



P.Z. br. 9

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

KLASA: 022-03/24-12/38
URBROJ: 50301-27/20-24-4

Zagreb, 21. lipnja 2024.

Primljeno:	12.7.2024	
Klasifikacijska oznaka:	360-01/24-01/1	Org. jed. 65
Uredbeni broj:	50-24-4	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o gradnji (predlagateljica: Marija Selak Raspudić, zastupnica u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 360-01/24-01/1, URBROJ: 65-24-3, od 27. svibnja 2024.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o gradnji (predlagateljica: Marija Selak Raspudić, zastupnica u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o gradnji, koji je predsjedniku Hrvatskog sabora podnijela Marija Selak Raspudić, zastupnica u Hrvatskome saboru, aktom od 24. svibnja 2024., iz sljedećih razloga:

Prijedlogom zakona predlaže se povećanje novčanog iznosa postojećih prekršajnih kazni koje su propisane u odredbama članka 168. i 169. Zakona o gradnji („Narodne novine“, br. 153/13., 20/17., 39/19. i 125/19.) za nadzornog inženjera koji povrijedi obveze i dužnosti iz toga Zakona. Osnovna zadaća nadzornog inženjera kao sudionika u gradnji (ostali sudionici u gradnji su investitor, projektant, izvođač i revident) je nadzirati građenje tako da bude u skladu s građevinskom dozvolom, odnosno glavnim projektom, Zakonom o gradnji te posebnim propisima i pravilima struke. Njegovo sudjelovanje u građenju, odnosno njegova funkcija je nadzor rada izvođača u izvedbi građenja kako bi se osiguralo građenje u skladu s aktom za građenje, odnosno svim relevantnim propisima i pravilima struke.

Predmetni Prijedlog zakona predlaže povećanje prekršajnih kazni za nadzornog inženjera, polazeći od, pretpostavlja se, njegove važne zadaće u procesu osiguranja zakonite gradnje.



Hs**NP*360-01/24-01/1*50-24-4**Hs

Vezano uz izmjene Zakona o gradnji ističemo da je Planom zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske za 2024. godinu planirano upućivanje u zakonodavnu proceduru Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o gradnji. S tim u vezi je Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine kao stručni nositelj pristupilo izradi Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o gradnji.

U skladu s Odlukom o donošenju Nacionalnog plana zamjene hrvatske kune eurom („Narodne novine“, broj 146/20.) i Zaključka o provedbi zakonodavnih aktivnosti povezanih s uvođenjem eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj, od 16. rujna 2021., potrebno je izmijeniti odredbe važećeg Zakona o gradnji radi prilagodbe hrvatskog zakonodavstva odnosno radi usklađenja sa Zakonom o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 57/22.). Sukladno tome, prekršajne odredbe važećeg Zakona o gradnji jesu predmet spomenutog Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o gradnji iz Plana zakonodavnih aktivnosti za 2024. godinu s obzirom na to da su iznosi prekršajnih kazni u tome Zakonu izraženi u kunama. Pri tome će se sveukupno sagledati i razmotriti pitanje odgovarajućeg povećanja visina prekršajnih kazni u kontekstu činjenice da iste nisu mijenjane od donošenja Zakona o gradnji, odnosno od 2014. godine.

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske smatra da nije svrsishodno upućivanje u zakonodavnu proceduru predmetnog Prijedloga zakona jer bi isto bilo suvišno budući da je u tijeku izrada sveobuhvatnog Nacrta prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o gradnji koji će, uz predložene izmjene prekršajnih novčanih kazni urediti i druga pitanja koja je potrebno izmijeniti u važećem Zakonu.

Osim toga, a imajući u vidu cjelokupan kontekst problematike vezane uz gradnju koja se zbog neodgovornosti sudionika u gradnji očituje u izraženoj bespravnoj gradnji, uz sankcioniranje neodgovornih sudionika u gradnji, fokus djelovanja u sprječavanju te negativne pojave trebala bi biti prevencija bespravnog građenja kod kojeg se ističe nekontrolirana individualna gradnja pogotovo u prigradskim prostorima velikih gradova te „apartmanizacija“ u osobito atraktivnom prostoru uz morsku obalu.

Radi toga, Vlada Republike Hrvatske tijekom ove godine planira Hrvatskome saboru uputiti prijedloge izmjena i dopuna važećih zakona i to Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, br. 68/18., 110/18. i 32/20.) i Zakona o građevinskoj inspekciji („Narodne novine“, br. 153/13. i 115/18.) kojima bi se kroz povećanje ovlasti nadzora upravnih tijela jedinica lokalne samouprave nadležnih za poslove komunalnog gospodarstva, odnosno komunalnih redara omogućilo učinkovitije i pravodobno zaustavljanje bespravnog građenja na terenu.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o gradnji.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Branka Bačića i državne tajnike Dunju Magaš, mr. sc. Željka Uhlira, Sanju Bošnjak i Domagoja Orlića.



PREDSJEDNIK

Andrej Plenković