKOK-u, koje su stupile na snagu 15. prosinca 2013., propisale osnivanje novog Odjela za istraživanje imovinske koristi stečene kaznenim djelom.

Izvješće o provedbi mjera iz Revidiranog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije iz 2012. godine, kojih su nositelji državno odvjetništvo kao cjelina i USKOK kao posebno državno odvjetništvo, sadrži kratki prikaz poduzetih aktivnosti u cilju realizacije planiranih mjera.

IZVJEŠĆE O PROVEDBI ANTIKORUPCIJSKIH MJERA U PODRUČJU ODGOVORNOSTI MINISTARSTVA PRAVOSUĐA

MJERE IZ AKCIJSKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE REVIDIRANOG 2012. GODINE

Mjera 68- Koordiniranje objave podataka u svrhu transparentnosti u radu tijela javne vlasti

IZVRŠENJE:

Strategija suzbijanja korupcije, među ostalim, predviđa transparentnost te navodi da se sva nadležna tijela javne vlasti obvezuju na osiguranje transparentnosti u donošenju odluka. Ujedno, Strategija suzbijanja korupcije kao strateški dokument suzbijanja korupcije u Republici Hrvatskoj u prvi plan stavlja pravo građana na pristup informacijama.

Prioritetnim ciljevima u realizaciji Strategije smatraju se stvaranje preduvjeta za suzbijanje korupcije na svim razinama kao i jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti te jačanje povjerenja građana u državne institucije.

U svrhu uvida u transparentnost rada jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske je u suradnji sa Ministarstvom uprave izradilo opširan upitnik koji je sadržavao pitanja podijeljena prema sljedećim područjima:

- osnovni podaci o lokalnoj jedinici
- ciljevi i planovi
- integritet i etika
- pristup informacijama
- izvještaji o radu i financijski izvještaji
- javna nabava
- zapošljavanje
- financijsko upravljanje i kontrola
- unutarnja revizija
- sponzorstva i donacije
- sustav nepravilnosti
- mjesna samouprava
- ostalo

Spomenuti upitnik su ispunjavale sve općine, svi gradovi i sve županije u Republici Hrvatskoj. Projekt je trajao pet mjeseci. Prema podacima sustava u kojem se upitnik i popunjavao, za odgovor na sva ova pitanja bilo je potrebno odvojiti prosječno sat vremena. Važno je istaknuti da su jedinice popunjavale i potpisivale i izjavu o točnosti podataka, a koja izjava se za svaku općinu, grad ili županiju nalazi na kraju skeniranog upitnika. Svi obrađeni podaci kao i pojedinačni upitnici javno su objavljeni na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr u rubrici „Rezultati istraživanja o transparentnosti rada lokalnih i regionalnih jedinica“. Rezultati istraživanja popraćeni su sa punom pozornošću i u medijima.

Nakon provođenja ovog istraživanja, sve jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su putem kontakt osoba u tim jedinicama pozvane da obavijeste Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa o poveznici na kojoj se nalazi popis korisnika sponzorstava i donacija koje dodjeljuju sa navođenjem konkretnih iznosa koji su dodijeljeni s tim da se na popisu nalaze sve donacije i sponzorstva od 01. siječnja 2013. godine.

Opsežan upitnik kojeg su jedinice ispunjavale, među ostalim, sadržavao je i pitanja o sponzorstvima i donacijama tijekom 2011. godine.

Slijedom provedenog istraživanja i dobivenih rezultata, proizlazi zaključak da je utvrđeno da je ukupni iznos sponzorstava i donacija u 2011. godini, obveznih i dobrovoljnih, bio preko 700 milijuna kuna. Bitno je reći da je spomenuti iznos zapravo zbroj iznosa donacija i sponzorstava koje su općine, gradovi i županije prijavili. Napominje se da to nije i ukupni iznos svih sponzorstava i donacija u toj godini budući da je bilo jedinica koje nisu dale jasan odgovor na pitanje. U zaključku se, slijedom rezultata navedenog istraživanja, ističe da je potrebno odmah odrediti kriterije za dodjelu donacija i sponzorstava, utvrditi ozbiljne smjernice u odnosu na način dodjele te na najtransparentniji način pristupiti daljnjoj dodjeli novčanih sredstava. Ujedno, predlaže se izvršiti dodatne kontrole u pogledu dodjele financijskih sredstava putem donacija i sponzorstava kako bi se spriječile eventualne zlouporabe.

Jednako tako, nakon provođenja istraživanja o transparentnosti rada jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojom prilikom je sačinjen opsežan popis svih trgovačkih društava u vlasništvu općina, gradova i županija, kao i nakon provođenja Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010.-2012., provedeno je istraživanje o transparentnosti rada trgovačkih društava kojima su osnivači, dioničari ili imatelji udjela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Provođenje istraživanja je trajalo četiri mjeseca. Svi predstavnici trgovačkih društava odgovarali su na upitnik kojeg je sastavilo Ministarstvo pravosuđa, a nakon ispunjenog upitnika potpisivali su i izjavu o točnosti podataka.

Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske provelo je istraživanje o transparentnosti rada zdravstvenih ustanova u Gradu Zagrebu. Cilj navedenog istraživanja bio je utvrđivanje transparentnosti rada navedenih ustanova kao korisnika sredstava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske te Proračuna Grada Zagreba.

Predmet istraživanja su bile zdravstvene ustanove koje se sukladno članku 30. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 154/11, 12/12, 35/12, 70/12, 144/12 i 82/13) bave bolničkom djelatnošću te su korisnice sredstava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske i Proračuna Grada Zagreba. Ukupno je provedeno istraživanje nad transparentnošću rada trinaest zdravstvenih ustanova na području Grada Zagreba. Rezultati istraživanja su javno objavljeni na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr.

Ujedno, treba reći da je provedeno i istraživanje transparentnosti rada županijskih turističkih zajednica i Hrvatske turističke zajednice. Istraživanje je provedeno nastavno na do sada provedena istraživanja o transparentnosti rada tijela javne vlasti, kojom prilikom je utvrđeno u kojoj mjeri tijela javne vlasti rade transparentno, a posebno - koliko transparentno troše financijska sredstva. Prilikom provođenja ovog istraživanja, sve županijske turističke

zajednice kao i Hrvatska turistička zajednica, uz ispunjene upitnike, dostavile su i izjave potpisane od strane odgovornih osoba kojima jamče za istinitost podataka, te su navedene izjave sastavni dio odgovora na upitnik svake pojedine županijske turističke zajednice te Hrvatske turističke zajednice. Rezultati istraživanja su objavljeni na antikorupcijskoj internetskoj stranici te su pobudili interes medija:

Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske nastavlja aktivnosti iz svoje nadležnosti, primarno vođen motivom vraćanja povjerenja građana u javne institucije i temeljnim načelima odgovornog i transparentnog upravljanja proklamiranim Strategijom suzbijanja korupcije, proveo je i istraživanje o transparentnosti rada nacionalnih kazališta.

Hrvatsko narodno kazalište je stožerna ustanova hrvatske kulture koja je oduvijek bila najvažniji čimbenik u očuvanju nacionalnog kulturnog identiteta u širokom kontekstu raznolikih vremenskih okolnosti, isprepletenosti suprotstavljanja i povezanosti, europskog i cjelokupnog svjetskog kulturnog prostora. U skladu s tim, nacionalna kazališta financiraju se iz Državnog proračuna Republike Hrvatske odnosno proračuna jedinica lokalne područne (regionalne) samouprave, obzirom na to, a osobito gledano kroz prizmu nemjerljivo važne uloge koju imaju u hrvatskom društvu, od krucijalne važnosti je njihov ugled koji se ogleda u transparentnosti u radu i javno dostupnim informacijama. Rezultati još nisu javno objavljeni.

Mjera 69- Stvaranje preduvjeta za objavu svih ugovora i dodataka ugovora o poslovima koje su tijela javne vlasti sklopila s fizičkim ili pravnim osobama

IZVRŠENJE:

Ministarstvo pravosuđa bilo je nositelj izvršenja mjere 69. iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije (NN br. 75/08.) - stvaranje preduvjeta za objavu svih ugovora i dodataka ugovora o poslovima koje su tijela javne vlasti sklopila s fizičkim ili pravnim osobama. U skladu s Zakonom o pravu na pristup informacijama (NN br. 25/13.) i Zakonom o zaštiti osobnih podataka (NN br. 103/03, 118/06, 41/08, 130/11, 106/12), osobito čl.7 toga Zakona - radi ispunjenja zadataka koji se ostvaruju u javnom interesu, izvršenje ove mjere odvijalo se u tri etape. U prvoj fazi prikupljeni su podaci o svim vrstama sklopljenih ugovora koje su sklopila tijela javne vlasti, nakon toga zamoljena su tijela javne vlasti za dostavu broja ugovora po vrsti, a potom budući su prikupljeni podaci ukazali na to da je u 2012. godini u Republici Hrvatskoj sklopljeno oko 18 000 pojedinačnih ugovora, tijelima javne vlasti dostavljena je unificirana tablica s uputom o popunjavanju te molbom da se Ministarstvo pravosuđa povratno izvijesti o izravnoj mrežnoj poveznici na stranici gdje je objavljena.

Mjera 126- Izrada brošure s ciljem informiranja javnosti o pravima „zviždača“

IZVRŠENJE:

Izrađena je i brošura o zakonskoj zaštiti osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju, tzv. „zviždačima“. Brošura, među ostalim, sadrži objašnjenje pojma „zviždač“, te objašnjava razlike unutarnjih i vanjskih zviždača. Navode se prava tih osoba pri prijavljivanju korupcije, oblici njihove zaštite, a na jednom su mjestu sadržane i odredbe zakonskih odredbi kojima se štite „zviždači“, tekst iz Strategije suzbijanja korupcije koji se na njih odnosi te odredbe relevantnih međunarodnih konvencija.

Mjera 127- Objavlivanje brošure o pravima „zviždača“ na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr

IZVRŠENJE:

Brošura je objavljena na internetskoj stranici: <http://www.antikorupcija.hr/brosure-i-publikacije01>

Mjera 128- Analiza provedbe odredbi pojedinih zakona koji se odnose na zaštitu „zviždača“

IZVRŠENJE:

Izrađena je analiza provedbe odredbi pojedinih zakona koji se odnose na zaštitu „zviždača“. Analiza će biti razmatrana na sljedećoj sjednici Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije.

Mjera 129- Provođenje nadzora i prevencija nepravilnosti u radu i postupanju sa zatvorenima

IZVRŠENJE:

Tijekom 2012. godine prilikom obilaska kaznenih tijela utvrđene su nepravilnosti u Zatvoru u Zagrebu slijedom čega su pokrenuti stegovni postupci te podnesene kaznene prijave.

Mjera 130- Upravljanje organizacijskom klimom i jačanje ljudskih potencijala Uprave za zatvorski sustav

IZVRŠENJE:

U pripremi su priručnici pod nazivom Priručnik 1. „Planiranje i kontrola“ i Priručnik 2. „Upravljanje prema rezultatima“. U svim kaznionicama i zatvorima, koji su ustrojbene jedinice Uprave za zatvorski sustav izrađeni su godišnji planovi uz suglasnost Središnjeg ureda.

Mjera 131- Provođenje edukacije službenika zatvorskog sustava

IZVRŠENJE:

Tijekom godine se u Centru za izobrazbu provode programi izobrazbe prema utvrđenom rasporedu. Kako bi mjera bila dosljedno provedena u potpunosti izrađen je i plan provedbe mjere u budućem periodu a koji obuhvaća niz aktivnosti kojima se nastoji udovoljiti najbitnijem kriteriju- da izobrazba služi onima radi kojih se provodi. Iz tog razloga potrebno je utvrđivanje početne situacije u pogledu predmeta izobrazbe. Treba napomenuti da je Samostalni sektor za suzbijanje korupcije izradio anketni obrazac kojim

će se kroz anketu službenika zatvorskog sustava istražiti stvarni rizici koruptivnog ponašanja u zatvorskom sustavu te će se dobiti potrebne informacije za daljnje usmjeravanje edukativnih aktivnosti. Provođenje ankete među službenicima zatvorskog sustava će biti povjereno Upravi za zatvorski sustav, a analiza rezultata će biti učinjena u Samostalnom sektoru za suzbijanje korupcije. Nadalje, bitno je realizirati još neke pretpostavke kako bi bili razvijeni bolji načini edukacije službenika zatvorskog sustava. U prvom redu je riječ o izradi Etičkog kodeksa za službenika zatvorskog sustava za provođenje uže varijante izobrazbe koji bi se uskladio s Etičkim kodeksom državnih službenika s naglašavanjem razlike ove struke od drugih struka unutar državne uprave, zatim formiranje više manjih povjerenstava koja bi procjenjivala razinu reakcije kod pojave kršenja citiranog Etičkog kodeksa. Smatra se da bi bilo korisno kad bi uži program izobrazbe obuhvaćao predloženi Etički kodeks te Etički kodeks državnih službenika i trajao bi za jednu skupinu polaznika samo jedan dan, dok bi širi program izobrazbe uključivao predavače iz MUP-a i Državnog odvjetništva.

Mjera 132- Organiziranje okruglih stolova za predstavnike lokalne uprave i samouprave na temelju rezultata upitnika o transparentnosti lokalnih jedinica

IZVRŠENJE:

Realizacija ove mjere ovisi isključivo o raspoloživim financijskim sredstvima. U tijeku su razgovori sa nekoliko organizacija civilnog društva kako bi se organizirali okrugli stolovi na lokalnoj razini.

Mjera 133- Organiziranje javne rasprave na temu „Transparentnost poslovanja u javnim institucijama“

IZVRŠENJE:

Mjera još nije provedena iz razloga što se provode istraživanja o transparentnosti rada čiji rezultati će biti podloga za njezinu provedbu.

Mjera 134- Organiziranje sjednice Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije na temu objavljivanja imovinske kartice sudaca, državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika

IZVRŠENJE:

Tijekom provođenja Akcijskog plana došlo je do promjena zakonskog okvira zbog kojih se smatra da nije potrebna provedba ove mjere.

Mjera 135- Uspostavljanje sustava za dostavu statističkih podataka o procesuiranju korupcijskih kaznenih djela od trenutka kaznene prijave do okončanja postupka

IZVRŠENJE:

Mjerom 135. Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije (NN br. 75/08.) predviđeno je uspostavljanje sustava za dostavu statističkih podataka o procesuiranju korupcijskih kaznenih djela od trenutka kaznene prijave do okončanja postupka. Za poboljšanje praćenja statističkih podataka, a kako bi se stvorila jasna slika o broju predmeta u radu, potrebno je razvijati nove načine prikupljanja statističkih podataka o suzbijanju korupcije te analizirati predmete u praksi i uspoređivati podatke u vremenu. Upravo iz tog razloga predložena je mjera uspostave sustava za dostavu statističkih podataka o procesuiranju korupcijskih kaznenih djela od trenutka kaznene prijave do okončanja postupka.

U cilju ostvarivanja mjere Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa obratio se Vrhovnom sudu Republike Hrvatske, Državnom odvjetništvu i Ministarstvu unutarnjih poslova. U korespondenciji koja je potom uslijedila u periodu od 3. travnja 2013. do 16. rujna 2013. utvrđeno je kako postoji različit način prikupljanja statističkih podataka o korupcijskim kaznenim djelima odnosno počiniteljima istih. Podaci koji su objavljeni na mrežnoj stranici Ministarstva unutarnjih poslova odnose se na specificiranje kaznenih djela odnosno navođenje njihovog broja po određenim kriterijima, dok, s druge strane, državno odvjetništvo evidencije vodi po broju osoba - počinitelja kaznenih djela, a sud evidentira broj zaprimljenih predmeta, koji u sebi objedinjava počinjena kaznena djela i počinitelje. Utvrđeno je da postojeći podaci pate od ozbiljnih nedostataka za kvalitetnu stručnu i znanstvenu analizu te da postoji potreba usuglašavanja baza podataka i metodologije na nacionalnom, regionalnom i međunarodnom nivou.

U skladu s nastojanjima Vlade Republike Hrvatske za ostvarivanje društva bez korupcije, Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstvo pravosuđa nastavio je s aktivnostima glede izvršenja mjere 135. Akcijskog plana organiziranjem sastanka 16. rujna 2013. u Ministarstvu pravosuđa predstavnika Vrhovnog suda Republike Hrvatske, Državnog odvjetništva i Ministarstva unutarnjih poslova u vezi suradnje na prikupljanju presuda i statističkih podataka o korupcijskim kaznenim djelima, na kojem je konstatirano da na državnoj razini ne postoji cjelovit i jedinstven sustav praćenja podataka o korupcijskim kaznenim djelima te je potrebno usuglasiti i ujednačiti razne sustave pojedinih subjekata koji sudjeluju u postupanju prema počiniteljima korupcijskih kaznenih djela.

Mjera 155- Izrada komparativne analize implementacije kaznenog djela nezakonitog bogaćenja iz članka 20 Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije

IZVRŠENJE:

Analiza je izrađena u svibnju 2013. godine ali još nije objavljena.

Mjera 166- Izrada i distribucija letka o suzbijanju korupcije

IZVRŠENJE:

Samostalni sektor za suzbijanje korupcije izradio je promotivni letak koji će služiti u svrhu omogućavanja građanima da na lakši način dođu do podataka kome prijaviti korupciju, posebno onima koji nemaju internet i ne služe se računalom. Izrada i distribucija letka je zajednička mjera Ministarstva pravosuđa i Ministarstva unutarnjih poslova iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije.

S ciljem širenja javne svijesti o potrebi prijavljivanja korupcije kao štetne pojave, a u svrhu ostvarenja programskog cilja Vlade Republike Hrvatske – društva bez korupcije, Ministarstvo pravosuđa je u suradnji sa Ministarstvom unutarnjih poslova izradilo i distribuiralo informativni letak. Na njemu su sadržani brojevi telefona, e-mail adrese i brojevi telefaksa konkretnih organizacijskih jedinica Ministarstva unutarnjih poslova koje su nadležne za postupanje po korupcijskim kaznenim djelima te Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta kao specijaliziranog tijela u sastavu Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, a sadrži i kontakt adresu poruke elektroničke pošte Ministarstva pravosuđa, Samostalnog sektora za suzbijanje korupcije koji u posljednje vrijeme zaprima veliki broj predstavlja građana koje prosljeđuje nadležnim tijelima, posredujući tako između građana koji imaju saznanja i nadležnih državnih tijela za progon koruptivnih kaznenih djela. Letak će biti distribuiran diljem zemlje, sa naglaskom na ona područja Republike Hrvatske u kojima se građani manje koriste internetom i teže dolaze do podatka kome prijaviti saznanja o koruptivnim kaznenim djelima.

Letak je također objavljen na internetskoj stranici Ministarstva pravosuđa - <http://www.antikorupcija.hr/p-alignjustifyinformativni-letakp>

Mjera 167- Organiziranje javne rasprave pod nazivom „Sprječavanje korupcije u nogometu“

IZVRŠENJE:

Poslan je inicijalni poziv prema Ministarstvu znanosti, obrazovanja i sporta kao suorganizatoru navedene javne rasprave. Odgovor se očekuje.

Mjera 173- Utvrđivanje kriterija, mjerila i postupaka za transparentnu dodjelu sponzorstava i donacija javnih poduzeća, udrugama i drugim neprofitnim organizacijama

IZVRŠENJE:

Samostalni sektor za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa je izradio prvi nacrt budućeg dokumenta koji je poslan na usuglašavanje sa Uredom Vlade Republike Hrvatske za udruge.

AKTIVNOSTI DETALJNIJE

Vlada Republike Hrvatske je dana 15. studenoga 2012. godine donijela novi Akcijski plan uz Strategiju suzbijanja korupcije. U Akcijskom planu nalaze se ukupno 173 mjere. Samostalni sektor za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa izradio je Nacrt Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije te je pokrenuo javnu raspravu o spomenutom Nacrtu na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i društvenim mrežama Vlade Republike Hrvatske. Rasprava je bila otvorena do 14. rujna 2012. godine. Zaprimljeno je više od 350 komentara građana. Stvaranju Akcijskog plana prethodila je izrada izvješća o provedbi Akcijskog plana iz 2008. i 2010. godine. U novi Akcijski plan uz Strategiju suzbijanja korupcije uvrštene su i mjere proizišle iz rasprave na 1. sjednici Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije.

Nadalje, treba napomenuti da su trgovačka društva u vlasništvu države pozvana da samostalno izrade jednogodišnje akcijske planove za suzbijanje korupcije te da obavijeste Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa o poveznici na kojoj se oni nalaze javno objavljeni. Naime, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 01. veljače 2013. godine prihvatila Izvješće o provedbi Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010.-2012. S ciljem nastavka provedbe učinkovite antikorupcijske politike u trgovačkim društvima u vlasništvu države, trgovačka društva su pozvana da izrade i objave akcijske planove. Sve poveznice na akcijske planove objedinjava Ministarstvo pravosuđa te se one objavljuju na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr.

Samostalni sektor za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa je još prije izrade Akcijskog plana tijekom 2012. godine proveo internetsku anketu o percepciji korupcije i stvarnim iskustvima građana s korupcijom. Anketa je bila objavljena na mrežnim stranicama Ministarstva pravosuđa i društvenim mrežama Vlade Republike Hrvatske te ju je bilo moguće ispuniti u razdoblju od 24. do 30. srpnja 2012. godine. Anketu je pogledalo 4125 ljudi, od kojih je njih 2469 nju ujedno i u cijelosti ispunilo. Jedan od osnovnih ciljeva provedene ankete bila je izrada smjernica za unapređenje novog Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije. O provedbi same ankete ali i o rezultatima pisalo je mnogo medija.

Osim svega iznijetog, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 1. veljače 2013. godine prihvatila Završno Izvješće o provedbi Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010.-2012. Izvješće je sastavio Samostalni sektor za suzbijanje korupcije. Ono se zasniva na praćenju provedbe Antikorupcijskog programa putem odgovora na upitnik koji su prikupljeni od trgovačkih društava. Samostalni sektor za suzbijanje korupcije proveo je elektronsku obradu podataka radi umanjenja faktora pogreške putem internetske aplikacije, za koju nije bilo potrebno izdvojiti sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske. Svi predstavnici trgovačkih društava su potpisali izjavu kojom jamče za točnost podataka. Navedene izjave i pojedinačni odgovori, na temelju kojih je izvješće sastavljeno, po prihvaćanju izvješća u Vladi Republike Hrvatske, javno su dostupni na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr.

Ovdje je bitno naglasiti da su slijedom rezultata proizišli provedbom ovog Antikorupcijskog programa, trgovačka društva u vlasništvu države pozvana da obavijeste Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa o poveznici na kojoj se nalazi popis korisnika sponzorstava i donacija koje dodjeljuju iz proračuna. Naime, na temelju rezultata sadržanih u Izvješću o provedbi Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje 2010.-2012 pisanu proceduru za davanje sponzorstava i donacija imalo je 33% društava u trećem izvješću (potkraj 2011. godine), 36% u četvrtom izvješću (travanj 2012. godine), te 42% u petom izvješću (prosinac 2012. godine), no samo ih je 16% prema zadnjem, petom izvješću objavilo popis korisnika i visina iznosa dodijeljenih potpora, bespovratnih sredstava i donacija iz proračuna. Usporedbom četvrtog izvješća (iz travnja 2012. godine) kad su prema izvješćivanju trgovačkih društava ukupni rashodi po osnovi sponzorstava i donacija za 2011.godinu iznosili 144.968.356,90 kuna te prema prikazu iz petog i završnog izvješća (iz prosinca 2012. godine) prema kojem su ukupni rashodi po osnovi sponzorstava i donacija do 01. srpnja 2013. godine iznosili 34.937.834,46 kuna, može se zaključiti da su iznosi za donacije i sponzorstva u trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu države smanjeni te da je došlo do racionalnijeg trošenja novca. No, još uvijek ostaje potreba za većom transparentnošću dodjele sredstava.

Izrađena je analiza provedbe odredbi pojedinih zakona koji se odnose na zaštitu „zviždača“. Analiza će biti razmatrana na sljedećoj sjednici Povjerenstva za praćenje provedbe mjera za suzbijanje korupcije te nakon toga i objavljena. Nadalje, Samostalni sektor za suzbijanje korupcije u Ministarstvu pravosuđa provodio je od 06. do 17. svibnja 2013. godine među službenicima Ministarstva pravosuđa anonimno istraživanje putem anketnih obrazaca o percepciji državnih službenika o učinkovitosti zaštite tzv. „zviždača“, tj. osoba koje u dobroj vjeri prijavljuju korupciju. Kako bi se dobili što vjerniji rezultati, upitnik je bilo moguće popuniti olovkom ili na računalo. Upitnici su poslani na 289 adresa elektroničke pošte u Ministarstvu pravosuđa. Popunjene je upitnike u posebno označenu kutiju ubacilo 78 službenika Ministarstva pravosuđa

Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske provelo je istraživanje o transparentnosti rada zdravstvenih ustanova u Gradu Zagrebu. Cilj navedenog istraživanja bio je utvrđivanje transparentnosti rada navedenih ustanova kao korisnika sredstava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske te Proračuna Grada Zagreba.

Predmet istraživanja su bile zdravstvene ustanove koje se sukladno članku 30. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“ broj 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 154/11, 12/12, 35/12, 70/12, 144/12 i 82/13) bave bolničkom djelatnošću te su korisnice sredstava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske i Proračuna Grada Zagreba. Ukupno je provedeno istraživanje nad transparentnošću rada trinaest zdravstvenih ustanova na području Grada Zagreba. Rezultati istraživanja su javno objavljeni na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr.

Ujedno, treba reći da je provedeno i istraživanje transparentnosti rada županijskih turističkih zajednica i Hrvatske turističke zajednice. Istraživanje je provedeno nastavno na do sada provedena istraživanja o transparentnosti rada tijela javne vlasti, kojom prilikom je utvrđeno u kojoj mjeri tijela javne vlasti rade transparentno, a posebno - koliko transparentno troše financijska sredstva

Prilikom provođenja ovog istraživanja, sve županijske turističke zajednice kao i Hrvatska turistička zajednica, uz ispunjene upitnike, dostavile su i izjave potpisane od strane

odgovornih osoba kojima jamče za istinitost podataka, te su navedene izjave sastavni dio odgovora na upitnik svake pojedine županijske turističke zajednice te Hrvatske turističke zajednice. Rezultati istraživanja su objavljeni na antikorupcijskoj internetskoj stranici te su pobudili interes medija.

Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske nastavlja aktivnosti iz svoje nadležnosti, primarno vođen motivom vraćanja povjerenja građana u javne institucije i temeljnim načelima odgovornog i transparentnog upravljanja proklamiranim Strategijom suzbijanja korupcije, proveo je i istraživanje o transparentnosti rada nacionalnih kazališta.

Hrvatsko narodno kazalište je stožerna ustanova hrvatske kulture koja je oduvijek bila najvažniji čimbenik u očuvanju nacionalnog kulturnog identiteta u širokom kontekstu raznolikih vremenskih okolnosti, isprepletenosti suprotstavljanja i povezanosti, europskog i cjelokupnog svjetskog kulturnog prostora. U skladu s tim, nacionalna kazališta financiraju se iz Državnog proračuna Republike Hrvatske odnosno proračuna jedinica lokalne područne (regionalne) samouprave, obzirom na to, a osobito gledano kroz prizmu nemjerljivo važne uloge koju imaju u hrvatskom društvu, od krucijalne važnosti je njihov ugled koji se ogleda u transparentnosti u radu i javno dostupnim informacijama. Rezultati još nisu javno objavljeni.

Vezano uz propise kojima se regulira lobiranje, važno je spomenuti da su odrađene pretpripreme za konačnu odluku o donošenju toga zakona. Naime, Ministarstvo pravosuđa osnovalo je radnu skupinu za izradu Nacrta Zakona o lobiranju. Radnu skupinu su činili predstavnici Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske, Ministarstva gospodarstva, Ministarstva financija, Hrvatskog društva lobista, organizacija civilnog društva, Nezavisnih hrvatskih sindikata, Hrvatske udruge poslodavaca i Ministarstva pravosuđa.

Nadalje, mjerom 135. Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije (NN br. 75/08.) predviđeno je uspostavljanje sustava za dostavu statističkih podataka o procesuiranju korupcijskih kaznenih djela od trenutka kaznene prijave do okončanja postupka. Za poboljšanje praćenja statističkih podataka, a kako bi se stvorila jasna slika o broju predmeta u radu, potrebno je razvijati nove načine prikupljanja statističkih podataka o suzbijanju korupcije te analizirati predmete u praksi i uspoređivati podatke u vremenu. Upravo iz tog razloga predložena je mjera uspostave sustava za dostavu statističkih podataka o procesuiranju korupcijskih kaznenih djela od trenutka kaznene prijave do okončanja postupka.

U cilju ostvarivanja mjere Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa obratio se Vrhovnom sudu Republike Hrvatske, Državnom odvjetništvu i Ministarstvu unutarnjih poslova. U korespondenciji koja je potom uslijedila u periodu od 3. travnja 2013. do 16. rujna 2013. utvrđeno je da postoji različit način prikupljanja statističkih podataka o korupcijskim kaznenim djelima odnosno počiniteljima istih. Podaci koji su objavljeni na mrežnoj stranici Ministarstva unutarnjih poslova odnose se na specificiranje kaznenih djela odnosno navođenje njihovog broja po određenim kriterijima, dok, s druge strane, državno odvjetništvo evidencije vodi po broju osoba - počinitelja kaznenih djela, a sud evidentira broj zaprimljenih predmeta, koji u sebi objedinjava počinjena kaznena djela i počinitelje. Utvrđeno je da postojeći podaci pate od ozbiljnih nedostataka za kvalitetnu stručnu i znanstvenu analizu te da postoji potreba usuglašavanja baza podataka i metodologije na nacionalnom, regionalnom i međunarodnom nivou.

U skladu s nastojanjima Vlade Republike Hrvatske za ostvarivanje društva bez korupcije, Samostalni sektor za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa nastavio je s aktivnostima vezanim uz izvršenje mjere 135 Akcijskog plana organiziranjem sastanka 16. rujna 2013. u Ministarstvu pravosuđa na kojem su bili prisutni predstavnici Vrhovnog suda Republike Hrvatske, Državnog odvjetništva i Ministarstva unutarnjih poslova. Sastanak je organiziran u vezi suradnje na prikupljanju presuda i statističkih podataka o korupcijskim kaznenim djelima.

Ministarstvo pravosuđa je bilo nositelj izvršenja mjere 69 iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije (NN br. 75/08.) - stvaranje preduvjeta za objavu svih ugovora i dodataka ugovora o poslovima koje su tijela javne vlasti sklopila s fizičkim ili pravnim osobama. U skladu s Zakonom o pravu na pristup informacijama (NN br. 25/13.) i Zakonom o zaštiti osobnih podataka (NN br. 103/03, 118/06, 41/08, 130/11, 106/12), osobito čl. 7 toga Zakona - radi ispunjenja zadataka koji se ostvaruju u javnom interesu, izvršenje ove mjere odvijalo se u tri faze.

U prvoj fazi prikupljeni su podaci o svim vrstama sklopljenih ugovora koje su sklopila tijela javne vlasti, nakon toga zamoljena su tijela javne vlasti za dostavu broja ugovora po vrsti, a potom budući su prikupljeni podaci ukazali na to da je u 2012. godini u Republici Hrvatskoj sklopljeno oko 18 000 pojedinačnih ugovora, tijelima javne vlasti dostavljena je unificirana tablica s uputom o popunjavanju te molbom da se Ministarstvo pravosuđa povratno izvijesti o izravnoj mrežnoj poveznici na stranici gdje je objavljena. Isti podaci se prikupljaju i od jedinica lokalne i regionalne samouprave.

Sukladno Akcijskom planu uz Strategiju suzbijanja korupcije kojeg je Vlada Republike Hrvatske donijela 15. studenog 2012. godine, sva tijela koja su nadležna za provedbu mjera sa rokom izvršenja 'trajno' dostavila su, do zaključno 14. prosinca 2012. godine, izvješća o provedbi tih mjera. Radilo se o prvom izvješću o provedbi Akcijskog plana, tek mjesec dana nakon što je usvojen na Vladi Republike Hrvatske. Ukoliko se radi o provedbi mjera koje se odnose na objavu podataka, nadležna državna tijela su zamoljena da dostave poveznice na internetske stranice na kojima se nalaze podaci koji su predmet mjere. Izvješće je istog dana objavljeno na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr.

Tijekom izvještajnog razdoblja je izrađeno i javno objavljeno na internetskoj stranici www.antikorupcija.hr sedam izvješća o provedbi mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije. Spomenuta izvješća odnose se na mjere sa rokom provedbe trajno, IV kvartal 2012 te I, II, III i IV kvartal 2013. godine.

IZVJEŠĆE O PROVEDBI ANTIKORUPCIJSKIH MJERA U PODRUČJU ODGOVORNOSTI MINISTARSTVA UPRAVE

Ministarstvo uprave kao jedan od nositelja niza mjera iz Akcijskog plana za provođenje Strategije suzbijanja korupcije aktivno se uključilo u njihovu provedbu i mjere su izvršene u predviđenom roku.

U području svoje nadležnosti Ministarstvo uprave provodi horizontalne mjere od značaja za učinkovitiji rad svih državnih tijela te obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na: sustav i ustrojstvo državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave; politički i izborni sustav; osobna stanja građana; registraciju političkih stranaka, zaklada, fundacija i drugih evidencija utvrđenih posebnim zakonima; planiranje i nadzor zapošljavanja u državnoj upravi; stručno osposobljavanje i usavršavanje te radnopravni položaj zaposlenih u državnoj upravi i lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi; poticanje znanstvenog i stručnog razvitka državne uprave; poslove upravnog i inspekcijskog nadzora u svim tijelima državne uprave i lokalne i područne (regionalne) samouprave; upravljanje sredstvima za unapređenje upravne sposobnosti kroz razvoj uslužne kulture u upravi; usmjeravanje reforme i procesa modernizacije u čitavoj upravi; primjenu etičkih načela; praćenje načina korištenja sredstava rada te primjenu suvremenih metoda rada u državnoj upravi, posebno primjenu računalnih i komunikacijskih sustava te uvođenje novih tehnologija u radu ureda državne uprave u županijama; obavljanje poslova za međunarodnu komisiju za građanska stanja (CIEC), ostvarivanje međunarodne suradnje u pitanjima upravnog prava, državne uprave i lokalne samouprave te obavlja i druge poslove opće uprave.

Pored navedenog, u Ministarstvu uprave obavljaju se upravni i stručni poslovi koji se odnose na razvitak informacijskog sustava državne uprave; uspostavu tehnološke i sigurnosne informatičke infrastrukture u tijelima državne uprave; racionalizaciju uporabe informatičkih resursa u tijelima državne uprave; povezivanje informacijskih sustava tijela državne uprave kroz jedinstvenu informacijsko-komunikacijsku mrežu; donošenje tehničkih i normizacijskih pravila uporabe informatičke opreme u tijelima državne uprave; sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije.

Vezano uz provedbu mjera iz revidiranog Akcijskog plana, donesenog 15. studenoga 2012. godine, Ministarstvo uprave odgovorno je i provodi sljedeće mjere:

U poglavlju I. Pravni i institucionalni okvir, u nadležnosti Ministarstva uprave bila je mjera 15. Kadrovska jačanje upravne inspekcije zapošljavanjem 3 nova inspektora na neodređeno vrijeme.

Rok izvršenja bio je IV. tromjesečje 2013., a mjera je izvršena, te su do konca 2013. godine u Ministarstvu uprave u Upravnu inspekciju premještajem raspoređena ukupno 4 nova upravna inspektora na neodređeno vrijeme.

U poglavlju IV. Integritet i kodeksi ponašanja državnih službenika izvršene su sljedeće mjere:

Mjera 70. Izrada analize primjene Etičkog kodeksa i etičkih standarda u državnim tijelima.

Rok izvršenja bio je IV. tromjesečje 2013. godine. Mjera je provedena, te je u okviru Revizije učinkovitosti etičke infrastrukture u tijelima državne uprave, koju je proveo Državni ured za reviziju, izrađena i analiza primjene Etičkog kodeksa državnih službenika. Temeljem te analize utvrđeno je da bi odgovarajućim propisima trebalo odrediti opće etičke standarde kao zajedničke vrijednosti i načela ponašanja na razini cjelokupnog javnog sektora, te okvir za donošenje etičkih kodeksa kojima bi se odredili posebni etički standardi karakteristični za pojedine dijelove javnog sektora te bi se trebala ojačati uloga etičkih povjerenika.

Ministarstvo uprave, kao središnje tijelo nadležno za službeničke odnose, prati primjenu Etičkog kodeksa državnih službenika te, u okviru svog djelokruga rada, surađuje s povjerenicima za etiku i daje im upute i pojašnjenja vezana za provedbu Etičkog kodeksa.

Budući da se u praksi provedbe Etičkog kodeksa pokazalo da se povjerenici za etiku u pojedinim slučajevima, posebno pri rješavanju pritužbi, susreću s problemima u postupanju, Ministarstvo uprave, temeljem prikupljenih prijedloga povjerenika za etiku, imenovanih u tijelima državne uprave i pravosudnim tijelima te Etičkog povjerenstva izradilo je smjernice za provedbu Etičkog kodeksa državnih službenika.

Izvješće o provedenoj reviziji, koja uključuje analizu primjene Etičkog kodeksa državnih službenika objavljeno je na internetskim stranicama Državnog ureda za reviziju, dok su Smjernice za provedbu Etičkog kodeksa dostupne na internetskim stranicama Ministarstva uprave.

Mjera 71. Rješavanje pritužbi građana i službenika na neetično i moguće koruptivno postupanje državnih službenika na svim razinama vlasti.

Rok izvršenja ove mjere bio je I. tromjesečje 2013., a mjera je provedena te je Ministarstvo uprave izradilo na temelju prikupljenih podataka svih državnih i pravosudnih tijela Izvješće o podnesenim pritužbama na neetično ponašanje državnih službenika.

Prema izvješćima koje je Ministarstvo uprave zaprimilo od tijela državne uprave i pravosudnih tijela, tijekom 2012. godine podneseno je ukupno 325 pritužbi na ponašanje državnih službenika koje je protivno Etičkom kodeksu državnih službenika. Od ukupno podnesenih 325 pritužbi, 219 odnosi se na ponašanje državnih službenika u ministarstvima, 40 u državnim upravnim organizacijama, 42 u uredima državne uprave u županijama, 2 u stručnim službama Hrvatskog sabora i Vlade Republike Hrvatske i 22 u pravosudnim tijelima.

S obzirom na vrstu povrede Etičkog kodeksa, najviše je pritužbi na ponašanje službenika prema građanima - 178 pritužbi. Na ponašanje koje šteti ugledu službe zaprimljeno je ukupno 80 pritužbi, 30 ih je bilo na ponašanje nadređenih službenika a 18 na međusobne odnose službenika. Zbog nedopuštenog stjecanja materijalne ili druge koristi bilo je 14 pritužbi, zbog sukoba interesa 4, dok se jedna odnosila na ponašanje državnih službenika u javnim nastupima. Od ukupno 325 pritužbi 51 je podnesena anonimno.

Temeljem postupaka koje su po podnesenim pritužbama proveli povjerenici za etiku utvrđeno je da su osnovane 34 pritužbe, što čini 10,5 % od ukupno podnesenih pritužbi. Međutim u trenutku podnošenja, tj. izrade izvješća za 2012. godinu, prema izvješćima etičkih povjerenika, za 48 pritužbi provjera osnovanosti još uvijek je bila u tijeku.

Od 34 utemeljene pritužbe u 6 slučajeva pokrenut je postupak zbog teške povrede službene dužnosti, u 11 slučajeva državni službenici pisanim putem su upozoreni na neetično ponašanje, a usmeno ili razgovorom s nadređenim službenikom opomenuto je 17 službenika.

Osim toga, Ministarstvo uprave vodi stalnu evidenciju o pritužbama na neetično ponašanje državnih službenika zaposlenih u tijelima državne uprave i pravosudnim tijelima, koje zaprima putem otvorenog telefona ili na adresu e-pošte otvorenu za tu namjenu te pisanim putem. Tako zaprimljene pritužbe, sukladno odredbi Etičkog kodeksa, prosljeđuje etičkim povjerenicima u državnim i pravosudnim tijelima u kojima su zaposleni službenici na koje se pritužbe odnose. Tijekom 2012. godine ukupno su putem otvorenog telefona zaprimljene i prosljeđene 24 pritužbe, putem elektroničke pošte 33, a pisanim putem 28 pritužbi.

Ova se mjera provodi kontinuirano budući da Ministarstvo uprave redovito jednom godišnje na temelju prikupljenih pojedinačnih izvješća svih državnih i pravosudnih tijela priprema izvješće o podnesenim pritužbama na neetično ponašanje državnih službenika. Sukladno odredbi Etičkog kodeksa Ministarstvo uprave obvezno je jednom godišnje, a najkasnije do 31. siječnja tekuće godine, temeljem pojedinačnih izvješća državnih i pravosudnih tijela, pripremiti izvješće o podnesenim pritužbama.

Izvješće za 2013. godinu trenutačno je u pripremi i kao i sva dosadašnja izvješća, bit će

objavljeno na internetskim stranicama Ministarstva, s detaljnim podacima o podnesenim pritužbama i provedenim postupcima.

Ministarstvo uprave, sukladno Etičkom kodeksu državnih službenika, obavlja i administrativne poslove za Etičko povjerenstvo, koje je neovisno tijelo nadležno za promicanje etičkih načela u državnoj službi, a imenuje ga Vlada Republike Hrvatske na vrijeme od četiri godine. Povjerenstvo provodi postupak ispitivanja osnovanosti pritužbe na ponašanje povjerenika za etiku, pritužbe na ponašanje čelnika državnih tijela koji su državni službenici, pritužbe povjerenika za etiku za neetično ponašanje drugih državnih službenika prema povjereniku za etiku te pritužbe u slučaju kada podnositelji nisu zadovoljni odgovorom.

Tijekom 2012. godine Etičko povjerenstvo je rješavalo ukupno 41 pritužbu, dok je u 2013. zaprimilo i rješavalo ukupno 57 pritužbi i upita etičkih povjerenika vezanih uz sadržaj i primjenu Etičkog kodeksa. Izvješće o radu Etičkog povjerenstva također je dostupno na internetskim stranicama Ministarstva uprave.

Mjera 72. Propisivanje jedinstvenih standarda ponašanja za sve zaposlenike koji obavljaju javnu službu ili dužnost.

Predviđeni rok izvršenja bio je IV. tromjesečje 2013., a mjera je u provedbi, te je određen novi rok izvršenja - II. tromjesečje 2014. godine.

Poduzete su aktivnosti na uspostavi jedinstvenog pravnog okvira koji bi uredio etično ponašanje i etičke standarde zaposlenika u cjelokupnom javnom sektoru. Pri Ministarstvu uprave osnovana je Stručna radna skupina za unaprjeđenje etičkih standarda u javnoj službi, koja je pripremila prijedlog jedinstvenog zakona, kojim se uređuju pravila ponašanja u obavljanju javne službe, a odnosi se na sve zaposlene u tijelima državne uprave i drugim državnim tijelima, u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te javnim ustanovama i službama.

Mjera 73. Povećanje broja inspekcijskih nadzora sa 22 na 25 nadzora. Rok izvršenja bio je IV. tromjesečje 2013. godine, a mjera je provedena, te je u 2013. godini Upravna inspekcija provela 59 nadzora. Od tog broja 31 neposredni i 28 posrednih inspekcijskih nadzora. Od 59 nadzora 23 nadzora se odnose na državnu upravu, a 36 na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Upravna inspekcija provodila je planirane neposredne inspekcijske nadzore kao i posredne inspekcijske nadzore povodom zaprimljenih predstavlki, o kojima se sastavljaju zapisnici zbog nezakonitosti utvrđenih temeljem dostavljene dokumentacije nadziranih tijela.

Također su poduzimane i brojne druge radnje povodom zaprimljenih predstavlki: obavještavana su druga nadležna tijela o uočenim nepravilnostima i nezakonitostima; pisana su upozorenja čelnicima nadziranih tijela radi hitnog otklanjanja mogućih nezakonitosti; nadležnim tijelima predlagana je provedba postupka radi poništenja odnosno ukidanja upravnog akta ako je prilikom provedbe nadzora upravni inspektor utvrdio postojanje pretpostavki za poništenje ili ukidanje upravnog akta donesenog od strane nadziranog tijela; poništavani su upravni akti u slučajevima kada su inspektori na to posebnim zakonom izrijekom ovlašteni te su poduzimane i druge radnje propisane Zakonom o upravnoj inspekciji.

U poglavlju VI. Širenje javne svijesti o štetnosti korupcije izvršene su i provode se sljedeće mjere:

Mjera 164. Organiziranje i održavanje savjetovanja i okruglih stolova u cilju sprječavanja sukoba interesa i korupcije.

Rok izvršenja bio je II. tromjesečje 2013. godine. Mjera je izvršena, te su u tom razdoblju održane dvije radionice za etičke povjerenike - u Zagrebu i u Rijeci, s ukupno 46 polaznika.

Edukacija i konzultacije s povjerenicima za etiku, kao jedna od aktivnosti Ministarstva

uprave, kako u fazi preventivnog djelovanja, tako i u fazi poduzimanja konkretnih radnji i mjera u suzbijanju svakog oblika korupcije i neetičkog postupanja, provode se kontinuirano, te je tijekom provedbe ove mjere, tj. u razdoblju 2010.-2013., do kraja 2013. održano ukupno deset radionica za 195 povjerenika za etiku.

Mjera 165. Izdavanje promotivnih publikacija u cilju jačanja integriteta državnih službenika, sprječavanja sukoba interesa i korupcije. Rok izvršenja bio je II. tromjesečje 2013. godine.

Mjera je izvršena, te je krajem listopada 2012. godine Ministarstvo uprave pokrenulo promidžbenu kampanju „Jačanje povjerenja građana u državnu upravu promicanjem etičkih načela i standarda ponašanja državnih službenika“. Cilj je kampanje upoznati građane s etičkim načelima u državnoj upravi definiranim Etičkim kodeksom državnih službenika, pravilima osobnog ponašanja službenika, mogućim sukobom interesa, primanjem darova i drugim neetičnim ponašanjima službenika.

Početak kampanje sva su državna i pravosudna tijela, temeljem odluke Vlade Republike Hrvatske, dobila obvezu na vidljivim mjestima istaknuti promidžbene materijale o primjeni etičkih načela koja su državni službenici dužni poštivati. Ministarstvo uprave ukupno je distribuiralo 10.000 promidžbenih naljepnica i 50.000 letaka svim državnim i pravosudnim tijelima. Promidžbenim naljepnicama i letcima građani su obaviješteni i o načinima podnošenja pritužbi na neetično ponašanje državnih službenika, uključujući svaki oblik koruptivnog ponašanja i zloupotrebe ovlasti.

Nakon pokretanja kampanje znatno je povećan broj pritužbi, a posebno poziva na otvoreni telefon u Ministarstvu uprave. Tako je u razdoblju siječanj-prosinac 2013. godine zaprimljeno 1305 poziva, dok je tijekom 2012. zaprimljeno 663 poziva. Međutim, potrebno je napomenuti da se od broja ukupno zaprimljenih poziva tek manji broj odnosio na neetično ponašanje državnih službenika, a veći su broj poziva bile pritužbe na postupanje javnih službenika, službenika lokalne ili regionalne samouprave, koje ne obvezuje Etički kodeks državnih službenika, ili na rad državnih i pravosudnih tijela, javnih ustanova i službi te jedinica lokalne ili regionalne samouprave.

Detaljni podaci o svim zaprimljenim pritužbama na neetično ponašanje državnih službenika za 2013. godinu bit će objavljeni i dostupni na internetskim stranicama Ministarstva uprave u redovitom godišnjem Izvješću o podnesenim pritužbama na neetično ponašanje državnih službenika.

IZVJEŠĆE MINISTARSTVA BRANITELJA O PROVEDBI MJERA IZ AKCIJSKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE

Ministarstvo branitelja je nositelj slijedećih mjera:

- **43.** Objavljivanje svih natječaja za dodjelu sredstava na internetskoj stranici Ministarstva branitelja te obavijesti o objavi Javnih poziva u javnim glasilima
- **44.** Provođenje naknadne kontrole namjenskog trošenja odobrenih sredstava u udrugama građana
- **45.** Postupanje po svim zaprimljenim prijavama koje ukazuju na nezakonito stjecanje statusa i prava po Zakonu o pravima hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji
- **46.** Ustrojavanje evidencija o podnesenim prijavama te postupanje nadležnih tijela državne uprave i drugih državnih institucija po istome

Ministarstvo branitelja kontinuirano provedi programe i projekte sukladno mjeri **43. Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije**. Svi Javni pozivi i Javni natječaji provedeni su sukladno natječajnoj proceduri, te su javno objavljeni u dnevnim listovima i na internetskoj stranici Ministarstva branitelja. Također javno (na internetskoj stranici Ministarstva branitelja) objavljeni su i svi rezultati provedenih Javnih poziva odnosno natječaja.

U navedenom razdoblju bilo je objavljeno 13 Javnih poziva za Mjere Programa stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja. Svi zaprimljeni zahtjevi su riješeni, a popis korisnika objavljen je na internetskoj stranici Ministarstva branitelja.

Nadalje, bilo je objavljeno 6 Javnih natječaja za Udruge iz Domovinskog rata i za sudionike i stradalnike Drugog svjetskog rata, te su zahtjevi za tri Javna natječaja u 2013. godini riješena, a popis korisnika objavljen je na internetskoj stranici Ministarstva branitelja.

Također, temeljem provedenog Javnog poziva za sufinanciranje izgradnje, postavljanja ili uređenja spomen-obilježja žrtvama stradalim u Domovinskom ratu, sredstvima Državnog proračuna Republike Hrvatske na području Republike Hrvatske u 2013. godini odobreno je sufinanciranje 12 projekata (u 2012. i 2013. ukupno 25). U izvještajnom razdoblju sukladno mjeri **44. Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije** pregledana su 24 projekta i nisu uočena nenamjenska trošenja. Svi rezultati odobrenih projekata objavljeni su internetskoj stranici Ministarstva branitelja. S ciljem - kontrole namjenskog utroška sredstava dodijeljenih temeljem natječaja za prijavu programa i projekata udruga radi odobravanja financijske potpore dosad je zaprimljeno 72 financijska izvješća (od 63 obrađenih, kod 6 su utvrđene nepravilnosti pa su zatraženi dodatni dokazi o namjenskom utrošku).

Vezano uz mjeru **45 . Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije**, Ministarstvo branitelja primilo je 796 prijava protiv 1991 osobe u kojima se ukazuje na stjecanje statusa i prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata protivno Zakonu o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, a 70 osoba je provjeravano na zahtjev drugih javnopravnih tijela. Od navedenog, 707 prijava proslijeđeno je MUP-u, 52 prijave proslijeđene su HZMO-u, 30 prijava proslijeđeno je MORH-u, a ostale prijave ovisno o sadržaju (koji nije usmjeren na ostvarivanje prava temeljem ZOPHBDR-a)

dostavljene su nadležnim javnopravnim tijelima.

U 83 predmeta, nakon provjera zaključeno je da su prijave neutemeljene (za 42 osobe prijavljene u 2013. g.; 41 osoba prijavljena u prethodnim godinama).

U 2013. godini, MUP je završio istragu za 145 prijavljenih osoba te su izvješća proslijeđena ODO-81 izvješće; DORH-57 izvješća, ŽDO-7 izvješća, a radi ocjene treba li pokrenuti kazneni postupak.

Temeljem prijava dostavljene su obavijesti da se kazneni postupak vodi protiv 4 osobe.

Nepravilnosti su uočene kod stjecanja prava za 6 osoba od kojih se za 2 vodi obnova postupka koja je još u tijeku, za 3 osobe čeka se odluka ODO-a treba li pokrenuti kazneni postupak, a kod 1 osobe ustanovljene su nepravilnosti, međutim nije moguće postupanje, budući je rješenje o pravima već osnaženo presudom USRH.

ODO je dostavilo obavijest o tome da su 3 osobe proglašene krivima za kazneno djelo prevare (čl.244.st.1. i 4.).

Sukladno mjeri **46. Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije** Ministarstvo branitelja je u siječnju 2013. godine uspostavilo evidenciju, **odnosno** tabelarni prikaz (excel tablica) u koju će se upisivati sve podnesene prijave i način postupanja nadležnih tijela državne uprave i drugih državnih institucija po prijavama.

IZVJEŠĆE O PROVEDBI ANTIKORUPCIJSKIH MJERA U PODRUČJU ODGOVORNOSTI POVJERENSTVA ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa nositelj je mjera iz Akcijskog plana navedenih po rednim brojem 23, 24, 25. i 26. istoga.

Mjera 23 i mjera 24

„Unapređivanje pravnog i institucionalnog okvira za učinkovito i sustavno suzbijanje korupcije“

„Sustavno provođenje edukacija državnih, regionalnih i lokalnih dužnosnika i službenika na temu sprječavanja sukoba interesa.“

„Provođenje promotivnih aktivnosti s ciljem predstavljanja javnosti o radu Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa“

Trajanje ovih mjera je trajno tj. kontinuirano, što znači da se sustavno provode kroz cijelo vrijeme djelovanja i rada Povjerenstva.

U tom smislu do sada je izvršeno u 2013. godini 8 edukacija dužnosnika na lokalnoj i regionalnoj razini i to u Puli, Osijeku, Dubrovniku, Sisku, Krapini, Varaždinu, Gospiću Požegi.

U 2014 predviđena je edukacija u 12 županija (Karlovačkoj, Zagrebačkoj i Gradu Zagrebu; Međimurskoj, Koprivničko-Križevačkoj, Primorsko-Goranskoj, Splitsko-Dalmatinskoj, Zadarskoj, Vukovarsko-Srijemskoj, Bjelovarsko-Bilogorskoj, Šibensko-Kninskoj, Virovitičko-Podravskoj i Brodsko-Posavskoj) i to u periodu od 11. veljače 2014. do 09. prosinca 2014.

Isto tako, tijekom 2014. godine predviđamo organizirati nekoliko okruglih stolova na

koje ćemo pozvati državne dužnosnike Hrvatskog sabora, Vlade i Ured predsjednika RH kako bismo zajedno sa njima raspravili i analizirali aktualne teme i eventualne nejasnoće primjene ZSSI-a, kao i potrebu izmjena istog.

U pogledu Mjere 24. želimo napomenuti da smo nakon provedenih lokalnih izbora svim izabranim načelnicima, gradonačelnicima i županima kao i njihovim zamjenicima uputili čestitku uz koju smo im dostavili brošuru u kojoj smo istakli ono što smo smatrali bitnim i na određen način intrigantnim, o čemu svaki dužnosnik mora voditi računa u trenutku preuzimanja odgovornosti vođenja jedinica lokalne i regionalne samouprave, a da ne bi svojim radom ili ponašanjem prekršio odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa. Isto tako u toj brošuri smo ih uputili da se za sve eventualne dileme i nejasnoće obrate Povjerenstvu koje će svojim mišljenjem uputom ili smjernicom pomoći dužnosnicima u otklanjanju dilema da li je neko ponašanje suprotno odredbama Zakona i ulozi koju obavljaju. U tom smislu smo, na neizravan način promovirali rad povjerenstva.

Što se tiče samog rada Povjerenstva kao, po prvi put profesionalnog tijela, rezultati u nepunih godinu dana govore sami po sebi, i o intenzitetu rada i kvaliteti, što je u javnosti prepoznato kao pozitivan napredak. Ipak smatramo nužnim, budući se radi o mjeri koja se provodi kontinuirano, u budućem radu posvetiti više pažnje promociji samog tijela s ciljem podizanja svijesti i cjelokupne javnosti a i samih dužnosnika o složenosti i slojevitosti problema „sukoba interesa“ i načina upravljanja istim.

Mjera 25.

„Izrada brošure - praktikuma sprječavanja sukoba interesa s tipičnim primjerima situacija sukoba interesa“

Ova mjera je izvršena na način kako je već ranije u tekstu objašnjeno, no smatramo da Povjerenstvo bez obzira što je mjeru izvršilo, ima još prostora za doradu i unaprjeđenje brošure, a sve vezano uz svakodnevno rješavanje čitavog niza različitih i specifičnih slučajeva povreda Zakona, što onda ostavlja mogućnost stvaranja prakse koja bi kao takva, pretočena u brošuru u smislu isticanja specifičnih situacija i već donesenih odluka za slične ili iste situacije, bila korisna literatura kako dužnosnicima tako i stručnjacima za različite vrste analiza.

Mjera 26.

„Jačanje integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu tijela državne vlasti“

„Ustrojavanje Registra dužnosnika s ciljem uvida javnosti tko se sve smatra dužnosnikom u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa“

Povjerenstvo navedenu mjeru želi provesti na način da Izradi i objavi E-registar dužnosnika u okviru Zakona o sprječavanju sukoba interesa, koji bi obuhvatio *izradu, objavu i redovito ažuriranje istog na službenim internetskim stranicama Povjerenstva i to ukupno 9. Registara :*

- Zajedničkog registra svih dužnosnika,
- Zasebnog registra dužnosnika koje kao dužnosnika imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor,
- Zasebnog registra dužnosnika koje imenuje Vlada Republike Hrvatske,
- Zasebnog registra dužnosnika koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske,

- Zasebnog registra rukovodećih državnih službenika koje imenuje Vlada Republike Hrvatske,
- Registra ustanova i izvanproračunskih fondova koji su od posebnog interesa ili o posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave,
- Registra neprofitnih udruga i zaklada,
- Registra trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) te
- Registra poslovnih subjekata koji podliježu ograničenjima.

E-registar u smislu predloženih 9 registara predstavljao bi jedinstvenu aplikaciju u kojoj bi se odabirom nekog od zadanih kriterija došlo do rezultata tražene pretrage, npr. ispis svih dužnosti/funkcija/poslova koje određeni dužnosnik obnaša, podatci o članstvu dužnosnika u upravnim vijećima ustanova/neprofitnih udruga/zaklada, podataka o udjelima dužnosnika u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava, odnosno u vlasništvu drugih poslovnih subjekata koji za vrijeme obnašanja dužnosti i podliježu ograničenjima poslovanja na temelju odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

Povjerenstvo je počelo s prikupljanjem podatke potrebnih za izradu registara iz članka 25. Pravilnika o načinu rada i odlučivanja Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa. Zajednički registar svih dužnosnika, Registar ustanova i izvanproračunskih fondova koji su od posebnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te Registar poslovnih subjekata koji podliježu ograničenjima biti će dostupni i objavljeni na internetskim stranicama Povjerenstva do kraja prvog kvartala 2014.g., ali samo u PDF formatu. Konačan cilj je da svih 9 Registara bude izrađeno i objavljeno na stranicama Povjerenstva kao E-registar, koji se može pretraživati po različitim kategorijama. Obzirom na opsežnost posla koji je obuhvaćen izradom potrebnih informatičkih programa te obzirom na potrebu da se za provedbu informatizacije rada Povjerenstva osiguranju dodatna proračunska sredstava, Povjerenstvo kao rok za provedbu predložene mjere predlaže 2015.g., s napomenom da će do kraja 2014.g. i preostali Registri biti ustrojani i objavljeni u PDF- formatu na internetskim stranicama Povjerenstva.

Nositelj predložene mjere je Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa. Predlažemo da se njegovim sunositeljima odredi Digitalno informacijsko dokumentacijski ured te Državno izborno povjerenstvo obzirom da oni raspolažu podacima koji su Povjerenstvu nužni za izradu, a kasnije i za ažuriranje podataka.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa, u trenutku podnošenja ovog prijedloga nema u svom proračunu osigurana sva potrebna sredstva za izradu aplikacije E-registar no u proračunu za 2014.g. osigurana su sredstva za pripremu idejnog projekta ukupne informatizacije Povjerenstva, koji uključuje i izradu te održavanje posebnih aplikacija, pa tako i navedenih E-registara. Točan iznos potrebnih sredstava za izradu aplikacije E-registri bit će naknadno poznat.

Konačan pokazatelj provedbe mjere Izrade i objave E-registara dužnosnika u okviru Zakona o sprječavanju sukoba interesa bit će povećanje transparentnosti obnašatelja javnih dužnosti, te javno dostupni i ažurni podatci u E-registrima koji se mogu pretraživati po različitim kategorijama podataka. U prilogu dostavljamo skraćeni prijedlog izložene Mjere sa stavkama potrebitim za uvrštavanje iste u Akcijski plan.

Povjerenstvo ocjenjuje da je ovo najzahtjevnija mjera koju treba izvršiti i to iz razlog

što je nužna kako za nesmetan i učinkovit rad samog Povjerenstva tako i s aspekta transparentnosti i uvida javnosti u popis svih dužnosnika u Republici Hrvatskoj na koje se odnosi Zakon o sprječavanju sukoba interesa.

Ističemo da je rok za izvršenje ove mjere bio kraj prvog kvartala 2014. Povjerenstvo intenzivno radi na ustrojavanju registara tako da će do konca ožujka ove godine objaviti Registre u mjeri i opsegu kako je naprijed izneseno. Napominjemo da brzina ispunjenja ove mjere ovisi isključivo o dva bitna čimbenika od kooperativnosti Vlade RH, Hrvatskog saborom kao i Ureda predsjednika Republike Hrvatske, koji su u najvećoj mjeri one institucije koje su u obvezi dostaviti nam tražene popise, a sukladno Zakonu o sprječavanju sukoba interesa, a isto tako o financijskim sredstvima nužnim za provođenje iste.

IZVJEŠĆE O PROVEDBI ANTIKORUPCIJSKIH MJERA U PODRUČJU ODGOVORNOSTI MINSTVA OBRANE

U postupku izrade Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije koji je Vlada Republike Hrvatske donijela 15. studenoga 2012. Ministarstvo obrane iz djelokruga svoje nadležnosti predložilo je utvrđivanje mjera kojima će se djelovati u cilju suzbijanja korupcije i smanjenja korupcijskih rizika.

U skladu s tim prijedlogom u Akcijskom planu uz Strategiju suzbijanja korupcije Ministarstvo obrane je određeno za nositelja provedbe sljedećih mjera:

Povećanje kapaciteta i sposobnosti samostalnog sektora za javnu nabavu

Radi povećanja kapaciteta i sposobnosti ustrojstvene jedinice Ministarstva obrane koja se bavi područjem javne nabave ustrojen je Samostalni sektor za javnu nabavu umjesto ranije Službe za ugovaranje i nabavu koja je djelovala u okviru Uprave za materijalne resurse.

Sektor se sastoji od dvije službe, od kojih jedna prati i nadzire primjenu zakonske regulative iz područja javne nabave, izrađuje strategiju, smjernice i pravila iz djelokruga javne nabave za Ministarstvo obrane i Oružane snage Republike Hrvatske, propisuje primjenu zakonske regulative, izrađuje prijedloge propisa iz svojeg djelokruga rada, izrađuje i standardizira operativne postupke i procedure za provođenje javne nabave, koordinira procese nabave s tehničkim nositeljima, koordinira i priprema izradu godišnjeg plana nabave, surađuje s nadležnim državnim institucijama iz područja javne nabave i područja informacijske sigurnosti te pruža pravnu potporu u sustavnom praćenju i primjeni zakonske regulative i propisa iz gospodarskog prava i drugih područja koja su vezana za sustav javne nabave i područje informacijske sigurnosti.

Druga Služba Samostalnog sektora za javnu nabavu obavlja stručne poslove koji se odnose na provođenje postupaka nabave materijalnih sredstava (roba), radova i usluga za potrebe Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Stalna su nastojanja da se popune upražnjena radna mjesta stručnim kadrom, sa završenim specijalističkim programima iz područja javne nabave te položenim ispitom koji mogu provoditi postupke javne nabave.

Preseljenjem Samostalnog sektora za javnu nabavu u nove uredske prostore stvoreni su uvjeti

za kvalitetniji rad.

U realizaciji Plana nabave Ministarstva obrane u 2013. godini Samostalni sektor za javnu nabavu proveo je 837 postupaka javne nabave.

U svrhu povećanja transparentnosti postupaka javne nabave u Ministarstvu obrane Zakonom o obrani (Narodne novine, br. 73/13), koji je stupio na snagu u lipnju 2013. godine, Odbor za obranu Hrvatskoga sabora kao matično radno tijelo ovlašten je prije pokretanja postupaka javne nabave davati mišljenje Ministarstvu obrane za nabave vrijednosti veće od 5.000.000,00 eura.

Izrada i objavljivanje detaljnih uputa o ovlastima i odgovornostima kod stvaranja obveza

Na temelju Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 90/11, 83/13 i 143/13) i Uredbe o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti (Narodne novine, br. 89/12) u siječnju 2014. donesena je Uputa o provedbi postupaka javne nabave u Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu Uputa).

Uputom se uređuju postupci koji se odnose na planiranje nabave i izradu godišnjih planova nabave za potrebe Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske, načine nabave roba, radova i usluga u kojima Ministarstvo obrane i ponuditelji sklapaju ugovore o javnoj nabavi i nadležnosti ustrojstvenih jedinica u pripremi i provođenju postupaka nabave i načina nabave.

Uputa se primjenjuje i na aktivnosti procesa nabave roba i usluga u inozemstvu za potrebe Oružanih snaga Republike Hrvatske koje sudjeluju u operacijama potpore miru i drugim aktivnostima u inozemstvu.

Uputom se stvaraju pretpostavke za temeljnu svrhu javne nabave kako bi se zadovoljile potrebe Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske uz istodobno ostvarivanje najbolje vrijednosti za uložena sredstava.

Gospodarskim subjektima omogućuje se na jednakoj, transparentnoj i pravičnoj osnovi mogućnost sudjelovanja u postupcima javne nabave, osigurava se jednakost tretmana djelotvornom i učinkovitom zaštitom prava gospodarskih subjekata te se sprječavaju rizici u sklopu postupaka javne nabave.

Uputom su utvrđene mjere za povećanje transparentnosti i odgovornosti na sljedeće načine:

- objavom Godišnjeg plana nabave na internetskoj stranici Ministarstva obrane kako bi se zainteresirani gospodarski subjekti pravovremeno pripremili za sudjelovanje u određenim nadmetanjima
- usvajanjem internih pravila u kojim su utvrđene obveze i nadležnosti osoba koje sudjeluju u pripremi i provedbi postupaka javne nabave i izvršenja ugovora o javnoj nabavi
- vođenje evidencija o svim koracima u pripremi i provedbi postupaka javne nabave
- izradom internih izvješća o fazama pripreme i provedbe nadmetanja
- utvrđivanjem pravila za izvješćivanje o nepravilnostima
- razdvajanjem funkcija u sklopu provedbe postupaka javne nabave
- objavom Registra ugovora na internetskim stranicama Ministarstva
- razdvajanjem funkcije potpisivanja ugovora i kontrole izvršenja ugovora.

Budući da za bagatelne nabave prema članku 18. stavku 3. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 90/11, 83/13 i 143/13) nije obvezno provoditi postupke nabave propisane Zakonom, Uputom je posebno razrađen postupak bagatelne nabave u slučajevima kada je procijenjena vrijednost nabave

manja od 200.000,00 kuna za robu i usluge odnosno 500.000,00 kuna za radove.

Isti postupak koji je Uputom utvrđen za bagatelne nabave primjenjuje se i na ugovore koji se u skladu s člankom 10. stavkom 1. točkom 10. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 90/11, 83/13 i 143/13) sklapaju s pravnom osobom čiji su jedini vlasnici (osnivači i/ili članovi društva), ako su kumulativno ispunjeni sljedeći uvjeti:

- da u pravnoj osobi nema izravnog ili neizravnog udjela privatnog kapitala
- da je pravna osoba osnovana u svrhu obavljanja djelatnosti za potrebe vlasnika
- da je pravna osoba u prethodne tri godine ostvarila u prosjeku više od 80% prometa od obavljanja djelatnosti za potrebe vlasnika, a ako za prethodne tri godine ne postoje pokazatelji prometa, zbog datuma osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti pravne osobe, dovoljno je da pravna osoba učini vjerojatnim postizanje takvog prometa, npr. prema poslovnim projekcijama
- da vlasnik nad pravnom osobom obavlja nadzor kao nad svojom ustrojstvenom (poslovnom) jedinicom, a ako je više vlasnika pod uvjetom da oni takav nadzor obavljaju zajedno
- da se predmet ugovora odnosi na obavljanje djelatnosti za potrebe vlasnika
- da je vlasnik obavezan osigurati da pravna osoba primjenjuje Zakon o javnoj nabavi za nabavu robe, radova ili usluga potrebnih za izvršenje ugovora.

Postupak nabave utvrđen Uputom također se primjenjuje i na ugovore utvrđene člankom 11. stavkom 3. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 90/11, 83/13 i 143/13).

Radi osiguranja transparentnosti navedenih postupaka Uputom je propisano da će se ti postupci nabave provoditi nadmetanjem po pozivu, dvostupanjskim nadmetanjem ili neposrednim pregovaranjem s jednim ili više ponuditelja.

Sustavno pristupanje edukacije djelatnika

Samostalni sektor za javnu nabavu ustrojstvena je jedinica Ministarstva obrane koja obavlja stručne i upravne poslove vezane za nabavu materijalnih sredstava (roba), usluga i ustupanja radova u zemlji i inozemstvu. Samostalni sektor predlaže smjernice te provodi politiku javne nabave, upravlja procesima javne nabave, planira i predlaže edukaciju vezanu za primjenu propisa iz područja javne nabave, planira i provodi postupke nabave, obavlja poslove opskrbe u operacijama potpore miru, međunarodnim vježbama i operacijama te aktivnostima potpore zemlje domaćina, sudjeluje u postupku nabave i ugovaranja roba i usluga putem FMS-a, FMF programa i međunarodnih sporazuma.

Svi djelatnici Samostalnog sektora za javnu nabavu završili su specijalistički program za usavršavanje u području javne nabave, položili ispit iz zakonske regulative koja propisuje područje javnih nabava u Republici Hrvatskoj te posjeduju certifikat Uprave za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva. Redovito obnavljanje (dopunjavanje i usavršavanje) potrebnih znanja za svakog djelatnika obavlja se pohađanjem programa usavršavanja u ukupnom trajanju od najmanje 32 nastavna sata u razdoblju od tri godine od datuma početka valjanosti certifikata koja provode za to nadležna tijela.

Antikoruptivno djelovanje na drugim područjima rada Ministarstva obrane

Osim provedbe mjera utvrđenih Akcijskim planom uz Strategiju suzbijanja korupcije Ministarstvo obrane i u drugim segmentima djelovanja inzistira na dosljednoj primjeni zakonskih propisa kako bi se spriječilo stvaranje uvjeta za koruptivno djelovanje te kako bi se smanjili i eliminirali koruptivni rizici.

Jačanje unutarnjih institucionalnih okvira i kapaciteta

Bitno je napomenuti da se i dalje intenzivno radi na jačanju institucionalnih kapaciteta te da su u cijelosti stvoreni organizacijski, kadrovski i stručni uvjeti za nesmetano i učinkovito funkcioniranje Samostalnog odjela za unutarnju reviziju. Unutarnja revizija Ministarstva obrane koja funkcionira u skladu s međunarodno priznatim standardima za unutarnju reviziju svojim djelovanjem pridonosi sustavnom i kontinuiranom preispitivanju funkcija upravljanja obrambenih, radnih i poslovnih procesa i procedura, povećanju efikasnosti procesa upravljanja rizikom, kontrole i gospodarenja.

Revizijske preporuke iniciraju organizacijske i upravljačke promjene te preventivno djeluju na stvaranje uvjeta za minimizaciju rizika od koruptivnih djelatnosti.

U siječnju 2014. Ministarstvo obrane je donijelo Metodologiju upravljanja razvojnim projektima na temelju odredbi Zakona o obrani (Narodne novine, br 73/13), a u skladu sa Zakonom o proračunu (Narodne novine, br. 87/08 i 136/12), Zakonom o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine, br. 141/06) i Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine, br. 139/10). Metodologija upravljanja razvojnim projektima namijenjena je ustrojstvenim jedinicama Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske te svim sudionicima u procesu upravljanja razvojnim projektima kao proceduralna smjernica za njihovo sudjelovanje i rad u domeni upravljanja projektima.

Metodologijom se definiraju ovlasti, odgovornosti i obveze svih sudionika u provedbi pojedinih aktivnosti procesa upravljanja projektima te sustav odlučivanja, nadzora i kontrola po fazama provedbe projekta. U skladu s time osnovan je Odbor za nadzor, kontrolu i odlučivanje u upravljanju projektima, kao stalno stručno tijelo ministra obrane čiji je voditelj zamjenica ministra obrane.

Zadaće Odbora su: osiguranje provedbe Metodologije upravljanja razvojnim projektima, donošenje zaključaka i odluka po fazama vođenja projekata od pokretanja do zatvaranja projekta, integracija i koordinacija funkcionalnih područja i upravljačkih razina u upravljanju projektima i izrada izvješća o statusu pojedinačnih projekata za ministra obrane. Odbor se sastaje u skladu s dinamikom provedbe projekata te inicijativi projektnih timova ili naručitelja projekata, a najmanje jedanput mjesečno. Zaključke i odluke koje donosi Odbor su obvezujuće za sve sudionike u pojedinim projektima. Projektni timovi i voditelji funkcionalnih jedinica koje sudjeluju u projektima obvezni su Odboru kontinuirano dostavljati izvješća i ažurirati trenutačni status projekata u skladu s Metodologijom upravljanja razvojnim projektima. Postojeći projekti Ministarstva obrane će se registrirati u Registru projekata te će se odlučiti o njihovoj realizaciji.

Provođenje etičkog kodeska u državnoj službi

Povjerenik za etiku Ministarstva obrane kao osoba zadužena za primanje pritužbi zaposlenika, građana i drugih osoba u vezi s neetičnim i mogućim koruptivnim ponašanjem zaposlenika postupa po dostavljenim prijavama te ministru obrane dostavlja izvješće s prijedlogom za poduzimanje određenih mjera.

U 2013. godini povjerenik za etiku zaprimio je jednu prijavu za neetično postupanje.

Provođenje zakona o pravu na pristup informacijama

Mogućnost da zainteresirana javnost bude upoznata s radom i djelovanjem Ministarstva obrane

ostvaruje se primjenom Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine, br. 25/13).

Službenik za informiranje zaprima zahtjeve za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija te postupa na način propisan Zakonom. U 2013. godini ukupno su zaprimljena 32 zahtjeva za pristup informacijama i ponovnu uporabu. Od toga broja usvojena su 22 zahtjeva, dva su djelomično usvojena, sedam ih je odbijeno, a jedan je odbačen.

Šest zahtjeva je ustupljeno drugim tijelima.

Zaprimljena su i dva zahtjeva za ispravak ili dopunu informacije.

Na rješenja službenika za informiranje izjavljene su tri žalbe od kojih su dvije usvojene.

Na drugostupanjska rješenja nije bilo podnesenih tužbi Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Provedba zakona o procjeni učinaka propisa

U skladu sa Zakonom o procjeni učinaka propisa (Narodne novine, br. 90/11) u postupku donošenja Zakona o obrani i Zakona o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske u 2013. godini provedeno je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću.

Nakon provedenog savjetovanja Ministarstvo obrane razmotrilo je sve primjedbe, prijedloge i mišljenja zainteresirane javnosti te o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima obavijestili zainteresiranu javnost putem internetske stranice Ministarstva obrane.

Preporuke Državnog ureda za reviziju

Ministarstvo obrane poštuje preporuke Državnog ureda za reviziju koje su navedene u Izvješću o obavljenoj financijskoj reviziji Ministarstva obrane za 2012. godinu.

U skladu s preporukom Državnog ureda za reviziju obavljen je fizički popis nekretnina koje su dane na raspolaganje i upravljanje Ministarstvu obrane i Oružanim snagama Republike Hrvatske.

Prošle 2013. godine obavljen je terenski očevid i izrađena procjena vojnih nekretnina te su obrađeni podaci za vojne nekretnine. Ažurirani su i podaci o nekretninama koje više nisu na upravljanju u Ministarstvu obrane odnosno koje su predane drugim korisnicima, tijelima, pravnim ili fizičkim osobama.

Svi ti podaci su dostavljeni Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom radi formiranja Registra državne imovine koji je u siječnju 2014. godine objavljen.

Nastavlja se s provođenjem aktivnosti određenih Akcijskim planom uklanjanja nepravilnosti za utvrđivanje stanja potraživanja za zakup poslovnih prostora, stanarina i garaža te stanja potraživanja s temelja obročne otplate prodaje stanova.

Radi rješavanja te problematike koja traje dvadesetak godina, početkom 2014. godine ministar obrane osnovao je Radnu skupinu za utvrđivanje stanja poslovnih prostora kojima upravlja i raspolaže Ministarstvo obrane.

Zadaća Radne skupine je u skladu sa Zakonom o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora utvrditi: poslovne prostore kojima upravlja i raspolaže Ministarstvo obrane (poslovne prostore i garaže),

za koje poslovne prostore Ministarstvo obrane ima sklopljen ugovor o zakupu, za koje poslovne prostore Republika Hrvatska ima sudski spor, koje je trenutno stanje spisa, koja je vrijednost predmetnoga potraživanja, da li je ugovor o zakupu važeći, da li je poslovni prostor upisan u zemljišnim knjigama, da li zakupnik plaća zakupninu kao i druge potrebne radnje propisane Zakonom.

Preporuka Državnog ureda za reviziju je i uspostava učinkovitog sustava kontrole postupaka javne nabave u svrhu cjelovitog i efikasnog praćenja izvršenja zaključenih ugovora.

Samostalni sektor za javnu nabavu u okviru svojih mogućnosti poduzeo je mjere za praćenje realizacije ugovora.

Putem Uputa o postupanju pri realizaciji ugovora osigurani su preduvjeti za trošenje financijskih sredstava krajnjih korisnika maksimalno do visine odobrene za predmetnu nabavu.

Samostalni sektor za javnu nabavu i nadalje poduzima mjere radi cjelovitog praćenja realizacije.

Obrazac za evidenciju stvorenih obveza putem narudžbenica koji ujedno omogućuje i evidenciju realizacije okvirnih sporazuma/ugovora/odlika o provedbi nabave Samostalni sektor za javnu nabavu dostavio je svim tehničkim nositeljima koji su ga obvezni dostaviti po organizacijskoj hijerarhiji svim ustrojstvenim jedinicama Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske koje provode naručivanje roba/usluga/radova i izdaju narudžbenice za predmete nabave iz njihove nadležnosti u skladu s odobrenim financijskim sredstvima predviđenim rezervacijom II u sustavu Državne riznice.

Nakon prikupljanja izvješća tehnički nositelji obvezni su obrasce dostaviti u elektroničkom obliku do dvadesetog u mjesecu za prethodni mjesec.

Svi tehnički nositelji još jedanput su upozoreni na obvezu redovitog i potpunog dostavljanja podataka s obzirom na to da navedene obveze proizlaze iz Akcijskog plana ministra obrane za uklanjanje nepravilnosti u stvaranju obveza putem narudžbenica u sustavu Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Suradnja s Nacionalnim vijećem za praćenje provedbe strategije suzbijanja korupcije

U 2013. godini Ministarstvo obrane imalo je suradnju s Nacionalnim vijećem za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije.

Tako je 20. veljače 2013. održan radni sastanak na kojem je tema bila prezentacija Plana nabave Ministarstva obrane za 2013. godinu, a održana je i rasprava o paketu obrambenih zakona čiji je postupak donošenja tada bio u tijeku i koji su doneseni i stupili na snagu u lipnju 2013. godine.

Dana 6. studenoga 2013. održan je sastanak na kojem je podneseno izvješće o realizaciji Plana nabave Ministarstva obrane za 2013. godinu te je predstavljen Plan nabave za 2014. godinu.

Na navedenim sastancima uz predstavnike Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije sudjelovao je i Odbor za obranu Hrvatskoga sabora.

**IZVJEŠĆE O PROVEDBI ANTIKORUPCIJSKIH MJERA U PODRUČJU
ODGOVORNOSTI MINISTARSTVA UNUTARNJIH POSLOVA,
RAVNATELJSTVA POLICIJE, UPRAVE KRIMINALISTIČKE POLICIJE**

Ministarstvo unutarnjih poslova, Uprava kriminalističke policije, Policijski nacionalni ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta kao aktivan sudionik u implementaciji Strategije suzbijanja korupcije kroz provedbu mjera iz Akcijskog plana se zalaže za društvo bez korupcije te se velika pozornost poklanja vjerodostojnosti sustava koji proklamira borbu protiv korupcije na svim razinama pa i one na najvišem nivou. U tom smislu podizanje razine svijesti o štetnosti korupcije kao pojave i povjerenje građana u sustav nema alternative.

Obveze Ministarstva unutarnjih poslova iz Strategije suzbijanja korupcije kao i pripadajućeg Akcijskog plana, kontinuirano se provode, a odnose se primarno na jačanje kadrovskog i institucionalnog okvira za borbu protiv korupcije, sustavno provođenje stručnog osposobljavanja policijskih službenika za poslove otkrivanja korupcijskih kaznenih djela i njihovih počinitelja, sudjelovanje u europskim i regionalnim institucijama te suradnju s Europolom, Interpolom, policijama susjednih i drugih europskih država.

Značajne promjene u načinu progona korupcije uvjetovale su porast broja kaznenih prijava za korupcijska kaznena djela, pa je tako korupcijskih kaznenih djela u 2013. godini u odnosu na prethodnu godinu prijavljeno više za 135,15 %, odnosno u 2013. godini zabilježeno 1.940 korupcijskih kaznenih djela, dok ih je u 2012. godini bilo 825. Materijalna šteta pričinjena korupcijskim kaznenim djelima iznosila je u 2013. godini 941.965.674,00 kuna, a u 2012. godini 568.505.910,00 kuna. Prema statističkim pokazateljima prijavljenih kaznenih djela, proizlazi da je broj korupcijskih kaznenih djela u znatnom porastu.

Također, sukladno određenim mjerama iz Akcijskog plana iz nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova intenzivirana su kriminalistička istraživanja korupcijskih kaznenih djela počinjenih od strane službenih i odgovornih osoba u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske što se ogleda u porastu broja kaznenih prijava za korupcijska kaznena djela. Iz strukture pokrenutih kaznenih postupaka proizlazi kako je većina postupaka pokrenuta zbog korupcijskih kaznenih djela srednje i visoke razine te se odnose na slučajeve korupcije u javnim trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu RH, lokalnoj samoupravi i dr. Navedeno će, s obzirom na velike, izravne materijalne štete pričinjene državnom proračunu, i u budućem razdoblju biti prioritet postupanja u suzbijanju korupcijskih kaznenih djela.

Fokus protukorupcijskih napora stavlja se na paralelno provođenje financijskih istraga u svim kaznenim djelima kojima je počinjena materijalna šteta ili je utvrđeno protupravno stjecanje imovinske koristi, posebno u korupcijskim predmetima, nepravilnostima u svezi postupaka javne nabave, a sve u cilju podizanja učinkovitosti kaznenog progona i utvrđivanja protupravne imovinske koristi kao bi se ista mogla oduzeti kroz kazneni postupak. Također, fokus je i na suzbijanju „unutarnje korupcije“, tj. korupcije unutar samog MUP-a RH.

Ministarstvo unutarnjih poslova kao tijelo zaduženo za kazneni progon sudjeluje i u provedbi izvida kaznenih djela počinjenih na štetu financijskih interesa Europske unije, kao tijelo sustava za suzbijanje nepravilnosti i prijevara (AFCOS sustav). AFCOS sustav jest sustav putem kojeg se provodi koordinacija zakonodavnih, upravnih i operativnih aktivnosti s ciljem zaštite financijskih interesa Europske unije i neposrednu suradnju s Uredom Europske komisije za borbu protiv prijevara (OLAF).

Nadalje, vezano uz provedbu mjera iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije od 15.02.2012.g. iz nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova također je poduzeto:

Mjera broj 88. Educiranje policijskih službenika u pogledu Kodeksa policije

Navedena mjera ima za cilj jačanje integriteta i ponašanje državnih službenika u skladu s prihvaćenim kodeksom ponašanja u Ministarstvu unutarnjih poslova. Provodi se trajno, na način da su svi policijski službenici upoznati sa sadržajem Kodeksa policije, a edukacija se provodi i pri Policijskoj akademiji i to na Visokoj policijskoj školi, Specijalističkom studiju u okviru kolegija „Policijska etika“ te na Stručnom studiju u okviru kolegija „Policijske ovlasti i ljudska prava“.

Pored navedenog, Policijska akademija u programu temeljne policijske obuke za sve polaznike provodi i edukaciju u kolegiju „Etika policijskog zvanja“ za zanimanje policajac.

Mjera broj 89. Intenziviranje postupanja u sprječavanju unutarnje korupcije

Odjel za unutarnju kontrolu kao ustrojstvena jedinica Kabineta ministra unutarnjih poslova kao i Ravnateljstvo policije svakodnevno zaprimaju prijave građana podnesene zbog sumnje u možebitne zlouporabe položaja i ovlasti policijskih službenika ili druga ponašanja u službi koja izražavaju sumnju u njihovu korumpiranost. Prema do sada zaprimljenim prijavama, većina njih se odnosila na sumnju da su policijski službenici sudjelovali u ostvarenju bića kaznenih djela „Zlouporaba položaja i ovlasti“ i „Primanje mita“ iz Kaznenog zakona Republike Hrvatske .

Po zaprimanju prijava čiji navodi ukazuju na sumnju u počinjenje kaznenih djela od strane policijskih službenika, Služba za unutarnju kontrolu poduzima u koordinaciji s Upravom kriminalističke policije, Policijskim nacionalnim uredom za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (PNUSKOK) kao i nadležnim državnim odvjetništvom izvide kaznenih djela, ostvarujući pri tom punu suradnju s građanima koji prijavljuju korupciju policijskih službenika kako bi se u potpunosti utvrdila osnovanost prijave. Imajući u vidu ulogu policijskih službenika u provedbi zakona, držimo da je intenzivno postupanje u sprječavanju korupcije među policijskim službenicima potrebno nastaviti kroz daljnje permanentno postupanje prilikom ocjene svake pritužbe na rad policijskih službenika.

Mjera br. 90 Implementacija samoocjenjivanja procesa rada i organizacije u svrhu unaprjeđenja integriteta u Ministarstvu unutarnjih poslova

Ova mjera ima za cilj jačanje integriteta i ponašanja policijskih službenika u skladu s prihvaćenim kodeksom, a budući ovo Ministarstvo provodi „Strategiju reforme sustava upravljanja ljudskim resursima u Ministarstvu unutarnjih poslova“, mišljenja smo da s istom treba nastaviti te i dalje provoditi kroz četiri stadija:

- I. Uvođenje integriranog sustava upravljanja ljudskim potencijalima u upravljanju ljudskim resursima u Ministarstvu unutarnjih poslova,
- II. Jačanje strateške uloge sustava ljudskih potencijala,
- III. Jačanje sudjelovanja i motivacije policijskih službenika,
- IV. Prilagodba i organizacija Policijske akademije.

Mjera broj: 128. - Analiza provedbe odredbi pojedinih zakona koji se odnose na zaštitu „zviždača“

Ministarstvo unutarnjih poslova zajedno s Ministarstvom uprave, Ministarstvom pravosuđa, Državnim odvjetništvom i drugim nadležnim tijelima sudjeluje u provedbi iste mjere kroz davanje stručnih mišljenja na zakonsku regulativu koja definira ovo područje.

Mjera broj 156. - Reorganiziranje PNUSKOK-a u vidu preraspodjele policijskih službenika s ranije sistematiziranih radnih mjesta na mjesta policijskih službenika u Službu gospodarskog kriminaliteta i korupcije – popunjavanje 10 novih sistematiziranih radnih mjesta.

Sukladno novoj sistematizaciji radnih mjesta policijskih službenika u Službi gospodarskog kriminaliteta i korupcije, koji čine i dva novoustrojena Odjela za visokotehnološki kriminalitet i Odjel za pretvorbeni kriminalitet, do sada je od ukupno 10 novih sistematiziranih radnih mjesta popunjeno 9 radnih mjesta za službenike koji su dobili nova rješenja krajem 2012. i početkom 2013. godine, dok je u tijeku popunjavanje još jednog radnog mjesta, a sve sukladno sistematizaciji Službe gospodarskog kriminaliteta i korupcije.

Mjera broj 157. - Organiziranje tematske radionice za usavršavanje rukovoditelja ustrojstvenih jedinica gospodarskog kriminaliteta i korupcije – održavanje redovitog godišnjeg radnog sastanka linije rada gospodarskog kriminaliteta i korupcije.

Ova mjera provodi se kontinuirano tijekom svake kalendarske godine kojom prilikom se u sjedištu MUP-a, Ravnateljstvu policije održavaju redoviti godišnji sastanci predstavnika svih policijskih uprava i PNUSKOK-a (predstavnici službi u Zagrebu, Osijeku, Splitu i Rijeci) koji obnašaju dužnost voditelja službe ili grupe po liniji rada gospodarskog kriminaliteta i korupcije. Na godišnjim sastancima prezentiraju se statistički podaci i analiziraju postignuti rezultati u cilju uočavanja problema u postupanju te u razmjeni iskustava (najboljih praksi), a što je baza za izradu prosudbenih planova kao i otkrivanje novih pojava oblika gospodarskog kriminaliteta i korupcije. Za navedene potrebe organiziraju se seminari i radionice na koje, pored ostalih, dolaze i predstavnici drugih državnih tijela (Agencije za provedbu zakona) te predstavnici državnog odvjetništva. Teme sastanka su korupcija, pranje novca, financijske istrage, kibernetički kriminalitet, povrede prava intelektualnog vlasništva, siva ekonomija, te pretvorbeni kriminalitet i ratno profiterstvo. Tijekom 2013. godine započelo se sa provođenjem „Specijalističkog tečaja za rad na poslovima suzbijanja gospodarskog kriminaliteta i korupcije“ koji će se održati u tri ciklusa u trajanju od deset radnih dana, a namijenjen je policijskim službenicima koji rade na poslovima gospodarskog kriminaliteta i korupcije. Tijekom 2013. godine održan je prvi ciklus edukacije dok je daljnja edukacija u tijeku.

Mjera br. 158. Organiziranje koordinacijskih sastanaka s policijskim službenicima po policijskim upravama

Ova mjera provodi se od 2008. godine tako što se tijekom provođenja opsežnih i složenih kriminalističkih istraživanja predmeta gospodarskog kriminaliteta i korupcije te kriminalističkih istraživanja s međunarodnim elementom, održavaju tematski sastanci s policijskim službenicima u svim policijskim upravama gdje se za to ukaže potreba, a radi sprječavanja, otkrivanja i procesuiranja kaznenih djela s elementima korupcije.

Mjera br. 159. Intenziviranje kriminalističkih istraživanja korupcijskih kaznenih djela počinjenih od strane službenih i odgovornih osoba u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske

Značajne promjene u načinu progona korupcije uvjetovale su porast broja kaznenih prijava za korupcijska kaznena djela. Za razliku od ranijih godina, kada je većina postupaka pokrenuta zbog manje značajnih kaznenih djela, sada se u strukturi pokrenutih kaznenih postupaka pokazuje kako je većina postupaka pokrenuto zbog korupcijskih kaznenih djela srednje i visoke razine te se odnose na slučajeve korupcije u javnim trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu RH, lokalnoj samoupravi i dr. Navedeno će, s obzirom na izravnu štetu pričinjenu državnom proračunu i u budućem razdoblju biti prioritet postupanja u suzbijanju korupcijskih kaznenih djela.

Pretežno se radi o kaznenim djelima zlouporabe položaja i ovlasti te davanja i primanja mita na koje otpada najveći dio obrađenih korupcijskih kaznenih djela, dok su osumnjičeni u najsloženijim predmetima mahom iz redova upravljačkih struktura javnih trgovačkih društava, odnosno tijela izvršne vlasti, kako na državnoj tako i na lokalnoj razini.

Mjera br. 163. Sklapanje novih bilateralnih i multilateralnih sporazuma u suzbijanju korupcije

Republika Hrvatska, pa tako i Ministarstvo unutarnjih poslova je aktivni sudionik svih glavnih međunarodnopravnih instrumenata za suzbijanje korupcije te je do sada potpisala i mnoge bilateralne i međunarodne ugovore kojima se olakšava rad na suzbijanju organiziranog kriminala, međunarodne nezakonite trgovine opojnim drogama i međunarodnog terorizma, prekograničnog kriminala i međunarodna suradnja na području suzbijanja korupcije.

Potpisan je Sporazum o suradnji između Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske i Ministarstva unutarnjih poslova Ruske Federacije kojim je, između ostaloga, u članku 2. i 3. Sporazuma, predviđena suradnja na sprječavanju, otkrivanju, suzbijanju i rješavanju kaznenih djela vezanih uz korupciju i organizirani kriminalitet te je u tijeku priprema ili potpisivanje sporazuma o policijskoj suradnji s Ministarstvom javne sigurnosti Republike Izrael te nadležnim tijelima na području međunarodne policijske suradnje Kraljevine Španjolske, Sjedinjenih Američkih Država, Republike Poljske, Republike Malte, Republike Slovačke i Republike Srbije.

S obzirom da se i u narednom vremenskom razdoblju očekuje intenzivna aktivnost na području uspostavljanja i intenziviranja međunarodne policijske suradnje, navedena mjera će i dalje imati veliki utjecaj u borbi protiv korupcije koje granice su

se bitno proširile nakon ulaska Hrvatske u sastav zemalja članica EU, a što će pored dosadašnjeg iskustva u praćenju provedbe mjera iz Akcijskog plana utjecati i na mnoge druge oblike suradnje i potrebe za sklapanjem pojedinačnih sporazuma.

Mjera br.166. - Izrada distribucija letka o suzbijanju korupcije

U suradnji s Ministarstvom pravosuđa, Samostalnim sektorom za suzbijanje korupcije izrađen letak o suzbijanju i štetnosti korupcije te je distribuiran svim organizacijskim jedinicama Ministarstva unutarnjih poslova koje se bave ovom problematikom.

Cijeloviti tekstovi svih Izvješća nalaze se na internetskoj stranici Nacionalnog vijeća za praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije www.sabor.hr.

TEMATSKA SJEDNICA NACIONALNOG VIJEĆA

- **Koruptogenost i zlouporabljivost pravnog uređenja instituta**
- **predstečajne nagodbe**

Na sjednici su kao uvodničari izlagali: akademik Jakša Barbić, prof. dr. sc. Jasna Garašić, dr Vlado Brkanić i odvjetnik Žarko Adamek.

OSTALE AKTIVNOSTI NACIONALNOG VIJEĆA

Predsjednik, potpredsjednica i pojedini članovi Nacionalnog vijeća sudjelovali su u radu i na susretima na kojima se raspravljalo o unapređenju i borbi protiv korupcije u Hrvatskoj.

Broj predstavljeni građana znatno se smanjio u odnosu na početak rada Nacionalnog vijeća u 5. sazivu Hrvatskoga sabora u 2006. godini, budući je s vremenom od strane građana prihvaćena stvarna nadležnost Nacionalnog vijeća - nadzor i praćenje provedbe Strategije suzbijanja korupcije, a ne rješavanje pojedinačnih slučajeva, tako su četiri predstavljeni upućene Nacionalnom vijeću tijekom 2013. god., a sedam tijekom 2014.god..

PRIJEDLOZI I PREPORUKE NACIONALNOG VIJEĆA NOSITELJIMA MJERA IZ AKCIJSKOG PLANA UZ STRATEGIJU SUZBIJANJA KORUPCIJE :

- predložiti Vladi Republike Hrvatske izradu nove Strategije suzbijanja korupcije;
- nastavak proaktivnog pristupa korupciji i predlaganje korektivnih mjera;
- provođenje aktivnosti na podizanju svijesti o postojanju korupcije, njezinim uzrocima i opasnostima;

Može se zaključiti i nadalje da su u zakonodavnom okviru, od ustavnih promjena, preko donošenja i izmjene i dopune postojećih zakona koji reguliraju pitanja javnih nabava, koncesija, sukoba interesa, financiranja političkih stranaka, prava na pristup informacijama, kaznenog zakona, zakona o kaznenom postupku, kao i pravosudne reforme stvorene pretpostavke za učinkovitiju borbu protiv korupcije.

Percepcija građana o korupciji u hrvatskom društvu, u svim državnim tijelima, politici, zdravstvu, visokom školstvu i sportu, ukazuje na ozbiljnost i potrebu još jače borbe s korupcijom, koja se najprije ogleda u iskazivanju snažne političke volje svih nositelja vlasti od lokalne do nacionalne razine.

Samo vidljivi rezultati - pravomoćne osuđujuće presude i oduzimanje protupravno stečene koristi dovest će do smanjenja negativne percepcije javnosti.

U borbi protiv korupcije transparentnost je najdjelotvornija prevencija korupcije, ali uz transparentnost, neraskidivo je nužno i znanje i odgovornost. U uvjetima recesije, nelikvidnosti i nezaposlenosti rastu i korupcijski rizici pa je neophodno pojačati sve aktivnosti svih nositelja Strategije i Akcijskog plana.