



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-02/22-01/44

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 9. lipnja 2022.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izvjješće o korištenju Europskih strukturnih i investicijskih fondova i pretpristupnih programa pomoći Europske unije za razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. godine*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu sa Zaključkom Hrvatskoga sabora, KLASA: 022-03/14-01/101, URBROJ: 6511-14-06, donijetim na 14. sjednici, održanoj 24. listopada 2014. godine, dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 9. lipnja 2022. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Natašu Tramišak i državne tajnike Spomenku Đurić i Šimu Erlića.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/22-14/05  
URBROJ: 50301-05/31-22-3

Zagreb, 9. lipnja 2022.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Izvješće o korištenju Europskih strukturnih i investicijskih fondova i pretpristupnih programa pomoći Europske unije za razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2021.

U skladu sa Zaključkom Hrvatskoga sabora, KLASA: 022-03/14-01/101, URBROJ: 6511-14-06, donijetim na 14. sjednici, održanoj 24. listopada 2014., Vlada Republike Hrvatske podnosi Izvješće o korištenju Europskih strukturnih i investicijskih fondova i pretpristupnih programa pomoći Europske unije za razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2021.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Natašu Tramišak i državne tajnike Spomenku Đurić i Šimu Erlića.

PREDSJEDNIK

  
mr. sc. Andrej Plenković



**IZVJEŠĆE O KORIŠTENJU EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH  
FONDOVA I PRETPRISTUPNIH PROGRAMA POMOĆI  
EUROPSKE UNIJE ZA RAZDOBLJE  
OD 1. SRPNJA DO 31. PROSINCA 2021.**

## SADRŽAJ

1. UVOD.....	3
2. SAŽETI PREGLED PROVEDBE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA, STRUKTURNIH INSTRUMENATA EUROPSKE UNIJE I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA.....	5
2.1. PREGLED PROVEDBE (OPERATIVNIH) PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2014. – 2020.....	5
2.2. PREGLED PROVEDBE KOMPONENTI PROGRAMA IPA I OPERATIVNIH PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2007. – 2013. ....	7
3. DETALJNI PREGLED PROVEDBE (OPERATIVNIH) PROGRAMA FINANCIJSKE PERSPEKTIVE 2014. – 2020.....	9
3.1. OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“.....	9
3.2. OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“.....	16
3.3. PROGRAM RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE ZA RAZDOBLJE 2014. – 2020. ....	19
3.4. OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2014.-2020. ....	24
3.5. OPERATIVNI PROGRAM ZA HRANU I/ILI OSNOVNU MATERIJALNU POMOĆ U OKVIRU FONDA EUROPSKE POMOĆI ZA NAJPOTREBITIJE .....	27
3.6. PROGRAMI TERITORIJALNE SURADNJE ZA FINANCIJSKO RAZDOBLJE 2014. – 2020. ....	30
3.6.1. Interreg IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020. ....	30
3.6.2. Interreg IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020. ....	30
3.6.3. Program prekogranične suradnje Interreg V-A Italija – Hrvatska 2014. – 2020. ....	31
3.6.4. Program prekogranične suradnje Interreg V-A Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020. ....	31
3.6.5. Program prekogranične suradnje Interreg V-A Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020. ....	31
3.6.6. Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Dunav 2014. – 2020. ....	32
3.6.7. Interreg V-B Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020. ....	32
3.6.8. Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Mediteran 2014. – 2020. ....	33
3.6.9. Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Središnja Europa 2014. – 2020. ....	33
3.6.10. Program međuregionalne suradnje INTERREG Europe 2014. – 2020. ....	33
3.6.11. Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020. ....	34
3.6.12. Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.....	34
3.6.13. Program međuregionalne suradnje ESPON 2020 .....	34

3.7. NAUČENE LEKCIJE .....	36
4. DETALJNI PREGLED PROVEDBE OPERATIVNIH PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2007. – 2013. I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA.....	47
4.1. OPERATIVNI PROGRAM „PROMET“ .....	47
4.2. OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“ .....	49
4.3. OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“ .....	52
4.4. OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ Ljudskih POTENCIJALA“ .....	55
4.5. KOMPONENTA I PROGRAMA IPA – POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA .....	57
4.6. KOMPONENTA II PROGRAMA IPA – PREKOGRANIČNA SURADNJA ...	59
4.7. KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ .....	61
4.8. OPERATIVNI PROGRAM ZA RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013. ....	63
4.9 NAUČENE LEKCIJE .....	64
5. NEPRAVILNOSTI.....	66
6. INSTRUMENTI NEXT GENERATION EU .....	73
6.1. POMOĆ ZA OPORAVAK ZA KOHEZIJU I EUROPSKA PODRUČJA („REACT-EU“).....	73
6.1.1. OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“ .....	73
6.1.2. OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“ .....	74
6.1.3. OPERATIVNI PROGRAM ZA HRANU I/ILI OSNOVNU MATERIJALNU POMOĆ U OKVIRU FONDA EUROPSKE POMOĆI ZA NAJPOTREBITIJE .....	75
6.2. PROGRAM RURALNOG RAZVOJA - EURI .....	76
7. JAČANJE SUSTAVA I POVEĆANJE UČINKOVITOSTI PROVEDBE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA .....	77
8. INFORMACIJE O FINANCIJSKOJ PERSPEKTIVI 2021. - 2027. ....	80
9. ZAKLJUČAK.....	81
Kratice .....	83
Popis grafikona.....	86
Popis tablica .....	87

# 1. UVOD

Temeljem Zaključka Hrvatskoga sabora donesenog na 14. sjednici održanoj 24. listopada 2014., Vlada Republike Hrvatske (VRH) obvezna je Hrvatskome saboru podnositi redovna šestomjesečna izvješća o korištenju europskih strukturnih i investicijskih (ESI) fondova i pretpriступnih programa pomoći Europske unije (EU).

Izvješće o korištenju ESI fondova i pretpriступnih programa pomoći EU za razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (u daljnjem tekstu: Izvješće) obuhvaća ključne podatke o provedbi (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020.: Operativnog programa Konkurentnost i kohezija (OPKK), Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP), Programa ruralnog razvoja (PRR) i Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo (OPPiR) polazeći od financijskih pokazatelja uspješnosti apsorpcije pojedinog (operativnog) programa, i to statusa ugovaranja, plaćanja i ovjeravanja, s posebnim osvrtom na trendove koji se mogu identificirati u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje. Pored financijskih pokazatelja iskorištenosti ESI fondova za svaki (operativni) program, Izvješće daje opisni prikaz stanja provedbe korištenja sredstava iz ESI fondova kroz prikaz pojedinih (operativnih) programa, s informacijama o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole, pregledu objavljenih postupaka dodjele bespovratnih sredstava i drugim informacijama relevantnim za izvještajno razdoblje.

Također, Izvješće obuhvaća ključne podatke o provedbi Operativnih programa „Promet“ (OPP), „Zaštita okoliša“ (OPZO), „Regionalna konkurentnost“ (OPRK), „Razvoj ljudskih potencijala“ (OPRLJP) i Operativnog programa za ribarstvo (OPR), I, II i V komponente programa Instrumenta pretpriступne pomoći (IPA) u financijskom razdoblju 2007. – 2013., polazeći od financijskih pokazatelja uspješnosti apsorpcije pojedine komponente odnosno operativnog programa, i to statusa ugovaranja, plaćanja i ovjeravanja, s posebnim osvrtom na trendove koji se mogu identificirati u odnosu na informacije o statusu provedbe pojedine komponente programa IPA, odnosno operativnog programa iz prethodnog izvještajnog razdoblja. Pored financijskih pokazatelja, Izvješće nudi opisni prikaz stanja provedbe svakog Operativnog programa i svake od komponenata programa IPA. Također, Izvješće sadrži i informacije o regionalnoj pokrivenosti (na razini županija, izraženo u postocima) ugovorenih projekata, tamo gdje su predmetni podaci dostupni s obzirom na status provedbe te informacije o novoj financijskoj perspektivi 2021.-2027. i informacije o programu Pomoć za oporavak za koheziju i europska područja (REACT-EU).

S jedne strane prikazuje se status koji se odnosi na predmetno izvještajno razdoblje (od 1. srpnja do 31. prosinca 2021.), a s druge strane status koji se odnosi na ukupno, kumulativno razdoblje od početka provedbe zaključno s 31. prosinca 2021.

Nadalje, Izvješće nudi sažeti pregled utvrđenih nepravilnosti u korištenju fondova EU i poduzetih postupanja po istima.

Prema podacima Ministarstva financija, Republika Hrvatska je od pristupanja Europskoj uniji do 31. prosinca 2021. uplatila u europski proračun oko 30,52 milijardi kuna, dok je u istom razdoblju Republici Hrvatskoj iz europskog proračuna uplaćeno 11,24 milijardi eura, odnosno oko 84,78 milijardi kuna. U okviru fondova i programa obuhvaćenih ovim Izvješćem u državni proračun RH u periodu od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. uplaćeno je 2,15 milijardi eura odnosno 16,09 milijardi kuna. Bitno je napomenuti da je u okviru komponenti programa IPA i operativnih programa financijskog razdoblja 2007. – 2013. Republici Hrvatskoj ukupno doznačeno 1,13 milijardi eura, a iznos od 852,96 milijuna naveden u tablici ispod odnosi se na sredstva doznačena nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Izvor	Uplaćeni iznos (EUR)
ESIF 2014. - 2020.	6.226.691.239,52
ESI 2007. - 2013.	852.961.058,62
Izravna plaćanja	1.879.535.843,87
Ostali izvori	2.281.069.521,74
<b>UKUPNO</b>	<b>11.240.257.663,75</b>

Tablica I: Iznosi uplaćeni iz europskog proračuna u proračun RH od pristupanja Europskoj uniji do 31. prosinca 2021.

## 2. SAŽETI PREGLED PROVEDBE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA, STRUKTURNIH INSTRUMENTATA EUROPSKE UNIJE I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA

### 2.1. PREGLED PROVEDBE (OPERATIVNIH) PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2014. – 2020.

U izvještajnom razdoblju došlo je do rasta svih financijskih pokazatelja provedbe. Ugovoreno je projekata u vrijednosti od 336,42 milijuna eura, odnosno 2,54 % od ukupno ugovorenih sredstava od početka provedbe. Krajnjim korisnicima i ugovarateljima plaćeno je 854,66 milijuna eura, odnosno 12,23 % od ukupno plaćenog iznosa od početka provedbe. Ovjereno je 847,70 milijuna eura, odnosno 14,20 % od ukupno ovjerenog iznosa od početka provedbe. Istovremeno je Europska komisija (EK) doznačila iznos od 865,56 milijuna eura, što predstavlja 14,12 % ukupno doznačenog iznosa od početka provedbe programa.

Na dan 31. prosinca 2021. ukupno je ugovoreno 13,27 milijardi eura, odnosno 123,63 % ukupno dodijeljenih sredstava. Ukupno je plaćeno 6,99 milijardi eura, odnosno 65,13 % dodijeljenih sredstava. Ukupno je ovjereno 5,97 milijardi eura, odnosno 55,61 % dodijeljenih sredstava te je ukupno doznačeno 6,13 milijardi eura odnosno 57,14 % dodijeljenih sredstava, koja za (operativne) programe financijskog razdoblja 2014. – 2020. iznose 10,73 milijarde eura.

**Tablica 1: Financijski pokazatelji statusa provedbe (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020. u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

(Operativni) program <sup>1</sup>	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
OPKK	6.831,26	181,19	2,65	608,71	8,91	445,04	6,51	680,25	9,96
OPULJP	1.621,05	62,26	3,84	98,14	6,05	216,4	13,35	-	-
PRR	2.026,22	79,56	3,93	130,42	6,44	165,50	8,17	173,81	8,58
OPPiR	252,64	13,41	5,31	17,39	6,88	20,76	8,22	11,50	4,55
UKUPNO	10.731,17	336,42	3,13	854,66	7,96	847,70	7,90	865,56	8,07

<sup>1</sup> OPKK – Operativni program Konkurentnost i kohezija; OPULJP – Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali; PRR – Program ruralnog razvoja; OPPiR – Operativni program za pomorstvo i ribarstvo.



**Tablica 2: Financijski pokazatelji statusa provedbe (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020. od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

(Operativni) program	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno ovjerena sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
OPKK	6.831,26	9.018,06	132,01	4.120,40	60,32	3.448,69	50,48	3.670,13	53,73
OPULJP	1.621,05	1.920,34	118,46	1.096,24	67,63	812,31	50,11	699,36	43,14
PRR	2.026,22	2.091,95	103,24	1.646,72	81,27	1.582,79	78,12	1.643,03	81,09
OPPiR	252,64	236,12	93,47	125,77	49,79	124,19	49,16	118,93	47,08
UKUPNO	10.731,17	13.266,47	123,63	6.989,13	65,13	5.967,98	55,61	6.131,45	57,14

**Tablica 3: Napredak u ugovaranju i plaćanju pojedinih (operativnih) programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)**

(Operativni) program	Ugovoreno			(Operativni) program	Plaćeno		
	30.6.2021.	31.12.2021.	Indeks promjene <sup>2</sup>		30.6.2021.	31.12.2021.	Indeks promjene
OPKK	8.836,88	9.018,06	102,05	OPKK	3.511,69	4.120,40	117,33
OPULJP	1.858,08	1.920,34	103,35	OPULJP	998,10	1.096,24	109,83
PRR	2.012,39	2.091,95	103,95	PRR	1.516,30	1.646,72	108,60
OPPiR	222,71	236,12	106,02	OPPiR	108,38	125,77	116,05
UKUPNO	12.930,06	13.266,47	102,60	UKUPNO	6.134,47	6.989,13	113,93

U odnosu na prethodno Izvješće, prema indeksu promjene od 106,02 najznačajniji napredak u ugovaranju ostvaren je u OPPiR-u s rastom od 6,02 %. Najveći napredak u plaćanju ostvaren je u okviru OPKK-a rastom od 17,33 %. Indeks promjene ugovaranja na razini ESI fondova iznosi 102,60 što predstavlja polugodišnji rast od 2,60 %. Indeks promjene plaćanja na razini ESI fondova iznosi 113,93 što predstavlja polugodišnji rast od 13,93 %.

ESI fondovi se provode po n+3 pravilu, što znači da se do kraja 2022. EK moraju prijaviti sredstva alocirana za 2019. godinu. Sredstva koja se ne ovjere do kraja n+3 godine se automatski opozivaju, odnosno država članica EU ih gubi iz svoje alokacije. Do kraja prosinca 2021. svi operativni programi su ostvarili N+3 ciljeve za 2021. Iz OPKK je ovjereno 3.448,69 milijuna eura (cilj za 2021. je 3.192,92 milijuna eura). Iz OPULJP-a je ovjereno 812,31 milijuna eura (cilj za 2021. je 712,65 milijuna eura). Iz PRR-a je ovjereno 1.582,79 milijuna eura (cilj za 2021. je 1.313,06 milijuna eura). Iz OPPiR-a je ovjereno 124,19 milijuna eura (cilj za 2021. je 123,55 milijuna eura).

<sup>2</sup> Vrijednost indeksa na 30.6.2021. iznosi 100,00.

## 2.2. PREGLED PROVEDBE KOMPONENTI PROGRAMA IPA I OPERATIVNIH PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2007. – 2013.

S 31. prosincem 2016. završilo je n+3<sup>3</sup> razdoblje provedbe programa. Tijekom 2017. uslijedilo je postupno zatvaranje programa s krajnjim rokom u ožujku 2018. Jedina iznimka je IPA I koja se provodila do 14. siječnja 2020. Također, u slučaju OPR primjenjuje se n+2 pravilo te je razdoblje provedbe završilo 31. prosinca 2015., a konačni dokumenti za zatvaranje programa podneseni su u ožujku 2017. Slijedom toga, u izvještajnom razdoblju nije bilo provedbe OPR-a.

U razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. nije bilo ugovaranja. Bilo je manjih promjena u plaćenim, ovjerenim i doznačenim sredstvima.

Na dan 31. prosinca 2021. ukupno je ugovoreno 1,27 milijardi eura, odnosno 99,70 % ukupno dodijeljenih sredstava. Ukupno je plaćeno 1,12 milijardi eura odnosno 88,05 % dodijeljenih sredstava. Ukupno je ovjereno 1,16 milijardi eura, odnosno 91,12 % dodijeljenih sredstava, a ukupno je doznačeno 1,13 milijardi eura odnosno 88,83 % dodijeljenih sredstava.

**Tablica 4: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih Operativnih programa i komponenti programa IPA u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Program/ komponenta <sup>4</sup>	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Tražena (ovjerena) sredstva	%	Doznačena sredstva	%
OPP	236,98	-	-	-	-	-	-	3,88	1,64
OPZO	281,10	-	-	-	-	-	-	-	-
OPRK	187,78	-	-	-	-	-	-	-	-
OPRLJP	152,41	-	-	-	-	-	-	-	-
IPA I <sup>5</sup>	278,05	-	-	-	-	0,45	0,16	0,45	0,16
IPA II <sup>6</sup>	17,52	-	-	-	-	-	-	-	-
IPA V <sup>7</sup>	121,81	-	-	-0,03	-0,02	-	-	-	-
UKUPNO	1.275,66	-	-	-0,03	0,00	0,45	0,04	4,33	0,34

<sup>3</sup> Sredstva alocirana za n godinu moraju se potrošiti najkasnije tri godine nakon n godine. S obzirom da je zadnja godina ovog financijskog razdoblja 2013. godina, sredstva su bila raspoloživa do 31. prosinca 2016. Iznimno, za OPR se primjenjuje pravilo n+2 te su sredstva bila raspoloživa do 31. prosinca 2015.

<sup>4</sup> OPP – Operativni program Promet; OPZO – Operativni program Zaštita okoliša; OPRK – Operativni program Regionalna konkurentnost; OPRLJP – Operativni program Razvoj ljudskih potencijala.

<sup>5</sup> Obuhvaća Nacionalni program, Nuklearnu sigurnost, članarine za programe Unije te Prijelazni instrument.

<sup>6</sup> Obuhvaća programe prekogranične suradnje s državama nečlanicama Europske unije za godišnje alokacije 2007. – 2013. i Transnacionalne programe za godišnje alokacije 2007. – 2009.

<sup>7</sup> Inicijalno dodijeljena sredstva, prije automatskog opoziva sredstava iznose 182.920.793 eura.

**Tablica 5: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih Operativnih programa i komponenti programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Program/ komponenta	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
OPP	236,98	187,20	78,99	163,04	68,80	163,37	68,94	154,33	65,12
OPZO	281,10	354,77	126,21	279,49	99,43	281,10	100,00	280,13	99,66
OPRK	187,78	198,35	105,63	180,32	96,03	187,78	100,00	187,78	100,00
OPRLJP	152,41	152,05	99,76	144,63	94,89	149,41	98,03	149,41	98,03
IPA I	278,05	255,62	91,93	240,90	86,64	240,80	86,60	240,80	86,60
IPA II	17,52	17,22	98,27	15,61	89,10	15,61	89,08	15,61	89,08
IPA V	121,81	106,62	87,52	99,19	81,43	124,25	102,00	105,15	86,32
UKUPNO	1.275,66	1.271,83	99,70	1.123,18	88,05	1.162,32	91,12	1.133,21	88,83

**Tablica 6: Napredak u ugovaranju i plaćanju pojedinih Operativnih programa i komponenti programa IPA u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura)**

Program/ komponenta	Ugovoreno			Program/ komponenta	Plaćeno		
	30.6.2021.	31.12.2021.	Indeks promjene		30.6.2021.	31.12.2021.	Indeks promjene
OPP	187,20	187,20	100,00	OPP	163,04	163,04	100,00
OPZO	354,77	354,77	100,00	OPZO	279,49	279,49	100,00
OPRK	198,35	198,35	100,00	OPRK	180,32	180,32	100,00
OPRLJP	152,05	152,05	100,00	OPRLJP	144,63	144,63	100,00
IPA I	255,62	255,62	100,00	IPA I	240,90	240,90	100,00
IPA II	17,22	17,22	100,00	IPA II	15,61	15,61	100,00
IPA V	106,62	106,62	100,00	IPA V	99,22	99,19	99,97
UKUPNO	1.271,83	1.271,83	100,00	UKUPNO	1.123,21	1.123,18	100,00

### 3. DETALJNI PREGLED PROVEDBE (OPERATIVNIH) PROGRAMA FINANCIJSKE PERSPEKTIVE 2014. – 2020.

#### 3.1. OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“

U okviru OPKK-a iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i Kohezijskog fonda (KF) na raspolaganju je ukupno 6,83 milijardi eura od čega 4,7 milijardi eura iz EFRR-a i 2,13 milijardi eura iz KF-a. Kada se tome pridoda nacionalno sufinanciranje, ukupna vrijednost iznosi 8,02 milijardi eura.

Odlukom Europske komisije od 3. lipnja 2021. usvojena je verzija 10.0 Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ kojom su programu dodane Prioritetna os 11 *Jačanje oporavka od krize u kontekstu pandemije COVID-19 i priprema za zeleni, digitalni i otporni oporavak gospodarstva* i Prioritetna os 12 *Sanacija šteta od potresa*. Detaljnije informacije o Prioritetnoj osi 11, odnosno REACT-EU dane su u poglavlju 6.

S obzirom na to da je Uredbom (EU) 2017/1199 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu posebnih mjera za pružanje dodatne potpore državama članicama pogođenima prirodnim katastrofama (SL L 176, 7.7.2017.), državama članicama dana mogućnost uvođenja zasebne prioritetne osi u operativnom programu, sa stopom sufinanciranja u visini do 95 %, koja se odnosi na investicijske prioritete EFRR-a iz Uredbe (EU) br. 1301/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Europskom fondu za regionalni razvoj i o posebnim odredbama o cilju „Ulaganje za rast i radna mjesta“ te stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1080/2006 (SL L 347, 20.12.2013.), UT OPKK je izmjenom programa dio sredstava iz Prioritetne osi 3 „Poslovna konkurentnost“ preraspodijelio za financiranje operacija kojima će se sanirati posljedice potresa na području Sisačko-moslavačke županije te dijela Karlovačke županije i Zagrebačke županije, u okviru Prioritetne osi 12.

Do 31. prosinca 2021. ukupno su pokrenuta 333 postupka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 75,41 milijardi kuna (9,92 milijardi eura). U izvještajnom razdoblju pokrenuta su četiri postupka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 516,47 milijuna kuna (67,96 milijuna eura).

**Tablica 7: Popis objavljenih postupaka dodjele bespovratnih sredstava iz Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (bespovratna sredstva)**

Prioritetna os (PO)	Naziv postupka dodjele bespovratnih sredstava	Vrijednost bespovratnih sredstava (kn)
05	Sustav zaštite od poplava karlovačko - sisačkog područja, 1.faza - karlovačko područje	458.764.254,25
06	ITU - Prenamjena zgrade bivšeg vojnog objekta - Mornaričke bolnice za potrebe istarskog Sveučilišta – druga faza	30.000.000,00
08	Razvoj poduzetništva u gradu Petrinji – 2. faza	15.707.000,00
10	Poziv Financijskoj agenciji za iskaz interesa za dodjelu bespovratnih sredstava iz Prioritetne osi 10: Tehnička pomoć Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.	12.000.000,00

Temeljem pokrenutih postupaka dodjele bespovratnih sredstava, do 31. prosinca 2021. sklopljeno je 8.080 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 9,02 milijardi eura (sredstva EU). Od toga se deset postupaka odnosi na ESIF financijske instrumente kojima je dodijeljeno 721 milijun eura (sredstva EU) i temeljem kojih je potpisano 10.416 ugovora sa krajnjim primateljima ESIF financijskih instrumenata, a slijedom kojih je krajnjim primateljima isplaćeno 1,17 milijardi eura.

Ukupna plaćanja prema korisnicima izvršena su u iznosu od 4,12 milijardi eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju korisnicima je plaćeno 608,71 milijuna eura (sredstva EU). Ukupno je do 31. prosinca 2021. ovjereno 3,45 milijardi eura (sredstva EU), a u izvještajnom razdoblju ovjereno je 445,04 milijuna eura (sredstva EU). Ukupno je doznačeno 3,67 milijardi eura, a u izvještajnom razdoblju doznačeno je 680,25 milijuna eura.

**Tablica 8: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

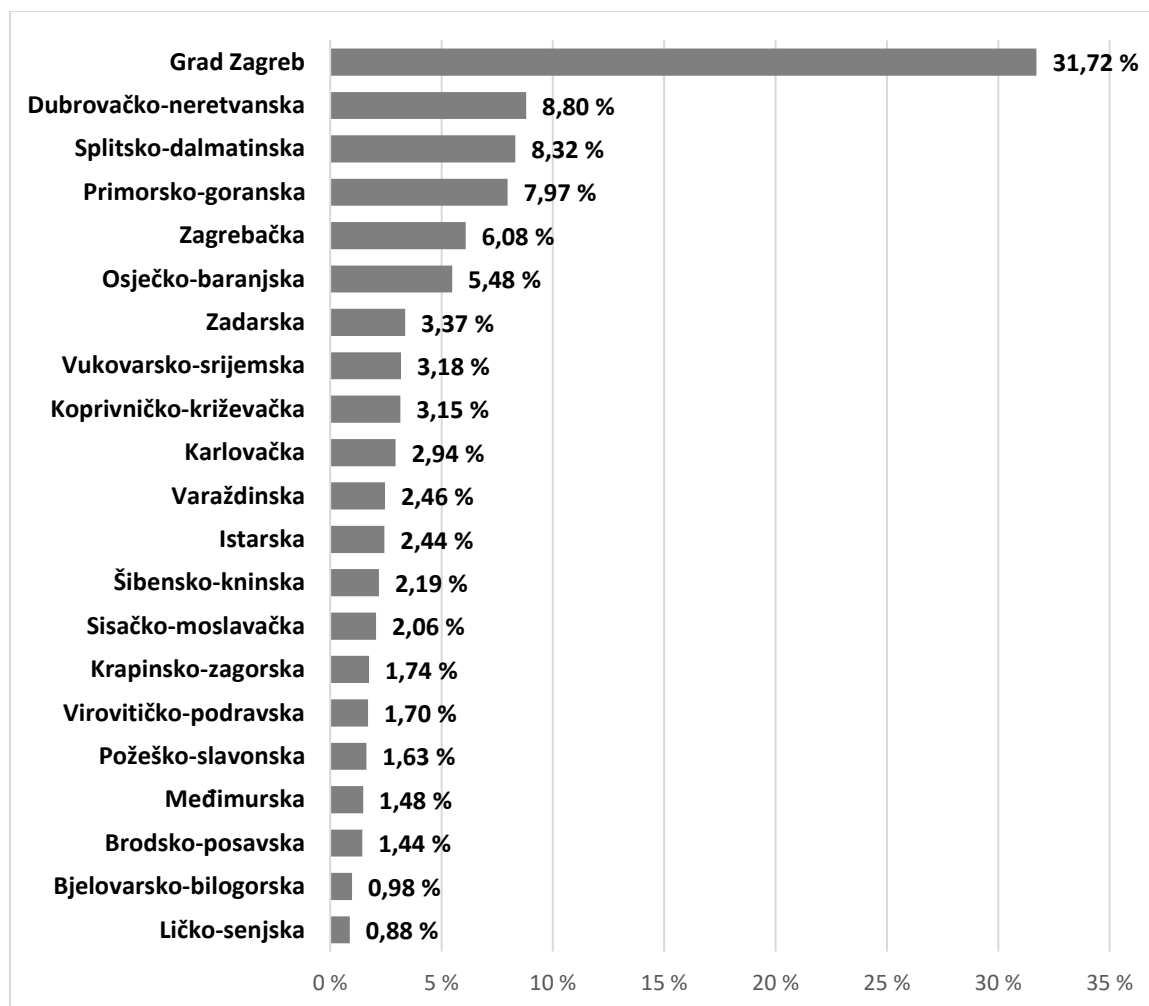
Prioritetna os (PO) <sup>8</sup>	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
PO 1	689,35	73,72	10,69	78,14	11,34	101,21	14,68		
PO 2	226,37	0,00	0,00	3,93	1,73	10,10	4,46		
PO 3	1.293,79	-11,64	-0,90	36,47	2,82	61,88	4,78		
PO 4	530,06	42,03	7,93	33,55	6,33	0,01	0,00		
PO 5	209,13	0,00	0,00	35,21	16,83	0,00	0,00		
PO 6	1.566,58	28,74	1,83	259,29	16,55	52,68	3,36		
PO 7	1.280,38	7,67	0,60	90,04	7,03	125,74	9,82		
PO 8	383,57	8,41	2,19	35,20	9,18	40,19	10,48		
PO 9	304,91	0,00	0,00	16,01	5,25	24,40	8,00		
PO 10	236,11	32,25	13,66	20,87	8,84	28,83	12,21		
PO 12	111,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
UKUPNO	6.831,26	181,19	2,65	608,71	8,91	445,04	6,51	680,25	9,96

<sup>8</sup> Prioritetna os 1: Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija; Prioritetna os 2: Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije; Prioritetna os 3: Poslovna konkurentnost; Prioritetna os 4: Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije; Prioritetna os 5: Klimatske promjene i upravljanje rizicima; Prioritetna os 6: Zaštita okoliša i održivost resursa; Prioritetna os 7: Povezanost i mobilnost; Prioritetna os 8: Socijalno uključivanje i zdravlje; Prioritetna os 9: Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje; Prioritetna os 10: Tehnička pomoć; Prioritetna os 12: Sanacija štete od potresa.

**Tablica 9: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Prioritetna os (PO)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno ovjerena sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PO 1	689,35	739,97	107,34	284,25	41,23	276,03	40,04		
PO 2	226,37	286,31	126,48	29,05	12,83	30,13	13,31		
PO 3	1.293,79	1.266,97	97,93	1.078,90	83,39	1.206,14	93,23		
PO 4	530,06	549,23	103,62	326,99	61,69	158,44	29,89		
PO 5	209,13	230,44	110,19	84,58	40,44	31,90	15,26		
PO 6	1.566,58	2.948,99	188,24	990,12	63,20	510,74	32,60		
PO 7	1.280,38	1.729,88	135,11	663,54	51,82	621,32	48,53		
PO 8	383,57	497,58	129,72	290,57	75,75	258,28	67,33		
PO 9	304,91	369,59	121,21	191,07	62,66	184,19	60,41		
PO 10	236,11	315,05	133,43	181,33	76,80	171,52	72,64		
PO 12	111,00	84,04	75,71	0,00	0,00	0,00	0,00%		
UKUPNO	6.831,26	9.018,06	132,01	4.120,40	60,32	3.448,69	50,48	3.670,13	53,73

**Grafikon 1: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa Konkurentnost i kohezija od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima)**



Tijekom izvještajnog razdoblja na provedbu poziva i projekata znatno je utjecala pandemija virusa SARS-CoV-2, posebice ograničenja krajem 2021. te povećanje cijena (radova i opreme) koje je vrhunac doživjelo sredinom 2021. kao i potresi na pogođenim područjima. Kao mjeru odgovora u relevantnim i opravdanim slučajevima nadležna tijela (UT i PT) omogućavala su produženja razdoblja provedbe poziva/projekata, a u određenim slučajevima i izmjene u projektnim aktivnostima s obzirom na znatno smanjene financijske kapacitete korisnika kao posljedice pandemije te naposljetku i povećanje iznosa dodijeljenih bespovratnih sredstava za potrebe saniranja šteta na projektima financiranim iz OPKK-a, dovršetka projekata i osiguranja njihove funkcionalnosti. Potonje je omogućeno kroz uputu UT-a o načinu dodjele dodatnih bespovratnih sredstava za sanaciju šteta uzrokovanih potresima projektima financiranim u sklopu OPKK-a. Specifično u određenim slučajevima dozvoljeno je i povećanje iznosa dodijeljenih bespovratnih sredstava, odnosno ukupne vrijednosti projekta, do čega je došlo uslijed povećanja cijena (radova i opreme) na tržištu te poremećaja u opskrbnim lancima.

Potresi koji su se dogodili 28. i 29. prosinca 2020. na području Sisačko-moslavačke županije, Zagrebačke županije i Karlovačke županije uzrokovali su znatna oštećenja na državnoj imovini, a u izvještajnom razdoblju u sklopu projekata „Obnova obiteljskih kuća u vlasništvu RH na potresom pogođenim područjima“ i „Uklanjanje i izgradnja zamjenskih stambenih jedinica u vlasništvu RH na potresom pogođenim područjima“ unutar Prioritetne osi 12 „Sanacija šteta od potresa“ OPKK objavljeni su i prvi postupci nabave – za Upravljanje projektom i Promidžbu i

vidljivost. Poteškoće u provedbi projekata vežu se uz veliki broj oštećenih objekata kao i naknadne potrebe koji dovode do progresivnih šteta.

U skladu s ulogom koordinacijske točke za korištenje potpore JASPERS-a u Hrvatskoj, MRRFEU redovito prati i koordinira aktivnosti JASPERS-a. U izvještajnom razdoblju, prema Akcijskom planu iz prosinca 2021., JASPERS je angažiran na pripremi na ukupno **38 zadataka**: 20 projekata u sektoru prometa, deset projekata u sektoru vodoopskrbe i odvodnje, četiri projekta u sektoru energetike i otpada, dva projekta u području pametnog razvoja te dva projekta u područja jačanja kapaciteta. Tijekom izvještajnog razdoblja od strane JASPERS-a zaprimljene su **tri potvrde** o pripremljenosti projekta (eng. *Action Completion Note*): za projekt iz sektora prometa „Modernizacija tramvajske infrastrukture na području grada Osijeka“; projekt iz sektora vodoopskrbe i odvodnje „Sustav zaštite od poplava karlovačko-sisačkog područja, 1.faza – karlovačko područje“ te za projekt iz sektora energetike i otpada „Smjernice za prilagodbu tehnologije CGO-a i regionalnih sustava gospodarenja otpadom ciljevima kružnog gospodarstva“.

U izvještajnom razdoblju su se također održale aktivnosti koje su se ticale jačanja tehničkih kapaciteta i prijenosa znanja u suradnji sa savjetodavnom službom JASPERS-a, a zaposlenici u sustavu upravljanja i kontrole OPKK-a imali su priliku sudjelovati na mrežnoj edukaciji iz područja okolišnih zahtjeva koji se odnose na usklađenost projekata s Direktivom Vijeća 92/43/EEZ od 21. svibnja 1992. o očuvanju prirodnih staništa i divlje faune i flore (SL L 206, 22.7.1992.) te mrežna edukacija u vezi ekonomske procjene za projekte koje financira EU u razdoblju 2021.-2027.

U suradnji sa savjetodavnom službom JASPERS-a provodi se projektni zadatak za razvoj i uspostavu nacionalnog sustava za procjenu kvalitete projekata za sljedeće programsko razdoblje. U okviru ovog zadatka uz potporu JASPERS-a radi se na razvoju i uspostavi nacionalnog sustava za procjenu kvalitete projekata za sljedeće programsko razdoblje i na jačanju kapaciteta nacionalnih tijela koja će biti uključena u pregled i procjenu kvalitete projekata. Nadalje, započele su aktivnosti koje se odnose na pripremu Programa rada JASPERS-a (eng. *JASPERS Country Work Programme*) za sljedeće programsko razdoblje, s krajnjim ciljem prijenosa znanja i izgradnje tehničkih kapaciteta navedenih tijela u sustavu i korisnika operacija od strateškog značaja.

U izvještajnom razdoblju je u okviru Projekta nacionalnog sufinanciranja EU fondova u razdoblju od 2014.-2020. godine s Europskom investicijskom bankom (EIB) odobreno financiranje **pet velikih projekata**: u području obrazovanja projekt „e-Škole“, u sektoru prometa projekt „Izgradnja državne ceste D403 od čvora Škurinje do luke Rijeka“, dok su uvjetno odobreni projekti u sektoru vodoopskrbe i odvodnje „Regionalni vodoopskrbni sustav Zagrebačke županije - Zagreb Istok“, u sektoru širokopojasnog pristupa „Izgradnja nacionalne agregacijske širokopojasne infrastrukture sljedeće generacije i povezivanje ciljanih korisnika unutar tijela javne uprave (javnih korisnika) sa suvremenom elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom sljedeće generacije“ te u sektoru istraživanja i razvoja projekt „Otvorene znanstvene infrastrukturne platforme za inovativne primjene u gospodarstvu i društvu – O-ZIP“.

U izvještajnom razdoblju tijela sustava OPKK bila su predmetom revizijskih provjera te se pregled provedenih revizija i ključnih revizijskih preporuka daje u nastavku.

Vezano za Konačno izvješće o reviziji sustava Ključnog zahtjeva broj 6 - Pouzdan sustav za prikupljanje, bilježenje i pohranjivanje podataka za potrebe praćenja, evaluacije, financijskog upravljanja, provjere i revizije, uključujući veze s elektroničkim sustavom razmjene podataka s korisnicima iz veljače 2020., UT je u srpnju 2021. Agenciji za reviziju sustava provedbe programa Europske unije (ARPA) u svojstvu Tijela za reviziju dostavilo očitovanje o provedbi



jedine preostale preporuke te je ARPA u listopadu 2021. utvrdila da su svi nalazi zatvoreni, odnosno sve preporuke provedene.

Vezano za reviziju sustava upravljanja i kontrola u tijelima uključenim u provedbu Financijskih instrumenata OPKK, koju je ARPA započela u ožujku 2020., Konačno izvješće dostavljeno je UT-u 11. veljače 2021. Tijelo za reviziju je pri praćenju provedbe preporuka na dan 31.12.2021. potvrdilo da se svi nalazi smatraju zatvorenim.

Nadalje, nastavno na Reviziju operacija u okviru OPKK koju je ARPA započela u 2020. godini, a koja je obuhvatila 24 ugovora o bespovratnim sredstvima u nadležnosti Posredničkih tijela razine 2 (PT 2), Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU), Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije (HAMAG-BICRO), Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU) i Hrvatskih voda (HV) te pet operacija u okviru Financijskih instrumenata u nadležnosti HAMAG-BICRO-a i Europskog investicijskog fonda, UT smatra sve preporuke provedenima, osim dvije koje se odnose na ugovore o bespovratnim sredstvima, o čemu je u kolovozu 2021. izvijestilo Tijelo za reviziju.

Nastavno na Konačno izvješće o reviziji sustava Ključnog zahtjeva 7 – Učinkovito provođenje razmjernih mjera za suzbijanje prijevara iz veljače 2021., UT je u srpnju 2021. ARPA-i dostavilo očitovanje o statusu provedbe preporuka, temeljem kojeg je ARPA u rujnu 2021. utvrdila da je pet od šest izdanih preporuka provedeno.

Vezano uz Konačno izvješće o provedenoj reviziji sustava upravljanja i kontrole OPKK – Ključnog zahtjeva 6 u dijelu koji se odnosi na usklađenost s regulativom vezanom za zaštitu osobnih podataka (Opća uredba o zaštiti osobnih podataka - GDPR) iz svibnja 2020., kojom su obuhvaćeni informacijski sustavi eFondovi i ESIF MIS, UT je u kolovozu 2021. ARPA-i dostavilo očitovanje o statusu provedbe preporuka, temeljem kojeg je ARPA u rujnu 2021. utvrdila da su sve preporuke provedene.

Nastavno na Reviziju operacija koju je ARPA u svojstvu Tijela za reviziju započela u travnju 2021., a koja je obuhvatila razdoblje od 1. srpnja 2020. do 30. lipnja 2021., uzorak za prvo razdoblje revizije operacija, koji se odnosi na razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2020., obuhvatio je devet ugovora o bespovratnim sredstvima u nadležnosti PT 2 SAFU, HAMAG-BICRO i HV te tri financijska instrumenta koje provode HAMAG-BICRO i Hrvatska banka za obnovu i razvitak (HBOR). Tijelo za reviziju nije izdalo preporuke za financijske instrumente koje provodi HAMAG-BICRO, a za operaciju financijskog instrumenta kojeg provodi HBOR nisu utvrđeni neprihvatljivi izdaci, odnosno zadovoljeni su propisani uvjeti da su iznosi uključeni u prethodne zahtjeve za međuplaćanje prema EK potrošeni kao prihvatljivi izdaci. Vezano za ugovore o bespovratnim sredstvima, Tijelo za reviziju je izdalo preporuku za operaciju u nadležnosti PT 2 HV, dok za operacije u nadležnosti PT 2 SAFU i HAMAG-BICRO nisu izdane preporuke. UT izvještava Tijelo za reviziju o provedbi preporuka u zadanim rokovima. Uzorak za drugo razdoblje revizije operacija, koji se odnosi na razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2021., obuhvatio je 11 ugovora o bespovratnim sredstvima u nadležnosti PT 2 SAFU, HAMAG-BICRO i FZOEU te tri financijska instrumenta koje provode HAMAG-BICRO i Europski investicijski fond (EIF). Konačna izvješća koja se odnose na drugo razdoblje revizije operacija nisu zaprimljena u izvještajnom razdoblju.

Nadalje, ARPA je u svojstvu Tijela za reviziju 17. studenoga 2021. započela Reviziju sustava Ključnog zahtjeva 2 u pogledu operativne učinkovitosti sustava upravljanja i kontrola u vezi odabira operacija u PT 2 HAMAG-BICRO, za koju Konačno izvješće nije zaprimljeno u izvještajnom razdoblju.

U izvještajnom razdoblju UT je provelo osam provjera na razini sustava u PT, od toga dvije ad hoc provjere na razini sustava u SAFU, tri provjere na razini sustava prije slanja Zahtjeva za plaćanje prema EK (jednu u HAMAG-BICRO-u i dvije u SAFU) te tri redovne provjere na razini sustava (jednu u Gradu Zagrebu kao PT za integrirana teritorijalna ulaganja, jednu u Gradu Slavonskom Brodu kao PT za integrirana teritorijalna ulaganja te jednu u Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja). U izvještajnom razdoblju UT nije provodilo ponovne provjere Ključnog zahtjeva 4 – Primjerene provjere upravljanja u FZOEU i HV koje su predviđene u skladu sa zahtjevima EK iz Pisma o korektivnim mjerama. S provedbom tih aktivnosti UT je započelo u 2022. godini.

Na dan 31. prosinca 2021. u UT-u je ukupno zaposleno 196 službenika, dok je ukupno 1.116 službenika zaposlenih u Tijelima SUK-a OPKK-a s ITU gradovima.

U izvještajnom razdoblju nije bilo pisanih postupaka odlučivanja dok je 14. srpnja 2021. održana 16. sjednica Odbora za praćenje. Zbog mjera zaštite stanovništva s ciljem sprječavanja širenja virusa i preporuka o odgodi svih službenih putovanja i okupljanja s većim brojem sudionika, sjednica je održana elektroničkim (*on-line*) putem.

Tijekom listopada 2021. UT je temeljem provedenog otvorenog postupka javne nabave potpisao osam ugovora o provedbi srednjoročnog vrednovanja učinka za sljedeće prioritetne osi OPKK:

*Prioritetna os 1 „Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija“*

*Prioritetna os 2 „Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije“*

*Prioritetna os 4 „Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije“*

*Prioritetna os 5 „Klimatske promjene i upravljanje rizicima“*

*Prioritetna os 6 „Zaštita okoliša i održivost resursa“*

*Prioritetna os 7 „Povezanost i mobilnost“*

*Prioritetna os 8 „Socijalno uključivanje i zdravlje“ i*

*Prioritetna os 9 „Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje“.*

Provedba navedenih vrednovanja je u tijeku, a dovršetak provedbe očekuje se do kraja 2022.

Ugovori su započeli s provedbom tijekom listopada i studenoga 2021. Predviđeni završetak implementacije svih osam ugovora očekuje se krajem 2022.

### 3.2. OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“

Odboru za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali, a nastavno na najavu na održanoj 15. sjednici Odbora za praćenje, 7. lipnja 2021. dostavljen je prijedlog izmjena Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. (verzija 7.0) vezano uz REACT-EU, pri čemu se predložilo uvođenje nove Prioritetne osi 6 „Sanacija krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19“ s programiranih dodatnih 530 milijuna eura za mjeru pomoći gospodarstvu „Potpora za očuvanje radnih mjesta“, koje su pisanim postupkom usvojene 21. lipnja 2021. Po usvajanju prijedloga Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. (verzija 7.0) isti je podnesen EK na odobrenje putem elektroničkog sustava za razmjenu podataka SFC2014 dana 28. lipnja 2021. te je usvojen odlukom EK od 19. srpnja 2021. EK službeno su podnesene izmjene OPULJP-a u verziji 8.0 kojima se uklanjaju oznake u financijskim tablicama koje se odnose na mogućnost primjene stope sufinanciranja od 100 % u obračunskoj godini 2020./2021. te se vraćaju na stope sufinanciranja EU za sve prioritetne osi na one koje su se primjenjivale prije obračunske godine 2020./2021. Kako je predmetna izmjena samo formalnog karaktera, ne zahtijeva službenu odluku EK te istovjetno niti postupak usvajanja od strane Odbora za praćenje. Nova verzija OPULJP 8.0 potvrđena je odlukom države članice o usvajanju 18. listopada 2021.

Do 31. prosinca 2021. ukupno je pokrenuto 179 postupka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 17,05 milijardi kuna (2,24 milijardi eura), od čega 52 otvorena postupka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 6,21 milijardi kuna (817,14 milijuna eura), šest ograničenih postupaka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 1,69 milijarde kuna (222,85 milijuna eura), 121 izravnih postupaka dodjele bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 9,14 milijardi kuna (1,2 milijarde eura).

U izvještajnom razdoblju nije bilo objave novih postupaka dodjele bespovratnih sredstava.

Temeljem pokrenutih postupaka dodjele bespovratnih sredstava, do 31. prosinca 2021. sklopljeno je 3.259 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 1,92 milijardi eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju sklopljeno je 389 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 62,26 milijuna eura (sredstva EU).

Ukupna plaćanja prema korisnicima izvršena su u iznosu od 1,1 milijardi eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju korisnicima je plaćeno 98,14 milijuna eura (sredstva EU). Ukupno je do 31. prosinca 2021. ovjereno 812,31 milijuna eura (sredstva EU), dok je u izvještajnom razdoblju ovjereno čak 216,40 milijuna eura (sredstva EU). Ukupno je doznačeno 699,36 milijuna eura, a u izvještajnom razdoblju nije bilo doznačenih sredstava.

**Tablica 10: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Prioritetna os <sup>9</sup> (PO)	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
PO 1 (ESF)	365,46	-0,12	-0,03	1,00	0,27	26,25	7,18		
PO 1 (IZM)	206,31	6,05	2,93	1,33	0,64	3,31	1,60		

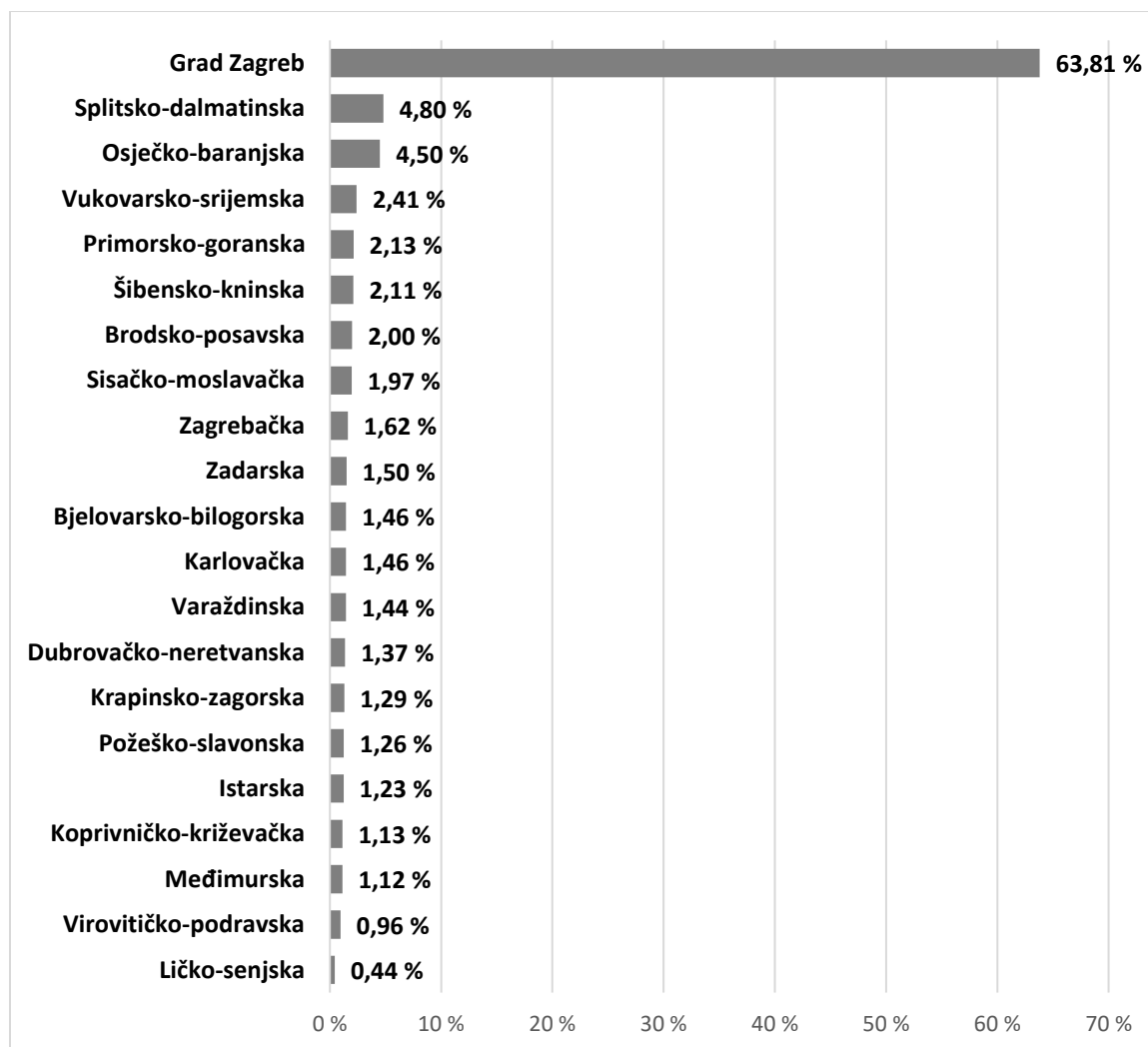
<sup>9</sup> Prioritetna os 1: Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage; Prioritetna os 2: Socijalno uključivanje; Prioritetna os 3: Obrazovanje i cjeloživotno učenje; Prioritetna os 4: Dobro upravljanje; Prioritetna os 5: Tehnička pomoć.

PO 2	340,15	41,46	12,19	49,64	14,59	119,62	35,17		
PO 3	450,00	2,45	0,54	24,94	5,54	44,18	9,82		
PO 4	179,13	12,42	6,93	15,03	8,39	13,12	7,32		
PO 5	80,00	-	-	6,20	7,75	9,92	12,40		
UKUPNO	1.621,05	62,26	3,84	98,14	6,05	216,40	13,35	-	-

**Tablica 11: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Prioritetna os (PO)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno ovjerena sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PO 1 (ESF)	365,46	488,36	133,63	241,12	65,98	145,46	39,80		
PO 1 (IZM)	206,31	203,55	98,66	173,94	84,31	169,25	82,04		
PO 2	340,15	551,05	162	376,42	110,66	261,83	76,97		
PO 3	450,00	431,73	95,94	191	42,44	159,97	35,55		
PO 4	179,13	164,83	92,02	70,76	39,50	40,41	22,56		
PO 5	80,00	80,82	101,03	43	53,75	35,39	44,24		
UKUPNO	1.621,05	1.920,34	118,46	1.096,24	67,63	812,31	50,11	699,36	43,14

**Grafikon 2: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima)**



Najveći broj ugovora odnosi se na cijeli teritorij RH budući da su ugovarani projekti putem izravne dodjele s nacionalnim obuhvatom aktivnosti (npr. mjere aktivne politike zapošljavanja, e-škole i slično).

U izvještajnom razdoblju, a uslijed epidemiološke situacije uzrokovane epidemijom virusa SARS-CoV-2, 07. prosinca 2021. održana je online 16. sjednica Odbora za praćenje. Na 16. sjednici je članstvu predstavljen pregled napretka provedbe OPULJP-a te financijski pregled provedbe (ugovaranje, plaćanje, ovjeravanje).

Dodatno, predstavljena je prognoza provedbe OPULJP-a do kraja 2023. te su istaknuti nalazi evaluacijskih izvješća i preporuka za sljedeće razdoblje, kao i pružen pregled tijeka programiranja Programa Učinkoviti ljudski potencijali 2021. - 2027.

U periodu od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. zaprimljeno je osam konačnih izvješća Tijela za reviziju vezano uz završene revizije operacija.

Na dan 31. prosinca 2021. u UT-u je ukupno zaposleno 79 službenika, dok je ukupan broj zaposlenih u Tijelima SUK-a OPULJP-a 535.

### 3.3. PROGRAM RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE ZA RAZDOBLJE 2014. – 2020.

U okviru PRR-a na raspolaganju je 2,03 milijarde eura iz Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoja (EPFRR). Kada se tome pridoda nacionalno sufinanciranje, ukupna vrijednost iznosi 2,38 milijardi eura. Kako bi osigurali kontinuitet dodjele potpora u ruralnom razvoju tijekom prijelaznog razdoblja, podnesene su izmjene PRR-a, uz povećanje alokacije iz Višegodišnjeg financijskog okvira (EPFRR 597,56 milijuna eura) te sredstava Europskog plana oporavka i otpornosti (201,67 milijuna eura - EURI sredstva). U prijelaznom razdoblju 2021.-2022., nastavit će se provoditi PRR, uz povećanje alokacije za 799,23 milijuna eura, kada se tome pridoda nacionalno sufinanciranje ukupna vrijednost iznosi 3,28 milijardi eura.

Do 31. prosinca 2021. ukupno je objavljeno 148 natječaja za dodjelu potpora. Ukupna vrijednost svih natječaja i objavljenih poziva je 22,88 milijardi kuna (3,04 milijardi eura). U izvještajnom razdoblju objavljeno je 13 natječaja za dodjelu potpora ukupne vrijednosti 1,28 milijardi kuna (170,06 milijuna eura).

**Tablica 12: Popis objavljenih natječaja za dodjelu potpora iz Programa ruralnog razvoja u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (bespovratna sredstva)**

Mjera (M) <sup>10</sup>	Naziv natječaja	Vrijednost bespovratnih sredstava (kn)
M17	17.1 Osiguranje usjeva, životinja i biljaka	140.000.000,00
M5	5.2.1. Obnova poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala	120.000.000,00
M16	16.4.1 Kratki lanci opskrbe i lokalna tržišta	15.000.000,00
M10	10.2. Potpora za očuvanje, održivo korištenje i razvoj genetskih izvora u poljoprivredi	10.000.000,00
M19	19.1.1 Pripremna pomoć	5.400.000,00
M6	6.3.1 Potpora razvoju malih poljoprivrednih gospodarstava	112.500.000,00
M6	6.1.1 Potpora mladim poljoprivrednicima	152.563.412,00
M5	5.2.1 Obnova poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala	100.000.000,00
M4	4.1.1 Restrukturiranje, modernizacija i povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava – ulaganja u sjemensku i rasadničarsku proizvodnju	70.000.000,00
M4	4.1.1 Restrukturiranje, modernizacija i povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava – ulaganja u tov svinja	200.000.000,00
M4	4.1.2 Zbrinjavanje, rukovanje i korištenje stajskog gnojiva u cilju smanjenja štetnog utjecaja na okoliš	67.000.000,00
M4	4.1.3 Korištenje obnovljivih izvora energije	141.865.200,00

<sup>10</sup> Ne obuhvaća mjere 1, 2, 10, 11, 13, 14 (IAKS), 17, 18 i 20 – otvoreni postupci dodjele/pozivi.

Temeljem pokrenutih natječaja, do 31. prosinca 2021. doneseno je 16.696 odluka o dodjeli sredstava.<sup>11</sup>

Do 31. prosinca 2021. je temeljem svih postupaka dodjele ugovoreno ukupno 2,09 milijardi eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju je temeljem odluka o dodjeli sredstava ugovoreno ukupno 79,56 milijuna eura (sredstva EU).

Ukupna plaćanja prema korisnicima izvršena su u iznosu od 1,65 milijardi eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju korisnicima je plaćeno 130,42 milijuna eura (sredstva EU). Ukupno je do 31. prosinca 2021. ovjereno 1,58 milijardi eura (sredstva EU), a doznačeno je 1,64 milijardi eura. U izvještajnom razdoblju ovjereno je 165,50 milijuna eura (sredstva EU), a doznačeno je 173,81 milijuna eura (sredstva EU).

**Tablica 13: Financijski pokazatelji statusa provedbe Programa ruralnog razvoja u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Mjera (M) <sup>12</sup>	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
M 1	6,96	0,09	1,29	0,09	1,29	0,17	2,44		
M 2	6,66	0,30	4,50	0,30	4,50	0,72	10,81		
M 3	2,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,50		
M 4	582,26	41,08	7,06	56,08	9,63	53,96	9,27		
M 5	61,59	1,12	1,82	1,06	1,72	1,20	1,95		
M 6	210,11	10,39	4,95	10,37	4,94	15,01	7,14		
M 7	282,51	0,00	0,00	28,75	10,18	28,98	10,26		
M 8	75,24	8,66	11,51	3,74	4,97	5,08	6,75		
M 9	3,65	1,17	32,05	0,34	9,32	0,00	0,00		
M 10	57,74	-0,64	-1,11	0,43	0,74	3,45	5,98		
M 11	157,58	-0,45	-0,29	-0,45	-0,29	29,24	18,56		
M 13	269,94	-0,16	-0,06	-0,16	-0,06	0,36	0,13		
M 14	19,24	-0,01	-0,05	-0,01	-0,05	1,09	5,67		

<sup>11</sup> Bez mjera 1, 2, 17, 18 i 20 te IAKS mjera.

<sup>12</sup> M 1: Prenošenje znanja i informiranja, M 2: Savjetodavne službe, službe za upravljanje poljoprivrednim gospodarstvom i pomoć poljoprivrednim gospodarstvima, M 3: Sustavi kvalitete za poljoprivredne proizvode i hranu, M 4: Ulaganja u fizičku imovinu, M 5: Obnavljanje poljoprivrednog proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama i katastrofalnim događajima te uvođenje odgovarajućih preventivnih aktivnosti, M 6: Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja, M 7: Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima, M 8: Ulaganja u razvoj šumskih područja i poboljšanje održivosti šuma, M 9: Uspostava proizvođačkih grupa i organizacija, M 10: Poljoprivreda, okoliš i klimatske promjene, M 11: Ekološki uzgoj, M 13: Plaćanja područjima s prirodnim ograničenjima ili ostalim posebnim ograničenjima, M 14: Dobrobit životinja, M 16: Suradnja, M 17: Upravljanje rizicima, M 18: Financiranje dodatnih nacionalnih izravnih plaćanja za Hrvatsku, M 19: LEADER (CLLD), M 20: Tehnička pomoć, M 21: Izvanredna privremena potpora poljoprivrednicima i MSP-ovima koji su posebno pogođeni krizom uzrokovanom bolešću COVID-19.

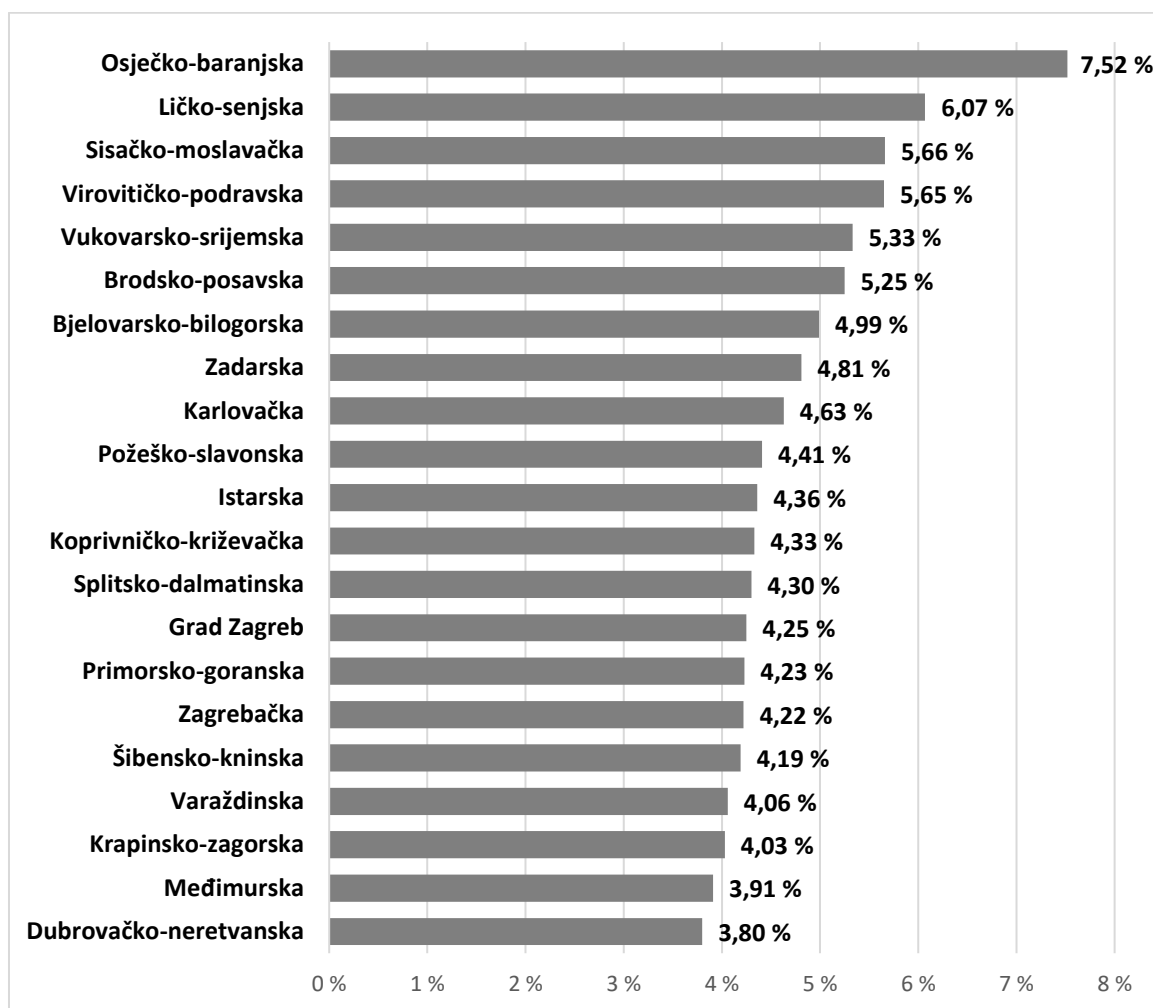
M 16	2,64	0,00	0,00	0,00	0,00	0,03	1,14		
M 17	37,12	10,56	28,45	10,08	27,16	6,64	17,89		
M 18	108,12	0,05	0,05	0,05	0,05	-0,01	-0,01		
M 19	60,79	0,09	0,15	6,17	10,15	6,65	10,94		
M 20	41,56	6,03	14,51	6,19	14,89	4,81	11,57		
M 21	40,52	1,30	3,21	7,41	18,29	8,13	20,06		
UKUPNO	2.026,22	79,56	3,93	130,42	6,44	165,50	8,17	173,81	8,58

**Tablica 14: Financijski pokazatelji statusa provedbe Programa ruralnog razvoja od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Mjera (M)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno ovjerena sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
M 1	6,96	2,30	33,05	2,30	33,05	2,22	31,90		
M 2	6,66	4,93	74,02	4,93	74,02	4,75	71,32		
M 3	2,00	0,42	21,00	0,07	3,50	0,07	3,50		
M 4	582,26	622,30	106,88	410,66	70,53	375,56	64,50		
M 5	61,59	63,91	103,77	60,06	97,52	59,54	96,67		
M 6	210,11	214,54	102,11	167,81	79,87	163,41	77,77		
M 7	282,51	329,99	116,81	228,54	80,90	215,95	76,44		
M 8	75,24	71,48	95,00	19,94	26,50	22,32	29,67		
M 9	3,65	4,03	110,41	1,20	32,88	0,86	23,56		
M 10	57,74	52,04	90,13	51,44	89,09	51,37	88,97		
M 11	157,58	148,97	94,54	148,97	94,54	149,36	94,78		
M 13	269,94	260,46	96,49	260,46	96,49	260,92	96,66		
M 14	19,24	23,54	122,35	23,54	122,35	23,54	122,35		
M 16	2,64	1,99	75,38	0,03	1,14	0,03	1,14		
M 17	37,12	58,41	157,35	57,76	155,60	48,86	131,63		
M 18	108,12	108,14	100,02	108,14	100,02	108,10	99,98		
M 19	60,79	57,71	94,93	34,25	56,34	30,74	50,57		
M 20	41,56	44,22	106,40	44,22	106,40	42,83	103,06		
M 21	40,52	22,58	55,73	22,42	55,33	22,37	55,21		
UKUPNO	2.026,22	2.091,95	103,24	1.646,72	81,27	1.582,79	78,12	1.643,03	81,09



**Grafikon 3: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa ruralnog razvoja od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31.prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima)**



U izvještajnom razdoblju objavljeni su sljedeći pravilnici o provedbi mjera PRR-a:

- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja Republike Hrvatske za 2021. godinu („Narodne novine“, broj 97/21.)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o provedbi mjera Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. („Narodne novine“, broj 134/21.)

U izvještajnom razdoblju je poduzet niz aktivnosti radi učinkovitije provedbe Programa:

- 1. srpnja 2021. je u Trogiru održana radionica na temu evaluacije LEADER-a. Na radionici su predstavnici UT PRR-a predstavili rezultate provedenog kvalitativnog vrednovanja provedbe LEADER pristupa u Hrvatskoj. U cilju jačanja kapaciteta LAG-ova za praćenje i vrednovanje lokalnih razvojnih strategija, održali su edukaciju o ključnim elementima za praćenje i vrednovanje uz primjere dobre prakse te prezentirali uvod u okvir za praćenje i vrednovanje u razdoblju 2023.-2027.
- 21. rujna 2021. otvorene su kandidature za članove/zamjene u Upravljačkom odboru Nacionalne ruralne mreže za prijelazno razdoblje 2021 - 2022. godine.

- u organizaciji Ministarstva poljoprivrede i Nacionalne ruralne mreže u suradnji s LEADER mrežom Hrvatske, Hrvatskom mrežom za ruralni razvoj, Agencijom za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju i LAG-om „Zagorje-Sutla“ od 2. do 4. studenog 2021. u Tuhelju je održana radionica za LAG-ove „Stanje provedbe Mjere 19 i izrada LRS za novo programsko razdoblje“.
- 23. studenoga 2021. je u Zagrebu održana 10. sjednica Odbora za praćenje provedbe PRR-a.
- 4. Hrvatski ruralni parlament održan je u Šibeniku od 25. do 27. studenoga 2021., na temu održivog razvoja ruralnih područja Hrvatske, odnosno kao nastavak teme prošlog parlamenta održanog 2019., gdje se raspravljalo o važnosti pametnih sela. Prvi nacrt Strateškog plana Zajedničke poljoprivredne politike podnesen je EK u zadanom roku, 31. prosinca 2021.

Što se tiče financijskih instrumenata (u daljnjem tekstu: FI) u izvještajnom razdoblju sklopljena je jedna Izmjena i dopuna Sporazuma o financiranju s korisnikom HAMAG-BICRO-m i to:

- 14. srpnja 2021. sklopljena je Peta izmjena i dopuna Sporazuma o financiranju radi povećanja gornjeg limita za financijski instrument „Mali zajmovi za ruralni razvoj“ s dosadašnjih 50.000,00 EUR na novi gornji limit od 100.000,00 EUR.

U okviru provedbe FI PRR u drugoj polovici 2021. HAMAG-BICRO je nastavio sa obradom zahtjeva za zajmove od strane krajnjih primatelja za FI „Mikro zajmovi za ruralni razvoj“, FI „Mikro zajmovi za obrtna sredstva za ruralni razvoj“ i FI „Mali zajmovi za ruralni razvoj“ te za FI „Pojedinačna jamstva za ruralni razvoj“.

U izvještajnom razdoblju isplaćeno je 50 Malih, 52 Mikro i 14 Mikro zajmova za obrtna sredstva za ruralni razvoj u ukupnom iznosu od 38.518.604,24 kuna te su izdana dva Pojedinačna jamstva za ruralni razvoj u ukupnom iznosu od 2.722.700,00 kuna.

U okviru provedbe FI PRR u 2021. HBOR je u izvještajnom razdoblju nastavio sa zaprimanjem i obradom zahtjeva za FI „Obrtna sredstva za ruralni razvoj“ i FI „Investicijski krediti za ruralni razvoj“.

U izvještajnom razdoblju potpisano je 25 ugovora između HBOR-a i krajnjih primatelja FI „Obrtna sredstva za ruralni razvoj“ u ukupnom iznosu od 23.061.917,85 kuna. U izvještajnom razdoblju nije bilo novih ugovora o kreditu za FI „Investicijski krediti za ruralni razvoj“ između krajnjih primatelja i poslovnih banaka.

Osim navedenoga, tijekom izvještajnog razdoblja je s provedbom započela revizija EK pod nazivom „Potvrda o sukladnosti na temelju članka 52. Uredbe (EU) br. 1306/2013 i članka 34. Uredbe (EU) br. 908/2014 - Istraga br. UMB/2018/002/HR o rashodima u okviru Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR)“.

Na dan 31. prosinca 2021. u tijelima SUK-a PRR-a zaposleno je ukupno 318 službenika.

### 3.4. OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2014.-2020.

U okviru OPPiR-a na raspolaganju je 252,64 milijuna eura iz Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR). Kada se tome pridoda nacionalno sufinanciranje, ukupna vrijednost iznosi 345,09 milijuna eura.

Do 31. prosinca 2021. ukupno je objavljeno 77 natječajâ za dodjelu potpora ukupne vrijednosti 2,55 milijardi kuna (340,28 milijuna eura). Navedeni iznosi natječajâ predstavljaju maksimalnu alokaciju po pojedinoj mjeri, dok se iznosi za niže navedene natjeçaje utvrđuju odlukom o raspoređivanju sredstava koju donosi ÷elnik UT-a za pojedini natjeçaj. U izvještajnom razdoblju objavljeno je šest natjeçajâ za dodjelu potpora.

**Tablica 15: Popis objavljenih natjeçajâ za dodjelu potpora iz Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (bespovratna sredstva)**

Prioritet Unije (PU)	Naziv natjeçajâ	Vrijednost bespovratnih sredstava (EUR)
PU 1	Natjeçaj za dodjelu potpore u okviru mjere I.1. „Inovacije” („Narodne novine”, broj 126/21)	Odluka o raspoređivanju sredstava
PU 1	Natjeçaj za dodjelu potpore u okviru mjere I.6. „Diversifikacija i novi oblici prihoda” („Narodne novine”, broj 126/21)	Odluka o raspoređivanju sredstava
PU 1	Natjeçaj za dodjelu potpore u okviru mjere I.8. „Zaštita zdravlja i sigurnost” („Narodne novine”, broj 126/21)	Odluka o raspoređivanju sredstava
PU 1	Natjeçaj za dodjelu potpore u okviru mjere I.20. „Energetska učinkovitost i ublažavanje klimatskih promjena” („Narodne novine”, broj 126/21)	Odluka o raspoređivanju sredstava
PU 1	Natjeçaj za dodjelu potpore u okviru mjere I.22. „Dodana vrijednost, kvaliteta proizvoda i korištenje neželjenog ulova” („Narodne novine”, broj 126/21)	Odluka o raspoređivanju sredstava
PU 2	Natjeçaj za dodjelu potpore u okviru mjere II.9. „Prijelaz na sustave za okolišno upravljanje i reviziju te na ekološku akvakulturu” („Narodne novine”, broj 143/21)	Odluka o raspoređivanju sredstava

Temeljem pokrenutih natjeçajâ, do 31. prosinca 2021. doneseno je 3.891 odluka o dodjeli sredstava ukupne vrijednosti 236,12 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju donijeto je 196 odluka o dodjeli sredstava ukupne vrijednosti 13,41 milijuna eura (sredstva EU).

Ukupna plaćanja prema korisnicima izvršena su u iznosu od 125,77 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju korisnicima je plaćeno 17,39 milijuna eura (sredstva EU). Do 31. prosinca 2021. ukupno je ovjereno 124,19 milijuna eura (sredstva EU), a u izvještajnom razdoblju ovjereno je 20,76 milijuna eura (sredstva EU). Ukupno je doznaçeno 118,93 milijuna eura, a u izvještajnom razdoblju doznaçeno je 11,50 milijuna eura.

**Tablica 16: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

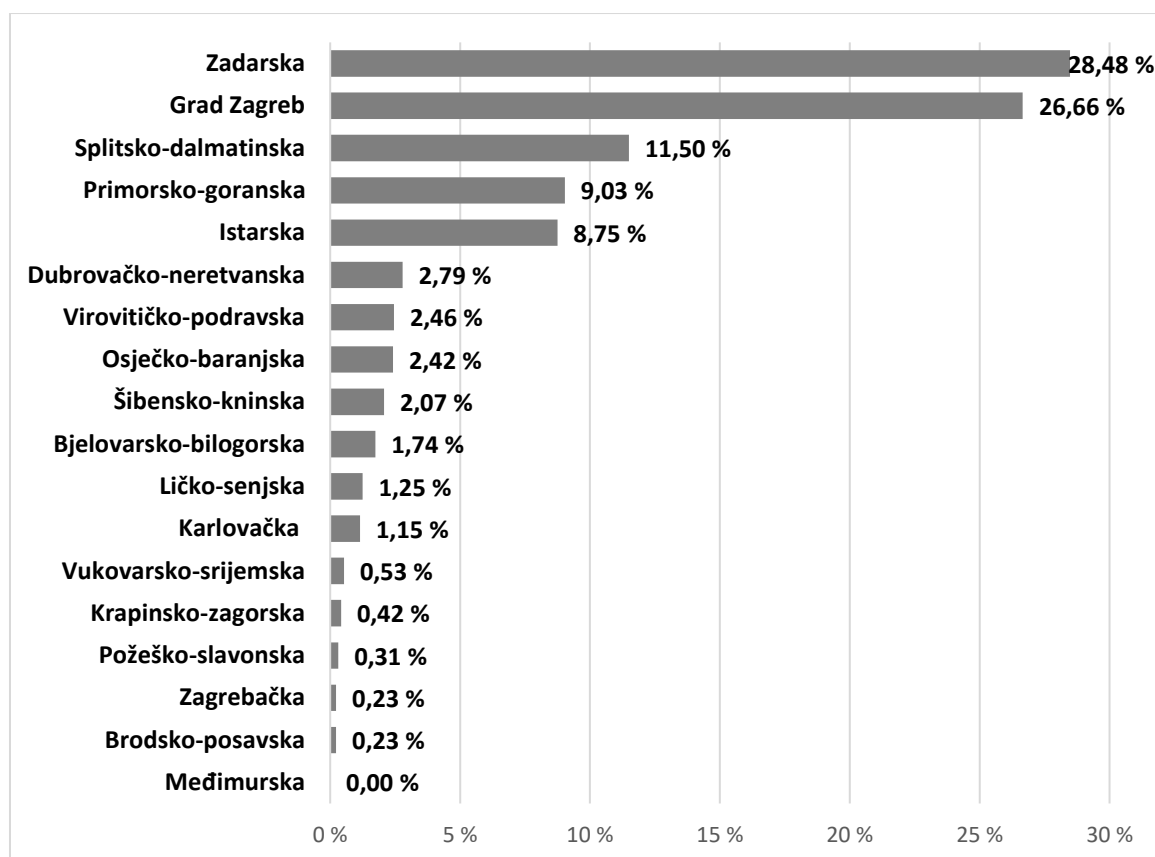
Prioritet Unije (PU) <sup>13</sup>	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
PU 1	87,41	0,60	0,69	3,58	4,10	6,08	6,96		
PU 2	55,51	9,58	17,2	2,81	5,05	5,07	9,13		
PU 3	32,17	0,00	-0,01	3,03	9,43	2,71	8,42		
PU 4	23,55	0,00	0,00	0,82	3,49	0,84	3,57		
PU 5	44,56	3,23	7,25	5,90	13,23	4,82	10,82		
PU 6	0,3	0,00	0,00	0,18	61,35	0,18	60,00		
TP	9,12	0,00	0,03	1,07	11,76	1,06	11,62		
UKUPNO	252,64	13,41	5,31	17,39	6,88	20,76	8,22	11,50	4,55

**Tablica 17: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Prioritet Unije (PU)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno ovjerena sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PU 1	87,41	69,66	79,70	40,98	46,89	40,31	46,12		
PU 2	55,51	48,14	86,72	27,53	49,59	27,05	48,73		
PU 3	32,17	42,77	132,94	18,99	59,04	19,71	61,27		
PU 4	23,55	24,93	105,86	4,21	17,88	3,96	16,82		
PU 5	44,56	35,68	80,07	28,96	64,98	28,14	63,15		
PU 6	0,3	0,33	110,00	0,28	94,68	0,28	93,33		
TP	9,12	14,61	160,22	4,82	52,88	4,74	51,97		
UKUPNO	252,64	236,12	93,47	125,77	49,79	124,19	49,16	118,93	47,08

<sup>13</sup> Prioritet Unije 1: Poticanje okolišnog održivog, resursno učinkovitog, inovativnog, konkurentnog i na znanju utemeljenog ribarstva, Prioritet Unije 2: Poticanje okolišno održive, resursno učinkovite, inovativne, konkurentne i na znanju utemeljene akvakulture, Prioritet Unije 3: Poticanje provedbe ZRP-a, Prioritet Unije 4: Povećanje zaposlenosti i teritorijalne kohezije, Prioritet Unije 5: Poticanje stavljanja na tržište i prerade, Prioritet Unije 6: Poticanje provedbe integrirane pomorske politike, TP: Tehnička pomoć.

**Grafikon 4: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima)**



U izvještajnom razdoblju zaprimljeno je Završno izvješće o reviziji koju je EK provela u prethodnom izvještajnom razdoblju (tematska revizija u razdoblju 2014. – 2020.: Sustavna revizija provedbe učinkovitih i razmjernih mjera protiv prijevара, uzimajući u obzir utvrđene rizike (ključni zahtjev K7) - broj revizije: 2021/HR/KR7/MARE/E1). Završnim izvješćem nisu utvrđeni nalazi te je revidirani dio sustava upravljanja i kontrole ocijenjen najvišom kategorijom 1. „Dobro funkcionira. Poboljšanja nisu potrebna ili su potrebna manja poboljšanja”.

Nadalje, u izvještajnom razdoblju Tijelo za reviziju provodilo je reviziju sustava te reviziju operacija u okviru OPPiR, ali postupci nisu bili završeni u izvještajnom razdoblju odnosno konačni izvještaji nisu izdani do 31. prosinca 2021.

Nadalje, u izvještajnom razdoblju, a uslijed epidemiološke situacije uzrokovane epidemijom virusa SARS-CoV-2, 30. studenoga 2021. održana je online 9. sjednica Odbora za praćenje, na kojoj je članstvu prezentiran status provedbe i procjena napretka provedbe u odnosu na ciljane vrijednosti pokazatelja za 2023. te je članstvo informirano o statusu priprema za programsko razdoblje 2021.-2027.

Također, u izvještajnom razdoblju provodilo se i vrednovanje OPPiR na razini Prioriteta Unije 4 odnosno dodane vrijednosti integriranog pristupa putem lokalnog razvoja pod vodstvom zajednice te na razini lokalnih akcijskih grupa u ribarstvu, a kako bi se provjerilo postiže li mjera odnosno operacije unutar OPPiR očekivane rezultate, ciljeve i učinke. Vrednovanje je bilo usmjereno na učinkovitost i djelotvornost provedbe predmetne mjere u okviru Prioriteta Unije 4, odnosno na davanje preporuka za daljnje poboljšanje kvalitete, dizajna, provedbe i održivosti operacija financiranih kroz budući program.

Na dan 31. prosinca 2021. u tijelima SUK-a OPPiR-a zaposleno je ukupno 59 službenika.

### 3.5. OPERATIVNI PROGRAM ZA HRANU I/ILI OSNOVNU MATERIJALNU POMOĆ U OKVIRU FONDA EUROPSKE POMOĆI ZA NAJPOTREBITIJE

Odboru za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali, a nastavno na najavu na održanoj 15. sjednici Odbora za praćenje, 7. lipnja 2021. dostavljen je prijedlog izmjena Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014. – 2020. (verzija 4.0) vezano uz REACT-EU, u okviru kojeg je Republici Hrvatskoj omogućeno korištenje i dodatnih 10 milijuna eura kroz Fond europske pomoći za najpotrebitije (FEAD) za nastavak dosadašnjih aktivnosti. Nakon usvajanja pisanim postupkom 21. lipnja 2021., prijedlog izmjene Operativnog programa podnesen je EK na odobrenje putem elektroničkog sustava za razmjenu podataka SFC2014 dana 28. lipnja 2021. te je isti usvojen odlukom EK od 20. srpnja 2021. EK službeno su podnesene izmjene OPFEAD-a u verziji 5.0 kojima se uklanjaju oznake u financijskim tablicama koje se odnose na mogućnost primjene stope sufinanciranja od 100 % u obračunskoj godini 2020./2021. te se vraćaju na stope sufinanciranja EU za sve prioritetne osi na one koje su se primjenjivale prije obračunske godine 2020./2021. Kako je predmetna izmjena samo formalnog karaktera, ne zahtijeva službenu odluku EK te istovjetno niti postupak usvajanja od strane Odbora za praćenje. Nova verzija OPFEAD-a 5.0 potvrđena je odlukom države članice o usvajanju 11. listopada 2021.

Do 31. prosinca 2021. ukupno je objavljeno deset otvorenih poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 474,15 milijuna kuna (62,39 milijuna eura). U izvještajnom razdoblju objavljen je jedan otvoren poziv na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 80,80 milijuna kuna (10,63 milijuna eura).

**Tablica 18: Popis objavljenih poziva iz Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021.(bespovratna sredstva)**

Materijalna deprivacija	Naziv poziva	Vrijednost bespovratnih sredstava (kn)
MD1;MD2;TP	Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza IV	80.795.000,00

Temeljem pokrenutih postupaka dodjele bespovratnih sredstava, do 31. prosinca 2021. sklopljeno je ukupno 358 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 44,58 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju sklopljena su 34 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 3,08 milijuna eura (sredstva EU).

Sklopljeni ugovori u okviru OPFEAD od početka provedbe odnose se na materijalnu deprivaciju MD1 – nedostatak hrane, a usmjereni su na ublažavanje najgorih oblika dječjeg siromaštva osiguravanjem školske prehrane djeci u riziku od siromaštva te materijalnu deprivaciju MD2 – nedostatak osnovne materijalne pomoći, ublažavanjem siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama. Dio ugovora odnosi se na pružanje tehničke pomoći korisnicima i tijelima u sustavu.

Ukupna plaćanja prema korisnicima izvršena su u iznosu od 32,91 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju korisnicima je plaćeno 3,85 milijuna eura (sredstva EU). Ukupno je do 31. prosinca 2021. ovjereno 21,11 milijuna eura (sredstva EU), a doznačeno je 23,41 milijuna eura. U izvještajnom razdoblju ovjereno je 3,97 milijuna eura (sredstva EU), a doznačeno je - 0,35 milijuna eura (sredstva EU).

**Tablica 19: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Materijalna deprivacija <sup>14</sup>	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
MD 1	29,59	3,08	10,41	2,78	9,40	3,34	11,29		
MD 2	5,21	0	0	0,76	14,59	0,40	7,68		
TP	1,83	0	0	0,31	16,94	0,23	12,57		
<b>UKUPNO</b>	<b>36,63</b>	<b>3,08</b>	<b>8,41</b>	<b>3,85</b>	<b>10,51</b>	<b>3,97</b>	<b>10,84</b>	<b>-0,35</b>	<b>-0,96</b>

**Tablica 20: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Materijalna deprivacija	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno ovjerena sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
MD 1	29,59	36,71	124,06	26,16	88,41	17,02	57,52		
MD 2	5,21	5,99	114,97	5,21	100,0	2,99	57,39		
TP	1,83	1,88	102,73	1,54	84,15	1,1	60,11		
<b>UKUPNO</b>	<b>36,63</b>	<b>44,58</b>	<b>121,70</b>	<b>32,91</b>	<b>89,84</b>	<b>21,11</b>	<b>57,63</b>	<b>23,41</b>	<b>63,91</b>

Za ukupno pet poziva od kojih je četiri provedeno, a jedan u provedbi, s ciljem pojednostavljenja provedbe uvrštene su i mogućnosti pojednostavljenih troškovnih opcija u obliku standardne veličine jediničnog troška (za troškove školskih obroka) te fiksne stope od 5 % za administrativne troškove, troškove prijevoza i skladištenja te troškove popratnih mjera. Riječ je o pozivima Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (šk. godina 2017.-2018.), Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (šk. godina 2018.-2019.), Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (2019.-2020.) te isti poziv za školsku godinu 2020.-2021. Predmetno se trenutno primjenjuje i u provedbi Poziva Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva za školsku godinu 2021.-2022. U pozivima Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći - faza II i III primjenjuje se fiksna stopa od 5 % za administrativne troškove te troškove prijevoza i skladištenja te 5 % za popratne mjere.

S obzirom na prethodno provedene revizije operacija kao i revizije vezane uz praćenje provedbe revizijskih preporuka revizija sustava i operacija iz prethodnih godina (follow-up), za koje su zaprimljena izvješća do 30. lipnja 2021. godine, u izvještajnom periodu od 1. srpnja do 31. prosinca 2021., nije bilo revizijskih izvješća za zaprimiti.

<sup>14</sup> MD 1: Nedostatak hrane, MD 2: Nedostatak osnovne materijalne pomoći, TP: Tehnička pomoć.

U izvještajnom razdoblju, a uslijed epidemiološke situacije uzrokovane epidemijom virusa SARS-CoV-2, 07. prosinca 2021. održana je online 16. sjednica Odbora za praćenje OPULJP-a. Na 16. sjednici je članstvu prezentiran i napredak provedbe te financijski pregled provedbe OPFEAD-a.



### **3.6. PROGRAMI TERITORIJALNE SURADNJE ZA FINANCIJSKO RAZDOBLJE 2014. – 2020.**

U financijskom razdoblju 2014. – 2020. RH sudjeluje u 13 programa prekogranične, transnacionalne i međuregionalne suradnje.

Programi prekogranične suradnje:

- Interreg IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.
- Interreg IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Interreg V-A Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Interreg V-A Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020.
- Program prekogranične suradnje Interreg V-A Italija – Hrvatska 2014. – 2020.

Programi Interreg B transnacionalne suradnje:

- Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Dunav 2014. – 2020.
- Interreg V-B Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.
- Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Središnja Europa 2014. – 2020.
- Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Mediteran 2014. – 2020.

Programi Interreg C međuregionalne suradnje:

- Program međuregionalne suradnje INTERREG Europe 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.
- Program međuregionalne suradnje ESPON 2020.

#### **3.6.1. Interreg IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014. – 2020.**

Ukupan proračun programa iznosi 67,2 milijuna eura (57,2 milijuna eura EU sredstva). Do 31. prosinca 2021. objavljena su dva poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 51,5 milijuna eura (EU sredstva). U izvještajnom razdoblju nije bilo objava poziva na dostavu projektnih prijedloga.

Do 31. prosinca 2021. sklopljeno je 59 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 52,8 milijuna eura (EU sredstva) sa 104 hrvatska projektna partnera na koje se odnosi 22,6 milijuna eura (EU sredstva).

U izvještajnom razdoblju nije bilo novih ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava.

Također, do 31. prosinca 2021. ugovoreno je 5,7 milijuna eura tehničke pomoći (EU sredstva).

Od početka provedbe programa do 31. prosinca 2021. održano je šest sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održan je jedan sastanak Odbora za praćenje Programa.

#### **3.6.2. Interreg IPA program prekogranične suradnje Hrvatska – Srbija 2014. – 2020.**

Ukupan proračun programa iznosi 40,3 milijuna eura (34,3 milijuna eura EU sredstva). Do 31. prosinca 2021. objavljena su dva poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti

30,9 milijuna eura (EU sredstva). U izvještajnom razdoblju nije bilo objava poziva na dostavu projektnih prijedloga.

Do 31. prosinca 2021. sklopljena su 43 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava ukupne vrijednosti 31,3 milijuna eura (EU sredstva) s 88 hrvatskih projektnih partnera na koje se odnosi 17,5 milijuna eura (EU sredstva). U izvještajnom razdoblju nije bilo novih ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava. Također, do 31. prosinca 2021. ugovoreno je 3,4 milijuna eura tehničke pomoći (EU sredstva).

Od početka provedbe programa do 31. prosinca 2021. održano je ukupno osam sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održan je jedan sastanak Odbora za praćenje Programa.

### **3.6.3. Program prekogranične suradnje Interreg V-A Italija – Hrvatska 2014. – 2020.**

Ukupan proračun programa iznosi 236,8 milijuna eura (201 milijun eura EU sredstava). Do 31. prosinca 2021. objavljena su tri poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 191,05 milijuna eura (EU sredstva). U izvještajnom razdoblju objavljen je jedan poziv na dostavu projektnih prijedloga.

Do 31. prosinca 2021. sklopljena su 83 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava na kojima su uključena 342 hrvatska projektna partnera za koje je ugovorena ukupna vrijednost od 79,3 milijuna eura (EU sredstva). U izvještajnom razdoblju nije sklopljen niti jedan ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava.

Do 31. prosinca 2021. održano je deset sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održan je jedan sastanak Odbora za praćenje.

### **3.6.4. Program prekogranične suradnje Interreg V-A Slovenija – Hrvatska 2014. – 2020.**

Ukupan proračun programa iznosi 55,7 milijuna eura (46,1 milijuna eura EU sredstava). Trajno otvoreni poziv na dostavu projektnih prijedloga objavljen je u siječnju 2016., a do 31. prosinca 2021. objavljena su četiri roka na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 33 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju objavljen je jedan rok za dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 1,3 milijuna eura (sredstva EU).

Do 31. prosinca 2021. sklopljena su 34 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava na kojima je uključeno 110 hrvatskih projektnih partnera za koje je ugovorena ukupna vrijednost od 14,9 milijuna eura (EU sredstva) te su ugovorena četiri strateška projekta ukupne vrijednosti 10 milijuna eura (EU sredstva) od kojih se 5 milijuna eura odnosi na hrvatske projektne partnere. U izvještajnom razdoblju nije sklopljen niti jedan ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava.

Do 31. prosinca 2021. održano je 11 sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju nije održan sastanak Odbora za praćenje Programa.

### **3.6.5. Program prekogranične suradnje Interreg V-A Mađarska – Hrvatska 2014. – 2020.**

Ukupan proračun programa iznosi 73,9 milijuna eura (60,8 milijuna eura EU sredstava). Do 31. prosinca 2021. objavljeno je šest poziva na dostavu projektnih prijedloga, dva otvorena poziva ukupne vrijednosti 46,6 milijuna eura (sredstva EU) te četiri poziva na dostavu projektnih prijedloga u sklopu strateškog projekta *B-light* namijenjenog malim i srednjim poduzetnicima

vrijednog 10 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju nije objavljen niti jedan poziv na dostavu projektnih prijedloga.

Do 31. prosinca 2021. u sklopu 1. i 2. poziva na dostavu projektnih prijedloga sklopljeno je 106 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava s 185 hrvatskih projektnih partnera ukupne vrijednosti od 22,43 milijuna eura (sredstva EU), dok u sklopu strateških projekata *B-light*, *De-mine* i *MuKoBridge* ugovorena vrijednost za hrvatske partnere iznosi ukupno 5,7 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju sklopljena su dva ugovora za hrvatske projektne partnere u sklopu 2. poziva na dostavu projektnih prijedloga i 13 ugovora za hrvatske projektne partnere u sklopu *B-light* sheme.

Do 31. prosinca 2021. održano je deset sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održan je jedan sastanak Odbora za praćenje Programa.

### **3.6.6. Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Dunav 2014. – 2020.**

Ukupan proračun programa iznosi 263 milijuna eura. Do 31. prosinca 2021. objavljena su tri poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 230 milijuna eura (sredstva EU), ciljani poziv za koordinate prijedloga Strategije EU za dunavsku regiju u iznosu od 3,6 milijuna eura (sredstva EU) te ciljani poziv na dostavu projektnih prijedloga za projekte koji isključivo doprinose Strategiji EU za dunavsku regiju (EUSDR) u iznosu od 1,6 milijuna eura (sredstva EU).

Do 31. prosinca 2021. sklopljeno je 98 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u koje je uključeno 139 hrvatskih projektnih partnera za koje je ugovorena ukupna vrijednost od 17,2 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju nije sklopljen niti jedan ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava.

Do 31. prosinca 2021. održano je 14 sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju nije održan sastanak Odbora za praćenje Programa.

### **3.6.7. Interreg V-B Jadransko-jonski program transnacionalne suradnje 2014. – 2020.**

Ukupan proračun programa iznosi 118 milijuna eura. Do 31. prosinca 2021. objavljena su četiri poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 81 milijun eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju objavljen je jedan poziv na dostavu projektnih prijedloga.

U sklopu programa provodi se strateški projekt FACILITY POINT kao podrška upravljačkim strukturama Strategije EU za jadransku i jonsku regiju (EUSAIR) u kojem sudjeluje sedam nacionalnih i dva regionalna tijela javne vlasti iz osam država članica programa, a ispred Republike Hrvatske projektni partner je Ministarstvo turizma i sporta. Proračun projekta je 9,5 milijuna eura (sredstva EU).

Do 31. prosinca 2021. sklopljena su 57 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava na kojima je uključeno 87 hrvatskih projektnih partnera za koje je ugovorena ukupna vrijednost od 13,7 milijuna eura EU sredstava. U izvještajnom razdoblju nije sklopljen niti jedan ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava.

Do 31. prosinca 2021. održano je 16 sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održan je jedan sastanak Odbora za praćenje Programa.

### **3.6.8. Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Mediteran 2014. – 2020.**

Ukupan proračun programa iznosi 276 milijuna eura. Do 31. prosinca 2021. objavljena su tri poziva na dostavu modularnih projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 165 milijuna eura (sredstva EU), dva poziva na dostavu horizontalnih prijedloga ukupne vrijednosti 22 milijuna eura (sredstva EU), poziv na dostavu integriranih prijedloga ukupne vrijednosti 35 milijuna eura (sredstva EU), poziv na dostavu strateških projektnih prijedloga na temu Inovacija, u sklopu strateškog projekta PANORAMED te dva poziva na dostavu projektnih prijedloga usmjerena na kapitalizaciju projekata, kao i jedan poziv za izradu metodologije izračuna ugljičnog otiska. U izvještajnom razdoblju nije objavljen niti jedan poziv na dostavu projektnih prijedloga.

PANORAMED je strateški projekt koji se provodi u sklopu predmetnog Programa, a projektno partnerstvo čini 21 relevantno nacionalno i regionalno tijelo javne vlasti te deset pridruženih partnera iz 12 država članica Programa. Nacionalni koordinator ispred RH je MRRFEU, a ujedno je i voditelj radnog paketa 5 Obalni i pomorski turizam. Proračun projekta je 9 milijuna eura (sredstva EU) dok je 15 milijuna eura (sredstva EU) predviđeno za provedbu strateških projekata iz triju strateških tema, odnosno: Obalnog i pomorskog turizma, Pomorskog nadzora i Inovacija.

Do 31. prosinca 2021. sklopljeno je 88 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u koje je uključeno 115 hrvatskih projektnih partnera za kojeg je ugovorena ukupna vrijednost od 18,21 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju sklopljeno je osam ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u koje je uključeno devet hrvatskih projektnih partnera za koje je ugovorena ukupna vrijednost od 447.043,56 eura (sredstva EU).

Do 31. prosinca 2021. održano je 14 sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održan je jedan sastanak Odbora za praćenje Programa.

### **3.6.9. Program transnacionalne suradnje Interreg V-B Središnja Europa 2014. – 2020.**

Ukupan proračun programa iznosi 298,99 milijuna eura. Do 31. prosinca 2021. objavljena su četiri poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 250 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju nije bilo objava poziva na dostavu projektnih prijedloga.

Do 31. prosinca 2021. sklopljeno je 88 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u koje su uključena 134 hrvatska projektna partnera za koje je ugovorena ukupna vrijednost od 18,7 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju nije sklopljen niti jedan ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava.

Do 31. prosinca 2021. održano je 11 sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju je održan jedan sastanak Odbora za praćenje Programa.

### **3.6.10. Program međuregionalne suradnje INTERREG Europe 2014. – 2020.**

Ukupan proračun programa iznosi 359,33 milijuna eura. Do 31. prosinca 2021. objavljena su četiri poziva na dostavu projektnih prijedloga ukupne vrijednosti 316,14 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju nije bilo poziva na dostavu projektnih prijedloga.

Do 31. prosinca 2021. sklopljeno je 29 ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u kojima sudjeluju 33 projektna partnera iz RH, za koje je ugovoreno 4 milijuna eura (sredstva EU). U izvještajnom razdoblju od strane hrvatskih partnera ugovoreno je 253.733,50 eura EU sredstava

u osam projekata prvog i drugog poziva odobrenih za dodatno sufinanciranje u sklopu četvrtog poziva - poziv na dodatne aktivnosti.

Do 31. prosinca 2021. održano je 17 sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održan je jedan sastanak Odbora za praćenje Programa.

### **3.6.11. Program međuregionalne suradnje INTERACT III 2014. – 2020.**

Ukupan proračun programa iznosi 39,39 milijuna eura te je u potpunosti usmjeren na financiranje programskih aktivnosti namijenjenih razmjeni iskustava upravljačkih struktura i ujednačavanju provedbenih alata u programima europske teritorijalne suradnje.

Do 31. prosinca 2021. održano je 14 sastanaka Odbora za praćenje Programa. U izvještajnom razdoblju održan je jedan sastanak Odbora za praćenje Programa.

### **3.6.12. Program međuregionalne suradnje URBACT III 2014. – 2020.**

Ukupan proračun programa iznosi 96,3 milijuna eura od čega 74,3 milijuna eura čini doprinos iz EFRR-a. Program je usmjeren na financiranje razmjene znanja i dobrih praksi između gradova, ostalih JLP(R)S, središnjih tijela državne uprave i znanstveno-istraživačkih institucija. Cilj programa je promicanje integriranog, održivog razvoja JLP(R)S-a te poboljšavanje učinkovite provedbe kohezijske politike EU-a na regionalnoj i lokalnoj razini.

Tijekom izvještajnoga razdoblja nije bilo značajnijih aktivnosti vezanih za provedbu programa te nisu pokrenute nove mreže gradova. Usmjerenje rada bilo je na pripremu i konačno usuglašavanje programske dokumentacije za sljedeću generaciju programa (URBACT IV) te na dovršavanje svih započetih aktivnosti radi osiguravanja pravovremenog završetka, do kraja provedbe programa URBACT III.

Tijekom izvještajnog razdoblja održan je jedan sastanak Odbora za praćenje programa (URBACT MC), 1. listopada 2021., u Ptuj, Slovenija. Članovi MC-a informirani su o statusu provedbe mreža za planiranje aktivnosti, mreža za prijenos dobrih praksi te pilot mreža za prijenos dobrih praksi Urbanih inovativnih aktivnosti te za lokalizaciju ciljeva održivog razvoja UN-a (SDG-ovi). Osim toga, Tajništvo URBACT-a je informiralo i o postupku izbora novog direktora programa, aktivnostima nacionalnih URBACT točaka te aktivnostima vezanima za kapitalizaciju, izgradnju kapaciteta i komunikaciju.

Sastanci Odbora za programiranje nisu održavani, jer je konačno usuglašavanje programske dokumentacije za URBACT IV provedeno pisanim postupkom. U razdoblju od 14. do 21. rujna 2021. proveden je pisani postupak za donošenje odluka u okviru Pododbora za koordinaciju sudjelovanja RH u programima europske teritorijalne suradnje te makroregionalnim strategijama EU-a kojim je navedeni Pododbor dao suglasnost za sudjelovanje RH u programu URBACT IV. Slijedom navedenoga, tajništvu programa URBACT dostavljena je službena potvrda sudjelovanja RH u programu URBACT IV.

### **3.6.13. Program međuregionalne suradnje ESPON 2020**

Ukupni proračun programa ESPON 2020 iznosi 48,68 milijuna eura od čega 41,38 milijuna eura čini doprinos iz EFRR-a, a 7,3 milijuna eura je nacionalni doprinos. Ukupni doprinos koji RH uplaćuje iznosi 223.327,00 eura za razdoblje 2014. – 2020.

Sastanci Odbora za praćenje ESPON 2020 održani su dva puta tijekom izvještajnoga razdoblja, 21. rujna i 29. studenoga 2021. Tijekom sastanaka članovi MC-a odobrili su nastavak organiziranja komunikacijskoga događaja u ožujku 2022., u Bruxellesu, povodom 20 godina

postojanja programa ESPON te usvojili izvješće o upravljanju programom Upravljačkoga tijela ESPON-a (ESPON MA). Odobrili su i realokaciju sredstava tehničke pomoći koja je bila potrebna zbog utvrđenog suficita u proračunu koji je nastao pod utjecajem pandemije te usvojili preporuke MA-a o nastavku komunikacijskih aktivnosti te preporuke sadržane u izvješću o ocjeni godišnjeg radnog programa za 2022. ESPON EGTC je izvijestio o napretku provedbe jedinstvene operacije te informirao o provedbi plana transnacionalne suradnje te medijskog ugovora, kao i o provedbi zajedničkog akcijskog plana ESPON EGTC-a i Europskoga odbora regija.

Tijekom izvještajnog razdoblja održana su i dva sastanka Zajedničke radne skupine za programiranje ESPON-a 2030 (ESPON 2030 JWG), 21. i 22. lipnja te 29. i 30. studenoga 2021. Tijekom sastanaka usuglašavana su stajališta te rješavana otvorena pitanja vezana za oblikovanje programa u programskom razdoblju 2021. – 2027. (ESPON 2030). Novost u odnosu na ESPON 2020 je uvođenje Tematskih akcijskih planova koji će biti općenite tematske odrednice u okviru kojih će se provoditi aktivnosti ESPON-a 2030. U okviru ESPON-a 2030 bit će provedeni dodatni projekti na razini ESPON kontaktnih točaka, za što je namijenjeno 4 milijuna eura. Ukupni proračun ESPON-a 2030 sastoji se od 48 milijuna eura doprinosa iz EFRR-a, 12 milijuna eura obveznoga nacionalnog sufinanciranja te doprinosa partnerskih država.

U razdoblju od 14. do 21. rujna 2021. proveden je pisani postupak za donošenje odluka u okviru Pododbora za koordinaciju sudjelovanja RH u programima europske teritorijalne suradnje te makroregionalnim strategijama EU-a kojim je navedeni Pododbor dao suglasnost za sudjelovanje RH u programu ESPON 2030. Slijedom navedenoga, ESPON MA-u je dostavljena potvrda sudjelovanja RH u programu ESPON 2030. 15. prosinca 2021. ESPON MA je dostavio EK konačni prijedlog programa ESPON 2030 na odobrenje. Nastavno na komentare EK, UT je pokrenulo postupak odobravanja doradene programske dokumentacije.

Sastanak ESPON kontakt točaka (ECP) održan je 23. rujna 2021. u formatu videokonferencije na kojoj su, pored ostaloga, razmatrani Program ESPON 2030 te dosad odrađene TNO (*Transnational Outreach Activities*) aktivnosti. Pored toga ESPON kontakt točke pozvane su na suradnju u postupku pripreme Tematskih akcijskih planova za naredno programsko razdoblje. Na zatvorenom dijelu sastanka razmatrane su moguće dodatne TNO aktivnosti za ovu i sljedeću godinu.

U okviru ESPON tjedna održanog u virtualnom formatu, pored sastanaka Odbora za praćenje i zajedničke radne skupine za programiranje, održan je 1. i 2. prosinca ESPON seminar te 2. i 3. prosinca 2021. godine i sastanak ECP-a. Novina u djelovanju ECP-a je da će za aktivnosti koje provode iz ESPON-a dobiti određenu naknadu, prema unaprijed utvrđenoj proceduri i s određenim maksimalnim iznosima, a obujam zadaća bit će predmet naknadnog pregovora između ECP-a i MC-a odnosno ugovora s EGTC-em.

U drugoj polovici 2021. održan je veći broj radionica i seminara u okviru TNO aktivnosti. Na poziv ESPON EGTC-a Republika Hrvatska je dostavila prijedlog usluge na zahtjev, održavanje radionice i provedbu istraživanja u svrhu pripreme izrade Arhitektonskih politika RH za razdoblje 2022.-2030.

Novosti i otvoreni natječaji objavljuju se na mrežnoj stranici ministarstva, a aktualne informacije prema dostavnim listama prosljeđuju širokom krugu dionika, čime je osigurano sudjelovanje hrvatskih predstavnika na održanim događanjima te povećanje vidljivosti samog programa.

### 3.7. NAUČENE LEKCIJE

S napretkom u provedbi financijskog razdoblja 2014. - 2020. u Republici Hrvatskoj stječe se znatno iskustvo i institucionalno znanje koje predstavlja osnovu za donošenje odluka temeljenih na dokazima i planiranje sljedećeg financijskog razdoblja. Kako bi se ta znanja sustavno prikupljala i analizirala s ciljem davanja zaključaka i preporuka za postupanje, izrađena je Strategija vrednovanja provedbe europskih strukturnih i investicijskih fondova financijske perspektive 2014. - 2020. u Republici Hrvatskoj (u daljnjem tekstu: Strategija vrednovanja), koja sadrži opće ciljeve i metodologiju vrednovanja za sve (operativne) programe financijskoga razdoblja 2014. - 2020. MRRFEU, u funkciji Koordinacijskog tijela (KT)<sup>15</sup>, nadležno je za izradu i nadzor provedbe Strategije vrednovanja.

Kao jedan od temeljnih mehanizama za uspostavljanje jasnih procedura i kvalitetnu provedbu vrednovanja europskih strukturnih i investicijskih fondova uspostavljene su međuresorne radne skupine za vrednovanje, i to na razini Sporazuma o partnerstvu (Međuresorna evaluacijska radna skupina, MERS) te na razini svih (operativnih) programa. Na radnim skupinama planira se i prati provedba vrednovanja te se raspravlja o naučenim lekcijama i primjenama preporuka vrednovanja kako KT-a, tako i UT-a (operativnih) programa.

Tijekom izvještajnog razdoblja, a uzevši u obzir i ograničene mogućnosti slijedom izvanrednih okolnosti izazvanih epidemijom virusa SARS-CoV-2, u području vrednovanja naglasak je stavljen na prikupljanje dostupnih vrednovanja, studija, analiza i drugih informacija s ciljem planiranja budućeg razdoblja, s obzirom na to da je intenziviran proces izrade programskih dokumenata za EU fondove u financijskom razdoblju 2021. - 2027. Tako su za potrebe programiranja identificirane relevantne preporuke iz provedenih vrednovanja te su iste uvažene prilikom izrade sadržaja u okviru procesa programiranja programa, kao i izrade Plana jačanja administrativnih kapaciteta za provedbu ESI fondova financijskog razdoblja 2021. - 2027.

U kontekstu definiranja i uspostave institucionalnog okvira za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj u izvještajnom razdoblju su, a nakon stupanja na snagu Zakona o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, 116/2021) započete pripreme za novo razdoblje. Navedene pripreme odnose se i na osiguravanje kontinuiteta rada Međuresorne evolucijske radne skupine u financijskom razdoblju 2021.-2027. kao i za izradu Strategije vrednovanja provedbe EU fondova financijskog razdoblja 2021.-2027.

U nastavku teksta, detaljnije o pojedinim Operativnim programima.

#### OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“

U okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014. - 2020.“ (OPKK) pokrenuto je deset financijskih instrumenata kao novog oblika potpore iz ESI fondova koji se po prvi puta provodi u RH. U praksi su se financijski instrumenti pokazali kao iznimno popularan oblik financiranja, jer predstavljaju novi i jednostavniji pristup EU sredstvima, prije svega zbog bitno manjih administrativnih zahtjeva kao što je, primjerice, čekanje objava Poziva, nepostojanje dugotrajnih i izrazito formaliziranih postupaka odabira projekata i kontrole javne nabave, prihvatljivost poreza na dodanu vrijednost (PDV-a) kao troška krajnjeg primatelja i slično, a sredstva se dobivaju unaprijed, za razliku od bespovratnih koja se nadoknađuju nakon što se prvo vlastita moraju potrošiti. S 5,5 milijardi kuna javnog doprinosa privučeno je 4,5 milijarde

---

<sup>15</sup> Određeno člankom 6. stavak 1. „Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014.-2020.“

kuna privatnog kapitala, čime su se i više nego udvostručila dostupna sredstva kojima se sufinanciraju javne politike koje bi inače država morala financirati sama na teret poreznih obveznika. Također, u ESIF financijske instrumente do kraja izvještajnog razdoblja je uplaćeno 4,4 milijarde kuna javnog doprinosa, a 4,8 milijardi kuna ovjereno i vraćeno u državni proračun od strane EK (90 % ESIF alokacije). Pored toga, mogućnost da se financijski instrumenti ponovno koriste u iste svrhe i nakon što se vrate u državni proračun, a što omogućuje da se novac koji se ulaže u financijske instrumente više puta upotrebljava, odnosno reciklira, čini ovaj oblik potpore iznimno prihvatljivim i državnim financijama i poreznim obveznicima.

S obzirom na dinamiku provedbe i probleme koji se javljaju tijekom provedbe (posebice infrastrukturnih projekata) smatra se opravdanim osigurati određenu razinu ugovaranja sredstava iz EU fondova koja nadilazi raspoloživu alokaciju (tzv. preugovaranje). Na taj način osigurava se puna apsorpcija raspoložive alokacije u slučaju kašnjenja određenih projekata, financijskih korekcija, itd. Razina preugovaranja ne može se odrediti univerzalno već na razini sektora, ovisno o stupnju rizika. Prilikom planiranja preugovaranja potrebno je također imati u vidu i mogućnost odnosno opciju tzv. faziranja projekata u programsko razdoblje 2021. - 2027.

Imajući u vidu iskustva s preugovaranjem iz programskog razdoblja 2014. - 2020. (primarno OPKK) putem donošenja Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21.) i formalno je utvrđen okvir i procedura za preugovaranje, kao i za odobravanje najvećih projekata.

Slijedom posljedica dugotrajne pandemije, kao i velikog broja projekata koji se provode, dolazi do promjena na tržištima (primano u pogledu cijena pojedinih radova/usluga, ali i kašnjenja u dobavi materijala i opreme) te je stoga nužna, kako sa strane sustava tako i korisnika, određena razina fleksibilnosti i kontinuirane prilagodbe i pronalaženja rješenja u provedbi projekata, a kako bi se isti uspjeli (uspješno) provesti.

U okviru OPKK, MRRFEU je u ulozi UT-a zamijetio povećan broj nepravilnosti i s njima povezanih financijskih korekcija. Mjere koje MRRFEU kao UT kontinuirano provodi kako bi se smanjio broj nepravilnosti i s njima povezanih financijskih korekcija usmjerene su prvenstveno na preventivni učinak jer je bitno osigurati da postupanje korisnika bude u skladu s pozitivnim pravnim propisima hrvatskog zakonodavstva i zakonodavstva Europske unije. U tom smislu MRRFEU u skladu sa svojim ovlastima izdaje obvezujuće upute PT-ovima 2 čija je svrha osigurati pravilno i ujednačeno postupanje u postupcima utvrđivanja nepravilnosti. Upute su brz i učinkovit instrument kojim se utječe na cijeli sustav SUK-a i ispravljaju odnosno preveniraju eventualne greške tijela u svrhu učinkovitijeg postupanja.

MRRFEU je 25. ožujka 2021. objavio Upute UT-a za upravljanje nepravilnostima u OPKK na mrežnoj stranici <https://strukturnifondovi.hr> s ciljem da se samim korisnicima bespovratnih sredstava na transparentan način učine dostupnim sve do sada izdane upute. Dodatno, stavovi UT-a izneseni u ovim Uputama primjenjivati će se za ubuduće od dana njihovog donošenja, na sve postupke koji su u tijeku. Uvažavajući stavove ARPA-e i prijedloge PT-a, ovim dokumentom znatno su revidirani pojedini stavovi izloženi u Sažetku uputa ver. 2.0 čime prestaju formalno važiti i sve do sada izdane upute UT-a čiji se stavovi ovdje izlažu i/ili mijenjaju.

Također, na navedenoj mrežnoj stranici MRRFEU-a objavljena je i tablica s primjerima najčešćih nepravilnosti zajedno s kraćim opisom pogrešnog postupanja korisnika i financijskim korekcijama, iz kojih korisnici mogu vidjeti koje su najčešće pogreške, koje su posljedice navedenih pogrešaka i samim time mogu ih izbjeći, čime se postiže preventivni učinak kako na postojeće korisnike, tako i na one gospodarske subjekte koji će tek sklopiti ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava.



Nadalje, potrebno je istaknuti da se u organizaciji MRRFEU-a redovito održavaju sastanci triju mreža i to Mreže koordinatora iz područja javne nabave, Mreže koordinatora iz područja državnih potpora i Mreže za upravljanje nepravilnostima te brojni sastanci i *ad hoc* paneli u svrhu ujednačavanja prakse i osiguravanja boljeg i učinkovitijeg postupanja svih tijela u sustavu upravljanja i kontrole.

Na sastancima Mreže koordinatora iz područja javne nabave i Mreže koordinatora iz područja državnih potpora, na kojima sudjeluju predstavnici svih tijela u sustavima upravljanja i kontrole ESIF-a redovito se provode aktivnosti vezane uz dijeljenje dobre prakse i preporuka u cilju sprečavanja nepravilnosti koje proizlaze iz pogrešne primjene pravila vezanih uz državne potpore i javnu nabavu.

Od početka provedbe do 31. prosinca 2021. održano je sveukupno 28 sastanaka Mreže koordinatora iz područja javne nabave i 24 sastanka Mreže koordinatora iz područja državnih potpora.

S ciljem prevencije nastanka nepravilnosti i prijevара, razmjene dobre i loše prakse u postupanju te izvještavanju i praćenju postupanja po utvrđenim nepravilnostima, u siječnju 2017. uspostavljena je Mreža za upravljanje nepravilnostima. Sastanci ove Mreže održavaju se redovito svaka četiri mjeseca ili ranije po potrebi. Do trenutka izrade ovoga Izvješća pa do kraja izvještajnog razdoblja održano je sveukupno 17 sastanaka Mreže za upravljanje nepravilnostima.

Na odluke o nepravilnosti, odnosno u njima utvrđene vrste nepravilnosti i određene financijske korekcije, korisnici bespovratnih sredstava imaju pravo podnijeti prigovor UT-u, o kojem se donosi rješenje protiv kojega se može pokrenuti i upravni spor. Navedena prava korisnici često i koriste zbog čega je radno opterećenje u dijelu ove funkcije UT-a izrazito visoko. Iz navedenog razloga zaposleno je dodatnih pet službenika na navedenim poslovima te MRRFEU intenzivno radi na ubrzanju rješavanja ovih prigovora, a sve u svrhu povećanja apsorpcije sredstava.

Dodatno, kako bi se spriječile poteškoće u provođenju postupaka dodjele bespovratnih sredstava, MRRFEU kao UT, vezano uz postupanje po prigovorima prijavitelja u postupcima odabira operacija, priprema izvješća o radu u kojima se na jasan, sažet i sveobuhvatan način daju preporuke za unapređenje postupka dodjele. U tom smislu do sada je izrađeno sedam izvješća o radu, a svrha izvješća je bila da se cjelokupan postupak dodjele bespovratnih sredstava, koji često zna biti dugotrajan, složen i zahtjevan za prijavitelje koji apliciraju za bespovratna sredstva, učini jednostavnijim za prijavitelje te spriječe pogreške koje isti čine pri pripremi projektnih prijava. Isto tako, daje se statistički pregled prigovora te preporuke za postupanje posredničkim tijelima. Pored statističkog pregleda zaprimljenih prigovora, izvješće sadrži i statistički pregled upravnih sporova u referentnom razdoblju.

U svrhu ispunjavanja *ex-ante* uvjeta koji omogućavaju provedbu ESI fondova, nastavljena je provedba edukativnih aktivnosti s ciljem jačanja kapaciteta zaposlenika u sustavu upravljanja i kontrole korištenja EU fondova u području suzbijanja diskriminacije pod nazivom „Antidiskriminacija, ravnopravnost spolova i primjena Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom u ESI fondovima“. U izvještajnom razdoblju su održane ukupno četiri edukacije na kojima je prisustvovalo 83 polaznika.

Mreža koordinatora/ica za nediskriminaciju u sustavima upravljanja i kontrole ESI fondova osnovana je s ciljem kontinuiranog praćenja provedbe mjera općih *ex-ante* uvjeta za provedbu operativnih programa iz financijske perspektive Europske unije 2014. - 2020. i korištenje financijskih sredstava iz ESI fondova. Jedan od zadataka Mreže je i praćenje provedbe horizontalnih pitanja vezanih uz ljudska prava i prava nacionalnih manjina, ravnopravnost

spolova i prava osoba s invaliditetom. U travnju 2021. ažurirana je lista koordinatora za nediskriminaciju s novim imenovanjima. U studenom i prosincu 2021. održane su tri edukacije za koordinateure za nediskriminaciju na teme položaja Roma, zapošljavanja osoba s invaliditetom i poduzetništva žena.

## OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“

Na ostvarenje ciljeva OPULJP-a i osiguranje učinkovite provedbe s ciljem dostizanja N+3 ciljeva u drugoj polovici 2021. utjecali su sljedeći izazovi:

- potreba za daljnjim jačanjem kapaciteta tijela u sustavu upravljanja i kontrola (daljnje zapošljavanje, edukacijske aktivnosti i sl.)
- potreba za dodatnim pojednostavljenjem procedura upravljanja te smanjenje administrativnih koraka i zahtjeva
- potreba za ubrzavanjem provedbe kontrole od strane tijela u sustavu upravljanja, aktivna uporaba uzorkovanja u kontrolnom procesu
- korištenje većeg broja pojednostavljenih troškovnih opcija (PTO), kao i priprema novih prijedloga PTO
- priprema i razvoj jedinstvenog informacijskog sustava za upravljanje ugovorima i izvještavanje
- unaprjeđenje postojećih informacijskih sustava u svrhu bržeg, točnijeg i jednostavnijeg prikupljanja podataka povezanih s izvještavanjem prema EK
- izazovi održavanja kontinuiteta provedbe projekata OPULJP-a zbog epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS CoV-2.

UT OPULJP-a kao primjer dobre prakse može navesti primjenu pojednostavljenih troškovnih opcija koje u velikoj mjeri olakšavaju provedbu Operativnog programa, ubrzavaju postupak kontrole troškova od strane PT 2, smanjuju razinu grešaka, ubrzavaju i olakšavaju korisnicima provedbu projekata te u konačnici olakšavaju i ubrzavaju postupak ovjeravanja sredstava prema EK. Primjena pojednostavljenih troškovnih opcija bilo kroz korištenje mogućnosti koje je EK definirala Uredbama ili primjenom metodologija koje je razvila država članica uvelike pomaže i u ispunjenju n+3 ciljeva. Republika Hrvatska kao članica Europske unije trenutno ima sedam prihvaćenih uredbi pojednostavljenih troškovnih opcija temeljem Delegiranih akata te je jedina zemlja članica s tolikim brojem. Osim predmetnih, UT OPULJP aktivno surađuje s PT-ima u implementaciji različitih oblika pojednostavljenja definiranih Uredbama EK, kao što su *off-the-shelf* SCO, fiksni postotak rada i sličnih modaliteta propisanih Uredbom (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredbama (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30.7.2018.), a sve u svrhu dodatnog pojednostavljenja potraživanja i ovjeravanja sredstava, kao i reduciranja administrativnog opterećenja.

Radi dodatnog rasterećenja tijela u Sustavu upravljanja i kontrole, UT je osmislilo i implementiralo metodologiju procjene rizika te modalitet odabira projekata za utvrđivanje godišnjeg plana provjera na licu mjesta, ujednačenog na razini OP ULJP-a za sve PT2. UT također aktivno promišlja dorade Smjernica i pripadajućih priloga u svrhu ubrzavanja, olakšavanja i osiguravanja ispravnosti funkcioniranja Operativnog programa.

Nastavno na provedeni postupak javne nabave za provedbu sedam evaluacija (vrednovanja) u okviru OPULJP-a, tadašnje Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava je kao Naručitelj tijekom 2020., sklopilo ugovore za sedam grupa predmeta nabave s odabranim izvršiteljima. Ugovori su sklopljeni za: vrednovanje Prioritetne osi 1 „Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage“ uz vrednovanje učinka mjera aktivne politike zapošljavanja; vrednovanje Prioritetne osi 2 „Socijalno uključivanje“; vrednovanje Prioritetne osi 3 „Obrazovanje i cjeloživotno učenje“; vrednovanje Prioritetne osi 4 „Dobro upravljanje“; vrednovanje Prioritetne osi 5 „Tehnička pomoć“ uz vrednovanje mjera informiranja, komunikacije i vidljivosti; vrednovanje djelotvornosti, učinkovitosti i učinka provedbe OPULJP i intervencija ESF-a prema kriteriju regionalne i lokalne zastupljenosti uz vrednovanje horizontalnih načela te vrednovanje društvenog poduzetništva u RH.

U prvoj polovici 2021. sukladno potpisanim ugovorima, započela je provedba vrednovanja Prioritetne osi 4 „Dobro upravljanje“, vrednovanja Prioritetne osi 5 „Tehnička pomoć“ uz evaluaciju mjera informiranja, komunikacije i vidljivosti te vrednovanja društvenog poduzetništva u RH, dok su preostala, poviše navedena, četiri vrednovanja započela još u 2020.

U okviru svih ugovorenih evaluacija, evaluatori moraju dostaviti Početno izvješće, Izvješće u tijeku provedbe te Završno izvješće o provedenom vrednovanju sa završnim zaključcima i preporukama.

U prvoj polovici 2021. usuglašena su i odobrena Početna izvješća za vrednovanje Prioritetne osi 4 „Dobro upravljanje“, vrednovanje Prioritetne osi 5 „Tehnička pomoć“ uz evaluaciju mjera informiranja, komunikacije i vidljivosti; te vrednovanje društvenog poduzetništva u RH, dok su preostala Početna izvješća odobrena u 2020. Dodatno je odobreno i Izvješće u tijeku provedbe za vrednovanje Prioritetne osi 3 „Obrazovanje i cjeloživotno učenje“, kao i Završna izvješća o provedenom vrednovanju za: vrednovanje Prioritetne osi 1 „Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage“ uz vrednovanje učinka mjera aktivne politike zapošljavanja; vrednovanje Prioritetne osi 2 „Socijalno uključivanje“ te vrednovanje djelotvornosti, učinkovitosti i učinka provedbe OPULJP i intervencija ESF-a prema kriteriju regionalne i lokalne zastupljenosti uz evaluaciju horizontalnih načela.

Tijekom kolovoza 2021. odobrena su Izvješća u tijeku provedbe za vrednovanje Prioritetne osi 4 „Dobro upravljanje“, vrednovanje Prioritetne osi 5 „Tehnička pomoć“ uz evaluaciju mjera informiranja, komunikacije i vidljivosti te Vrednovanje društvenog poduzetništva.

Nadalje, tijekom rujna 2021. usuglašeno je i odobreno Završno izvješće o provedenom vrednovanju Prioritetne osi 3 „Obrazovanje i cjeloživotno učenje“ te je tijekom studenog 2021. usuglašeno i odobreno Završno izvješće za vrednovanje društvenog poduzetništva. Za sva provedena vrednovanja održana su javna predstavljanja te su Završna izvješća javno objavljena na [www.esf.hr](http://www.esf.hr).

Iz do sada provedenih evaluacija, sljedeći sumirani nalazi i preporuke se mogu izdvojiti kao naučene lekcije i podloga za buduće planiranje:

- primijeniti regionalni pristup u planiranju poziva i provođenju projekata te se u proces planiranja preporuča uključiti širi krug horizontalnih dionika kao što su regionalni i lokalni partneri
- unaprijediti informacijski sustav u svrhu osiguranja učinkovitosti prijave prijedloga projekata i praćenja provedbe projekata
- pojednostavniti procedure te ujednačiti prakse različitih posredničkih tijela
- uvesti pojednostavljene troškovne opcije te uvesti uzorkovanje za provjeru prihvatljivosti troškova umjesto provjeravanja svakog pojedinačnog troška

- osnažiti koordinaciju među nadležnim tijelima i uskladiti intervencije s ciljem sinergijskih učinaka
- osmisliti sustav edukacija posebno prilagođenih za ESF+ uz stalno dostupne online edukacije na temu ESF+
- kontinuirano jačati kapacitete za strateško planiranje i izrađivati analitičke podloge
- osigurati veće pridavanje važnosti osiguravanju održivosti rezultata projekta, dodatno (sadržajno) ojačati koordinaciju i komunikaciju između svih dionika, a posebno tijela SUK-a
- ubrzati postupak dodjele i odobravanja ZNS-ova te poštovati rokove
- dodatno ojačati kapacitete svih tijela SUK-a, a posebno PT 2, povećati redovitost u objavama i poštivati planove objava poziva što korisnicima omogućuje realistično planiranje aktivnosti i procjenu svojih kapaciteta
- u idućem programskom razdoblju pripremiti detaljnu intervencijsku logiku za svaki specifični cilj koja se može povezati s konkretnim intervencijama, te pripremiti okvirni višegodišnji plan objave poziva već u trenutku programiranja u sklopu pripreme intervencijske logike za cijelo programsko razdoblje. Preporučuje se detaljnije pristupiti planiranju reformskih intervencija u smislu očekivanih ishoda te nužnih preduvjeta da bi se očekivani ishodi ostvarili u ciljanim vrijednostima i vremenskom periodu
- preporuča se da UT osigura pravovremeno provođenje vrednovanja čiji će rezultati poslužiti kao temelj za donošenje odluka, kao i upotreba mehanizma ad-hoc evaluacija kako bi se unaprijedila ukupna kvaliteta policy dijaloga vezano uz provedbu operacija.

Preporučuje se uložiti maksimum dostupnih kapaciteta UT-a, PT-a 1 i PT-a 2, u vidu angažiranja dodatnih resursa za kompleksne intervencije, kao i one koje bilježe poteškoće u postizanju planiranih rezultata. Također, osigurati direktnu komunikaciju UT-a s PT-om na minimalno dvomjesečnoj bazi kako bi se pravovremeno spriječili rizici kašnjenja u pokretanju planiranih postupaka dodjele. Završni nalazi i preporuke za preostale evaluacije u provedbi, Prioritetnu os 4 i Prioritetnu os 5 (uz evaluaciju mjera informiranje, komunikacije i vidljivosti), bit će dostupne u prvoj polovici 2022. Iste se smatraju važnim segmentom u procesu unaprjeđenja postupanja tijela SUK-a.

## PROGRAM RURALNOG RAZVOJA REPUBLIKE HRVATSKE ZA RAZDOBLJE 2014. – 2020.

Najveći dio alokacije Programa usmjeren je na investicijske mjere, za projekte koji generiraju rast i razvoj prvenstveno poljoprivrednog, prerađivačkog i šumarskog sektora, no značajan udio odlazi i na tzv. IAKS mjere, koje su jedan od najvažnijih mehanizama Zajedničke poljoprivredne politike za očuvanje okoliša i smanjenje negativnog utjecaja poljoprivrede, odnosno za osiguravanje zdrave i održive poljoprivrede i zdravog okoliša.

Od investicijskih mjera, domaćim poljoprivrednicima kao najznačajnije mjere pokazale su se Mjera 4 „Ulaganja u fizičku imovinu“ koja omogućava ulaganja u primarnu poljoprivrednu proizvodnju (uključujući kupnju poljoprivredne mehanizacije) i preradu poljoprivrednih proizvoda, kao i u djelatnosti usmjerene ka navodnjavanju poljoprivrednih površina i očuvanja krajobraznih vrijednosti te Mjera 6 „Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja“ kojom se potiču mladi poljoprivrednici, mala poljoprivredna gospodarstva i ulaganja u nepoljoprivredne djelatnosti. Značajan je interes korisnika i za Mjeru 7 „Temeljne usluge i obnova sela u ruralnom području“ putem koje se dodjeljuju potpore za izradu kvalitetnih lokalnih strateških dokumenata, rekonstrukciju i izgradnju cestovne i komunalne infrastrukture, izgradnju objekata namijenjenih predškolskom odgoju, kulturnim i društvenim aktivnostima te

širenju sportsko-rekreacijskih sadržaja čime se stvaraju preduvjeti za poticanje društveno-gospodarskog rasta i zaustavljanje depopulacijskog trenda čime ruralna područja trebaju postati poželjna mjesta za život i rad.

U početku provedbe IAKS mjera ruralnog razvoja (mjere 10, 11, 13, 14) odaziv korisnika je bio nedostatan u mjeri 10. Ministarstvo poljoprivrede je svake godine poduzimalo različite aktivnosti kako bi se potencijalni korisnici motivirali i odlučili na provedbu ove važne mjere. Najveći porast korisnika koji je podnio zahtjev za potporu za M10 je u 2019. te se bilježi povećanje za 62 % u odnosu na 2018., najviše zahvaljujući intenzivnoj promotivnoj kampanje na terenu „Poljoprivrednik za 10“ kojom se ciljano promovirala M10. U pripremi ove kampanje zajedno su sudjelovali Ministarstvo poljoprivrede, Savjetodavna služba, Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, upravni odjeli za poljoprivredu jedinica regionalne i lokalne samouprave, kao i pojedine udruge poljoprivrednih proizvođača na području cijele RH.

Iako se zbog epidemioloških uvjeta otežano provodila uobičajena informativna kampanja, u 2020. u odnosu na 2018. bilježi se porast korisnika mjere 10 za 83 %, odnosno za 21 % ako se radi usporedba s brojem korisnika u 2019. Preliminarni podaci o podnesenim zahtjevima za potporu za 2021. pokazuju daljnji rast broja korisnika koji su podnijeli zahtjev za IAKS mjere ruralnog razvoja. Rezultat je to svakodnevnog informiranja od strane djelatnika Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, Ministarstva poljoprivrede i Hrvatske agencije za poljoprivredu i hranu. Tiskane su i distribuirane brošure s najvažnijim podacima o provedbi IAKS mjera (brošura za mjere 10, 11 i 13 te posebna brošura za mjeru 14) ruralnog razvoja, a iste su dostupne na mrežnim stranicama Ministarstva poljoprivrede. S ciljem dobivanja informacija o tome kako poboljšati provedbu anketirani su postojeći, kao i potencijalni korisnici.

Promotivne aktivnosti intenzivno se nastavljaju i u 2021. Mrežna stranica [www.ruralnirazvoj.hr](http://www.ruralnirazvoj.hr) jedan je od najvažnijih komunikacijskih alata te bilježi iznimnu posjećenost. U 2021. zabilježeno je 1.641.563 jedinstvenih pregleda stranice od ukupno 236.411 korisnika. U usporedbi s 2020. godinom vidljiv je blagi porast jedinstvenih pregleda stranice [ruralnirazvoj.hr](http://www.ruralnirazvoj.hr) (2.87 %), kao i broj ukupno pregledanih stranica (3.43 %). I dalje se smanjuje postotak odlazaka sa web stranice (2.02 %), što se može tumačiti relevantnošću informacija na web stranici, 2,06 % korisnika koji dođu na [ruralnirazvoj.hr](http://www.ruralnirazvoj.hr) više ostane na stranici i pregledava sadržaj u odnosu na prethodno razdoblje.

Stranica društvene mreže Facebook Programa ruralnog razvoja započela je 2021. s 11.173 pratitelja dok je zadnjeg dana godine isti parametar iznosio 12.395. Vidljivo je da je ostvaren rast od 1.222 pratitelja, odnosno gotovo 11 % u relativnom iznosu. Važan podatak je i procijenjena veličina publike koja iznosi od 2.200.000 do 2.600.000 osoba koje su ciljane kroz četiri kampanje plaćenog oglašavanja. Tijekom 2021. izvršeno je 113 objava. Osim navedenoga, uz medijske oglase, provodile su se i terenske kampanje PRR RH 2014.-2020. te konzultacije vezane za SP ZPP 2023.-2027. Organizirano je ukupno 20 događanja, informativne radionice, predavanja, svečana potpisivanja ugovora na području cijele Republike Hrvatske. Također, tijekom godine na događanjima je fizički sudjelovalo 1.124 osoba. Najveći broj događanja (14) vezan je uz konzultacije s dionicima oko Nacrta strateškog plana Zajedničke poljoprivredne politike 2023.-2027., dok su tri događanja vezana uz predstavljanje natječaja iz tipova operacije 6.1.1 i 6.3.1. Uz fizičke radionice održavane su i online radionice.

Od sredine 2018. pokrenuti su i financijski instrumenti u okviru mjera 4, 6 i 8 kojima se potencijalnim krajnjim primateljima iz sektora poljoprivrede, prerade i šumarstva putem financijskih posrednika (HAMAG-BICRO i HBOR) nude izuzetno povoljna kreditna sredstva i zajmovi od svega 0,1 % do 0,5 % kamate, odnosno stopa jamstva do 80 %. Financijski

instrumenti koji su dostupni krajnjim primateljima su: Pojedinačno jamstvo za ruralni razvoj, Mikro zajmovi za ruralni razvoj, Mikro zajmovi za obrtna sredstva za ruralni razvoj te Mali zajmovi za ruralni razvoj koje provodi HAMAG-BICRO i Investicijski krediti za ruralni razvoj te Obrtna sredstva za ruralni razvoj koje provodi HBOR. Financijski instrumenti namijenjeni financiranju obrtnih sredstava potrebnih za neometano odvijanje proizvodnje i financiranje tekućeg poslovanja za prihvatljive krajnje primatelje pogođene epidemijom virusa SARS-CoV-2 pokrenuti su od sredine 2020.

Posljednjih nekoliko godina uložen je dodatni napor kako bi se skratile procedure obrade prijave na natječaje iz PRR-a, uvedena su administrativna rasterećenja i ubrzan je proces dodjele sredstava, a rezultat toga je i visoki stupanj iskorištenosti.

Temeljem novog Pravilnika o provedbi mjera Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. („Narodne novine“, broj 91/19., 37/20., 31/21. i 134/21.) svi se natječaji, prethodno objavi od strane Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, objavljuju na portalu e-savjetovanja kako bi korisnici i svi ostali dionici mogli aktivno, transparentno i pravovremeno sudjelovati u kreiranju natječajnih pravila. Na taj način UT uključuje potencijalne korisnike i konzultante u proces kreiranja što jasnije propisanih odredbi natječaja, razmatrajući sve zaprimljene primjedbe i komentare temeljem kojih se natječaj finalizira za objavu. Dodatno, korisnicima je na ovaj način na raspolaganju još više vremena za pripremu kvalitetnih prijava.

#### OPERATIVNI PROGRAM ZA POMORSTVO I RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2014.-2020.

U okviru Vrednovanja učinkovitosti i djelotvornosti Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2014.-2020. provedenog u prethodnim izvještajnim razdobljima, a nastavno na sveobuhvatnu analizu i zaključke provedene evaluacije, donesen je sljedeći niz preporuka za poboljšanje daljnje provedbe OPPiR-a:

- unaprijediti praćenje pokazatelja zaposlenosti i neto dobiti, posebice u sektoru akvakulture, na način da se postizanje pokazatelja može direktno povezati s potporom iz OPPiR-a (mjeriti konkretan učinak potpore)
- dodatno unaprijediti sustav kontrole iskrcaja i povećati postotak kontroliranih iskrcaja
- poticati dodatno udruživanje proizvođača u organizacije proizvođača, ali i stvaranje udruženja organizacija proizvođača te međugrantskih organizacija te pratiti i mjeriti konkretne koristi koje članice imaju od udruživanja
- poticati druge oblike udruživanja i suradnje subjekata u ribarstvu i akvakulturi, primjerice kroz klastere ili druga interesna udruživanja većih i manjih gospodarskih subjekata
- razmisliti o subvenciji skupljanja morskog otpada (posebice od strane koćara), npr. kao mjeru Lokalnih razvojnih strategija u ribarstvu (u daljnjem tekstu: LRSR)
- s dodatnom pozornošću pratiti mjere i pokazatelje koji se odnose na zaštitu okoliša (prioritet Unije 2, specifični ciljevi 2 i 3) te povećanje zaposlenosti i teritorijalne kohezije (prioritet Unije 4)
- pokazatelj iz prioritet Unije 3 – povećanje broja iskrcaja koji su podvrgnuti fizičkoj kontroli potrebno je značajnije povećati
- pratiti moguće probleme pri provedbi projekata iz OPPiR-a i korektivno reagirati kroz dodatne informativne radionice, savjetodavne usluge i sl.

- poticati aktivnu komunikaciju s poslovnim bankama oko osiguranja adekvatnih financijskih paketa za potporu korisnicima u provedbi projekata koji se sufinanciraju iz OPPiR-a
- poticati komunikaciju sa znanstveno-istraživačkim institucijama radi osmišljavanja projekata istraživanja, razvoja i inovacija
- organizirati radionice s predstavljanjem primjera dobre prakse inovacijskih projekata drugih zemalja članica EU (usporedivih s RH)
- unaprijediti praćenje doprinosa OPPiR-a tematskim ciljevima ESI fondova ne samo kroz financijske pokazatelje nego i kroz ciljane vrijednosti kvalitativnih pokazatelja (npr. pokazatelje konteksta i rezultata) za svaki od promatranih tematskih ciljeva te ih povezati s brojem projekata koji doprinose svakom promatranom tematskom cilju
- osigurati dodatnu edukaciju FLAG-ova o strateškom planiranju, umrežavanju i stvaranju partnerstava te pripremi i provedbi projekata, s osvrtom na šire teme koje se tiču „plavog rasta“ odnosno društveno-gospodarskog razvoja lokalnih obalnih zajednica – na taj način iskustvo provedbe LRSR mogu doprinijeti i nacionalnoj razvojnoj politici u ribarstvu i razvoju obalnih zajednica
- dodatno poticati i pružati kontinuiranu podršku (operativnu i savjetodavnu) FLAG-ovima u informiranju o važnosti LRSR i prilikama koje se kroz nju nude dionicima lokalne zajednice
- pomoći FLAG-ovima da još snažnije promoviraju OPPiR u lokalnim zajednicama
- razmisliti o uvođenju nezavisne ex-ante evaluacije LRSR, radi unaprjeđenja njihove kvalitete te da se olakša njihovo usvajanje od strane UT-a
- dodatno poticati aktivnosti suradnje i razmjene znanja i iskustva među FLAG-ovima te s drugim zemljama članicama (usporedivih s RH)
- jačati svijest o LRSR ne samo kroz FLAG-ove nego i kroz županijske i lokalne razvojne agencije, komore, turističke zajednice i ostale relevantne lokalne institucije, čime će se doprinijeti i njihovom umrežavanju i osmišljavanju kvalitetnijih projekata
- kroz informativne radionice dodatno promicati horizontalna načela, upoznavati korisnike s dobrom praksom uključivanja ovih načela u projekte, davati primjere dobre prakse drugih zemalja članica (usporedivih s RH)
- razmisliti o uvođenju obveze uključivanja horizontalnih načela u postupke nabave za korisnike potpora iz OPPiR-a (npr. zelena javna nabava)
- intenzivnije koristiti tehničku pomoć za pripremu za budući programski period kroz izradu studijskih podloga i analiza koje će omogućiti još ambiciozniji pristup korištenju EU sredstava te još kvalitetnije definirati nacionalnu razvojnu politiku u ovom sektoru.

Slijedom danih preporuka, nastavljeno je praćenje i provedba preporuka iz provedenog vrednovanja. Naime, u skladu sa Konačnim izvještajem o provedenoj evaluaciji, izrađen je Akcijski plan za provedbu i praćenje preporuka, uključujući i predviđene rokove za njihovu provedbu.

Nadalje, u izvještajnom razdoblju provodilo se i vrednovanje OPPiR na razini Prioriteta Unije 4. Svrha vrednovanja je analiza postignuća i davanje preporuka za poboljšanje djelotvornosti i učinkovitosti OPPiR, Prioriteta 4. „Povećanje zaposlenosti i teritorijalne kohezije“ putem sljedećeg posebnog cilja: promicanja gospodarskog rasta, društvene uključenosti, stvaranja

radnih mjesta i pružanja podrške upošljivosti i mobilnosti radne snage u obalnim i kontinentalnim zajednicama koje ovise o ribolovu i akvakulturi, uključujući diversifikaciju aktivnosti u ribarstvu te prema ostalim sektorima pomorskog gospodarstva, na temelju analiza i procjena djelotvornosti i učinkovitosti provedbe mjera III.1. „Pripremna potpora za izradu lokalnih razvojnih strategija u ribarstvu“ te mjera III.2./III.3. „Provedba lokalnih razvojnih strategija u ribarstvu“. Vrednovanje obuhvaća:

- analizu svih Lokalnih razvojnih strategija u ribarstvu (LRSR) za period 2014.-2020. s aspekta njihove djelotvornosti, učinkovitosti te vanjske koherentnosti tj. povezanosti s ostalim lokalnim i regionalnim razvojnim planovima i inicijativama
- analizu kapaciteta LRSR, uključujući i način organizacije i vođenja
- analizu kvalitete konzultacija i uključivanja ključnih dionika u proces izrade i provedbe LRSR za period 2014.2020.
- analizu kvalitete aktivnosti informiranja i vidljivosti LRSR prema ključnim dionicima
- identificiranje primjera dobre prakse u pripremi i provedbi LRSR u Republici Hrvatskoj
- formuliranje preporuka za unaprjeđenje procesa pripreme i provedbe LRSR u programskom periodu 2021.-2027., uz davanje primjera dobre prakse drugih (usporedivih) zemalja.

Uz navedeno, utvrđena je potreba za podizanjem razine upravljanja u svim procesima s posebnim naglaskom na podizanju broja službenika i kompetencija službenika sustava upravljanja i kontrole, uzimajući u obzir iskustvo stečeno u smislu povećane razine radne opterećenosti uslijed dodatnih mjera potpore uvedenih kao pomoć u ublažavanju posljedica COVID-a-19, kao i u usporednom procesu provedbe OPPiR-a i priprema novog programa za 2021.-2027.

## PROGRAMI TERITORIJALNE SURADNJE ZA FINACIJSKO RAZDOBLJE 2014. – 2020.

Prepoznato je nekoliko izazova s kojima se sustav upravljanja i kontrole susretao i susreće:

- potreba za daljnjim jačanjem kapaciteta tijela u sustavu upravljanja i kontrola (povećanje broja službenika, daljnje zapošljavanje i edukacija)
- potreba za dodatnim pojednostavljenjem procedura upravljanja i kontrole, ali i u kontekstu epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2
- potreba za ubrzanjem provedbe kontrole od strane tijela u sustavu upravljanja
- izazovi održavanja kontinuiteta provedbe projekata zbog epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2 virusa.

S korisničke razine najveći izazov je osigurati vlastito sufinanciranje projekata te predfinancirati projektne aktivnosti do trenutka prve isplate sredstava. Također, potrebno je jačati administrativne, financijske i operativne kapacitete korisnika.

Konačno izvješće o učinkovitosti Programa (Interreg IPA Hrvatska - Bosna i Hercegovina - Crna Gora 2014. – 2020. te Hrvatska - Srbija 2014. - 2020.) pokazalo je da sustav dobro funkcionira, kvaliteta upravljanja programima je na visokoj razini te je većina ciljnih vrijednosti programskih pokazatelja učinka već ostvarena ili će sigurno biti ostvarena do kraja 2023. Izvješće je također pokazalo visoku razinu zadovoljstva korisnika bespovratnih sredstava (održane brojne radionice o pripremi te o provedbi projekata, kvalitetno pripremljene upute



kako za pripremu tako i za provedbu projekata, stalna komunikacija s korisnicima na dnevnoj osnovi). Međutim, postoji potreba za ubrzavanjem kontrolnih procesa što je moguće osigurati kroz jačanje i povećanje administrativnih kapaciteta.

S obzirom da je interes prijavitelja za sudjelovanjem u ETS programima suradnje višestruko veći od dostupnih sredstava, osigurana je veća alokacija za buduće programe u razdoblju 2021. - 2027.

Tijekom procesa programiranja budućeg razdoblja 2021. - 2027. potrebno je pažljivo definirati programske pokazatelje učinka i rezultata kako bi njihove ciljne vrijednosti bilo što realnije i ostvarivije. Potrebno je pojednostaviti procese kontrole te ubrzati isplate prema korisnicima sredstava.

## 4. DETALJNI PREGLED PROVEDBE OPERATIVNIH PROGRAMA FINANCIJSKOG RAZDOBLJA 2007. – 2013. I INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI PROGRAMA IPA

### 4.1. OPERATIVNI PROGRAM „PROMET“

Sredstva EU dodijeljena OPP-u za razdoblje 2007. – 2013. iznose 236,98 milijuna eura, dok nacionalno sufinanciranje iznosi 41,82 milijuna eura, čime ukupna vrijednost OPP-a iznosi 278,80 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 31. prosinca 2021. ugovoreno je ukupno 187,20 milijuna eura, odnosno 78,99 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je ukupno isplaćeno 163,04 milijuna eura, odnosno 68,80 % dodijeljenih sredstava.

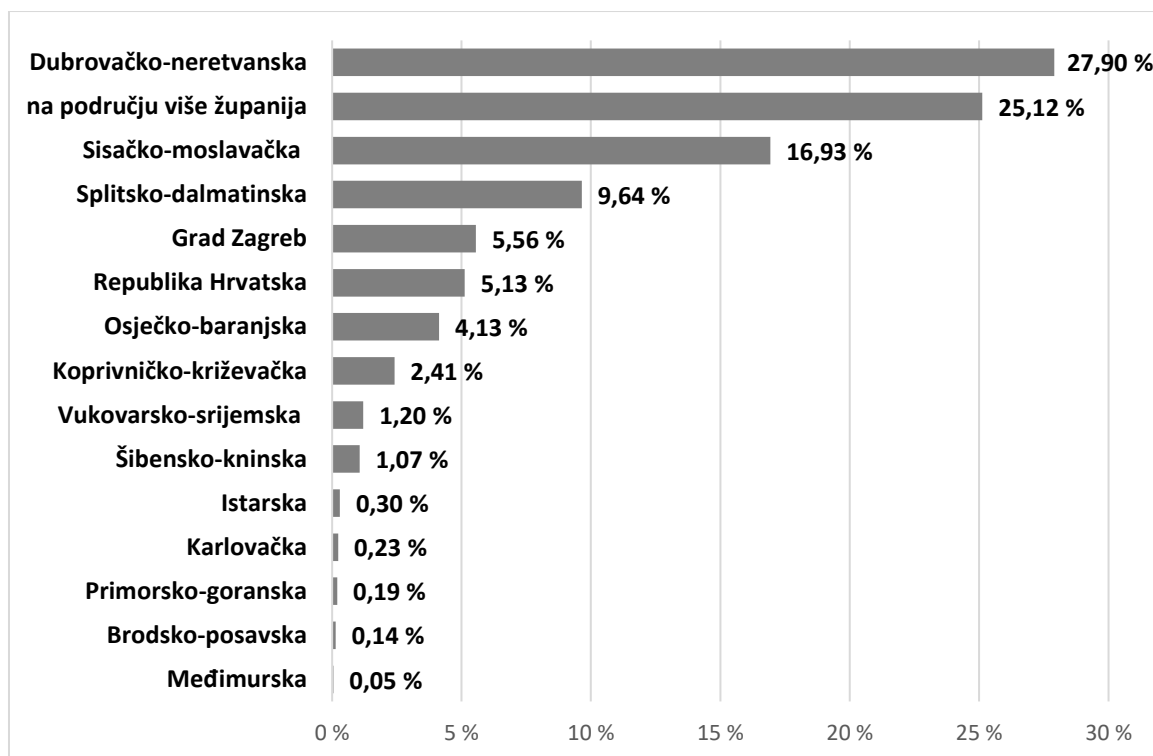
Prihvatljivost troškova za projekte iz OPP-a završila je s 31. prosincem 2016. Krajem ožujka 2018. EK dostavljena je Konačna Izjava o izdacima zajedno sa Završnim izvješćem za OPP.

**Tablica 21: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Prioritetna os (PO)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva <sup>16</sup>	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PO 1	109,99	103,76	94,33	90,50	82,28	91,60	83,27		
PO 2	3,21	2,41	75,13	4,03	125,76	1,16	36,23		
PO 3	7,89	7,63	96,71	5,84	74,07	5,88	74,53		
PO 4	115,90	73,41	63,34	62,67	54,07	64,74	55,86		
UKUPNO	236,98	187,20	78,99	163,04	68,80	163,37	68,94	154,33	65,12

<sup>16</sup> Uključeni predujmovi u iznosu od 54,51 milijuna eura.

**Grafikon 5: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima)**



## 4.2. OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“

Sredstva EU dodijeljena OPZO-u za razdoblje 2007. – 2013. iznose 281,10 milijuna eura, dok nacionalno sufinanciranje iznosi 49,61 milijuna eura, čime ukupna vrijednost OPZO-a iznosi 330,70 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 31. prosinca 2021. ugovoreno je ukupno 354,77 milijuna eura, odnosno 126,21 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je ukupno isplaćeno 279,49 milijuna eura, odnosno 99,43 % dodijeljenih sredstava.

U PO1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom, u provedbi je bilo ukupno 20 projekata: dva velika i 14 infrastrukturnih projekata te četiri projekta tehničke pomoći. U PO2: Zaštita vodenih resursa u Hrvatskoj, u konačnici je provedeno 149 projekata, od toga 96 infrastrukturnih i 52 projekta pripreme projektne dokumentacije. U PO3: Tehnička pomoć, bilo je ukupno osam operacija s 12 projekata.

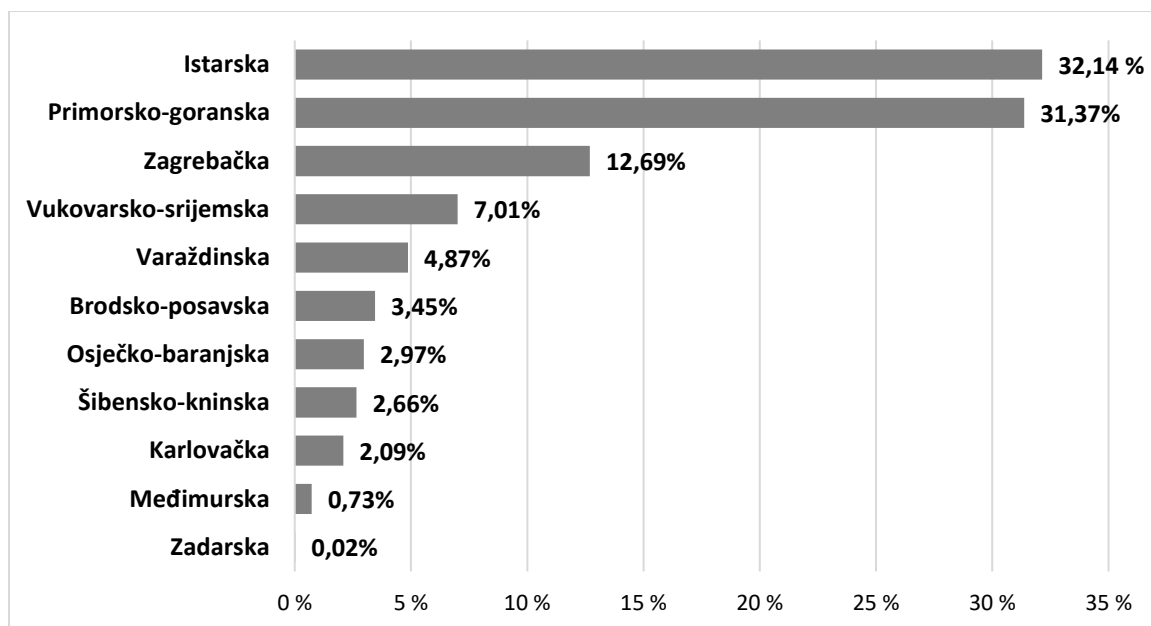
EK-a je 20. srpnja 2021. prihvatila Završno izvješće o provedbi OPZO.

**Tablica 22: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

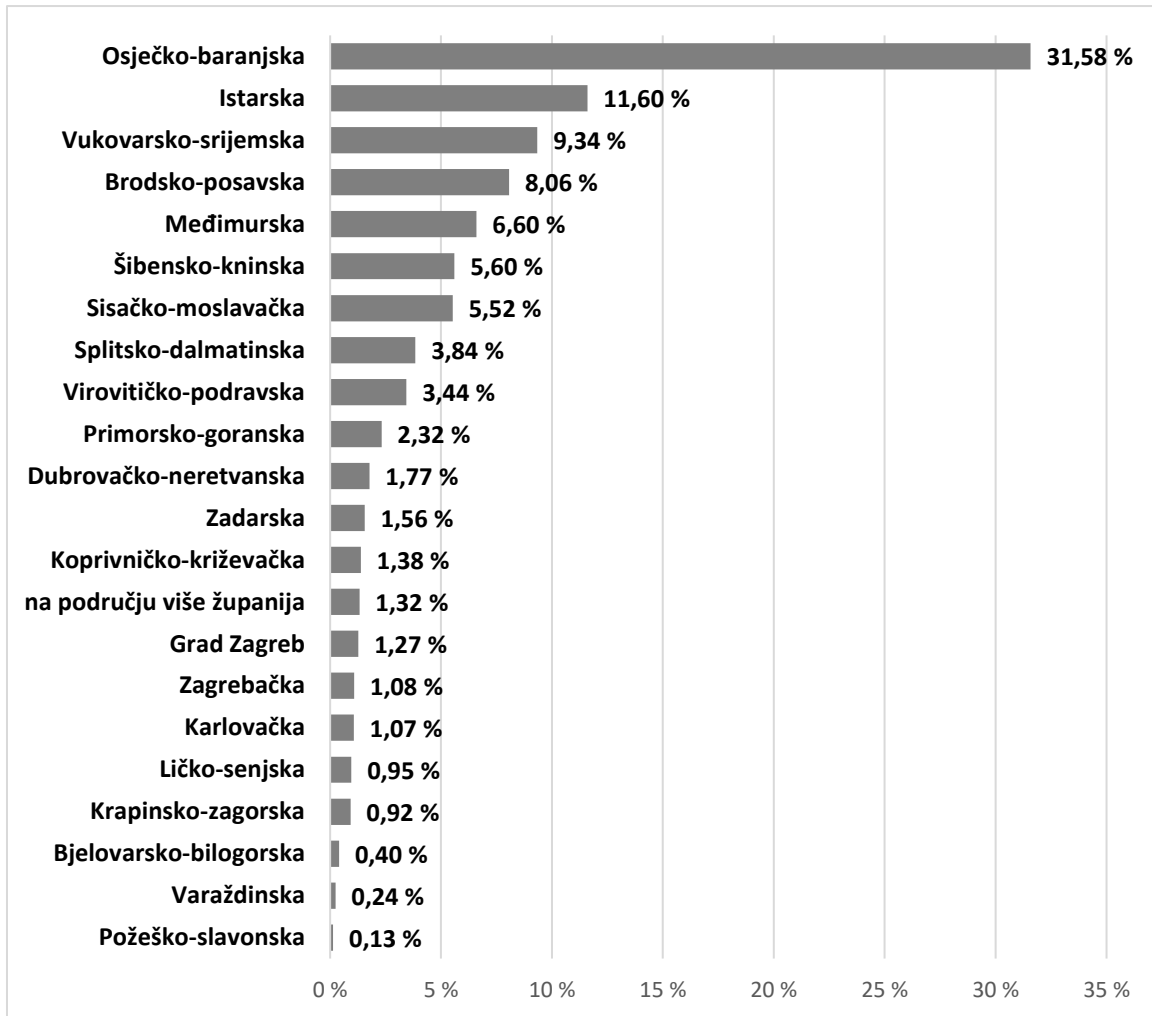
Prioritetna os (PO)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva <sup>17</sup>	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PO 1	73,94	83,96	113,55	66,69	90,19	73,94	100,00		
PO 2	199,09	262,56	131,88	205,07	103,00	199,09	100,00		
PO 3	8,06	8,25	102,32	7,73	95,86	8,06	100,00		
UKUPNO	281,10	354,77	126,21	279,49	99,43	281,10	100,00	280,13	99,66

<sup>17</sup> Uključeni predujmovi u iznosu od 78,43 milijuna eura.

**Grafikon 6: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima)**



**Grafikon 7: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima)**



### 4.3. OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“

Sredstva EU dodijeljena OPRK-u za razdoblje 2007. – 2013. iznose 187,78 milijuna eura, dok nacionalno sufinanciranje iznosi 35,84 milijuna eura, čime ukupna vrijednost OPRK-a iznosi 223,62 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 31. prosinca 2021. ugovoreno je ukupno 198,35 milijuna eura, odnosno 105,63 % dodijeljenih sredstava. Navedena stopa ugovaranja rezultat je tzv. preugovaranja dodijeljenih sredstava EU tj. ugovaranja većeg iznosa od dodijeljenih sredstava EU kako bi se umanjio rizik od neiskorištavanja sredstava EU dodijeljenih OP-u uslijed mogućih ušteta na projektima. Korisnicima je ukupno isplaćeno 180,32 milijuna eura.

Krajnji rok za prihvatljivost izdataka bio je 31. prosinca 2016. te s tim datumom korisnici su morali platiti račune da bi im troškovi mogli biti prihvatljivi za financiranje iz OPRK-a. Troškove nastale nakon tog datuma snose sami korisnici.

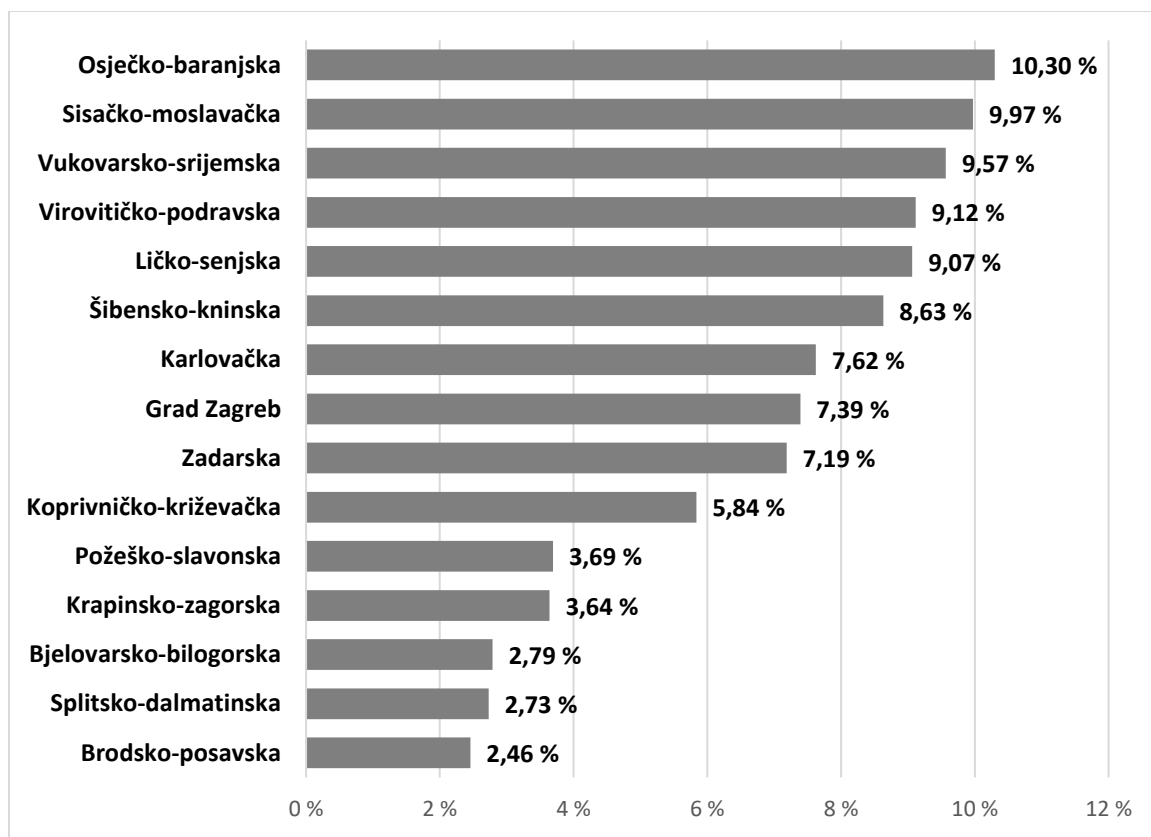
U drugoj polovici 2019. EK je dostavljen dopunjen paket dokumenata za zaključenje OPRK-a te je u istom razdoblju EK prihvatila Izjavu o zaključenju programa i izvršila konačnu isplatu RH. Završno mišljenje o zaključenju programa EK je dala 19. srpnja 2021.

**Tablica 23: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Prioritetna os (PO)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva <sup>18</sup>	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PO 1	62,16	73,28	117,89	63,80	102,64	62,16	100,00		
PO 2	113,80	113,27	99,54	105,04	92,30	113,80	100,00		
PO 3	11,82	11,80	99,82	11,48	97,09	11,82	100,00		
UKUPNO	187,78	198,35	105,63	180,32	96,03	187,78	100,00	187,78	100,00

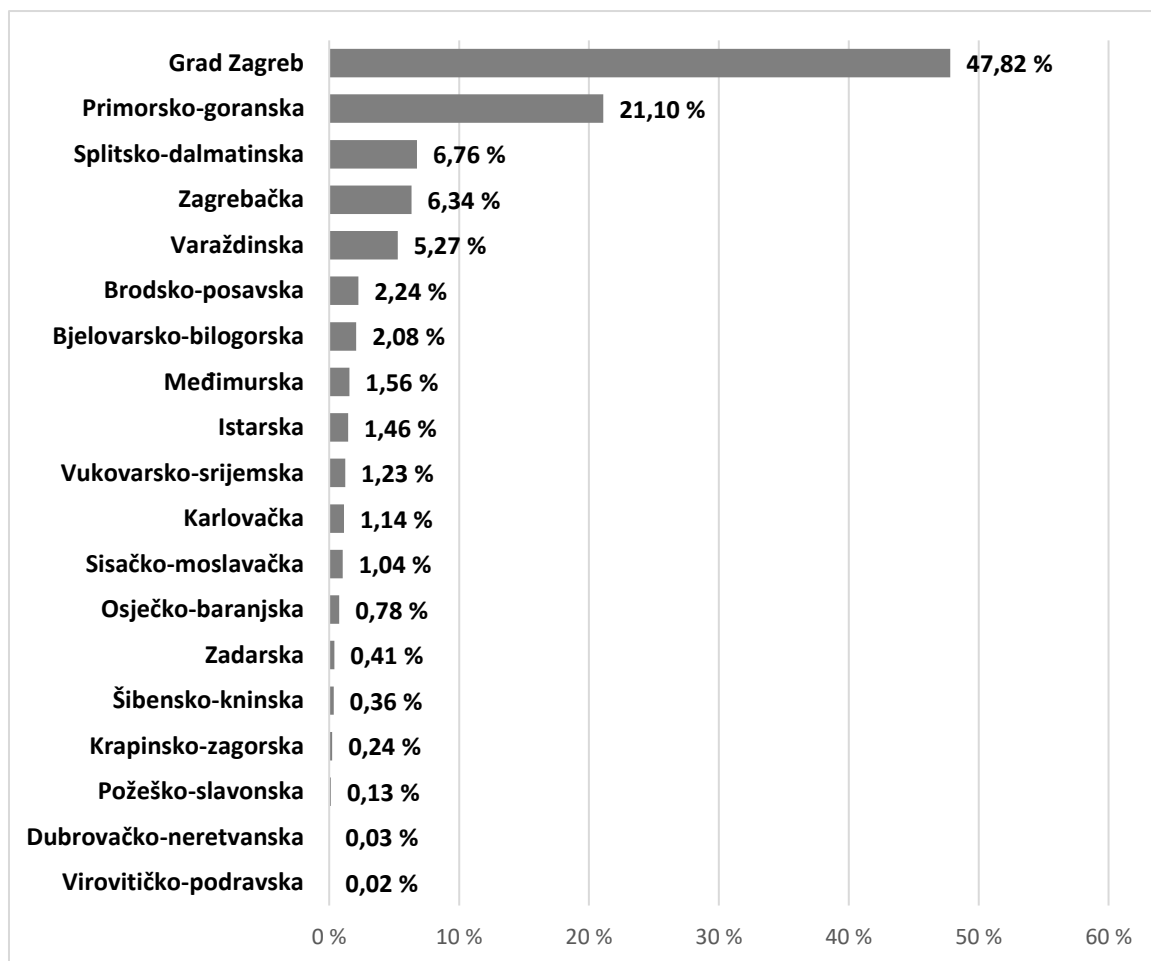
<sup>18</sup> Uključeni predujmovi u iznosu od 44,91 milijuna eura.

**Grafikon 8: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima)**





**Grafikon 9: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima)**



#### 4.4. OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“

Sredstva EU dodijeljena OPRLJP-u za razdoblje 2007. - 2013. iznose 152,41 milijuna eura, dok nacionalno sufinanciranje iznosi 26,90 milijuna eura, čime ukupna vrijednost OPRLJP-a iznosi 179,31 milijuna eura.

Tijekom provedbe predmetnog programa ugovoreno je ukupno 152,05 milijuna eura, odnosno 99,76 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je ukupno isplaćeno 144,63 milijuna eura, odnosno 94,89 % dodijeljenih sredstava. U izvještajnom razdoblju nije bilo promjena.

Tadašnje Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, UT odgovorno za upravljanje i provedbu predmetnog Programa, 30. ožujka 2018. izvršilo je obvezu podnošenja potrebne dokumentacije EK za konačnu isplatu sredstava sukladno članku 89. stavku 1. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. o utvrđivanju općih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu i Kohezijskom fondu i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1260/1999 (SL L 210, 31.7.2006.).

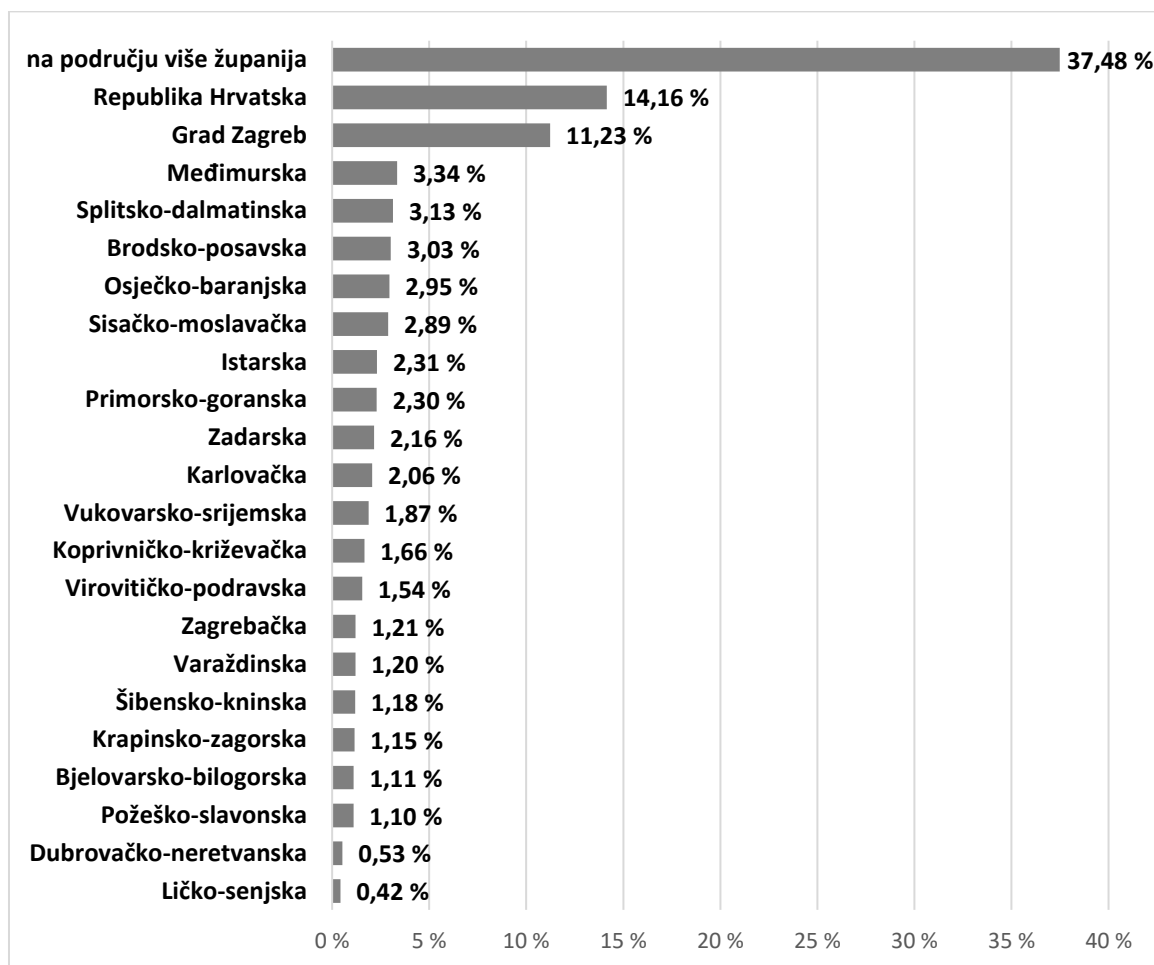
S obzirom na navedeno, 10. prosinca 2018. u proračun RH od strane EK izvršeno je završno plaćanje u iznosu 4.615.854,36 eura čime ukupna iskorištenost financijskih sredstava predmetnog Programa iznosi 149,41 milijuna eura odnosno 98,03 %.

**Tablica 24: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do zatvaranja programa 2018. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Prioritetna os (PO)	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva <sup>19</sup>	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PO 1	44,94	48,46	107,84	49,33	109,78	47,62	105,97		
PO 2	39,98	36,99	92,51	33,13	82,87	35,46	88,69		
PO 3	47,78	47,80	100,04	44,11	92,32	47,79	100,02		
PO 4	11,73	11,64	99,28	11,06	94,30	11,03	94,08		
PO 5	7,99	7,16	89,64	6,99	87,53	7,51	93,98		
UKUPNO	152,41	152,05	99,76	144,63	94,89	149,41	98,03	149,41	98,03

<sup>19</sup> Uključeni predujmovi u iznosu od 30,13 milijuna eura.

**Grafikon 10: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ (sredstva EU, u postocima)**



#### 4.5. KOMPONENTA I PROGRAMA IPA – POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA

Sredstva EU dodijeljena komponenti I programa IPA za razdoblje 2007. – 2013. iznose 278,05 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 31. prosinca 2021. ugovoreno je ukupno 255,62 milijuna eura, odnosno 91,93 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je ukupno isplaćeno 240,90 milijuna eura, odnosno 86,64 % dodijeljenih sredstava. U izvještajnom razdoblju nije bilo plaćanja krajnjim korisnicima i ugovarateljima.

Dodijeljena sredstva EU za IPA 2012 program iznose 30,13 milijuna eura. Krajnji rok za završetak provedbe svih ugovora istekao je 29. studenoga 2018., a za izvršenje plaćanja 29. studenoga 2019. IPA 2012 obuhvaća deset projekata te ukupno 44 komponente (19 komponenti nabave usluga, četiri *twinning* komponente, četiri *twinning light* komponente, tri komponente izvođenja radova, devet komponenti nabave roba, tri grant sheme bespovratnih sredstava i dvije izravne dodjele bespovratnih sredstava za Centar za razminiranje).

Dodijeljena sredstva EU za IPA 2013 nacionalni program iznose 11,58 milijuna eura. Krajnji rok za završetak provedbe ugovora istekao je 14. siječnja 2019. (osim za radove na rekonstrukciji palače Moise na otoku Cresu za koji je rok za izvršenje tri godine od isteka roka za ugovaranje), a za izvršenje plaćanja 14. siječnja 2020. IPA 2013 nacionalni program obuhvaća pet projekata te ukupno 13 komponenti (četiri komponente nabave usluga, dvije *twinning* komponente, jedna *twinning light* komponenta, jedna komponenta izvođenja radova, tri komponente nabave roba, te dvije komponente direktne dodjele bespovratnih sredstava za Centar za razminiranje). Zadnje plaćanje u sklopu IPA 2013 nacionalnog programa izvršeno je 5. ožujka 2020. što označava završetak provedbe svih programa pretpriustupne pomoći IPA.

Dodijeljena sredstva EU za Prijelazni instrument za 2013. iznose 29 milijuna eura. Krajnji rok za završetak provedbe svih ugovora istekao je 13. prosinca 2019. Prijelazni instrument obuhvaća 21 projekt unutar tri prioriteta te ukupno 64 komponenti (21 komponenti nabave usluga, 15 *twinning* komponenti, 13 *twinning light* komponenti, dvije komponente izvođenja radova, 11 komponenti nabave roba i dvije izravne dodjele bespovratnih sredstava za Centar za razminiranje). Zadnje plaćanje u sklopu Prijelaznog instrumenta izvršeno je 6. studenoga 2019. što označava završetak provedbe Prijelaznog instrumenta za 2013.

**Tablica 25: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Elementi komponente <sup>20</sup>	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Tražena (ovjerena) sredstva	%	Doznačena sredstva	%
NP 2007	39,95	-	-	-	-	-	-	-	-
NP 2008	35,80	-	-	-	-	-	-	-	-
NS 2008	0,95	-	-	-	-	-	-	-	-
NP 2009	36,80	-	-	-	-	-	-	-	-

<sup>20</sup> NP – Nacionalni program; NS – Nuklearna sigurnost; PI – Prijelazni instrument; PU – Članarine za Programe Unije.

NP 2010	31,18	-	-	-	-	-	-	-	-
NP 2011	26,77	-	-	-	-	-	-	-	-
NS 2011	0,81	-	-	-	-	-	-	-	-
NP 2012	30,13	-	-	-	-	-	-	-	-
NP 2013	11,58	-	-	-	-	0,49	4,25	0,49	4,25
PI	29,00	-	-	-	-	-	-	-	-
PU	35,08	-	-	-	-	-0,04	-0,13	-0,04	-0,13
UKUPNO	278,05	-	-	-	-	0,45	0,16	0,45	0,16

**Tablica 26: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Elementi komponente	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
NP 2007	39,95	36,83	92,17	34,62	86,66	34,63	86,67	34,63	86,67
NP 2008	35,80	33,89	94,67	30,54	85,30	30,54	85,30	30,54	85,30
NS 2008	0,95	0,68	71,10	0,67	70,21	0,67	70,21	0,67	70,21
NP 2009	36,80	34,26	93,10	31,83	86,50	31,83	86,50	31,83	86,50
NP 2010	31,18	28,43	91,18	26,34	84,48	26,34	84,48	26,34	84,48
NP 2011	26,77	25,44	95,05	23,63	88,27	23,63	88,27	23,63	88,27
NS 2011	0,81	0,63	78,09	0,62	76,63	0,62	76,63	0,62	76,63
NP 2012	30,13	25,07	83,21	24,47	81,21	24,47	81,21	24,47	81,21
NP 2013	11,58	10,93	94,38	10,89	94,01	10,89	94,01	10,89	94,01
PI	29,00	24,38	84,08	23,22	80,07	23,16	79,88	23,16	79,88
PU	35,08	35,08	100	34,08	97,14	34,03	97,01	34,03	97,01
UKUPNO	278,05	255,62	91,93	240,90	86,64	240,80	86,60	240,80	86,60

#### 4.6. KOMPONENTA II PROGRAMA IPA – PREKOGRANIČNA SURADNJA

U financijskom razdoblju 2007. – 2013. komponenta II programa IPA predstavlja važan doprinos aktivnostima regionalnoga razvoja, čiji je cilj potaknuti stvaranje prekograničnih mreža, partnerstava i razvoj zajedničkog prekograničnog djelovanja te izgradnja kapaciteta JLP(R)S-a za upravljanje programima EU, kao i priprema za upravljanje budućim programima prekogranične suradnje unutar strukturnih fondova EU.

Kroz komponentu II programa IPA osigurana su sredstva za tri vrste programa teritorijalne suradnje:

- Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama članicama – programi sa Slovenijom, Mađarskom te IPA Jadranska prekogranična suradnja
- Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama Europske unije – programi sa Srbijom, Bosnom i Hercegovinom i Crnom Gorom
- Programi transnacionalne suradnje – programi Jugoistočna Europa (*South-East Europe* SEE) i Mediteran (MED).

Operativnu strukturu za provedbu operativnih programa prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama EU čini MRRFEU koje je zaduženo za upravljanje programom.

Sredstva EU dodijeljena komponenti II programa IPA za razdoblje 2007. – 2013. iznose 17,52 milijuna eura.

Od početka korištenja programa do 31. prosinca 2021. ugovoreno je ukupno 17,22 milijuna eura, odnosno 98,27 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je ukupno isplaćeno 15,61 milijuna eura, odnosno 89,10 % dodijeljenih sredstava.

Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja uključuju programe:

Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama članicama EU Mađarskom i Slovenijom zatvoreni su prije početka izvještajnog razdoblja, a program IPA Jadranska prekogranična suradnja nije zatvoren od strane EK do 31. prosinca 2021.

Programi prekogranične suradnje sa susjednim državama nečlanicama EU Bosnom i Hercegovinom, Srbijom i Crnom Gorom nisu zatvoreni od strane EK do kraja izvještajnog razdoblja.

Provedba svih programa transnacionalne suradnje – programi Jugoistočna Europa (*South-East Europe* SEE) i Mediteran (MED) je zaključena.

**Tablica 27: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Programi komponente	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
HR-BIH	7,00	6,98	99,73	6,38	91,14	6,38	91,09	6,38	91,09
HR-CG	3,00	3,00	99,88	2,67	88,88	2,67	88,88	2,67	88,88
HR-SRB	6,00	5,95	99,17	5,48	91,36	5,48	91,36	5,48	91,36
SEE	1,19								
MED	0,33	1,29	84,77	1,08	71,20	1,08	71,20	1,08	71,20
UKUPNO	17,52	17,22	98,27	15,61	89,10	15,61	89,08	15,61	89,08

#### 4.7. KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ

Sredstva EU dodijeljena komponenti V programa IPA (IPARD) za razdoblje 2007. – 2013. iznose 121,81 milijuna eura (182,92 milijuna eura prije automatskog opoziva).

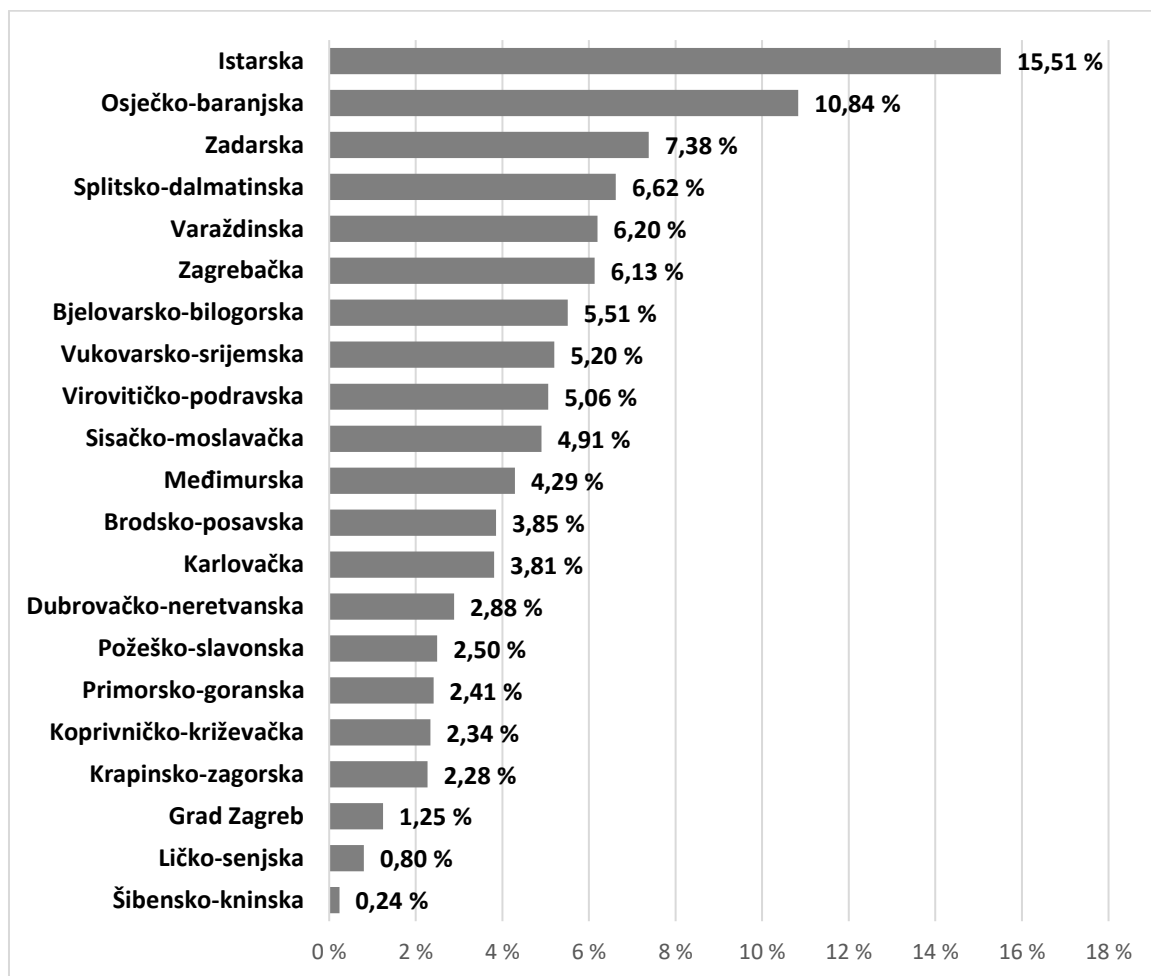
Tijekom provedbe predmetnog programa ugovoreno je ukupno 106,62 milijuna eura, odnosno 87,52 % dodijeljenih sredstava. Korisnicima je ukupno isplaćeno 99,19 milijuna eura, odnosno 81,43 % dodijeljenih sredstava.

**Tablica 28: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Mjere	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
M101	42,23	35,82	84,82	33,80	80,05	41,87	99,16		
M103	35,67	30,09	84,36	28,09	78,76	36,25	101,7		
M202	3,93	3,84	97,59	2,73	69,45	3,46	88,01		
M301	29,66	29,16	98,32	27,32	92,09	33,06	111,5		
M302	10,00	7,39	73,88	6,96	69,62	9,02	90,17		
TP	0,32	0,32	100	0,29	89,01	0,59	180,6		
UKUPNO	121,81	106,62	87,52	99,19	81,43	124,25	102,0	105,15	86,32



**Grafikon 11: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima)**



#### 4.8. OPERATIVNI PROGRAM ZA RIBARSTVO REPUBLIKE HRVATSKE ZA PROGRAMSKO RAZDOBLJE 2007. – 2013.

Sredstva EU dodijeljena Operativnom programu za ribarstvo Republike Hrvatske za razdoblje 2007. – 2013. iznose 8,7 milijuna eura dok nacionalno sufinanciranje iznosi 2,9 milijuna eura, čime ukupna vrijednost Operativnog programa za ribarstvo iznosi 11,6 milijuna eura.

Republika Hrvatska je provedbom Operativnog programa iskoristila oko 7,9 milijuna eura iz EFR-a, što predstavlja preko 90 % dodijeljenih sredstava. Navedeni podaci ujedno podrazumijevaju i konačne podatke o provedbi i iskorištenosti Operativnog programa, s obzirom da je zaključenje Operativnog programa potvrđeno u srpnju 2019.

**Tablica 29: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Prioritetna os	Dodijeljena sredstva	Ukupno ugovorena sredstva	%	Ukupno plaćena sredstva	%	Ukupno tražena (ovjerena) sredstva	%	Ukupno doznačena sredstva	%
PO 1	4,51	4,34	96,23	4,32	95,79	4,36	96,67	4,73	104,9
PO 2	3,76	3,76	100	3,38	89,89	3,41	90,69	3,44	91,55
PO 5	0,44	0,10	22,73	0,10	22,73	0,10	22,73	0,11	25,06
UKUPNO	8,70	8,20	94,25	7,80	89,66	7,87	90,46	8,28	95,20

## 4.9 NAUČENE LEKCIJE

### OPERATIVNI PROGRAM „ZAŠTITA OKOLIŠA“

Operativni program Zaštita okoliša 2007. - 2013. je nakon provedbe plana za ubrzanje apsorpcije proveden uspješno. Provedbom ovoga Programa sva uključena tijela iz sustava upravljanja i kontrole stekla su vrijedno iskustvo koje je korišteno za uspješniju provedbu operativnog programa iz novog financijskog razdoblja 2014. – 2020. Također, za provedbu velikih infrastrukturnih projekata od pripreme faze pa do same provedbe ključnim se pokazala važnost dobre koordinacije i suradnje s korisnikom, u cilju rješavanja različitih administrativnih problema vezanih uz imovinsko-pravne odnose i izdavanje dozvola. Također, jedna od naučenih lekcija je i važnost pripreme većeg broja malih projekata, koji se mogu brzo ugovoriti te imaju kraću provedbu, budući da oni pozitivno djeluju na apsorpciju na razini cijelog operativnog programa te umanjuju negativan utjecaj kašnjenja koji se eventualno pojavljuju u provedbi na infrastrukturnim projektima velike vrijednosti.

### OPERATIVNI PROGRAM „REGIONALNA KONKURENTNOST“

Provedba Operativnog programa Regionalna konkurentnost uspješno je završila sa 100 % iskorištenjem dodijeljenih sredstava. Tome je pridonijela i mjera preugovaranja dodijeljenih sredstava EU (105,63 %) kojom se nastojao umanjiti rizik od neiskorištavanja sredstava EU dodijeljenih OP-u uslijed mogućih ušteda na projektima. Sva tijela koja su bila uključena u provedbu ovoga Programa svoja vrijedna iskustva nastavila su primjenjivati i dodatno nadograđivati i u financijskom razdoblju 2014. - 2020.

### OPERATIVNI PROGRAM „RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA“

Provedba Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala završila je s vrlo visokim stupnjem iskorištenosti sredstava od 98,03 %. Tijekom provedbe u financijskom razdoblju 2007.-2013., UT kao i PT stekla su značajno opće iskustvo u provedbi. Tijela koja su bila uključena u provedbu ovoga Operativnog programa uključena su i u financijsko razdoblje 2014. - 2020. i Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali što je uvelike olakšalo prilagodbu kada su se pojedina pravila značajnije promijenila.

### KOMPONENTA V PROGRAMA IPA – RURALNI RAZVOJ

Najveći udio prijava u Mjeri 101 bio je u sektoru voća i povrća i to 50 %, a slijedi sektor žitarica i uljarica. U Mjeri 103 najveći udio prijava bio je u sektoru prerade voća i povrća i to 33 %, slijedi sektor ribarstva (21 %), vinarstva (18 %) te sektor mesa (17 %). Iako je u sektoru prerade mesa te u sektoru ribarstva bilo znatno manje zaprimljenih prijava od sektora voća i povrća, uočen je njihov veliki udio u ukupno zaprimljenom iznosu tražene potpore. U Mjeri 301 najveći je interes iskazan za sektor sustava kanalizacije i pročišćavanja otpadnih voda. Na posljednjem natječaju za Mjeru 302 zaprimljeno je preko 70 % ukupnog broja prijava ove mjere, a sektor ruralnog turizma se pokazao najpopularnijim.

Provedbu Mjere 202 moguće je ocijeniti umjereno uspješnom, s obzirom na kašnjenje u početku provedbe mjere i nemogućnosti provedbe projekata iz lokalne razvojne strategije, koje se nastojalo ublažiti edukacijskim aktivnostima UT-a i omogućavanjem tromjesečne isplate sredstava.

Završno izvješće o provedbi IPARD programa 2007. - 2013. u RH navodi ključne zaključke na razini programa:

- ukupno isplaćena sredstva i ukupni volumen ugovorenih prijava potrebno je promatrati u kontekstu zahtjevnog i dugotrajnog postupka akreditacije IPARD-a (prva plaćanja zabilježena su 2010.), što predstavlja znatno ograničenje u korištenju sredstava
- dodatno, kašnjenje u prijenosu ovlasti za Tehničku pomoć također je imalo utjecaja na provedbu programa, odnosno UT je moralo pronaći druge održive izvore financiranja. Inicijalna EU sredstva predviđena u Programu za Tehničku pomoć (prema 8. izmjenama programskog dokumenta) čine manje od 1 % (0,3 milijuna eura) od ukupno predviđenih sredstava od 124,8 milijuna eura te se stoga smatra da je Tehnička pomoć imala samo ograničen učinak na izgradnju institucionalnih kapaciteta, podršku promotivnim aktivnostima, itd.
- također je moguće opaziti kako je broj odbijenih projektnih prijava bio najveći u inicijalnim pozivima na dostavu projektnih prijedloga te da su te brojke pokazale trend smanjivanja prema kraju programskog razdoblja. Navedeni trend moguće je povezati s procesom učenja koji se odvijao na razini korisnika, a koji indicira da su aktivnosti u okviru IPARD-a uspjele u određenoj mjeri ojačati svijest i kapacitet ciljnih skupina
- ukupno, IPARD program Republike Hrvatske 2007. – 2013. moguće je ocijeniti umjereno uspješnim u ostvarivanju svog punog potencijala, u smislu apsorpcije dostupnih EU sredstava te u postizanju ciljeva postavljenih i prikazanih u programskom dokumentu.

Kroz sve godine provedbe, negativni učinci na razinu apsorpcije ublažavali su se promidžbenim aktivnostima, održanim sastancima/radionicama sa konzultantima s ciljem što bolje pripreme projektne dokumentacije potrebne za prijavu na natječaj i podnošenje Zahtjeva za isplatu.

## OPERATIVNI PROGRAM ZA RIBARSTVO

OPR za 2007.-2013. je bio ograničen opsegom, iznosom alokacije i vremenom provedbe te je provedba predstavljala svojevrsnu pripremu za programsko razdoblje 2014. - 2020. Slijedom toga, postavljeni su temelji za provedbu, u kontekstu sustava upravljanja i kontrole te jačanja administrativnih kapaciteta korisnika.

## 5. NEPRAVILNOSTI

U razdoblju od početka financijskog razdoblja 2007. - 2013. do kraja četvrtog tromjesečja 2021. Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF) prijavljen<sup>21</sup> je 441 slučaj nepravilnosti u provedbi (operativnih) programa financijskog razdoblja 2007. - 2013. i (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. - 2020<sup>22</sup>. Među navedenim slučajevima nepravilnosti, zatvoreno<sup>23</sup> je njih 269 (61,00 % prijavljenih slučajeva nepravilnosti).

Iznos koji se odnosi na nepravilnosti prijavljene OLAF-u u razdoblju do kraja četvrtog tromjesečja 2021. čini otprilike 50,21 milijuna eura, od čega je EK ovjereno 42,86 milijuna eura (85,37 % ukupnog iznosa nepravilnosti).

Ako se promatra broj nepravilnosti, u **financijskom razdoblju 2007. - 2013.** najveći dio nepravilnosti odnosio se na komponentu II programa IPA – Prekogranična suradnja (31,68 %), nakon čega slijede IPARD (19,25 %) i EFRR (18,01 %). Ako se, s druge strane, promatra iznos nepravilnosti u istom razdoblju, najveći udio u ukupnom iznosu nepravilnosti imaju EFRR (58,22 %), KF (14,96 %) i IPARD (11,83 %).

U **financijskom razdoblju 2014. - 2020.**, najveći dio nepravilnosti odnosio se na EPFRR (59,29 %), nakon čega slijede EFRR (20,71 %) i KF (7,86 %). Ako se promatra iznos nepravilnosti u istom razdoblju, najveći udio u ukupnom iznosu nepravilnosti imaju EFRR (43,59 %), KF (22,51 %) i EPFRR (21,58 %).

Detaljan pregled navedenih nepravilnosti prema programskim razdobljima i prema fondovima EU-a prikazan je u Tablici 30.

---

<sup>21</sup> U skladu s propisima EU-a, države članice dužne su Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF) prijaviti nepravilnosti koje imaju sljedeća obilježja: nepravilan iznos troška (koji se odnosi na sredstva Europske unije) jednak je ili veći od 10.000 eura te je odobren za isplatu korisniku i Tijelo za ovjeravanje ga je ovjerilo Europskoj komisiji (uključen je u Izjavu o izdacima koja je podnesena Europskoj komisiji). U slučajevima sumnje na prijevaru, nepravilan iznos ne mora biti ovjeren Europskoj komisiji. Nepravilnosti se prijavljuju OLAF-u putem elektroničkog sustava za izvještavanje o nepravilnostima (*Irregularity Management System, IMS*).

<sup>22</sup> Navedeni podaci ne uključuju prijavljene nepravilnosti koji se odnose na Europski fond za jamstva u poljoprivredi s obzirom da taj fond nije uključen u Europske strukturne i investicijske fondove u smislu Uredbe br. 1303/2013.

<sup>23</sup> Slučaj nepravilnosti smatra se zatvorenim ako je donesena odluka da se ranije utvrđena nepravilnost više ne smatra nepravilnošću ili su provedene sve korektivne mjere i svi neprihvatljivi izdaci su vraćeni Europskoj komisiji / izuzeti iz Izjave o izdacima. Iznos povrata računa se samo za zatvorene slučajeve nepravilnosti jer je iznos povrata kod otvorenih slučajeva podložan čestim promjenama zbog toga što korisnici nepravilan iznos mogu vraćati u obrocima.

**Tablica 30: Nepravilnosti prijavljene Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF) u razdoblju od početka programskog razdoblja 2007.-2013. do kraja četvrtog tromjesečja 2021., prema fondovima EU-a**

Fond/ program	Broj prijavljenih nepravilnosti		Iznos nepravilnosti (u tís. EUR)		Iznos vraćen Europskoj komisiji (u tís. EUR)	
	Ukupan broj	- od čega broj zatvorenih slučajeva	Ukupan iznos (u tís. EUR)	- od čega ovjereno Europskoj komisiji	Ukupan iznos (u tís. EUR)	- od čega iznos koji se odnosi na zatvorene slućajeve
<b>Programsko razdoblje 2007.-2013.</b>						
IPA I	9	9	1.061,79	36,78	36,78	36,78
IPA II	51	51	228,97	137,86	69,99	69,99
IPA III	5	4	503,09	90,20	54,82	40,04
EFRR	29	9	9.214,86	8.239,56	5.324,89	2.729,70
KF	18	18	2.368,12	2.368,12	2.368,12	2.368,12
IPA IV	11	4	423,44	33,27	33,27	30,40
ESF	6	4	134,13	88,26	88,26	88,26
IPARD	31	30	1.872,50	1.790,28	1.621,09	1.621,09
EFR	1	1	21,60	21,60	21,60	21,60
<b>Ukupno 2007.-2013.</b>	<b>161</b>	<b>130</b>	<b>15.828,50</b>	<b>12.805,93</b>	<b>9.618,83</b>	<b>7.005,97</b>
<b>Programsko razdoblje 2014.-2020.</b>						
EFRR	58	40	14.985,09	13.565,32	12.266,81	12.196,76
EFRR - terit. suradnja	2	0	116,28	64,38	0,00	0,00
KF	22	21	7.739,58	7.739,58	7.739,58	3.461,84
ESF	11	11	2.018,56	2.018,56	2.018,56	2.018,56
EPFRR	166	47	7.418,09	4.566,63	2.122,36	837,87
EFPR	21	20	2.103,49	2.103,49	2.103,49	1.925,43
<b>Ukupno 2014.-2020.</b>	<b>280</b>	<b>139</b>	<b>34.381,08</b>	<b>30.057,96</b>	<b>26.250,80</b>	<b>20.440,45</b>
<b>UKUPNO</b>	<b>441</b>	<b>269</b>	<b>50.209,59</b>	<b>42.863,90</b>	<b>35.869,62</b>	<b>27.446,42</b>

Izvor: Elektronički sustav za izvješćavanje o nepravilnostima (Irregularity Management System, IMS), zaključno sa 07.03.2021.

U pogledu **novih slučajeva nepravilnosti koji su utvrđeni i prijavljeni u izvještajnom razdoblju**, (1. srpnja - 31. prosinca 2021.), utvrđen je **jedan slučaj nepravilnosti** koji se odnosi na **financijsko razdoblje 2007. - 2013.** Naime, radi se o programu **IPARD**, a nepravilnost je utvrđena tijekom naknadne terenske kontrole koja se provodi nakon završnog plaćanja. Iznos nepravilnosti vezan uz navedeni slučaj je 63,2 tisuće eura te je u cijelosti ovjeren EK. Osim navedenoga, nije bilo novo utvrđenih slučajeva nepravilnosti u korištenju programa pretprijetne pomoći i fondova EU-a iz financijskog razdoblja 2007. - 2013. Međutim, zatvorena su dva slućaja nepravilnosti te je u konaćnici ostao otvoren 31 slućaj (19,3 % prijavljenih slućajeva).

Vezano uz korištenje fondova EU-a iz **financijskog razdoblja 2014. - 2020.**, u izvještajnom razdoblju utvrđen je i prijavljen **31 novi slućaj nepravilnosti**.

Financijski iznos novih slućajeva nepravilnosti je otprilike 2,0 milijuna eura te je u cijelosti ovjeren EK-u.

Među tim slućajevima, u istom razdoblju zatvoreno je njih devet, slijedom čega je izvršen povrat EK-u u iznosu od otprilike 1,3 milijuna eura.

Broj i iznos nepravilnosti prijavljenih OLAF-u u izvještajnom razdoblju prema fondovima EU-a prikazan je u Tablici 31.

**Tablica 31: Broj i iznos nepravilnosti prijavljenih OLAF-u u izvještajnom razdoblju, prema fondovima**

Fond/ program EU-a	Operativni program	Broj prijavljenih nepravilnosti		Iznos nepravilnosti (u tis. EUR)		Iznos vraćen Europskoj komisiji (u tis. EUR)	
		Ukupan broj	- od čega broj zatvorenih slučajeva	Ukupan iznos	- od čega ovjereno Europskoj komisiji	Ukupan iznos	- od čega iznos koji se odnosi na zatvorene slučajeve
<b>Programsko razdoblje 2007.-2013.</b>							
IPARD	Plan za poljoprivredu i ruralni razvoj 2007.-2013.	1	0	63,20	63,20	0,00	0,00
<b>Ukupno (2007.-2013.)</b>		<b>1</b>	<b>0</b>	<b>63,20</b>	<b>63,20</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Programsko razdoblje 2014.-2020.</b>							
ESF	OPULJP	1	1	153,86	153,86	153,86	153,86
EPFRR	PRR	24	8	696,57	696,57	64,17	34,24
EFPR	OPPIR	6	0	1.101,29	1.101,29	1.101,29	1.101,29
<b>Ukupno (2014.-2020.)</b>		<b>31</b>	<b>9</b>	<b>1.951,72</b>	<b>1.951,72</b>	<b>1.319,33</b>	<b>1.289,40</b>
<b>UKUPNO</b>		<b>32</b>	<b>9</b>	<b>2.014,91</b>	<b>2.014,91</b>	<b>1.319,33</b>	<b>1.289,40</b>

Izvor: Elektronički sustav za izvještavanje o nepravilnostima (Irregularity Management System, IMS), zaključno sa 07.03.2021.

Vezano uz vrste **nepravilnosti koje su utvrđene i prijavljene OLAF-u u izvještajnom razdoblju**, u korištenju **programa IPARD**, utvrđena je sljedeća nepravilnost:

Korisnik mjere „Ulaganje u poljoprivredna gospodarstva u svrhu restrukturiranja i dostizanja standarda Zajednice“ je u dva navrata predstavnicima Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju onemogućio provedbu *ex-post* kontrole<sup>24</sup> čija je svrha bila provjera da li je sufinancirano ulaganje provedeno u skladu s Pravilnikom o provedbi Mjere 101 „Ulaganja u poljoprivredna gospodarstva u svrhu restrukturiranja i dostizanja standarda zajednice“ unutar IPARD programa („Narodne novine, broj 36/14.) i Ugovorom o dodjeli sredstava iz IPARD programa te je na taj način *prekršio odredbe istog Pravilnika*<sup>25</sup> i Ugovora. Nadalje, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom, utvrdila je da *su-financirano ulaganje*<sup>26</sup> nije u skladu sa *standardima zaštite okoliša EU-a*, što je u suprotnosti s odredbama navedenog Pravilnika. Konačno, tijekom inspekcije Državnog inspektorata, Službe veterinarske inspekcije, utvrđeno je da *korisnik nije osigurao standarde dobrobiti životinja*, što također nije u skladu s odredbama Pravilnika.

U korištenju **Europskog socijalnog fonda (ESF)** utvrđena je sljedeća nepravilnost:

Projektne aktivnosti uključivale su izradu metodičkih priručnika, savjetničke posjete školama te usavršavanja u *online* okruženju odnosno u virtualnim učionicama, a navedene aktivnosti provodili su članovi različitih radnih i mentorskih skupina.

<sup>24</sup> Kontrolu na terenu provode djelatnici Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju kontrolom prije ugovaranja, prije plaćanja i tijekom petogodišnjeg razdoblja nakon izvršenog konačnog plaćanja.

<sup>25</sup> Odredbe Pravilnika propisuju da je korisnik obavezan u svakom trenutku dopustiti nesmetan pristup i kontrolu na terenu koja se odnosi na ulaganje te obveza davanja na uvid cjelokupne dokumentacije vezane za ulaganje djelatnicima Agencije za plaćanja, Agencije za reviziju sustava provedbe programa Europske unije, Nacionalnog fonda/Ministarstva financija, Europske komisije, Europskog revizorskog suda i Europskog ureda za borbu protiv prijevara (OLAF).

<sup>26</sup> Ulaganje u izgradnju/rekonstrukciju i opremanje unutarnjih i vanjskih objekata za držanje mliječnih krava, ovaca i koza te ulaganje u opremu za mužnju, hlađenje i skladištenje mlijeka.

*Odluke o odabiru članova radnih i mentorskih skupina za provođenje projektnih aktivnosti trebalo bi donijeti slijedom objave javnog poziva za sudjelovanjem u provedbi određenog programa i na temelju unaprijed definiranih i javno objavljenih kriterija. Međutim, korisnik odluke o odabiru nije donio na taj način, a svoje postupanje je obrazložio time što su projektne aktivnosti u sadržajnom smislu bile povezane s novim predmetnim kurikulumima čija je izrada započela 2015. radom članova Stručnih radnih skupina za izradu prijedloga kurikuluma koji su imenovani na temelju provedenog javnog poziva. Ti isti članovi (članovi radnih skupina formiranih u 2015.) pozvani su da rade na nastavku reforme. Međutim, članovi imenovani u stručne radne skupine 2015. odabrani su za rad na prijedlogu kurikuluma, dok se aktivnosti u sklopu novog projekta primarno ne vežu uz izradu predmetnih kurikuluma već uz provedbu svih ostalih aktivnosti utvrđenih u projektu.*

U tom je smislu izostala javnost, dostupnost i transparentnost pri odabiru i angažmanu stručnjaka na projektu, kao i jasna veza odabira i imenovanja stručnjaka kroz inicijalnu odluku te izmjene i dopune odluka, osobito za one članove koji nisu sudjelovali u radu 2015., a s obzirom na to da nisu bili poznati niti su unaprijed bili definirani kriteriji za odabir stručnjaka, kao i opisi poslova za koje se traže.

Navedena nepravilnost otkrivena je tijekom revizije sustava upravljanja i kontrola za Europski socijalni fond od Ministarstva rada, mirovinskog sustava, obitelji i socijalne politike.

U korištenju **Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR)** utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- *Korisnik je proveo značajne promjene vrste (svrhe) i lokacije ulaganja odustajanjem od dijela investicije na jednoj lokaciji i preraspodjelom dijela planiranog za to ulaganje na druge lokacije, ali je propustio nadležnom tijelu podnijeti zahtjev za odobrenje tih promjena*
- *Korisniku je odobrena potpora za ulaganje na lokaciji za koju u trenutku podnošenja zahtjeva za plaćanje nije ispunjavao uvjet iz Natječaja, a to je posjedovanje Ugovora o koncesiji za uzgajališta i za mrjestilište u trajanju od sedam godina*
- *Korisniku je prilikom donošenja Odluke o dodjeli sredstava te Odluke o isplati odobrena i isplaćena javna potpora u većem iznosu nego što je trebala biti radi pogrešnog navoda Korisnika o veličini poduzeća u okviru Zahtjeva za potporu (dva slučaja). U oba slučaja Korisnik je u Zahtjevu za potporu u dijelu koji se odnosi na veličinu poduzeća naveo da je srednje, a istodobno je u Izjavi o razvrstavanju poduzetnika s obzirom na veličinu naveo tri poduzeća koja su u povezanom odnosu s poduzećem korisnika. Ukupan broj zaposlenih poduzeća korisnika i povezanih poduzeća je manji od 250, što prema Preporuci EK udovoljava uvjetu srednjeg poduzeća. Međutim, ukupan godišnji promet je viši od 50 milijuna eura i ukupna godišnja bilanca je viša od 43 milijuna eura, što poduzeće svrstavaju u veliko, odnosno ni po jednome od ta dva uvjeta ne može se svrstati u srednje. U oba slučaja nije na odgovarajući način provedena provjera podataka u Izjavi o razvrstavanju poduzetnika*
- *Korisnicima su odobreni neprihvatljivi troškovi (na primjer, troškovi koji se odnose na nabavu opreme različitog tipa, količine i jedinične cijene od one koja je odobrena u postupku dodjele sredstava te za koju nije prijavljena promjena; troškovi koji se odnose na razliku u tečaju kod nabave dva transportna vozila jer je konačno odobren iznos izračunan prema većem tečaju; dio troška informatičke opreme jer je korisniku isplaćeno više*



sredstava nego što je korisnik platio dobavljaču (plaćen je iznos potpore prema ponudi umjesto prema računu)

- *Odobreno je financiranje ulaganja koje nije u skladu s ciljevima mjere IV.3. „Stavljanje na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture“, koji su propisani odredbama članka 68. Uredbe 508/2014<sup>27</sup>. Naime, u skladu s odredbama članka 68. stavka 1. točke g) i stavka 2. navedene Uredbe, EFPR može podupirati mjere vezane uz stavljanje na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture koje ciljaju na vođenje komunikacijskih i promotivnih kampanja na regionalnoj, nacionalnoj ili transnacionalnoj razini radi podizanja javne svijesti o održivom ribarstvu i akvakulturi, pri čemu operacije ne smiju biti usmjerene na trgovačke marke. Korisnik je u Zahtjevu za potporu naznačio da se njegovo ulaganje odnosi na vođenje komunikacijskih i promotivnih kampanja na regionalnoj, nacionalnoj ili transnacionalnoj razini radi podizanja javne svijesti o održivom ribarstvu i akvakulturi. Konkretna aktivnost odnosila se na kampanju usmjerenu prema školskoj djeci, a troškovi su obuhvaćali nabavu promotivnih proizvoda. Međutim, tijekom pregleda korisnikovog Zahtjeva za potporu i Zahtjeva za isplatu uočeno je da je fotografirana određena količina dostavljenih promotivnih artikala na kojima je bila navedena robna marka*
- *Povreda pravila javne nabave - nedostatan revizijski trag za dodjelu ugovora. Naime, odredbama članka 275. stavka 1. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16.) određeno je da je javni naručitelj obavezan provjeriti ispunjavaju li drugi subjekti na čiju se sposobnost gospodarski subjekt oslanja, relevantne kriterije za odabir gospodarskog subjekta te postoje li osnove za njihovo isključenje. Uvidom u spis predmeta, uočeno je da nedostaje revizijski trag o naručiteljevoj provjeri osnova za isključenje u odnosu na trgovačko društvo na čiju se sposobnost oslonio odabrani ponuditelj, odnosno to nije vidljivo iz Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda. Slijedom navedenoga, nejasno je na koji se način naručitelj uvjerio, osim uvida u Europsku jedinstvenu dokumentaciju o nabavi (*European Single Procurement Document, ESPD*), da kod navedenog subjekta ne postoje osnove za isključenje*
- *Povreda pravila javne nabave - nesukladnosti u provedbi postupaka nabave u odnosu na način prikupljanja ponuda i moguća međusobna povezanost među ponuditeljima. Naime, na Upitu za dostavu ponuda upućenom neodabranim ponuditeljima navedeno je da se ponude dostavljaju na adresu elektroničke pošte odabranog ponuditelja, iz čega je razvidno da je pružatelj usluge bio odabran prije nego su neodabranim ponuditeljima poslani Upiti za dostavu ponuda. Nadalje, dvije neodabrane ponude linearno su uvećane za određeni postotak u 92,0 % stavaka u odnosu na odabranu ponudu, što ukazuje na to da ponude nisu prikupljene na transparentan način te da postoji sumnja na međusobnu povezanost među ponuditeljima.*

Navedene nepravilnosti otkrivene su u okviru revizija EK i Tijela za reviziju.

U korištenju **Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR)**, utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- *Korisnik je djelomično ili u potpunosti odustao od potpore nakon što mu je prethodno isplaćen dio potpore*

---

<sup>27</sup> UREDBA (EU) br. 508/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EZ) br. 2328/2003, (EZ) br. 861/2006, (EZ) br. 1198/2006, (EZ) br. 791/2007 i Uredbe (EU) br. 1255/2011 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 149, 20.5.2014.)

- *Korisnik je prekršio uvjete prihvatljivosti korisnika tijekom razdoblja provedbe projekta koji je bio obvezan zadovoljavati u razdoblju od pet godina nakon datuma konačne isplate.*

Naime, točkom 2. Natječaja pod uvjetima prihvatljivosti korisnika između ostalog je propisano da korisnik/nositelj diversificirane djelatnosti mora imati prebivalište/sjedište u jedinici lokalne samouprave u kojoj se provodi projekt te da prilikom podnošenja konačnog Zahtjeva za isplatu i tijekom pet godina nakon datuma konačne isplate korisnici moraju ispunjavati određene uvjete prihvatljivosti korisnika te dodatno da nositelj diversificirane djelatnosti mora biti zaposlen na puno radno vrijeme na poljoprivrednom gospodarstvu koje je ostvarilo potporu u tipu operacije za koju je aplicirao te mora imati plaćene doprinose za mirovinsko i zdravstveno osiguranje po osnovi poljoprivredne djelatnosti ili dopunske (diversificirane) djelatnosti koja je predmet projekta.

Korisnik (trgovačko društvo) je postavio odgovornu osobu ovlaštenu za zastupanje (nositelja diversificirane djelatnosti) kako bi se ostvarili uvjeti prihvatljivosti korisnika na natječaju, a potom su toj osobi ukinuli ovlast zastupanja društva, o čemu nisu prethodno obavijestili Agenciju za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju. Direktorica društva je osoba s prebivalištem izvan Republike Hrvatske, čime ne ostvaruje uvjet da prebivalište nositelja diversificirane djelatnosti mora biti u jedinici lokalne samouprave u kojoj se provodi projekt

- *Korisnik je sa svrhom ostvarivanja prava na potporu prijavio veću površinu zemljišta nego što ju je u stvarnosti koristio, odnosno korisnik je s ciljem ostvarivanja potpore prijavio dio zemljišta koji je neprihvatljiv kao temelj za ostvarivanje potpore*
- *Korisnik u Zahtjevu za isplatu konačne rate nije opravdao isplaćeni predujam u cijelosti.* Naime, u dijelu projektantskog i ugovornog troškovnika, u poglavlju u kojem se obrađuju radovi za kolničku konstrukciju, jedna stavka troškovnika je u stupcu troškovnika „jedinična mjera“ greškom iskazana u m<sup>3</sup> (metrima kubnim) umjesto u m<sup>2</sup> (metrima kvadratnim). Pogreška u iskazu oznake jedinične mjere uzrokovala je povećanje količine u predmetnoj stavci pa je, sukladno tome, došlo i do povećanja financijskog iznosa predmetne stavke i cjelokupnog ugovornog troškovnika
- *Korisnik je posjedovao manji broj grla stoke od broja uvjetovanog pravilima potpore.* Naime, korisnici koji podnose zahtjev za Mjeru 11 – Ekološki uzgoj za skupinu usjeva trajni travnjaci dužni su posjedovati najmanje 0,5 uvjetnih grla po prihvatljivom hektaru trajnog travnjaka, osim na krškim pašnjacima. Na temelju podatka o broju EKO-grla stoke koje vodi Ministarstvo poljoprivrede, ustanovljeno je da je u propisanom razdoblju korisnik posjedovao manji broj EKO-uvjetnih grla od potrebnog. Stoga mu je potpora umanjena u skladu s brojem uvjetnih grla i ukupno podnesenih hektara, odnosno obračunata je potpora za onoliko hektara trajnih travnjaka iz zahtjeva za koliko je zadovoljena obveza
- *Korisnik je izgubio pravo na potporu u okviru mjere „Ekološki uzgoj“ za dio zemljišta kojem je status promijenjen iz „održavanje ekoloških poljoprivrednih praksi i metoda“ (EKO-status) u „prijelaz na ekološke poljoprivredne prakse i metode“ (EKOP-status).* Naime, korisniku je isplaćena potpora za plaćanja za prijelaz na ekološke poljoprivredne prakse i metode za 2016. Međutim, nakon provedenih administrativnih kontrola za 2016., utvrđeno je da je parcela za koju je tražio potporu 2015. bila dio veće parcele koja je imala utvrđen EKO-status te je 2016. podijeljena na dvije nove parcele za koje je ovlašteno kontrolno tijelo za ekološku poljoprivrednu proizvodnju utvrdilo EKOP-status. U skladu s odredbama članka 96. stavka 3. Pravilnika o provedbi izravne potpore poljoprivredi i IAKS mjera ruralnog razvoja za 2016. godinu („Narodne novine“, br. 20/16., 39/16. i 91/16.)

kojim se uređuje provedba mjere „Ekološki uzgoj“, potpora se ne može ostvariti za površine kod kojih je utvrđeno održavanje ekoloških poljoprivrednih praksi i metoda, a koje su tijekom obveznog razdoblja vraćene u prijelazno razdoblje zbog nepoštivanja pravila ekološke proizvodnje u skladu s Uredbom Vijeća (EZ) br. 834/2007 od 28. lipnja 2007. o ekološkoj proizvodnji i označivanju ekoloških proizvoda i stavljanju izvan snage Uredbe (EEZ) br. 2092/91 (SL L 189, 20.7.2007.) i Uredbom Komisije (EZ) br. 889/2008 od 5. rujna 2008. o detaljnim pravilima za provedbu Uredbe Vijeća (EZ) br. 834/2007 o ekološkoj proizvodnji i označivanju ekoloških proizvoda s obzirom na ekološku proizvodnju, označivanje i kontrolu (SL L 250, 18.9.2008.).

Navedene nepravilnosti otkrivene su na temelju administrativnih kontrola i kontrola na terenu Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, odnosno na temelju toga što je korisnik podnio Zahtjev za odustajanjem.

## 6. INSTRUMENTI NEXT GENERATION EU

### 6.1. POMOĆ ZA OPORAVAK ZA KOHEZIJU I EUROPSKA PODRUČJA („REACT-EU“)

Temeljem Uredbe (EU) 2020/2221 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. prosinca 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 u pogledu dodatnih sredstava i provedbenih mehanizama radi pružanja pomoći u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i njezinih socijalnih posljedica te u pripremi zelenog, digitalnog i otpornog oporavka gospodarstva (REACT-EU) (SL L 437, 28.1.2020.), od 23. prosinca 2020. državama članicama na raspolaganje su stavljena dodatna sredstva radi pružanja pomoći u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i njezinih socijalnih posljedica te u pripremi zelenog, digitalnog i otpornog oporavka gospodarstva (REACT-EU). Sredstva REACT-EU stavljena su na raspolaganje za proračunsku obvezu za 2021. i 2022. i to na način da je državama članicama za 2021. na raspolaganje stavljeno 37.500.000.000 EUR, a za 2022. 10.000.000.000 EUR. Provedbenom odlukom Komisije (EU) 2021/182 od 12. veljače 2021. o utvrđivanju raspodjele sredstava REACT-EU po državi članici za 2021., Republici Hrvatskoj je dodijeljeno 571.498.663 EUR. REACT-EU alokacija za 2021. raspoređena je između dva operativna programa (Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ te program „Učinkoviti ljudski potencijali“), dok će se REACT-EU alokacija za 2022. u cijelosti usmjeriti na Operativni program „Konkurentnost i kohezija“.

#### 6.1.1. OPERATIVNI PROGRAM „KONKURENTNOST I KOHEZIJA“

Kako je ranije spomenuto, REACT-EU alokacija za 2021. za RH u iznosu od 571,5 milijuna eura, raspoređena je na OPULJP za financiranje mjera za očuvanje radnih mjesta dok je 31,5 milijuna eura dodijeljeno OPKK za podržavanje malog i srednjeg poduzetništva s investicijama koje sadrže elemente zelene i digitalne transformacije. U tu svrhu UT je izmijenio operativni program kojeg je EK usvojila 3. lipnja 2021. Spomenutom izmjenom OP-a dodana je nova prioritetna os 11 Jačanje oporavka od krize u kontekstu pandemije COVID-19 i priprema za zeleni, digitalni i otporni oporavak gospodarstva. Ovoj prioritetnoj osi će se dodati REACT-EU alokacija za 2022. kroz sljedeću izmjenu operativnog programa koja se planira provesti u drugom kvartalu 2022.

REACT-EU alokacije za RH za 2022. objavljena je u studenome 2021. te ista iznosi 101.058.677 EUR.

S ciljem iskorištavanja svih dostupnih REACT-EU sredstava u okviru OPKK u travnju 2021. objavljen je Poziv na dodjelu bespovratnih sredstava „Jačanje konkurentnosti poduzeća ulaganjima u digitalnu i zelenu tranziciju“. Prijave su se zaprimale do kraja svibnja 2021., a prihvatljivi prijavitelj su bili mikro, mala ili srednja poduzeća koja su u trenutku prijave projekta registrirana u sektoru prerađivačke industrije. Prijavitelji su mogli zatražiti od 500.000,00 kuna do 7.500.000,00 kuna potpore. Pozivom se financiraju ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu u cilju postizanja energetski učinkovitije i ekološki prihvatljivije proizvodnje, unapređenje i inoviranje procesa i organizacije poslovanja koje doprinosi zelenom, digitalnom i otpornom oporavku gospodarstva te dodatno usavršavanje djelatnika, savjetodavne usluge i prateće aktivnosti.

Do 31. prosinca 2021. donesene su 274 odluke o financiranju u vrijednost 998,8 milijuna kuna bespovratne potpore, a uz sredstva korisnika zatvoriti će se investicijski ciklus u vrijednosti više

od 3,2 milijardi kuna. Od ukupnog broja donesenih odluka o financiranju potpisano je 259 ugovora, dok će ostatak biti ugovoren tijekom siječnja i veljače 2022. Provedbom ugovorenih projekata osigurat će se doprinos digitalnoj i zelenoj tranziciji hrvatskog gospodarstva, a prava uspješnost apsorpcije sredstava biti će vidljiva na kraju 2023. okončanjem provedbe svih projekata.

Tijekom izvještajnog razdoblja izvršena su plaćanja prema korisnicima u iznosu 1,42 milijuna eura (sredstva EU), odnosno 4,51 % dodijeljenih sredstava.

**Tablica 32: Financijski pokazatelji statusa provedbe REACT-EU u sklopu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Prioritetna os (PO) <sup>28</sup>	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
PO 11	31,50	115,81	367,66 <sup>29</sup>	1,42	4,51	-	-	-	-
UKUPNO	31,50	115,81	367,66	1,42	4,51	-	-	-	-

#### 6.1.2. OPERATIVNI PROGRAM „UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI“

Odboru za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali, a nastavno na najavu na održanoj 15. sjednici Odbora za praćenje, 7. lipnja 2021. dostavljen je prijedlog izmjena Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. (verzija 7.0) vezano uz REACT-EU, pri čemu se predložilo uvođenje nove Prioritetne osi 6 „Sanacija krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19“ s programiranih dodatnih 530 milijuna eura za mjeru pomoći gospodarstvu „Potpora za očuvanje radnih mjesta“, koje su pisanim postupkom usvojene 21. lipnja 2021. Po usvajanju prijedloga Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. (verzija 7.0) isti je podnesen EK na odobrenje putem elektroničkog sustava za razmjenu podataka SFC2014 dana 28. lipnja 2021. te je usvojen odlukom EK od 19. srpnja 2021.

<sup>28</sup> Prioritetna os 11: Jačanje oporavka od krize u kontekstu pandemije COVID-19 i priprema za zeleni, digitalni i otporni oporavak gospodarstva.

<sup>29</sup> Stopa ugovorenosti će se smanjiti kada se izmjenom OPKK odobri povećanje alokacije PO11 za 101.058.677 EUR koja će tada ukupno iznositi 132.557.340EUR.

**Tablica 33: Financijski pokazatelji statusa provedbe REACT-EU u sklopu Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Prioritetna os (PO)	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
PO 6	530,00	-	-	-	-	-	-	58,30	11,00
UKUPNO	530,00	-	-	-	-	-	-	58,30	11,00

### 6.1.3. OPERATIVNI PROGRAM ZA HRANU I/ILI OSNOVNU MATERIJALNU POMOĆ U OKVIRU FONDA EUROPSKE POMOĆI ZA NAJPOTREBITIJE

Odboru za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali, a nastavno na najavu na održanoj 15. sjednici Odbora za praćenje, 7. lipnja 2021. dostavljen je prijedlog izmjena Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014. – 2020. (verzija 4.0) vezano uz REACT-EU, u okviru kojeg je RH omogućeno korištenje i dodatnih 10 milijuna eura kroz Fond europske pomoći za najpotrebitije za nastavak dosadašnjih aktivnosti. Nakon usvajanja pisanim postupkom 21. lipnja 2021., prijedlog izmjene Operativnog programa podnesen je EK na odobrenje putem elektroničkog sustava za razmjenu podataka SFC2014 dana 28. lipnja 2021., te je isti usvojen odlukom EK od 20. srpnja 2021.

**Tablica 34: Financijski pokazatelji statusa provedbe REACT-EU u sklopu Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć u okviru fonda europske pomoći za najpotrebitije u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Vrsta pomoći	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
MD 1	7,00	-	-	-	-	-	-	-	-
MD 2	2,50	-	-	-	-	-	-	-	-
TA	0,50	-	-	-	-	-	-	-	-
UKUPNO	10,00	-	-	-	-	-	-	1,10	11,00

## 6.2. PROGRAM RURALNOG RAZVOJA - EURI

**Tablica 35: Financijski pokazatelji statusa provedbe instrumenata NEXT GENERATION EU u sklopu Programa ruralnog razvoja u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava)**

Mjera (M)	Dodijeljena sredstva	Ugovorena sredstva	%	Plaćena sredstva	%	Ovjerena sredstva	%	Doznačena sredstva	%
M 1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
M 2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
M 3	-	-	-	-	-	-	-	-	-
M 4	69,54	-	-	-	-	-	-	-	-
-M 5	-	-	-	-	-	-	-	-	-
M 6	55,34	-	-	-	-	-	-	-	-
M 7	-	-	-	-	-	-	-	-	-
M 8	10,00	-	-	-	-	-	-	-	-
M 9	-	-	-	-	-	-	-	-	-
M 10	-	-	-	-	-	-	-	-	-
M 11	27,13	-	-	-	-	-	-	-	-
M 13	-	-	-	-	-	-	-	-	-
M 14	31,59	-	-	-	-	-	-	-	-
M 16	-	-	-	-	-	-	-	-	-
M 17	-	-	-	-	-	-	-	-	-
M 18	-	-	-	-	-	-	-	-	-
M 19	-	-	-	-	-	-	-	-	-
M 20	8,07	-	-	-	-	-	-	-	-
M 21	-	-	-	-	-	-	-	-	-
UKUPNO	201,67	-	-	-	-	-	-	-	-

## **7. JAČANJE SUSTAVA I POVEĆANJE UČINKOVITOSTI PROVEDBE EUROPSKIH STRUKTURNIH I INVESTICIJSKIH FONDOVA**

MRRFEU kao tijelo nadležno za sveukupnu koordinaciju sustava upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova redovno prati stanje administrativnih kapaciteta u sustavu, uključujući i podatke proizašle iz analiza radne opterećenosti te o broju osoba koje je potrebno dodatno zaposliti na razini svakog tijela zasebno te ukupnog broja potrebnih osoba, o čemu redovno izvještava Vladu Republike Hrvatske te dodatno i Ministarstvo pravosuđa i uprave.

Prema podacima MRRFEU, koji se redovito, na mjesečnoj osnovi, prikupljaju od UT (operativnih) programa, na dan 31. prosinca 2021., u sustavu upravljanja i kontrole Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ s ITU gradovima zaposleno je ukupno 1.116 službenika, odnosno 15 više nego na dan 31. prosinca 2020. što predstavlja 87 % potreba sukladno analizi radne opterećenosti za 2020. godinu (1286). U sustavu upravljanja i kontrole Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali na isti dan zaposleno je ukupno 535 službenika, odnosno 33 više nego na dan 31. prosinca 2020. što predstavlja 61 % potreba sukladno analizi radne opterećenosti za 2020. godinu (882). U sustavu upravljanja i kontrole Programa ruralnog razvoja, zaposleno je ukupno 318 službenika, odnosno 181 manje nego na dan 31. prosinca 2020., što predstavlja 57 % potreba sukladno analizi radne opterećenosti za 2019. godinu (558), dok je u sustavu upravljanja i kontrole Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo zaposleno ukupno 59 službenika, odnosno dva više nego na dan 31. prosinca 2020., što predstavlja 76 % potreba sukladno analizi radne opterećenosti za 2019. godinu (78).

S obzirom na prijelazno razdoblje između dva financijska razdoblja EU, tijekom procesa programiranja, kao i onog uspostave institucionalnog okvira, a sukladno obvezi iz pokazatelja ključne etape broj 159 (Procjena administrativnih kapaciteta) Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. – 2026. (NPOO), tijela institucionalnog okvira za korištenje EU fondova u zadnjem tromjesečju 2021. izradila su inicijalnu procjenu radne opterećenosti za institucije uključene u odgovarajuće sustave upravljanja i kontrole ESI/EU fondova, uzimajući u obzir i opterećenje koje proizlazi iz provedbe NPOO. Cjelokupni proces koordiniralo je Ministarstvo financija kao Koordinacijsko tijelo za provedbu NPOO i MRRFEU kao Koordinacijsko tijelo ESI/EU fondova. U tijeku su pripreme uredbi o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole financijskog razdoblja 2021.-2027. po čijoj finalizaciji će nadležna upravljačka tijela pristupiti punoj procjeni radne opterećenosti.

MRRFEU, kao UT Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ od 2018. sudjeluje u pilot projektu „Frontloading administrative capacity building for post 2020“, kojeg provodi Glavna uprava za regionalnu i urbanu politiku Europske komisije (EK -DG REGIO) u suradnji s Organizacijom za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD). Svrha projekta je pravovremena priprema te jačanje administrativnih kapaciteta za novo financijsko razdoblje 2021. - 2027. Prva faza projekta rezultirala je izradom akcijskog plana („Roadmap“) za jačanje administrativnih kapaciteta sustava upravljanja i kontrole OPKK. S krajem 2021. završila je druga faza projekta u kojoj se manji broj aktivnosti i mjera iz akcijskoga plana provodio uz potporu EK i stručnjaka OECD-a.

Uz koordinaciju provedbe gore navedenih kvantitativnih analiza stanja administrativnih kapaciteta, MRRFEU, u svojstvu Koordinacijskog tijela, a u kontekstu izrade programskih dokumenata novog financijskog razdoblja EU već je u prvoj polovini 2021. pokrenulo postupak izrade jedinstvenog nacionalnog Plana za jačanje administrativnih kapaciteta za programiranje i provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj („Roadmap“) kao sveobuhvatnog i jedinstvenog okvira na nacionalnoj razini za razvoj mjera jačanja administrativnih kapaciteta svih sustava upravljanja i kontrole korištenja fondova EU u financijskoj perspektivi 2021. -



2027. Plan za jačanje kapaciteta za korištenje fondova Europske unije predviđen je Zakonom o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 116/21.), a slijedi vremenski tijek i razvoj samog programskog procesa, kao prateći dokument uz programske dokumente financijskog razdoblja 2021. - 2027. Plan je mogući model rješavanja problema u području kapaciteta utvrđenih u smjernicama za ulaganja iz Izvješća za 2019. za RH u okviru europskog semestra (Prilog D).

Pristup izradi nacionalnog Plana temelji se na provedbi sveobuhvatne analize stanja i potreba vezano za pitanja administrativnih kapaciteta za upravljanje EU fondovima, temeljeno na iskustvu i praksama postojećih sustava upravljanja i kontrole korištenja EU fondova 2014. - 2020., kroz perspektivu svih uključenih nadležnih tijela i relevantnih dionika te na razvoju ciljeva, aktivnosti i mjera usmjerenih na jačanje administrativnih kapaciteta u cjelokupnoj sedmogodišnjoj financijskoj perspektivi 2021. - 2027. Sam postupak izrade temelji se na suradničkom i uključivom pristupu pod vodstvom Koordinacijskoga tijela, uz aktivnu uključenost svih tijela svih postojećih programa i sustava upravljanja i kontrole. Do kraja 2021., tijekom ciklusa od 16 radionica na izradi Plana sudjelovalo je više od 200 osoba iz 31 tijela SUK-a.

Dodatno, u kontekstu priprema za novo financijsko razdoblje u izvještajnom razdoblju 4. studenoga 2021. stupio je na snagu Zakon o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj. Navedenim Zakonom je uspostavljen institucionalni okvir za korištenje fondova Europske unije u okviru podijeljenog upravljanja počev od financijskog razdoblja 2021. - 2027., a određuje i provedbu aktivnosti jačanja kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje EU fondova te korisnika, partnera i suradnika na projektima financiranim iz EU fondova te izradu i provedbu Plana.

Nakon stupanja na snagu predmetnog Zakona pristupilo se izradi uredbi o funkcijama, zadaćama i odgovornosti Koordinacijskog tijela te tijela u pojedinim sustavima upravljanja i kontrole.

MRRFEU u ulozi Koordinacijskog tijela redovito, sukladno godišnjem provedbenom planu provodi posebne specijalističke programe izobrazbe za čiju pripremu i provedbu se angažiraju državni službenici koji posjeduju odgovarajuća znanja i iskustva. Cilj edukacija je jačanje kapaciteta tijela državne i javne uprave uključenih u sustav upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova. U razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. provedena su ukupno 45 modula izobrazbe te je educirano ukupno 1.044 službenika. Također, 2. srpnja 2021. održano je posljednje u nizu od ukupno 11 informativno-edukativnih događanja pod nazivom „EU fondovi 2021. - 2027.- Nove prilike“. Program se sastojao od virtualne izložbe uspješnih EU projekata te niza prezentacija, predavanja i panel rasprava u kojima su sudjelovali predstavnici različitih institucija iz sustava upravljanja i kontrole EU fondova kao i predstavnici relevantnih institucija na lokalnoj odnosno regionalnoj razini. Cilj događanja bio je informiranje zainteresirane javnosti o mogućnostima financiranja projekata iz EU fondova u financijskom razdoblju 2021. - 2027., kao i informiranje o dosadašnjim uspješnim projektima koji su realizirani uz pomoć EU fondova.

Dodatno, 30. rujna i 1. listopada 2021. u Opatiji je održana konferencija „Dani regionalnoga razvoja i EU fondova“.

Također, 21. i 22. listopada 2021. u Novom Vinodolskom održana je konferencija „2. Dani regionalnoga razvoja i fondova EU – Ključni izazovi novog razdoblja 2021.-2027.“ Cilj konferencije bio je sadašnje i buduće korisnike pravodobno uključiti u proces planiranja i korištenja mogućnosti koje nudi novo financijsko razdoblje. U sklopu konferencije održana su predavanja na temu prilika za financiranje u višegodišnjem financijskom okviru 2021. - 2027. s naglaskom na OPKK, ITU i OPULJP te Norveški program suradnje, nakon čega je uslijedila

panel rasprava. Na konferenciji je bilo prisutno preko 400 predstavnika privatnog sektora, razvojnih agencija i korisnika i potencijalnih korisnika sredstava iz EU fondova. Dvodnevna konferencija bila je dostupna za širu publiku putem prijenosa uživo na središnjem internetskom portalu [www.strukturnifondovi.hr](http://www.strukturnifondovi.hr) te YouTube kanalu.

Kada je riječ o praćenju učinkovitosti provedbe ESI fondova, MRRFEU je od 2019. uključen u provođenje projekta Europske komisije „At the School of OpenCohesion“. Aktivnosti ovoga projekta usmjerene su upoznavanju mladih s procesom sufinanciranja projekata sredstvima EU, educiranju mladih o kohezijskoj politici i poticanju mladih na podizanje svijesti o kohezijskoj politici i mogućnostima koje pruža. Projektom se promiče sudjelovanje učenika/ca u praćenju učinkovitosti projekata i ulaganja koja se provode putem kohezijske politike EU-a korištenjem javnih otvorenih podataka i poticanjem kulture aktivnog građanstva. U školskoj godini 2019./2020. projekt „U školi otvorene kohezije - At School on OpenCohesion, „ASOC“ se provodio kao pilot projekt u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja, Uredom za udruge i regionalnim koordinatorima. Provedba projekta nastavljena je i u školskoj godini 2020./2021. te je u projektne aktivnosti bilo uključeno ukupno deset srednjih škola iz Dubrovačko-neretvanske županije, Splitsko-dalmatinske županije, Virovitičko-podravske županije, Istarske županije, Međimurske županije, Osječko-baranjske županije, Brodsko-posavske županije, Sisačko-moslavačke županije, Zadarske županije te Grada Zagreba. Sveukupno je gotovo 200 sudionika prošlo obrazovni program projekta, a MRRFEU je s provedbom projekta nastavilo i u 2022. pod nazivom „ASOC – Prekogranična suradnja Interreg Italija-Hrvatska“, pri čemu je fokus na funkcioniranju Interreg programa prekogranične suradnje i s njim povezanih projekata.

## **8. INFORMACIJE O FINANCIJSKOJ PERSPEKTIVI 2021. - 2027.**

Vezano uz proces programiranja novog financijskog razdoblja, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 5. studenoga 2020. donijela Odluku o operativnim programima vezanim za kohezijsku politiku za financijsko razdoblje Europske unije 2021.-2027. u Republici Hrvatskoj i tijelima zaduženima za njihovu pripremu, a utvrđeni su sljedeći programi:

1. Program Konkurentnost i kohezija 2021.-2027. (čiji će se EU dio financirati iz Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda).
2. Program Učinkoviti ljudski potencijali 2021.-2027. (čiji će se EU dio financirati iz Europskog socijalnog fonda plus).
3. Integrirani teritorijalni program 2021.-2027. (čiji će se EU dio financirati iz Europskog fonda za regionalni razvoj i Fonda za pravednu tranziciju).

Za potrebe postupka programiranja i definiranja planiranih aktivnosti, projekata i programskih ciljeva na sjednici Nacionalnog koordinacijskog odbora za europske strukturne i investicijske fondove i instrumente Europske unije u Republici Hrvatskoj održanoj 28. listopada 2020. donesena je Odluka kojom se uspostavljaju sljedeće radne skupine za izradu programskih dokumenata za financijsko razdoblje Europske unije 2021. – 2027.:

1. Radna skupina Pametna Hrvatska
2. Radna skupina Zelena Hrvatska
3. Radna skupina Povezana Hrvatska
4. Radna skupina Solidarna Hrvatska
5. Radna skupina za integrirani teritorijalni razvoj
6. Radna skupina Sigurna Hrvatska
7. Radna skupina Pomorstvo i ribarstvo.

Radne skupine su sastavljene u skladu s načelom partnerstva te uključuju predstavnike nadležnih regionalnih, lokalnih, gradskih i drugih javnih tijela, gospodarske i socijalne partnere te tijela koja predstavljaju civilno društvo, kao što su partneri iz područja zaštite okoliša, nevladine organizacije i tijela odgovorna za promicanje socijalne uključenosti, jednakosti među spolovima i nediskriminacije. Više od 800 članova u pet tematskih radnih grupa dalo je svoj udio u izradi programskih dokumenata za razdoblje 2021. – 2027.

U novom financijskom razdoblju 2021. – 2027. jača se fokus na regionalni rast i teritorijalni razvoj. Uspostavljanjem Integriranog teritorijalnog programa 2021.-2027. na temelju naučenih lekcija vezanih uz teritorijalni razvoj, uključujući i one proizašle iz Projekta Slavonije, Baranje i Srijema, podržavat će se uravnotežen teritorijalni razvoj na temelju utvrđenih specifičnih potreba određenih područja. Osim toga, iskustvo osam gradova koji primjenjuju ITU mehanizam u razdoblju 2014. – 2020. pokazuje važnost i uspjeh integriranog pristupa funkcionalnim urbanim područjima.

Prvi nacrti Sporazuma o partnerstvu, Programa Konkurentnost i kohezija 2021.-2027. i Integriranog teritorijalnog programa 2021.-2027. poslani su EK 30. lipnja 2021., a tehnički doručeni dijelovi programskih dokumenata dostavljeni su EK u studenom 2021. EK je dostavila komentare na prve nacрте programskih dokumenata krajem veljače 2022. slijedom čega su održani i sastanci s EK, sastanci radnih skupina i sastanci s nositeljima izrade sadržaja za pojedini specifični cilj. Nastavno na pripremljene doručene nacрте programskih dokumenata, provedeni su konzultacijski sastanci s članovima i nositeljima radnih skupina te su dostavljeni 10. travnja 2022. Općoj upravi za regionalnu politiku u svrhu provedbe međusektorskih konzultacija na razini Komisije.

## 9. ZAKLJUČAK

Ukoliko sagledamo izvornu alokaciju ESI sredstava 2014. – 2020. u iznosu od 10,73 milijarde eura na koju nadodamo 763,17 milijuna eura iz REACT EU te 597,56 milijuna eura koje su dodane u Program Ruralnog razvoja, ukupna alokacija je 12,09 milijardi eura.

Iz EU fondova za razdoblje 2014. – 2020. u RH je tijekom izvještajnog razdoblja ukupno ugovoreno 336,42 milijuna eura, plaćanja izvršena prema krajnjim korisnicima iznose 854,66 milijuna eura te je ovjereno 847,70 milijuna eura.

Do 31. prosinca 2021. ukupno je ugovoreno 13,27 milijardi eura što iznosi 123,63 % od ukupno dodijeljenih sredstava u iznosu od 10,73 milijardi eura. Ukupna plaćanja iznose 6,99 milijardi eura, odnosno 65,13 % od ukupno dodijeljenih sredstava te je ukupno ovjereno 5,97 milijardi eura, odnosno 55,61 % od ukupno dodijeljenih sredstava.

U okviru OPKK-a tijekom izvještajnog razdoblja ugovoreno je 181,19 milijuna eura, a plaćeno 608,71 milijuna eura. Ukupno od početka provedbe do 31. prosinca 2021. ugovoreno je 132,01 %, a plaćeno 60,32 % dodijeljenih sredstava.

U okviru OPULJP-a tijekom izvještajnog razdoblja ugovoreno je 62,26 milijuna eura, a plaćeno 98,14 milijuna eura. Ukupno od početka provedbe do 31. prosinca 2021. ugovoreno je 118,46 % sredstava, dok je plaćeno 67,63 % dodijeljenih sredstava.

U okviru PRR-a tijekom izvještajnog razdoblja ugovoreno je 79,56 milijuna eura, a plaćeno 130,42 milijuna eura. Ukupno od početka provedbe do 31. prosinca 2021. ugovoreno je 103,24 %, a plaćeno 81,27 % dodijeljenih sredstava.

U okviru OPPiR-a tijekom izvještajnog razdoblja ugovoreno je 13,41 milijuna eura, a plaćeno je 17,39 milijuna eura. Ukupno od početka provedbe do 31. prosinca 2021. ugovoreno je 93,47 %, dok je plaćeno 49,79 % dodijeljenih sredstava.

Iz EU fondova za razdoblje 2007. – 2013. u RH tijekom izvještajnog razdoblja nije bilo novih ugovaranja, već je bilo je manjih promjena u plaćenim, ovjerenim i doznačenim sredstvima.

Do 31. prosinca 2021. ukupno je ugovoreno 1,27 milijardi eura, odnosno 99,70 % dodijeljenih sredstava. Istovremeno je korisnicima isplaćeno 1,12 milijardi eura, odnosno 88,05 % dodijeljenih sredstava.

### NEPRAVILNOSTI

U razdoblju od početka financijskog razdoblja 2007.-2013. do kraja četvrtog tromjesečja 2021. Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF) prijavljen je 441 slučaj nepravilnosti u provedbi (operativnih) programa financijskog razdoblja 2007. - 2013. i (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. - 2020. Među navedenim slučajevima nepravilnosti, zatvoreno je njih 269 (61,00 % prijavljenih slučajeva nepravilnosti).

Iznos koji se odnosi na nepravilnosti prijavljene OLAF-u u razdoblju do kraja četvrtog tromjesečja 2021. čini otprilike 50,21 milijun eura, od čega je EK ovjereno 42,86 milijuna eura (85,37 % ukupnog iznosa nepravilnosti).

Ako se promatra broj nepravilnosti, u **financijskom razdoblju 2007. - 2013.** najveći dio nepravilnosti odnosio se na komponentu II programa IPA – Prekogranična suradnja (31,68 %), nakon čega slijede IPARD (19,25 %) i EFRR (18,01 %). Ako se, s druge strane, promatra iznos nepravilnosti u istom razdoblju, najveći udio u ukupnom iznosu nepravilnosti imaju EFRR (58,22 %), KF (14,96 %) i IPARD (11,83 %).

**U financijskom razdoblju 2014. - 2020., najveći dio nepravilnosti odnosio se na EPFRR (59,29 %), nakon čega slijede EFRR (20,71 %) i KF (7,86 %). Ako se promatra iznos nepravilnosti u istom razdoblju, najveći udio u ukupnom iznosu nepravilnosti imaju EFRR (43,59 %), KF (22,51 %) i EPFRR (21,58 %).**

## KRATICE

AFCOS-sustav	Sustav za suzbijanje nepravilnosti i prijevara
ARPA	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije
EFPR	Europski fond za pomorstvo i ribarstvo
EFR	Europski fond za ribarstvo
EFRR	Europski fond za regionalni razvoj
EK	Europska komisija
EPPO	Ured europskog javnog tužitelja ( <i>European Public Prosecutor's Office</i> )
EPFRR	Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj
ESF	Europski socijalni fond
ESI fondovi	europski strukturni i investicijski fondovi
ESPN	Europska mreža za praćenje prostornog razvoja ( <i>European Spatial Planning Observation Network</i> )
EU	Europska unija
FEAD	Fond europske pomoći za najpotrebitije
FLAG	Lokalna akcijska skupina u ribarstvu
HAMAG – BICRO	Hrvatska agencije za malo gospodarstvo, inovacije i investicije
HV	Hrvatske vode
IAKS	Integrirani administrativni i kontrolni sustav
IKT	informacijsko komunikacijska tehnologija
IMS	Informatički sustav za upravljanje nepravilnostima ( <i>Irregularity Managemet System</i> )
IPA	Instrument pretpristupne pomoći
IPARD	Instrument pretpristupne pomoći za ruralni razvoj ( <i>Instrument for Pre-Accession Assistance for Rural Development</i> )
ITU	Integrirana teritorijalna ulaganja
IZM	Inicijative za zapošljavanje mladih
JLP(R)S	jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
KF	Kohezijski fond
MDOMSP	Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku
MFIN	Ministarstvo financija
MPGI	Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine
MGOR	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja

MMPI	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
MPOLJ	Ministarstvo poljoprivrede
MROSP	Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
MRRFEU	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
MSP	malo i srednje poduzetništvo (poduzeće)
MU	Ministarstvo pravosuđa i uprave
MZO	Ministarstvo znanosti i obrazovanja
NGN	Mreža sljedeće generacije
OLAF	Europski ured za borbu protiv prijevara
ONP	Okvirni nacionalni program za razvoj infrastrukture širokopojsnog pristupa
OPFEAD	Operativni program za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć 2014. – 2020.
OPKK	Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020.
OPP	Operativni program „Promet“ 2007 – 2013.
OPPiR	Operativni program za pomorstvo i ribarstvo 2014. – 2020
OPRK	Operativni program „Regionalna konkurentnost“ 2007 – 2013.
OPRLJP	Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ 2007. – 2013.
OPULJP	Operativni program „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014. – 2020.
OPZO	Operativni program „Zaštita okoliša“ 2017. – 2013.
OPR	Operativni program za ribarstvo 2007. – 2013.
OzP	Odbor za praćenje
PI	Prijelazni instrument
PRR	Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014. – 2020.
PT1	Posredničko tijelo razine 1
PT2	Posredničko tijelo razine 2
PTO	Pojednostavljene troškovne operacije
RH	Republika Hrvatska
SAFU	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije
SSNIP	Služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevara
SUK	Sustav upravljanja i kontrole
TO	Tijelo za ovjeravanje
TP	Tehnička pomoć
TR	Tijelo za reviziju
UT	Upravljačko tijelo

UzUVRH	Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske
VRH	Vlada Republike Hrvatske
ZNS	Zahtjev za nadoknadom sredstava



## POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa Konkurentnost i kohezija od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima) .....	12
Grafikon 2: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima) .....	18
Grafikon 3: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Programa ruralnog razvoja od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima) .....	22
Grafikon 4: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima) .....	26
Grafikon 5: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima) .....	48
Grafikon 6: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1: Razvoj infrastrukture za gospodarenje otpadom od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima) .....	50
Grafikon 7: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2: Zaštita vodnih resursa Hrvatske od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima) .....	51
Grafikon 8: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 1. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima) .....	53
Grafikon 9: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Prioritetne osi 2. Operativnog programa „Regionalna konkurentnost“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima) .....	54
Grafikon 10: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ (sredstva EU, u postocima).....	56
Grafikon 11: Grafički prikaz geografske rasprostranjenosti projekata u okviru shema dodjele bespovratnih sredstava komponente V programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u postocima) .....	62

## POPIS TABLICA

Tablica 1: Financijski pokazatelji statusa provedbe (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020. u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	5
Tablica 2: Financijski pokazatelji statusa provedbe (operativnih) programa financijskog razdoblja 2014. – 2020. od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	6
Tablica 3: Napredak u ugovaranju i plaćanju pojedinih (operativnih) programa u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura) .....	6
Tablica 4: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih Operativnih programa i komponenti programa IPA u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	7
Tablica 5: Financijski pokazatelji statusa provedbe svih Operativnih programa i komponenti programa IPA od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	8
Tablica 6: Napredak u ugovaranju i plaćanju pojedinih Operativnih programa i komponenti programa IPA u odnosu na zadnji dan prethodnog izvještajnog razdoblja (sredstva EU, u milijunima eura).....	8
Tablica 7: Popis objavljenih postupaka dodjele bespovratnih sredstava iz Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (bespovratna sredstva) .....	9
Tablica 8: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	10
Tablica 9: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	11
Tablica 10: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	16
Tablica 11: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	17
Tablica 12: Popis objavljenih natječaja za dodjelu potpora iz Programa ruralnog razvoja u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (bespovratna sredstva).....	19
Tablica 13: Financijski pokazatelji statusa provedbe Programa ruralnog razvoja u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	20
Tablica 14: Financijski pokazatelji statusa provedbe Programa ruralnog razvoja od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	21
Tablica 15: Popis objavljenih natječaja za dodjelu potpora iz Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (bespovratna sredstva) .....	24
Tablica 16: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	25
Tablica 17: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za pomorstvo i ribarstvo od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	25
Tablica 18: Popis objavljenih poziva iz Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021.(bespovratna sredstva) .....	27

Tablica 19: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	28
Tablica 20: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	28
Tablica 21: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Promet“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	47
Tablica 22: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Zaštita okoliša“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	49
Tablica 23: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Regionalna konkurentnost 2007. – 2013.“ od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	52
Tablica 24: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ od početka provedbe do zatvaranja programa 2018. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	55
Tablica 25: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	57
Tablica 26: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente I programa IPA, po godinama alokacije, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	58
Tablica 27: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente II programa IPA 2007. – 2013., za programe koji se ugovaraju u RH, od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava).....	60
Tablica 28: Financijski pokazatelji statusa provedbe komponente V programa IPA „Ruralni razvoj“ 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	61
Tablica 29: Financijski pokazatelji statusa provedbe Operativnog programa za ribarstvo Republike Hrvatske za programsko razdoblje 2007. – 2013., od početka provedbe do kraja izvještajnog razdoblja 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	63
Tablica 30: Nepravilnosti prijavljene Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF) u razdoblju od početka programskog razdoblja 2007.-2013. do kraja četvrtog tromjesečja 2021., prema fondovima EU-a .....	67
Tablica 31: Broj i iznos nepravilnosti prijavljenih OLAF-u u izvještajnom razdoblju, prema fondovima .....	68
Tablica 32: Financijski pokazatelji statusa provedbe REACT-EU u sklopu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava).....	74
Tablica 33: Financijski pokazatelji statusa provedbe REACT-EU u sklopu Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	75
Tablica 34: Financijski pokazatelji statusa provedbe REACT-EU u sklopu Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć u okviru fonda europske pomoći za najpotrebitije u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	75
Tablica 35: Financijski pokazatelji statusa provedbe instrumenata NEXT GENERATION EU u sklopu Programa ruralnog razvoja u izvještajnom razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2021. (sredstva EU, u milijunima eura i postocima od dodijeljenih sredstava) .....	76