

**OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA IZMJENA I DOPUNA DRŽAVNOG  
PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2018. GODINU I PROJEKCIJA ZA  
2019. I 2020. GODINU**

## Sadržaj

1. UVOD .....	3
2. MAKROEKONOMSKI OKVIR .....	4
3. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	6
4. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	10
4.1.  Obrazloženje rashoda po ekonomskoj klasifikaciji.....	11
4.2.  Obrazloženje rashoda po funkcijskoj klasifikaciji .....	14
4.3.  Obrazloženje rashoda po izvorima financiranja .....	15
5. UKUPNI MANJAK DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	16
6. RAČUN FINANCIRANJA DRŽAVNOG PRORAČUNA.....	17
7. PROCJENA UKUPNOG MANJKA PRORAČUNA OPĆE DRŽAVE.....	19

## 1. UVOD

Tijekom 2018. nastavljena su pozitivna kretanja u domaćem gospodarstvu pri čemu je bruto domaći proizvod (u daljnjem tekstu: BDP) u prvoj polovici 2018. zabilježio realni međugodišnji rast od 2,7%. Prosječna inflacija iznosila je 1,6% u prvih devet mjeseci ove godine, dok su nastavljena iznimno povoljna kretanja na tržištu rada. U skladu s dosadašnjim ostvarenjima, predviđa se da će gospodarski rast u 2018. iznositi 2,7%, što je blago niže od onog koji se predviđao prilikom izrade državnog proračuna za 2018. godinu, dok će inflacija biti tek neznatno viša.

Ovakvi makroekonomski trendovi pozitivno su utjecali i na kretanja poreznih prihoda i doprinosa koji su u odnosu na prvotni plan povećani za 2,7 milijardi kuna. S druge strane, najznačajnije smanjenje prihoda bilježi kategorija pomoći i to za 2,6 milijardi kuna. Time je vidljivo kako je porezna reforma, s dva kruga poreznog rasterećenja u kojima su građani i poduzetnici rasterećeni za 3,6 milijardi kuna, pozitivno djelovala na povećanje raspoloživog dohotka stanovništva i rasterećenje gospodarstva, što je izravno utjecalo i na povećanu osobnu potrošnju, zaposlenost i investicije, a time i na prihode državnog proračuna.

S druge strane, važno je naglasiti kako se planiranim izmjenama i dopunama neće povećati razina rashoda koji utječu na visinu proračunskog manjka. Međutim, iz dosadašnje dinamike izvršavanja proračuna vidljivo je kako je na pojedinim rashodnim stavkama bilo potrebno izvršiti preraspodjele kao rezultat dosadašnje dinamike izvršavanja državnog proračuna i očekivanja do kraja godine te događaja koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme izrade državnog proračuna. Tako su vidljive uštede na svim kategorijama rashoda, izuzev rashoda za zaposlene, subvencija i pomoći. Istovremeno je bilo potrebno osigurati dodatna sredstva za jamstvenu pričuvu te za podmirenje dospjelih obveza u zdravstvenom sektoru, pokriće nepodmirenih obveza iz prethodnih razdoblja te troškova sudskih sporova. Jamstvena pričuva je proračunska pozicija na kojoj je vidljivo najznačajnije povećanje uslijed aktiviranja državnih jamstava za društva iz Uljanik Grupe kao posljedica raskida ugovora o izgradnji brodova i neispunjavanja preuzetih obveza Uljanik Grupe.

Ovim izmjenama i dopunama proračuna za 2018. godinu manjak državnog proračuna prema nacionalnoj metodologiji iznositi će 0,7% BDP-a. Manjak opće države iznositi će 0,1% BDP-a. Kada se ovim veličinama pridodaju prilagodbe nacionalne metodologije računskog plana metodologiji ESA 2010 te projekcije manjka/viška trgovačkih društava i ostalih pravnih osoba koje su statistički uključene u sektor opće države prema metodologiji ESA 2010, procjenjuje se kako će planirani manjak općeg proračuna u 2018. godini iznositi 2 milijarde kuna ili 0,5 % BDP-a. Pritom je važno napomenuti kako ovaj iznos manjka uključuje i očekivani jednokratni fiskalni učinak aktiviranja državnih jamstava izdanih Uljanik Grupi, koja se prema metodologiji ESA 2010 tretiraju kao kapitalni rashod, što dovodi do pogoršanja fiskalnog salda. Usprkos navedenom, do kraja godine očekuje se nastavak trenda smanjenja udjela javnog duga u BDP-u sa 77,5% u 2017. na 74,6% u 2018. godini. Ovakvi fiskalni trendovi pokazatelj su odgovornog vođenja javnih financija, čime se stvaraju dodatni temelji za jačanje fiskalne održivosti.

## 2. MAKROEKONOMSKI OKVIR

Tijekom 2018. nastavljena su pozitivna kretanja u domaćem gospodarstvu. BDP je ostvario međugodišnji realni rast od 2,7% u prvom polugodištu 2018., što je proizašlo iz međugodišnjeg rasta od 2,5% u prvom te 2,9% u drugom tromjesečju 2018. Domaća potražnja dala je pozitivan doprinos povećanju BDP-a, potaknuta prvenstveno osobnom potrošnjom, dok je doprinos neto inozemne potražnje bio negativan.

Promatrajući pojedinačne komponente s rashodne strane BDP-a, najveći pozitivan doprinos gospodarskom rastu u prvom polugodištu 2018. došao je od osobne potrošnje, koja je realno povećana 3,7%. Na rast osobne potrošnje djelovali su rast zaposlenosti uz realni rast plaća te snažno poboljšanje pouzdanja potrošača koje se tijekom 2018. nalazi na rekordno visokim razinama. Slijedi izvoz roba i usluga koji je realno povećan 2,9%, bruto investicije u fiksni kapital zabilježile su realni rast od 3,3%, a državna potrošnja realni rast od 2,6%. Istovremeno, intenziviranje rasta finalne potražnje dovelo je do realnog rasta uvoza roba i usluga od 5,1%, čime je negativno doprinio promjeni BDP-a.

Dosad objavljeni visokofrekventni pokazatelji za treće tromjesečje 2018. ukazuju na nastavak povoljnog kretanja gospodarske aktivnosti. Promet od trgovine na malo je u trećem tromjesečju povećan za 3,0% u odnosu na isto razdoblje u prethodnoj godini, dok je broj noćenja turista povećan 1,6% u srpnju i kolovozu. Ujedno, zabilježeno je ubrzanje međugodišnjeg rasta obujma građevinskih radova u odnosu na prva dva tromjesečja ove godine, koji je u srpnju i kolovozu iznosio 8,5%. Nasuprot tome, industrijska proizvodnja je u trećem tromjesečju zabilježila smanjenje od 1,5% na međugodišnjoj razini.

Tablica 1. Osnovni makroekonomski pokazatelji Republike Hrvatske

	I - III 2018.	IV - VI 2018.	VII - IX 2018.	kumulativ 2018.
<b>Bruto domaći proizvod, % godišnja promjena, realno</b>	2,5	2,9	-	2,7
<b>Indeks potrošačkih cijena, % godišnja promjena</b>	1,0	1,9	1,9	1,6
<b>Industrijska proizvodnja, % godišnja promjena</b>	0,3	0,4	-1,5	-0,3
<b>Promet od trgovine na malo, % godišnja promjena, realno</b>	3,1	4,6	3,0	3,6
<b>Indeks građevinskih radova, % godišnja promjena</b>	1,7	4,2	8,5 <sup>a</sup>	4,3 <sup>c</sup>
<b>Broj noćenja turista, % godišnja promjena</b>	22,3	7,6	1,6 <sup>a</sup>	3,7 <sup>c</sup>
<b>Izvoz roba, % godišnja promjena (HRK)</b>	-3,0	8,7	6,3 <sup>b</sup>	4,0 <sup>b</sup>
<b>Uvoz roba, % godišnja promjena (HRK)</b>	7,8	5,2	5,1 <sup>b</sup>	6,1 <sup>b</sup>
<b>Broj zaposlenih (administrativni izvori), % godišnja promjena<sup>d</sup></b>	2,5	2,3	2,1	2,3
<b>Stopa registrirane nezaposlenosti, %</b>	12,1	9,5	8,5	10,0

<sup>a</sup> Podaci se odnose na srpanj i kolovoz 2018.

<sup>b</sup> Prvi rezultati.

<sup>c</sup> Podaci se odnose na prvih osam mjeseci 2018.

<sup>d</sup> Podaci HZMO-a.

Izvor: Državni zavod za statistiku, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje

Nastavak oporavka gospodarske aktivnosti povoljno se odražava i na tržište rada. Broj registriranih nezaposlenih kod Hrvatskog zavoda za zapošljavanje kreće se na rekordno niskim razinama i

administrativni podaci Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje ukazuju na međugodišnji rast broja osiguranika od 2,3% u prvih devet mjeseci ove godine. Inflacija je blago ubrzala u odnosu na 2017. godinu te je u prvih devet mjeseci 2018. iznosila 1,6%, čemu je najviše doprinio rast cijena goriva i maziva te električne energije i hrane. Uz i dalje visoku likvidnost financijskog sustava, nastavlja se oporavak kreditne aktivnosti banaka te daljnje smanjenje vanjskih neravnoteža domaćeg gospodarstva.

Prema dosad objavljenim makroekonomskim pokazateljima te dostupnim informacijama za domaće gospodarstvo i međunarodno okruženje, predviđa se da će gospodarski rast u 2018. iznositi 2,7%, što je blago niže od onog koji se predviđao prilikom izrade državnog proračuna za 2018. godinu (2,9%). Promatrano prema komponentama s rashodne strane BDP-a, najveća korekcija naniže zabilježena je kod projekcije rasta izvoza roba i usluga, pri čemu se sada očekuje sporiji rast kako izvoza roba, tako i izvoza usluga u odnosu na ranije projekcije. Naime, ova korekcija posljedica je smanjenja rasta inozemne potražnje za domaćim robama, dok su, zbog rekordnih ostvarenja iz prijašnjih razdoblja te visoke razine iskorištenosti smještajnih kapaciteta, kao i ponovnog jačanja konkurentskih tržišta, rezultati glavne turističke sezone ipak niži od ranije očekivanih. Osim izvoza, naniže je korigiran i rast bruto investicija u fiksni kapital, uslijed znatno slabijeg ostvarenja u prvom polugodištu 2018. od ranije očekivanog. S druge strane, očekuje se snažniji rast osobne potrošnje u usporedbi s ranijim projekcijama, prvenstveno uslijed snažnijeg rasta zaposlenosti i plaća od prije očekivanog. Projekcija rasta državne potrošnje korigirana je naviše u skladu s fiskalnim prognozama, a projekcija uvoza roba i usluga naniže radi kretanja finalne potražnje. Što se tiče cjenovnih kretanja, za 2018. godinu očekuje se tek neznatno snažniji rast indeksa potrošačkih cijena od onog koji se predviđao kod izrade državnog proračuna za 2018., prvenstveno pod utjecajem bržeg rasta cijena energije od ranije prognozirano.

*Tablica 2. Usporedba projekcija bruto domaćeg proizvoda za 2018. godinu*

	<b>Proračun 2018.</b>	<b>Izmjene i dopune proračuna 2018.</b>
BDP - realni rast (%)	2,9	2,7
Osobna potrošnja <sup>1</sup>	2,8	3,5
Državna potrošnja	1,4	2,6
Bruto investicije u fiksni kapital	6,4	4,6
Izvoz roba i usluga	5,2	3,6
Uvoz roba i usluga	6,2	5,7
Indeks potrošačkih cijena, godišnja promjena	1,5	1,6

<sup>1</sup> Uključuje kućanstva i neprofitne ustanove koje služe kućanstvima.

*Izvor: Ministarstvo financija*

### 3. PRIHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Izmjenama i dopunama državnog proračuna za 2018. godinu ukupni prihodi iznose 129,2 milijarde kuna, pri čemu prihodi poslovanja iznose 128,5 milijardi kuna, a prihodi od prodaje nefinancijske imovine 700,9 milijuna kuna.

Novim planom za 2018. godinu proračunski prihodi povećavaju se za 144 milijuna kuna, što prvenstveno proizlazi iz rasta poreznih prihoda i doprinosa koji su u odnosu na prvotni plan povećani za 2,7 milijardi kuna. S druge strane, najznačajnije smanjenje prihoda bilježi kategorija pomoći i to za 2,6 milijardi kuna.

#### **Prihodi od poreza**

Prihodi od poreza novim planom za 2018. godinu planirani su u iznosu od 77,4 milijarde kuna, što je povećanje od 2,1 milijardu kuna u odnosu na prvotni plan. Pritom najveće pozitivne promjene bilježe prihodi od PDV-a, kao rezultat jačeg rasta osobne potrošnje uslijed pozitivnih kretanja u gospodarstvu te prihodi od trošarina na duhan, zbog veće potrošnje duhanskih proizvoda nego li je bilo prvotno predviđeno proračunom.

#### **Porez na dohodak**

Prihod od poreza na dohodak prema novom planu za 2018. godinu iznosi 20,4 milijuna kuna. Uslijed primjene novog Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prihodi od poreza na dohodak od 2018. godine u cijelosti pripadaju jedinicama lokalne i područne samouprave te stoga na ovoj poziciji u planu proračuna nije bilo planiranih sredstava. U siječnju 2018. u državni proračun uplaćeno je 20,4 milijuna kuna prihoda od poreza na dohodak od kamata na štednju, koje su obračunate do 31. prosinca 2017. Taj prihod pripada 2017. godini i dio je prihoda državnog proračuna. Međutim, zbog tehnike platnog prometa ta sredstva su u državnom proračunu evidentirana 2. i 3. siječnja 2018. godine.

#### **Porez na dobit**

Prihod od poreza na dobit prema novom planu za 2018. godinu iznosi 8,4 milijarde kuna i za 104,1 milijun kuna je veći od prvotno planiranog. Povećanje ove prihodne kategorije rezultat je nešto veće uplate predujmova po ovoj osnovi u odnosu na ranije očekivane.

#### **Porez na dodanu vrijednost**

Novi plan prihoda od poreza na dodanu vrijednost iznosi 51,4 milijarde kuna i veći je u odnosu na prvotno planirani za 1,5 milijardi kuna. Projekcija prihoda od PDV-a temelji se na većem rastu osobne potrošnje nego li se ranije očekivalo. Također, turistička sezona bila je izrazito dobra što, između ostalog, rezultira i povećanim prihodima od poreza na dodanu vrijednost.

## **Posebni porezi i trošarine**

Prihodi od posebnih poreza i trošarina prema prijedlogu Izmjena i dopuna proračuna za 2018. godinu bilježe povećanje od 406,8 milijuna kuna u odnosu na prvotni plan, a iznose 15,8 milijardi kuna. Izmjena originalne projekcije ovih prihoda rezultat je kretanja potrošnje pojedinih trošarinskih proizvoda koja je ponešto drugačija nego li se očekivalo u vrijeme donošenja proračuna. Najveće promjene očekuju se kod trošarina na duhanske proizvode, trošarina na energente i električnu energiju te posebnog poreza na automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove. Tako se prihodi od trošarina na duhan povećavaju za 297 milijuna kuna, a prihodi od posebnog poreza na osobne automobile, ostala motorna vozila, plovila i zrakoplove novim planom za 187,4 milijuna kuna, što je prije svega rezultat povećane prodaje osobnih vozila u ovoj godini. S druge strane, prihodi od trošarina na energente i električnu energiju smanjuju se za 87,5 milijuna kuna i iznose 8,6 milijardi kuna.

## **Ostali porezi na robu i usluge**

Ova kategorija poreznih prihoda uključuje prihode od poreza na osiguranja od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja i ne mijenja se u odnosu na prvotno planirane.

## **Porez na dobitke od igara na sreću i ostali porezi od igara na sreću**

Planirani prihod po osnovi poreza na dobitke od igara na sreću i ostalih poreza od igara na sreću novim planom za 2018. godinu ne mijenja se u odnosu na prvotno planirane. Plan naknada za priređivanje igara na sreću novim planom proračuna za 2018. godinu povećava se za 56,9 milijuna kuna te iznosi 930,7 milijuna kuna.

## **Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije**

Prihod od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije novim planom proračuna za 2018. godinu planiran je u iznosu od 342,7 milijuna kuna, što je smanjenje od 81,1 milijuna kuna u odnosu na prvotni plan.

## **Doprinosi**

Izmjenama i dopunama državnog proračuna za 2018. godinu, prihodi od doprinosa povećavaju se za 638 milijuna kuna te iznose 24,9 milijardi kuna. Ova projekcija izrađena je na temelju očekivanih kretanja na tržištu rada, koji su u ovom trenutku značajno povoljniji nego li je to bilo očekivano u vrijeme izrade proračuna. Pritom rastu prihodi od doprinosa za mirovinsko osiguranje te njihov novi plan iznosi 22,8 milijardi kuna, dok se prihodi od doprinosa za zapošljavanje ne mijenjaju.

## **Pomoći**

Prihodi od pomoći prema novom planu za 2018. planirani su u iznosu od 11,2 milijarde kuna i u odnosu na prvotni plan smanjuju se za 2,6 milijardi kuna. Oko 98% ukupnih prihoda od pomoći odnosi se na prihode od pomoći međunarodnih organizacija i institucija i tijela EU.

## **Prihodi od imovine**

Prihodi od imovine sastoje se od prihoda od kamata (na dane zajmove, po vrijednosnim papirima, na oročena sredstva i depozite po viđenju te zateznih kamata), prihoda od dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih organizacija, prihoda od dividendi, koncesija, iznajmljivanja i zakupa imovine, prihoda od legalizacije te ostalih prihoda od imovine. Ovi prihodi dijelom se prikupljaju na redovnoj osnovi, a dijelom kao jednokratni prihodi. Prihodi od imovine novim planom proračuna za 2018. godinu iznose 2,2 milijarde kuna, što je smanjenje za 434,3 milijuna kuna u odnosu na prvotni plan. Ovo smanjenje proizlazi iz manje uplate prihoda od dobiti trgovačkih društava u javnom sektoru, nego li je to bilo planirano, ali i smanjene uplate prihoda po osnovi koncesija.

## **Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada**

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada novim planom za 2018. godinu planirani su na razini od 4,4 milijarde kuna, a u odnosu na prvotno planirane prihode povećavaju se za 673,3 milijuna kuna. Pritom se prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi povećavaju za 77,3 milijuna kuna i iznose 670,5 milijuna kuna, dok prihodi po posebnim propisima rastu za 596 milijuna kuna te iznose 3,7 milijardi kuna.

## **Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija**

Prihode od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihode od donacija planiraju sami korisnici i to su njihovi namjenski prihodi. Ovi prihodi novim planom za 2018. godinu planirani su u iznosu od 1,5 milijardi kuna i rastu za 37,1 milijun kuna u odnosu na iznos planiran proračunom iz studenog 2017. godine.

## **Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza**

Novim planom za 2018. godinu očekuje se kako će prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza iznositi 6,4 milijarde kuna, što je smanjenje od 93,7 milijuna kuna u odnosu na prvotni plan.

## **Kazne, upravne mjere i ostali prihodi**

Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostalih prihoda novim planom za 2018. godinu iznose 531,9 milijuna kuna i smanjuju se za 42,1 milijun kuna u odnosu na prvotni plan. Ovi prihodi planirani su sukladno ostvarenju proračunskih prihoda po ovoj osnovi u prvih deset mjeseci ove godine.

## **Prihodi od prodaje nefinancijske imovine**

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine Izmjenama i dopunama proračuna za 2018. godinu planiraju se u iznosu od 700,9 milijuna kuna i smanjuju se za 98,7 milijuna kuna u odnosu na prvotno planirane. Ovi se prihodi najvećim dijelom odnose na prihode od prodaje građevinskih objekata, dok se ostatak odnosi na prihode od prodaje zemljišta, prijevoznih sredstava, postrojenja i opreme te prihode od prodaje zaliha.



Tablica 3. Prihodi državnog proračuna za 2018. godinu

Prihodi državnog proračuna (u milijunima)		Plan 2018.	Povećanje/ Smanjenje	Novi plan 2018.	Indeks
<b>UKUPNO</b>		<b>129.030</b>	<b>144</b>	<b>129.174</b>	<b>100,1</b>
<b>6</b>	<b>PRIHODI POSLOVANJA</b>	<b>128.231</b>	<b>243</b>	<b>128.473</b>	<b>100,2</b>
<b>61</b>	<b>Prihodi od poreza</b>	<b>75.304</b>	<b>2.062</b>	<b>77.366</b>	<b>102,7</b>
611	Porez i prirez na dohodak	0	20	20	-
612	Porez na dobit	8.316	104	8.420	101,3
613	Porezi na imovinu	0	0	0	-
614	<b>Porezi na robu i usluge</b>	<b>66.565</b>	<b>2.018</b>	<b>68.583</b>	<b>103,0</b>
6141	- Porez na dodanu vrijednost	49.575	1.548	51.123	103,1
6142	- Porez na promet	0	6	6	-
6143	- Posebni porezi i trošarine	15.376	407	15.783	102,6
615	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	424	-81	343	80,9
616	Ostali prihodi od poreza	0	0	0	-
<b>62</b>	<b>Doprinosi</b>	<b>24.253</b>	<b>638</b>	<b>24.891</b>	<b>102,6</b>
622	Doprinosi za mirovinsko osiguranje	22.122	638	22.760	102,9
623	Doprinosi za zapošljavanje	2.131	0	2.131	100,0
<b>63</b>	<b>Pomoći</b>	<b>13.803</b>	<b>-2.597</b>	<b>11.206</b>	<b>81,2</b>
<b>64</b>	<b>Prihodi od imovine</b>	<b>2.640</b>	<b>-434</b>	<b>2.206</b>	<b>83,6</b>
<b>65</b>	<b>Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada</b>	<b>3.703</b>	<b>673</b>	<b>4.377</b>	<b>118,2</b>
<b>66</b>	<b>Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija</b>	<b>1.478</b>	<b>37</b>	<b>1.515</b>	<b>102,5</b>
<b>67</b>	<b>Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza</b>	<b>6.474</b>	<b>-94</b>	<b>6.380</b>	<b>98,6</b>
<b>68</b>	<b>Kazne, upravne mjere i ostali prihodi</b>	<b>574</b>	<b>-42</b>	<b>532</b>	<b>92,7</b>
<b>7</b>	<b>PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE</b>	<b>800</b>	<b>-99</b>	<b>701</b>	<b>87,7</b>

Izvor: Ministarstvo financija

## 4. RASHODI DRŽAVNOG PRORAČUNA

Izmjenama i dopunama Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2018. godinu ukupni rashodi smanjuju se sa 133,3 milijarde kuna na 131,7 milijardi kuna, odnosno za 1,6 milijardi kuna.

Ovim Izmjenama i dopunama smanjuju se rashodi koji se financiraju iz izvora koji ne utječu na rezultat proračuna opće države, a uključuju vlastite prihode, prihode za posebne namjene, pomoći i donacije. Naime, ovi prihodi troše se do visine uplaćenih sredstava te je sukladno tome bilo potrebno izvršiti određena usklađenja.

Rashodi koji se financiraju iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države, a to su opći prihodi i primici, doprinosi i namjenski primici (izvora 1 Opći prihodi i primici, 2 Doprinosi za obvezna osiguranja i 8 Namjenski primici od zaduživanja) zadržavaju se na istoj razini od 108,7 milijardi kuna. Unutar ovih rashoda izvršene su prilagodbe u iznosu od 4,6 milijardi kuna.

Unutar ovih prilagodbi najveće uštede ostvarene su na:

- kamatama u iznosu od 747,1 milijun kuna na pozicijama Ministarstva financija
- doprinosu Republike Hrvatske Europskoj uniji u iznosu od 229,3 milijuna kuna
- proračunskoj zalihi u iznosu od 120,0 milijuna kuna
- Ministarstvu hrvatskih branitelja u iznosu od 99,3 milijuna kuna većinom uslijed sporije dinamika realizacije prava iz Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji

Istovremeno iz prethodno navedenih ušteda, kao i preraspodjelama sredstava unutar pojedinih proračunskih korisnika, osigurala su se dodatna sredstva za:

- sustav zdravstva u iznosu od 405,3 milijuna kuna od čega za :
  - dospjele obveze bolnica (državnih i županijskih) iznos od 305,3 milijuna kuna (od čega je 146,9 milijuna kuna osigurano unutarnjom preraspodjelom Ministarstva zdravstva)
  - transfer Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje za naknade za bolovanja iznad 42 dana u iznosu od 100,0 milijuna kuna
- obveze po sudskim sporovima u iznosu od 312,6 milijuna kuna iz nadležnosti Ministarstva financija i Ministarstva turizma
- RH Sigurnosno - obavještajnu agencija u iznosu od 275,4 milijuna kuna
- mirovine u iznosu od 269,2 milijuna kuna (u cijelosti osigurano unutarnjom preraspodjelom Ministarstva rada i mirovinskoga sustava)
- ostale rashode za zaposlene u iznosu od 183,7 milijuna kuna zbog primjene kolektivnih ugovora kojima se utvrđuju prava i obveze iz rada i po osnovi rada za državne službenike i namještenike i za zaposlene u javnim službama

- doplatak za pomoć i njegu i osobnu invalidninu u iznosu od 104,5 milijuna kuna
- dodatni porodiljni dopust u iznosu od 92,9 milijuna kuna
- Fond za sufinanciranje EU projekta u iznosu od 80,9 milijuna kuna
- plaće u iznosu od 63,1 milijun kuna (Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova i Ministarstvo kulture) zbog pune primjene granskih kolektivnih ugovora i podzakonskih akata kojima se uređuju plaće

Tablica 4. Ukupni rashodi državnog proračuna po ekonomskoj klasifikaciji

(milijuni HRK)		Tekući plan 2018.			Povećanje/Smanjenje			Novi plan 2018.		
		Izvori 1, 2 i 8	Ostali izvori	Ukupno	Izvori 1, 2 i 8	Ostali izvori	Ukupno	Izvori 1, 2 i 8	Ostali izvori	Ukupno
<b>3</b>	<b>Rashodi poslovanja</b>	<b>106.789</b>	<b>22.499</b>	<b>129.288</b>	<b>-152</b>	<b>-1.160</b>	<b>-1.312</b>	<b>106.637</b>	<b>21.339</b>	<b>127.976</b>
31	Rashodi za zaposlene	23.389	4.667	28.056	125	107	232	23.515	4.774	28.289
32	Materijalni rashodi	7.114	6.053	13.167	-104	293	189	7.010	6.346	13.356
34	Financijski rashodi	9.773	18	9.790	-534	4	-530	9.239	22	9.260
35	Subvencije	3.471	3.092	6.563	44	69	114	3.516	3.161	6.677
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	12.122	4.277	16.399	498	-1.141	-643	12.620	3.136	15.756
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge	47.182	579	47.761	-14	19	5	47.169	598	47.766
38	Ostali rashodi	3.738	3.813	7.551	-168	-512	-680	3.569	3.302	6.871
<b>4</b>	<b>Rashodi za nabavu nefinancijske imovine</b>	<b>1.878</b>	<b>2.182</b>	<b>4.060</b>	<b>152</b>	<b>-457</b>	<b>-305</b>	<b>2.030</b>	<b>1.726</b>	<b>3.755</b>
<b>UKUPNO</b>		<b>108.667</b>	<b>24.682</b>	<b>133.349</b>	<b>0</b>	<b>-1.617</b>	<b>-1.617</b>	<b>108.667</b>	<b>23.065</b>	<b>131.732</b>

Izvor: Ministarstvo financija

#### 4.1. Obrazloženje rashoda po ekonomskoj klasifikaciji

##### Rashodi poslovanja

Ukupni rashodi poslovanja smanjuju se za 1,3 milijarde kuna i iznose 128,0 milijardi kuna. Navedeno je rezultat smanjenja rashoda financiranih iz izvora koji ne utječu na rezultat proračuna opće države u iznosu od 1,2 milijarde kuna i smanjenja rashoda financiranih iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države u iznosu od 151,6 milijuna kuna.

##### Rashodi za zaposlene

Ukupni rashodi za zaposlene ovim su izmjenama i dopunama planirani na razini od 28,3 milijarde kuna što je povećanje za 232,3 milijuna kuna u odnosu na tekući plan (28,1 milijardu kuna). Od navedenog rashodi koji se financiraju iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države povećavaju se za 125,2 milijuna kuna i to prvenstveno zbog primjene:

- Kolektivnog ugovora za zaposlenike u osnovnoškolskim ustanovama koji je na snazi od 1. svibnja 2018.,
- Kolektivnog ugovora za zaposlenike u srednjoškolskim ustanovama koji je također na snazi od 1. svibnja 2018.,
- Granskog kolektivnog ugovora za zaposlenike u ustanovama kulture koje se financiraju iz državnog proračuna koji je na snazi od 27. travnja 2018. (Narodne novine, broj 46/18),

- Kolektivnog ugovora za djelatnost socijalne skrbi koji je na snazi od 21. lipnja 2018. (Narodne novine, broj 61/18),
- Uredbe o izmjenama Uredbe o plaćama policijskih službenika koja je na snazi od 21. srpnja 2018. (Narodne novine, broj 66/18),
- Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova koja je na snazi od 1. lipnja 2018. (Narodne novine, broj 48/18) i
- Uredbe o izmjeni Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama koja je na snazi od 5. srpnja 2018., a kojim su povećani koeficijenti u ustanovama socijalne skrbi (Narodne novine, broj 57/18).

### **Materijalni rashodi**

Ukupni materijalni rashodi ovim se izmjenama i dopunama povećavaju za 188,8 milijuna kuna. Navedeno je rezultat povećanja rashoda financiranih iz izvora koji ne utječu na rezultat proračuna opće države u iznosu od 292,5 milijuna kuna i to uslijed povećanja ovih rashoda ustanova u zdravstvu financiranih iz prihoda temeljem ugovornog odnosa sa Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje i rashoda Hrvatskog centra za razminiranje financiranih iz namjenskih prihoda, konkretnije naknade za općekorisne funkcije šuma.

Istodobno smanjuju se izdvajanja za ovu kategoriju rashoda koji se financiraju iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države u iznosu od 103,8 milijuna kuna i to ponajprije na pozicijama Ministarstva obrane, Ministarstva zaštite okoliša i energetike te Ministarstva mora, prometa i infrastrukture.

### **Financijski rashodi**

Financijski rashodi smanjuju se za 530,0 milijuna kuna zbog manjeg manjka državnog proračuna od prvotno planiranog i povoljnijih uvjeta na financijskim tržištima koje su rezultirale smanjenim troškovima zaduživanja tijekom 2018. godine.

### **Subvencije**

Ukupni rashodi za subvencije iznose 6,7 milijardi kuna što je u odnosu na tekući plan povećanje od 113,9 milijuna kuna. Ovo povećanje je rezultat povećanih izdvajanja za mjere ruralnog razvoja u okviru izvora koji ne utječu na rezultat proračuna opće države, kao i povećanih izdvajanja za mjere aktivne politike zapošljavanje, poticanje željezničkog putničkog prijevoza i pokriće troškova poreza na dodanu vrijednost za Američku međunarodnu školu u Zagrebu u okviru izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države.

### **Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna**

Ukupne pomoći smanjuju se za 642,8 milijuna kuna i iznose 15,8 milijardi kuna. To je posljedica smanjenja rashoda koji se financiraju iz EU izvora koji ne utječu na rezultat proračuna opće države u iznosu od 1,1 milijardu kuna prvenstveno uslijed dugotrajnih postupaka nabave i to na pozicijama Ministarstva zaštite okoliša i energetike u iznosu od 719,2 milijuna kuna, Ministarstva mora, prometa

i infrastrukture u iznosu od 236,0 milijuna kuna, Ministarstva znanosti i obrazovanja u iznosu od 204,1 milijun kuna te Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta u iznosu od 68,6 milijuna kuna. Unutar ovih izvora istodobno se povećavaju izdvajanja na pozicijama Ministarstva rada i mirovinskoga sustava u iznosu od 204,6 milijuna kuna.

S druge strane planirano je povećanje ove kategorije rashoda financiranih iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države u iznosu od 498,3 milijuna kuna i to na pozicijama Ministarstva zdravstva (za dospjele obveze državnih i županijskih bolnica 305,3 milijuna kuna i transfer Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje za naknade za bolovanja 100,0 milijuna kuna), na pozicijama Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (za županijske uprave za ceste 100,0 milijuna kuna), na pozicijama Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (Fond za sufinanciranje EU projekta 76,9 milijuna kuna i razvoj potpomognutih područja 36,2 milijuna kuna), na pozicijama Ministarstva poljoprivrede (razvojni projekti za područje Slavonije, Baranje i Srijema 60,3 milijuna kuna). Unutar ovih izvora istodobno se smanjuju izdvajanja za doprinos Republike Hrvatske Europskoj uniji u iznosu od 229,3 milijuna kuna.

### **Naknade građanima i kućanstvima**

Ukupne naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade povećavaju se za 5,5 milijuna kuna i iznose 47,8 milijardi kuna. Međutim, iako se visina ovih naknada ukupno gledajući ne povećava značajno, unutar ove kategorije izvršene su preraspodjele na način da su osigurana dodatna sredstva za mirovine u iznosu od 269,2 milijuna kuna. Naime, dodatna sredstva za mirovine potrebno je osigurati zbog veće stope usklađivanja mirovina od 1. srpnja 2018. u odnosu na stopu usklađivanja mirovina koja je planirana prilikom izračuna rashoda za mirovine u 2018. godini. Prema podacima Državnog zavoda za statistiku nominalni indeks prosječne mjesečne bruto plaće po zaposlenome za razdoblje I. - VI. 2018. u odnosu na VII. - XII. 2017. iznosio je 104,3 što je porast od 4,3%, dok je indeks potrošačkih cijena za razdoblje I. - VI. 2018. u odnosu na VII. - XII. 2017. iznosi 101,1 što je porast od 1,1%. Osim toga osigurana su i dodatna sredstva za dodatni porodiljni dopust u iznosu od 92,9 milijuna kuna i za doplatu za pomoć i njegu i osobnu invalidninu u iznosu od 104,5 milijuna kuna. Također, osigurana su i dodatna sredstva za provedbu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o subvencioniranju stambenih kredita (Narodne novine, broj 61/18) koji je stupio na snagu 19. srpnja 2018., a kojim je stvoren pravni okvir za objavu javnih poziva za subvencioniranje kredita za kupnju stana ili kuće, odnosno izgradnju kuće.

Istodobno su izvršena smanjenja na mjerama aktivne politike zapošljavanja u iznosu od 234,6 milijuna kuna, smanjenja uslijed sporije dinamike realizacije prava iz Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji u iznosu od 67,3 milijuna kuna te na izdvajanjima za zajamčenu minimalnu naknadu u iznosu od 64 milijuna kuna.

### **Ostali rashodi**

Ukupni ostali rashodi smanjuju se za 679,7 milijuna kuna većinom na EU izvorima koji ne utječu na rezultat proračuna opće države u iznosu od 505,6 milijuna kuna i to na pozicijama Ministarstva poljoprivrede u iznosu od 624,4 milijuna kuna, na pozicijama Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta u iznosu od 95,7 milijuna kuna i na pozicijama Ministarstva zaštite okoliša i energetike u iznosu od 82,1 milijuna kuna. Istodobno se u okviru ovih izvora povećavaju izdvajanja na

pozicijama Ministarstva mora, prometa i infrastrukture u iznosu od 148,6 milijuna kuna, Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja u iznosu od 90 milijuna kuna i na pozicijama Ministarstva rada i mirovinskoga sustava u iznosu od 56,4 milijuna kuna.

Ostali rashodi financirani iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države smanjuju se uslijed smanjenih izdvajanja za proračunsku zalihu u iznosu od 120 milijuna kuna.

#### Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Ukupni rashodi za nabavu nefinancijske imovine se smanjuju za 305,0 milijuna kuna i iznose 3,8 milijardi kuna. Navedeno je rezultat smanjenja na rashodima financiranim iz izvora koji ne utječu na rezultat proračuna opće države u iznosu od 456,6 milijuna kuna i to najvećim dijelom na pozicijama Ministarstva zdravstva (Operativni program Konkurentnost i kohezija) i pozicijama nacionalnih parkova i parkova prirode u okviru Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Istodobno se povećavaju rashodi financirani iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države u iznosu 151,6 milijuna kuna.

#### 4.2. Obrazloženje rashoda po funkcijskoj klasifikaciji

Gledano kroz funkcijsku klasifikaciju rashodi državnog proračuna smanjuju se za 1,6 milijardi kuna, uslijed ukupnog smanjenja u iznosu od 3,1 milijardu kuna i to najvećim dijelom za:

- ekonomske poslove u iznosu od 1,2 milijarde kuna ponajprije zbog sporije dinamike izvršavanja u okviru Operativnog programa Konkurentnost i kohezija i smanjenih izdvajanja za mjere ruralnog razvoja
- opće javne usluge u iznosu od 1,0 milijardi kuna, a najvećim dijelom na ime kamata za primljene kredite i zajmove i doprinosa Republike Hrvatske proračunu Europske unije

Istodobno su za 1,5 milijardi kuna povećana izdvajanja i to većinom za javni red i sigurnost, zdravstvo i obrazovanje.

Tablica 5. Rashodi državnog proračuna po funkcijskoj klasifikaciji

(milijuni HRK)		Tekući plan 2018.	Povećanje/ Smanjenje	Novi plan 2018.
01	Opće javne usluge	18.835	-1.007	17.828
02	Obrana	4.815	0	4.815
03	Javni red i sigurnost	7.954	661	8.614
04	Ekonomski poslovi	18.704	-1.160	17.544
05	Zaštita okoliša	1.559	-481	1.078
06	Usluge unapređenja stanovanja i zajednice	2.585	-498	2.087
07	Zdravstvo	11.555	429	11.984
08	Rekreacija, kultura i religija	2.290	45	2.336
09	Obrazovanje	14.883	323	15.206
10	Socijalna zaštita	50.167	71	50.238
<b>UKUPNO</b>		<b>133.349</b>	<b>-1.617</b>	<b>131.732</b>

Izvor: Ministarstvo financija

#### 4.3. Obrazloženje rashoda po izvorima financiranja

S ciljem daljnjeg povećanja transparentnosti korištenja proračunskih sredstava u nastavku se u okviru obrazloženja rashoda državnog proračuna, daje prikaz rashoda i po izvorima financiranja.

Tablica 6. Rashodi državnog proračuna po izvorima financiranja

(milijuni HRK)		Tekući plan 2018.	Povećanje/ Smanjenje	Novi plan 2018.
1	Opći prihodi i primici	84.392	-758	83.633
2	Doprinosi za obvezna osiguranja	24.003	586	24.589
3	Vlastiti prihodi	1.296	38	1.334
4	Prihodi za posebne namjene	9.772	684	10.456
5	Pomoći	13.036	-2.197	10.839
6	Donacije	189	-5	184
7	Prihodi od nefin. imovine i nadoknade štete s osnova osig.	388	-138	250
8	Namjenski primici od zaduživanja	273	172	445
<b>UKUPNO</b>		<b>133.349</b>	<b>-1.617</b>	<b>131.732</b>

Izvor: Ministarstvo financija

Gledano kroz izvore financiranja, rashodi koji se financiraju iz izvora koji utječu na rezultat proračuna opće države (izvora 1 Opći prihodi i primici, 2 Doprinosi za obvezna osiguranja i 8 Namjenski primici od zaduživanja) ostaju na istoj razini.

Smanjenje u iznosu od 1,6 milijardi kuna odnosi se na rashode koji se financiraju iz ostalih izvora koji ne utječu na rezultat proračuna opće države, a uključuju vlastite prihode, prihode za posebne namjene, pomoći i donacije.

## 5. UKUPNI MANJAK DRŽAVNOG PRORAČUNA

Slijedom ukupno planiranih prihoda u iznosu od 129,2 milijarde kuna te ukupno planiranih rashoda u iznosu od 131,7 milijardi kuna, manjak državnog proračuna za 2018. godinu planiran je u iznosu od 2,6 milijardi kuna ili 0,7% bruto domaćeg proizvoda, što predstavlja smanjenje od 1,8 milijardi kuna ili 0,5 postotnih bodova BDP-a.

Tablica 7. Ukupni manjak državnog proračuna

<i>(milijuni HRK)</i>	Plan 2018.	Povećanje/ smanjenje	Novi plan 2018.	Indeks
<b>Prihodi (6+7)</b>	<b>129.030</b>	<b>144</b>	<b>129.174</b>	<b>100,1</b>
Prihodi poslovanja (6)	128.231	243	128.473	100,2
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (7)	800	-99	701	87,7
<b>Rashodi (3+4)</b>	<b>133.349</b>	<b>-1.617</b>	<b>131.732</b>	<b>98,8</b>
Rashodi poslovanja (3)	129.288	-1.312	127.976	99,0
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (4)	4.060	-305	3.755	92,5
<b>Ukupni manjak/višk</b>	<b>-4.319</b>	<b>-1.761</b>	<b>-2.558</b>	
% BDP-a	-1,1	-0,5	-0,7	

Izvor: Ministarstvo financija



## 6. RAČUN FINANCIRANJA DRŽAVNOG PRORAČUNA

U izmjenama i dopunama Državnog proračuna za 2018. godinu planirani su ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja u iznosu od 25,5 milijardi kuna. U isto vrijeme, ukupni izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova planirani su u iznosu od 21,5 milijardi kuna, dok je manjak državnog proračuna planiran u iznosu od 2,6 milijardi kuna.

Ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja, u izmjenama i dopunama Državnog proračuna za 2018. godinu, povećavaju se za 1,9 milijardi kuna uz promjenu u strukturi primitaka.

Primljeni povrati glavnica danih zajmova i depozita planirani su u iznosu od 503,8 milijuna kuna, što je povećanje u iznosu od 335,1 milijun kuna u odnosu na prvotni plan. Primici od izdanih vrijednosnih papira povećavaju se za 1,2 milijarde kuna, dok se primici od prodaje dionica i udjela u glavnici smanjuju za 685,9 milijuna kuna u odnosu na prvotno planirani iznos.

Primici od zaduživanja povećavaju se za 1,0 milijardu kuna u okviru kojih se primljeni krediti i zajmovi od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU te inozemnih vlada smanjuju za 2,5 milijarde kuna zbog promjene dinamike povlačenja zajmova Svjetske banke i isti sada iznose 234,6 milijuna kuna. Istovremeno, u istoj skupini primitaka, primljeni krediti i zajmovi od kreditnih i ostalih financijskih institucija u javnom sektoru povećavaju se za 1,6 milijardi kuna i sada iznose 2,0 milijarde kuna. Primljeni krediti i zajmovi od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora povećavaju se za 1,9 milijardi kuna i sada iznose 5,0 milijardi kuna.

Ukupni izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova povećavaju se za 2,1 milijardu kuna i sada iznose 21,5 milijardi kuna.

Najveće povećanje izdataka u iznosu od 2,6 milijardi kuna evidentirano je u okviru izdataka za dane zajmove i depozite i to na danim zajmovima trgovačkim društvima u javnom sektoru po protestiranim jamstvima. Navedeno se odnosi na podmirenje obveza po protestiranim državnim jamstvima od strane naručitelja i financijskih institucija za uplaćene avanse i obveze po kreditima Uljanik Grupe.

U okviru skupine izdataka za dionice i udjele u glavnici planirano je ukupno povećanje u iznosu od 445,9 milijuna kuna, što je rezultat povećanja planiranih izdataka za dionice i udjele u glavnici trgovačkih društava u iznosu od 458,5 milijuna kuna, uz istovremeno smanjenje izdataka za dionice i udjele u glavnici kreditnih i ostalih financijskih institucija u iznosu od 12,6 milijuna kuna. Iznos od 450 milijuna kuna povećanja odnosi se na Petrokemiju.

Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova smanjeni su za 98,7 milijuna kuna, dok su izdaci za otplatu glavnice za izdane vrijednosne papire smanjeni u iznosu od 196,4 milijuna kuna.

Zatvarajuća stavka između ukupnih primitaka od financijske imovine i zaduživanja, ukupnih izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova te ukupnog manjka proračuna jesu prijenos depozita iz prethodne godine u iznosu od 1,6 milijardi kuna te prijenos depozita u sljedeću godinu u iznosu od 3,1 milijardu kuna.

Tablica 8. Ukupni prihodi, rashodi i financiranje državnog proračuna

(milijuni HRK)	Plan 2018.	Povećanje/ Smanjenje	Novi plan 2018.	Indeks
	1	2	3	4=3/1
PRIHODI POSLOVANJA	128.231	243	128.473	100,2
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	800	-99	701	87,7
UKUPNI PRIHODI	129.030	144	129.174	100,1
RASHODI POSLOVANJA	129.288	-1.312	127.976	99,0
RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	4.060	-305	3.755	92,5
UKUPNI RASHODI	133.349	-1.617	131.732	98,8
<b>RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK</b>	<b>-4.319</b>	<b>1.761</b>	<b>-2.558</b>	
PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	23.685	1.854	25.539	107,8
IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	19.367	2.133	21.500	111,0
PRIJENOS DEPOZITA IZ PRETHODNE GODINE	2.247	-630	1.617	72,0
PRIJENOS DEPOZITA U NAREDNU GODINU	-2.247	-852	-3.099	137,9
<b>NETO FINANCIRANJE</b>	<b>4.319</b>	<b>-1.761</b>	<b>2.558</b>	

Izvor: Ministarstvo financija

## 7. PROCJENA UKUPNOG MANJKA PRORAČUNA OPĆE DRŽAVE

Ukupni manjak općeg proračuna prema nacionalnoj metodologiji novim planom u 2018. godini iznositi će 0,1% bruto domaćeg proizvoda, što je za 0,8 postotnih bodova manje nego li je planirano prvotnim proračunom. Pritom državni proračun bilježi razinu manjka od 0,7% BDP-a, a planira se da će izvanproračunski korisnici ostvariti višak od 0,5% BDP-a. Očekuje se da će jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvariti višak u iznosu od 0,1% BDP-a.

Tablica 9. Procjena ukupnog manjka/viška proračuna opće države

(u 000 kuna)	2017.	Plan 2018.	Novi plan 2018.
<b>DRŽAVNI PRORAČUN</b>			
Ukupni prihodi	122.707	129.030	129.174
% BDP-a	33,6	33,7	33,8
Ukupni rashodi	124.999	133.349	131.732
% BDP-a	34,2	34,9	34,4
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>-2.292</b>	<b>-4.319</b>	<b>-2.558</b>
% BDP-a	-0,6	-1,1	-0,7
<b>IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI</b>			
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>1.543</b>	<b>734</b>	<b>1.945</b>
% BDP-a	0,4	0,2	0,5
<b>KONSOLIDIRANA LOKALNA DRŽAVA</b>			
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>-297</b>	<b>333</b>	<b>333</b>
% BDP-a	-0,1	0,1	0,1
<b>OPĆI PRORAČUN, nacionalna metodologija</b>			
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>-1.046</b>	<b>-3.252</b>	<b>-280</b>
% BDP-a	-0,3	-0,9	-0,1
<b>TRGOVAČKA DRUŠTVA I OSTALE PRAVNE OSOBE U SEKTORU OPĆE DRŽAVE</b>			
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>2.102</b>	<b>906</b>	<b>1.390</b>
% BDP-a	0,57	0,24	0,4
<b>OSTALE PRILAGODBE</b>			
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>2.102</b>	<b>311</b>	<b>-3.133</b>
% BDP-a	0,6	0,1	-0,8
<b>KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA, ESA 2010 metodologija</b>			
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>3.157</b>	<b>-2.035</b>	<b>-2.023</b>
% BDP-a	0,9	-0,5	-0,5

Izvor: Ministarstvo financija

Kada se ovim veličinama pridodaju prilagodbe nacionalne metodologije računskog plana metodologiji ESA 2010 te projekcije manjka/viška trgovačkih društava i ostalih pravnih osoba koje su statistički uključene u sektor opće države prema metodologiji ESA 2010, procjenjuje se kako će planirani manjak općeg proračuna u 2018. godini iznositi 2 milijarde kuna ili 0,5 % BDP-a. Pritom je važno napomenuti kako ovaj iznos manjka uključuje i očekivani jednokratni fiskalni učinak aktiviranja državnih jamstava izdanih Uljanik Grupi, koja se prema metodologiji ESA 2010 tretiraju kao kapitalni

rashod, što dovodi do pogoršanja fiskalnog salda. Usprkos navedenom, do kraja godine očekuje se daljnje smanjenje udjela javnog duga u BDP-u sa 77,5% u 2017. na 74,6% u 2018. godini, odnosno za 2,9 postotnih bodova, dok će strukturni saldo zabilježiti razinu od -1,1% BDP-a. Ovakvim projekcijama ispunjavaju se svi zahtjevi iz preventivnog dijela Pakta o stabilnosti i rastu.