

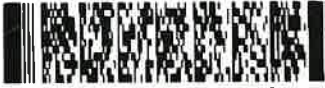


HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/23-01/75

URBROJ: 65-23-2

Zagreb, 14. rujna 2023.



Hs**NP*022-02/23-01/75*65-23-2**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Izvjeshće o uredbama koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju zakonske ovlasti***, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s člankom 3. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora ("Narodne novine", broj 149/22) podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 11. rujna 2023. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra znanosti i obrazovanja dr. sc. Radovana Fuchsa, ministricu poljoprivrede mr. sc. Mariju Vučković i državne tajnike Stipu Mamića, dr. sc. Ivu Ivanković, Mladena Pavića, Zdravka Tušeka i Tugomira Majdaka.

PREDSJEDNIK

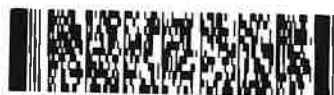
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/23-44/04
URBROJ: 50301-04/25-23-1

Zagreb, 11. rujna 2023.



Hs**NP*022-02/23-01/75*50-23-1**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Priljeno: 14-09-2023		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
022-02/23-01/75	65	
Uredbeni broj	Pril.	Vrij.
50-23-1	1	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Izvješće o uredbama koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju zakonske ovlasti

Na temelju članka 3. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 149/22.), Vlada Republike Hrvatske izvješćuje Hrvatski sabor da je na temelju zakonske ovlasti donijela:

1. Uredbu o izmjeni Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“, broj 101/23.)
2. Uredbu o dopuni Zakona o šumama („Narodne novine“, broj 101/23.).

Navedene uredbes obrazloženjima dostavljaju se u prilogu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra znanosti i obrazovanja dr. sc. Radovana Fuchsa, ministricu poljoprivrede mr. sc. Mariju Vučković i državne tajnike Stipu Mamića, dr. sc. Ivu Ivanković, Mladena Pavića, Zdravka Tušeka i Tugomira Majdaka.

PREDSJEDNIK


mr. sc. Andrej Plenković



**IZVJEŠĆE O UREDBAMA KOJE JE VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
DONIJELA NA TEMELJU ZAKONSKE OVLAŠTI**



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 149/22.), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 31. kolovoza 2023. donijela

UREDBU

o izmjeni Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju

Članak 1.

U Zakonu o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“, br. 10/97., 107/07., 94/13., 98/19. i 57/22.), u članku 50.a stavku 2. riječi: „čiji je osnivač jedinica“ zamjenjuju se riječima: „koja se doznacavaju jedinicama“.

U stavku 3. iza riječi: „svaku“ dodaje se riječ: „pedagošku“.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

KLASA: 022-03/23-44/02
URBROJ: 50301-04/25-23-2

Zagreb, 31. kolovoza 2023.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Uredbe o izmjeni Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju

Vijeće Europske unije u Zaključcima o predškolskom odgoju i obrazovanju ističe važnost kvalitetnog ranog predškolskog odgoja i obrazovanja (u daljnjem tekstu: RPOO), za razvoj djeteta u formativnim godinama, povećanje vjerojatnosti nastavka školovanja i cjeloživotno učenje. Unatoč značajnim ulaganjima u RPOO od 2017. do danas, stopa sudjelovanja u RPOO-u u Hrvatskoj još uvijek nije zadovoljavajuća. Kao prepreke sudjelovanju u RPOO-u ističu se manjkava infrastruktura, nedostatak odgojitelja i svijest roditelja o njegovoj važnosti. Dodatno, u Hrvatskoj postoje izrazite i sustavne regionalne razlike u obuhvatu djece ranim i predškolskim programima, što produbljuje jaz među djecom u socioekonomski (ne)povoljnom položaju.

Jedna od ključnih investicija ulaganja u odgojno-obrazovnom sustavu je izgradnja novih kapaciteta dječjih vrtića za što je u narednom razdoblju osigurano 260 milijuna eura (iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. - 2026. osigurano je 215 milijuna eura bespovratnih sredstava, a iz Programa Konkurentnost i kohezija 45 milijuna eura). Realizacija navedenih ulaganja omogućit će oko 25.800 dodatnih mjesta u vrtićima. Time će se postotak obuhvata djece koja sudjeluju u ranom i predškolskom odgoju i obrazovanju u dobi od treće godine do polaska u školu s početnih 78,8 % (2020.) povećati na 90 % (2027.).¹

Vezano uz navedeno, Ministarstvo znanosti i obrazovanja je u sklopu Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. - 2026. (u daljnjem tekstu: NPOO) provelo dva otvorena Poziva „Izgradnja, dogradnja, rekonstrukcija i opremanje predškolskih ustanova“. Navedenim i drugim ulaganjima u infrastrukturne i kadrovske kapacitete stvorit će se preduvjeti za ostvarivanje prava na RPOO svoj djeci te postizanje barcelonskih ciljeva². Međutim, uz osiguranje infrastrukturnih i kadrovskih preduvjeta, nužno je osigurati i dugoročnu održivost financiranja predškolskih ustanova, posebice u slabije razvijenim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. U tu svrhu, člankom 50.a stavkom 2. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“, br. 10/97., 107/07., 94/13., 98/19. i 57/22.), propisano je da se u državnom proračunu osiguravaju sredstva za fiskalnu održivost dječjih vrtića čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na temelju mjerila i kriterija koje uredbom propisuje Vlada Republike Hrvatske. Na temelju istoga, izrađen je *Prijedlog uredbe o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje sredstava za fiskalnu održivost dječjih vrtića* čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o kojemu je od 20. srpnja do 10. kolovoza 2023. provedeno savjetovanje s javnošću.

Navedenim Prijedlogom uredbe, godišnji iznos sredstava za fiskalnu održivost dječjih vrtića osigurava se jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za dječje vrtiće čiji su iste osnivači, a utvrđuje se umnoškom:

¹ Nacionalni plan razvoja sustava obrazovanja za razdoblje do 2027. godine, str. 41. Navedeni dokument Vlada Republike Hrvatske usvojila je na 203. sjednici 22. ožujka 2023.

² Europsko vijeće je 2002. godine u Barceloni utvrdilo ciljeve na području ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja (tzv. barcelonske ciljeve) prema kojima bi u zemljama članicama Europske unije (EU) programima RPOO-a trebalo biti obuhvaćeno najmanje 33 % djece mlađe od tri godine i 90 % djece u dobi između tri godine i polaska u osnovnu školu (European Council, 2002.). Ti su ciljevi bili sastavni dio Lisabonske strategije, a kasnije su obnovljeni strategijom Europa 2020.

- broja djece evidentirane u zajedničkom elektroničkom upisniku za pedagošku godinu koja je počela u prethodnoj godini
- prosječne cijene smještaja po djetetu na razini Republike Hrvatske (ukupni troškovi svih dječjih vrtića za prethodnu godinu dijele se s ukupnim brojem upisane djece u pedagoškoj godini koja je počela u prethodnoj godini) i
- postotnog udjela od 6,25 % do 50 % utvrđenog uredbom prema skupinama razvijenosti iz Uredbe o indeksu razvijenosti („Narodne novine“, broj 131/17.).

Nastavno na mnogobrojne komentare pristigle u savjetovanje s javnošću na navedeni Prijedlog uredbe koji upućuju na diskriminaciju ostalih osnivača dječjih vrtića - vjerskih zajednica te drugih pravnih i fizičkih osoba - koje pohađa 25.076 djece ili 17,8 % ukupnog broja djece u dječjim vrtićima, bilo je potrebno izmijeniti zakonsku odredbu na način da se sredstva za osiguranje fiskalne održivosti dječjih vrtića osiguraju po istim kriterijima za svu djecu bez obzira na to tko je osnivač dječjeg vrtića. Upućuje se i na diskriminaciju djece koja iste pohađaju i roditelje koji odabiru privatne vrtiće zbog nedostatka mjesta u javnim vrtićima.

Slijedom navedenoga, ovom Uredbom država osigurava jednake kriterije kojima sufinancira RPOO za svako dijete u Republici Hrvatskoj čime omogućava da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave³ povećaju priuštivost dječjih vrtića odnosno utječu na visinu roditeljskog sufinanciranja.

Na ovaj način i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje na svom području imaju samo privatne vrtiće (49) i nemaju potrebe/mogućnosti za izgradnju vrtića kroz NPOO, ostvarivat će sredstva za fiskalnu održivost vrtića na njihovom području.

Sredstva za financiranje fiskalne održivosti dječjih vrtića planirana su prvi puta za pedagošku godinu 2023./2024. u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2023. i projekcijama za 2024. i 2025. godinu.

Sredstva za provedbu ove Uredbe osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2023. godinu i projekcijama za 2024. i 2025. godinu, u okviru Razdjela 080 - Ministarstvo znanosti i obrazovanja. Nedostatna sredstva na Glavi 08005 - Ministarstvo znanosti i obrazovanja, Aktivnosti K676071 - FISKALNA ODRŽIVOST DJEČJIH VRTIĆA, osigurat će se u okviru Razdjela 080 - Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

U 2023. (od listopada do prosinca) potrebno je osigurati ukupno 17,1 milijuna eura od čega se 14,2 milijuna eura odnosi na javne vrtiće, a 2,9 milijuna eura na privatne vrtiće. Nedostatna sredstva u visini 2,6 milijuna eura u 2023. osigurat će se preraspodjelom u okviru Razdjela 080 - Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

U 2024. osigurano je ukupno 68,7 milijuna eura od čega se 56,9 milijuna eura odnosi na javne vrtiće, a 11,8 milijuna eura na privatne vrtiće.

U 2025. potrebno je osigurati ukupno 81 milijun eura od čega se 69,2 milijuna eura odnosi na javne vrtiće, a 11,8 milijuna eura na privatne vrtiće. Nedostatna sredstva u visini 18,9 milijuna eura u 2025. osigurat će se u okviru ukupnih rashoda dodijeljenog limita na pozicijama Razdjela 080 - Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

³ Prema članku 2. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju pravo i obvezu odlučivati o potrebama i interesima građana na svom području za organiziranjem i ostvarivanjem programa predškolskog odgoja.

Slijedom navedenoga, u 2024. potrebno je osigurati 68,7 milijuna eura, a u 2025. godini 81 milijun eura budući da se očekuje realizacija dodatnih kapaciteta prema Prvom otvorenom Pozivu za izgradnju vrtića (otvoren u srpnju 2022., a zaključen u veljači 2023.) iz NPOO-a.

K tome, u narednom razdoblju očekuje se i dodatno povećanje potrebnih sredstava temeljem povećane prosječne ekonomske cijene po djetetu u Hrvatskoj, kao i temeljem dodatnih kapaciteta prema Drugom otvorenom Pozivu (otvoren je u lipnju, a zatvoren u kolovozu 2023.) za izgradnju vrtića iz NPOO-a, kao i onom iz Programa Konkurentnost i kohezija koji se planira otvoriti početkom 2024.

Slijedom svega navedenoga, s obzirom na gospodarske okolnosti, a posebno imajući u vidu korist koja ovom Uredbom proizlazi za djecu kao krajnje korisnike predmetnoga financiranja fiskalne održivosti dječjih vrtića, Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o izmjeni Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju, koja je iz istih razloga i stupila na snagu prvoga dana od dana objava u „Narodnim novinama“.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 149/22.), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 31. kolovoza 2023. donijela

UREDBU

o dopuni Zakona o šumama

Članak 1.

U Zakonu o šumama („Narodne novine“, br. 68/18., 115/18., 98/19., 32/20. i 145/20.), u članku 23. iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka ministar može u slučaju pojave prirodne nepogode, donijeti naredbu kojom se zabranjuje provođenje pojedinih radova gospodarenja šumama određenih šumskogospodarskim planovima, u skladu s načelima održivog gospodarenja šumama.“

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 4.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

KLASA: 022-03/23-44/03
URBROJ: 50301-05/31-23-2

Zagreb, 31. kolovoza 2023.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Uredbe o dopuni Zakona o šumama

Uredbom o dopuni Zakona o šumama uređuje se pitanje tekuće gospodarske politike te zaštićuje okoliš i priroda koji ima direktni utjecaj na gospodarstvo.

Ovom Uredbom određuje se kako ministar može u slučaju pojave prirodne nepogode, donijeti naredbu kojom se zabranjuje provođenje pojedinih radova gospodarenja šumama određenih šumskogospodarskim planovima, u skladu s načelima održivog gospodarenja šumama. Posljednjih godina veliki kompleksi šuma učestalo su izloženi intenzivnim pritiscima biotskih, abiotskih i antropogenih štetnih čimbenika kao što su ledolomi, vjetrolomi, naglo širenje štetnika i biljnih bolesti te šumski požari. Učestala pojava i razoran intenzitet prirodnih nepogoda povezuje se s klimatskim promjenama. Šumom i šumskim zemljištem u Republici Hrvatskoj gospodari se na temelju šumskogospodarskih planova. Šumskogospodarski planovi su temeljni dokumenti za gospodarenje i korištenje šuma i šumskih zemljišta na području Republike Hrvatske, koji utvrđuju uvjete za održivo gospodarenje šumama i šumskim zemljištem i zahvate u tom prostoru, potreban opseg uzgoja i zaštite šuma, mogući stupanj iskorištenja te uvjete za gospodarenje životinjskim svijetom. Gospodarenje šumom i šumskim zemljištem obuhvaća radove: izrade, obnove i revizije šumskogospodarskih planova, prirodne obnove šuma, umjetne obnove šuma, podizanja novih šuma na neobraslom šumskom zemljištu, konverzije šuma, sanacije i obnove šuma oštećenih biotskim i abiotskim čimbenicima, njege šuma, zaštite šuma od štetnih organizama i požara, doznake stabala, čuvanja šuma, rasadničarstva i sjemenarstva, planiranja, projektiranja, izgradnje, rekonstrukcije i održavanja šumske infrastrukture održavanja izvora, bunara i cisterni, pridobivanja drvnih šumskih proizvoda, pridobivanja nedrvnih šumskih proizvoda i održavanja neobrasloga šumskog zemljišta za potrebe očuvanja bioraznolikosti.

Zakonom o šumama („Narodne novine“, br. 68/18., 115/18., 98/19., 32/20. i 145/20.) određeno je kako su šumoposjednici dužni gospodariti šumom i šumskim zemljištem na način propisan predmetnim Zakonom. Isto tako, radi osiguranja provedbe sveeuropskih kriterija te uvažavanja općeg interesa u gospodarenju šumama, šumoposjednici su dužni gospodariti šumama u skladu sa šumskogospodarskim planovima. Između ostaloga, to podrazumijeva i izvršenje propisa određenih šumskogospodarskim planovima, što uključuje sve radove gospodarenja šumama.