



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/21-01/132

URBROJ: 65-21-02

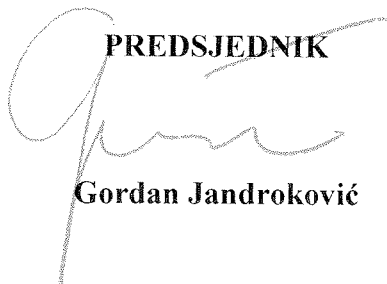
Zagreb, 11. studenoga 2021.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izvješće o korištenju Europskih strukturnih i investicijskih fondova i prepristupnih programa pomoći Europske unije za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. godine*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu sa Zaključkom Hrvatskoga sabora, KLASA: 022-03/14-01/101, donijetim na 14. sjednici, održanoj 24. listopada 2014. godine dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 11. studenoga 2021. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Natašu Tramišak i državne tajnike Šimu Erlića, Velimira Žunca i Spomenku Đurić.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/21-14/12

URBROJ: 50301-05/31-21-3

Zagreb, 11. studenoga 2021.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Izvješće o korištenju Europskih strukturnih i investicijskih fondova i pretprijetnih programa pomoći Europske unije za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2021.

U skladu sa Zaključkom Hrvatskoga sabora, KLASA: 022-03/14-01/101, URBROJ: 6511-14-06, donijetim na 14. sjednici, održanoj 24. listopada 2014., Vlada Republike Hrvatske podnosi Izvješće o korištenju Europskih strukturnih i investicijskih fondova i pretprijetnih programa pomoći Europske unije za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2021.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Natašu Tramišak i državne tajnike Šimu Erlića, Velimira Žunca i Spomenku Đurić.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**IZVJEŠĆE O KORIŠTENJU EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH
FONDOVA I PRETPRISTUPNIH PROGRAMA POMOĆI
EUROPSKE UNIJE ZA RAZDOBLJE
OD 1. SIJEČNJA DO 30. LIPNJA 2021.**

Zagreb, studeni 2021.

SADRŽAJ

1. UVOD.....	3
2. SAŽETI PREGLED PROVEDBE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA, STRUKTURNIH INSTRUMENATA EUROPSKE UNIJE I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA.....	5
2.1. PREGLED PROVEDBE (OPERATIVNIH) PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2014. – 2020.....	5
2.2. PREGLED PROVEDBE KOMPONENTI PROGRAMA IPA I OPERATIVNIH PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2007. – 2013.	7
3. DETALJNI PREGLED PROVEDBE (OPERATIVNIH) PROGRAMA FINANCIJSKE PERSPEKTIVE 2014. – 2020.....	9
3.1. OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“.....	9
3.2. OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“.....	16
3.3. PROGRAM RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE ZA RAZDOBLJE 2014. – 2020.	20
3.4. OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO	26
3.5. OPERATIVNI PROGRAM ZA HRANU I/ILI OSNOVNU MATERIJALNU POMOĆ U OKVIRU FONDA EUROPSKE POMOĆI ZA NAJPOTREBITIJE	29
3.6. PROGRAMI TERITORIJALNE SURADNJE ZA FINANCIJSKO RAZDOBLJE 2014. – 2020.	31
3.6.1. Interreg IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020.	31
3.6.2. Interreg IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020..	31
3.6.3. Program prekogranične suradnje Interreg V-A Italija – Hrvatska 2014. – 2020.	32
3.6.4. Program prekogranične suradnje Interreg V-A Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020.	32
3.6.5. Program prekogranične suradnje Interreg V-A Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.	32
3.6.6. Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Dunav 2014. – 2020.	33
3.6.7. Interreg V-B Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.	33
3.6.8. Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Mediteran 2014. – 2020.....	34
3.6.9. Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Središnja Europa 2014. – 2020.	34
3.6.10. Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE 2014. – 2020.....	34
3.6.11. Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.	35
3.6.12. Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.....	35

3.6.13. Program međuregionalne suradnje ESPON 2020	35
3.7. NAUČENE LEKCIJE	37
4. DETALJNI PREGLED PROVEDBE OPERATIVNIH PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2007. – 2013. I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA.....	45
4.1. OPERATIVNI PROGRAM „PROMET“	45
4.2. OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“	47
4.3. OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“	50
4.4. OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“.....	53
4.5. KOMPONENTA I PROGRAMA IPA – POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA	55
4.6. KOMPONENTA II PROGRAMA IPA – PREKOGRANIČNA SURADNJA	57
4.7. KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ	59
4.8. OPERATIVNI PROGRAM ZA RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013.	61
4.9 NAUČENE LEKCIJE	62
5. NEPRAVILNOSTI.....	64
6. JAČANJE SUSTAVA I POVEĆANJE UČINKOVITOSTI PROVEDBE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA	72
7. POMOĆ ZA OPORAVAK ZA KOHEZIJU I EUROPSKA PODRUČJA („REACT- EU”).....	75
7.1. OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“	75
8. INFORMACIJE O FINANCIJSKOJ PERSPEKTIVI 2021. - 2027.	77
9. ZAKLJUČAK.....	78
Kratice	79
Popis grafikona.....	81
Popis tablica	82

1. UVOD

Temeljem Zaključka Hrvatskoga sabora donesenog na 14. sjednici održanoj 24. listopada 2014., Vlada Republike Hrvatske (VRH) obvezna je Hrvatskome saboru podnositi redovna šestomjesečna izvješća o korištenju europskih strukturnih i investicijskih (ESI) fondova i pretpristupnih programa pomoći Europske unije (EU).

Izvješće o korištenju ESI fondova i pretpristupnih programa pomoći EU za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (u daljnjem tekstu: Izvješće) obuhvaća ključne podatke o provedbi (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020.: Operativnog programa Konkurentnost i kohezija (OPKK), Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP), Programa ruralnog razvoja (PRR) i Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo (OPPiR) polazeći od financijskih pokazatelja uspješnosti apsorpcije pojedinog (operativnog) programa, i to statusa ugovaranja, plaćanja i ovjeravanja, s posebnim osvrtom na trendove koji se mogu identificirati u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje. Pored financijskih pokazatelja iskorištenosti ESI fondova za svaki (operativni) program, Izvješće daje opisni prikaz stanja provedbe korištenja sredstava iz ESI fondova kroz prikaz pojedinih (operativnih) programa, s informacijama o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole, pregledu objavljenih postupaka dodjele bespovratnih sredstava i drugim informacijama relevantnim za izvještajno razdoblje.

Također, Izvješće obuhvaća ključne podatke o provedbi Operativnih programa „Promet“ (OPP), „Zaštita okoliša“ (OPZO), „Regionalna konkurentnost“ (OPRK), „Razvoj ljudskih potencijala“ (OPRLJP) i Operativnog programa za ribarstvo (OPR), I, II i V komponente programa Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) u financijskom razdoblju 2007. – 2013., polazeći od financijskih pokazatelja uspješnosti apsorpcije pojedine komponente odnosno operativnog programa, i to statusa ugovaranja, plaćanja i ovjeravanja, s posebnim osvrtom na trendove koji se mogu identificirati u odnosu na informacije o statusu provedbe pojedine komponente programa IPA, odnosno operativnog programa iz prethodnog izvještajnog razdoblja. Pored financijskih pokazatelja, Izvješće nudi opisni prikaz stanja provedbe svakog Operativnog programa i svake od komponenata programa IPA. Također, Izvješće sadrži i informacije o regionalnoj pokrivenosti (na razini županija, izraženo u postocima) ugovorenih projekata, tamo gdje su predmetni podaci dostupni s obzirom na status provedbe te informacije o novoj financijskoj perspektivi 2021.-2027. i informacije o programu Pomoć za oporavak za koheziju i europska područja (REACT-EU).

S jedne strane prikazuje se status koji se odnosi na predmetno izvještajno razdoblje (od 1. siječnja do 30. lipnja 2021.), a s druge strane status koji se odnosi na ukupno, kumulativno razdoblje od početka provedbe zaključno s 30. lipnja 2021.

Nadalje, Izvješće nudi sažeti pregled utvrđenih nepravilnosti u korištenju fondova EU i poduzetih postupanja po istima.

Prema podacima Ministarstva financija, Republika Hrvatska je od pristupanja Europskoj uniji do 30. lipnja 2021. uplatila u europski proračun oko 28,25 milijardi kuna, dok je u istom razdoblju Republici Hrvatskoj iz europskog proračuna uplaćeno 9,09 milijardi eura, odnosno oko 68,69 milijardi kuna. U okviru fondova i programa obuhvaćenih ovim Izvješćem u državni proračun RH u periodu od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. uplaćeno je 813,74 milijuna eura odnosno 6,17 milijardi kuna. Bitno je napomenuti da je u okviru komponenti programa IPA i operativnih programa financijskog razdoblja 2007. – 2013. Republici Hrvatskoj ukupno doznačeno 1,13 milijardi eura, a iznos od 848,58 milijuna naveden u tablici ispod odnosi se na sredstva doznačena nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Izvor	Uplaćeni iznos (EUR)
ESIF 2014. - 2020.	5.292.183.956,19
ESI 2007. - 2013.	848.582.309,73
Izravna plaćanja	1.825.693.461,95
Ostali izvori	1.071.386.773,23
UKUPNO	9.037.846.501,10

Tablica I: Iznosi uplaćeni iz europskog proračuna u proračun RH od pristupanja Europskoj uniji do 30. lipnja 2021.

2. SAŽETI PREGLED PROVEDBE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA, STRUKTURNIH INSTRUMENATA EUROPSKE UNIJE I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA

2.1. PREGLED PROVEDBE (OPERATIVNIH) PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2014. – 2020.

U izvještajnom razdoblju došlo je do rasta svih financijskih pokazatelja provedbe. Ugovoreno je projekata u vrijednosti od 849,96 milijuna eura, odnosno 6,57 % od ukupno ugovorenih sredstava od početka provedbe. Krajnjim korisnicima i ugovarateljima plaćeno je 1,13 milijardi eura, odnosno 18,45 % od ukupno plaćenog iznosa od početka provedbe. Ovjerenog je 732,36 milijuna eura, odnosno 14,30 % od ukupno ovjerenog iznosa od početka provedbe. Istovremeno je Europska komisija (EK) doznala iznos od 480,58 milijuna eura, što predstavlja 9,13 % ukupno doznačenog iznosa od početka provedbe programa.

Na dan 30. lipnja 2021. ukupno je ugovoreno 12,93 milijardi eura, odnosno 120,49 % ukupno dodijeljenih sredstava. Ukupno je plaćeno 6,13 milijardi eura, odnosno 57,16 % dodijeljenih sredstava. Ukupno je ovjerenog 5,12 milijardi eura, odnosno 47,71 % dodijeljenih sredstava te je ukupno doznano 5,27 milijardi eura odnosno 49,07 % dodijeljenih sredstava, koja za (operativne) programe financijskog razdoblja 2014. – 2020. iznose 10,73 milijarde eura.

Tablica 1: Financijski pokazatelji statusa provedbe (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020. u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

(Operativni) program ¹	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerenog sredstva	%	Doznana sredstva	%
OPKK	6.831,26	381,99	5,59	640,66	9,38	508,12	7,44	272,04	3,98
OPULJP	1.621,05	210,06	12,96	252,47	15,57	-	-	0,19	0,01
PRR	2.026,22	215,36	10,63	227,61	11,23	216,65	10,69	208,35	10,28
OPPiR	252,64	42,55	16,84	11,29	4,47	7,59	3,00	-	-
UKUPNO	10.731,17	849,96	7,92	1.132,03	10,55	732,36	6,82	480,58	4,48

¹ OPKK – Operativni program Konkurentnost i kohezija; OPULJP – Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali; PRR – Program ruralnog razvoja; OPPiR – Operativni program za pomorstvo i ribarstvo.

Tablica 2: Financijski pokazatelji statusa provedbe (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020. od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

(Operativni) program	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno ovjerena sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
OPKK	6.831,26	8.836,88	129,36	3.511,69	51,41	3.003,65	43,97	2.989,88	43,77
OPULJP	1.621,05	1858,08	114,62	998,10	61,57	595,91	36,76	699,36	43,14
PRR	2.026,22	2.012,39	99,32	1.516,30	74,83	1.417,29	69,95	1.469,21	72,51
OPPiR	252,64	222,71	88,15	108,38	42,90	103,43	40,94	107,43	42,52
UKUPNO	10.731,17	12.930,06	120,49	6.134,47	57,16	5.120,28	47,71	5.265,88	49,07

Tablica 3: Napredak u ugovaranju i plaćanju pojedinih (operativnih) programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)

(Operativni) program	Ugovoreno			(Operativni) program	Plaćeno		
	30.6.2021.	31.12.2020.	Indeks promjene ²		30.6.2021.	31.12.2020.	Indeks promjene
OPKK	8.836,88	8.454,89	104,52	OPKK	3.511,69	2.871,03	122,31
OPULJP	1.858,08	1.648,02	112,75	OPULJP	998,10	745,63	133,86
PRR	2.012,39	1.797,02	111,98	PRR	1.516,30	1.288,69	117,66
OPPiR	222,71	180,16	123,61	OPPiR	108,38	97,09	111,62
UKUPNO	12.930,06	12.080,09	107,04	UKUPNO	6.134,47	5.002,44	122,63

U odnosu na prethodno Izvješće, prema indeksu promjene od 123,61 najznačajniji napredak u ugovaranju ostvaren je u OPPiR-u s rastom od 23,61 %. Najveći napredak u plaćanju ostvaren je u okviru OPULJP-a rastom od 33,86 %. Indeks promjene ugovaranja na razini ESI fondova iznosi 107,04 što predstavlja polugodišnji rast od 7,04 %. Indeks promjene plaćanja na razini ESI fondova iznosi 122,63 što predstavlja polugodišnji rast od 22,63 %.

ESI fondovi se provode po n+3 pravilu, što znači da se do kraja 2020. EK moraju prijaviti sredstva alocirana za 2017. godinu.³ Sredstva koja se ne ovjere do kraja n+3 godine se automatski opozivaju, odnosno država članica EU ih gubi iz svoje alokacije. Do kraja lipnja 2021. svi operativni programi su na dobrom putu da ostvare N+3 ciljeve za 2021. Iz OPKK je ovjereno 3.003,65 milijuna eura (cilj za 2021. je 3.192,92 milijuna eura). Iz OPULJP-a je ovjereno 595,91 milijuna eura (cilj za 2021. je 768,88 milijuna eura). Iz PRR-a je ovjereno 1.417,29 milijuna eura (cilj za 2021. je 1.313,06 milijuna eura). Iz OPPiR-a je ovjereno 103,43 milijuna eura (cilj za 2021. je 123,55 milijuna eura).

² Vrijednost indeksa na 31.12.2020. iznosi 100,00.

³ U slučaju OPPiR sredstva alocirana za 2014. godinu se pribrajaju sredstvima za 2015. godinu te n+3 godina obuhvaća ovjeravanje ukupnih sredstava alociranih za 2014. i 2015. godinu.

2.2. PREGLED PROVEDBE KOMPONENTI PROGRAMA IPA I OPERATIVNIH PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2007. – 2013.

S 31. prosincem 2016. završilo je n+3⁴ razdoblje provedbe programa. Tijekom 2017. uslijedilo je postupno zatvaranje programa s krajnjim rokom u ožujku 2018. Jedina iznimka je IPA I koja se provodila do 14. siječnja 2020. Također, u slučaju OPR primjenjuje se n+2 pravilo te je razdoblje provedbe završilo 31. prosinca 2015., a konačni dokumenti za zatvaranje programa podneseni su u ožujku 2017. Slijedom toga, u izvještajnom razdoblju nije bilo provedbe OPR-a.

U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. nije bilo ugovaranja, također u istom razdoblju nije bilo novih plaćanja.

Na dan 30. lipnja 2021. ukupno je ugovoreno 1,27 milijardi eura, odnosno 99,70 % ukupno dodijeljenih sredstava. Ukupno je plaćeno 1,12 milijardi eura odnosno 88,05 % dodijeljenih sredstava. Ukupno je ovjereno 1,16 milijardi eura, odnosno 91,08 % dodijeljenih sredstava, a ukupno je doznačeno 1,13 milijardi eura odnosno 88,49 % dodijeljenih sredstava.

Tablica 4: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih Operativnih programa i komponenti programa IPA u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Program/ komponenta ⁵	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Tražena (ovjerena) sredstva	%	Doznačena sredstva	%
OPP	236,98	-	-	-	-	-	-	-	-
OPZO	281,10	-	-	-	-	-	-	-	-
OPRK	187,78	-	-	-	-	-	-	-	-
OPRLJP	152,41	-	-	-	-	-	-	-	-
IPA I ⁶	278,05	-	-	-	-	-0,39	-0,14	0,26	0,09
IPA II ⁷	17,52	-	-	-	-	-	-	-	-
IPA V ⁸	121,81	-	-	-	-	-	-	-	-
UKUPNO	1.275,66	-	-	-	-	-0,39	-0,03	0,26	0,02

⁴ Sredstva alocirana za n godinu moraju se potrošiti najkasnije tri godine nakon n godine. S obzirom da je zadnja godina ovog financijskog razdoblja 2013. godina, sredstva su bila raspoloživa do 31. prosinca 2016. Iznimno, za OPR se primjenjuje pravilo n+2 te su sredstva bila raspoloživa do 31. prosinca 2015.

⁵ OPP – Operativni program Promet; OPZO – Operativni program Zaštita okoliša; OPRK – Operativni program Regionalna konkurentnost; OPRLJP – Operativni program Razvoj ljudskih potencijala.

⁶ Obuhvaća Nacionalni program, Nuklearnu sigurnost, članarine za programe Unije te Prijelazni instrument.

⁷ Obuhvaća programe prekogranične suradnje s državama nečlanicama Europske unije za godišnje alokacije 2007. – 2013. i Transnacionalne programe za godišnje alokacije 2007. – 2009.

⁸ Inicijalno dodijeljena sredstva, prije automatskog opoziva sredstava iznose 182.920.793 eura.

Tablica 5: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih Operativnih programa i komponenti programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Program/ komponenta	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
OPP	236,98	187,20	78,99	163,04	68,80	163,37	68,94	150,44	63,48
OPZO	281,10	354,77	126,21	279,49	99,43	281,10	100,00	280,13	99,66
OPRK	187,78	198,35	105,63	180,32	96,03	187,78	100,00	187,78	100,00
OPRLJP	152,41	152,05	99,76	144,63	94,89	149,41	98,03	149,41	98,03
IPA I	278,05	255,62	91,93	240,90	86,64	240,36	86,44	240,36	86,44
IPA II	17,52	17,22	98,27	15,61	89,10	15,61	89,08	15,61	89,08
IPA V	121,81	106,62	87,52	99,22	81,45	124,25	102,00	105,15	86,32
UKUPNO	1.275,66	1.271,83	99,70	1.123,21	88,05	1.161,88	91,08	1.128,88	88,49

Tablica 6: Napredak u ugovaranju i plaćanju pojedinih Operativnih programa i komponenti programa IPA u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)

Program/ komponenta	Ugovoreno			Program/ komponenta	Plaćeno		
	30.6.2021.	31.12.2020.	Indeks promjene		30.6.2021.	31.12.2020.	Indeks promjene
OPP	187,20	187,20	100,00	OPP	163,04	163,04	100,00
OPZO	354,77	354,77	100,00	OPZO	279,49	279,49	100,00
OPRK	198,35	198,35	100,00	OPRK	180,32	180,32	100,00
OPRLJP	152,05	152,05	100,00	OPRLJP	144,63	144,63	100,00
IPA I	255,62	255,62	100,00	IPA I	240,90	240,90	100,00
IPA II	17,22	17,22	100,00	IPA II	15,61	15,61	100,00
IPA V	106,62	106,62	100,00	IPA V	99,22	99,22	100,00
UKUPNO	1.271,83	1.271,83	100,00	UKUPNO	1.123,21	1.123,21	100,00

3. DETALJNI PREGLED PROVEDBE (OPERATIVNIH) PROGRAMA FINANCIJSKE PERSPEKTIVE 2014. – 2020.

3.1. OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“

U okviru OPKK-a iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i Kohezijskog fonda (KF) na raspolaganju je ukupno 6,83 milijardi eura od čega 4,7 milijardi eura iz EFRR-a i 2,13 milijardi eura iz KF-a. Kada se tome pridoda nacionalno sufinanciranje, ukupna vrijednost iznosi 8,02 milijardi eura.

Odlukom Europske komisije od 3. lipnja 2021. usvojena je verzija 10.0 Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ kojom su programu dodane Prioritetna os 11 *Jačanje oporavka od krize u kontekstu pandemije COVID-19 i priprema za zeleni, digitalni i otporni oporavak gospodarstva* i Prioritetna os 12 *Sanacija šteta od potresa*. Detaljnije informacije o Prioritetnoj osi 11, odnosno REACT-EU dane su u poglavlju 7.

S obzirom na to da je Uredbom (EU) 2017/1199 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu posebnih mjera za pružanje dodatne potpore državama članicama pogođenima prirodnim katastrofama (SL L 176, 7.7.2017.), državama članicama dana mogućnost uvođenja zasebne prioritetne osi u operativnom programu, sa stopom sufinanciranja u visini do 95 %, koja se odnosi na investicijske prioritete EFRR-a iz Uredbe (EU) br. 1301/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Europskom fondu za regionalni razvoj i o posebnim odredbama o cilju „Ulaganje za rast i radna mjesta“ te stavljanje izvan snage uredbe (EZ) br. 1080/2006 (SL L 347, 20.12.2013.), UT OPKK je izmjenom programa dio sredstava iz Prioritetne osi 3 „Poslovna konkurentnost“ preraspodijelio za financiranje operacija kojima će se sanirati posljedice potresa na području Sisačko-moslavačke županije te dijela Karlovačke županije i Zagrebačke županije, u okviru Prioritetne osi 12.

Do 30. lipnja 2021. ukupno je pokrenuto 329 postupaka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 75,67 milijardi kuna (9,96 milijardi eura). U izvještajnom razdoblju pokrenuto je 10 postupaka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 1,67 milijardi kuna (219,49 milijuna eura).

Tablica 7: Popis objavljenih postupaka dodjele bespovratnih sredstava iz Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (bespovratna sredstva)

Prioritetna os (PO)	Naziv postupka dodjele bespovratnih sredstava	Vrijednost bespovratnih sredstava (kn)
06	Interventna mjera za smanjenje odlaganja komunalnog otpada nastalog u Gradu Zagrebu	76.000.000,00
	Očuvanje i zaštita koraljnog grebena <i>Cladocora caespitosa</i> i livada morske cvjetnice <i>Posidonia oceanica</i> u Nacionalnom parku Mljet	2.681.523,88
	Izrada šumskogospodarskih planova kao planova upravljanja ekološkom mrežom – Ecomanager	91.545.000,00
	Razminiranje i zaštita šuma na kršu u Natura 2000 područjima u jugozapadnom dijelu Karlovačke županije - Karlovac Karst	197.200.000,00
07	Izgradnja obilaznice Apševaca i Lipovca - Sanacija opasnog mjesta na državnoj cesti D57	106.300.000,00

	Drugi poziv za sufinanciranje nabave autobusa za pružanje usluga javnog gradskog prijevoza	364.800.000,00
	Poziv za sufinanciranje uvođenja inteligentnih transportnih sustava na funkcionalnom prometnom području Grada Splita	96.470.588,23
	Poziv za sufinanciranje izgradnje podvožnjaka u Ulici sv. L. B. Mandića u Osijeku	93.100.000,00
12	Obnova obiteljskih kuća u vlasništvu RH na potresom pogođenim područjima	308.000.000,00
	Uklanjanje i izgradnja zamjenskih stambenih jedinica u vlasništvu RH na potresom pogođenim područjima	332.000.000,00

Temeljem pokrenutih postupaka dodjele bespovratnih sredstava, do 30. lipnja 2021. sklopljeno je 7.949 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 8,84 milijardi eura (sredstva EU). Od toga se deset postupaka odnosi na ESIF financijske instrumente kojima je dodijeljeno 721 milijun eura (sredstva EU) i temeljem kojih je potpisano 9.236 ugovora sa krajnjim primateljima ESIF financijskih instrumenata, a slijedom kojih je krajnjim primateljima isplaćeno 1,06 milijardi eura.

Ukupna plaćanja prema korisnicima izvršena su u iznosu od 3,51 milijardi eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju korisnicima je plaćeno 640,66 milijuna eura (sredstva EU). Ukupno je do 30. lipnja 2021. ovjereno 3 milijarde eura (sredstva EU), a u izvještajnom razdoblju ovjereno je 508,12 milijuna eura (sredstva EU). Ukupno je doznačeno 2,99 milijardi eura, a u izvještajnom razdoblju doznačeno je 272,04 milijuna eura.

Tablica 8: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Prioritetna os (PO) ⁹	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
PO 1	689,35	87,21	12,65	65,62	9,52	60,22	8,74		
PO 2	226,37	-	-	6,38	2,82	15,19	6,71		
PO 3	1.293,79	-15,07	-1,17	191,93	14,83	165,03	12,76		
PO 4	530,06	24,26	4,58	32,02	6,04	41,60	7,85		
PO 5	209,13	-	-	5,67	2,71	2,41	1,15		
PO 6	1.566,58	83,18	5,31	184,66	11,79	80,45	5,14		
PO 7	1.280,38	102,64	8,02	82,27	6,43	48,02	3,75		
PO 8	383,57	15,90	4,15	36,32	9,47	57,22	14,92		
PO 9	304,91	-	-	14,81	4,86	18,66	6,12		

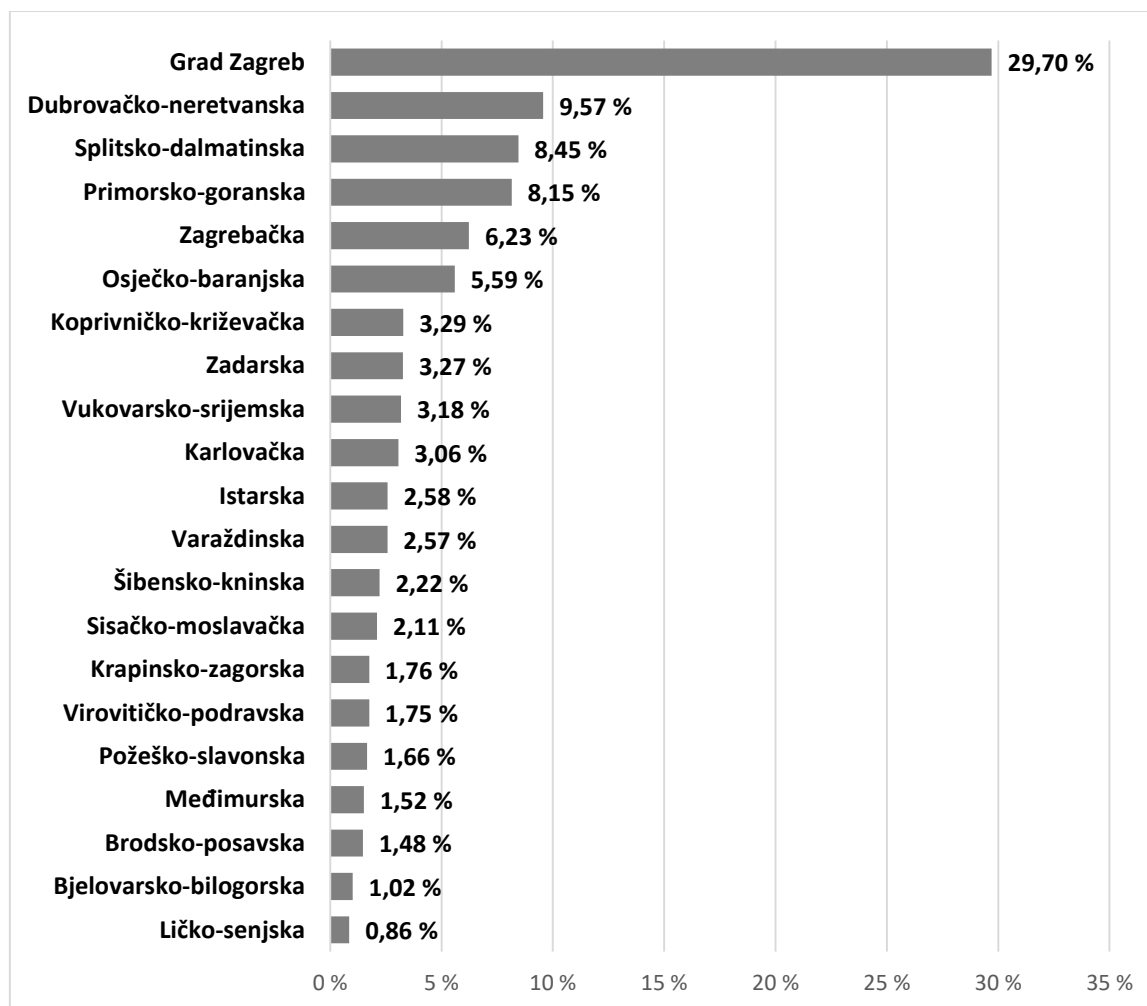
⁹ Prioritetna os 1: Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija; Prioritetna os 2: Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije; Prioritetna os 3: Poslovna konkurentnost; Prioritetna os 4: Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije; Prioritetna os 5: Klimatske promjene i upravljanje rizicima; Prioritetna os 6: Zaštita okoliša i održivost resursa; Prioritetna os 7: Povezanost i mobilnost; Prioritetna os 8: Socijalno uključivanje i zdravlje; Prioritetna os 9: Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje; Prioritetna os 10: Tehnička pomoć; Prioritetna os 12: Sanacija štete od potresa.

PO 10	236,11	-0,17	-0,07	20,99	8,89	19,32	8,18		
PO 12	111,00	84,04	75,71	-	-	-	-		
UKUPNO	6.831,26	381,99	5,59	640,66	9,38	508,12	7,44	272,04	3,98

Tablica 9: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Prioritetna os (PO)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno ovjerena sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PO 1	689,35	666,25	96,65	206,11	29,90	174,82	25,36		
PO 2	226,37	286,31	126,48	25,12	11,10	20,03	8,85		
PO 3	1.293,79	1.278,61	98,83%	1.042,43	80,57	1.144,25	88,44		
PO 4	530,06	507,20	95,69	293,44	55,36	158,43	29,89		
PO 5	209,13	230,44	110,19	49,38	23,61	31,90	15,26		
PO 6	1.566,58	2.920,25	186,41	730,83	46,65	458,06	29,24		
PO 7	1.280,38	1.722,22	134,51	573,50	44,79	495,59	38,71		
PO 8	383,57	489,18	127,53	255,37	66,58	218,09	56,86		
PO 9	304,91	369,59	121,21	175,05	57,41	159,79	52,41		
PO 10	236,11	282,80	119,77	160,46	67,96	142,68	60,43		
PO 12	111,00	84,04	75,71%	-	-	-	-		
UKUPNO	6.831,26	8.836,88	129,36	3.511,69	51,41	3.003,65	43,97	2.989,88	43,77

Grafikon 1: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa Konkurentnost i kohezija od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)



Tijekom izvještajnog razdoblja na provedbu poziva i projekata znatno je utjecala pandemija bolesti COVID-19 te potresi na pogođenim područjima. Kao mjeru odgovora u relevantnim i opravdanim slučajevima nadležna tijela (UT i PT) omogućavala su produženja razdoblja provedbe poziva/projekata, a u određenim slučajevima i izmjene u projektnim aktivnostima s obzirom na znatno smanjene financijske kapacitete korisnika kao posljedice pandemije te naposljetku i povećanje iznosa dodijeljenih bespovratnih sredstva za potrebe saniranja šteta na projektima financiranim iz OPKK-a, dovršetka projekata i osiguranja njihove funkcionalnosti. Potonje je omogućeno kroz uputu UT-a o načinu dodjele dodatnih bespovratnih sredstava za sanaciju šteta uzrokovanih potresima projektima financiranim u sklopu OPKK-a.

Potresi koji su se dogodili 28. i 29. prosinca 2020. na području Sisačko-moslavačke županije, Zagrebačke županije i Karlovačke županije uzrokovali su znatna oštećenja na državnoj imovini, a u izvještajnom razdoblju u tu je svrhu u OPKK, kroz izmjenu, uvedena nova prioritarna os PO 12 – Sanacija šteta od potresa, u okviru koje je osigurano 843,6 milijuna kuna za objekte u državnom vlasništvu kojima upravlja Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje. Objavljena su dva poziva, za obnovu obiteljskih kuća u vlasništvu RH na potresom pogođenim područjima (323,7 milijuna kuna, od čega se iz EFRR-a osigurava 307,5 milijuna kuna) i za uklanjanje i izgradnju zamjenskih stambenih jedinica u vlasništvu RH na potresom pogođenim područjima (348,6 milijuna kuna, od čega se iz EFRR-a osigurava 331,1 milijun kuna). S

Korisnikom (SDUOSZ) su potpisani ugovori o dodjeli bespovratnih sredstava 26. svibnja 2021., a sve aktivnosti na projektima trebaju biti završene do 31. prosinca 2023.

U skladu s ulogom koordinacijske točke za korištenje potpore JASPERS-a u Hrvatskoj, MRRFEU redovito prati i koordinira aktivnosti JASPERS-a. U izvještajnom razdoblju, prema Akcijskom planu, JASPERS je angažiran na pripremi 45 projekata i zadataka: 14 projekata u sektoru vodoopskrbe i odvodnje, sedam projekata u sektoru cestovnog prometa, jednog projekta u području pametnog razvoja, 16 projekata u sektoru željezničkog, pomorskog i zračnog prometa, šest projekata u sektoru energetike i otpada te jednog projekta iz jačanja kapaciteta.

Tijekom izvještajnog razdoblja od strane JASPERS-a zaprimljene su tri potvrde o pripremljenosti projekta (eng. Action Completion Note), sve potvrde su ishođene za projekte iz sektora voda (Razvoj vodno-komunalne infrastrukture istočna Slavonija i revidirana potvrda za projekt vodno-komunalne infrastrukture Nin-Privlaka-Vrsi, Upravljanje otpadnim vodama u kontinentalnoj Hrvatskoj).

U izvještajnom razdoblju je odobreno od strane EK financiranje jednog velikog projekta iz sektora vodoopskrbe i odvodnje „Razvoj vodno - komunalne infrastrukture Dubrovnik“.

U izvještajnom razdoblju, također je od strane EK odobreno uključivanje savjetodavne službe JASPERS u pripremu i provjeru kvalitete projektne dokumentacije velikog projekta „Projekt Rimac Automobili d.o.o. – Istraživanje, razvoj i prva industrijska uporaba inovativnih baterijskih sustava za e-mobilnost“.

U izvještajnom razdoblju MRRFEU nastavlja s aktivnostima jačanja kapaciteta i prijenosa znanja u suradnji sa savjetodavnom službom JASPERS-a. Za državne službenike i zaposlenike u sustavu upravljanja i kontrole OPKK-a koji rade na poslovima pripreme i procjene kvalitete projekata održane su dvije edukacije iz područja okolišnih zahtjeva koji se odnose usklađenost projekata s Okvirnom direktivom za vode. Sukladno identificiranim potrebama u idućem razdoblju u planu je održavanje dodatnih edukacija iz područja okolišnih zahtjeva.

U suradnji sa savjetodavnom službom JASPERS-a provodi se projektni zadatak za razvoj i uspostavu nacionalnog sustava za procjenu kvalitete projekata za sljedeće programsko razdoblje. U okviru ovoga zadatka uz potporu JASPERS-a radi se na razvoju i uspostavi nacionalnog sustava za procjenu kvalitete projekata za sljedeće programsko razdoblje i na jačanju kapaciteta nacionalnih tijela koja će biti uključena u pregled i procjenu kvalitete projekata.

Tijekom izvještajnog razdoblja Pravilnik o prihvatljivosti izdataka („Narodne novine“, br. 115/218., 6/20., 20/20. - ispravak, 70/20.) koji je usklađen s odredbama *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30.7.2018.)* dodatno je izmijenjen i dopunjen (Narodne novine, br. 54/2021).

U izvještajnom razdoblju tijela sustava OPKK bila su predmetom revizijskih provjera te se pregled provedenih revizija i ključnih revizijskih preporuka daje u nastavku.

Vezano za Konačno izvješće o reviziji sustava – Financijski instrumenti iz lipnja 2017., Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije (ARPA) u svojstvu Tijela za reviziju je u siječnju 2021., temeljem očitovanja UT-a o statusu provedbe preporuka, utvrdila da je jedina preostala preporuka provedena te su svi nalazi iz predmetne revizije zatvoreni.

Nadalje, vezano za Konačno izvješće o reviziji sustava ključnih zahtjeva 1, 2, 4 i 5 za UT te Posrednička tijela iz veljače 2018., ARPA u svojstvu Tijela za reviziju je u veljači 2021., temeljem očitovanja UT-a o statusu provedbe preporuka iz siječnja 2021., utvrdila da su preostale tri preporuke provedene te su svi nalazi iz predmetne revizije provedeni.

Nastavno na Konačno izvješće o reviziji sustava pouzdanosti podataka o pokazateljima uspješnosti Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020. iz veljače 2019. ARPA je u veljači 2021., temeljem očitovanja UT-a o statusu provedbe preporuka iz siječnja 2021., utvrdila da su tri preporuke djelomično provedene, a da jedna preporuka nije provedena.

Nastavno na Konačno izvješće o reviziji sustava – Ključnog zahtjeva broj 6 - Pouzdan sustav za prikupljanje, bilježenje i pohranjivanje podataka za potrebe praćenja, evaluacije, financijskog upravljanja, provjere i revizije, uključujući veze s elektroničkim sustavom razmjene podataka s korisnicima iz veljače 2020., UT je u veljači 2021. ARPA-i dostavilo očitovanje o provedbi preporuka te je ARPA utvrdila da su sve preporuke, osim jedne, provedene.

Vezano za reviziju sustava upravljanja i kontrola u tijelima uključenim u provedbu Financijskih instrumenata OPKK, koju je ARPA započela u ožujku 2020., Konačno izvješće dostavljeno je UT-u 11. veljače 2021. te su izdane preporuke koje se odnose na metodologije odabira uzorka za upravljačke provjere, provedbu upravljačkih provjera te nalaz sa sustavnim obilježjima povezan s dodjelom potpora koje nisu u skladu s pravilima za dodjelu potpora. Nastavno na provedene ponovne provjere odobrenih jamstava koje je proveo UT u suradnji s Hrvatskom agencijom za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (HAMAG-BICRO), Tijelo za reviziju je u lipnju 2021. utvrdilo da su navedene provjere adekvatno provedene te da sustavna pogreška nema financijski učinak na prihvatljivost izdataka, odnosno da su zadovoljeni propisani uvjeti da su iznosi uključeni u prethodne zahtjeve za međuplaćanje prema EK potrošeni kao prihvatljivi izdaci.

Nadalje, nastavno na Reviziju operacija u okviru OPKK koju je ARPA započela je 16. travnja 2020. koja je obuhvatila razdoblje od 1. srpnja 2019. do 30. lipnja 2020., odnosno izdatke prijavljene EK do 30. lipnja 2020., a provedena je kroz dva razdoblja, odnosno obuhvatila dva odvojena uzorka koji se odnose na razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2019. te na razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2020., Konačna izvješća o reviziji operacija u nadležnosti PT 2 Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU), HAMAG-BICRO i Konačno izvješće o reviziji operacija za operacije u okviru Financijskih instrumenata, koja se odnose na drugo razdoblje revizije operacija, UT-u su dostavljena 12. veljače 2021. Za PT 2 SAFU i HAMAG-BICRO, Tijelo za reviziju nije izdalo preporuke, a za operacije u okviru financijskih instrumenata nisu utvrđeni neprihvatljivi izdaci, odnosno zadovoljeni su propisani uvjeti da su iznosi uključeni u prethodne zahtjeve za međuplaćanje prema EK potrošeni kao prihvatljivi izdaci. UT izvještava Tijelo za reviziju o provedbi preporuka u zadanim rokovima.

Vezano za Reviziju sustava upravljanja i kontrola u tijelima uključenim u provedbu OPKK, a kojom su obuhvaćeni Ključni zahtjev broj 1 (u dijelu koji se odnosi na primjerene postupke i priručnike) i 3 (primjerene informacije korisnicima), koju je ARPA započela u ožujku 2020., Konačno izvješće o reviziji sustava Ključnog zahtjeva 1, u kojem je izdana jedna preporuka koja se odnosi na detaljniju razradu pisanih procedura u vezi prigovora na odluke o nepravilnostima i Konačno izvješće o reviziji sustava Ključnog zahtjeva 3, u kojem nisu utvrđeni nalazi niti preporuke, dostavljeni su UT-u 8. veljače 2021.

Nastavno na Reviziju sustava Ključnog zahtjeva 7 – Učinkovito provođenje razmjernih mjera za suzbijanje prijevара, koju je ARPA započela u ožujku 2020., u kojem su izdane revizijske preporuke koje se odnose na nazor nad delegiranim funkcijama, uspostavu procedura i kontrola

povezanih s prijevaram, postupak provedbe procjene rizika i samoprocjenu rizika od prijevara, UT-u je dostavljeno 3. veljače 2021.

Vežano uz Konačno izvješće o provedenoj reviziji sustava upravljanja i kontrole OPKK – Ključnog zahtjeva 6 u dijelu koji se odnosi na usklađenost s regulativom vezanom za zaštitu osobnih podataka (Opća uredba o zaštiti osobnih podataka - GDPR), kojom su obuhvaćeni informacijski sustavi eFondovi i ESIF MIS, Upravljačko tijelo je u siječnju 2021. ARPA-i dostavilo očitovanje o statusu provedbe preporuka, temeljem kojeg je ARPA u veljači 2021. utvrdila da je šest preporuka provedeno te da su četiri preporuke djelomično provedene.

ARPA je u svojstvu Tijela za reviziju 07. travnja 2020. započela reviziju operacija u okviru OPKK, koja obuhvaća razdoblje od 1. srpnja 2020. do 30. lipnja 2021., odnosno izdatke prijavljene EK do 30. lipnja 2021., a provodi se kroz dva razdoblja, odnosno obuhvaća dva odvojena uzorka koji se odnose na razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2020. te na razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. Revizija za prvo razdoblje obuhvaća devet ugovora o bespovratnim sredstvima u nadležnosti PT 2 SAFU, HAMAG-BICRO i Hrvatske vode te tri financijska instrumenta koje provode HAMAG-BICRO i Hrvatska banka za obnovu i razvitak (HBOR). Konačna izvješća nisu zaprimljena u izvještajnom razdoblju.

Također, ARPA je 17. svibnja 2021. u svojstvu Tijela za reviziju započela reviziju sustava upravljanja i kontrola u Posredničkom tijelu za integrirana teritorijalna ulaganja Karlovac u okviru OPKK. UT-u je Konačno izvješće, u kojem nisu utvrđeni nalazi te je dano pozitivno (bezuvjetno) mišljenje, dostavljeno 17. lipnja 2021.

U prethodnim izvještajnim razdobljima aktivno su se provodile korektivne i preventivne mjere za unaprjeđenje rada Sustava upravljanja i kontrole OPKK po pitanju jačanja administrativnih kapaciteta, odabira operacija, provjera postupaka javne nabave i čuvanja revizijskog traga, navedene u Akcijskom planu za unaprjeđenje rada Sustava upravljanja i kontrole OPKK. O provedbi mjera iz Akcijskog plana UT očitovale se Tijelu za reviziju u siječnju 2021. izvještavajući o statusu na dan 31. prosinca 2020. Većina mjera iz Akcijskog plana je provedena ili se kontinuirano provodi.

U izvještajnom razdoblju UT je provelo šest provjera na razini sustava u Posredničkim tijelima, od toga dvije ad hoc provjere na razini sustava (jednu u MMPI, a drugu u SAFU), tri provjere na razini sustava prije slanja Zahtjeva za plaćanje prema EK (jednu u HAMAG-BICRO-u i dvije u SAFU) te jednu redovnu provjeru na razini sustava u Gradu Zadru kao Posredničkom tijelu za integrirana teritorijalna ulaganja. Također, UT je provelo ponovne provjere Ključnog zahtjeva 4 – Primjerene provjere upravljanja, u Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost prije slanja Zahtjeva za plaćanje prema EK u skladu sa zahtjevima EK iz Pisma o korektivnim mjerama.

Na dan 30. lipnja 2021. u UT-u je ukupno zaposleno 188 službenika, dok je ukupno 1112 službenika zaposlenih u Tijelima SUK-a OPKK-a s ITU gradovima.

U izvještajnom razdoblju provedena su dva postupka pisanog odlučivanja dok je 4. svibnja 2021. održana 15. sjednica Odbora za praćenje. Zbog mjera zaštite stanovništva s ciljem sprječavanja širenja virusa i preporuka o odgođi svih službenih putovanja i okupljanja s većim brojem sudionika, sjednica je održana elektroničkim (*on-line*) putem.

U izvještajnom razdoblju UT je, za sva neprovedena vrednovanja učinka predviđena Planom vrednovanja OPKK, u travnju 2021. objavio postupak javne nabave. Ugovaranje i početak provedbe osam vrednovanja učinka prioritarnih osi OPKK očekuje se tijekom rujna 2021.

3.2. OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“

Odboru za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali, a nastavno na najavu na održanoj 15. sjednici Odbora za praćenje, 7. lipnja 2021. dostavljen je prijedlog izmjena Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. (verzija 7.0) vezano uz REACT-EU, pri čemu se predložilo uvođenje nove Prioritetne osi 6 „Sanacija krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19“ s programiranih dodatnih 530 milijuna eura za mjeru pomoći gospodarstvu „Potpora za očuvanje radnih mjesta“, koje su pisanim postupkom usvojene 21. lipnja 2021. Po usvajanju prijedloga Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. (verzija 7.0) isti je podnesen EK na odobrenje putem elektroničkog sustava za razmjenu podataka SFC2014 dana 28. lipnja 2021.

Do 30. lipnja 2021. ukupno je pokrenuto 179 postupka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 17,05 milijardi kuna (2,24 milijardi eura), od čega 52 otvorena postupka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 6,21 milijardi kuna (817,14 milijuna eura), šest ograničenih postupaka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 1,69 milijarde kuna (222,85 milijuna eura), 121 izravnih postupaka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 9,14 milijardi kuna (1,2 milijarde eura).

U izvještajnom razdoblju objavljena je pet postupaka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 1,18 milijardi kuna (154,67 milijuna eura), od čega tri otvorena postupka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 327,66 milijuna kuna (43,11 milijun eura) i dva izravna postupka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 847,84 milijuna kuna (111,56 milijuna eura).

Tablica 10: Popis objavljenih postupaka dodjele bespovratnih sredstava iz Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (bespovratna sredstva)

Prioritetna os (PO)	Naziv postupka dodjele bespovratnih sredstava	Vrijednost bespovratnih sredstava (kn)
(PO 1	Potpore za očuvanje radnih mjesta u djelatnostima pogođenim COVID-19 (koronavirusom)*	836.000.000,00
PO 2	Poboljšanje pristupa ranjivih skupina tržištu rada u sektoru turizma i ugostiteljstva II.	27.655.000,00
PO3	Sufinanciranje troškova uključivanja djece u socioekonomski nepovoljnoj situaciji u predškolske programe	150.000.000,00
	Osiguravanje pomoćnika u nastavi i stručnih komunikacijskih posrednika učenicima s teškoćama u razvoju u osnovnoškolskim i srednjoškolskim odgojno-obrazovnim ustanovama, faza IV	150.000.000,00
	Promocija cjeloživotnog učenja faza II	11.840.800,00

*Napominjemo da je poziv UP.01.1.3.04 Potpore za očuvanje radnih mjesta u djelatnostima pogođenim COVID-19 (koronavirusom) povučen, te je poziv UP.01.1.3.05 objavljen umjesto navedenog. U prethodnom izvješću već je izvješteno o objavi poziva UP.01.1.3.04, tako da se ne radi o kumulativno zbrojivoj vrijednosti.

Temeljem pokrenutih postupaka dodjele bespovratnih sredstava, do 30. lipnja 2021. sklopljeno je 2.869 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 1,86 milijardi eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju sklopljeno je 445 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 210,06 milijuna eura (sredstva EU).

Ukupna plaćanja prema korisnicima izvršena su u iznosu od 998,10 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju korisnicima je plaćeno 252,47 milijuna eura (sredstva EU). Ukupno je do 30. lipnja 2021. ovjereno 595,91 milijuna eura (sredstva EU), dok u izvještajnom razdoblju nije bilo dodatnog ovjeravanja. Ukupno je doznačeno 699,36 milijuna eura, a u izvještajnom razdoblju 0,19 milijuna eura (sredstva EU).

Tablica 11: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

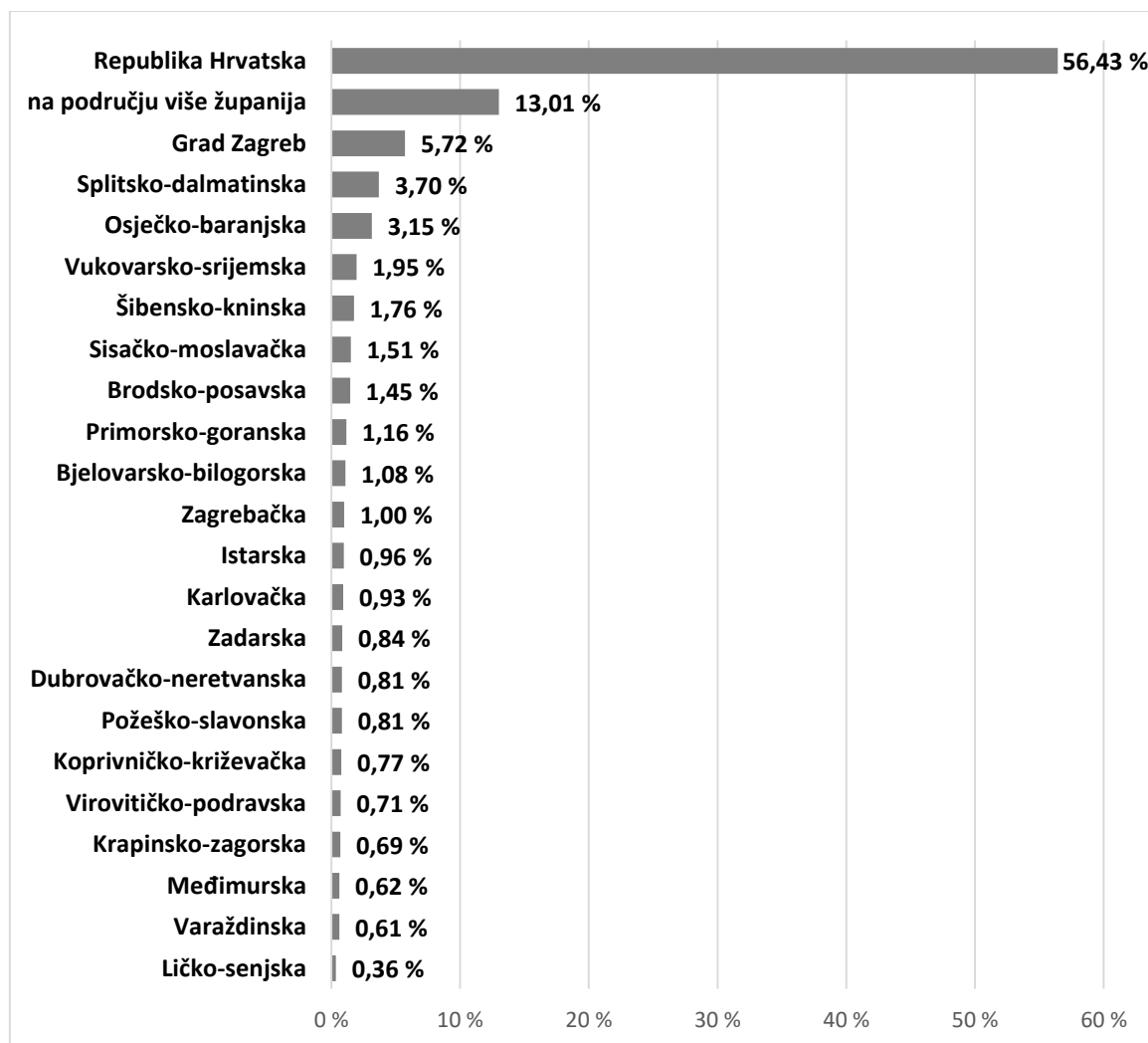
Prioritetna os ¹⁰ (PO)	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
PO 1 (ESF)	365,46	104,68	28,64	119,13	32,60	-	-		
PO 1 (IZM)	206,31	-	-	9,49	4,60	-	-		
PO 2	340,15	102,30	30,07	71,78	21,10	-	-		
PO 3	450,00	-4,59	-1,02	35,23	7,83	-	-		
PO 4	179,13	12,09	6,75	9,67	5,40	-	-		
PO 5	80,00	-4,42	-5,53	7,17	8,96	-	-		
UKUPNO	1.621,05	210,06	12,96	252,47	15,57	-	-	0,19	0,01

Tablica 12: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Prioritetna os (PO)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno ovjerena sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PO 1 (ESF)	365,46	488,48	133,66	240,12	65,70	119,21	32,62		
PO 1 (IZM)	206,31	197,50	95,73	172,61	83,67	165,94	80,43		
PO 2	340,15	509,59	149,81	326,78	96,07	142,21	41,81		
PO 3	450,00	429,28	95,40	166,06	36,90	115,79	25,73		
PO 4	179,13	152,41	85,08	55,73	31,11	27,29	15,23		
PO 5	80,00	80,82	101,03	36,80	46,00	25,47	31,84		
UKUPNO	1.621,05	1.858,08	114,62	998,10	61,57	595,91	36,76	699,36	43,14

¹⁰ Prioritetna os 1: Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage; Prioritetna os 2: Socijalno uključivanje; Prioritetna os 3: Obrazovanje i cjeloživotno učenje; Prioritetna os 4: Dobro upravljanje; Prioritetna os 5: Tehnička pomoć.

Grafikon 2: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)



Najveći broj ugovora odnosi se na cijeli teritorij RH budući da su ugovarani projekti putem izravne dodjele s nacionalnim obuhvatom aktivnosti (npr. mjere aktivne politike zapošljavanja, e-škole i slično).

Tijekom prve polovice 2021. u dogovoru te uz odobrenje EK utvrđeni su novi iznosi za pojednostavljene troškovne opcije na temelju delegiranih akata, a za koje je ugovorena mogućnost prilagodbe jedinične vrijednosti. U tu svrhu su ažurirane jedinične vrijednosti PTO za mjere očuvanja radnih mjesta te Zaželi faza II. Početkom 2021. objavljen je poziv „Sufinanciranje troškova uključivanja djece u socioekonomski nepovoljnoj situaciji u predškolske programe“ u kojem se primjenjuje model *off-the-shelf* pojednostavljenih troškovnih opcija definiran na razini Europske unije u svrhu financiranja povezanih troškova subvencioniranja ekonomske cijene programa predškolskog odgoja i obrazovanja.

Započeti su sastanci te prikupljanje iskaza o interesu, kao i prijedloga pojednostavljenih troškovnih opcija (PTO) za potrebe financijske perspektive 2021. – 2027. Za navedeno razdoblje su PTO koje određuje pojedina zemlja članica sastavni dio Operativnog programa te se pripremaju u sklopu priloga navedenog dokumenta. S obzirom na to da Uredba (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus,

Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (SL 231, 30.6.2021.) za predmetno razdoblje također propisuje obvezu dobivanja pozitivnog mišljenja revizijskog tijela na PTO, potreban je značajan angažman te višestruki sastanci s relevantnim tijelima SUK-a u svrhu pripreme relevantnih priloga. Nakon održavanja sastanka s predstavnicima tijela SUK-a, prikupljeni su prijedlozi PTO istih. U suradnji s Upravom za programe i projekte MROSP-a održani su sastanci kako bi se pripremile PTO koje se nakon usuglašavanja pristupa planiraju poslati na kontrolu te potencijalnu suglasnost nezavisnog revizijskog tijela.

U izvještajnom razdoblju, a uslijed epidemiološke situacije uzrokovane epidemijom virusa SARS-CoV-2, 18. svibnja 2021. održana je online 15. sjednica Odbora za praćenje. Na 15. sjednici je članstvu prezentiran status provedbe, predstavljene su planirane izmjene OPULJP-a te je članstvo informirano o dosadašnjem tijeku programiranja novog programa za razdoblje 2021. - 2027. U periodu od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. zaprimljeno je 21 konačno izvješće Tijela za reviziju vezano uz završene revizije operacija. Zaprimljena su i konačna izvješća vezano uz praćenje provedbe revizijskih preporuka revizija sustava i operacija iz prethodnih godina (follow-up). Također, 1. ožujka 2021. zaprimljeno je Konačno izvješće revizije sustava 2020.

Na dan 30. lipnja 2021. u UT-u je ukupno zaposleno 75 službenika, dok je ukupan broj zaposlenih u Tijelima SUK-a OPULJP-a 535.

3.3. PROGRAM RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE ZA RAZDOBLJE 2014. – 2020.

U okviru PRR-a na raspolaganju je 2,03 milijarde eura iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR). Kada se tome pridoda nacionalno sufinanciranje, ukupna vrijednost iznosi 2,38 milijardi eura.

Do 30. lipnja 2021. ukupno je objavljeno 129 natječaja za dodjelu potpora. Ukupna vrijednost svih natječaja i objavljenih poziva je 21.436,62 milijardi kuna (2.845,12 milijardi eura). U izvještajnom razdoblju objavljeno je 10 natječaja za dodjelu potpora ukupne vrijednosti 963,00 milijuna kuna (127,81 milijuna eura).

Tablica 13: Popis objavljenih natječaja za dodjelu potpora iz Programa ruralnog razvoja u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (bespovratna sredstva)

Mjera (M) ¹¹	Naziv natječaja	Vrijednost bespovratnih sredstava (kn)
M3	3.1.1. Potpora za sudjelovanje poljoprivrednika u sustavima kvalitete za poljoprivredne i prehrambene proizvode	8.500.000,00
M21	M21 - Izvanredna privremena potpora poljoprivrednicima koji su posebno pogođeni krizom uzrokovanom bolešću COVID-19	100.000.000,00
M21	M21 - Izvanredna privremena potpora MSP-ovima koji su posebno pogođeni krizom uzrokovanom bolešću COVID-19	100.000.000,00
M5	5.2.1. Obnova poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala	120.000.000,00
M4	4.1.1. Restrukturiranje, modernizacija i povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava - ulaganja u alternativne načine držanja kokoši nesilica	100.000.000,00
M16	16.1.2. Operativne skupine	4.500.000,00
M9	9.1.1 Uspostava proizvođačkih grupa i organizacija	10.000.000,00
M7	7.4.1 Ulaganja u pokretanje, poboljšanje ili proširenje lokalnih temeljnih usluga za ruralno stanovništvo, uključujući slobodno vrijeme i kulturne aktivnosti te povezanu infrastrukturu	250.000.000,00
M4	4.1.1. Restrukturiranje, modernizacija i povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava – podizanje novih i/ili restrukturiranje postojećih višegodišnjih nasada	200.000.000,00
M4	4.1.1. Restrukturiranje, modernizacija i povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava – podizanje novih vinograda i/ili restrukturiranje vinograda stolnih kultivara	70.000.000,00

Temeljem pokrenutih natječaja, do 30. lipnja 2021. doneseno je 15.497 odluka o dodjeli sredstava.¹²

¹¹ Ne obuhvaća mjere 1, 2, 10, 11, 13, 14 (IAKS), 17, 18 i 20 – otvoreni postupci dodjele/pozivi.

¹² Bez mjera 1, 2, 17, 18 i 20 te IAKS mjera.

Do 30. lipnja 2021. je temeljem svih postupaka dodjele ugovoreno ukupno 2,01 milijardi eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju je temeljem odluka o dodjeli sredstava ugovoreno ukupno 215,36 milijuna eura (sredstva EU).

Ukupna plaćanja prema korisnicima izvršena su u iznosu od 1,52 milijardi eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju korisnicima je plaćeno 227,61 milijuna eura (sredstva EU). Ukupno je do 30. lipnja 2021. ovjereno 1,42 milijardi eura (sredstva EU), a doznačeno je 1,47 milijardi eura. U izvještajnom razdoblju ovjereno je 216,65 milijuna eura (sredstva EU), a doznačeno je 208,35 milijuna eura (sredstva EU).

Tablica 14: Financijski pokazatelji statusa provedbe Programa ruralnog razvoja u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Mjera (M) ¹³	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
M 1	6,96	0,53	7,61	0,53	7,61	0,38	5,40		
M 2	6,66	1,10	16,57	1,10	16,57	0,54	8,08		
M 3	2,00	-	-	0,02	1,00	0,01	0,72		
M 4	582,26	56,93	9,78	32,73	5,62	31,46	5,40		
M 5	61,59	2,08	3,37	0,76	1,23	0,50	0,82		
M 6	210,11	16,02	7,62	15,58	7,41	20,71	9,86		
M 7	282,51	-0,07	-0,02	33,27	11,78	47,82	16,93		
M 8	75,24	6,65	8,84	0,72	0,96	5,77	7,67		
M 9	3,65	-	-	0,17	4,73	0,24	6,60		
M 10	57,74	20,37	35,28	20,16	34,92	17,04	29,52		
M 11	157,58	29,62	18,80	29,62	18,80	0,24	0,15		
M 13	269,94	46,93	17,39	46,93	17,39	46,85	17,35		
M 14	19,24	10,38	53,94	10,38	53,94	9,40	48,84		
M 16	2,64	1,90	71,91	0,03	1,00	-	-		
M 17	37,12	8,15	21,95	10,31	27,77	9,38	25,27		
M 18	108,12	-0,03	-0,03	-0,03	-0,03	-0,03	-0,03		
M 19	60,79	-	-	7,15	11,76	5,73	9,42		

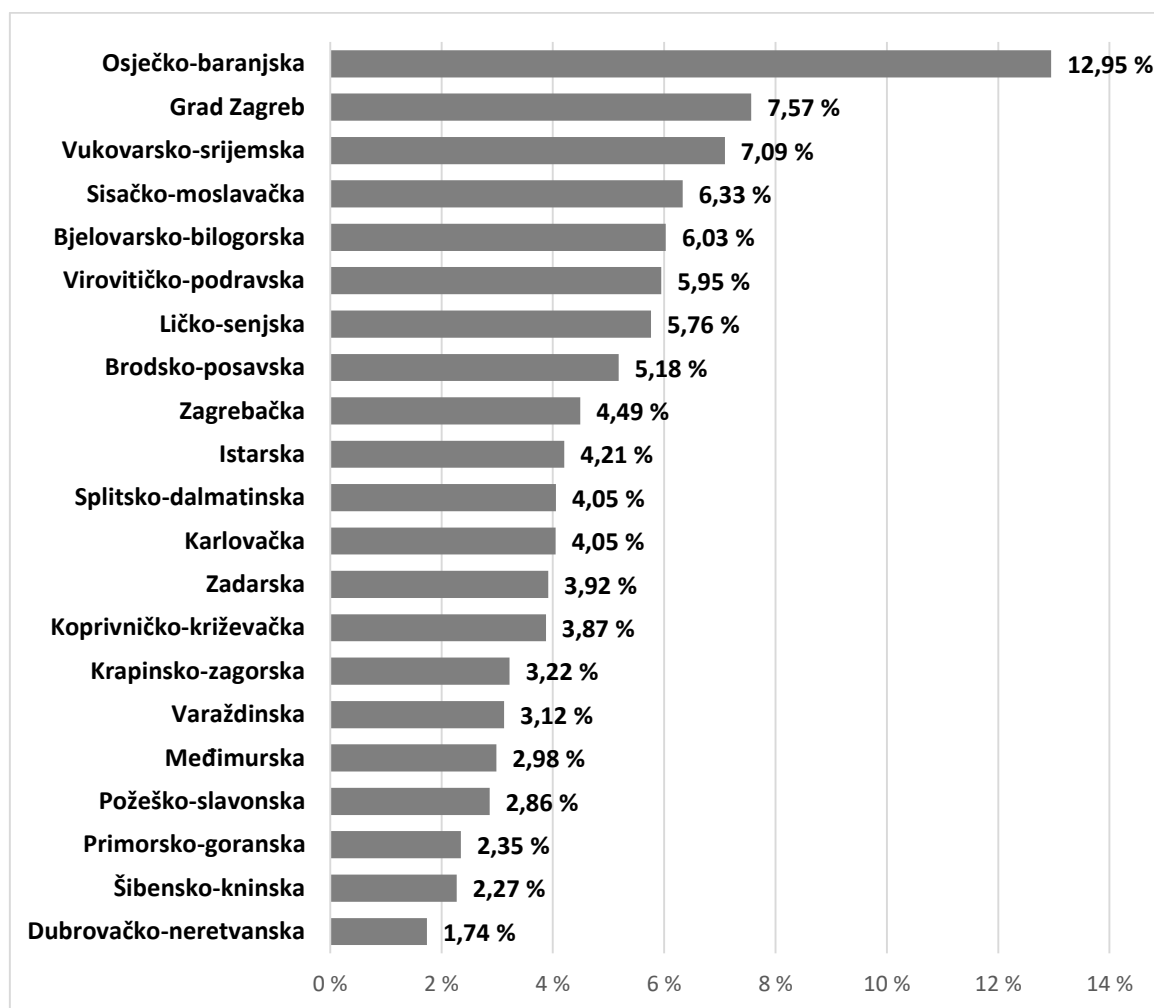
¹³ M 1: Prenošenje znanja i informiranja, M 2: Savjetodavne službe, službe za upravljanje poljoprivrednim gospodarstvom i pomoć poljoprivrednim gospodarstvima, M 3: Sustavi kvalitete za poljoprivredne proizvode i hranu, M 4: Ulaganja u fizičku imovinu, M 5: Obnavljanje poljoprivrednog proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama i katastrofalnim događajima te uvođenje odgovarajućih preventivnih aktivnosti, M 6: Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja, M 7: Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima, M 8: Ulaganja u razvoj šumskih područja i poboljšanje održivosti šuma, M 9: Uspostava proizvođačkih grupa i organizacija, M 10: Poljoprivreda, okoliš i klimatske promjene, M 11: Ekološki uzgoj, M 13: Plaćanja područjima s prirodnim ograničenjima ili ostalim posebnim ograničenjima, M 14: Dobrobit životinja, M 16: Suradnja, M 17: Upravljanje rizicima, M 18: Financiranje dodatnih nacionalnih izravnih plaćanja za Hrvatsku, M 19: LEADER (CLLD), M 20: Tehnička pomoć, M 21: Izvanredna privremena potpora poljoprivrednicima i MSP-ovima koji su posebno pogođeni krizom uzrokovanom bolešću COVID-19.

M 20	41,56	3,33	8,02	3,17	7,64	6,37	15,32		
M 21	40,52	11,47	28,30	15,01	37,03	14,24	35,15		
UKUPNO	2.026,22	215,36	10,63	227,61	11,23	216,65	10,69	208,35	10,28

Tablica 15: Financijski pokazatelji statusa provedbe Programa ruralnog razvoja od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Mjera (M)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno ovjerena sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
M 1	6,96	2,21	31,76	2,21	31,76	2,06	29,55		
M 2	6,66	4,63	69,44	4,63	69,44	4,03	60,56		
M 3	2,00	0,42	21,03	0,07	3,58	0,06	3,25		
M 4	582,26	581,22	99,82	354,58	60,90	321,60	55,23		
M 5	61,59	62,79	101,96	59,01	95,81	58,34	94,74		
M 6	210,11	204,15	97,16	157,44	74,93	148,40	70,63		
M 7	282,51	329,99	116,81	199,79	70,72	186,97	66,18		
M 8	75,24	62,82	83,49	16,20	21,53	17,24	22,91		
M 9	3,65	2,86	78,48	0,86	23,70	0,86	23,70		
M 10	57,74	52,68	91,24	51,01	88,34	47,92	82,99		
M 11	157,58	149,42	94,82	149,42	94,82	120,12	76,23		
M 13	269,94	260,62	96,55	260,62	96,55	260,56	96,52		
M 14	19,24	23,55	122,42	23,55	122,42	22,46	116,73		
M 16	2,64	1,99	75,49	0,03	1,00	-	-		
M 17	37,12	47,85	128,91	47,68	128,45	42,22	113,73		
M 18	108,12	108,08	99,96	108,08	99,96	108,11	99,99		
M 19	60,79	57,63	94,80	28,08	46,19	24,08	39,62		
M 20	41,56	38,20	91,90	38,03	91,51	38,02	91,46		
M 21	40,52	21,27	52,49	15,01	37,03	14,24	35,15		
UKUPNO	2.026,22	2.012,39	99,32	1.516,30	74,83	1.417,29	69,95	1.469,21	72,51

Grafikon 3: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa ruralnog razvoja od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30.lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)



U izvještajnom razdoblju objavljeni su sljedeći pravilnici o provedbi mjera PRR-a:

- Pravilnik o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja za 2021. godinu („Narodne novine“, br. 23/21.)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi mjera Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. („Narodne novine“, br. 31/21.)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja za 2021. godinu („Narodne novine“, br. 52/21.)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja za 2021. godinu („Narodne novine“, br. 67/21.)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja za 2021. godinu („Narodne novine“, br. 72/21.)

U izvještajnom razdoblju je poduzet niz aktivnosti radi učinkovitije provedbe Programa:

- 12. ožujka 2021. održana je 9. sjednica Odbora za praćenje Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014. – 2020. godine, a čiji su članovi predstavnici tijela državne uprave, lokalne i područne (regionalne) samouprave, javna tijela, socijalni i gospodarski partneri, predstavnici akademske zajednice te organizacije civilnog društva. Na sjednici

su predstavljene izmjene PRR, odnosno postojećih mjera, s obzirom da će se u 2021. i 2022., prijelaznom razdoblju, nastaviti provoditi programi ruralnog razvoja, uz povećanje alokacija iz višegodišnjeg financijskog okvira (Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj) te sredstava Europskog plana oporavka (EURI). Sukladno navedenome, ukupna sredstva Programa, uključujući i nacionalno sufinanciranje, povećavaju se za 902 milijuna eura te ukupna alokacija iznosi 3,2 milijarde eura

- Objavljena su dva nova natječaja za provedbu Mjere 21 „Izvanredna privremena potpora poljoprivrednicima i MSP-ovima koji su posebno pogođeni krizom uzrokovanom bolešću COVID-19“ iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020., vrijedna 200 milijuna kuna
- Objavljen je Natječaj za obnovu poljoprivrednih potencijala narušenih potresom vrijedan 120 milijuna kuna (5.2.1.). Cilj ovoga natječaja je obnovom poljoprivrednog potencijala narušenog potresima osigurati održivost poljoprivredne proizvodnje i izvor prihoda stanovništvu ruralnih prostora, kako bi se spriječilo propadanje poljoprivrednih gospodarstava i iseljavanje iz potresom pogođenog područja
- Od 8. ožujka 2021. započelo je podnošenje Jedinostvenih zahtjeva za izravne potpore i IAKS mjere ruralnog razvoja za 2021. godinu
- 25. lipnja 2021. započeo je ciklus konzultacija s predstavnicima sektora i stručnom javnosti na temu Strateškog plana Zajedničke poljoprivredne politike 2023.-2027. (javne konzultacije održane su u Osijeku, Rijeci i Splitu). Prezentacijama o analizi stanja, potrebama i prioritetima za razvoj hrvatske poljoprivrede Ministarstvo poljoprivrede je započelo proces javnog savjetovanja o nacrtu Strateškog plana ZPP-a 2023.-2027., čiji je početak provedbe predviđen početkom 2023. godine. Najveći dio mjera u navedenom periodu financirat će se iz proračuna Europske unije
- Godišnje izvješće o provedbi PRR-a za 2020. godinu poslano je u EK u drugoj polovici lipnja 2021.
- Objavljen je Natječaj za provedbu tipa operacije 7.4.1 „Ulaganja u pokretanje, poboljšanje ili proširenje lokalnih temeljnih usluga za ruralno stanovništvo, uključujući slobodno vrijeme i kulturne aktivnosti te povezanu infrastrukturu“ vrijedan 250 milijuna kuna . Svrha Natječaja je poboljšanje životnih uvjeta u ruralnim sredinama, doprinos atraktivnosti sela i njegovom razvojnom potencijalu za druge aktivnosti te poticanje rasta i društveno - ekonomske održivosti kroz potporu ulaganjima u osnivanje, poboljšanje ili proširenje lokalnih temeljnih usluga za ruralno stanovništvo, uključujući slobodno vrijeme i kulturu te pripadajuću infrastrukturu. Natječajem su omogućena ulaganja u projekte vatrogasnih domova, kulturnih centara/društvenih domova, sportskih građevina, dječjih vrtića i tržnica
- Prema odluci ministricice poljoprivrede o dodjeli sredstava LAG-ovima u prijelaznom razdoblju u ožujku 2021., sredstva za provedbu Mjere 19 u prijelaznom razdoblju su povećana na 5 % u odnosu na ukupni iznos sredstava namijenjenih provedbi PRR u prijelaznom razdoblju. Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju je sklopila anekse Ugovora o dodjeli sredstava odabranim LAG-ovima s ciljem što skorijeg plasiranja sredstava u prijelaznom razdoblju putem LAG natječaja.

Što se tiče financijskih instrumenata (u daljnjem tekstu: FI) u izvještajnom razdoblju sklopljen je jedan Dodatak Sporazumu o financiranju sa korisnikom HBOR-om i to:

- 15. lipnja 2021. sklopljen je **Dodatak IV Sporazumu o financiranju** radi preraspodjele dodijeljene alokacije za provedbu FI „Investicijski krediti za ruralni razvoj“ i „Obrtna sredstva za ruralni razvoj“ čija provedba je povjerena HBOR-u. Imajući u vidu nepredvidive okolnosti pojave i trajanja pandemije COVID-19 (SARS CoV-

2/koronavirus), što je značajno utjecalo na dinamiku plasmana sredstava Programskog doprinosa namijenjenog za provedbu FI „Investicijski krediti za ruralni razvoj“, posebno u vidu nesklonosti poduzetnika za ulazak u nove, dugoročne investicije, kao i iznimno velik interes potencijalnih krajnjih primatelja FI „Obrtna sredstva za ruralni razvoj“ namijenjen osiguranju likvidnosti u sektorima poljoprivredne proizvodnje, prerađivačkog i šumarskog sektora te poticanju oporavka nakon javnozdravstvene krize uzrokovane pandemijom, Ministarstvo poljoprivrede, HBOR i Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju usuglasili su potrebu izmjene i dopune Sporazuma o financiranju

- Dodatkom IV Sporazuma o financiranju alokacija sredstava Programskog doprinosa u iznosu od 130 milijuna kuna dostupna za provedbu FI „Obrtna sredstva za ruralni razvoj“ dopunjena je preusmjeravanjem dijela alokacije FI „Investicijski krediti za ruralni razvoj“ te sada iznosi ukupno 257 milijuna kuna.

U okviru provedbe FI PRR u prvoj polovici 2021. HAMAG-BICRO je nastavio sa obradom zahtjeva za zajmove od strane krajnjih primatelja za FI „Mikro zajmovi za ruralni razvoj“, FI „Mikro zajmovi za obrtna sredstva za ruralni razvoj“ i FI „Mali zajmovi za ruralni razvoj“ te za FI „Pojedinačna jamstva za ruralni razvoj“.

U izvještajnom razdoblju isplaćeno je 109 Malih, 81 Mikro i 31 Mikro zajma za obrtna sredstva za ruralni razvoj u ukupnom iznosu od 55.882.477,77 kuna te je izdano jedno Pojedinačno jamstvo za ruralni razvoj u ukupnom iznosu od 401.800,00 kuna.

U okviru provedbe FI PRR u 2021. HBOR je u izvještajnom razdoblju nastavio sa zaprimanjem i obradom zahtjeva za FI „Obrtna sredstva za ruralni razvoj“ i FI „Investicijski krediti za ruralni razvoj“.

U izvještajnom razdoblju potpisano je 39 ugovora između HBOR-a i krajnjih primatelja FI „Obrtna sredstva za ruralni razvoj“ u ukupnom iznosu od 36.321.656,20 HRK. U izvještajnom razdoblju nije bilo novih ugovora o kreditu za FI „Investicijski krediti za ruralni razvoj“ između krajnjih primatelja i poslovnih banaka.

Osim navedenoga, tijekom izvještajnog razdoblja je s provedbom započela revizija EK pod nazivom „Potvrda o sukladnosti na temelju članka 52. Uredbe (EU) br. 1306/2013 i članka 34. Uredbe (EU) br. 908/2014 - Istraga br. UMB/2018/002/HR o rashodima u okviru Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR)“.

Na dan 30. lipnja 2021. u tijelima SUK-a PRR-a zaposleno je ukupno 499 službenika.

3.4. OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO

U okviru OPPiR-a na raspolaganju je 252,64 milijuna eura iz Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR). Kada se tome pridoda nacionalno sufinanciranje, ukupna vrijednost iznosi 344,14 milijuna eura.

Do 30. lipnja 2021. ukupno je objavljen 71 natječaj za dodjelu potpora ukupne vrijednosti 2,25 milijardi kuna (300,35 milijuna eura). Navedeni iznosi natječaja predstavljaju maksimalnu alokaciju po pojedinoj mjeri, trenutno nisu poznati finalni iznosi za niže navedene natječaje te je navedeno da se čeka odluka o raspoređivanju sredstava. U izvještajnom razdoblju objavljeno je četiri natječaja za dodjelu potpora.

Tablica 16: Popis objavljenih natječaja za dodjelu potpora iz Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (bespovratna sredstva)

Prioritet Unije (PU)	Naziv natječaja	Vrijednost bespovratnih sredstava (EUR)
PU 5	Natječaj za dodjelu potpore u okviru mjere IV.4. "Prerada proizvoda ribarstva i akvakulture" („Narodne novine“, broj 20/21.)	Odluka o raspoređivanju sredstava
PU 2	Natječaj za dodjelu potpore u okviru mjere II.1. "Inovacije" („Narodne novine“, broj 37/21.)	Odluka o raspoređivanju sredstava
PU 1	Natječaj za dodjelu potpore u okviru mjere I.1. "Inovacije" („Narodne novine“, broj 37/21.)	Odluka o raspoređivanju sredstava
PU 1	Pravilnik o uvjetima, kriterijima i načinu dodjele potpore u okviru mjere II.13. "Osiguranje akvakulturnih stokova" („Narodne novine“, broj 32/21.)	Odluka o raspoređivanju sredstava

Temeljem pokrenutih natječaja, do 30. lipnja 2021. doneseno je 3.600 odluka o dodjeli sredstava ukupne vrijednosti 222,71 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju donijeto je 427 odluka o dodjeli sredstava ukupne vrijednosti 42,55 milijuna eura (sredstva EU).

Ukupna plaćanja prema korisnicima izvršena su u iznosu od 108,38 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju korisnicima je plaćeno 11,29 milijuna eura (sredstva EU). Do 30. lipnja 2021. ukupno je ovjereno 103,43 milijuna eura (sredstva EU), a u izvještajnom razdoblju ovjereno je 7,59 milijuna eura (sredstva EU). Ukupno je doznačeno 107,43 milijuna eura.

Tablica 17: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

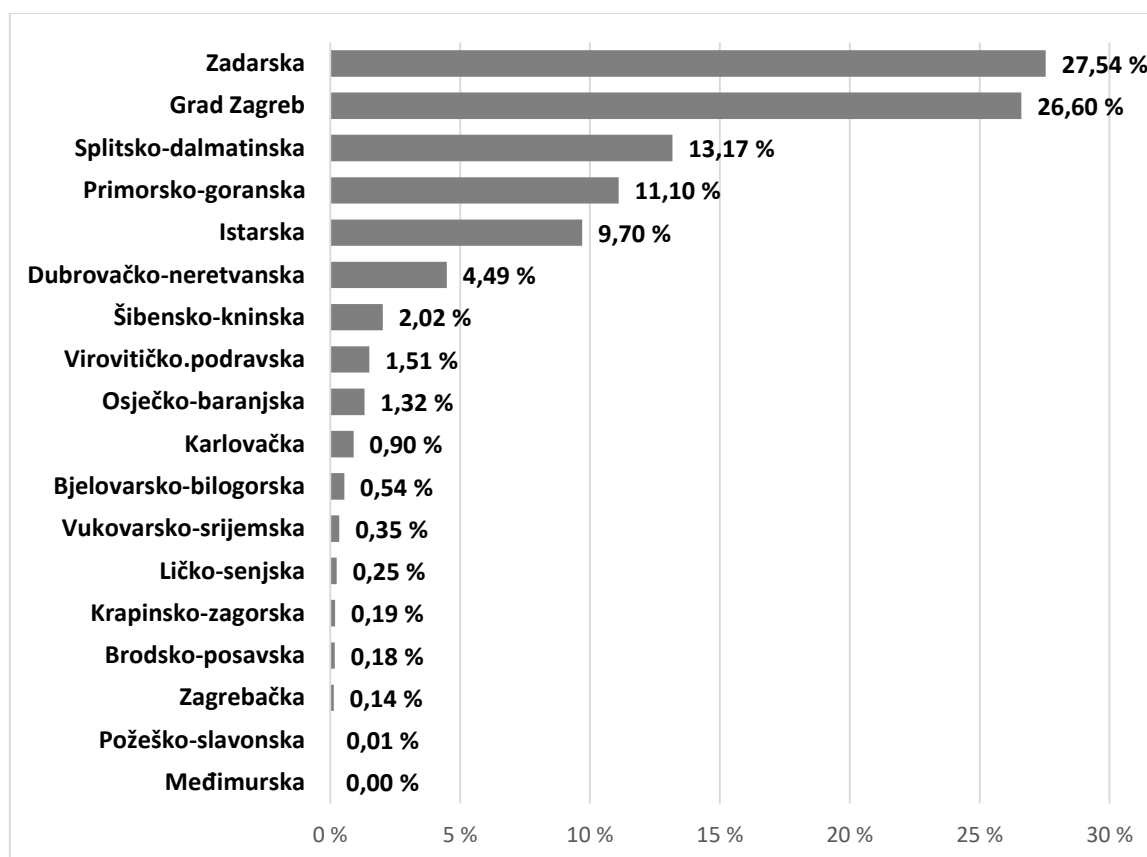
Prioritet Unije (PU) ¹⁴	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
PU 1	80,96	26,72	33,00	4,59	5,67	1,70	2,10		
PU 2	55,26	6,56	11,87	4,84	8,75	2,01	3,64		
PU 3	34,82	8,57	24,61	-0,08	-0,23	1,83	5,26		
PU 4	24,82	-2,8	-11,28	0,60	2,42	0,32	1,29		
PU 5	40,62	0,58	1,43	0,97	2,39	1,41	3,47		
PU 6	1,00	-	-	-	-	-	-		
TP	15,16	2,92	19,26	0,37	2,44	0,32	2,11		
UKUPNO	252,64	42,55	16,84	11,29	4,47	7,59	3,00	-	-

Tablica 18: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Prioritet Unije (PU)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno ovjerena sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PU 1	80,96	69,06	85,30	37,4	46,20	34,23	42,28		
PU 2	55,26	38,56	69,78	24,72	44,73	21,98	39,28		
PU 3	34,82	42,77	122,83	15,96	45,84	17,00	48,82		
PU 4	24,82	24,93	100,44	3,39	13,66	3,12	12,57		
PU 5	40,62	32,45	79,89	23,06	56,77	23,32	57,41		
PU 6	1,00	0,33	33,00	0,10	10,00	0,10	10,00		
TP	15,16	14,61	96,37	3,75	24,74	3,68	24,27		
UKUPNO	252,64	222,71	88,15	108,38	42,90	103,43	40,94	107,43	42,52

¹⁴ Prioritet Unije 1: Poticanje okolišnog održivog, resursno učinkovitog, inovativnog, konkurentnog i na znanju utemeljenog ribarstva, Prioritet Unije 2: Poticanje okolišno održive, resursno učinkovite, inovativne, konkurentne i na znanju utemeljene akvakulture, Prioritet Unije 3: Poticanje provedbe ZRP-a, Prioritet Unije 4: Povećanje zaposlenosti i teritorijalne kohezije, Prioritet Unije 5: Poticanje stavljanja na tržište i prerade, Prioritet Unije 6: Poticanje provedbe integrirane pomorske politike, TP: Tehnička pomoć.

Grafikon 4: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)



U izvještajnom razdoblju EK je je provodilo tematsku reviziju Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo 2014.-2020. vezano za provjeru učinkovitosti ključnog zahtjeva 7 – provedba mjera protiv prijevara kako je navedeno u „Smjernicama o zajedničkoj metodologiji za procjenu sustava upravljanja i kontrole”.

U istom razdoblju dostavljen je i konačni nalaz te preporuke revizora komisije o učinkovitosti funkcioniranja sustava upravljanja i kontrole po ključnim zahtjevima KR-2 i KR-4 po kojemu je sustav upravljanja i kontrole procijenjen u kategoriju 2 „Sustav radi, ali su potrebna neka poboljšanja“.

Na dan 30. lipnja 2021. u tijelima SUK-a OPPiR-a zaposleno je ukupno 57 službenika.

3.5. OPERATIVNI PROGRAM ZA HRANU I/ILI OSNOVNU MATERIJALNU POMOĆ U OKVIRU FONDA EUROPSKE POMOĆI ZA NAJPOTREBITIJE

U okviru Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć (OPFEAD) v.3.0 na raspolaganju je 36,63 milijuna eura iz Fonda europske pomoći za najpotrebitije (FEAD). Kada se tome pridoda nacionalno sufinanciranje, ukupna vrijednost iznosi 43,09 milijuna eura.

Odboru za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali, a nastavno na najavu na održanoj 15. sjednici Odbora za praćenje, 7. lipnja 2021. dostavljen je prijedlog izmjena Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014. – 2020. (verzija 4.0) vezano uz REACT-EU, u okviru kojeg je Republici Hrvatskoj omogućeno korištenje i dodatnih 10 milijuna eura kroz Fond europske pomoći za najpotrebitije za nastavak dosadašnjih aktivnosti. Nakon usvajanja pisanim postupkom 21. lipnja 2021., prijedlog izmjene Operativnog programa podnesen je EK na odobrenje putem elektroničkog sustava za razmjenu podataka SFC2014 dana 28. lipnja 2021.

Do 30. lipnja 2021. ukupno je objavljeno devet otvorenih poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 360,39 milijuna kuna (47,42 milijuna eura). U izvještajnom razdoblju objavljen je jedan otvoren poziv na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 25 milijuna kuna (3,29 milijuna eura).

Tablica 19: Popis objavljenih poziva iz Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (bespovratna sredstva)

Materijalna deprivacija	Naziv poziva	Vrijednost bespovratnih sredstava (kn)
MD1	Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2021./2022.)	25.000.000,00

Temeljem pokrenutih postupaka dodjele bespovratnih sredstava, do 30. lipnja 2021. sklopljeno je ukupno 328 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 41,50 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju sklopljena su 69 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 7,19 milijuna eura (sredstva EU).

Sklopljeni ugovori u okviru OPFEAD od početka provedbe odnose se na materijalnu deprivaciju MD1 – nedostatak hrane, a usmjereni su na ublažavanje najgorih oblika dječjeg siromaštva osiguravanjem školske prehrane djeci u riziku od siromaštva te materijalnu deprivaciju MD2 – nedostatak osnovne materijalne pomoći, ublažavanjem siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama. Dio ugovora odnosi se na pružanje tehničke pomoći korisnicima i tijelima u sustavu.

Ukupna plaćanja prema korisnicima izvršena su u iznosu od 29,06 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju korisnicima je plaćeno 1,71 milijuna eura (sredstva EU). Ukupno je do 30. lipnja 2021. ovjereno 17,15 milijuna eura (sredstva EU), a doznačeno je 20,20 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju nije bilo ovjerenih ni doznačenih sredstava.

Tablica 20: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Materijalna deprivacija ¹⁵	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
MD 1	29,59	6,48	21,90	1,51	5,10	-	-		
MD 2	5,21	0,57	10,94	0,07	1,34	-	-		
TP	1,83	0,14	7,65	0,13	7,10	-	-		
UKUPNO	36,63	7,19	19,63	1,71	4,67	-	-	-	-

Tablica 21: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Materijalna deprivacija	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno ovjerena sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
MD 1	29,59	33,63	113,65	23,38	79,01	13,68	46,23		
MD 2	5,21	5,99	114,97	4,45	85,41	2,59	49,71		
TP	1,83	1,88	102,73	1,23	67,21	0,87	47,54		
UKUPNO	36,63	41,50	113,30	29,06	79,33	17,15	46,79	20,20	55,15

Za četiri poziva koja su trenutno u fazi provedbe, a s ciljem pojednostavljenja provedbe uvrštene su i mogućnosti pojednostavljenih troškovnih opcija u obliku standardne veličine jediničnog troška (za troškove školskih obroka) te fiksne stope od 5 % za administrativne troškove, troškove prijevoza i skladištenja te troškove popratnih mjera. Riječ je o pozivima Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (šk. godina 2017.-2018.), Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (šk. godina 2018.-2019.), Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (2019.-2020.) te isti poziv za školsku godinu 2020.-2021. Predmetno se primjenjuje i u Pozivu Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2021.-2022.) objavljenom u listopadu 2020. U pozivima Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći - faza II i III primjenjuje se fiksna stopa od 5% za administrativne troškove te troškove prijevoza i skladištenja te 5 % za popratne mjere.

U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. zaprimljena su dva konačna izvješća Tijela za reviziju vezano uz završene revizije operacija. Također, zaprimljena su i konačna izvješća vezano uz praćenje provedbe revizijskih preporuka revizija sustava i operacija iz prethodnih godina (follow-up).

U izvještajnom razdoblju, a uslijed epidemiološke situacije uzrokovane epidemijom virusa SARS-CoV-2, 18. svibnja 2021. održana je online 15. sjednica Odbora za praćenje OPULJP-a. Na 15. sjednici je članstvu prezentiran i status provedbe OPFEAD-a te planirane izmjene OPFEAD.

¹⁵ MD 1: Nedostatak hrane, MD 2: Nedostatak osnovne materijalne pomoći, TP: Tehnička pomoć.

3.6. PROGRAMI TERITORIJALNE SURADNJE ZA FINANCIJSKO RAZDOBLJE 2014. – 2020.

U financijskom razdoblju 2014. – 2020. RH sudjeluje u 13 programa prekogranične, transnacionalne i međuregionalne suradnje.

Programi prekogranične suradnje:

- Interreg IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.
- Interreg IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Interreg V-A Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Interreg V-A Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Interreg V-A Italija – Hrvatska 2014. – 2020.

Programi Interreg B transnacionalne suradnje:

- Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Dunav 2014. – 2020.
- Interreg V-B Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.
- Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Središnja Europa 2014. – 2020.
- Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Mediteran 2014. – 2020.

Programi Interreg C međuregionalne suradnje:

- Program međuregionalne suradnje INTERREG Europe 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje ESPON 2020.

3.6.1. Interreg IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020.

Ukupan proračun programa iznosi 67,2 milijuna eura (57,2 milijuna eura EU sredstva). Do 30. lipnja 2021. objavljena su dva poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 51,5 milijuna eura (EU sredstva). U izvještajnom razdoblju nije bilo objava poziva na dostavu projektnih prijedloga.

Do 30. lipnja 2021. sklopljeno je 59 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 52,8 milijuna eura (EU sredstva) sa 104 hrvatska projektna partnera na koje se odnosi 22,6 milijuna eura (EU sredstva).

U izvještajnom razdoblju sklopljena su četiri ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 2,6 milijuna eura (EU sredstva) sa šest hrvatskih projektnih partnera na koje se odnosi 1,1 milijun eura (EU sredstva).

Također, do 30. lipnja 2021. ugovoreno je 5,7 milijuna eura tehničke pomoći (EU sredstva).

Od početka provedbe programa do 30. lipnja 2021. održano je pet sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju nije održan sastanak Odbora za praćenje Programa.

3.6.2. Interreg IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.

Ukupan proračun programa iznosi 40,3 milijuna eura (34,3 milijuna eura EU sredstva). Do 30. lipnja 2021. objavljena su dva poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 30,9

milijuna eura (EU sredstva). U izvještajnom razdoblju nije bilo objava poziva na dostavu projektnih prijedloga.

Do 30. lipnja 2021. sklopljena su 43 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 31,3 milijuna eura (EU sredstva) s 88 hrvatskih projektnih partnera na koje se odnosi 17,5 milijuna eura (EU sredstva). U izvještajnom razdoblju sklopljen je jedan ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 837.000 eura (EU sredstva) s dva hrvatska projektna partnera na koje se odnosi 372.000 eura (EU sredstva). Također, do 30. lipnja 2021. ugovoreno je 3,4 milijuna eura tehničke pomoći (EU sredstva).

Od početka provedbe programa do 30. lipnja 2021. održano je ukupno sedam sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju nije održan sastanak Odbora za praćenje Programa.

3.6.3. Program prekogranične suradnje Interreg V-A Italija – Hrvatska 2014. – 2020.

Ukupan proračun programa iznosi 236,8 milijuna eura (201 milijun eura EU sredstava). Do 30. lipnja 2021. objavljena su dva poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 188,5 milijuna eura (EU sredstva). U izvještajnom razdoblju nije bilo objava poziva na dostavu projektnih prijedloga.

Do 30. lipnja 2021. sklopljena su 83 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava na kojima su uključena 342 hrvatska projektna partnera za koje je ugovorena ukupna vrijednost od 79,3 milijuna eura (EU sredstva). U izvještajnom razdoblju sklopljeno je 11 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava na kojima su uključena 72 hrvatska projektna partnera za koje je ugovorena ukupna vrijednost od 32,8 milijuna eura (EU sredstva).

Do 30. lipnja 2021. održano je devet sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održan je jedan sastanak Odbora za praćenje.

3.6.4. Program prekogranične suradnje Interreg V-A Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020.

Ukupan proračun programa iznosi 55,7 milijuna eura (46,1 milijuna eura EU sredstava). Trajno otvoreni poziv na dostavu projektnih prijedloga objavljen je u siječnju 2016., a do 30. lipnja 2021. objavljena su tri roka na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 33 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju nije bilo objava rokova na dostavu projektnih prijedloga.

Do 30. lipnja 2021. sklopljena su 34 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava na kojima je uključeno 110 hrvatskih projektnih partnera za koje je ugovorena ukupna vrijednost od 14,9 milijuna eura (EU sredstva) te su ugovorena četiri strateška projekta ukupne vrijednosti 10 milijuna eura (EU sredstva) od kojih se 5 milijuna eura odnosi na hrvatske projektne partnere. U izvještajnom razdoblju nije sklopljen niti jedan ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava.

Do 30. lipnja 2021. održano je 11 sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održana su dva sastanka Odbora za praćenje Programa.

3.6.5. Program prekogranične suradnje Interreg V-A Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.

Ukupan proračun programa iznosi 73,9 milijuna eura (60,8 milijuna eura EU sredstava). Do 30. lipnja 2021. objavljeno je šest poziva na dostavu projektnih prijedloga, dva otvorena poziva

ukupne vrijednosti 46,6 milijuna eura (sredstva EU) te četiri poziva na dostavu projektnih prijedloga u sklopu strateškog projekta *B-light* namijenjenog malim i srednjim poduzetnicima vrijednog 10 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju nije objavljen niti jedan poziv na dostavu projektnih prijedloga.

Do 30. lipnja 2021. u sklopu 1. i 2. poziva na dostavu projektnih prijedloga sklopljeno je 106 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava s 185 hrvatskih projektnih partnera ukupne vrijednosti od 22,43 milijuna eura (sredstva EU), dok u sklopu strateških projekata *B-light*, *De-mine* i *MuKoBridge* ugovorena vrijednost za hrvatske partnere iznosi ukupno 5,7 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju sklopljeno je sedam ugovora za hrvatske projektne partnere u sklopu 2. poziva na dostavu projektnih prijedloga.

Do 30. lipnja 2021. održano je devet sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju nije održan niti jedan sastanak Odbora za praćenje Programa.

3.6.6. Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Dunav 2014. – 2020.

Ukupan proračun programa iznosi 263 milijuna eura. Do 30. lipnja 2021. objavljena su tri poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 230 milijuna eura (sredstva EU), ciljani poziv za koordinateure prioritetnih područja Strategije EU za dunavsku regiju u iznosu od 3,6 milijuna eura (sredstva EU) te ciljani poziv na dostavu projektnih prijedloga za projekte koji isključivo doprinose Strategiji EU za dunavsku regiju (EUSDR) u iznosu od 1,6 milijuna eura (sredstva EU).

Do 30. lipnja 2021. sklopljeno je 98 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u koje je uključeno 139 hrvatskih projektnih partnera za koje je ugovorena ukupna vrijednost od 17,2 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju ugovoreno je 16 projekata na kojima je uključeno 28 hrvatskih partnera za koje je ugovorena ukupna vrijednost od 2,4 milijuna eura (sredstva EU).

Do 30. lipnja 2021. održano je 14 sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održan je jedan sastanak Odbora za praćenje Programa.

3.6.7. Interreg V-B Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.

Ukupan proračun programa iznosi 118 milijuna eura. Do 30. lipnja 2021. objavljena su tri poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 80,5 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju nije bilo objava poziva na dostavu projektnih prijedloga.

U sklopu programa provodi se strateški projekt FACILITY POINT kao podrška upravljačkim strukturama Strategije EU za jadransku i jonsku regiju (EUSAIR) u kojem sudjeluje 7 nacionalnih i 2 regionalna tijela javne vlasti iz osam država članica programa, a ispred Republike Hrvatske projektni partner je Ministarstvo turizma. Proračun projekta je 9,5 milijuna eura (sredstva EU).

Do 30. lipnja 2021. sklopljena su 57 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava na kojima je uključeno 87 hrvatskih projektnih partnera za koje je ugovorena ukupna vrijednost od 13,7 milijuna eura EU sredstava. U izvještajnom razdoblju sklopljeno je sedam ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava s hrvatskim projektnim partnerima.

Do 30. lipnja 2021. održano je 15 sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održan je jedan sastanak Odbora za praćenje Programa.

3.6.8. Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Mediteran 2014. – 2020.

Ukupan proračun programa iznosi 276 milijuna eura. Do 30. lipnja 2021. objavljena su tri poziva na dostavu modularnih projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 165 milijuna eura (sredstva EU), dva poziva na dostavu horizontalnih prijedloga ukupne vrijednosti 22 milijuna eura (sredstva EU), poziv na dostavu integriranih prijedloga ukupne vrijednosti 35 milijuna eura (sredstva EU), poziv na dostavu strateških projektnih prijedloga na temu Inovacija, u sklopu strateškog projekta PANORAMED te poziv na dostavu projektnih prijedloga usmjeren na kapitalizaciju projekata. U izvještajnom razdoblju objavljen je drugi poziv na dostavu projektnih prijedloga usmjeren na kapitalizaciju projekata te poziv za izradu metodologije izračuna ugljičnog otiska.

PANORAMED je strateški projekt koji se provodi u sklopu predmetnog programa, a projektno partnerstvo čini 21 relevantnih nacionalnih i regionalnih tijela javne vlasti te 10 pridruženih partnera iz 12 država članica programa. Nacionalni koordinator ispred RH je MRRFEU, a ujedno je i voditelj radnog paketa 5 Obalni i pomorski turizam. Proračun projekta je 9 milijuna eura (sredstva EU) dok je 15 milijuna eura (sredstva EU) predviđeno za provedbu strateških projekata iz triju strateških tema, odnosno: Obalnog i pomorskog turizma, Pomorskog nadzora i Inovacija.

Do 30. lipnja 2021. sklopljeno je 76 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u koje je uključeno 106 hrvatskih projektnih partnera za kojeg je ugovorena ukupna vrijednost od 17,74 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju sklopljena su dva ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u koje su uključena tri hrvatska projektna partnera za koje je ugovorena ukupna vrijednost od 120.400 eura (sredstva EU).

Do 30. lipnja 2021. održano je 13 sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održan je jedan sastanak Odbora za praćenje Programa.

3.6.9. Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Središnja Europa 2014. – 2020.

Ukupan proračun programa iznosi 298,99 milijuna eura. Do 30. lipnja 2021. objavljena su četiri poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 250 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju nije bilo objava poziva na dostavu projektnih prijedloga.

Do 30. lipnja 2021. sklopljeno je 88 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u koje su uključena 134 hrvatska projektna partnera za koje je ugovorena ukupna vrijednost od 18,7 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju nije sklopljen niti jedan ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava.

Do 30. lipnja 2021. održano je deset sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju nije održan niti jedan sastanak Odbora za praćenje Programa.

3.6.10. Program međuregionalne suradnje INTERREG EUROPE 2014. – 2020.

Ukupan proračun programa iznosi 359,33 milijuna eura. Do 30. lipnja 2021. objavljena su četiri poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 316,14 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju nije bilo poziva na dostavu projektnih prijedloga.

Do 30. lipnja 2021. sklopljeno je 29 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava s hrvatskim u kojima sudjeluju 33 projektna partnera iz RH, za koje je ugovoreno 3,7 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju nije bilo ugovaranja.

Do 30. lipnja 2021. održano je 16 sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održana su dva sastanka Odbora za praćenje Programa.

3.6.11. Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.

Ukupan proračun programa iznosi 39,39 milijuna eura te je u potpunosti usmjeren na financiranje programskih aktivnosti namijenjenih razmjeni iskustava upravljačkih struktura i ujednačavanju provedbenih alata u programima europske teritorijalne suradnje.

Do 30. lipnja 2021. održano je 13 sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održan je jedan sastanak Odbora za praćenje Programa.

3.6.12. Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.

Ukupan proračun programa iznosi 96,3 milijuna eura od čega 74,3 milijuna eura čini doprinos iz EFRR-a. Program je usmjeren na financiranje razmjene znanja i dobrih praksi između gradova, ostalih JLP(R)S, središnjih tijela državne uprave i znanstveno-istraživačkih institucija. Cilj programa je promicanje integriranog, održivog razvoja JLP(R)S-a te poboljšavanje učinkovite provedbe kohezijske politike EU-a na regionalnoj i lokalnoj razini.

Tijekom izvještajnoga razdoblja pokrenuto je pet pilot mreža gradova za prijenos inovativnih rješenja iz Urbanih inovativnih akcija (*Urban Innovative Actions – UIA*). U okviru pokrenutih pilot mreža gradovi će se baviti pitanjima energetske učinkovitosti, osiguravanja radnih mjesta i poboljšavanja vještina određenih skupina građana te pitanjima urbanog siromaštva. Osim toga, pokrenuta je i pilot mreža gradova za lokalizaciju ciljeva održivoga razvoja UN-a (*Sustainable Development Goals – SDG*). U ovoj mreži sudjeluje 19 europskih gradova, a mreža će biti aktivna do kraja 2022. Nastavljen je i rad u okviru pet mreža za planiranje aktivnosti u kojima sudjeluju i hrvatski gradovi (Dubrovnik, Šibenik, Zadar, Rijeka, Novigrad, Zagreb, Pregrada i Varaždin), a rok provedbe pomaknut je do kraja rujna 2022. Pokrenut je i drugi krug mreža za prijenos u okviru kojega je uspostavljeno sedam mreža gradova. Fokus u okviru drugoga kruga mreža za prijenos je na gradove koji do sada nisu sudjelovali u programu URBACT. Dodatno, pokrenuto je i pet pilot mreža gradova za prijenos dobrih praksi na nacionalnoj razini, a projektne prijedloge podnosile su Nacionalne URBACT točke.

Tijekom izvještajnog razdoblja sastanci tijela URBACT-a održavani su u formatu videokonferencije. Održan je jedan sastanak Odbora za praćenje programa (URBACT MC), 9. ožujka 2021. Osim toga, nastavljen je i rad na programiranju URBACT-a IV te su održana dva sastanka Odbora za programiranje (10. ožujka i 4. lipnja) i jedan sastanak Tehničke radne skupine (28. siječnja). Konačno odobrenje programa URBACT IV od strane država sudionica očekuje se do kraja rujna 2021. kada će programska dokumentacija biti prosljeđena EK na odobrenje. Od 15. do 17. lipnja 2021. održan je URBACT City Festival također u formatu videokonferencije.

3.6.13. Program međuregionalne suradnje ESPON 2020

Ukupni proračun programa ESPON 2020 iznosi 48,68 milijuna eura od čega 41,38 milijuna eura čini doprinos iz EFRR-a, a 7,3 milijuna eura je nacionalni doprinos. Ukupni doprinos koji RH uplaćuje iznosi 223.327,00 EUR za razdoblje 2014. – 2020.

Sastanci Odbora za praćenje ESPON 2020 održani su dva puta tijekom izvještajnoga razdoblja, 17. ožujka i 14. lipnja 2021. Tijekom sastanaka ESPON EGTC je obavijestio da će se tijekom 2021. potaknuti intenzivnije korištenje usluga na zahtjev ESPON-a, posebno kada se radi o državama koje nisu vrlo aktivne korisnice ESPON-ovih usluga za što će biti korištena preostala

sredstva za provođenje jedinstvene operacije. ESPON EGTC je također osigurao potporu provedbi Teritorijalne Agende 2030 te prijevod Atlasa Teritorijalne Agende 2030 na dodatnih 15 jezika EU-a. Do kraja izvještajnog razdoblja pokrenuta su sva 22 planirana primijenjena istraživanja, od čega je 18 dovršeno. Svih 28 planiranih ciljanih analiza je također pokrenuto, od čega je 19 dovršeno, a devet je u tijeku. Tematski dokumenti su također u fazi realizacije. Od 45 predviđenih dovršeno je 24, četiri će biti uskoro dovršeni, a preostalih 17 će biti realizirano do sredine 2022. Od predviđenih osam ESPON alata realizirano je četiri, a preostala četiri će biti realizirana do kraja programa. Organizirana su 82 događaja za promidžbu programski aktivnosti, a planirano je organiziranje 40. Uz to, objavljeno je 49 publikacija, a bilo je predviđeno 20.

Tijekom izvještajnog razdoblja održana su i dva sastanka Zajedničke radne skupine za programiranje ESPON-a 2030 (ESPON 2030 JWG), 17. i 18. ožujka te 14. i 15. lipnja 2021. Tijekom sastanaka usuglašavana je cjelokupna programska dokumentacija programa ESPON 2030. Novost u odnosu na ESPON 2020 je uvođenje Tematskih akcijskih planova koji će biti općenite tematske odrednice u okviru kojih će se provoditi aktivnosti ESPON-a 2030. U okviru ESPON-a 2030 bit će provedeni dodatni projekti na razini ESPON kontaktnih točaka, za što je namijenjeno 4 milijuna eura. Ukupni proračun ESPON-a 2030 sastoji se od 48 milijuna eura doprinosa iz EFRR-a, 12 milijuna eura obveznoga nacionalnog sufinanciranja te doprinosa partnerskih država. Konačno odobrenje programa ESPON 2030 od strane država sudionica očekuje se do kraja rujna 2021. kada će programska dokumentacija biti prosljeđena EK na odobrenje.

Sastanak ESPON kontakt točaka održan je 17. i 18. lipnja 2021. u formatu videokonferencije na kojoj su, pored ostaloga, razmatrane dosad odrađene TNO (*Transnational Outreach Activities*) aktivnosti te su razmatrane moguće dodatne aktivnosti za ovu i sljedeću godinu. Pored toga, raspravljalo se o programu potencijalnih aktivnosti ESPON kontakt točaka koje bi u okviru programa za naredno razdoblje trebale također biti financirane. Posredstvom kontakt točaka izrađen je tzv. *territorial fiche* „*Territorial patterns and relations in Croatia*“, a završen je i tzv. *spin off*, odnosno dodatak projektu ESPON SUPER u kojem je RH bila jedno od odabranih pilot područja.

25. veljače 2021. održana je radionica *Peer Learning Workshop: Landscape heritage and sustainable tourism in the post-COVID period*. 6. svibnja 2021. održan je virtualni okrugli stol *Integrating the Concept of Quality of Life to Spatial Planning and Regional Development*, a 24. lipnja održana je videokonferencija *Blue Growth: From marine & maritime services towards new drivers for economic & territorial change*. U okviru projekta *Territorial Quality of Life Living Lab in the cross-border area province of Trieste; Quality of Life Measurements and Methodology*, Istarska županija je odabrana kao pilot područje na razini NUTS 3 regije.

Novosti i otvoreni natječaji objavljuju se na mrežnoj stranici ministarstva, a aktualne informacije prema dostavnim listama prosljeđuju širokom krugu dionika, čime je osigurano sudjelovanje hrvatskih predstavnika na održanim događanjima te povećanje vidljivosti samog programa.

3.7. NAUČENE LEKCIJE

S napretkom u provedbi financijskog razdoblja 2014. - 2020. u Republici Hrvatskoj stječe se znatno iskustvo i institucionalno znanje koje predstavlja osnovu za donošenje odluka temeljenih na dokazima i planiranje sljedećeg financijskog razdoblja. Kako bi se ta znanja sustavno prikupljala i analizirala s ciljem davanja zaključaka i preporuka za postupanje, izrađena je Strategija vrednovanja provedbe europskih strukturnih i investicijskih fondova financijske perspektive 2014. - 2020. u Republici Hrvatskoj (u daljnjem tekstu: Strategija vrednovanja), koja sadrži opće ciljeve i metodologiju vrednovanja za sve (operativne) programe financijskoga razdoblja 2014. - 2020. MRRFEU, u funkciji Koordinacijskog tijela (KT)¹⁶, nadležno je za izradu i nadzor provedbe Strategije vrednovanja.

Kao jedan od temeljnih mehanizama za uspostavljanje jasnih procedura i kvalitetnu provedbu vrednovanja europskih strukturnih i investicijskih fondova uspostavljene su međuresorne radne skupine za vrednovanje, i to na razini Sporazuma o partnerstvu (Međuresorna evaluacijska radna skupina, MERS) te na razini svih (operativnih) programa. Na radnim skupinama planira se i prati provedba vrednovanja te se raspravlja o naučenim lekcijama i primjenama preporuka vrednovanja kako KT-a, tako i UT-a (operativnih) programa.

Tijekom izvještajnog razdoblja, a uzevši u obzir i ograničene mogućnosti slijedom izvanrednih okolnosti izazvanih pandemijom bolesti COVID-19, u području vrednovanja naglasak je stavljen na prikupljanje dostupnih vrednovanja, studija, analiza i drugih informacija s ciljem planiranja budućeg razdoblja, s obzirom na to da je intenziviran proces izrade programskih dokumenata za EU fondove u financijskom razdoblju 2021. - 2027. Tako su za potrebe programiranja identificirane relevantne preporuke iz provedenih vrednovanja te su iste uvažene prilikom izrade sadržaja u okviru procesa programiranja programa, kao i izrade Plana jačanja administrativnih kapaciteta za provedbu ESI fondova financijskog razdoblja 2021. - 2027.

U nastavku teksta, detaljnije o pojedinim Operativnim programima.

OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“

U okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014. - 2020.“ (OPKK) pokrenuto je deset financijskih instrumenata kao novog oblika potpore iz ESI fondova koji se po prvi puta provodi u RH. U praksi su se financijski instrumenti pokazali kao iznimno popularan oblik financiranja, jer predstavljaju novi i jednostavniji pristup EU sredstvima, prije svega zbog bitno manjih administrativnih zahtjeva kao što je, primjerice, čekanje objava Poziva, ne postojanje dugotrajnih i izrazito formaliziranih postupaka odabira projekata i kontrole javne nabave, prihvatljivost PDV-a kao troška krajnjeg primatelja i slično, a sredstva se dobivaju unaprijed, za razliku od bespovratnih koja se nadoknađuju nakon što se prvo vlastita moraju potrošiti. Sa 6,3 milijardi kuna javnog doprinosa privučeno je skoro 6 milijardi kuna privatnog kapitala čime su se i više nego udvostručila dostupna sredstva kojima se sufinanciraju javne politike koje bi inače država morala financirati sama na teret poreznih obveznika. Također, u ESIF financijske instrumente do kraja izvještajnog razdoblja je uplaćeno 4,4 milijarde kuna javnog doprinosa, a 4,8 milijardi kuna ovjereno i vraćeno u državni proračun od strane EK. Pored toga, mogućnost da se financijski instrumenti ponovno koriste u iste svrhe i nakon što se vrate u državni proračun, a što omogućuje da se novac koji se ulaže u financijske instrumente više puta

¹⁶ Određeno člankom 6. stavak 1. „Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014.-2020.“

upotrebljava, odnosno reciklira, čini ovaj oblik potpore iznimno prihvatljivim i državnim financijama i poreznim obveznicima.

Rezultati ostvareni u okviru jačanja poslovne konkurentnosti primjer su kako se promicanjem poduzetništva i podupiranjem kapaciteta malog i srednjeg poduzetništva dugoročno ostvaruje povoljno poslovno okruženje i lakši pristup financiranju, rast i razvoj tvrtki te povećanje njihove inovativnosti. Upravo su se poduzetnici pokazali jednim od najboljih korisnika u smislu spremnosti i kvalitete projekata, sposobnosti povlačenja bespovratnih sredstava i uspješnosti u provedbi istih. Vidljiva je visoka stopa ugovorenosti projekata u odnosu na dostupnu alokaciju, značajan porast postotka isplate sredstava u odnosu na početak razdoblja 2014-2020, što osigurava punu apsorpciju dostupnih sredstava za poduzetništvo.

S obzirom na dinamiku provedbe i probleme koji se javljaju tijekom provedbe (posebice infrastrukturnih projekata) smatra se opravdanim osigurati određenu razinu ugovaranja sredstava iz EU fondova koja nadilazi raspoloživu alokaciju (tzv. preugovaranje). Na taj način osigurava se puna apsorpcija raspoložive alokacije u slučaju kašnjenja određenih projekata, financijskih korekcija, itd. Razina preugovaranja ne može se odrediti univerzalno već na razini sektora, ovisno o stupnju rizika. Prilikom planiranja preugovaranja potrebno je također imati u vidu i mogućnost odnosno opciju tzv. faziranja projekata u programsko razdoblje 2021. - 2027.

Slijedom posljedica dugotrajne pandemije, kao i velikog broja projekata koji se provode, dolazi do promjena na tržištima (primano u pogledu cijena pojedinih radova/usluga, ali i kašnjenja u dobavi materijala i opreme) te je stoga nužna, kako sa strane sustava tako i korisnika, određene razina fleksibilnosti i kontinuirane prilagodbe i pronalaženja rješenja u provedbi projekata, a kako bi se isti uspjeli (uspješno) provesti.

U okviru OPKK, MRRFEU je u ulozi UT-a zamijetio povećan broj nepravilnosti i s njima povezanih financijskih korekcija. Mjere koje MRRFEU kao UT kontinuirano provodi kako bi se smanjio broj nepravilnosti i s njima povezanih financijskih korekcija usmjerene su prvenstveno na preventivni učinak jer je bitno osigurati da postupanje korisnika bude u skladu s pozitivnim pravnim propisima hrvatskog zakonodavstva i zakonodavstva Europske unije. U tom smislu MRRFEU u skladu sa svojim ovlastima izdaje obvezujuće upute PT-ovima 2 čija je svrha osigurati pravilno i ujednačeno postupanje u postupcima utvrđivanja nepravilnosti. Upute su brz i učinkovit instrument kojim se utječe na cijeli sustav SUK-a i ispravljaju odnosno preveniraju eventualne greške tijela u svrhu učinkovitijeg postupanja.

MRRFEU je 25. ožujka 2021. objavio Upute UT-a za upravljanje nepravilnostima u OPKK na stranici <https://strukturnifondovi.hr> s ciljem da se samim korisnicima bespovratnih sredstava na transparentan način učine dostupnim sve do sad izdane upute. Dodatno, stavovi UT-a izneseni u ovim Uputama primjenjivati će se pro futuro od dana njihovog donošenja, na sve postupke koji su u tijeku. Uvažavajući stavove ARPA-e i prijedloge posredničkih tijela ovim dokumentom znatno su revidirani pojedini stavovi izloženi u Sažetku uputa ver. 2.0 čime prestaju formalno važiti i sve do sada izdane upute UT-a čiji se stavovi ovdje izlažu i/ili mijenjaju.

Također, na navedenoj mrežnoj stranici MRRFEU-a objavljena je i tablica s primjerima najčešćih nepravilnosti zajedno s kraćim opisom pogrešnog postupanja korisnika i financijskim korekcijama, iz kojih korisnici mogu vidjeti koje su najčešće pogreške, koje su posljedice navedenih pogrešaka i samim time mogu ih izbjeći, čime se postiže preventivni učinak kako na postojeće korisnike tako i na one gospodarske subjekte koji će tek sklopiti ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava.

Nadalje, potrebno je istaknuti da se u organizaciji MRRFEU redovito održavaju sastanci triju mreža i to Mreže koordinatora iz područja javne nabave, Mreže koordinatora iz područja

državnih potpora i Mreže za upravljanje nepravilnostima te brojni sastanci i *ad hoc* paneli u svrhu ujednačavanja prakse i osiguravanja boljeg i učinkovitijeg postupanja svih tijela u sustavu upravljanja i kontrole.

Na sastancima Mreže koordinatora iz područja javne nabave i Mreže koordinatora iz područja državnih potpora, na kojima sudjeluju predstavnici svih tijela u sustavima upravljanja i kontrole ESIF-a redovito se provode aktivnosti vezane uz dijeljenje dobre prakse i preporuka u cilju sprečavanja nepravilnosti koje proizlaze iz pogrešne primjene pravila vezanih uz državne potpore i javnu nabavu.

Od početka provedbe do 30. lipnja 2021. održano je sveukupno 26 sastanaka Mreže koordinatora iz područja javne nabave i 22 sastanka Mreže koordinatora iz područja državnih potpora.

S ciljem prevencije nastanka nepravilnosti i prijevara, razmjene dobre i loše prakse u postupanju te izvještavanju i praćenju postupanja po utvrđenim nepravilnostima, u siječnju 2017. uspostavljena je Mreža za upravljanje nepravilnostima. Sastanci ove Mreže održavaju se redovito svaka četiri mjeseca ili ranije po potrebi. Do trenutka izrade ovoga izvješća pa do kraja izvještajnog razdoblja održano je sveukupno 15 sastanaka Mreže za upravljanje nepravilnostima.

Na odluke o nepravilnosti, odnosno u njima utvrđene vrste nepravilnosti i određene financijske korekcije, korisnici bespovratnih sredstava imaju pravo podnijeti prigovor UT o kojem se donosi rješenje protiv kojega se može pokrenuti i upravni spor. Navedena prava korisnici često i koriste zbog čega je radno opterećenje u dijelu ove funkcije UT-a izrazito visoko. Iz navedenog razloga zaposleno je dodatnih pet službenika na navedenim poslovima te MRRFEU intenzivno radi na ubrzanju rješavanja ovih prigovora, a sve u svrhu povećanja apsorpcije sredstava.

Dodatno, kako bi se spriječile poteškoće u provođenju postupaka dodjele bespovratnih sredstava, MRRFEU kao UT, vezano uz postupanje po prigovorima prijavitelja u postupcima odabira operacija, priprema izvješća o radu u kojima se na jasan, sažet i sveobuhvatan način daju preporuke za unapređenje postupka dodjele. U tom smislu do sada je izrađeno šest Izvješća o radu, a svrha izvješća je bila da se cjelokupan postupak dodjele bespovratnih sredstava, koji često zna biti dugotrajan, složen i zahtjevan za prijavitelje koji apliciraju za bespovratna sredstva, učini jednostavnijim za prijavitelja te spriječe pogreške koje isti čine pri pripremi projektne prijave. Isto tako daje se statistički pregled prigovora te preporuke za postupanje posredničkim tijelima. Pored statističkog pregleda zaprimljenih prigovora, Izvješće sadrži i statistički pregled upravnih sporova u referentnom razdoblju.

U svrhu ispunjavanja ex ante uvjeta koji omogućavaju provedbu ESI fondova, nastavljena je provedba edukativnih aktivnosti s ciljem jačanja kapaciteta zaposlenika u sustavu upravljanja i kontrole korištenja EU fondova u području suzbijanja diskriminacije pod nazivom „Antidiskriminacija, ravnopravnost spolova i primjena Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom u ESI fondovima“. U izvještajnom razdoblju su održane ukupno četiri edukacije na kojima je prisustvovalo 99 polaznika. Za trenere koji provode navedenu edukaciju u ožujku je organiziran trening trenera „Virtualne vještine za trenere“, u svrhu jačanja vještina za provedbu mrežnih treninga.

Mreža koordinatora/ica za nediskriminaciju u sustavima upravljanja i kontrole ESI fondova osnovana je s ciljem kontinuiranog praćenja provedbe mjera općih ex-ante uvjeta za provedbu operativnih programa iz financijske perspektive Europske unije 2014. - 2020. i korištenje financijskih sredstava iz ESI fondova. Jedan od zadataka Mreže je i praćenje provedbe horizontalnih pitanja vezanih uz ljudska prava i prava nacionalnih manjina, ravnopravnost

spolova i prava osoba s invaliditetom. U travnju 2021. ažurirana je lista koordinatora za nediskriminaciju s novim imenovanjima.

OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“

Na ostvarenje ciljeva OPULJP-a i osiguranje učinkovite provedbe s ciljem dostizanja N+3 ciljeva u prvoj polovici 2021. utjecali su sljedeći izazovi:

- potreba za daljnjim jačanjem kapaciteta tijela u sustavu upravljanja i kontrola (daljnje zapošljavanje, edukacijske aktivnosti i sl.)
- potreba za dodatnim pojednostavljenjem procedura upravljanja te smanjenje administrativnih koraka i zahtjeva
- potreba za ubrzavanjem provedbe kontrole od strane tijela u sustavu upravljanja, aktivna uporaba uzorkovanja u kontrolnom procesu
- korištenje većeg broja pojednostavljenih troškovnih opcija (PTO), kao i priprema novih prijedloga PTO
- priprema i razvoj jedinstvenog informacijskog sustava za upravljanje ugovorima i izvještavanje
- unaprjeđenje postojećih informacijskih sustava u svrhu bržeg, točnijeg i jednostavnijeg prikupljanja podataka povezanih s izvještavanjem prema Europskoj komisiji
- izazovi održavanja kontinuiteta provedbe projekata OPULJP-a zbog epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS CoV-2.

UT OPULJP-a kao primjer dobre prakse može navesti primjenu pojednostavljenih troškovnih opcija koje u velikoj mjeri olakšavaju provedbu Operativnog programa, ubrzavaju postupak kontrole troškova od strane PT 2, smanjuju razinu grešaka, ubrzavaju i olakšavaju korisnicima provedbu projekata te u konačnici olakšavaju i ubrzavaju postupak ovjeravanja sredstava prema EK. Primjena pojednostavljenih troškovnih opcija bilo kroz korištenje mogućnosti koje je EK definirala Uredbama ili primjenom metodologija koje je razvila država članica uvelike pomaže i u ispunjenju n+3 ciljeva. Republika Hrvatska kao članica Europske unije trenutno ima sedam prihvaćenih uredbi pojednostavljenih troškovnih opcija temeljem Delegiranih akata te je jedina zemlja članica s tolikim brojem. Osim predmetnih, UT OPULJP aktivno surađuje s PT-ima u implementaciji različitih oblika pojednostavljenja definiranih Uredbama EK, kao što su *off-the-shelf* SCO, fiksni postotak rada i sličnih modaliteta propisanih Uredbom (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredbi (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30.7.2018.), a sve u svrhu dodatnog pojednostavljenja potraživanja i ovjeravanja sredstava, kao i reduciranja administrativnog opterećenja.

Radi dodatnog rasterećenja tijela u Sustavu upravljanja i kontrole, UT je osmislilo i implementiralo nekoliko novih alata u vidu doradenih priloga Smjernica OPULJP-a, kao što su alat za provedbu analize rizika prilikom ex-ante kontrola nabave te doradeni obrazac ZNS-a s predefiniranim formulama radi ograničenja mogućnosti administrativnih pogrešaka. UT također aktivno osmišljava i priprema dorade Smjernica i pripadajućih priloga u svrhu ubrzavanja, olakšavanja i osiguravanja ispravnosti funkcioniranja Operativnog programa.

Kao jedan od najvećih izazova pokazala se provedba projekata u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS CoV-2, UT OPULJP-a izdalo je čitav niz uputa i prilagodbi postupanja kako bi se osigurali minimalni uvjeti za provedbu projekata što je za sada umanjilo potencijalne probleme i rizike zbog nastale situacije. Procedure su u jednom dijelu pojednostavljene, ali omogućena je i prilagodba provedbe aktivnosti s naglaskom na digitalne tehnologije. Vodeći računa o aktivnostima SUK-a koje u redovnom djelokrugu podrazumijevaju izravan fizički kontakt s prijaviteljima/korisnicima, radi poštivanja mjera prevencije širenja zaraza i osiguranja zdravlja djelatnika, omogućilo se rasterećenje takvih procesa na način koji i dalje zadovoljava preduvjete izvršenja kontrole te ostalih procesa primjenom *on-line* modela gdje god je isto moguće.

Nastavno na provedeni postupak javne nabave za provedbu sedam evaluacija (vrednovanja) u okviru OPULJP-a, tadašnje Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava je kao Naručitelj tijekom 2020., sklopilo ugovore za sedam grupa predmeta nabave s odabranim izvršiteljima. Ugovori su sklopljeni za: vrednovanje Prioritetne osi 1 „Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage“ uz vrednovanje učinka mjera aktivne politike zapošljavanja; vrednovanje Prioritetne osi 2 „Socijalno uključivanje“; vrednovanje Prioritetne osi 3 „Obrazovanje i cjeloživotno učenje“; vrednovanje Prioritetne osi 4 „Dobro upravljanje“; vrednovanje Prioritetne osi 5 „Tehnička pomoć“ uz vrednovanje mjera informiranja, komunikacije i vidljivosti; vrednovanje djelotvornosti, učinkovitosti i učinka provedbe OPULJP i intervencija ESF-a prema kriteriju regionalne i lokalne zastupljenosti uz vrednovanje horizontalnih načela; vrednovanje društvenog poduzetništva u RH.

U siječnju 2021. sukladno potpisanim ugovorima, započela je provedba vrednovanja Prioritetne osi 4 „Dobro upravljanje“, vrednovanje Prioritetne osi 5 „Tehnička pomoć“ uz evaluaciju mjera informiranja, komunikacije i vidljivosti; te vrednovanje društvenog poduzetništva u RH, dok su preostala, poviše navedena, četiri vrednovanja započela još u 2020.

U okviru svih ugovorenih evaluacija evaluatori moraju dostaviti Početno izvješće, Izvješće u tijeku provedbe te Završno izvješće o provedenom vrednovanju sa završnim zaključcima i preporukama.

U prvoj polovici 2021. usuglašena su i odobrena Početna izvješća za vrednovanje Prioritetne osi 4 „Dobro upravljanje“, vrednovanje Prioritetne osi 5 „Tehnička pomoć“ uz evaluaciju mjera informiranja, komunikacije i vidljivosti; te vrednovanje društvenog poduzetništva u RH., dok su preostala Početna izvješća odobrena u 2020.

U veljači 2021. odobreno je Izvješće u tijeku provedbe za vrednovanje Prioritetne osi 3 „Obrazovanje i cjeloživotno učenje“. Preostala Izvješća u tijeku provedbe su već odobrena (PO1 uz vrednovanje učinka mjera aktivne politike zapošljavanja, PO2 i vrednovanje djelotvornosti, učinkovitosti i učinka provedbe OPULJP i intervencija ESF-a prema kriteriju regionalne i lokalne zastupljenosti uz vrednovanje horizontalnih načela) ili će, sukladno ugovornim rokovima, naknadno biti odobrena (PO4, PO5 uz vrednovanje mjera informiranja, komunikacije i vidljivosti i vrednovanje društvenog poduzetništva).

Tijekom svibnja i lipnja 2021. usuglašena su i odobrena Završna izvješća o provedenom vrednovanju za: vrednovanje Prioritetne osi 1 „Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage“ uz vrednovanje učinka mjera aktivne politike zapošljavanja; vrednovanje Prioritetne osi 2 „Socijalno uključivanje“ te vrednovanje djelotvornosti, učinkovitosti i učinka provedbe OPULJP i intervencija ESF-a prema kriteriju regionalne i lokalne zastupljenosti uz evaluaciju horizontalnih načela. Za sva provedena vrednovanja održana su javna predstavljanja te su Završna izvješća javno objavljena na www.esf.hr.

Iz do sada provedenih evaluacija, sljedeći sumirani nalazi i preporuke se mogu izdvojiti kao naučene lekcije i podloga za buduće planiranje:

- primijeniti regionalni pristup u planiranju poziva i provođenju projekata te se u proces planiranja preporuča uključiti širi krug horizontalnih dionika kao što su regionalni i lokalni partneri
- unaprijediti informacijski sustav u svrhu osiguranja učinkovitosti prijave prijedloga projekata i praćenja provedbe projekata
- pojednostavniti procedure te ujednačiti prakse različitih posredničkih tijela
- uvesti pojednostavljene troškovne opcije te uvesti uzorkovanje za provjeru prihvatljivosti troškova umjesto provjeravanja svakog pojedinačnog troška
- osnažiti koordinaciju među nadležnim tijelima i uskladiti intervencije s ciljem sinergijskih učinaka
- osmisliti sustav edukacija posebno prilagođenih za ESF+ uz stalno dostupne online edukacije na temu ESF+
- kontinuirano jačati kapacitete za strateško planiranje i izrađivati analitičke podloge
- osigurati veće pridavanje važnosti osiguravanju održivosti rezultata projekta; dodatno (sadržajno) ojačati koordinaciju i komunikaciju između svih dionika, a posebno tijela SUK-a
- ubrzati postupak dodjele i odobravanja ZNS-ova te poštovati rokove
- dodatno ojačati kapacitete svih tijela SUK-a, a posebno PT 2; povećati redovitost u objavama i poštivati planove objava poziva što korisnicima omogućuje realistično planiranje aktivnosti i procjenu svojih kapaciteta.

Završni nalazi i preporuke za svih sedam navedenih evaluacija bit će dostupne tijekom 2021. i 2022. Isti se smatraju važnim segmentom u procesu unaprjeđenja postupanja tijela SUK-a.

PROGRAM RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE ZA RAZDOBLJE 2014. – 2020.

Najveći dio alokacije Programa usmjeren je na investicijske mjere, za projekte koji generiraju rast i razvoj prvenstveno poljoprivrednog, prerađivačkog i šumarskog sektora, no značajan udio odlazi i na tzv. IAKS mjere, koje su jedan od najvažnijih mehanizama Zajedničke poljoprivredne politike za očuvanje okoliša i smanjenje negativnog utjecaja poljoprivrede, odnosno za osiguravanje zdrave i održive poljoprivrede i zdravog okoliša.

Od investicijskih mjera, domaćim poljoprivrednicima kao najznačajnije mjere pokazale su se Mjera 4 „Ulaganja u fizičku imovinu“ koja omogućava ulaganja u primarnu poljoprivrednu proizvodnju (uključujući kupnju poljoprivredne mehanizacije) i preradu poljoprivrednih proizvoda, kao i u djelatnosti usmjerene ka navodnjavanju poljoprivrednih površina i očuvanja krajobraznih vrijednosti te Mjera 6 „Razvoj poljoprivrednih gospodarstva i poslovanja“ kojom se potiču mladi poljoprivrednici, mala poljoprivredna gospodarstva i ulaganja u nepoljoprivredne djelatnosti. Značajan je interes korisnika i za Mjeru 7 „Temeljne usluge i obnova sela u ruralnom području“ putem koje se dodjeljuju potpore za izradu kvalitetnih lokalnih strateških dokumenata, rekonstrukciju i izgradnju cestovne i komunalne infrastrukture, izgradnju objekata namijenjenih predškolskom odgoju, kulturnim i društvenim aktivnostima te širenju sportsko-rekreacijskih sadržaja čime se stvaraju preduvjeti za poticanje društveno-gospodarskog rasta i zaustavljanje depopulacijskog trenda čime ruralna područja trebaju postati poželjna mjesta za život i rad.

U okviru provedbe IAKS mjera ruralnog razvoja (mjere 10, 11, 13, 14) od početka provedbe suočeni smo sa nedostatnim odazivom korisnika u mjeri 10. Ministarstvo poljoprivrede je svake

godine poduzimalo različite aktivnosti kako bi se potencijalni korisnici motivirali i odlučili na provedbu ove važne mjere. Najveći porast korisnika koji je podnio zahtjev za potporu za M10 je u 2019. te se bilježi povećanje za 62 % u odnosu na 2018., najviše zahvaljujući intenzivnoj promotivnoj kampanje na terenu „Poljoprivrednik za 10“ kojom se ciljano promovirala M10. U pripremi ove kampanje zajedno su sudjelovali Ministarstvo poljoprivrede, Savjetodavna služba, Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, upravni odjeli za poljoprivredu jedinica regionalne i lokalne samouprave, kao i pojedine udruge poljoprivrednih proizvođača na području cijele RH.

Iako se zbog epidemioloških uvjeta nije mogla održati uobičajena informativna kampanja, u 2020. u odnosu na 2018. bilježi se porast korisnika mjere 10 za 83 %, odnosno za 21 % ako se radi usporedba s brojem korisnika u 2019. Rezultat je to svakodnevnog informiranja od strane djelatnika Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, Ministarstva poljoprivrede i Hrvatske agencije za poljoprivredu i hranu. Tiskane su i distribuirane brošure s najvažnijim podacima o provedbi IAKS mjera (brošura za mjere 10, 11 i 13 te posebna brošura za mjeru 14) ruralnog razvoja, a iste su dostupne na mrežnim stranicama Ministarstva poljoprivrede. S ciljem dobivanja informacija o tome kako poboljšati provedbu anketirani su postojeći kao i potencijalni korisnici.

Od sredine 2018. pokrenuti su i financijski instrumenti u okviru mjera 4, 6 i 8 kojima se poljoprivrednicima putem financijskih posrednika (HAMAG-BICRO i HBOR) nude izuzetno povoljna kreditna sredstva i zajmovi od svega 0,1 % do 0,5 % kamate. Financijski instrumenti koji su dostupni krajnjim primateljima su: pojedinačno jamstvo za ruralni razvoj, mikro i mali zajmovi za ruralni razvoj koje provodi HAMAG-BICRO i investicijski krediti za ruralni razvoj koje provodi HBOR. Od sredine 2020. godine pokrenuti su financijski instrumenti namijenjeni financiranju obrtnih sredstava potrebnih za neometano odvijanje proizvodnje i financiranje tekućeg poslovanja za prihvatljive krajnje primatelje pogođene pandemijom koronavirusa (COVID-19) po povoljnoj kamatnoj stopi od svega 0,5% i to financijski instrument Mikro zajmovi za obrtna sredstva za ruralni razvoj kojeg provodi HAMAG-BICRO i financijski instrument Obrtna sredstva za ruralni razvoj kojeg provodi HBOR.

Posljednjih nekoliko godina uložen je dodatni napor kako bi se skratile procedure obrade prijave na natječaje iz PRR-a, uvedena su administrativna rasterećenja i ubrzan je proces dodjele sredstava, a rezultat toga je i visoki stupanj iskorištenosti.

Temeljem novog Pravilnika o provedbi mjera Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. („Narodne novine“, br. 91/19., 37/20. i 31/21.) svi se natječaji, prethodno objavi od strane Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, objavljuju na portalu e-savjetovanja kako bi korisnici i svi ostali dionici mogli aktivno, transparentno i pravovremeno sudjelovati u kreiranju natječajnih pravila. Na taj način UT uključuje potencijalne korisnike i konzultante u proces kreiranja što jasnije propisanih odredbi natječaja, razmatrajući sve zaprimljene primjedbe i komentare temeljem kojih se natječaj finalizira za objavu. Dodatno, korisnicima je na ovaj način na raspolaganju još više vremena za pripremu kvalitetnih prijava.

PROGRAMI TERITORIJALNE SURADNJE ZA FINACIJSKO RAZDOBLJE 2014. – 2020.

Prepoznato je nekoliko izazova s kojima se sustav upravljanja i kontrole susretao i susreće:

- potreba za daljnjim jačanjem kapaciteta tijela u sustavu upravljanja i kontrola (povećanje broja službenika, daljnje zapošljavanje i edukacija)

- potreba za dodatnim pojednostavljenjem procedura upravljanja i kontrole, ali i u kontekstu epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS CoV-2
- potreba za ubrzavanjem provedbe kontrole od strane tijela u sustavu upravljanja
- izazovi održavanja kontinuiteta provedbe projekata zbog epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS CoV-2 virusa.

S korisničke razine najveći izazov je osigurati vlastito sufinanciranje projekata te predfinancirati projektne aktivnosti do trenutka prve isplate sredstava. Također, potrebno je jačati administrativne, financijske i operativne kapacitete korisnika.

Konačno izvješće o učinkovitosti Programa (Interreg IPA Hrvatska-Bosna i Hercegovina- Crna Gora te Hrvatska-Srbija 2014. - 2020.) pokazalo je da sustav dobro funkcionira, kvaliteta upravljanja programima je na visokoj razini te je većina ciljnih vrijednosti programskih pokazatelja učinka već ostvarena ili će sigurno biti ostvarena do kraja 2023. Izvješće je također pokazalo visoku razinu zadovoljstva korisnika bespovratnih sredstava (održane brojne radionice o pripremi te o provedbi projekata, kvalitetno pripremljene upute kako za pripremu tako i za provedbu projekata, stalna komunikacija s korisnicima na dnevnoj osnovi). Međutim, postoji potreba za ubrzavanjem kontrolnih procesa što je moguće osigurati kroz jačanje i povećanje administrativnih kapaciteta.

S obzirom da je interes prijavitelja za sudjelovanjem u ETS programima suradnje višestruko veći od dostupnih sredstava, potrebno je osigurati veću alokaciju za buduće programe u razdoblju 2021. - 2027.

Tijekom procesa programiranja budućeg razdoblja 2021. - 2027. potrebno je pažljivo definirati programske pokazatelje učinka i rezultata kako bi njihove ciljne vrijednosti bilo što realnije i ostvarivije. Kako bi to bilo moguće potrebno je imati čim točnije i pouzdanije statističke podatke. Također, potrebno je imati čim relevantnije i preciznije nacionalne/regionalne/lokalne razvojne strategije. Nadalje, tijekom programiranja potrebno je uključiti čim više relevantnih dionika.

4. DETALJNI PREGLED PROVEDBE OPERATIVNIH PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2007. – 2013. I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA

4.1. OPERATIVNI PROGRAM „PROMET“

Sredstva EU dodijeljena OPP-u za razdoblje 2007. – 2013. iznose 236,98 milijuna eura, dok nacionalno sufinanciranje iznosi 41,82 milijuna eura, čime ukupna vrijednost OPP-a iznosi 278,80 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 30. lipnja 2021. ugovoreno je ukupno 187,20 milijuna eura, odnosno 78,99 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je ukupno isplaćeno 163,04 milijuna eura, odnosno 68,80 % dodijeljenih sredstava.

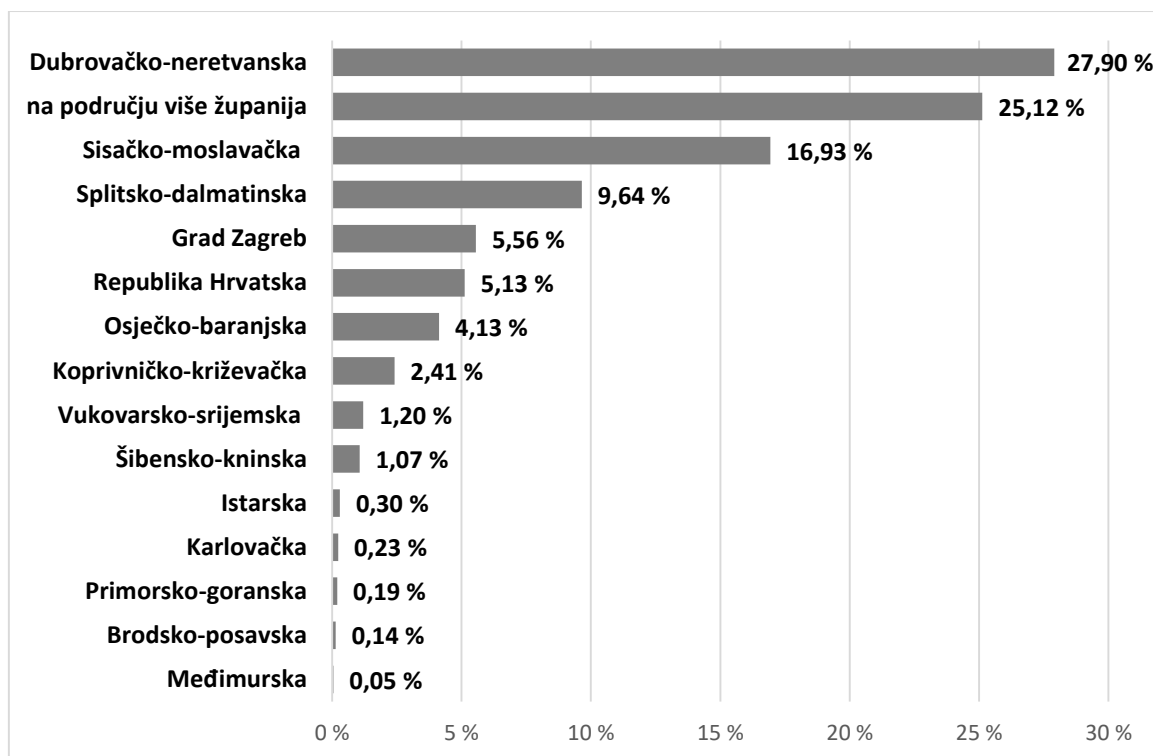
Prihvatljivost troškova za projekte iz OPP-a završila je s 31. prosincem 2016. Krajem ožujka 2018. Europskoj komisiji dostavljena je Konačna Izjava o izdacima zajedno sa Završnim izvješćem za OPP.

Tablica 22: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Prioritetna os (PO)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva ¹⁷	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PO 1	109,99	103,76	94,33	90,50	82,28	91,60	83,27		
PO 2	3,21	2,41	75,13	4,03	125,76	1,16	36,23		
PO 3	7,89	7,63	96,71	5,84	74,07	5,88	74,53		
PO 4	115,90	73,41	63,34	62,67	54,07	64,74	55,86		
UKUPNO	236,98	187,20	78,99	163,04	68,80	163,37	68,94	150,44	63,48

¹⁷ Uključeni predujmovi u iznosu od 54,51 milijuna eura.

Grafikon 5: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)



4.2. OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“

Sredstva EU dodijeljena OPZO-u za razdoblje 2007. – 2013. iznose 281,10 milijuna eura, dok nacionalno sufinanciranje iznosi 49,61 milijuna eura, čime ukupna vrijednost OPZO-a iznosi 330,70 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 30. lipnja 2021. ugovoreno je ukupno 354,77 milijuna eura, odnosno 126,21 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je ukupno isplaćeno 279,49 milijuna eura, odnosno 99,43 % dodijeljenih sredstava.

U PO1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom, u provedbi je bilo ukupno 20 projekata: dva velika i 14 infrastrukturnih projekata te četiri projekta tehničke pomoći. U PO2: Zaštita vodenih resursa u Hrvatskoj, u konačnici je provedeno 149 projekata, od toga 96 infrastrukturnih i 52 projekta pripreme projektne dokumentacije. U PO3: Tehnička pomoć, bilo je ukupno osam operacija s 12 projekata.

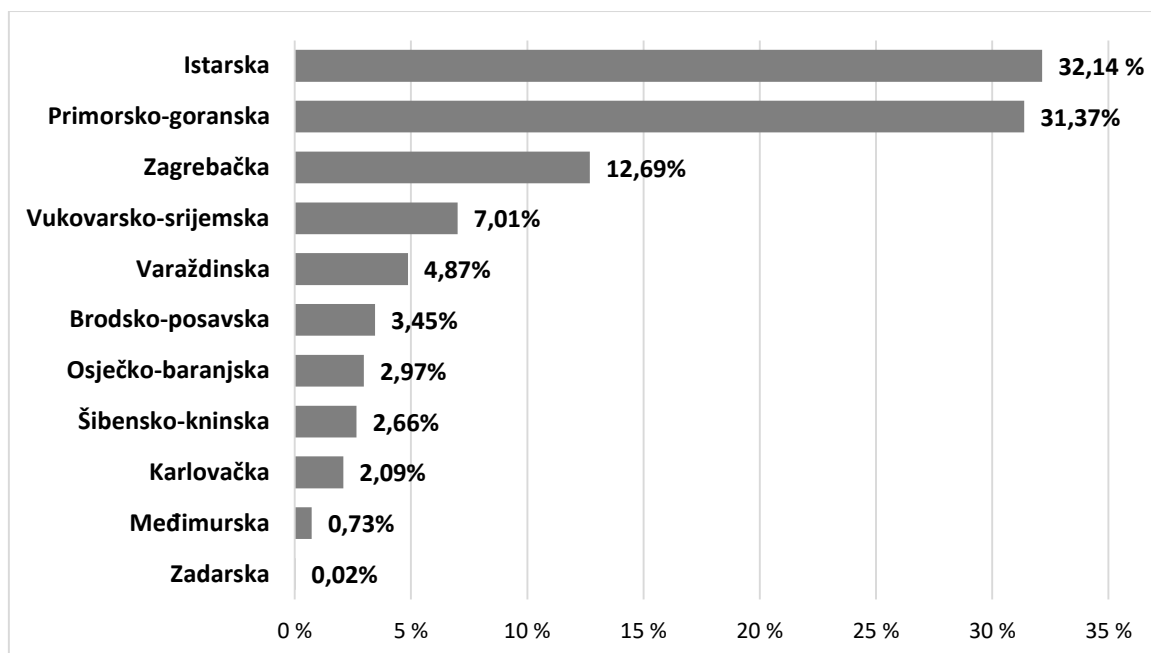
Tijekom izvještajnog razdoblja nije bilo promjena u okviru OPZO.

Tablica 23: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

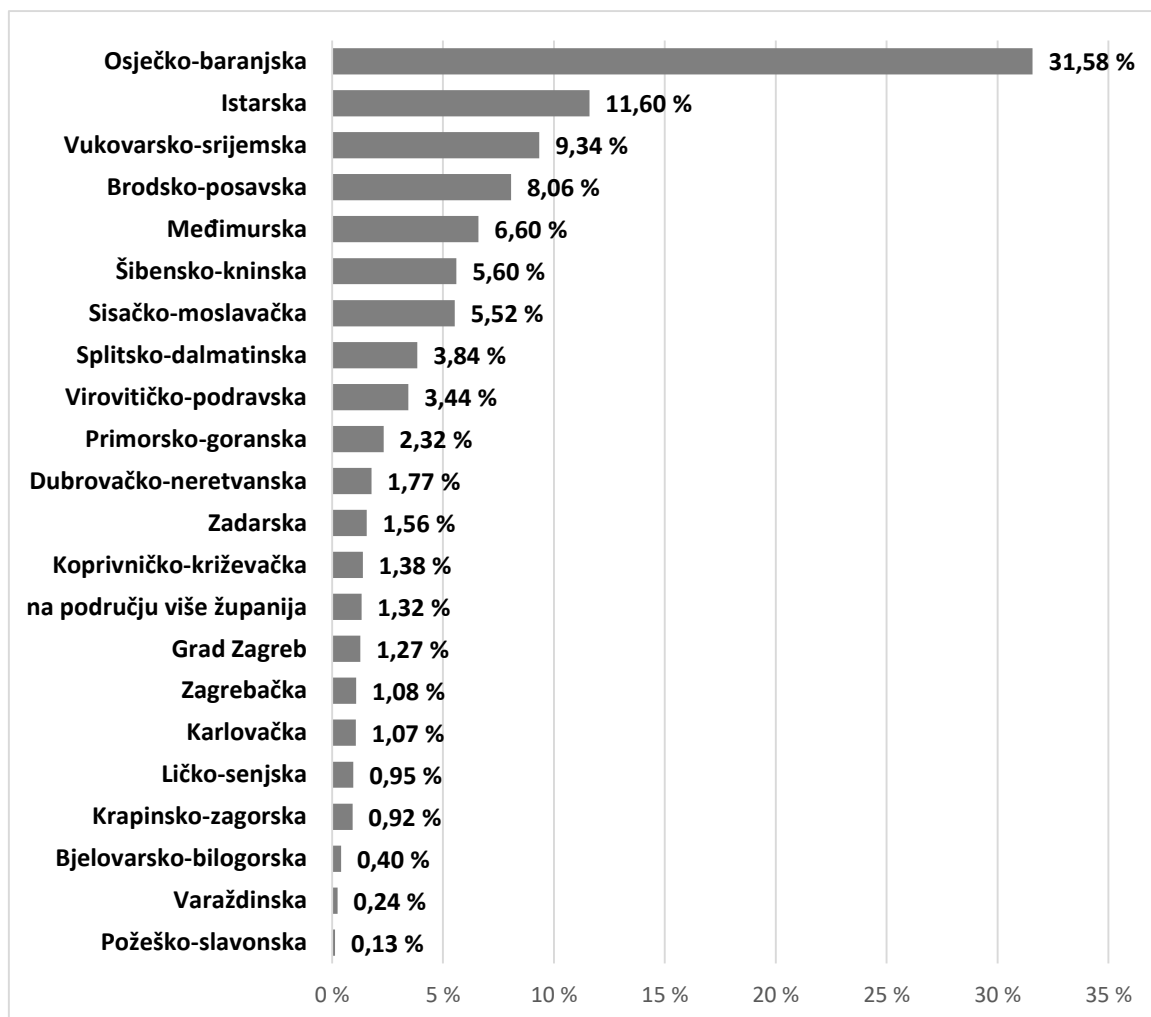
Prioritetna os (PO)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva ¹⁸	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PO 1	73,94	83,96	113,55	66,69	90,19	73,94	100,00		
PO 2	199,09	262,56	131,88	205,07	103,00	199,09	100,00		
PO 3	8,06	8,25	102,32	7,73	95,86	8,06	100,00		
UKUPNO	281,10	354,77	126,21	279,49	99,43	281,10	100,00	280,13	99,66

¹⁸ Uključeni predujmovi u iznosu od 78,43 milijuna eura.

Grafikon 6: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)



Grafikon 7: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)



4.3. OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“

Sredstva EU dodijeljena OPRK-u za razdoblje 2007. – 2013. iznose 187,78 milijuna eura, dok nacionalno sufinanciranje iznosi 35,84 milijuna eura, čime ukupna vrijednost OPRK-a iznosi 223,62 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 30. lipnja 2021. ugovoreno je ukupno 198,35 milijuna eura, odnosno 105,63 % dodijeljenih sredstava. Navedena stopa ugovaranja rezultat je tzv. preugovaranja dodijeljenih sredstava EU tj. ugovaranja većeg iznosa od dodijeljenih sredstava EU kako bi se umanjio rizik od neiskorištavanja sredstava EU dodijeljenih OP-u uslijed mogućih ušteda na projektima. Korisnicima je ukupno isplaćeno 180,32 milijuna eura.

Krajnji rok za prihvatljivost izdataka bio je 31. prosinca 2016. te s tim datumom korisnici su morali platiti račune da bi im troškovi mogli biti prihvatljivi za financiranje iz OPRK-a. Troškove nastale nakon tog datuma snose sami korisnici.

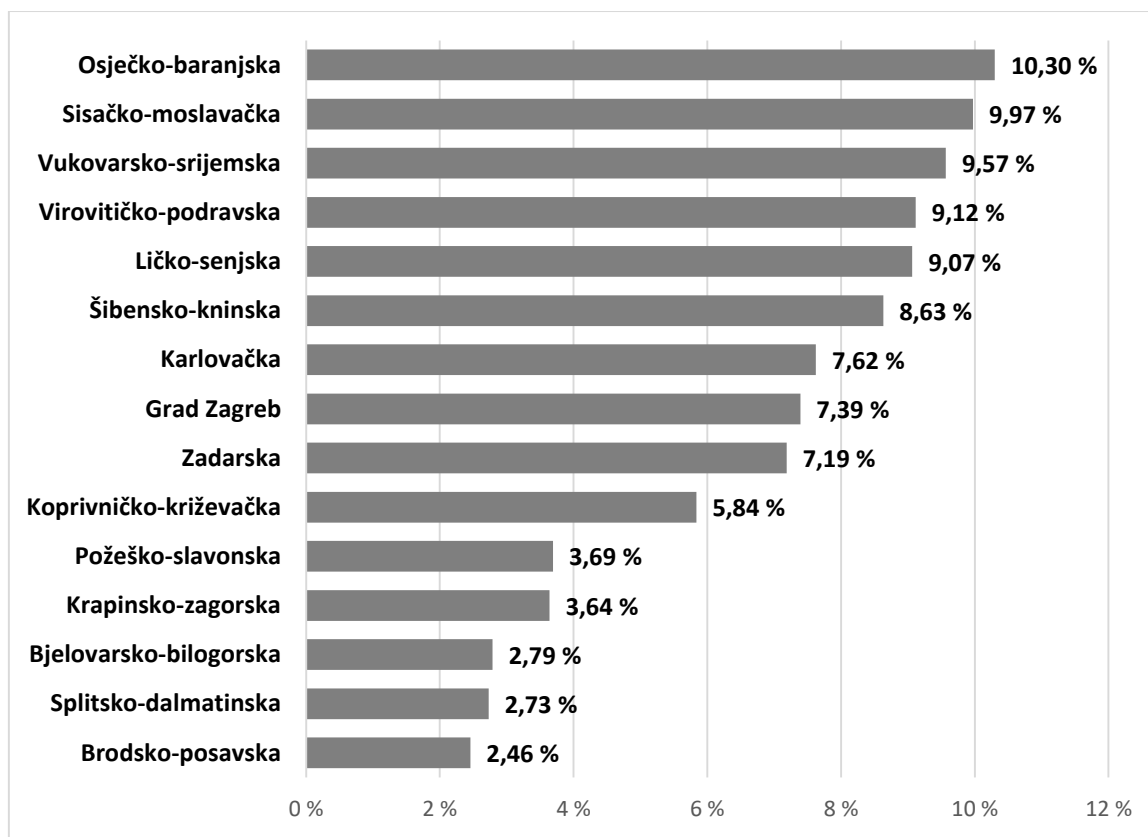
U drugoj polovici 2019. EK je dostavljen dopunjen paket dokumenata za zaključenje OPRK-a te je u istom razdoblju EK prihvatila Izjavu o zaključenju programa i izvršila konačnu isplatu RH.

Tablica 24: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

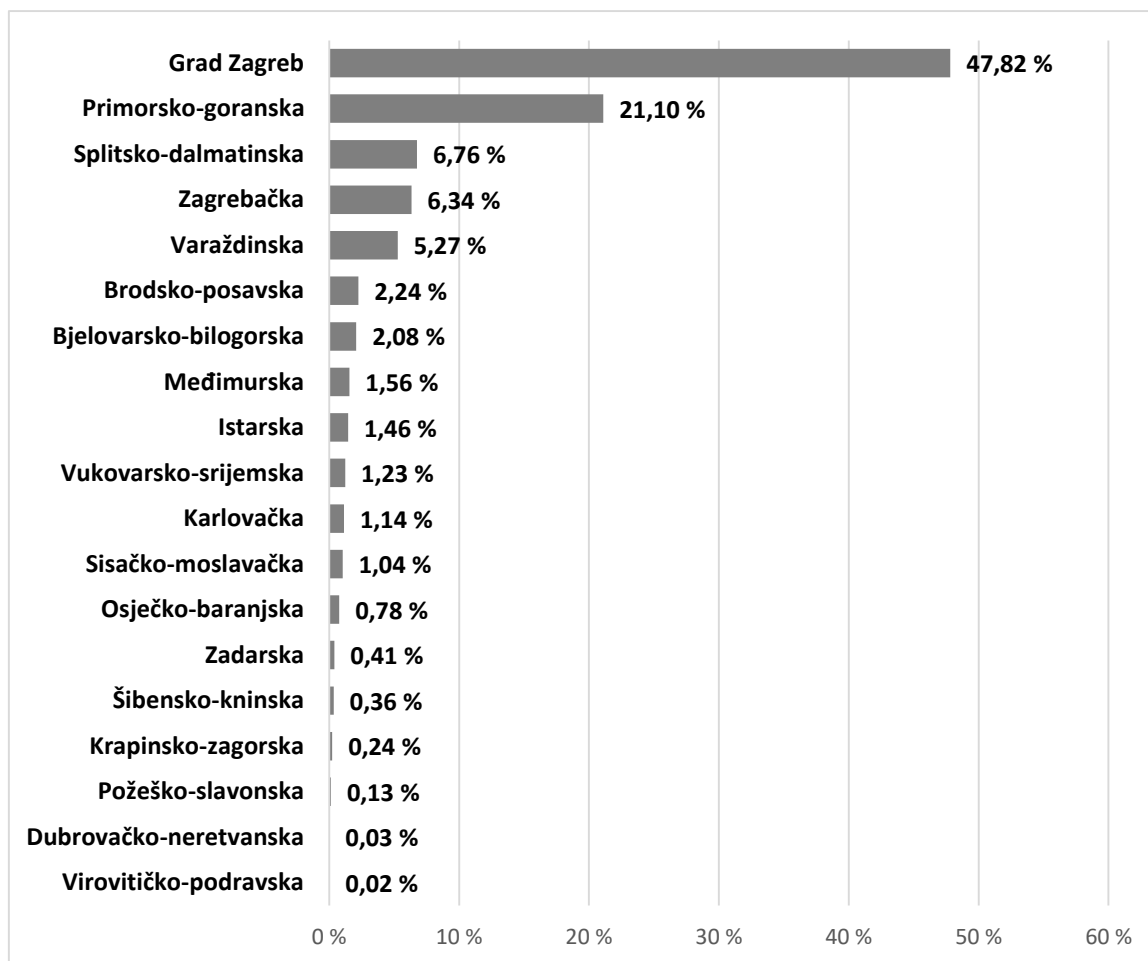
Prioritetna os (PO)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva ¹⁹	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PO 1	62,16	73,28	117,89	63,80	102,64	62,16	100,00		
PO 2	113,80	113,27	99,54	105,04	92,30	113,80	100,00		
PO 3	11,82	11,80	99,82	11,48	97,09	11,82	100,00		
UKUPNO	187,78	198,35	105,63	180,32	96,03	187,78	100,00	187,78	100,00

¹⁹ Uključeni predujmovi u iznosu od 44,91 milijuna eura.

Grafikon 8: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)



Grafikon 9: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)



4.4. OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“

Sredstva EU dodijeljena OPRLJP-u za razdoblje 2007. - 2013. iznose 152,41 milijuna eura, dok nacionalno sufinanciranje iznosi 26,90 milijuna eura, čime ukupna vrijednost OPRLJP-a iznosi 179,31 milijuna eura.

Tijekom provedbe predmetnog programa ugovoreno je ukupno 152,05 milijuna eura, odnosno 99,76 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je ukupno isplaćeno 144,63 milijuna eura, odnosno 94,89 % dodijeljenih sredstava. U izvještajnom razdoblju nije bilo promjena.

Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, UT odgovorno za upravljanje i provedbu predmetnog Programa, 30. ožujka 2018. izvršilo je obvezu podnošenja potrebne dokumentacije EK za konačnu isplatu sredstava (sukladno članku 89. stavku 1. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. o utvrđivanju općih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu i Kohezijskom fondu i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1260/1999 (SL L 210, 31.7.2006.).

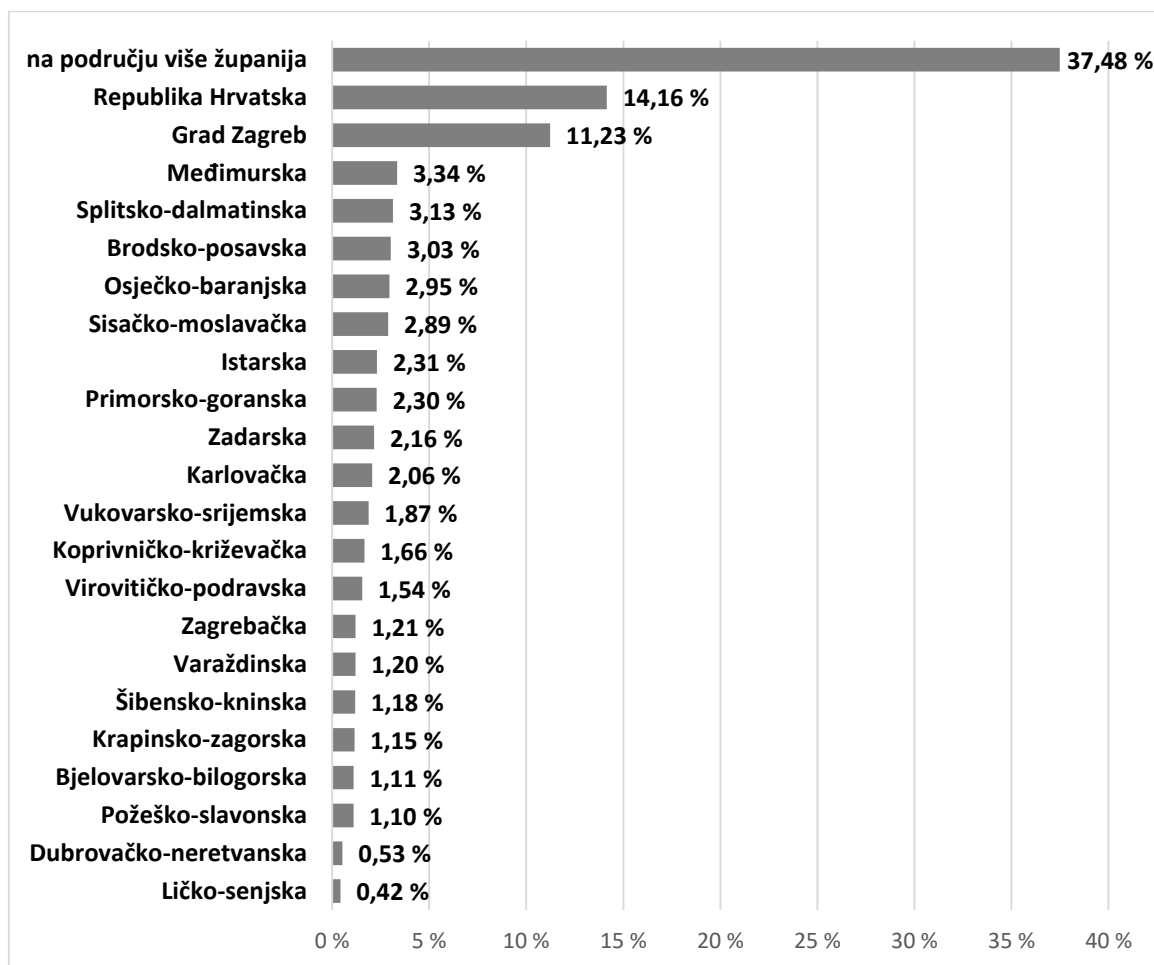
S obzirom na navedeno, 10. prosinca 2018. u proračun RH od strane EK izvršeno je završno plaćanje u iznosu 4.615.854,36 eura čime ukupna iskorištenost financijskih sredstava predmetnog Programa iznosi 149,41 milijuna eura odnosno 98,03%.

Tablica 25: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do zatvaranja programa 2018. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Prioritetna os (PO)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva ²⁰	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PO 1	44,94	48,46	107,84	49,33	109,78	47,62	105,97		
PO 2	39,98	36,99	92,51	33,13	82,87	35,46	88,69		
PO 3	47,78	47,80	100,04	44,11	92,32	47,79	100,02		
PO 4	11,73	11,64	99,28	11,06	94,30	11,03	94,08		
PO 5	7,99	7,16	89,64	6,99	87,53	7,51	93,98		
UKUPNO	152,41	152,05	99,76	144,63	94,89	149,41	98,03	149,41	98,03

²⁰ Uključeni predujmovi u iznosu od 30,13 milijuna eura.

Grafikon 10: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ (sredstva EU, u postocima)



4.5. KOMPONENTA I PROGRAMA IPA – POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA

Sredstva EU dodijeljena komponenti I programa IPA za razdoblje 2007. – 2013. iznose 278,05 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 30. lipnja 2021. ugovoreno je ukupno 255,62 milijuna eura, odnosno 91,93 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je ukupno isplaćeno 240,90 milijuna eura, odnosno 86,64 % dodijeljenih sredstava. U izvještajnom razdoblju nije bilo plaćanja krajnjim korisnicima i ugovarateljima.

Dodijeljena sredstva EU za IPA 2012 program iznose 30,13 milijuna eura. Krajnji rok za završetak provedbe svih ugovora istekao je 29. studenoga 2018., a za izvršenje plaćanja 29. studenog 2019. IPA 2012 obuhvaća deset projekata te ukupno 44 komponente (19 komponenti nabave usluga, četiri *twinning* komponente, četiri *twinning light* komponente, tri komponente izvođenja radova, devet komponenti nabave roba, tri grant sheme bespovratnih sredstava i dvije izravne dodjele bespovratnih sredstava za Centar za razminiranje).

Dodijeljena sredstva EU za IPA 2013 nacionalni program iznose 11,58 milijuna eura. Krajnji rok za završetak provedbe ugovora istekao je 14. siječnja 2019. (osim za radove na rekonstrukciji palače Moise na otoku Cresu za koji je rok za izvršenje tri godine od isteka roka za ugovaranje), a za izvršenje plaćanja 14. siječnja 2020. IPA 2013 nacionalni program obuhvaća pet projekata te ukupno 13 komponenti (četiri komponente nabave usluga, dvije *twinning* komponente, jedna *twinning light* komponenta, jedna komponenta izvođenja radova, tri komponente nabave roba, te dvije komponente direktne dodjele bespovratnih sredstava za Centar za razminiranje). Zadnje plaćanje u sklopu IPA 2013 nacionalnog programa izvršeno je 5. ožujka 2020. što označava završetak provedbe svih programa pretpriступne pomoći IPA.

Dodijeljena sredstva EU za Prijelazni instrument za 2013. iznose 29 milijuna eura. Krajnji rok za završetak provedbe svih ugovora istekao je 13. prosinca 2019. Prijelazni instrument obuhvaća 21 projekt unutar tri prioriteta te ukupno 64 komponenti (21 komponenti nabave usluga, 15 *twinning* komponenti, 13 *twinning light* komponenti, dvije komponente izvođenja radova, 11 komponenti nabave roba i dvije izravne dodjele bespovratnih sredstava za Centar za razminiranje). Zadnje plaćanje u sklopu Prijelaznog instrumenta izvršeno je 6. studenog 2019. što označava završetak provedbe Prijelaznog instrumenta za 2013.

Tablica 26: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Elementi komponente ²¹	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Tražena (ovjerena) sredstva	%	Doznačena sredstva	%
NP 2007	39,95	-	-	-	-	-	-	-	-
NP 2008	35,80	-	-	-	-	-	-	-	-
NS 2008	0,95	-	-	-	-	-	-	-	-
NP 2009	36,80	-	-	-	-	-	-	-	-
NP 2010	31,18	-	-	-	-	-	-	-	-

²¹ NP – Nacionalni program; NS – Nuklearna sigurnost; PI – Prijelazni instrument; PU – Članarine za Programe Unije.

NP 2011	26,77	-	-	-	-	-0,39	-1,46	-0,39	-1,46
NS 2011	0,81	-	-	-	-	-	-	-	-
NP 2012	30,13	-	-	-	-	-	-	0,65	2,16
NP 2013	11,58	-	-	-	-	-	-	-	-
PI	29,00	-	-	-	-	-	-	-	-
PU	35,08	-	-	-	-	-	-	-	-
UKUPNO	278,05	-	-	-	-	-0,39	-0,14	0,26	0,09

Tablica 27: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Elementi komponente	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
NP 2007	39,95	36,83	92,17	34,62	86,66	34,63	86,67	34,63	86,67
NP 2008	35,80	33,89	94,67	30,54	85,30	30,54	85,30	30,54	85,30
NS 2008	0,95	0,68	71,10	0,67	70,21	0,67	70,21	0,67	70,21
NP 2009	36,80	34,26	93,10	31,83	86,50	31,83	86,50	31,83	86,50
NP 2010	31,18	28,43	91,18	26,34	84,48	26,34	84,48	26,34	84,48
NP 2011	26,77	25,44	95,05	23,63	88,27	23,63	88,27	23,63	88,27
NS 2011	0,81	0,63	78,09	0,62	76,63	0,62	76,63	0,62	76,63
NP 2012	30,13	25,07	83,21	24,47	81,21	24,47	81,21	24,47	81,21
NP 2013	11,58	10,93	94,38	10,89	94,01	10,40	89,77	10,40	89,77
PI	29,00	24,38	84,08	23,22	80,07	23,16	79,88	23,16	79,88
PU	35,08	35,08	100	34,08	97,14	34,08	97,14	34,08	97,14
UKUPNO	278,05	255,62	91,93	240,90	86,64	240,36	86,44	240,36	86,44

4.6. KOMPONENTA II PROGRAMA IPA – PREKOGRANIČNA SURADNJA

U financijskom razdoblju 2007. – 2013. komponenta II programa IPA predstavlja važan doprinos aktivnostima regionalnoga razvoja, čiji je cilj potaknuti stvaranje prekograničnih mreža, partnerstava i razvoj zajedničkog prekograničnog djelovanja, te izgradnja kapaciteta JLP(R)S-a za upravljanje programima EU, kao i priprema za upravljanje budućim programima prekogranične suradnje unutar strukturnih fondova EU.

Kroz komponentu II programa IPA osigurana su sredstva za tri vrste programa teritorijalne suradnje:

- Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama članicama – programi sa Slovenijom, Mađarskom te IPA Jadranska prekogranična suradnja
- Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama Europske unije – programi sa Srbijom, Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom
- Programi transnacionalne suradnje – programi Jugoistočna Europa (*South-East Europe* SEE) i Mediteran (MED).

Operativnu strukturu za provedbu operativnih programa prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama EU čini MRRFEU koje je zaduženo za upravljanje programom.

Sredstva EU dodijeljena komponenti II programa IPA za razdoblje 2007. – 2013. iznose 17,52 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 30. lipnja 2021. ugovoreno je ukupno 17,22 milijuna eura, odnosno 98,27 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je ukupno isplaćeno 15,61 milijuna eura, odnosno 89,10 % dodijeljenih sredstava.

Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. uključuju programe:

Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama članicama EU Mađarskom i Slovenijom zatvoreni su prije početka izvještajnog razdoblja, a program IPA Jadranska prekogranična suradnja nije zatvoren od strane EK do 30. lipnja 2021.

Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama EU Bosnom i Hercegovinom, Srbijom i Crnom Gorom nisu zatvoreni od strane EK do kraja izvještajnog razdoblja.

Provedba svih programa transnacionalne suradnje – programi Jugoistočna Europa (*South-East Europe* SEE) i Mediteran (MED) je zaključena.

Tablica 28: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Programi komponente	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
HR-BIH	7,00	6,98	99,73	6,38	91,14	6,38	91,09	6,38	91,09
HR-CG	3,00	3,00	99,88	2,67	88,88	2,67	88,88	2,67	88,88
HR-SRB	6,00	5,95	99,17	5,48	91,36	5,48	91,36	5,48	91,36
SEE	1,19								
MED	0,33	1,29	84,77	1,08	71,20	1,08	71,20	1,08	71,20
UKUPNO	17,52	17,22	98,27	15,61	89,10	15,61	89,08	15,61	89,08

4.7. KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ

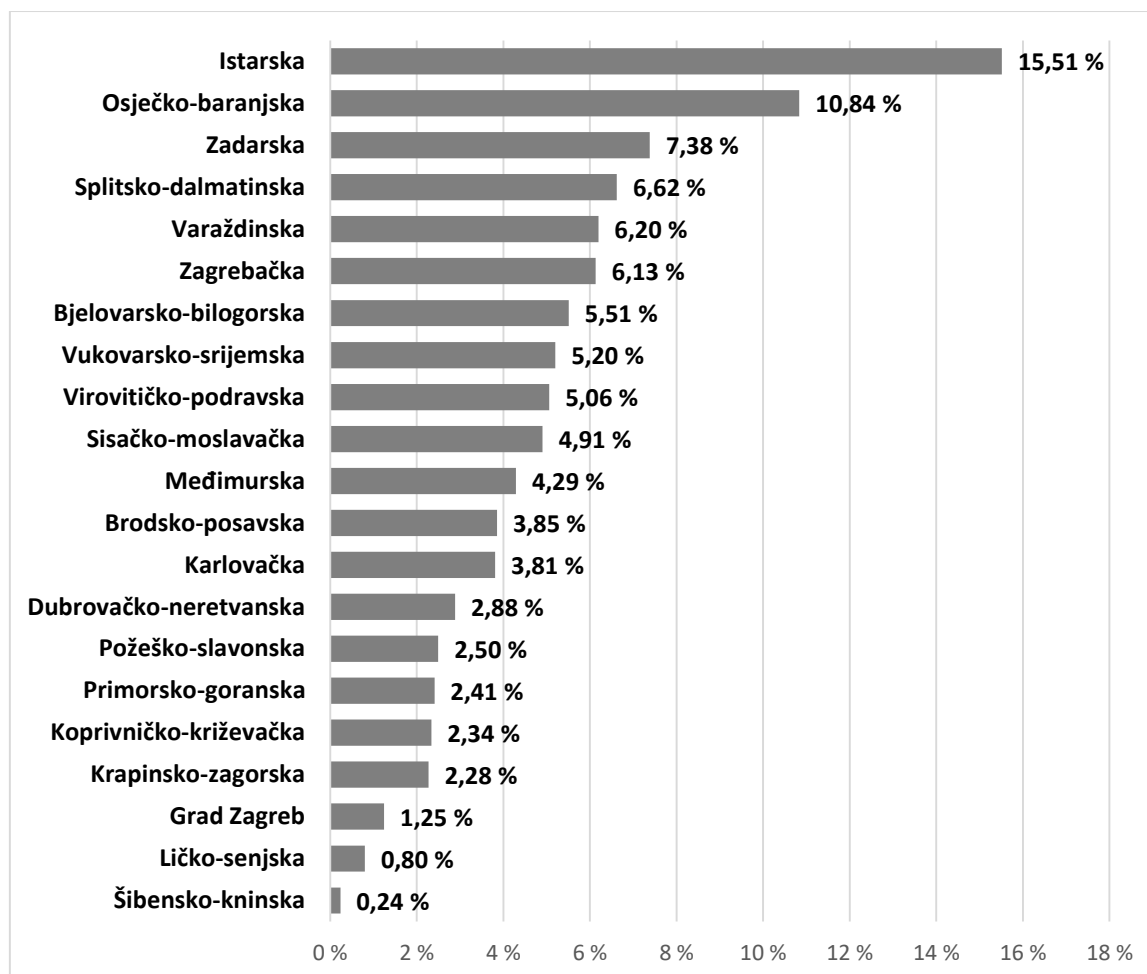
Sredstva EU dodijeljena komponenti V programa IPA (IPARD) za razdoblje 2007. – 2013. iznose 121,81 milijuna eura (182,92 milijuna eura prije automatskog opoziva).

Tijekom provedbe predmetnog programa ugovoreno je ukupno 106,62 milijuna eura, odnosno 87,52 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je ukupno isplaćeno 99,22 milijuna eura, odnosno 81,45 % dodijeljenih sredstava.

Tablica 29: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Mjere	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
M101	42,23	35,82	84,82	33,80	80,05	41,87	99,16		
M103	35,67	30,09	84,36	28,09	78,76	36,25	101,7		
M202	3,93	3,84	97,59	2,73	69,45	3,46	88,01		
M301	29,66	29,16	98,32	27,32	92,09	33,06	111,5		
M302	10,00	7,39	73,88	6,99	69,92	9,02	90,17		
TP	0,32	0,32	100	0,29	89,01	0,59	180,6		
UKUPNO	121,81	106,62	87,52	99,22	81,45	124,25	102,0	105,15	86,32

Grafikon 11: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)



4.8. OPERATIVNI PROGRAM ZA RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013.

Sredstva EU dodijeljena Operativnom programu za ribarstvo za razdoblje 2007. – 2013. iznose 8,7 milijuna eura dok nacionalno sufinanciranje iznosi 2,9 milijuna eura, čime ukupna vrijednost Operativnog programa za ribarstvo iznosi 11,6 milijuna eura.

Sukladno Ugovoru o pristupanju RH u EU, na provedbu Operativnoga programa za ribarstvo primijenjeno je pravilo „N+2” te u izvještajnom razdoblju nije bilo provedbe Operativnog programa u smislu ugovaranja i plaćanja izdataka korisnicima. Također, aktivnosti za zatvaranje Operativnog programa za ribarstvo provedena su u prethodnom izvještajnom razdoblju te je nastavno na navedeno u ovom razdoblju EK provodila postupke na temelju dostavljene dokumentacije. Uzimajući u obzir da je do kraja 2016. ukupni iznos doznačenih sredstava od EK (predujam i međuplaćanja), premašio 95 % ukupnog doprinosa Europskog fonda za ribarstvo (EFR) za Operativni program, u skladu s odredbama članka 79. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1198/2006 od 27. srpnja 2006. o Europskom fondu za ribarstvo (SL L 223, 15.8.2006.), u izvještajnom razdoblju nije bilo doznačenih sredstava od strane EK za ovjerene izdatke na temelju Završnog zahtjeva za plaćanje.

Republika Hrvatska je provedbom Operativnog programa iskoristila oko 7,9 milijuna eura iz EFR-a, što predstavlja preko 90 % dodijeljenih sredstava. Navedeni podaci od početka provedbe do 31. prosinca 2018., ujedno podrazumijevaju i konačne podatke o provedbi Operativnog programa.

Tablica 30: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Prioritetna os	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PO 1	4,51	4,34	96,23	4,32	95,79	4,36	96,67	4,73	104,9
PO 2	3,76	3,76	100	3,38	89,89	3,41	90,69	3,44	91,55
PO 5	0,44	0,10	22,73	0,10	22,73	0,10	22,73	0,11	25,06
UKUPNO	8,70	8,20	94,25	7,80	89,66	7,87	90,46	8,28	95,20

4.9 NAUČENE LEKCIJE

OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“

Operativni program Zaštita okoliša 2007. - 2013. je nakon provedbe plana za ubrzanje apsorpcije proveden uspješno. Provedbom ovoga programa sva uključena tijela iz sustava upravljanja i kontrole stekla su vrijedno iskustvo koje je korišteno za uspješniju provedbu operativnog programa iz novog financijskog razdoblja 2014. – 2020. Također za provedbu velikih infrastrukturnih projekata od pripreme faze pa do same provedbe ključnim se pokazala važnost dobre koordinacije i suradnje s Korisnikom, u cilju rješavanja različitih administrativnih problema vezanih uz imovinsko-pravne odnose i izdavanje dozvola. Također, jedna od naučenih lekcija je i važnost pripreme većeg broja malih projekata, koji se mogu brzo ugovoriti te imaju kraću provedbu, budući da oni pozitivno djeluju na apsorpciju na razini cijelog operativnog programa te umanjuju negativan utjecaj kašnjenja koji se eventualno pojavljuju u provedbi na infrastrukturnim projektima velike vrijednosti.

OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“

UT je u lipnju 2021. zaprimilo obavijest EK da su provedene sve aktivnosti povezane sa zatvaranjem Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“.

OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“

Provedba Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala završila je s vrlo visokim stupnjem iskorištenosti sredstava od 98,03 %. Tijekom provedbe u financijskom razdoblju 2007.-2013. godina UT kao i posrednička tijela stekla su značajno opće iskustvo u provedbi. Tijela koja su bila uključena u provedbu ovoga Operativnog programa uključena su i u financijsko razdoblje 2014. - 2020. i Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali što je uvelike olakšalo prilagodbu kada su se pojedina pravila značajnije promijenila.

KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ

Najveći udio prijava u Mjeri 101 bio je u sektoru voća i povrća i to 50 %, a slijedi sektor žitarica i uljarica. U Mjeri 103 najveći udio prijava bio je u sektoru prerade voća i povrća i to 33 %, slijedi sektor ribarstva (21 %), vinarstva (18 %) te sektor mesa (17 %). Iako je u sektoru prerade mesa te u sektoru ribarstva bilo znatno manje zaprimljenih prijava od sektora voća i povrća, uočen je njihov veliki udio u ukupno zaprimljenom iznosu tražene potpore. U Mjeri 301 najveći je interes iskazan za sektor sustava kanalizacije i pročišćavanja otpadnih voda. Na posljednjem natječaju za Mjeru 302 zaprimljeno je preko 70 % ukupnog broja prijava ove mjere, a sektor ruralnog turizma se pokazao najpopularnijim.

Provedbu Mjere 202 moguće je ocijeniti umjereno uspješnom, s obzirom na kašnjenje u početku provedbe mjere i nemogućnosti provedbe projekata iz lokalne razvojne strategije, koje se nastojalo ublažiti edukacijskim aktivnostima UT-a i omogućavanjem tromjesečne isplate sredstava.

Završno izvješće o provedbi IPARD programa 2007. - 2013. u RH navodi ključne zaključke na razini programa:

- Ukupno isplaćena sredstva i ukupni volumen ugovorenih prijava potrebno je promatrati u kontekstu zahtjevnog i dugotrajnog postupka akreditacije IPARD-a (prva plaćanja zabilježena su 2010.), što predstavlja znatno ograničenje u korištenju sredstava
- Dodatno, kašnjenje u prijenosu ovlasti za Tehničku pomoć također je imalo utjecaja na provedbu programa, odnosno UT je moralo pronaći druge održive izvore financiranja. Inicijalna EU sredstva predviđena u Programu za Tehničku pomoć (prema 8. izmjenama programskog dokumenta) čine manje od 1 % (0,3 milijuna eura) od ukupno predviđenih sredstava od 124,8 milijuna eura te se stoga smatra da je Tehnička pomoć imala samo ograničen učinak na izgradnju institucionalnih kapaciteta, podršku promotivnim aktivnostima, itd.
- Također je moguće opaziti kako je broj odbijenih projektnih prijava bio najveći u inicijalnim pozivima na dostavu projektnih prijedloga te da su te brojke pokazale trend smanjivanja prema kraju programskog razdoblja. Navedeni trend moguće je povezati s procesom učenja koji se odvijao na razini korisnika, a koji indicira da su aktivnosti u okviru IPARD-a uspjele u određenoj mjeri ojačati svijest i kapacitet ciljnih skupina
- Ukupno, IPARD program Republike Hrvatske 2007. – 2013. moguće je ocijeniti umjereno uspješnim u ostvarivanju svog punog potencijala, u smislu apsorpcije dostupnih EU sredstava te u postizanju ciljeva postavljenih i prikazanih u programskom dokumentu.

Kroz sve godine provedbe, negativni učinci na razinu apsorpcije ublažavali su se promidžbenim aktivnostima, održanim sastancima/radionicama sa konzultantima s ciljem što bolje pripreme projektne dokumentacije potrebne za prijavu na natječaj i podnošenje Zahtjeva za isplatu.

OPR je bio ograničen opsegom, iznosom alokacije i vremenom provedbe te je provedba predstavljala svojevrsnu pripremu za programsko razdoblje 2014. - 2020. Slijedom toga, postavljeni su temelji za provedbu, u kontekstu sustava upravljanja i kontrole te jačanja administrativnih kapaciteta korisnika.

5. NEPRAVILNOSTI

U razdoblju od početka financijskog razdoblja 2007.-2013. do kraja drugog tromjesečja 2021. Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF) prijavljeno²² je ukupno 410 slučajeva nepravilnosti u provedbi (operativnih) programa financijskog razdoblja 2007. - 2013. i (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. - 2020²³. Među navedenim slučajevima nepravilnosti, zatvoreno²⁴ je njih 250 (60,98 % prijavljenih slučajeva nepravilnosti).

Iznos koji se odnosi na nepravilnosti prijavljene OLAF-u u razdoblju do kraja drugog tromjesečja 2021. čini otprilike 48,21 milijun eura, od čega je EK ovjereno 40,87 milijuna eura (84,76 % ukupnog iznosa nepravilnosti).

Ako se promatra broj nepravilnosti, u financijskom razdoblju 2007. - 2013. najveći dio nepravilnosti odnosio se na komponentu II programa IPA – Prekogranična suradnja (31,88 %), nakon čega slijede IPARD (18,75 %) i EFRR (18,13 %). Ako se, s druge strane, promatra iznos nepravilnosti u istom razdoblju, najveći udio u ukupnom iznosu nepravilnosti imaju EFRR (58,45 %), KF (15,02 %) i IPARD (11,48 %).

U financijskom razdoblju 2014. - 2020., najveći dio nepravilnosti odnosio se na EPFRR (56,80 %), nakon čega slijede EFRR (23,60%) i KF (8,80 %). Ako se promatra iznos nepravilnosti u istom razdoblju, najveći udio u ukupnom iznosu nepravilnosti imaju EFRR (46,24 %), KF (23,85 %) i EPFRR (20,72 %).

Detaljan pregled navedenih nepravilnosti prema programskim razdobljima i prema fondovima EU-a prikazan je u Tablici 31.

²² U skladu s propisima EU-a, države članice dužne su Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF) prijaviti nepravilnosti koje imaju sljedeća obilježja: nepravilan iznos troška (koji se odnosi na sredstva Europske unije) jednak je ili veći od 10.000 eura te je odobren za isplatu korisniku i Tijelo za ovjeravanje ga je ovjerilo Europskoj komisiji (uključen je u Izjavu o izdacima koja je podnesena Europskoj komisiji). U slučajevima sumnje na prijevaru, nepravilan iznos ne mora biti ovjeren Europskoj komisiji. Nepravilnosti se prijavljuju OLAF-u putem elektroničkog sustava za izvještavanje o nepravilnostima (*Irregularity Management System, IMS*).

²³ Navedeni podaci ne uključuju prijavljene nepravilnosti koji se odnose na Europski fond za jamstva u poljoprivredi s obzirom da taj fond nije uključen u Europske strukturne i investicijske fondove u smislu Uredbe br. 1303/2013.

²⁴ Slučaj nepravilnosti smatra se zatvorenim ako je donesena odluka da se ranije utvrđena nepravilnost više ne smatra nepravilnošću ili su provedene sve korektivne mjere i svi neprihvatljivi izdaci su vraćeni Europskoj komisiji / izuzeti iz Izjave o izdacima. Iznos povrata računa se samo za zatvorene slučajeve nepravilnosti jer je iznos povrata kod otvorenih slučajeva podložan čestim promjenama zbog toga što korisnici nepravilan iznos mogu vraćati u obrocima.

Tablica 31: Nepravilnosti prijavljene Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF) u razdoblju od početka programskog razdoblja 2007.-2013. do kraja drugog tromjesečja 2021., prema fondovima EU-a

Fond/ program	Broj prijavljenih nepravilnosti		Iznos nepravilnosti (u tis. EUR)		Iznos vraćen Europskoj komisiji (u tis. EUR)	
	Ukupan broj	- od čega broj zatvorenih slučajeva	Ukupan iznos	- od čega ovjereno Europskoj komisiji	Ukupan iznos	- od čega iznos koji se odnosi na zatvorene slučajeve
Programsko razdoblje 2007.-2013.						
IPA I	9	9	1.061,79	36,78	36,78	36,78
IPA II	51	51	228,97	137,86	69,99	69,99
IPA III	5	4	503,09	90,20	54,82	40,04
EFRR	29	7	9.214,86	8.239,56	4.678,10	1.914,46
KF	18	18	2.368,12	2.368,12	2.368,12	2.368,12
IPA IV	11	4	423,44	33,27	33,27	30,40
ESF	6	4	134,13	88,26	88,26	88,26
IPARD	30	30	1.809,31	1.727,08	1.621,09	1.621,09
EFR	1	1	21,60	21,60	21,60	21,60
Ukupno 2007.-2013.	160	128	15.765,31	12.742,74	8.972,03	6.190,73
Programsko razdoblje 2014.-2020.						
EFRR	59	36	15.001,95	13.582,18	12.230,29	12.114,94
EFRR - terit. suradnja	2	0	116,28	64,38	0,00	0,00
KF	22	21	7.739,58	7.739,58	3.461,84	3.461,84
ESF	10	8	1.864,70	1.864,70	1.864,70	630,36
EPFRR	142	43	6.721,52	3.870,06	1.768,92	709,66
EFPR	15	14	1.002,20	1.002,20	1.002,20	824,14
Ukupno 2014.-2020.	250	122	32.446,23	28.123,11	20.327,95	17.740,94
UKUPNO	410	250	48.211,53	40.865,84	29.299,98	23.931,67

Izvor: Elektronički sustav za izvještavanje o nepravilnostima (Irregularity Management System, IMS), zaključno s 27.08.2021.

Počevši od III. tromjesečja 2020. nije bilo prijava novih slučajeva nepravilnosti vezano uz programsko razdoblje 2007. -2013. Međutim, ažurirani su ranije prijavljeni slučajevi te su još uvijek otvorena 32 slučaja (20% prijavljenih slučajeva). S druge strane, broj novih slučajeva nepravilnosti vezano uz programsko razdoblje 2014. - 2020. bio je u porastu.

Tako je u izvještajnom razdoblju (1. siječnja 2021. – 30. lipnja 2021.) OLAF-u prijavljeno 30 novih slučajeva nepravilnosti, od kojih se svi odnose na programsko razdoblje 2014.-2020.

Financijski iznos tih slučajeva nepravilnosti je 6,1 milijun eura, te je u cijelosti ovjeren EK-u.

Među tim slučajevima, u istom razdoblju zatvoreno je njih deset, slijedom čega je izvršen povrat EK-u u iznosu od 766,2 tis. EUR.

Broj i iznos nepravilnosti prijavljenih OLAF-u u izvještajnom razdoblju prema fondovima EU-a prikazan je u Tablici 32.

Tablica 32: Broj i iznos nepravilnosti prijavljenih OLAF-u u izvještajnom razdoblju, prema fondovima

Fond EU-a	Operativni program	Broj prijavljenih nepravilnosti		Iznos nepravilnosti (u tis. EUR)		Iznos vraćen Europskoj komisiji (u tis. EUR)	
		Ukupan broj	- od čega broj zatvorenih slučajeva	Ukupan iznos	- od čega ovjereno Europskoj komisiji	Ukupan iznos	- od čega iznos koji se odnosi na zatvorene slučajeve
Programsko razdoblje 2014.-2020.							
EFRR	OPKK	3	0	360,11	360,11	11,29	0,00
KF	OPKK	1	0	4.277,75	4.277,75	0,00	0,00
ESF	OPULIP	2	2	299,68	299,68	299,68	299,68
EPFRR	PRR	20	5	631,72	631,72	161,87	120,66
EFPR	OPPIR	4	3	523,91	523,91	523,91	345,84
UKUPNO		30	10	6.093,16	6.093,16	996,74	766,18

Izvor: Elektronički sustav za izvještavanje o nepravilnostima (Irregularity Management System, IMS), zaključno s 27.08.2021.

Vezano uz vrste nepravilnosti prijavljenih u izvještajnom razdoblju, u projektima sufinanciranim iz **EFRR-a** evidentiran je 1 slučaj kršenja pravila sufinanciranja (*omaškom je u okviru Zahtjeva za nadoknadu sredstava potraživan i odobren viši iznos troškova, nego što je knjižen*) i 2 slučaja znatne izmjene elemenata ugovora određenih u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji za nadmetanje (*produljenje roka završetka radova i kašnjenja u produljenju jamstva za uredno ispunjenje ugovora*).

Navedene nepravilnosti otkrivene su tijekom provjere na licu mjesta i administrativnih provjera zahtjeva za nadoknadu sredstava.

Slučaj koji se odnosi na projekt sufinanciran iz **KF-a** uključuje više nepravilnosti, a te nepravilnosti otkrili su UT u okviru provjere na razini sustava i ARPA u funkciji Tijela za reviziju tijekom revizije operacija. U nastavku je dan sažeti opis nepravilnosti u navedenom slučaju:

1. Diskriminirajuće tehničke specifikacije zbog neopravdane uporabe naziva robne marke - *naručitelj je nepotrebno upućivao na određenog proizvođača iako je dodao i izraz „jednakovrijedno“. Naime, navedene stavke bilo je moguće precizno, jasno i nedvojbeno opisati bez upućivanja na određenog proizvođača. S obzirom da Ponuditelji nisu ponudili jednakovrijedne stavke, već točno tražene, zaključeno je da je takav način propisivanja doveo do preferiranja pojedinog proizvođača;*

2. Izmjena kriterija za odabir gospodarskog subjekta nakon otvaranja ponuda zbog koje dolazi do neispravnog odabira ili isključenja ponuditelja - *Naručitelj je u Dokumentaciji za nadmetanje propisao obvezne razloge isključenja ponuditelja. Nepostojanje tih razloga utvrđuje se na temelju izjave o nekažnjavanju. U ovom slučaju, odabrana je ponuda koja je uključivala podizvoditelje. Međutim, neke od osoba koje zastupaju društvo podizvoditelja nisu priložile izjavu o nekažnjavanju. Naručitelj je trebao pozvati Ponuditelja da upotpuni svoju ponudu te odbiti ponudu ako je Ponuditelj ne upotpuni;*

3. Nenavođenje kriterija za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta u pozivu na nadmetanje/dokumentaciji za nadmetanje i nedostatak transparentnosti i/ili jednakog tretmana tijekom ocjene ponuda - *Naručitelji su u postupcima javne nabave započetim nakon 18. travnja 2016. uz odredbe Zakona o javnoj nabavi iz 2011. trebali uzeti u obzir i odredbe Direktive 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (rok za transpoziciju odredbi Direktive 2014/24/EU u nacionalno zakonodavstvo bio je 18. travnja 2016.). Međutim, u slučaju postupka nabave koji je započeo 28. travnja 2016. odredbe Dokumentacije za nadmetanje kojima je propisan način i opseg dokazivanja nepostojanja razloga za isključenje vezano uz nekažnjavanje nisu bile usklađene s odredbama Direktive 2014/24/EU. Tada važeći ZJN 2011. također nije bio usklađen s Direktivom 2014/24/EU.*

Konkretnije, u dokumentaciji za nadmetanje nije bilo navedeno da ponuditelji mogu dostaviti europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi (ESPD) umjesto potvrda koje izdaju tijela javne vlasti ili treće strane. (ESPD se sastoji od službene izjave gospodarskog subjekta da nema relevantnih osnova za isključenje i/ili da je odgovarajući kriterij za odabir ispunjen te pruža relevantne informacije koje zahtijeva javni naručitelj. Osim toga, ESPD navodi tijelo javne vlasti ili treću stranu odgovornu za uspostavu popratnog dokumenta i sadrži službenu izjavu da će gospodarski subjekt, na zahtjev i bez odlaganja, moći dostaviti te popratne dokumente.) Isto tako, u Dokumentaciji za nadmetanje nisu bila navedena sva kaznena djela propisana odredbama članka 57. Direktive 2014/24/EU.

Konačno, sastavni dio dokumentacije za nadmetanje trebala bi biti i odredba o oslanjanju na sposobnost drugih subjekata (podugovaranje) prema kojoj je, u slučaju da se gospodarski subjekt oslanja na sposobnost drugih subjekata, javni naručitelj dužan provjeriti ispunjavaju li subjekti čije sposobnosti namjerava iskoristiti gospodarski subjekt relevantne kriterije za odabir te postoje li osnove za isključenje koje su javni naručitelji propisali dokumentacijom za nadmetanje.

4. Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta (uvjeti sposobnosti) nisu povezani niti razmjerni s predmetom javne nabave - *Naručitelj je u Dokumentaciji za nadmetanje za ugovor o nabavi radova propisao da traži 18 stručnjaka s tim da za svakog od njih kao dokaz tehničke i stručne sposobnosti traži 10 godina iskustva na poslovima građenja. Pritom traženi stručnjaci tijekom provedbe projekta nisu bili niti potrebni ni imenovani. Slijedom navedenog, Tijelo za reviziju zaključilo je da zahtjev naveden u dokumentaciji za nadmetanje nije bio razmjernan predmetu nabave te da je predstavljao restriktivni uvjet i imao odvrćajući učinak na ponuditelje.*

5. Znatna izmjena elemenata ugovora određenih u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji za nadmetanje (napomena: ovaj slučaj je jednak prethodnome, ali upućuje na drugu kategoriju nepravilnosti) - *Naručitelj je u Dokumentaciji za nadmetanje za ugovor o nabavi radova propisao da traži 18 stručnjaka s tim da za svakog od njih kao dokaz tehničke i stručne sposobnosti traži 10 godina iskustva na poslovima građenja. Međutim, u izvršenju ugovora nisu sudjelovali svi traženi stručnjaci. Od imenovanih inženjera gradilišta navedenih u ponudi, niti za jednog nije utvrđeno da udovoljava svim traženim uvjetima iz dokumentacije za nadmetanje za voditelja radova elektrotehničke struke. Dostavljene su samo potvrde za inženjere građevine i inženjere strojarstva. S obzirom da tijekom provedbe nisu imenovani svi stručnjaci koji su bili traženi u Dokumentaciji za nadmetanje te ponuđeni u ponudi, zaključuje se da su izmijenjene odredbe iz Dokumentacije za nadmetanje na način da su postavljeni uvjeti koji bi, da su bili određeni u osnovnom postupku javne nabave, omogućili sudjelovanje dodatnih ponuditelja uz one koji su sudjelovali ili različitih ponuditelja od onih koji su sudjelovali u predmetnom postupku nabave.*

Nadalje, jedan slučaj prijavljen u okviru KF-a (2014.-2020.) je otkazan jer je povjerenstvo za postupanje po prigovorima pri nadležnom UT-u prihvatilo žalbu Korisnika.

Dva slučaja koji se odnose na **ESF** također uključuju nekoliko nepravilnosti, a one se odnose na neprihvatljive troškove stipendija uslijed nepoštivanja odredbi propisa kojim se utvrđuju uvjeti i načini ostvarivanja prava redovitih studenata na državnu stipendiju u određenom području. U nastavku je dan sažeti opis tih nepravilnosti:

1. *Studenti su istodobno primali stipendiju iz drugog javnog izvora što je u suprotnosti s odredbama propisa koji uređuje uvjete i načine ostvarivanja prava redovitih studenata na državnu stipendiju;*
2. *U izračunu bodova korišten je krivi prosjek studenta slijedom čega su stipendiju primili studenti koji je nisu smjeli primiti;*
3. *Stipendiju je primio student u statusu mirovanja što, na temelju odredbi propisa koji uređuje uvjete i načine ostvarivanja prava redovitih studenata na državnu stipendiju, nije imao pravo;*
4. *Nedostatna obaviještenost studenata (vidljivost) - nakon objave rang liste, studenti su imali pet dana da prihvate uvjete stipendiranja te se taj čin smatrao sklapanjem ugovora o stipendiji. Utvrđeno je da se 11,5% studenata nije izjasnilo. Međutim, nema revizijskog traga o tome da je Korisnik uspješno kontaktirao studente te se smatra da svi studenti nisu dobili informaciju o stipendiji pravodobno;*

5. Odredbe propisa koji uređuje uvjete i načine ostvarivanja prava redovitih studenata na državnu stipendiju, kojima se propisuje da *pravo na državnu stipendiju ne mogu ostvariti studenti upisani na programe koji su akreditirani i u potpunosti se izvode kao programi na engleskom jeziku*, nisu usklađene s ciljevima Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.;

6. Odredbe propisa koji uređuje uvjete i načine ostvarivanja prava redovitih studenata na državnu stipendiju, kojima se propisuje da *pravo na državnu stipendiju mogu ostvariti studenti koji su u akademskoj godini za koju se dodjeljuju stipendije završili srednjoškolsko obrazovanje i prvi put upisuju prvu godinu studija, a upisuju se na temelju rezultata ispita državne mature*, su diskriminirajuće jer se, s jedne strane, time onemogućilo dobivanje stipendije studentima koji su, primjerice, zbog bolesti odgodili upis na fakultet, a s druge strane, taj kriterij se ne odnosi na studente viših godina;

7. Odredbe propisa koji uređuje uvjete i načine ostvarivanja prava redovitih studenata na državnu stipendiju, kojima se propisuje *formula za izračun bodova za studente viših godina* su diskriminirajuće jer se prosjek studijskog programa razlikuje od studija do studija te su zbog toga u povoljnijem položaju bili studenti koji su studirali na studijima s višim prosjekom nego studenti na studijima s nižim prosjekom. (Studenti sa studija s manjim prosjekom ostvarili su manje bodova);

8. Određeni broj studenata koji je ušao u postupak dodjele STEM-stipendija studira na dvopredmetnim studijima od kojih jedan nije STEM, kao npr. hrvatski jezik i informatika, a ECTS-bodovi i prosjek ocjena evidentirani u ISSP sustavu odnose se na oba predmeta te se ne mogu razdvojiti. S obzirom da se dio ECTS bodova i prosjeka ne odnosi na STEM područje, ne bi trebali ulaziti u ukupan broj bodova;

9. Upisnik STEM studijskih programa nije ažuran, odnosno podaci u tom Upisniku nisu cjeloviti (*Upisnik STEM studijskih programa ne obuhvaća sve studijske programe, npr. 918 Dentalna medicina*);

10. U skladu s odredbama propisa koji uređuje uvjete i načine ostvarivanja prava redovitih studenata na državnu stipendiju, studentima s utvrđenim invaliditetom od 60% ili više, pri izradi rang liste stečeni broj ECTS bodova u prethodnoj akademskoj godini množi se sa 2. *Za devet studenata nema revizorski trag kako bi se mogli provjeriti dodijeljeni bodovi dok je za jednog studenta od visokog učilišta zaprimljeno rješenje koje nije bilo važeće u trenutku dodjele STEM stipendija*;

11. Svako visoko učilište vodi podatke o svojim studentima. Većina visokih učilišta vodi ih u sustavu ISVU. Iz sustava ISVU podaci se prenose u sustav ISSP, a visoka učilišta koja podatke ne vode u sustavu ISVU, podatke izravno unose u sustav ISSP. *U bazi studenata sa svim podacima za izračun bodova, nekolicina studenata nije imala upisane sve podatke, npr. prosjek studenta. Time je bilo onemogućeno izračunati broj bodova za studenta, te time nije mogao konkurirati za stipendiju.*

Nepravilnosti je otkrilo Tijelo za reviziju (ARPA) u okviru revizije operacija.

U korištenju **EPFRR-a**, utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- Nakon što su mu prethodno isplaćene 2 rate potpore, *Korisnik nije podnio Zahtjev za isplatu 3. rate*, što se smatra odustajanjem od provođenja mjere,
- Nakon što mu je prethodno isplaćena 1. ili 2. rata potpore, *Korisnik je podnio Zahtjev za odustajanjem od provođenja mjere*,

- Parcela za koju je Korisnik podnio Zahtjev za potporu za Ekološki uzgoj vraćena je iz statusa „održavanje ekoloških poljoprivrednih praksa i metoda“ u status „prijelaz na ekološke poljoprivredne prakse i metode“ zbog povećanja površine parcele akvizicijom zemljišta koje nije zadovoljavalo pravila ekološke proizvodnje,
- Korisnik je uz Zahtjev za isplatu treće rate potpore dostavio nepotpunu dokumentaciju, odnosno nije dostavio dokaze o provedbi aktivnosti iz poslovnog plana, kao ni dokaze potpunosti i prihvatljivosti Zahtjeva za isplatu (npr. račun / kupoprodajni ugovor / dostavnice / otpremnice preše, prometna dozvola za traktor, računi / ugovori o kupoprodaji / putni listovi za stoku, račun za troškove stručnog osposobljavanja, potvrda o statusu obveznika PDV-a, izračun ekonomske veličine poljoprivrednog gospodarstva). Također, Korisnik je propustio priliku da dokumentaciju upotpuni slijedom Zahtjeva za dopunu/obrazloženje/ispravak koji mu je poslala Agencija za plaćanja.

Navedene nepravilnosti otkrivene su na temelju administrativnih kontrola Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, odnosno na temelju toga što je Korisnik podnio Zahtjev za odustajanjem ili nije podnio Zahtjev za isplatu 3. rate, što se također smatra odustajanjem od provedbe mjere.

U korištenju **EFPIR-a** prijavljena su četiri slučaja nepravilnosti koje je otkrila ARPA u okviru revizija sustava ili revizija operacija. Sažeti opis tih nepravilnosti izložen je u nastavku.

1. Prvi slučaj odnosi se na **sedam različitih postupaka nabave** vezano uz koje su utvrđene **nepravilnosti u javnoj nabavi** (nepravilnosti u postupku prikupljanja ponuda, nevjerodostojna dokumentacija i razdvajanje predmeta nabave) i **kršenja pravila sufinanciranja odnosno neprihvatljivi troškovi** (nepravilnosti i nedostaci u postupku odobravanja i isplate potpore zbog nejasne namjene nabavljene opreme).

U **četiri postupka nabave** utvrđena je sumnja na **krivotvorenje ponuda**. Pritom su utvrđeni sljedeći pokazatelji krivotvorenja ponuda:

- pečat i potpis jednog ponuditelja identični su na dva različita dokumenta (na ponudi i Upitu za dostavu ponude) te na ponudi nije naveden OIB tvrtke i kontakt osoba. Identičan potpis i pečat također se nalaze na neodabranoj ponudi istog ponuditelja za uslugu pripreme poslovnog plana u još jednoj operaciji koja je testirana u sklopu revizije operacija;
- ponuditelji „A“ i „B“ imaju sjedište na istoj adresi te je direktor ponuditelja „C“ u jednom razdoblju u prošlosti bio član društva tvrtke koja ima istog vlasnika i isto sjedište kao i tvrtka ponuditelja „B“. Zbog navedenog postoji sumnja na međusobnu povezanost među ponuditeljima;
- na Upitu za dostavu ponuda upućenom ponuditeljima koji u konačnici nisu bili odabrani navedeno je da se ponude dostavljaju na adresu elektroničke pošte koja pripada već ranije odabranom ponuditelju, iz čega je razvidno da je pružatelj usluge bio odabran prije nego su neodabranim ponuditeljima poslani Upiti za dostavu ponuda;
- ponude ponuditelja „A“ i „B“ sadrže tehničku specifikaciju s više od 10 detaljno razrađenih stavki koje nisu navedene u tehničkoj specifikaciji korisnika. Navedeno pobuđuje sumnju da je ponuda jednog od ta dva ponuditelja bila napravljena temeljem specifikacija drugog ponuditelja, a ne na temelju tehničke specifikacije koju je zadao korisnik;
- ponuda br. 12345 dobavljača „A“ datirana je 18.6.2018., a plaćanje po spomenutoj ponudi izvršeno je prije izdavanja ponude – 6.6.2018. (kao dokaz plaćanja dostavljen je bankovni izvadak od 6.6.2018. na kojem je u opisu plaćanja navedeno: plaćanje po ponudi, a u referenci plaćanja je navedeno: 12345).

U **jednom postupku nabave prekršeni su uvjeti natječaja**. Naime, uvjetima Natječaja propisano je da se kod određivanja vrijednosti predmeta nabave iznosi zbrajaju kada ih realizira jedan ponuditelj, bez obzira na njihovu prirodu (oprema, rad ili usluge), u okviru jedne operacije te se u slučaju kada jedan ponuditelj daje više ponuda čija je zbirna vrijednost veća od 35.000,00 kuna (bez PDV-a) primjenjuju odredbe za predmete nabave vrijednosti veće od 35.000,00 kuna (bez PDV-a). Međutim, Korisnik je prekršio te uvjete dostavivši u sklopu Zahtjeva za potporu ponudu za nabavu radova jedne vrste i račun-otpremnicu za nabavu radova-montaže druge vrste istog dobavljača koji zbirno premašuju 35.000,00 kuna, a da za te radove nije proveo postupak prikupljanja druge dvije ponude.

Isti Korisnik u Zahtjevu za potporu i Poslovnom planu nije naveo koja je svrha navedenih radova, na kojem pontonu se izvode radovi niti u koju vrstu prihvatljivih ulaganja spadaju. U stvarnosti su predmetni radovi izvedeni na pontonu na kojem je oprema za školjke, što **nije prihvatljivo** jer je korisnik u Zahtjevu za potporu naveo da ulaže u uzgajalište bijele ribe, a ne školjaka te mu navedeni trošak nije trebao biti odobren. Ova nepravilnost utvrđena je u **još dva postupka nabave**.

2. U drugom slučaju utvrđeno je da **određeni izdaci za koje je dodijeljena i isplaćena potpora nisu prihvatljivi za financiranje** s obzirom na pravila i upute za provedbu mjere. Predmetni izdaci uključuju izdatke po putnim nalogima radi pogrešnih obračuna troškova, izdatke za osoblje radi neprihvatljivosti dijela osoblja odnosno dijela troškova rada osoblja na operaciji, izdatke za koje nije osiguran dostatan revizijski trag (dokaz plaćanja i financijska dokumentacija) te izdatke koji su nastali izvan razdoblja prihvatljivosti.
3. Treći slučaj uključuje **pogrešnu primjena intenziteta potpore zbog krivih navoda Korisnika i neprihvatljive troškove**. Naime, Korisniku je prilikom donošenja Odluke o dodjeli sredstava te Odluke o isplati **odobrena te isplaćena javna potpora u visini 50% ukupnih prihvatljivih troškova, umjesto u visini 30 %**, što nije u skladu s odredbama članka 95. stavka 4. te Prilogom I. Uredbe (EU) br. 508/2014²⁵ prema kojima se intenzitet potpore kod aktivnosti koje provode poduzeća koja nisu obuhvaćena definicijom malih i srednjih poduzeća smanjuje za 20%. U Zahtjevu za potporu korisnik je u dijelu koji se odnosi na veličinu poduzeća naveo da je srednje te je u Izjavi o razvrstavanju poduzetnika naveo jedno povezano društvo s kojim zajedno udovoljava uvjetima za srednje veliko poduzeće. Također, odobreni su neprihvatljivi troškovi premije police osiguranja koja nije plaćena osiguravajućem društvu.
4. Četvrti slučaj uključuje **financiranje neprihvatljivih troškova** do čega je došlo zbog toga što pri obradi zahtjeva Korisnika nije na odgovarajući način provedena usporedba ulaganja s ciljevima mjere kako su utvrđeni odredbama članka 68. Uredbe (EU) br. 508/2014. Naime, tijekom pregleda Korisnikovog Zahtjeva za potporu i Zahtjeva za isplatu uočeno je da većina troškova operacije (na primjer, nabava opreme za proizvodnju i preradu (zatvarač za limenke, stroj za pranje i sušenje limenki, stroj za pakiranje limenki u komercijalni i transportni karton), nabava opreme za proizvodnju tune i skuše u limenkama (npr. pila za rezanje tune, dozator soli, dozator povrća, dozator ulja i umaka s miješalicom, dozator praznih limenki, kontrolne vage, pneumatska skretnica i drugo)) nije u skladu s ciljevima mjere. Također, pojedine aktivnosti koje korisnik navodi u Zahtjevu za potporu ne mogu se jasno povezati s ciljevima mjere.

²⁵ UREDBA (EU) br. 508/2014 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 15. svibnja 2014. o Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EZ) br. 2328/2003, (EZ) br. 861/2006, (EZ) br. 1198/2006, (EZ) br. 791/2007 i Uredbe (EU) br. 1255/2011 Europskog parlamenta i Vijeća

Vezano uz **mjere zaštite financijskih interesa EU-a u RH**, u izvještajnom razdoblju MRRFEU je u suradnji s Državnom školom za javnu upravu organizirao *online*-edukacije koje pridonose sprječavanju i otkrivanju nepravilnosti (na primjer, edukacije o provjerama izvršavanja ugovornih obveza, postupcima vezanima uz plaćanja i povrate te upravljanje nepravilnostima). Također, MFIN-SSNIP je organizirao edukaciju o Sustavu za suzbijanje nepravilnosti i prijevara (AFCOS-sustav) i izvještavanju o nepravilnostima za zaposlenike SAFU-a.

Nadalje, MRRFEU je u ulozi UT-a organizirao sastanak Mreže koordinatora za upravljanje nepravilnostima i sastanak Mreže koordinatora iz područja javne nabave koji je održan virtualno putem web aplikacije. Na sastanku je održano predavanje o praksi nadležnih tijela u RH prilikom kontrole postupaka javne nabave (Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, Visoki upravni sud RH) te praksi nadležnih tijela sustava upravljanja i kontrole prilikom utvrđivanja nepravilnosti. Nakon sastanka je održana rasprava između predavača i prisutnih članova Mreža o predstavljenoj temi, s osvrtom na situacije iz prakse pojedinih članova Mreža.

MFIN je u suradnji s MROSP-om u ulozi UT-a za OPULJP 2014.-2020. izradio i donio Smjernice o upravljanju nepravilnostima za provedbu Europskog socijalnog fonda.

MFIN-SSNIP je sudjelovao na sastancima radnih skupina Savjetodavnog odbora EK za koordinaciju sprečavanja prijevara (COCOLAF) i Radne skupine Vijeća EU-a za suzbijanje prijevara, osiguravao pravodobno izvještavanje OLAF-a o utvrđenim nepravilnostima u korištenju fondova EU-a te je provodio aktivnosti vezano uz administriranje sustava IMS i obuku korisnika tog sustava.

U kontekstu zaštite financijskih interesa EU-a u RH važno je spomenuti i mjere usmjerene na jačanje zaštite financijskih interesa EU-a koje su provedene na razini EU-a, što se prvenstveno odnosi na početak rada Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO). Naime, EPPO je započeo s radom 1. lipnja 2021. EPPO je neovisno tijelo Europske unije odgovorno za istrage, kazneni progon i podizanje optužnica za kaznena djela kojima se šteti financijskim interesima Europske unije, a do kraja izvještajnog razdoblja u radu EPPO-a sudjelovale su 22. države članice EU-a, među kojima je i RH. S obzirom da je EPPO ustrojen na središnjoj i nacionalnoj razini, u RH je ustrojen Odjel delegiranih europskih tužitelja koji djeluje u sastavu Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (USKOK) te čiji je rad, između ostalog, uređen Zakonom o provedbi Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO“) („Narodne novine“, broj 146/20.).

6. JAČANJE SUSTAVA I POVEĆANJE UČINKOVITOSTI PROVEDBE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao tijelo nadležno za sveukupnu koordinaciju sustava upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova redovno prati stanje administrativnih kapaciteta u sustavu, uključujući i podatke proizašle iz analiza radne opterećenosti te o broju osoba koje je potrebno dodatno zaposliti na razini svakog tijela zasebno te ukupnog broja potrebnih osoba, o čemu redovno izvještava Vladu Republike Hrvatske, te dodatno i Ministarstvo pravosuđa i uprave.

Prema podacima Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, koji se redovito, na mjesečnoj osnovi, prikupljaju od upravljačkih tijela (operativnih) programa, na dan 30. lipnja 2021., u sustavu upravljanja i kontrole **Operativnog programa Konkurentnost i kohezija s ITU gradovima** zaposleno je ukupno 1112 službenika, odnosno 11 više nego na dan 31. prosinca 2020. što predstavlja 75 % potreba sukladno analizi radne opterećenosti za 2020. godinu (1481)²⁶. U sustavu upravljanja i kontrole **Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali** na isti dan zaposleno je ukupno 535 službenika, odnosno 33 više nego na dan 31. prosinca 2020. što predstavlja 61 % potreba sukladno analizi radne opterećenosti za 2020. godinu (882)²⁷. U sustavu upravljanja i kontrole **Programa ruralnog razvoja**, zaposleno je ukupno 499 službenika, što je istovjetno broju zaposlenika na dan prosinca 2020. što predstavlja 89 % potreba sukladno analizi radne opterećenosti za 2020. godinu²⁸ (558), dok je u sustavu upravljanja i kontrole **Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo** zaposleno ukupno 57 službenika, što je istovjetno broju zaposlenika na dan 31. prosinca 2020., što predstavlja 73 % potreba sukladno analizi radne opterećenosti za 2020. godinu²⁹ (78).

Kada je riječ o stanju administrativnih kapaciteta u sustavu upravljanja i kontrole, i dalje je potrebno raditi na jačanju kapaciteta, uvažavajući činjenicu da se sustav jačao kvantitativno te je pri tome, uvažavajući specifičnost područja, vrlo izazovno osigurati osoblje s prethodnim potrebnim znanjima i iskustvom, zbog čega se planiraju i provode aktivnosti kao što su edukacije na razne teme u bitnim područjima i specijaliziranje za posebna područja rada na EU fondovima. Također, nastavlja se i jačanje administrativnih kapaciteta korisnika, provođenjem potrebnih edukacija za pripremu i provedbu projekata.

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u ulozi Koordinacijskog tijela redovito, sukladno godišnjem provedbenom planu provodi posebne specijalističke programe izobrazbe za čiju pripremu i provedbu se angažiraju državni službenici koji posjeduju odgovarajuća znanja i iskustva. Cilj edukacija je jačanje kapaciteta tijela državne i javne uprave uključenih u sustav upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova. U razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. provedena su ukupno 63 modula izobrazbe te je educirano ukupno 1 423 službenika.. Također, u razdoblju od 16. travnja do 29. lipnja 2021. u deset gradova³⁰ održan je niz informativno-edukativnih događanja pod nazivom „EU fondovi 2021.-2027.- Nove prilike“. Program se sastojao od virtualne izložbe uspješnih EU projekata te niza prezentacija, predavanja i panel rasprava u kojima su sudjelovali predstavnici različitih institucija iz sustava upravljanja i kontrole EU fondova kao i predstavnici relevantnih institucija na lokalnoj odnosno regionalnoj razini. Cilj događanja bio je informiranje zainteresirane javnosti o mogućnostima

²⁶ U trenutku izrade Izvješća, nije dostupna analiza radne opterećenosti za 2021. godinu.

²⁷ U trenutku izrade Izvješća nije dostupna analiza radne opterećenosti za 2021. godinu

²⁸ U trenutku izrade Izvješća, nije dostupna analiza radne opterećenosti za 2021. godinu.

²⁹ U trenutku izrade Izvješća, nije dostupna analiza radne opterećenosti za 2021. godinu.

³⁰ Zadar, Virovitica, Osijek, Dubrovnik, Šibenik, Split, Novska, Krapina, Vukovar, Varaždin

financiranja projekata iz EU fondova u financijskom razdoblju 2021.-2027., kao i informiranje o dosadašnjim uspješnim projektima koji su realizirani uz pomoć EU fondova.

U odnosu na pitanje administrativnih kapaciteta, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, također kao Upravljačko tijelo Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ odabrano je za sudjelovanje u pilot projektu „Frontloading administrative capacity building for post 2020“, kojeg provodi Glavna uprava za regionalnu i urbanu politiku Europske komisije (EK -DG REGIO) u suradnji s Organizacijom za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD). Svrha projekta je pravovremena priprema te jačanje administrativnih kapaciteta za novo financijsko razdoblje 2021. - 2027. U prvoj fazi projekta, provedenoj u 2018.-2019., kroz sveobuhvatnu analizu dokumenata i dostupnih alata te uz sudjelovanje i doprinos širokog kruga dionika putem višestrukih intervju a i radionica, provedena je dijagnoza jakih strana, slabosti i prilika za razvoj. Temeljem prikupljenih informacija, izrađen je akcijski plan („roadmap“), koji sadrži plan aktivnosti i mjera usmjerenih na rješavanje prethodno definiranih izazova s kojima se sustav upravljanja EU fondovima (OPKK) susreće u područjima upravljanja i razvoja ljudskih potencijala i organizacijskog menadžmenta, institucionalnog okvira i organizacijske strukture sustava, strateškog planiranja i programiranja te vezano uz opći regulatorni okvir. Kako kontinuirano jačanje administrativnih kapaciteta ima izravan utjecaj na uspješnost apsorpcije sredstava EU fondova dostupnih Republici Hrvatskoj, poseban je naglasak stavljen na pripremu sustava i ljudskih resursa za novo financijsko razdoblje. U drugoj fazi projekta koja je trenutno u provedbi (u 2020. - 2021.), uz potporu EK i stručnjaka OECD-a bit će proveden određeni broj mjera iz akcijskog plana koje je UT utvrdilo kao prioritete.

Također, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, u svojstvu Koordinacijskog tijela u kontekstu izrade programskih dokumenata novog financijskog razdoblja EU, a u suradnji s Upravljačkim tijelom Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ temeljem iskustva na projektu s EK/OECD započelo je s pripremnim aktivnostima za izradu jedinstvenog nacionalnog Plana jačanja administrativnih kapaciteta za programiranje i provedbu fondova EU (Roadmap for Administrative Capacity Building). Slijedom navedenoga održana su dva uvodna sastanka, kako s predstavnicima SUK-a OP KK tako i s predstavnicima SUK-a drugih operativnih programa financijske perspektive 2014. - 2020. Na sastancima je sudjelovalo ukupno 90 sudionika iz 34 tijela SUK-a. Održano je i 9 radionica na kojima je sudjelovalo 70 sudionika iz 31 tijela SUK-a, uključivo predstavnici Ministarstva unutarnjih poslova i predstavnici Ministarstva pravosuđa i uprave. Pristup izradi nacionalnog Plana bazirao se na provedbi sveobuhvatne *analize stanja i potreba* vezano za pitanja administrativnih kapaciteta za upravljanje EU fondovima, temeljeno na iskustvu i praksama postojećih sustava upravljanja i kontrole korištenja EU fondova 2014.-2020., kroz perspektivu svih uključenih nadležnih tijela i relevantnih dionika te na *razvoju ciljeva, aktivnosti i mjera* usmjerenih na jačanje administrativnih kapaciteta u cjelokupnoj sedmogodišnjoj financijskoj perspektivi 2021. - 2027.

Nadalje, u navedenom izvještajnom razdoblju Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije kao Koordinacijsko tijelo započelo je i s pripremnim aktivnostima za uspostavu institucionalnog okvira za EU fondova u novom financijskom razdoblju, ali i za sustavno jačanje kapaciteta institucionalnog okvira. Slijedom navedenoga, Radna skupina za izradu Nacrta prijedloga Zakona o institucionalnom okviru za EU fondove u Republici Hrvatskoj izradila je prvi Nacrt prijedloga zakona, kojim će se uspostaviti institucionalni okvir za korištenje fondova Europske unije u okviru podijeljenog upravljanja, od financijskog razdoblja 2021. - 2027. nadalje te odrediti provedba aktivnosti jačanja kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje fondova Europske unije te korisnika, partnera i suradnika na projektima financiranim iz EU fondova. Nakon dva kruga savjetovanja s nadležnim tijelima državne

uprave te e-savjetovanja i javnog predstavljanja, Vlada Republike Hrvatske uputila je Prijedlog Zakona o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj, u prvo čitanje na 7. sjednicu Hrvatskoga sabora. Nakon održane rasprave Hrvatski sabor je 2. lipnja 2021. donio Zaključak kojim se prihvaća predmetni Prijedlog zakona. Izvan izvještajnog razdoblja, 15. listopada 2021. Konačni prijedlog Zakona o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj prošao je drugo čitanje u Hrvatskome saboru, a 27. listopada 2021. Zakon o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj je objavljen u „Narodnim novinama“, broj 116/21.

Kada je riječ o praćenju učinkovitosti provedbe ESI fondova, MRRFEU je od 2019. uključen u provođenje projekta Europske komisije „At the School of OpenCohesion“. Aktivnosti ovog projekta usmjerene su upoznavanju mladih s procesom sufinanciranja projekata sredstvima Europske unije, educiranju mladih o kohezijskoj politici i poticanju mladih na podizanje svijesti o kohezijskoj politici i mogućnostima koje pruža. Projektom se promiče sudjelovanje učenika/ca u praćenju učinkovitosti projekata i ulaganja koja se provode putem kohezijske politike EU-a korištenjem javnih otvorenih podataka i poticanjem kulture aktivnog građanstva. U školskoj godini 2019./2020. projekt „U školi otvorene kohezije - At School on OpenCohesion, ASOC“ se provodio kao pilot projekt u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja, Uredom za udruge i regionalnim koordinatorima. Provedba projekta nastavljena je i u školskoj godini 2020./2021. te je u projektne aktivnosti uključeno ukupno 10 srednjih škola iz Dubrovačko-neretvanske županije, Splitsko-dalmatinske županije, Virovitičko-podravske županije, Istarske županije, Međimurske županije, Osječko-baranjske županije, Brodsko-posavske županije, Sisačko-moslavačke županije, Zadarske županije te Grada Zagreba. Sveukupno je gotovo 200 sudionika, prošlo obrazovni program projekta, a Ministarstvo će s provedbom projekta nastaviti i u 2022.

7. POMOĆ ZA OPORAVAK ZA KOHEZIJU I EUROPSKA PODRUČJA („REACT-EU“)

Temeljem Uredbe (EU) 2020/2221 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. prosinca 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 od 23. prosinca 2020. državama članicama na raspolaganje su stavljena dodatna sredstva radi pružanja pomoći u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i njezinih socijalnih posljedica te u pripremi zelenog, digitalnog i otpornog oporavka gospodarstva (REACT-EU). Sredstva REACT-EU stavljena su na raspolaganje za proračunsku obvezu za 2021. i 2022. i to na način da je državama članicama za 2021. godinu na raspolaganje stavljeno 37.500.000.000 EUR, a za 2022. godinu 10.000.000.000 EUR. Provedbenom Odlukom Komisije (EU) 2021/182 od 12. veljače 2021. o utvrđivanju raspodjele sredstava REACT-EU po državi članici za 2021., Republici Hrvatskoj je dodijeljeno 571.498.663 EUR.

7.1. OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“

Odlukom Europske komisije od 3. lipnja 2021. usvojena je verzija 10.0 Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ kojom je programu dodana Prioritetna os 11 *Jačanje oporavka od krize u kontekstu pandemije COVID-19 i priprema za zeleni, digitalni i otporni oporavak gospodarstva*. Temeljem Uredbe 2020/2221 (REACT-EU), nakon što je s UT OPULJP dogovoren točan iznos alokacije potreban za financiranje mjera za očuvanje radnih mjesta u iznosu 540 milijuna eura, UT OPKK je spomenutom izmjenom OP-a 31.498.663 EUR iz alokacije za 2021. godinu dodijelio Prioritetnoj osi 11.

Sukladno tome, u okviru OPKK-a na raspolaganju je 31,5 milijuna eura iz Europskog fonda za regionalni razvoj koji se odnosi na REACT EU alokaciju (EFRR REACT EU). Iznos alokacije za 2022. godinu bit će poznat tek u listopadu 2021. godine, nakon čega će se novom izmjenom programa za navedeni iznos uvećati alokacija Prioritetne osi 11.

Tijekom izvještajnog razdoblja ukupno je doznačeno 4,09 milijuna eura odnosno 13,00 % dodijeljenih sredstava.

Tablica 33: Popis objavljenih postupaka dodjele REACT-EU bespovratnih sredstava iz Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (bespovratna sredstva)

Prioritetna os (PO)	Naziv postupka dodjele bespovratnih sredstava	Vrijednost bespovratnih sredstava (kn)
11	Jačanje konkurentnosti poduzeća ulaganjima u digitalnu i zelenu tranziciju	1.140.000.000,00

Tablica 34: Financijski pokazatelji statusa provedbe REACT-EU u sklopu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)

Prioritetna os (PO) ³¹	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
PO 11	31,50	-	-	-	-	-	-	4,09	13,00
UKUPNO	31,50	-	-	-	-	-	-	4,09	13,00

³¹ Prioritetna os 11: Jačanje oporavka od krize u kontekstu pandemije COVID-19 i priprema za zeleni, digitalni i otporni oporavak gospodarstva.

8. INFORMACIJE O FINANCIJSKOJ PERSPEKTIVI 2021. - 2027.

Vezano uz proces programiranja novog financijskog razdoblja, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 5. studenoga 2020. donijela Odluku o operativnim programima vezanim za Kohezijsku politiku za financijsko razdoblje Europske unije 2021.–2027. u Republici Hrvatskoj i tijelima zaduženima za njihovu pripremu, a utvrđeni su sljedeći (operativni) programi:

1. Operativni program Konkurentnost i kohezija 2021.–2027. (čiji će se EU dio financirati iz Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda).
2. Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2021.–2027. (čiji će se EU dio financirati iz Europskog socijalnog fonda plus).
3. Integrirani teritorijalni program 2021.–2027. (čiji će se EU dio financirati iz Europskog fonda za regionalni razvoj i Fonda za pravednu tranziciju).

Za potrebe postupka programiranja i definiranja planiranih aktivnosti, projekata i programskih ciljeva na sjednici Nacionalnog koordinacijskog odbora za europske strukturne i investicijske fondove i instrumente Europske unije u Republici Hrvatskoj održanoj 28. listopada 2020. donesena je Odluka kojom se uspostavljaju sljedeće radne skupine za izradu programskih dokumenata za financijsko razdoblje Europske unije 2021. – 2027.:

1. Radna skupina Pametna Hrvatska
2. Radna skupina Zelena Hrvatska
3. Radna skupina Povezana Hrvatska
4. Radna skupina Solidarna Hrvatska
5. Radna skupina za integrirani teritorijalni razvoj
6. Radna skupina Sigurna Hrvatska
7. Radna skupina Pomorstvo i ribarstvo

Radne skupine su sastavljene u skladu s načelom partnerstva te uključuju predstavnike nadležnih, regionalnih, lokalnih, gradskih i drugih javnih tijela, gospodarske i socijalne partnere te tijela koja predstavljaju civilno društvo, kao što su partneri iz područja zaštite okoliša, nevladine organizacije i tijela odgovorna za promicanje socijalne uključenosti, jednakosti među spolovima i nediskriminacije. Više od 800 članova u pet tematskih radnih grupa dalo je svoj udio u izradi programskih dokumenata za razdoblje 2021. – 2027.

U novom financijskom razdoblju 2021. – 2027. jača se fokus na regionalni rast i teritorijalni razvoj. Uspostavljanjem Integriranog teritorijalnog programa 2021. – 2027. na temelju naučenih lekcija vezanih uz teritorijalni razvoj, uključujući i one proizašle iz Projekta Slavonije, Baranje i Srijema, podržavat će se uravnotežen teritorijalni razvoj na temelju utvrđenih specifičnih potreba određenih područja. Osim toga, iskustvo osam gradova koji primjenjuju ITU mehanizam u razdoblju 2014. – 2020. pokazuje važnost i uspjeh integriranog pristupa funkcionalnim urbanim područjima.

Prvi nacrti Sporazuma o partnerstvu, Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2021.–2027. i Integriranog teritorijalnog programa 2021.–2027. poslani su EK 30. lipnja 2021. EK je dostavila preliminarne komentare na prve nacрте programskih dokumenata 9. kolovoza 2021. Završne dokumente planira se podnijeti EK krajem ove godine na usvajanje. Daljnji rad na dokumentima se nastavlja te se očekuje i daljnja bliska suradnja sa svim dionicima.

9. ZAKLJUČAK

Iz EU fondova za razdoblje 2014. – 2020. u RH je tijekom izvještajnog razdoblja ukupno ugovoreno 849,96 milijuna eura, a plaćanja izvršena prema krajnjim korisnicima iznose 1,13 milijardi eura. Do 30. lipnja 2021. ukupno je ugovoreno 12,93 milijardi eura što iznosi 120,49 % od ukupno dodijeljenih sredstava u iznosu od 10,73 milijardi eura. Ukupna plaćanja iznose 6,13 milijardi eura odnosno 57,16 % od ukupno dodijeljenih sredstava.

U okviru OPKK-a tijekom izvještajnog razdoblja ugovoreno je 381,99 milijuna eura, a plaćeno 640,66 milijuna eura. Ukupno od početka provedbe do 30. lipnja 2021. ugovoreno je 129,36 %, a plaćeno 51,41 % dodijeljenih sredstava.

U okviru OPULJP-a tijekom izvještajnog razdoblja ugovoreno je 210,06 milijuna eura, a plaćeno 252,47 milijuna eura. Ukupno od početka provedbe do 30. lipnja 2021. ugovoreno je 114,62 % sredstava, dok je plaćeno 61,57 % dodijeljenih sredstava.

U okviru PRR-a tijekom izvještajnog razdoblja ugovoreno je 215,36 milijuna eura, a plaćeno 227,61 milijuna eura. Ukupno od početka provedbe do 30. lipnja 2021. ugovoreno je 99,32 %, a plaćeno 74,83 % dodijeljenih sredstava.

U okviru OPPiR-a tijekom izvještajnog razdoblja ugovoreno je 42,55 milijuna eura, a plaćeno je 11,29 milijuna eura. Ukupno od početka provedbe do 30. lipnja 2021. ugovoreno je 88,15 %, dok je plaćeno 42,90 % dodijeljenih sredstava.

Iz EU fondova za razdoblje 2007. – 2013. u RH tijekom izvještajnog razdoblja nije bilo novih ugovaranja niti novih plaćanja krajnjim korisnicima. Do 30. lipnja 2021. ukupno je ugovoreno 1,27 milijardi eura, odnosno 99,70 % dodijeljenih sredstava. Istovremeno je korisnicima isplaćeno 1,12 milijardi eura, odnosno 88,05 % dodijeljenih sredstava.

Pomoć za oporavak za koheziju i europska područja („REACT-EU”)

Odlukom Europske komisije od 3. lipnja 2021. usvojena je verzija 10.0 Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ kojom je programu dodana Prioritetna os 11 *Jačanje oporavka od krize u kontekstu pandemije COVID-19 i priprema za zeleni, digitalni i otporni oporavak gospodarstva*. Temeljem Uredbe (EU) 2020/2221 (REACT-EU), nakon što je s UT OPULJP dogovoren točan iznos alokacije potreban za financiranje mjera za očuvanje radnih mjesta u iznosu 540 milijuna eura, UT OPKK je spomenutom izmjenom OP-a 31.498.663 eura iz alokacije za 2021. godinu dodijelio Prioritetnoj osi 11.

Programiranje novog financijskog razdoblja 2021.-2027.

Vezano uz proces programiranja novog financijskog razdoblja, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 5. studenoga 2020. donijela Odluku o operativnim programima vezanim za Kohezijsku politiku za financijsko razdoblje Europske unije 2021.–2027. u Republici Hrvatskoj i tijelima zaduženima za njihovu pripremu, a utvrđeni su sljedeći (operativni) programi:

1. Operativni program Konkurentnost i kohezija 2021.–2027. (čiji će se EU dio financirati iz Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda).
2. Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2021.–2027. (čiji će se EU dio financirati iz Europskog socijalnog fonda plus).
3. Integrirani teritorijalni program 2021.–2027. (čiji će se EU dio financirati iz Europskog fonda za regionalni razvoj i Fonda za pravednu tranziciju).

KRATICE

AFCOS-sustav	Sustav za suzbijanje nepravilnosti i prijevara
ARPA	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije
EFPR	Europski fond za pomorstvo i ribarstvo
EFR	Europski fond za ribarstvo
EFRR	Europski fond za regionalni razvoj
EK	Europska komisija
EPPO	Ured europskog javnog tužitelja (<i>European Public Prosecutor's Office</i>)
EPFRR	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj
ESF	Europski socijalni fond
ESI fondovi	europski strukturni i investicijski fondovi
ESPN	Europska mreža za praćenje prostornog razvoja (<i>European Spatial Planning Observation Network</i>)
EU	Europska unija
FEAD	Fond europske pomoći za najpotrebitije
HAMAG – BICRO	Hrvatska agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije
IAKS	Integrirani administrativni i kontrolni sustav
IKT	informacijsko komunikacijska tehnologija
IMS	Informatički sustav za upravljanje nepravilnostima (<i>Irregularity Managemet System</i>)
IPA	Instrument pretpristupne pomoći
IPARD	Instrument pretpristupne pomoći za ruralni razvoj (<i>Instrument for Pre-Accession Assistance for Rural Development</i>)
ITU	Integrirana teritorijalna ulaganja
IZM	Inicijative za zapošljavanje mladih
JLP(R)S	jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
KF	Kohezijski fond
MDOMSP	Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku
MFIN	Ministarstvo financija
MPGI	Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine
MGOR	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja
MMPI	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
MPOLJ	Ministarstvo poljoprivrede
MROSP	Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
MRRFEU	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije

MSP	malo i srednje poduzetništvo (poduzeće)
MU	Ministarstvo pravosuđa i uprave
MZO	Ministarstvo znanosti i obrazovanja
NGN	mreža sljedeće generacije
OLAF	Europski ured za borbu protiv prijevara
ONP	Okvirni nacionalni program za razvoj infrastrukture širokopojsnog pristupa
OPFEAD	Operativni program za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć 2014. – 2020.
OPKK	Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020.
OPP	Operativni program „Promet“ 2007 – 2013.
OPPiR	Operativni program za pomorstvo i ribarstvo 2014. – 2020
OPRK	Operativni program „Regionalna konkurentnost“ 2007 – 2013.
OPRLJP	Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ 2007. – 2013.
OPULJP	Operativni program „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014. – 2020.
OPZO	Operativni program „Zaštita okoliša“ 2017. – 2013.
OPR	Operativni program za ribarstvo 2007. – 2013.
OzP	Odbor za praćenje
PI	Prijelazni instrument
PRR	Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014. – 2020.
PT1	Posredničko tijelo razine 1
PT2	Posredničko tijelo razine 2
PTO	Pojednostavljene troškovne operacije
RH	Republika Hrvatska
SAFU	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije
SSNIP	Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevara
SUK	Sustav upravljanja i kontrole
TO	Tijelo za ovjeravanje
TR	Tijelo za reviziju
UT	Upravljačko tijelo
UzUVRH	Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske
VRH	Vlada Republike Hrvatske
ZNS	Zahtjev za nadoknadom sredstava

POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa Konkurentnost i kohezija od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)	12
Grafikon 2: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima).....	18
Grafikon 3: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa ruralnog razvoja od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)	23
Grafikon 4: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)	28
Grafikon 5: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)	46
Grafikon 6: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)	49
Grafikon 7: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)	49
Grafikon 8: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)	51
Grafikon 9: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)	52
Grafikon 10: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ (sredstva EU, u postocima).....	54
Grafikon 11: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u postocima)	60

POPIS TABLICA

Tablica 1: Financijski pokazatelji statusa provedbe (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020. u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	5
Tablica 2: Financijski pokazatelji statusa provedbe (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020. od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	6
Tablica 3: Napredak u ugovaranju i plaćanju pojedinih (operativnih) programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)	6
Tablica 4: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih Operativnih programa i komponenti programa IPA u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	7
Tablica 5: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih Operativnih programa i komponenti programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	8
Tablica 6: Napredak u ugovaranju i plaćanju pojedinih Operativnih programa i komponenti programa IPA u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura).....	8
Tablica 7: Popis objavljenih postupaka dodjele bespovratnih sredstava iz Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (bespovratna sredstva)	9
Tablica 8: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	10
Tablica 9: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	11
Tablica 10: Popis objavljenih postupaka dodjele bespovratnih sredstava iz Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (bespovratna sredstva)	16
Tablica 11: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	17
Tablica 12: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	17
Tablica 13: Popis objavljenih natječaja za dodjelu potpora iz Programa ruralnog razvoja u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (bespovratna sredstva).....	20
Tablica 14: Financijski pokazatelji statusa provedbe Programa ruralnog razvoja u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	21
Tablica 15: Financijski pokazatelji statusa provedbe Programa ruralnog razvoja od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	22
Tablica 16: Popis objavljenih natječaja za dodjelu potpora iz Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (bespovratna sredstva)	26
Tablica 17: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	27
Tablica 18: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	27
Tablica 19: Popis objavljenih poziva iz Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (bespovratna sredstva)	29

Tablica 20: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	30
Tablica 21: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	30
Tablica 22: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	45
Tablica 23: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	47
Tablica 24: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	50
Tablica 25: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do zatvaranja programa 2018. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	53
Tablica 26: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	55
Tablica 27: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	56
Tablica 28: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava).....	58
Tablica 29: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	59
Tablica 30: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)	61
Tablica 31: Nepravilnosti prijavljene Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF) u razdoblju od početka programskog razdoblja 2007.-2013. do kraja drugog tromjesečja 2021., prema fondovima EU-a.....	65
Tablica 32: Broj i iznos nepravilnosti prijavljenih OLAF-u u izvještajnom razdoblju, prema fondovima	65
Tablica 33: Popis objavljenih postupaka dodjele REACT-EU bespovratnih sredstava iz Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (bespovratna sredstva) .	75
Tablica 34: Financijski pokazatelji statusa provedbe REACT-EU u sklopu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 30. lipnja 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava).....	76