



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/23-01/58

URBROJ: 65-23-02

Zagreb, 28. lipnja 2023.

P.Z. br. 524

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. lipnja 2023. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra financija dr. sc. Marka Primorca, državne tajnike Zdravka Zrinušića, Stipu Župana i dr. sc. Davora Zoričića te ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/23-01/49

URBROJ: 50301-05/16-23-5

Zagreb, 28. lipnja 2023.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra financija dr. sc. Marka Primorca, državne tajnike Zdravka Zrinušića, Stipu Župana i dr. sc. Davora Zoričića te ravnatelja Porezne uprave Božidara Kutlešu.

 3
PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POREZONOM SAVJETNIŠTVU

Zagreb, lipanj 2023.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZNOM SAVJETNIŠTVU

I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja

Zakon o poreznom savjetništvu (u daljnjem tekstu: Zakon) donesen je 2000. godine. Odredbama Zakona uređuje se djelatnost poreznog savjetništva kao neovisnog i samostalnog zanimanja poreznih savjetnika, njihove ovlasti i obveze, te osnivanje, položaj i djelatnost Hrvatske komore poreznih savjetnika.

Prve izmjene Zakona bile su 2013. godine kada se tekst Zakona usklađivao s Direktivom 2006/123/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu te se obavljanje djelatnosti poreznog savjetništva omogućilo i poreznim savjetnicima iz EGP-a, čime se proširila i sama djelatnost poreznog savjetništva. Stranim poreznim savjetnicima omogućen je upis u Imenik stranih poreznih savjetnika i obavljanje porezno savjetničke djelatnosti pod nazivom „porezni savjetnik“, sa svim pravima i dužnostima u obavljanju porezno savjetničke djelatnosti, dok oni strani porezni savjetnici koji se ne upišu u Imenik stranih poreznih savjetnika, u Republici Hrvatskoj mogu obavljati pojedine radnje u okviru obavljanja porezno savjetničke djelatnosti (slobodno kretanje usluga). Porezno savjetničkim društvima iz države koja je država ugovornica Europskog gospodarskog prostora u Republici Hrvatskoj omogućilo se osnivanje podružnice, sukladno propisima Republike Hrvatske.

Idućim izmjenama Zakona u 2016. godini profesija poreznog savjetništva dodatno je deregulirana. Ukinuto je ograničenje bilo kakvog pravnog oblika. Dodatno je ukinuto ograničenje prema kojem državljani Europske unije mogu osnivati samo podružnicu za porezno savjetništvo, a ne i drugi oblik sjedišta te je omogućena sloboda prekograničnog pružanja usluga poreznog savjetništva na povremenoj i privremenoj osnovi (bez obveze poslovnog nastana). Temeljni kapital izjednačio se u skladu sa zakonom koji regulira trgovačka društva. Zahtjev glede udjela poreznih savjetnika u kapitalu je 51%, a cijene usluga poreznih savjetnika regulira tržište umjesto fiksne tarife. Dodatno je ukinuta obveza da porezni savjetnik iz Europske unije mora odrediti punomoćnika za primanje pismena, ako usluge pruža privremeno.

b) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom te posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Prema OECD metodologiji PMR 2018, ukupna regulacija hrvatskog gospodarstva odnosno tržišta usluga smanjena je s najviše razine EU-a (PMR 2013) na prosječnu razinu EU-a i OECD-a, a u nekim sektorima i područjima javnih politika i ispod tog prosjeka. Ipak, u određenim sektorima i reguliranim profesijama i dalje postoje razlozi i prostor za dodatnu deregulaciju.

Jedna od reguliranih profesija u kojoj je prepoznata mogućnost deregulacije je i porezno savjetništvo. Prema analizi Svjetske banke (2020.) u Republici Hrvatskoj na 100.000 stanovnika dolaze dva porezna savjetnika što predstavlja značajno nisku zastupljenost u odnosu na druge članice Europske unije koje imaju reguliranu djelatnost poreznog savjetništva. Također, prema istoj analizi, iako od 2013. godine postoji sve veći broj novih poreznih savjetnika, njihov broj ne prelazi brojku od deset novih poreznih savjetnika po godini stoga se očekuje da će izmjene Zakona doprinijeti povećanju broja novih poreznih savjetnika.

Izmjenama Zakona provode se, između ostalog, mjere drugog Akcijskog plana za liberalizaciju tržišta usluga koji je usvojen u travnju 2021. godine i sadrži 18 mjera liberalizacije, od kojih se pet mjera odnosi na porezne savjetnike.

Krajem 2021. godine provedene su tri mjere. Tako su kvalificirani kandidati izuzeti iz obveze polaganja dijelova stručnog ispita za porezne savjetnike, dio stručnog ispita koji se prije polagao samo usmeno polaže se sada i u pisanom obliku te je definiran elektronički dostupan i neovisan žalbeni postupak za kandidate koji pristupaju stručnom ispitu za porezne savjetnike. Preostalo je za provesti dvije mjere koje se odnose na odobrenje prava polaganja stručnog ispita. Trenutno važećim Zakonom propisano je da je jedan od uvjeta za obavljanje poreznog savjetništva da kandidat ima najmanje pet godina radnog iskustva na poreznim poslovima, ako se radi o diplomiranom ekonomistu, diplomiranom pravniku, magistru ekonomije ili magistru prava. U slučaju ako se radi o stručnom specijalistu, poseban uvjet je najmanje sedam godina radnog iskustva na poreznim poslovima. Ovim prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu predlaže se smanjiti broj godina radnog iskustva za navedene kandidate na tri odnosno pet godina. Navedena mjera omogućit će brži izlazak na poreznosavjetnički ispit kvalificiranim kandidatima s relevantnim radnim iskustvom te se očekuje veći broj kvalificiranih kandidata na ispitu i lakši pristup za pružanje usluga.

U analizi Svjetske banke navodi se kako porezni savjetnici ne mogu predstavljati klijente pred upravnim sudom vezano uz porezna pitanja, što im ograničava pružanje cjelovitih usluga i tržišnog natjecanja s odvjetnicima, čije je to ekskluzivno pravo. U pogledu navedenoga, potrebno je uvesti tzv. dijeljeno ekskluzivno pravo između odvjetnika i poreznih savjetnika. U kontekstu članka 25. Direktive 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu potrebno je omogućiti slobodu multidisciplinarnog pružanja usluga, ovim se Zakonom predlaže propisivanje mogućnosti da porezni savjetnici sudjeluju u poreznim upravnim stvarima pred upravnim sudovima vezano uz porezna pitanja. Naime, u upravnim sporovima često se nalaze upravne stvari stručne prirode te je u interesu stranke da sudjeluje porezni savjetnik koji posjeduje specifična znanja vezana za područja financija, računovodstva i sl. Porezni su savjetnici svojim obrazovanjem i užom specijalizacijom kvalificirani pružati usluge sudjelovanja u poreznim upravnim stvarima pred upravnim sudovima upravo zbog poznavanja navedenih područja. Osim toga, porezni savjetnici su opunomoćenici stranaka u poreznim upravnim postupcima, koji prethode vođenju upravnog spora, što znači da su upoznati s konkretnim poreznim predmetima o

kojima se odlučuje u upravnom sporu. Navedeno ih kvalificira kao sudionike koji će u svojstvu opunomoćenika u upravnim sporovima postupati u interesu stranka. Sukladno navedenom, poreznim savjetnicima se pruža mogućnost sudjelovanja u poreznim upravnim stvarima pred upravnim sudovima. Porezni savjetnici ni na koji način neće preuzeti poslove iz djelokruga odvjetništva u smislu vođenja postupaka i ostalih poslova pri upravnim sporovima, već im se na ovaj način samo pruža mogućnost sudjelovanja u poreznim upravnim stvarima pred upravnim sudovima.

Važećim Zakonom omogućeno je poreznim savjetnicima većinsko članstvo i pravo glasa ovlaštenog poreznog savjetnika u društvu koje je registrirano za obavljanje poslova poreznog savjetništva, kao i većina u upravi što znači da su porezni savjetnici obvezni imatelji udjela u društvu s ograničenom odgovornošću i imaju najmanje 51% članstva i glasačkih prava u tom porezno-savjetničkom društvu. Izmjenama Zakona će se i ova stavka deregulirati na način da će porezni savjetnici u društvu s ograničenom odgovornošću imati najmanje 51% glasačkih prava u tom porezno-savjetničkom društvu. Dakle, neće se više uvjetovati 51% članstva poreznih savjetnika u društvu s ograničenom odgovornošću. Dodatno će se omogućiti da jedna ili više fizičkih i pravnih osoba mogu imati puna osnivačka prava u porezno savjetničkom društvu. Također, propisuje da se suglasnost na ispunjavanje uvjeta za upis društva s ograničenom odgovornošću za porezno savjetništvo u sudski registar daje Hrvatska komora poreznih savjetnika kao što je to propisano i za javna trgovačka društva za porezno savjetništvo.

Nadalje, Zakonom je propisano i da porezni savjetnici koji ostvaruju prava iz rada obavljanjem samostalne djelatnosti poreznog savjetništva ne mogu biti zaposleni kod druge fizičke ili pravne osobe. Ovim Prijedlogom zakona predlaže se brisati tu odredbu što bi omogućilo poreznim savjetnicima koji obavljaju samostalnu djelatnost poreznog savjetništva da budu zaposleni kod druge fizičke ili pravne osobe.

Izmjenom Zakona u dijelu koji se odnosi članove komisije nastoji se olakšati provedba ispita za porezne savjetnike odnosno omogućava se lakše imenovanje i manji broj članova ispitnog povjerenstva u cilju bolje funkcionalnosti rada povjerenstva i smanjenja troškova za polaganje ispita.

Omogućavanje proširenja pružanje usluga poreznog savjetništva na privremenoj i povremenoj osnovi u Republici Hrvatskoj za porezne savjetnike s prebivalištem u zemljama članicama Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD) dodatna je mjera vezana za pristupanje Republike Hrvatske OECD-u. Podsjeća se da je Republika Hrvatska 2022. službeno započela pregovore o pristupanju OECD-u. Proces pristupanja omogućit će brže ostvarenje ciljeva kao što su poticanje trgovine i ulaganja, poticanje inovacija, smanjenje nejednakosti, poboljšanje poreznog sustava, poboljšanje učinkovitosti javne uprave i unapređenje učinkovitosti politika obrazovanja, zdravstva i tržišta rada. Iako tijekom godina Republika Hrvatska nastoji uskladiti svoju politiku sa standardima i najboljim praksama te organizacije, potrebno je poduzeti daljnje mjere te će se to učiniti i kroz izmjene ovoga Zakona.

Zakon propisuje da fizičke i pravne osobe koje nisu navedene u Zakonu ne smiju obavljati djelatnost poreznog savjetništva niti se predstavljati za poreznog savjetnika. Ako Hrvatska komora poreznih savjetnika ima saznanja o činjenicama koje opravdavaju sumnju da netko obavlja djelatnost poreznog savjetništva ili se predstavlja za poreznog savjetnika, o tim činjenicama izvještava nadležni registar i tijelo koje na temelju toga može pokrenuti propisani

postupak zabrane obavljanja djelatnosti i/ili izricanje propisane kazne. Dakle, Zakon ne sadrži prekršajne odredbe što se u praksi pokazalo manjkavim te se predlaže propisati prekršaje vezane za obavljanje djelatnosti poreznog savjetništva, neovlašteno predstavljanje te korištenje oznake "porezno savjetništvo".

Dodatno se predlaže brisanje odredbe kojom se propisuje da Hrvatska komora poreznih savjetnika propisuje visinu naknade za usluge poreznog savjetništva s obzirom na to da se naknada za usluge poreznog savjetništva treba ugovarati prema tržišnim uvjetima. Naime, s aspekta propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, članovi Hrvatske komore poreznih savjetnika su poduzetnici odnosno konkurenti na tržištu stoga Hrvatska komora poreznih savjetnika ne smije propisivati cijene usluga svojih članova jer se članovi Hrvatske komore poreznih savjetnika međusobno natječu na tržištu, između ostalog i cijenama svojih usluga.

Osim navedenoga, izmjenama Zakona provodi se prilagodba hrvatskog zakonodavstva uvođenju eura i to izmjenom odredbi koje sadrže iznose u hrvatskim kunama iznosima u eurima. Predlaže se zaokruživanje iznosa u eurima na način koji bi bio što jednostavniji u primjeni, a da porezni savjetnici pri tom ne budu u financijski nepovoljnijem položaju u odnosu na položaj u kojem su bili prije zaokruživanja tih iznosa te su zaokruženi iznosi niži u odnosu na iznose koji bi se dobili preračunavanjem uz primjenu fiksnog tečaja konverzije.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POREZnom SAVJETNIŠTVU**

Članak 1.

U Zakonu o poreznom savjetništvu („Narodne novine“, br. 127/00., 76/13., 115/16.), u članku 2. stavku 2. riječi: „sudjelovanje u poreznim upravnim sporovima“ zamjenjuju se riječima: „sudjelovanje u poreznim upravnim stvarima pred upravnim sudovima“.

Članak 2.

U članku 4. stavku 3. riječi: „sudjelovati u poreznim sporovima pred sudovima“ zamjenjuju se riječima: „sudjelovati u poreznim upravnim stvarima pred upravnim sudovima“.

Članak 3.

U članku 6. stavak 2. briše se.

U dosadašnjem stavku 3. koji postaje stavak 2. iza prve rečenice dodaje se rečenica koja glasi:

„Iznimno porezni savjetnik ako je u mirovini može biti zaposlen na pola radnog vremena.“.

Članak 4.

U članku 8. stavku 2. točka 2. mijenja se i glasi:

„2. da ima prebivalište na teritoriju Republike Hrvatske, države ugovornice Europskog gospodarskog prostora ili države članice Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD)“.

Članak 5.

U članku 9. stavku 1. točki 1. podtočki a) riječ: „pet“ zamjenjuje se riječju: „tri“.

U podtočki b) riječ: „sedam“ zamjenjuje se riječju: „pet“.

Članak 6.

U članku 10. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Ispit se polaže pred povjerenstvom koje se sastoji od najmanje tri člana, a imenuje ga ministar financija na prijedlog Komore.“.

Članak 7.

Članak 17.a mijenja se i glasi:

„(1) Jedan ili više poreznih savjetnika ili društava za porezno savjetništvo upisanih u Imenik odnosno registre Komore, uz bilo koju drugu fizičku ili pravnu osobu, mogu osnovati društvo

s ograničenom odgovornošću za porezno savjetništvo (u daljnjem tekstu: društvo za porezno savjetništvo).

(2) U nazivu tvrtke treba koristiti oznaku „porezno savjetništvo“.

(3) Suglasnost na ispunjavanje uvjeta za upis društva u sudski registar iz stavka 1. ovoga članka daje Komora.

(4) Na porezno savjetnička društva na odgovarajući način primjenjuju se odredbe zakona kojim su uređena trgovačka društva, osim ako ovim Zakonom nije drukčije uređeno.

(5) Kada se osniva porezno savjetničko društvo s ograničenom odgovornošću, najniži temeljni kapital društva određuje se u skladu s odredbama zakona kojim su uređena trgovačka društva te je podijeljen na udjele.

(6) Porezni savjetnici obvezni su imatelji udjela u društvu s ograničenom odgovornošću i imaju najmanje 51% glasačkih prava u tom porezno-savjetničkom društvu.

(7) Većina članova uprave društva moraju biti porezni savjetnici.“.

Članak 8.

U članku 23. stavku 7. riječi: „200.000,00 kuna“ zamjenjuju se riječima: „26.540,00 eura“, riječi: „1.000.000,00 kuna“ zamjenjuju se riječima: „132.720,00 eura“, riječi: „3.000.000,00 kuna“ zamjenjuju se riječima: „398.160,00 eura“.

Članak 9.

Iza članka 30. dodaje se naziv iznad članka i članak 30.a koji glase:

„V.a PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 30.a

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 700,00 do 40.000,00 eura kaznit će se pravna osoba:

1. ako obavlja djelatnost poreznog savjetništva, a nije naveden u člancima 6., 6.a, te 9.a do 9.f ovoga Zakona (članak 11.)

2. ako ne ispunjava opće i posebne uvjete, a predstavlja se kao porezni savjetnik te tako dovodi u zabludu ili je vjerojatno da će dovesti u zabludu osobe koje koriste usluge poreznog savjetništva (članak 11.)

3. ako u nazivu tvrtke koristi oznaku "porezno savjetništvo", a ne ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom (članci 17. i 17.a).

(2) Novčanom kaznom od 300,00 do 27.000,00 eura za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba obrtnik i fizička osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost.

(3) Novčanom kaznom od 60,00 do 4.000,00 eura za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 400,00 do 4000,00 eura kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka.

(5) Za ponovljeni prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se za prekršaj pravna osoba novčanom kaznom u iznosu od 1.100,00 do 54.000,00 eura, fizička osoba obrtnik i fizička osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost novčanom kaznom u iznosu od 400,00 do 40.000,00 eura, fizička osoba novčanom kaznom u iznosu od 150,00 do 5.300,00 eura, a odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 700,00 do 6.630,00 eura.“.

Članak 10.

U članku 32. stavku 1. briše se oznaka stavka „(1)“.

Stavak 2. briše se.

PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 11.

Porezni savjetnici i društva za porezno savjetništvo dužni su uskladiti visinu osigurane svote na koju mora biti ugovoreno osiguranje u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 12.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. siječnja 2024.

OBRAZLOŽENJE

Uz članke 1. i 2.

Predlaže se omogućiti poreznim savjetnicima sudjelovanje u poreznim upravnim stvarima pred upravnim sudovima obzirom da se radi o stručnjacima za porezna pitanja koji su kao jedan od uvjeta za obavljanje poreznog savjetništva položili stručni ispit. Sukladno navedenom, poreznim savjetnicima se pruža mogućnost sudjelovanja u poreznim upravnim stvarima pred upravnim sudovima. Napominje se da porezni savjetnici ni na koji način neće preuzeti poslove iz djelokruga odvjetništva u smislu vođenja postupaka i ostalih poslova pri upravnim sporovima.

Uz članak 3.

Predlaže se omogućiti poreznim savjetnicima koji ostvaruju prava iz rada obavljanjem samostalne djelatnosti poreznog savjetništva da budu zaposleni kod druge fizičke ili pravne osobe. Nadalje, propisuje se i izuzeće da umirovljenici mogu nastavkom radnog odnosa biti zaposleni na pola radnog vremena sukladno posebnom propisu.

Uz članak 4.

Ovom izmjenom predlaže se omogućiti proširenje pružanje usluga poreznog savjetništva na privremenoj i povremenoj osnovi u Republici Hrvatskoj za sve porezne savjetnike s prebivalištem u zemljama članicama OECD-a.

Uz članak 5.

Predlaže se smanjiti broj godina radnog iskustva na poreznim poslovima kao jednog od uvjeta za obavljanje poslove poreznog savjetništva sa ciljem povećanja broja novih poreznih savjetnika.

Uz članak 6.

Izmjenom članka 10. u dijelu koji se odnosi članove komisije nastoji se olakšati provedba ispita za porezne savjetnike odnosno omogućava se lakše imenovanje i manji broj članova ispitnog povjerenstva u cilju bolje funkcionalnosti rada povjerenstva i smanjenja troškova za polaganje ispita.

Uz članak 7.

Izmjenama članka 17.a omogućit će se da jedna ili više fizičkih i pravnih osoba mogu imati puna osnivačka prava u porezno savjetničkom društvu.

Predlaže se i dodatna izmjena na način da su porezni savjetnici obvezni imatelji udjela u društvu s ograničenom odgovornošću i imaju najmanje 51% glasačkih prava u tom porezno-savjetničkom društvu. Dakle, neće se više uvjetovati 51% članstva poreznih savjetnika u društvu s ograničenom odgovornošću. Isto tako, većina članova uprave društva moraju biti porezni savjetnici.

Također, propisuje da se suglasnost na ispunjavanje uvjeta za upis društva s ograničenom odgovornošću u sudski registar daje Hrvatska komora poreznih savjetnika kao što je to propisano i za javna trgovačka društva za porezno savjetništvo.

Uz članak 8.

Predlaže se zamjena iznosa izraženih u kunama iznosima u eurima. Obzirom da bi iznosi izračunati uz primjenu općih pravila za preračunavanje i zaokruživanje sukladno Zakonu o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, br. 57/22. i 88/22. - ispravak) bili nepraktični u primjeni, predlaže se zaokruživanje tih iznosa na način koji bi

bio što jednostavniji u primjeni, a da porezni savjetnici pri tom ne budu u financijski nepovoljnijem položaju u odnosu na položaj u kojem su bili prije zaokruživanja tih iznosa.

Uz članak 9.

Zakon ne sadrži prekršajne odredbe te se predlaže propisati prekršaje vezane za obavljanje djelatnosti poreznog savjetništva, neovlašteno predstavljanje te korištenje oznake "porezno savjetništvo".

Uz članak 10.

Predlaže se brisanje odredbe kojom se propisuje da Hrvatska komora poreznih savjetnika propisuje visinu naknade za usluge poreznog savjetništva s obzirom na to da se naknada za usluge poreznog savjetništva treba ugovarati prema tržišnim uvjetima.

Uz članak 11.

Porezni savjetnici i društva za porezno savjetništvo dužni su uskladiti visinu osigurane svote na koju mora biti ugovoreno osiguranje u roku od dvije godine dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Uz članak 12.

Ovim člankom propisano je stupanje na snagu Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 2.

- (1) Porezno savjetništvo je djelatnost kojom se u skladu s pravnim, gospodarstvenim, poreznim i računovodstvenim sustavom Republike Hrvatske, osigurava na pouzdan način pravilna primjena poreznih propisa od poreznih obveznika.
- (2) Porezno savjetništvo je djelatnost davanja savjeta o pitanjima iz zakonodavstva vezanog za poreze i druga javna davanja, izrada i ovjera poreznih prijava i drugih akata u porezno-pravnom odnosu, kontinuirano ugovoreni nadzor pravilnosti vođenja poreznih i računovodstvenih evidencija koje se vode radi izrade poreznih prijava i drugih poreznih isprava i porezno praćenje pojedinog poreznog obveznika koje porezna uprava uzima u obzir prilikom sustavne procjene umanjivanja rizika prije pokretanja nadzora, stjecanja posebnog statusa tog poreznog obveznika u svrhu promicanja dobrovoljnog ispunjenja poreznih obveza pred poreznim tijelima i drugih poreznih postupaka, zastupanje u svim poreznim i prekršajnim postupcima pred poreznim tijelima, sudjelovanje u poreznim upravnim sporovima, vještačenja po odluci suda i/ili poreznog tijela u poreznim predmetima.
- (3) Uz poslove poreznog savjetništva mogu se obavljati i poslovi vođenja poslovnih knjiga, izrada financijskih izvješća, usluge iz područja računovodstva i financija, usluge procjene vrijednosti poduzeća i druge srodne usluge.

Članak 4.

- (1) Porezni savjetnik daje stručnu pomoć o poreznim pitanjima u skladu s odredbama ovoga Zakona.
- (2) O uslugama poreznog savjetništva obvezno se sklapa ugovor u pisanom obliku. Iznimno, ako se porezno savjetništvo obavlja za pojedinačne slučajeve, ugovor ne mora biti u pisanom obliku.
- (3) Porezni savjetnik u okviru ugovora iz stavka 2. ovoga članka ima ovlasti i dužnosti savjetovati svoju stranku o svim poreznim pitanjima, pomagati joj kod izrade poreznih prijava i zastupati u poreznim postupcima pred poreznim tijelima, sudjelovati u poreznim sporovima pred sudovima, nadzirati pravilnost vođenja poreznih i računovodstvenih evidencija koje se vode radi izrade poreznih prijava i drugih poreznih isprava.
- (4) Porezni savjetnik ovlašten je, u skladu s preuzetim ovlastima prema ugovoru iz stavka 2. ovoga članka ispuniti poreznu prijavu i druge isprave koje je porezni obveznik dužan izrađivati i dostavljati u poreznom postupku.

Članak 6.

- (1) Djelatnost poreznog savjetništva u skladu s odredbama ovoga Zakona mogu obavljati:
1. porezni savjetnici koji djelatnost poreznog savjetništva obavljaju kao samostalnu djelatnost i
 2. javna trgovačka društva za porezno savjetništvo
 3. društvo s ograničenom odgovornošću za porezno savjetništvo
 4. inozemni porezni savjetnici i društva.
- (2) Porezni savjetnici iz stavka 1. točke 1. ovoga članka ostvaruju prava iz rada obavljanjem samostalne djelatnosti poreznog savjetništva i ne mogu biti zaposleni kod druge fizičke ili pravne osobe.

(3) Društvo iz stavka 1. točke 3. ovoga članka mora imati u radnom odnosu na puno radno vrijeme najmanje jednog poreznog savjetnika s odobrenjem za rad iz članka 5. stavka 3. ovoga Zakona.

Članak 8.

(1) Porezni savjetnik može postati osoba koja ispunjava opće i posebne uvjete propisane ovim Zakonom.

(2) Porezni savjetnik mora ispunjavati sljedeće opće uvjete:

1. da ima poslovnu sposobnost
2. da ima prebivalište na teritoriju Republike Hrvatske ili države ugovornice Europskog gospodarskog prostora
3. da govori hrvatskim jezikom i piše latiničnim pismom i drugim jezikom i pismom koji je u službenoj uporabi na području na kojemu treba obavljati djelatnost
4. da nije kažnjen za kaznena djela protiv imovine, protiv sigurnosti platnog prometa i poslovanja, protiv pravosuđa, protiv vjerodostojnosti isprava te protiv službene dužnosti iz zakona kojim su uređena kaznena djela i kaznene sankcije, i to za vrijeme od pet godina po pravomoćnosti presude kojom je osuđen, s time što se u to vrijeme ne računa vrijeme provedeno na izdržavanju kazne te da protiv njega nije izrečena mjera sigurnosti zabrane obavljanja zanimanja koje je u potpunosti ili djelomično obuhvaćeno člankom 2. ovoga Zakona
5. da nije kažnjen za kaznena djela protiv imovine, protiv krivotvorenja, protiv službene dužnosti, te protiv pravosuđa iz zakona kojim su uređena kaznena djela i kaznene sankcije, i to za vrijeme od pet godina po pravomoćnosti presude kojom je osuđen, s time što se u to vrijeme ne računa vrijeme provedeno na izdržavanju kazne te da protiv njega nije izrečena mjera sigurnosti zabrane obavljanja zanimanja koje je u potpunosti ili djelomično obuhvaćeno predmetom poreznog savjetništva.

(3) Iznimno od stavka 2. točke 3. ovoga članka, državljani države ugovornice Europskog gospodarskog prostora koji u Republici Hrvatskoj obavljaju porezno-savjetničku djelatnost moraju poznavati hrvatski jezik najmanje na razini koja je potrebna za nesmetanu i nužnu komunikaciju s primateljem usluga i poreznim tijelom te razumijevanje hrvatskog poreznog zakonodavstva. Provjeru provodi Komora.

Članak 9.

(1) Uz opće uvjete iz članka 8. stavka 2. ovoga Zakona, porezni savjetnik mora ispunjavati i sljedeće posebne uvjete:

1. a) da je diplomirani ekonomist ili diplomirani pravnik ili magistar ekonomije ili magistar prava s diplomom priznatom u Republici Hrvatskoj i najmanje pet godina radnog iskustva na poreznim poslovima ili
- b) da je stručni specijalist s diplomom priznatom u Republici Hrvatskoj, završenog specijalističkog diplomskog stručnog studija koji u svom planu i programu sadrži minimalno 50 posto predmeta istovjetnih/sukladnih sadržaja iz Programa za polaganje ispita za poreznog savjetnika i najmanje sedam godina radnog iskustva na poreznim poslovima, i
2. da je položio ispit za poreznog savjetnika (dalje: ispit) u skladu s ovim Zakonom i dobio propisano odobrenje za rad od Komore.

(2) Pod radnim iskustvom na poreznim poslovima iz stavka 1. točke 1. ovoga članka, razumijeva se rad na primjeni poreznih ili računovodstvenih propisa.

Članak 10.

- (1) Ispit u smislu odredbi članka 9. stavka 1. točke 2. ovoga Zakona organizira i provodi Komora.
- (2) Ispit se polaže pred povjerenstvom koje se sastoji od najmanje pet članova a imenuje ga ministar financija na prijedlog Komore. U povjerenstvu najmanje polovicu članova čine osobe iz državnih poreznih tijela, a ostale članove stručnjaci iz ekonomske, pravne i porezne teorije i prakse.
- (3) Ispit se polaže prema programu koji donosi Komora uz suglasnost ministra financija.
- (4) Troškove ispita snosi osoba koja polaže ispit. Visinu troškova utvrđuje Komora.
- (5) Način i postupak polaganja ispita uređuje Komora.
- (6) Nadzor nad zakonitošću organiziranja i provođenja ispita te stručni nadzor provodi Ministarstvo financija.

Članak 17.a

- (1) Jedan ili više poreznih savjetnika upisanih u Imenik Komore mogu osnovati društvo s ograničenom odgovornošću za porezno savjetništvo (u daljnjem tekstu: društvo za porezno savjetništvo). U nazivu tvrtke treba koristiti oznaku »porezno savjetništvo«.
- (2) Na porezno savjetnička društva na odgovarajući način primjenjuju se odredbe zakona kojim su uređena trgovačka društva, osim ako ovim Zakonom nije drukčije uređeno.
- (3) Kada se osniva porezno savjetničko društvo s ograničenom odgovornošću, najniži temeljni kapital društva određuje se u skladu s odredbama zakona kojim su uređena trgovačka društva te je podijeljen na udjele.
- (4) Porezni savjetnici obvezni su imatelji udjela u društvu s ograničenom odgovornošću i imaju najmanje 51% članstva i glasačkih prava u tom porezno-savjetničkom društvu.
- (5) Većina članova uprave društva moraju biti porezni savjetnici.

Članak 23.

- (1) Porezni savjetnik ili društvo za porezno savjetništvo dužni su se osigurati od odgovornosti za štetu koju bi mogli počinuti stranci obavljanjem djelatnosti poreznog savjetništva. Ugovor o odgovornosti za porezne savjetnike članove trgovačkog društva za porezno savjetništvo i porezne savjetnike koji rade u tom društvu sklapa to društvo.
- (2) Osiguravatelji su dužni sklopiti ugovor o osiguranju od odgovornosti s poreznim savjetnikom ili društvom za porezno savjetništvo koje im se za to obrati. Uvjete osiguranja zajednički utvrđuju osiguravatelji u Republici Hrvatskoj u dogovoru s Ministarstvom financija i Komorom. Osiguravatelji su dužni za svaku narednu godinu odrediti osiguravatelja koji će ih zastupati. Ako osiguravatelji tako ne postupe najkasnije do konca listopada tekuće godine, zastupnikom osiguravatelja smatrat će se osiguravatelj kojega odredi Ministarstvo financija. Odluka Ministarstva financija o određivanju zastupnika osiguravatelja nije upravni akt.
- (3) Ako se dogovor iz stavka 2. ovoga članka ne postigne u roku od trideset dana od podnošenja zahtjeva bilo koje strane drugim dvjema stranama, o uvjetima osiguranja odlučuje, na prijedlog bilo koje strane, Stalno izabrano sudište pri Hrvatskoj gospodarskoj komori. Pravorijek Stalnoga izbranog sudišta, kojim se određuju uvjeti osiguranja za narednu godinu je pravomoćan svim osiguravateljima, Ministarstvu financija, Komori i poreznim savjetnicima i društvima za porezno savjetništvo.

- (4) Smatrat će se da je porezni savjetnik sklopio ugovor o osiguranju kada je podnio zahtjev za osiguranje, bez obzira na to je li u to vrijeme već bio postignut dogovor iz stavka 2. ovoga članka.
- (5) Osiguranje od odgovornosti može preuzeti Komora te u ime poreznih savjetnika i društava sklopiti ugovor o osiguranju od odgovornosti. U tom slučaju porezni savjetnici i društva dužni su Komori plaćati naknadu za osiguranje od odgovornosti.
- (6) Porezni savjetnik i društva za porezno savjetništvo dužni su uredno produžavati osiguranje od odgovornosti.
- (7) Najniža visina osigurane svote na koju mora biti ugovoreno osiguranje po poreznom savjetniku je 200.000,00 kuna. Odgovornost svakog poreznog savjetnika zaposlenog u trgovačkom društvu za porezno savjetništvo mora biti osigurana na navedenu svotu. Odgovornost društva za porezno savjetništvo osnovanog kao društvo s ograničenom odgovornošću mora biti osigurana na najnižu svotu od 1.000.000,00 kuna po osiguranom slučaju bez ograničenja broja osiguranih slučajeva. Za štetu koju bi društvo za porezno savjetništvo osnovano kao društvo s ograničenom odgovornošću moglo prouzročiti obavljanjem usluga kod banaka, mirovinskih i investicijskih fondova i osiguravajućih društava, minimalna svota pokrića po štetnom događaju iznosi 3.000.000,00 kuna.
- (8) Ako društvo s ograničenom odgovornošću nema sklopljen ugovor o osiguranju na najnižu svotu, članovi društva solidarno odgovaraju za obveze društva do visine najniže svote osiguranja propisane za to društvo.
- (9) Stranim poreznim savjetnicima, koji imaju osiguranje ili jamstvo profesionalne odgovornosti ugovoreno u matičnoj državi ili drugoj državi ugovornici Europskog gospodarskog prostora, kao dokaz se prihvaćaju potvrde takvog osiguranja ako je ono istovrijedno, izdane od kreditnih institucija i osiguravatelja s poslovnim nastanom u matičnoj zemlji ili drugoj državi ugovornici Europskog gospodarskog prostora.

Članak 30.

Svaki član Komore obvezan je plaćati članarinu i podmirivati druge obveze prema Komori u skladu s aktima Komore. Osnovicu i visinu članarine utvrđuje skupština Komore.

Članak 32.

- (1) Iznimno od odredbi članka 10. stavka 1. ovoga Zakona, do ustrojstva Komore iz članka 25. stavka 1. ovoga Zakona, ministar financija donosi pravilnik o pristupanju i polaganju ispita za poreznog savjetnika, imenuje povjerenstvo i određuje visinu troškova ispita na način određen u članku 10. stavku 2. i 4. ovoga Zakona, te izdaje odobrenja iz članka 11. ovoga Zakona.
- (2) Dok Komora ne propiše visinu naknada za usluge poreznog savjetništva, porezni savjetnici i društva za porezno savjetništvo ugovarat će naknadu prema tržišnim uvjetima.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Glavna svrha savjetovanja i uključivanja svih sudionika jest prikupljanje informacija o interesima, stavovima, prijedlozima i interesima u vezi sa nacrtom prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu
Datum dokumenta	28. jun 2023.
Verzija dokumenta	v.1
Vrsta dokumenta	-
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo financija, Porezna uprava
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Obrazac Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o lokalnim porezima objavljen je na Internet stranici eSavjetovanja od 2. do 16. lipnja 2023.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	1. HRVATSKA ODVJETNIČKA KOMORA – pravna osoba 2. NIVES VRGOČ - fizička osoba

<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Nije prihvaćeno:</p> <p>Ad 1. Primjedba na članak 1 i 2. - zastupanje stranaka pred sudom od strane poreznih savjetnika.</p> <p><input type="checkbox"/> Nije prihvaćen - U analizi Svjetske banke navodi se kako porezni savjetnici ne mogu predstavljati klijente pred upravnim sudom vezano uz porezna pitanja, što im ograničava pružanje cjelovitih usluga i tržišnog natjecanja s odvjetnicima, čije je to ekskluzivno pravo. U pogledu navedenoga, potrebno je uvesti tzv. dijeljeno ekskluzivno pravo između odvjetnika i poreznih savjetnika. U kontekstu članka 25. Direktive 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu potrebno je omogućiti slobodu multidisciplinarnog pružanja usluga stoga se ovim Zakonom predlaže propisivanje mogućnosti da porezni savjetnici zastupaju stranke pred upravnim sudom vezano uz porezna pitanja. Naime, u upravnim sporovima često se nalaze upravne stvari stručne prirode te je u interesu stranke da ju kao opunomoćenik zastupa porezni savjetnik koji posjeduje specifična znanja vezana za područja financija, računovodstva i sl. Porezni su savjetnici svojim obrazovanjem i užom specijalizacijom kvalificirani pružati usluge zastupanja stranaka u tom području upravo zbog poznavanja navedenih područja. Osim toga, porezni savjetnici su opunomoćenici stranaka u poreznim upravnim postupcima, koji prethode vođenju upravnog spora, što znači da su upoznati s konkretnim poreznim predmetima o kojima se odlučuje u upravnom sporu. Navedeno ih kvalificira kao zastupnike koje će u svojstvu opunomoćenika u upravnim sporovima postupati u intreresu stranaka.</p> <p>Ad 1. 2. Primjedba na članak 1 predlaže se izmjena članka 1.</p> <p><input type="checkbox"/> Nije prihvaćen - Isti razlog kao u Ad 1.</p> <p>Prihvaćeno:</p> <p>Ad 2. Primjedba na članak 3 predlaže se dopuna glede zaposlnih odnosno pravo zapošljavanja i poslije umirovljenja</p> <p><input type="checkbox"/> Nije prihvaćen</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>-</p>

Izješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p>HRVATSKA ODVJETNIČKA KOMORA ZAKONA O POREZnom SAVJETNIŠTVU, Članak 1.</p> <p>Hrvatska odvjetnička komora iznosi primjedbu na odredbe članka 1. i 2. Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu kojima bi se poreznim savjetnicima omogućilo zastupanje stranaka u poreznim sporovima pred upravnim sudovima za razliku od trenutno važeće odredbe prema kojoj porezni savjetnici imaju pravo sudjelovati u poreznim upravnim sporovima. Naime, predložene izmjene su u suprotnosti s odredbom članka 27. Ustava Republike Hrvatske i članka 5. Zakona o odvjetništvu. Odredbom članka 27. Ustava Republike Hrvatske odvjetništvo je definirano kao samostalna i neovisna služba koja osigurava svakome pravnu pomoć, u skladu sa zakonom. Kazneni zakon u čl. 313. propisuje kazneno djelo nadripisarstva i definira da je to svako neovlašteno bavljenje pružanjem pravne pomoći uz naplatu, a što isto ukazuje na jedinstveni položaj odvjetništva kao službe koja je jedina temeljem Ustava RH i Zakona o odvjetništvu ovlaštena baviti se pružanjem pravne pomoći svakome uz naplatu. Dakle, jedino su odvjetnici (za razliku od bilo koje druge službe) dužni osigurati svakome, neovisno o njihovom imovnom stanju, pravnu pomoć te tu svoju dužnost mogu otkloniti samo iz Zakonom o odvjetništvu i Kodeksom odvjetničke etike propisanih razloga. Tu bitnu različitost u odnosu na gospodarske djelatnosti (pa time i na djelatnost poreznih savjetnika) naglasio je i Ustavni sud Republike Hrvatske u obrazloženju odluke od 20. travnja 2000. broj: U-I-23/1999, a koje stajalište je potvrđeno i u združenim odlukama Ustavnog suda U-I-2735/2008, U-I-5665/2008, U-I-684/2009, U-I-2853/2009, U-I-4211/2010, U-I-2393/2011 i U-I-1485/2014 od 16. listopada 2018., kada je izričito naveo: "Smisao i cilj odvjetništva prvenstveno je pružanje stručne pravne pomoći onima kojima je to potrebno. Pravna pomoć, kao strogo definirano zanimanje odvjetnika, bitan je činitelj pravne sigurnosti demokratske i pravne države Republike Hrvatske, te predstavlja jedan od vidova djelovanja pravosuđa i uprave. Stajalište je Ustavnog suda da se pružanje pravne pomoći putem odvjetništva ne može shvatiti kao gospodarska djelatnost i ne može biti, zbog svoje specifičnosti, podvrgnuto zakonima ponude i potražnje na tržištu. Specifična pravila struke položaj odvjetnika čini bitno drugačijim od položaja gospodarskih djelatnosti na tržištu, čime se ono izdvaja od pravila koja vladaju u gospodarstvu u kojem je profit, uz poštivanje ustavnih načela i prava, osnovni cilj." Pri tom je</p>	<p>Nije prihvaćen</p> <p>U analizi Svjetske banke navodi se kako porezni savjetnici ne mogu predstavljati klijente pred upravnim sudom vezano uz porezna pitanja, što im ograničava pružanje cjelovitih usluga i tržišnog natjecanja s odvjetnicima, čije je to ekskluzivno pravo. U pogledu navedenoga, potrebno je uvesti tzv. dijeljeno ekskluzivno pravo između odvjetnika i poreznih savjetnika. U kontekstu članka 25. Direktive 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu potrebno je omogućiti slobodu multidisciplinarnog pružanja usluga stoga se ovim Zakonom predlaže propisivanje mogućnosti da porezni savjetnici zastupaju stranke pred upravnim sudom vezano uz porezna pitanja. Naime, u upravnim sporovima često se nalaze upravne stvari stručne prirode te je u interesu stranke da ju kao opunomoćenik zastupa porezni savjetnik koji posjeduje specifična znanja vezana za područja financija, računovodstva i sl. Porezni su savjetnici svojim obrazovanjem i užom specijalizacijom kvalificirani pružati usluge zastupanja stranaka u tom području upravo zbog poznavanja navedenih područja. Osim toga, porezni savjetnici su opunomoćenici stranaka u poreznim upravnim postupcima, koji prethode vođenju upravnog spora, što znači da su upoznati s konkretnim poreznim predmetima o kojima se odlučuje u upravnom sporu. Navedeno ih kvalificira kao zastupnike koje će u svojstvu opunomoćenika u upravnim sporovima postupati u intreresu stranaka.</p>

važno napomenuti kako je predmetna ustavna odredba smještena u glavu Ustava koja se odnosi na zaštitu temeljnih ljudskih prava i sloboda, dakle onih prava koja su zaštićena Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda, a koju Konvenciju je u obrazloženju svojih odluka prihvatio i Europski sud i smatra ju dijelom pravnog poretka Europske unije. Stoga je vidljivo da je Ustav Republike Hrvatske dao posebnu ulogu odvjetništvu, kao zaštitniku temeljnih ljudskih prava i sloboda svjestan činjenice da je odvjetništvo između ostalog i graditelj pravne države, ali i dio pravosudnog sustava Republike Hrvatske. Pri tome je Kodeksom odvjetničke etike propisano da je vjernost stranci osnovna dužnost odvjetnika, koja je važnija od interesa odvjetnika i kolegijalnih obzira. Odvjetnik je dužan posvetiti svu svoju stručnost i savjesnost zastupanju stranke i pružiti joj pravnu pomoć bez odgode i zastoja te je kao odvjetničku tajnu dužan čuvati sve ono što je prigodom pružanja pravne pomoći, osobito prigodom zastupanja ili obrane, saznao kao povjerljivo od svoje stranke ili na drugi način. Iz gore navedenog je vidljivo da je zaštita prava i pravnih interesa stranke temelj odvjetništva kao samostalne i neovisne službe koja osigurava svakome pružanje pravne pomoći. Stoga se prilikom upisa u Imenik odvjetnika između ostalih uvjeta utvrđuje je li osoba dostojna za obavljanje odvjetništva (pružanje pravne pomoći strankama) dok Hrvatska odvjetnička komora putem svojih disciplinskih tijela sankcionira svako postupanje odvjetnika protivno Zakonu o odvjetništvu, Statutu Hrvatske odvjetničke komore i Kodeksu odvjetničke etike koje ima obilježje teže povrede dužnosti i ugleda odvjetništva. Sve navedeno ima za cilj osigurati da se strankama pruži kvalitetna pravna pomoć u postupcima pred sudovima i drugim nadležnim tijelima. Naglašavamo da je odvjetnička služba za razliku od gospodarskih djelatnosti pa i djelatnosti poreznih savjetnika jednako dostupna svim osobama neovisno o njihovom imovinskom stanju jer Hrvatska odvjetnička komora sukladno odredbi članka 21. Zakona o odvjetništvu i Glave 3. Kodeksa odvjetničke etike osigurava pružanje besplatne pravne pomoći žrtvama Domovinskog rata i socijalno ugroženim osobama u pravnim stvarima u kojima te osobe ostvaruju prava koja su u svezi s njihovim položajem kao i u drugim slučajevima predviđenim općim aktima Komore. Stoga se Hrvatska odvjetnička komora protivi tome da se poreznim savjetnicima omogući zastupanje stranaka u poreznim upravnim sporovima jer se jedino pružanjem pravne pomoći putem odvjetnika strankama jamči adekvatna zaštita njihovih prava i pravnih interesa uz poštivanje svih onih prava koja stranci pripadaju po Kodeksu odvjetničke etike te sankcioniranje svakog postupanja odvjetnika protivno Kodeksu odvjetničke etike i drugim propisima. Osim toga dodatnu sigurnost strankama u slučaju pogreške u obavljanju odvjetničke službe daje i zakonom propisano obvezno osiguranje odvjetnika i odvjetničkih društava. U odnosu na navode predlagatelja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu iznesene u predmetnom prijedlogu u dijelu II. a Ocjena stanja, Hrvatska odvjetnička komora ističe da

<p>sukladno prethodno navednom odvjetništvo nije tržišna kategorija, slijedom čega se odvjetnici ne nalaze u tržišnom natjecanju s bilo kime pa tako ni s poreznim savjetnicima. Odvjetništvo je jedina, Ustavom Republike Hrvatske, definirana služba za pružanje pravne pomoći te bi svaka izmjena zakonodavnog okvira kojom bi se omogućilo drugim profesijama pružanje pravne pomoći ozbiljno zadirala u ustavnu kategoriju odvjetništva. Puka činjenica posjedovanja specifičnih znanja iz područja financija, računovodstva i slično nije dostatna da se porezne savjetnike kvalificira kao zastupnike koji će u svojstvu opunomoćenika u upravnim sporovima postupati u najboljem interesu stranaka. Primjera radi ističe se da i stalni sudski vještaci koji nesporno posjeduju specifična stručna znanja iz raznih područja nisu kvalificirani za zastupanje stranaka u sudskim i drugim postupcima, već ih sud angažira kao stručne pomagače radi utvrđivanja ili razjašnjenja činjenica za koje je potrebno stručno znanje kojim sud ne raspolaže. Pritom se ističe da se u postupcima pred sudovima i drugim nadležnim tijelima često pojavljuju sporna pitanja koja su procesne naravi ili su vezana uz druga pravna područja (npr. kazneno pravo, pravo vlasništva i druge grane prava), pa poznavanje jedne specifične materije (primjerice računovodstvo i financije) nije dostatno za adekvatnu zaštitu prava i interesa stranaka. Radi navedenog upravo su odvjetnici jedini u stanju pružiti cjelovitu pravnu pomoć jer se radi o kvalificiranim osobama koje su se školovale za obavljanje odvjetništva kao službe čija je osnovna zadaća pružanje pravne pomoći. Za razliku od odvjetnika, pripadnici drugih profesija se ne obrazuju za pružanje pravne pomoći, a posebno ne za zastupanje pred sudovima i drugim nadležnim tijelima. Osim toga jedna od osnovnih pretpostavki za upis u lmenik odvjetnika i obavljanje odvjetničke službe je i polaganje pravosudnog ispita iz čijeg obujma je razvidna sveobuhvatnost znanja koja odvjetnici moraju imati da bi obavljali odvjetničku službu i zastupali stranke pred sudovima i drugim tijelima. Za razliku od uvjeta za obavljanje odvjetničke službe, djelatnost poreznog savjetništva mogu obavljati diplomirani ekonomisti ili diplomirani pravnici s najmanje pet godina radnog iskustva na poreznim poslovima koji polože ispit za poreznog savjetnika. Program tog ispita ni približno nije obuhvaćen kao program polaganja pravosudnog ispita, te se polaganjem tog ispita ne stječu znanja koja osiguravaju adekvatnu zaštitu prava i interesa stranaka u postupcima pred sudovima i drugim nadležnim tijelima. Primjerice taj ispit, za razliku od pravosudnog ispita, obuhvaća samo dijelove Zakona o obveznim odnosima te dijelove Ovršnog zakona. Slijedom svega navedenog, Hrvatska odvjetnička komora protivi se predloženim izmjenama članaka 1. i 2. Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznom savjetništvu.</p>	
<p>2 HRVATSKA ODVJETNIČKA KOMORA ZAKONA O POREZnom SAVJETNIŠTVU, Članak 2. Hrvatska odvjetnička komora protivi se predloženoj izmjeni iz razloga navedenih u komentaru na članak 1.</p>	<p>Nije prihvaćen U analizi Svjetske banke navodi se kako porezni savjetnici ne mogu predstavljati klijente pred upravnim sudom vezano uz porezna pitanja, što im ograničava pružanje cjelovitih usluga i tržišnog natjecanja s odvjetnicima, čije je to ekskluzivno pravo. U pogledu navedenoga, potrebno je uvesti tzv. dijeljeno</p>

		<p>ekskluzivno pravo između odvjetnika i poreznih savjetnika. U kontekstu članka 25. Direktive 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu potrebno je omogućiti slobodu multidisciplinarnog pružanja usluga stoga se ovim Zakonom predlaže propisivanje mogućnosti da porezni savjetnici zastupaju stranke pred upravnim sudom vezano uz porezna pitanja. Naime, u upravnim sporovima često se nalaze upravne stvari stručne prirode stručne prirode te je u interesu stranke da ju kao opunomoćenik zastupa porezni savjetnik koji posjeduje specifična znanja vezana za područja financija, računovodstva i sl. Porezni su savjetnici svojim obrazovanjem i užom specijalizacijom kvalificirani pružati usluge zastupanja stranaka u tom području upravo zbog poznavanja navedenih područja. Osim toga, porezni savjetnici su opunomoćenici stranaka u poreznim upravnim postupcima, koji prethode vođenju upravnog spora, što znači da su upoznati s konkretnim poreznim predmetima o kojima se odlučuje u upravnom sporu. Navedeno ih kvalificira kao zastupnike koje će u svojstvu opunomoćenika u upravnim sporovima postupati u interesu stranaka.</p>
3	<p>NIVES VRGOČ ZAKONA O POREZnom SAVJETNIŠTVU, Članak 3. Poštovani, predlažem da svoj prijedlog dopunite sljedećim: "Članak 3. U članku 6. stavak 2. briše se . Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 2. i glasi: Društvo iz stavka 1.točke 3.ovoga članka mora imati u radnom odnosu jednog poreznog savjetnika s odobrenjem za rad iz članka 5.stavka 3.ovoga Zakona" Obrazloženje: Ova izmjena Zakona bi omogućila da umirovljeni porezni savjetnici mogu obavljati djelatnost kao zaposlenici na pola radnog vremena u društvu ograničene odgovornosti za porezno savjetništvo, te da pri tome ne gube pravo na primanje mirovine, odnosno izmjenom bi umirovljeni porezni savjetnici stekli ista prava kao svi drugi umirovljenici - da mogu nastaviti obavljati svoju djelatnost prijavljeni u radnom odnosu na pola radnog vremena. Sadašnja odredba je diskriminirajuća za porezne savjetnike - umirovljenike, koji žele nastaviti obavljati djelatnost.</p>	<p>Prihvaćen Zahvaljujemo na sugestijama i prihvaćen je komentar i ugrađen u Izmjene i dopune Zakna o poreznom savjetništvu.</p>