



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/22-01/67

URBROJ: 65-23-07

Zagreb, 11. svibnja 2023.

P.Z. br. 318

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u državnoj službi i javnim službama*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 11. svibnja 2023. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu i državne tajnike Vedranu Šimundžu Nikolić, Juru Martinovića i Sanjina Rukavinu.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/22-01/31
URBROJ: 50301-21/22-23-8
Zagreb, 11. svibnja 2023.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Konačni prijedlog zakona o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u državnoj službi i javnim službama

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u državnoj službi i javnim službama.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu i državne tajnike Vedranu Šimundžu Nikolić, Juru Martinovića i Sanjina Rukavinu.

PREDSJEDNIK
3
dr. sc. Andrej Plenković

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O REGISTRU ZAPOSLENIH I
CENTRALIZIRANOM OBRAČUNU PLAĆA U DRŽAVNOJ SLUŽBI
I JAVNIM SLUŽBAMA

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O REGISTRU ZAPOSLENIH I CENTRALIZIRANOM OBRAČUNU PLAĆA U DRŽAVNOJ SLUŽBI I JAVNIM SLUŽBAMA

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje ustroj i vođenje Registra zaposlenih u državnoj službi i javnim službama (u daljnjem tekstu: Registar) te ustroj i korištenje informacijskog sustava Centraliziranog obračuna plaća u državnoj službi i javnim službama (u daljnjem tekstu: COP).

Primjena Zakona

Članak 2.

(1) Ovaj Zakon primjenjuje se na državna tijela i javne službe.

(2) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na državna tijela osnovana zakonom kojim se uređuje sigurnosno-obavještajni sustav Republike Hrvatske.

Pojmovi u ovom Zakonu

Članak 3.

Pojedini pojmovi u ovom Zakonu imaju sljedeće značenje:

1. *državna tijela* su tijela državne uprave, pravosudna tijela, stručna služba Hrvatskoga sabora, Ured predsjednika Republike Hrvatske, Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Glavno tajništvo Vlade Republike Hrvatske, uredi i druge stručne službe Vlade Republike Hrvatske, Državni ured za reviziju, stručna služba Ustavnog suda Republike Hrvatske, pučkog pravobranitelja, pravobranitelja za djecu, pravobranitelja za ravnopravnost spolova, pravobranitelja za osobe s invaliditetom, povjerenika za informiranje, Državnog izbornog povjerenstva, Povjerenstva za sprječavanje sukoba interesa i druga tijela koja se osnivaju za obavljanje državne službe.

2. *javne službe* su:

- a) pravne osobe koje su kao proračunski korisnici državnog proračuna navedeni u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna
- b) Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zapošljavanje i Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
- c) osnovnoškolske i srednjoškolske ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojima se sredstva za plaće

osiguravaju u državnom proračunu sukladno posebnom propisu kojim se uređuje odgoj i obrazovanje

- d) ostale pravne osobe iz sustava znanosti i obrazovanja kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu i
- e) javne ustanove kojima Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje osigurava sredstva za troškove pružanja zdravstvene zaštite osiguranim osobama

3. *zaposlenici u državnoj službi i javnim službama* su državni službenici i namještenici, službenici i namještenici u javnim službama, državni dužnosnici, pravosudni dužnosnici kao i osobe koje su u radnom odnosu u državnim tijelima prema posebnim propisima, a nemaju status državnih službenika

4. *vanjski suradnici* su osobe koje pružaju usluge državnom tijelu ili javnoj službi te osobe koje su imenovane u upravna vijeća ustanova ili su članovi stručnih radnih skupina i povjerenstava, a nisu zaposlenici državnog tijela ili javne službe

5. *voditelj obrade podataka u Registru i COP-u* je tijelo nadležno za službeničke odnose

6. *izvršitelj obrade podataka* je Financijska agencija koja provodi obradu podataka u ime tijela nadležnog za službeničke odnose u skladu s člankom 28. Uredbe (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (Tekst značajan za EGP) (SL L 119, 4. 5. 2016.).

Rodna neutralnost izraza

Članak 4.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

Registar zaposlenih u državnoj službi i javnim službama

Članak 5.

(1) Registar zaposlenih u državnoj službi i javnim službama je središnja baza podataka o zaposlenicima i vanjskim suradnicima u državnoj službi i javnim službama, koja se vodi radi kvalitetnog i učinkovitog upravljanja ljudskim potencijalima i centraliziranog obračuna plaća u državnoj službi i javnim službama.

(2) Registar je u vlasništvu Republike Hrvatske.

(3) Za potrebe Vlade Republike Hrvatske, državnih tijela i javnih službi Registrom upravlja tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose.

Centralizirani obračun plaća u državnoj službi i javnim službama

Članak 6.

- (1) Centralizirani obračun plaća u državnoj službi i javnim službama je informacijski sustav za obračun i isplatu plaća, ostalih materijalnih prava, naknada i drugog dohotka zaposlenicima i vanjskim suradnicima u državnoj službi i javnim službama.
- (2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, plaće, ostala materijalna prava, naknade i drugi dohodak za zaposlenike u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Republike Hrvatske u inozemstvu te druge izaslane zaposlenike u inozemstvo ne obračunavaju se putem COP-a.
- (3) Informacijski sustav Centraliziranog obračuna plaća u državnoj službi i javnim službama u vlasništvu je Republike Hrvatske.
- (4) COP koristi podatke iz Registra potrebne za obračun i isplatu plaća, ostalih materijalnih prava, naknada i drugog dohotka zaposlenicima i vanjskim suradnicima u državnoj službi i javnim službama.

Obrada podataka u Registru

Članak 7.

- (1) Registar se vodi u elektroničkom obliku.
- (2) Obrada podataka u Registru se provodi u svrhu upravljanja ljudskim potencijalima, a obrada podataka u COP-u u svrhu obračuna i isplate plaća, ostalih materijalnih prava, naknada i drugog dohotka zaposlenicima u državnoj službi i javnim službama.
- (3) Državna tijela i javne službe obvezni su unositi podatke o svojim zaposlenicima u Registar te obračunavati i isplaćivati plaće, ostala materijalna prava, naknade i drugi dohodak svojim zaposlenicima putem COP-a, neovisno o izvorima financiranja u državnom proračunu iz kojih se isplaćuju.
- (4) Državna tijela i javne službe obvezni su unositi podatke o vanjskim suradnicima u Registar te obračunavati i isplaćivati drugi dohodak i ostale naknade putem COP-a.
- (5) Tijelo državne uprave nadležno za znanost i obrazovanje dužno je najkasnije do 15. siječnja tekuće kalendarske godine dostaviti tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose popis pravnih osoba iz članka 3. točke 2. podtočke d) ovoga Zakona, sa stanjem na dan 31. prosinca prethodne godine.
- (6) Podatke o državnim dužnosnicima unose u Registar državna tijela, odnosno javne službe u kojima obnašaju dužnost.
- (7) Podatke o pravosudnim dužnosnicima unose u Registar pravosudna tijela u kojima su imenovani na dužnost.

(8) Unos podataka u Registar obavlja se na temelju podataka iz dokumenata sadržanih u osobnim dosjeima zaposlenika odnosno iz dokumenata vanjskih suradnika te korištenjem autentičnih izvora podataka dostupnih putem državne informacijske infrastrukture.

Zaštita osobnih podataka

Članak 8.

(1) Na prikupljanje i daljnju obradu podataka iz Registra i COP-a primjenjuju se propisi kojima se uređuju zaštita osobnih podataka, tajnost podataka i informacijska sigurnost.

(2) Zaposlenik u državnoj službi i javnim službama ima pravo uvida u podatke u Registru koji se na njega odnose.

Sadržaj, prikupljanje, obrada i čuvanje podataka

Članak 9.

(1) Državna tijela i javne službe prvi unos podataka o zaposleniku obavljaju danom početka rada zaposlenika, a najkasnije do kraja mjeseca u kojem je zaposlenik počeo raditi.

(2) Sve promjene podataka o zaposleniku, a osobito one od utjecaja na ostvarivanje prava iz službe odnosno radnog odnosa, ovlaštena osoba državnog tijela odnosno javne službe dužna je unijeti u Registar po primitku dokumentacije iz koje su promjene vidljive.

(3) Sadržaj podataka u Registru, način njihovog prikupljanja i obrade, čuvanje podataka i mjere za zaštitu podataka propisuje uredbom Vlada Republike Hrvatske.

Pristup podacima u Registru i COP-u

Članak 10.

(1) Državna tijela i javne službe imaju pristup podacima koji se odnose na njihove zaposlenike i vanjske suradnike.

(2) Tijela državne uprave koja obavljaju nadzor sukladno posebnom zakonu imaju pristup podacima o zaposlenicima i vanjskim suradnicima drugih državnih tijela i javnih službi koji su im potrebni radi obavljanja zakonom utvrđenih ovlasti.

(3) Tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije u državnom proračunu imaju pristup podacima o zaposlenicima i vanjskim suradnicima u proračunskim korisnicima iz svog razdjela.

(4) Tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, tijelo državne uprave nadležno za poslove financija i tijelo državne uprave nadležno za radne odnose imaju pristup svim podacima sadržanim u Registru i COP-u.

Davanje podataka iz Registra i COP-a

Članak 11.

- (1) Podaci iz Registra i COP-a daju se na temelju pisanog zahtjeva fizičke ili pravne osobe, u skladu s propisima o pravu na pristup informacijama, zaštiti osobnih podataka i tajnosti podataka.
- (2) Državno tijelo i javna služba daje podatke iz Registra i COP-a koji se odnose na to državno tijelo i javnu službu.
- (3) Tijelo državne uprave daje zbirne podatke koji se odnose na druga državna tijela i javne službe nad kojima obavlja nadzor sukladno posebnom zakonu.
- (4) Tijelo državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije u državnom proračunu daje zbirne podatke koji se odnose na proračunske korisnike iz svog razdjela.

Obveze i odgovornosti korisnika Registra i COP-a

Članak 12.

- (1) Državna tijela i javne službe odgovorni su za pravovremeno i točno vođenje podataka o svojim zaposlenicima u Registru i COP-u.
- (2) Tijela državne uprave iz članka 10. stavka 2. i 3. ovoga Zakona daju izvršitelju obrade podataka pisanu uputu o načinu obračuna i isplate materijalnih prava koja su utvrđena posebnim propisima iz njihove nadležnosti, uz suglasnost tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Obveze i odgovornosti izvršitelja obrade podataka

Članak 13.

Obveze i odgovornosti izvršitelja obrade podataka uređuju se ugovorom koji se sklapa između Vlade Republike Hrvatske i izvršitelja obrade podataka.

Upravljački odbor

Članak 14.

- (1) Za praćenje ostvarenja svrhe i ciljeva Registra osniva se Upravljački odbor.
- (2) Upravljački odbor predlaže Vladi Republike Hrvatske odluke i razvojne smjernice u vezi s Registrom, radi boljeg upravljanja ljudskim potencijalima i unaprjeđenja COP-a.
- (3) Predsjednika i članove Upravljačkog odbora imenuje i razrješava odlukom Vlada Republike Hrvatske.

(4) Upravljački odbor čine predsjednik Upravljačkog odbora, koji se imenuje iz tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose te po jedan član iz tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, tijela državne uprave nadležnog za financije, tijela državne uprave nadležnog za radne odnose i izvršitelja obrade podataka.

(5) Članovi Upravljačkog odbora iz tijela državne uprave predlažu se iz reda državnih dužnosnika, a zamjenici iz reda rukovodećih državnih službenika.

(6) Predsjednik i članovi Upravljačkog odbora imaju svoje zamjenike.

(7) Upravljački odbor sastaje se na poziv predsjednika Upravljačkog odbora po potrebi, a najmanje dva puta godišnje.

(8) Administrativne poslove za Upravljački odbor obavlja tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose.

Nadzor nad primjenom Zakona

Članak 15.

(1) Tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose obavlja nadzor nad primjenom ovoga Zakona u državnim tijelima.

(2) Tijela državne uprave obavljaju nadzor nad primjenom ovoga Zakona u javnim službama iz svoje nadležnosti.

(3) Nadzor nad obradom osobnih podataka u Registru i COP-u obavlja Agencija za zaštitu osobnih podataka.

Prekršajne odredbe

Članak 16.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 do 5.000 EUR kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba državnog tijela odnosno javne službe:

- ako u Registru ne vodi podatke sukladno članku 9. stavcima 1. i 2. ovoga Zakona
- ako putem COP-a ne obračunava i ne isplaćuje plaće, naknade i ostala materijalna prava svojim zaposlenicima sukladno članku 7. stavku 3. ovoga Zakona
- ako putem COP-a ne obračunava i ne isplaćuje drugi dohodak i ostale naknade vanjskim suradnicima sukladno članku 7. stavku 4. ovoga Zakona.

Prijelazne i završne odredbe

Članak 17.

Javne službe na koje se ne primjenjuje Zakon o plaćama u javnim službama („Narodne novine“, br. 27/01. i 39/09.) dužne su unijeti podatke o zaposlenicima u Registar u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a obračunavati i isplaćivati plaće, ostala materijalna prava, naknade i drugi dohodak putem COP-a u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 18.

(1) Izvršitelj obrade podataka omogućit će u COP-u obračun i isplatu drugog dohotka i ostalih naknada u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Državna tijela i javne službe obvezni su obračunavati i isplaćivati drugi dohodak i ostale naknade u COP-u u roku od šest mjeseci od dana kada od Izvršitelja obrade podataka dobiju obavijest da je takav obračun moguć u COP-u.

Članak 19.

Registar zaposlenih u javnom sektoru ustrojen Zakonom o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 34/11.) postaje Registar zaposlenih u državnoj službi i javnim službama ustrojen ovim Zakonom.

Članak 20.

Tijelo državne uprave nadležno za znanost i obrazovanje dužno je u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona dostaviti tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose popis pravnih osoba iz članka 3. točke 2. podtočke d) ovoga Zakona, sa stanjem na dan 31. prosinca prethodne godine.

Članak 21.

(1) Financijska agencija, kao izvršitelj obrade podataka određen odlukom Vlade Republike Hrvatske u skladu sa Zakonom o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 34/11.), nastavlja s radom kao izvršitelj obrade podataka u skladu s odredbama ovoga Zakona.

(2) Vlada Republike Hrvatske i Financijska agencija sklopit će ugovor iz članka 13. ovoga Zakona najkasnije do isteka Ugovora o pružanju usluga centraliziranog obračuna plaća i upravljanja ljudskim resursima u javnom sektoru koji je sklopljen 29. listopada 2013. godine na vrijeme od 10 godina.

(3) Odluka Vlade Republike Hrvatske o određivanju izvršitelja obrade podataka u Registru zaposlenih u javnom sektoru i davanju ovlasti za sklapanje ugovora o obavljanju poslova obrade podataka od 14. travnja 2011. godine ostaje na snazi do 29. listopada 2023. godine.

Članak 22.

Vlada Republike Hrvatske će uredbu iz članka 9. stavka 3. ovoga Zakona donijeti najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 23.

Do stupanja na snagu uredbe iz članka 9. stavka 3. ovoga Zakona, ostaje na snazi Uredba o sadržaju, načinu prikupljanja i obrade te mjerama zaštite podataka o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, br. 55/11. i 57/20.).

Članak 24.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 34/11.).

Članak 25.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakon o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u državnoj službi i javnim službama donosi se radi kvalitetnog i učinkovitog upravljanja ljudskim potencijalima te centraliziranog obračuna plaća zaposlenih u državnoj službi i javnim službama.

Ovim se Zakonom uvodi obveza korištenja Registra i COP-a za sve proračunske korisnike državnog proračuna, čime se želi povećati transparentnost sustava plaća u državnoj službi i javnim službama tako što će na jednom mjestu biti dostupni podaci o plaćama svih onih kojima se plaće isplaćuju iz državnog proračuna. Zakonom će obveznici korištenja Registra i COP-a biti svi proračunski korisnici navedeni u središnjoj bazi proračunskih korisnika državnog proračuna – *Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna* kojega vodi Ministarstvo financija i ažurira svake godine.

Također, Zakonom se želi postići i standardiziranost sustava plaća na način da svi proračunski korisnici obračunavaju i isplaćuju plaće pomoću istog informacijskog sustava – COP-a u kojemu su zadani parametri za obračun plaće u skladu s važećim propisima koji se odnose na plaće zaposlenih u državnoj i javnim službama. Takav informacijski sustav u kojemu se parametri ažurno mijenjaju i kontroliraju, smanjuju mogućnost ljudske pogreške pri obračunu plaća, a posljedično i mogućnost sudskih tužbi zbog pogrešno obračunatih i isplaćenih plaća.

Zakonom se želi povećati i nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava državnog proračuna namijenjenih rashodima za zaposlene tako što će COP omogućiti uvid u obračunate i isplaćene plaće svakog proračunskog korisnika državnog proračuna te će se na taj način omogućiti provjera obračuna i isplate plaća sukladno važećim propisima i namjeni za koju su sredstva planirana.

Zakonom se uvodi obveza korištenja COP-a za obračun i isplatu svih primitaka za zaposlene i vanjske suradnike u državnoj službi i javnim službama po osnovi službe odnosno radnog odnosa (plaća, ostala materijalna prava, naknade i drugi dohodak).

Konačni prijedlog zakona uvažava preporuke Državnog ureda za reviziju koji je u svom Izvješću o obavljenoj reviziji učinkovitosti uspostave i korištenja Informacijskog sustava centraliziranog obračuna plaća i upravljanja ljudskim resursima u tijelima državne uprave i drugim korisnicima proračuna od 11. prosinca 2019. godine dao određene naloge i preporuke za unaprjeđenje transparentnosti sustava plaća u državnoj službi i javnim službama.

Nadalje, Nacionalnim planom oporavka i otpornosti 2021. – 2026. predviđena je investicija C2.2.R2-II – Novi modeli rada i plaća u državnoj i javnim službama, u okviru koje će se provesti reforma sustava plaća. Preduvjet za provedbu ove reforme je uvođenje obveze točnog i ažurnog vođenja podataka o zaposlenicima u Registru te obračuna njihovih plaća u COP-u, a to se predviđa ovim Zakonom.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Kako bi se otklonile dvojbe tko se smatra obveznikom korištenja Registra te obračuna i isplate plaće putem COP-a, ovim se Zakonom definira pojam javnih službi koji obuhvaća:

- pravne osobe koje su kao proračunski korisnici državnog proračuna navedene u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna,
- Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zapošljavanje i Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje,
- osnovnoškolske i srednjoškolske ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu sukladno posebnom propisu kojim se uređuje odgoj i obrazovanje,
- ostale pravne osobe iz sustava znanosti i obrazovanja kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu i
- javne ustanove kojima Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje osigurava sredstva za troškove pružanja zdravstvene zaštite osiguranim osobama.

Preciznim definiranjem pojma javnih službi rješavaju se nejasnoće proizašle iz postojeće definicije javnih službi. Naime, iz postojeće definicije javnih službi nije jasno smatraju li se javnom službom ustanove koje iz državnog proračuna primaju sredstva za plaće u neznatnom postotku u odnosu na ukupni iznos sredstava za plaće, nije preciziran postotak financiranja sredstava za plaće iz državnog proračuna na osnovu kojeg se neka ustanova smatra javnom službom niti način utvrđivanja ustanova i pravnih osoba kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu (uvidom u proračun ili bazu podataka s popisom ustanova i sl.)

Proširuje se obuhvat obveznika korisnika Registra i COP-a na sve proračunske korisnike državnog proračuna, vodeći se središnjom bazom podataka o proračunskim korisnicima - Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna - kao temeljnim popisom kojeg vodi Ministarstvo financija, neovisno o tome iz kojeg izvora državnog proračuna financiraju plaće, ostala materijalna prava i naknade. Također, zadržavaju se izvanproračunski korisnici koji su do sada bili obveznici korištenja Registra i COP-a (Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje).

Ujedno obvezuje se korisnike da putem COP-a, pored obračuna i isplate plaća i naknada zaposlenicima (kao što je to do sada bio slučaj), vrše obračun i isplatu ostalih materijalnih prava zaposlenicima te obračun i isplatu drugog dohotka i naknada vanjskim suradnicima.

Nadalje, utvrđuje se obveza korisnika da ažurno vode podatke u Registru uz propisani rok, uređuje se pravo pristupa podacima iz Registra i njihova daljnja distribucija, definira se način na koji fizička ili pravna osoba može dobiti podatke iz Registra i COP-a, utvrđuje se vlasništvo Republike Hrvatske nad Registrom i COP-om i uvodi Upravljački odbor kao tijelo zaduženo za praćenje ostvarenja svrhe i ciljeva radi kojih su Registar i COP ustrojeni.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Određuje se predmet Zakona.

Uz članak 2.

Određuje se obuhvat Zakona. Ovaj Zakon primjenjuje se na državna tijela i javne službe. Od obveze primjene Zakona izuzeta su državna tijela čiji je rad propisan Zakonom o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske, a to su: Sigurnosno-obavještajna agencija, Vojna sigurnosno-obavještajna agencija, Operativno-tehnički centar za nadzor telekomunikacija, Zavod za sigurnost informacijskih sustava i Ured vijeća za nacionalnu sigurnost.

Uz članak 3.

Određuje se značenje pojedinih pojmova koji se koriste u Zakonu.

Uz članak 4.

Zakonom se definira rodna neutralnost.

Uz članak 5.

U ovom se članku definira Registar zaposlenih u državnoj službi i javnim službama kao središnja baza podataka o zaposlenicima i vanjskim suradnicima u državnoj službi i javnim službama, koja se vodi radi kvalitetnog i učinkovitog upravljanja ljudskim potencijalima u državnoj službi i javnim službama te centraliziranog obračuna plaća. Također, definirano je i vlasništvo nad Registrom na način da se izrijekom navodi kako je Registar u vlasništvu Republike Hrvatske.

Uz članak 6.

U ovom se članku definira Centralizirani obračun plaća kao informacijski sustav u vlasništvu Republike Hrvatske, koji se koristi za obračun i isplatu plaća, ostalih materijalnih prava, naknada i drugog dohotka zaposlenicima i vanjskim suradnicima u državnoj službi i javnim službama uz iznimku obračuna i isplate plaća, ostalih materijalnih prava, naknada i drugog dohotka za zaposlenike u diplomatsko – konzularnim predstavništvima Republike Hrvatske u inozemstvu te druge izaslane zaposlenike u inozemstvu. Također, definirano je i vlasništvo nad informacijskim sustavom COP-a na način da se izrijekom navodi kako je isti u vlasništvu Republike Hrvatske.

Uz članak 7.

Ovim se člankom uređuje obrada podataka u Registru i obveznici unosa podataka o zaposlenicima u Registru. Obrada podataka u Registru provodi se u svrhu upravljanja ljudskim potencijalima te obračuna i isplate plaća, ostalih materijalnih prava, naknada i drugog dohotka putem COP-a, neovisno o izvorima financiranja u državnom proračunu iz kojeg se navedeni primitci isplaćuju. Obveznici unosa podataka u Registar su sva državna tijela i javne službe – za svoje zaposlenike, dok podatke o državnim dužnosnicima unose

državna tijela odnosno javne službe u kojima obnašaju dužnost. Podatke o pravosudnim dužnosnicima u Registar unose pravosudna tijela u kojima su imenovani na dužnost.

Za razliku od važećeg Zakona o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 34/11.), kojim nije izrijekom propisana obveza obračuna i isplate plaća putem sustava za centralizirani obračun plaća, ovim se Zakonom navedena obveza izrijekom propisuje i odnosi se na obračun i isplatu plaća zaposlenicima kao i na obračun i isplatu ostalih materijalnih prava, drugog dohotka te naknada, neovisno o izvorima financiranja u državnom proračunu iz kojih se isplaćuju.

Ujedno se propisuje i obveza unošenja podataka o vanjskim suradnicima kao i obračun drugog dohotka i naknada vanjskim suradnicima.

Na ovaj način bi sve isplate iz državnog proračuna na ime plaća i naknada morale biti provedene kroz COP čime bi se na jednom mjestu omogućio uvid o svim isplatama na ime rashoda za zaposlene.

Uz članak 8.

U ovom je članku naglašena obveza vođenja podataka u Registru i COP-u uz poštivanje propisa koji se odnose na zaštitu osobnih podataka, tajnost podataka i informacijsku sigurnost.

Uz članak 9.

Ovim se člankom uvodi obveza ažurnog vođenja podatka u Registru te je propisan rok u kojemu se najkasnije moraju unijeti podaci o zaposleniku koji se zapošljava - danom početka rada zaposlenika, a najkasnije do kraja mjeseca u kojem je zaposlenik počeo raditi. Isto tako se propisuje da se sve promjene podataka moraju unijeti u Registar po primitku dokumentacije iz koje su promjene vidljive, a osobito one promjene podataka koje utječu na plaću i druga materijalna prava zaposlenika odnosno na ostvarivanje njihovih prava iz službe odnosno radnog odnosa (primjerice, u Registar je potrebno odmah unijeti promjene podataka koje će utjecati na plaću zaposlenika kao što je promjena koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta, zatim podatke koji će utjecati na trajanje godišnjeg odmora zaposlenika, plaćeni dopust, stjecanje prava na jednokratnu pomoć i slično).

Uz članak 10.

Ovim se člankom definiraju državna tijela i javne službe koje imaju pristup određenim podacima o zaposlenicima u Registru i COP-u. Svako državno tijelo odnosno javna služba ima pristup podacima koji se odnose na njihove zaposlenike i vanjske suradnike.

Tijela državne uprave koja obavljaju nadzor nad određenim državnim tijelima ili javnim službama prema posebnim propisima imaju pristup podacima o zaposlenicima i vanjskim suradnicima drugih državnih tijela i javnih službi koji su im potrebni radi obavljanja zakonom utvrđenih ovlasti. Isto tako, imaju pravo koristiti i podatke o zaposlenicima i vanjskim suradnicima u proračunskim korisnicima iz svog razdjela organizacijske klasifikacije u državnom proračunu. To znači da će, primjerice, Ministarstvo zdravstva imati pristup podacima o zaposlenicima u svim zdravstvenim ustanovama, budući da nad njima obavlja nadzor sukladno posebnom propisu, kao što i Ministarstvo znanosti i obrazovanja ima pristup

podacima o zaposlenicima na fakultetima i institutima, budući da su isti proračunski korisnici iz razdjela Ministarstva znanosti i obrazovanja.

Ministarstvo nadležno za službeničke odnose, ministarstvo nadležno za poslove financija i ministarstvo nadležno za radne odnose, radi obavljanja poslova iz svog djelokruga, imaju pristup svima podacima sadržanim u Registru i COP-u.

Uz članak 11.

Ovim se člankom određuje koje državno tijelo odnosno javna služba daje određene podatke iz Registra i COP-a, na pisani zahtjev fizičke ili pravne osobe, u skladu s propisima o zaštiti osobnih podataka i tajnosti podataka te propisima o pravu na pristup informacijama.

Državno tijelo i javna služba daje podatke iz Registra i COP-a koji se odnose na to državno tijelo i javnu službu. Tijelo državne uprave daje zbirne podatke koji se odnose na druga državna tijela i javne službe nad kojima obavlja nadzor sukladno posebnom zakonu te zbirne podatke koji se odnose na proračunske korisnike iz svog razdjela u državnom proračunu.

Tako će, primjerice, podatke o broju zaposlenih u određenoj zdravstvenoj ustanovi dati ta zdravstvena ustanova, dok će zbirne podatke o broju zaposlenih u resoru zdravstva ili broju prekovremenih sati liječnika i sl. dati Ministarstvo zdravstva.

Ukoliko se upit fizičke ili pravne osobe odnosi na više zdravstvenih ustanova (npr. bolnice u određenoj županiji) ili na cijeli resor zdravstva, tada će zbirne podatke dati resorno Ministarstvo zdravstva. Isto tako, kada se upit odnosi na sustav osnovnih škola, tada će zbirne podatke dati resorno Ministarstvo znanosti i obrazovanja, jer ono obavlja nadzor nad radom škola prema posebnom zakonu i ima uvid u podatke u Registru i COP-u koji se odnose na škole i njihove zaposlenike.

Uz članak 12.

Ovim se člankom propisuje da su državna tijela i javne službe obvezne voditi podatke o svojim zaposlenicima u Registru točno i pravovremeno.

Također, ukoliko bi iz posebnog propisa (primjerice, granskog kolektivnog ugovora za određeni resor) proizišla dvojba oko načina obračuna i isplate pojedinog materijalnog prava, tijela državne uprave iz članka 10. stavka 2. i 3. ovoga Zakona daju izvršitelju obrade podataka pisanu uputu o načinu obračuna i isplate pojedinog materijalnog prava koje je utvrđeno posebnim propisima iz njihove nadležnosti, uz suglasnost tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Ovim se odredbom želi onemogućiti različito tumačenje određenog materijalnog prava od strane korisnika Registra iz određenog resora kao i njihovi različiti načini obračuna.

Uz članak 13.

Ovim se člankom definira da se prava i obveze izvršitelja obrade podataka uređuju ugovorom koji se sklapa između Vlade Republike Hrvatske i izvršitelja obrade podataka.

Uz članak 14.

Ovim se člankom definira Upravljački odbor, koji je do sada bio predviđen Ugovorom sklopljenim između Vlade Republike Hrvatske i Financijske agencije kao aktualnog izvršitelja obrade podataka.

Ovim člankom se također definira sastav Upravljačkog odbora te imenovanje i razrješenje predsjednika i članova Upravljačkog odbora, koji se imenuju iz tijela državne uprave nadležnih za službeničke odnose, za financije i za radne odnose te jedan predstavnik izvršitelja obrade podataka. Članovi Upravljačkog odbora iz tijela državne uprave biraju se iz reda državnih dužnosnika, a njihovi zamjenici iz reda rukovodećih državnih službenika. Upravljački odbor ima predsjednika, koji se imenuje iz tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Predsjednika i članove Upravljačkog odbora imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske odlukom.

Uz članak 15.

Definira se tijelo državne uprave provodi nadzor nad primjenom ovoga Zakona. Tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose provodi nadzor nad primjenom Zakona u državnim tijelima, a određena tijela državne uprave provode nadzor nad primjenom Zakona u javnim službama iz svoje nadležnosti. Nadzor nad obradom osobnih podataka u Registru i COP-u obavlja Agencija za zaštitu osobnih podataka.

Uz članak 16.

Propisuju se prekršajne odredbe i novčane kazne za odgovornu osobu državnog tijela odnosno javne službe ukoliko državno tijelo odnosno javna služba ne vodi podatke o svojim zaposlenicima i ne obračunava plaće, naknade, ostala materijalna prava i drugi dohodak u skladu s odredbama ovog Zakona. Propisivanje odgovorne osobe u pravnoj osobi kao počinitelja prekršaja iz članka 16. ovoga Zakona znači da bi za počinjeni prekršaj odgovarala odgovorna osoba po načelu krivnje, odnosno ona osoba kojoj je povjereno obavljanje određenih poslova iz područja državnog tijela odnosno javne službe kao pravne osobe.

Uz članak 17.

Javnim službama na koje se ne primjenjuje Zakon o plaćama u javnim službama („Narodne novine“, br. 27/01. i 39/09.) propisuje se obveza unosa podataka o zaposlenicima u Registar u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona te obveza obračuna i isplate plaće, ostalih materijalnih prava, naknada i drugog dohotka u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 18.

Izvršitelju obrade podataka propisuje se obveza da u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona izvrši potrebne dorade u COP-u kako bi se omogućio obračun drugog dohotka i drugih naknada vanjskim suradnicima. Državnim tijelima i javnim službama ostavlja se rok za početak obračuna i isplate drugog dohotka i ostalih naknada u COP-u (šest mjeseci od dana kada od Izvršitelja obrade podataka dobiju obavijest da je takav obračun moguć u COP-u). Navedeni je rok potreban kako bi državna tijela i javne službe imali dovoljno vremena za pripremne radnje (unos podataka u informacijski sustav) i otkazivanje ugovora dotadašnjim dobavljačima čije su programe koristili za obračun drugog dohotka.

Uz članak 19.

S obzirom da se mijenja naziv Registra utvrđuje se da dosadašnji Registar zaposlenih u javnom sektoru postaje Registar zaposlenih u državnoj službi i javnim službama (radi se o istom Registru).

Uz članak 20.

Propisuje se rok od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, u kojem je tijelo državne uprave nadležno za znanost i obrazovanje dužno dostaviti tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose popis pravnih osoba iz članka 3. točke 2. podtočke d) ovoga Zakona (ostale pravne osobe iz sustava znanosti i obrazovanja kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu), sa stanjem na dan 31. prosinca prethodne godine.

Radi se o pravnim osobama kojima se sredstva za plaće, u pravilu, osiguravaju temeljem ugovora i drugih pravnih akata, te je teže provjeriti jesu li te pravne osobe obveznici korištenja Registra i COP-a.

Uz članak 21.

Financijska agencija, kao izvršitelj obrade podataka određen odlukom Vlade Republike Hrvatske u skladu sa Zakonom o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 34/11.), nastavlja s radom kao izvršitelj obrade podataka u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Vlada Republike Hrvatske i Financijska agencija sklopit će ugovor iz članka 13. ovoga Zakona po isteku Ugovora o pružanju usluga centraliziranog obračuna plaća i upravljanja ljudskim resursima u javnom sektoru sklopljenog 29. listopada 2013. godine na vrijeme od 10 godina.

Odluka Vlade Republike Hrvatske o određivanju izvršitelja obrade podataka u Registru zaposlenih u javnom sektoru i davanju ovlasti za sklapanje ugovora o obavljanju poslova obrade podataka od 14. travnja 2011. godine ostaje na snazi do isteka dosadašnjeg ugovora odnosno do 29. listopada 2023. godine.

Uz članak 22.

Propisuje se da će Vlada Republike Hrvatske donijeti uredbu iz članka 9. stavka 3. ovoga Zakona najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 23.

Utvrđuje se da do stupanja na snagu uredbe iz članka 9. stavka 3. ovoga Zakona, ostaje na snazi Uredba o sadržaju, načinu prikupljanja i obrade te mjerama zaštite podataka o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 55/11. i 57/20.).

Uz članak 24.

Utvrđuje se prestanak važenja Zakona o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 34/11.).

Uz članak 25.

Utvrđuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

IV. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva potrebna za provedbu ovog Zakona su osigurana u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2023. godinu i projekcijama za 2024. i 2025. godinu, u okviru razdjela 109 - Ministarstvo pravosuđa i uprave, na aktivnosti A757020 - Uspostava i održavanje usluge centralnog obračuna plaća i upravljanja ljudskim resursima, stavci 32 - materijalni rashodi, u iznosu od 2.189.926 eura za svaku godinu pojedinačno. Financijskoj agenciji se, prema Ugovoru o pružanju usluga održavanja sustava centraliziranog obračuna plaća i upravljanja ljudskim resursima, mjesečno isplaćuje iznos od 179.175,79 eura.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U Hrvatskome saboru je nakon rasprave o Prijedlogu zakona o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u javnom sektoru, na sjednici održanoj 16. prosinca 2022., donesen Zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona te se sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja izneseni u raspravi upućuju predlagatelju radi pripreme Konačnog prijedloga zakona.

Predlagatelj zakona ukazuje da je došlo do promjene u nazivu Zakona, koji se u Prijedlogu zakona naziva Zakon o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u javnom sektoru, a u Konačnom prijedlogu zakona je Zakon o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u državnoj službi i javnim službama. Dakle, pojam „javni sektor“ zamijenjen je pojmom „državna služba i javne službe“, jer pojam „javni sektor“ ima šire značenje, te pored državne službe i javnih službi obuhvaća i lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu kao i trgovačka društva i druge pravne osobe u većinskom državnom vlasništvu odnosno vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Primjer definiranja pojma „javnog sektora“ u širem kontekstu je Zakon o računovodstvu („Narodne novine“, br. 78/15., 134/15., 120/16., 116/18., 42/20., 47/20. i 114/22.) kojim je javni sektor definiran kao bilo koje tijelo središnje, područne (regionalne) ili lokalne vlasti države članice ili trećih država koje uključuje ustanove, agencije ili subjekte koje kontroliraju navedena tijela vlasti u smislu odredbi članka 27. tog Zakona. S obzirom da se Zakon o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća ne odnosi na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ustanove kojima se sredstva za plaće osiguravaju u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao ni trgovačka društva kojima je osnivač ili većinski vlasnik Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pojam „javni sektor“ u predloženom Zakonu ne smatra se odgovarajućim.

Uvažavajući prijedlog Odbora za rad Hrvatskoga sabora izrijekom je propisano da je izvršitelj obrade podataka Financijska agencija koja je i do sada bila izvršitelj obrade podataka temeljem odluke Vlade i ima materijalne i ljudske resurse za upravljanje takvim sustavom. Također, Financijska agencija je uspostavila Registar u suradnji s Vladom Republike Hrvatske i nadležnim tijelima državne uprave i od samog početka je izvršitelj obrade podataka.

Nadalje, uvažavajući mišljenje Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora, izvršene su manje nomotehničke izmjene u člancima 4. i 5. Konačnog prijedloga zakona.

Također, u Konačnom prijedlogu zakona u definiciju državnih tijela (članak 3. točka 1. Zakona) dodan je Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske, koji je u Prijedlogu zakona omaškom bio izostavljen.

Nadalje, Prijedlogom zakona su svi izvanproračunski korisnici državnog proračuna (izuzev trgovačkih društava) definirani kao javne službe, dok se Konačnim prijedlogom zakona od izvanproračunskih korisnika državnog proračuna navode samo Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje – koji su i prema dosadašnjem Zakonu o Registru zaposlenih u javnom sektoru bili obvezni koristiti Registar i COP. Naime, predloženim Zakonom želi se zadržati postojeće stanje u odnosu na izvanproračunske korisnike, jer bi obvezivanje drugih izvanproračunskih korisnika na korištenje Registra i COP-a bilo tehnički i informatički prezahtjevno napraviti u ovom trenutku, posebno zbog toga jer će već biti iznimno zahtjevno s tehničkog i vremenskog aspekta doraditi COP radi obuhvata svih proračunskih korisnika koji ga do sada nisu koristili.

Konačnim prijedlogom zakona definirano je da se obračun i isplata plaća za zaposlenike u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Republike Hrvatske u inozemstvu te druge izaslane zaposlenike u inozemstvo ne provodi preko COP-a iz razloga što se radi o plaćama čiji se obračun provodi u stranim valutama i na drukčiji način u odnosu na obračun plaća svih drugih službenika i namještenika.

U odnosu na odredbe kojima se propisuje davanje podataka iz Registra i COP-a, dopunjena je odredba na način da se izrijekom navede da se podaci daju u skladu s propisima o pravu na pristup informacijama.

Dodane su prekršajne odredbe i novčane kazne za odgovornu osobu državnog tijela odnosno javne službe za slučaj da se podaci o zaposlenicima i vanjskim suradnicima u Registru ne vode u skladu s odredbama ovoga Zakona kao i za slučaj da se obračun plaće, ostalih materijalnih prava, naknada i drugog dohotka u COP-u ne provodi u skladu s odredbama ovoga Zakona.

U Prijelaznim i završnim odredbama Konačnog prijedloga zakona utvrđuje se rok u kojem su javne službe, na koje se ne primjenjuje Zakon o plaćama u javnim službama („Narodne novine“, br. 27/01. i 39/09.), dužne unijeti podatke o zaposlenicima u Registar te obračunavati i isplaćivati plaće putem COP-a.

Također, dodana je odredba kojom je državnim tijelima i javnim službama ostavljen rok za početak obračuna i isplate drugog dohotka i ostalih naknada u COP-u (šest mjeseci od dana kada od Izvršitelja obrade podataka dobiju obavijest da je takav obračun moguć u COP-u). Navedeni je rok potreban kako bi državna tijela i javne službe imali dovoljno vremena za

pripremne radnje (unos podataka u informacijski sustav) i otkazivanje ugovora dotadašnjim dobavljačima čije su programe koristili za obračun drugog dohotka.

Završno, promijenjen je i naziv postojećeg Registra iz istih razloga iz kojih je promijenjen naziv Zakona.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO

U vezi primjedbe Odbora za rad Hrvatskoga sabora da u dogledno vrijeme treba uključiti i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kao obveznike korištenja Registra i COP-a, predlagatelj ističe kako postoje planovi za postupno proširenje obveze korištenja Registra i COP-a, ali uključivanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Registar i COP u ovom trenutku je prezahtjevno, jer treba provesti sveobuhvatnu reformu i brojne aktivnosti za koje trenutno nisu ispunjeni preduvjeti.

Prijedlog Odbora za rad Hrvatskoga sabora da u članku 3. Zakona, kojim se definiraju pojedini pojmovi u ovom Zakonu, treba izdvojiti državne dužnosnike kao posebnu kategoriju zaposlenika, predlagatelj nije prihvatio iz razloga što su pod pojmom „zaposlenici u državnoj službi i javnim službama“, u smislu ovoga Zakona, obuhvaćeni iz praktičnih razloga svi zaposlenici u državnoj službi i javnim službama (službenici i namještenici te dužnosnici) i taj se pojam koristi u cijelom Zakonu, pri čemu se takvim definiranjem ne utječe na status državnih dužnosnika niti se dužnosnici statusno izjednačavaju sa službenicima i namještenicima.

Nije prihvaćena primjedba Odbora za rad Hrvatskoga sabora kako treba propisati da u trenutku davanja podataka na temelju pisanog zahtjeva fizičke ili pravne osobe treba obavijestiti i instituciju o čijim se zaposlenicima daju podaci (jer je navedeno da podatke daju i institucije koje nisu vlasnici tih podataka) jer ovim Zakonom nije predviđeno da tijela državne uprave daju podatke o zaposlenicima neke određene institucije, jer te podatke daje sama institucija. Tijelo državne uprave daje zbirne tj. statističke podatke za više institucija tj. za grupu institucija. Kako bi se ovo pojasnilo, u članku 11. stavcima 3. i 4. Konačnog prijedloga zakona dodana je riječ „zbirni“ (podaci), čime se propisuje da tijela državne uprave daju zbirne podatke o zaposlenicima više institucija iz svoje nadležnosti, a ne pojedinačne podatke o zaposlenicima određene institucije.

Nije prihvaćen prijedlog saborske zastupnice Dalije Orešković da treba obvezati sva javnopravna tijela da na svojim mrežnim stranicama objave sistematizaciju radnih mjesta s pripadajućim podacima, jer se ne odnosi na predmet ovoga Zakona.

U vezi pitanja saborske zastupnice Katarine Peović o tome da li će se i na koji način ovaj Zakon odraziti na broj zaposlenih u javnom sektoru odnosno da li će se ovim Zakonom onemogućiti manipuliranje brojem zaposlenih u javnom sektoru u odnosu na broj osiguranika (budući da osiguranici nisu nužno i zaposleni), napominje da se ovim Zakonom uvodi obveza ažurnog vođenja podataka o zaposlenima u Registru upravo zbog toga kako bi u svakom trenutku biti poznati i dostupni točni podaci o broju zaposlenih u državnoj službi i javnim službama.