



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 021-03/23-09/15

URBROJ: 65-23-02

Zagreb, 29. ožujka 2023.



Hs\*\*NP\*021-03/23-09/15\*65-23-02\*\*Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izvešća o obavljenim financijskim revizijama pučkih otvorenih učilišta*, koja je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 16. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju ("Narodne novine", broj 25/19), dostavio Državni ured za reviziju, aktom od 29. ožujka 2023. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela u ime Državnog ureda za reviziju, sudjelovat će mr. Ivan Klešić, glavni državni revizor.

  
**PREDSJEDNIK**  
**Gordan Jandroković**



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 026-02/23-05/46  
URBROJ: 613-01-01-23-8

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 29-03-2023		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
021-03/23-09/15	65	
Urudžbeni broj	P. il.	Vr.
613-23-01	1	9

Zagreb, 29. ožujka 2023.



Hs\*\*NP\*021-03/23-09/15\*613-23-01\*\*Hs

HRVATSKI SABOR  
n/p Gordan Jandroković, predsjednik

Predmet: izvješća o obavljenim financijskim revizijama pučkih otvorenih učilišta  
– dostavlja se

Poštovani,

u skladu s odredbom članka 16. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), u prilogu se dostavlja Objedinjeno izvješće o obavljenim financijskim revizijama pučkih otvorenih učilišta za 2021., u čijem je prilogu 21 pojedinačno izvješće.

U radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, u ime Državnog ureda za reviziju sudjelovat će mr. Ivan Klešić, dipl. oec., glavni državni revizor.

S poštovanjem



GLAVNI DRŽAVNI REVIZOR

mr. Ivan Klešić, dipl. oec.

Prilog: kao u dopisu



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

# Objedinjeno izvješće o obavljenim financijskim revizijama

**Pučka otvorena učilišta  
za 2021.**

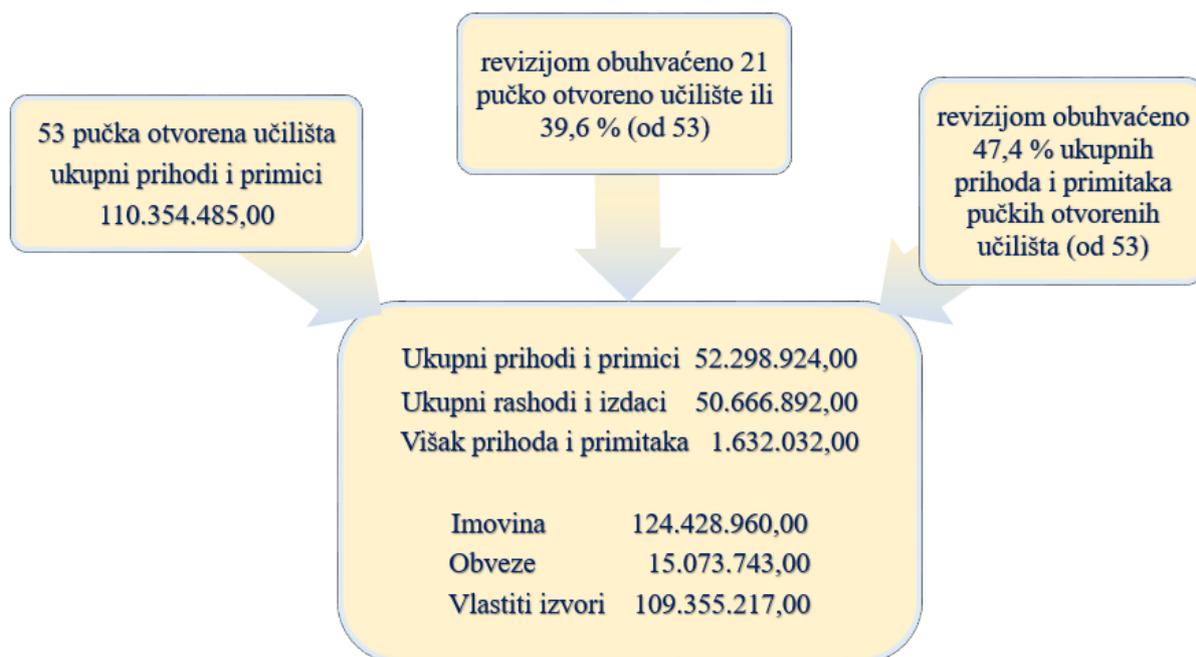
Zagreb, veljača 2023.



## Revizija – ukratko

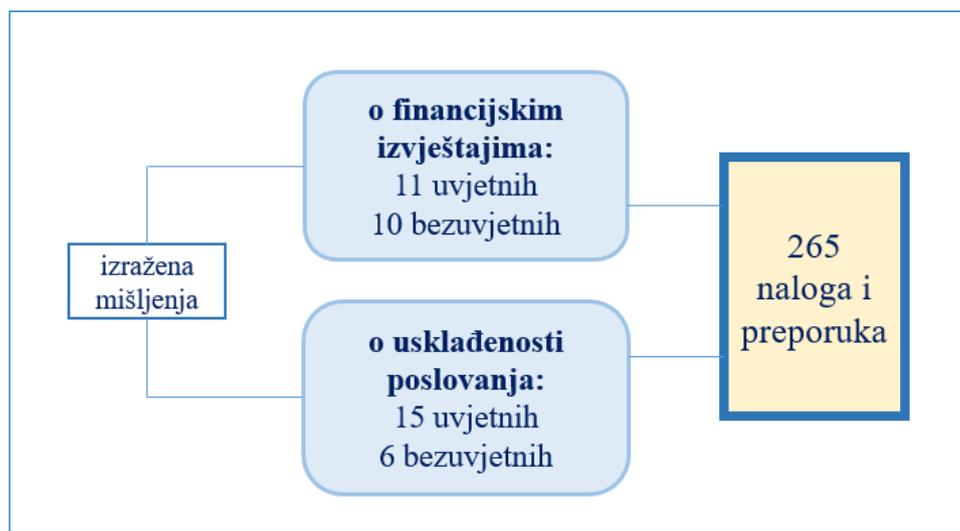
### Pučka otvorena učilišta obuhvaćena revizijom

Gacko pučko otvoreno učilište Otočac	Pučko otvoreno učilište „Dr. Ante Starčević”, Gospić
Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold”, Ivanec	Pučko otvoreno učilište Čakovec
Pučko otvoreno učilište Donja Stubica	
Pučko otvoreno učilište Grada Rovinja-Rovigno – Università popolare aperta della Città di Rovigno	
Pučko otvoreno učilište Imotski	Pučko otvoreno učilište Knin
Pučko otvoreno učilište Krapina	Pučko otvoreno učilište Labin
Pučko otvoreno učilište Matija Antun Relković, Nova Gradiška	
Pučko otvoreno učilište Ogulin	Pučko otvoreno učilište Osijek
Pučko otvoreno učilište Pula	Pučko otvoreno učilište Rab
Pučko otvoreno učilište Slatina	Pučko otvoreno učilište u Pazinu
Pučko otvoreno učilište Varaždin	Pučko otvoreno učilište Vodice
Pučko otvoreno učilište Zabok	Pučko otvoreno učilište Zagreb

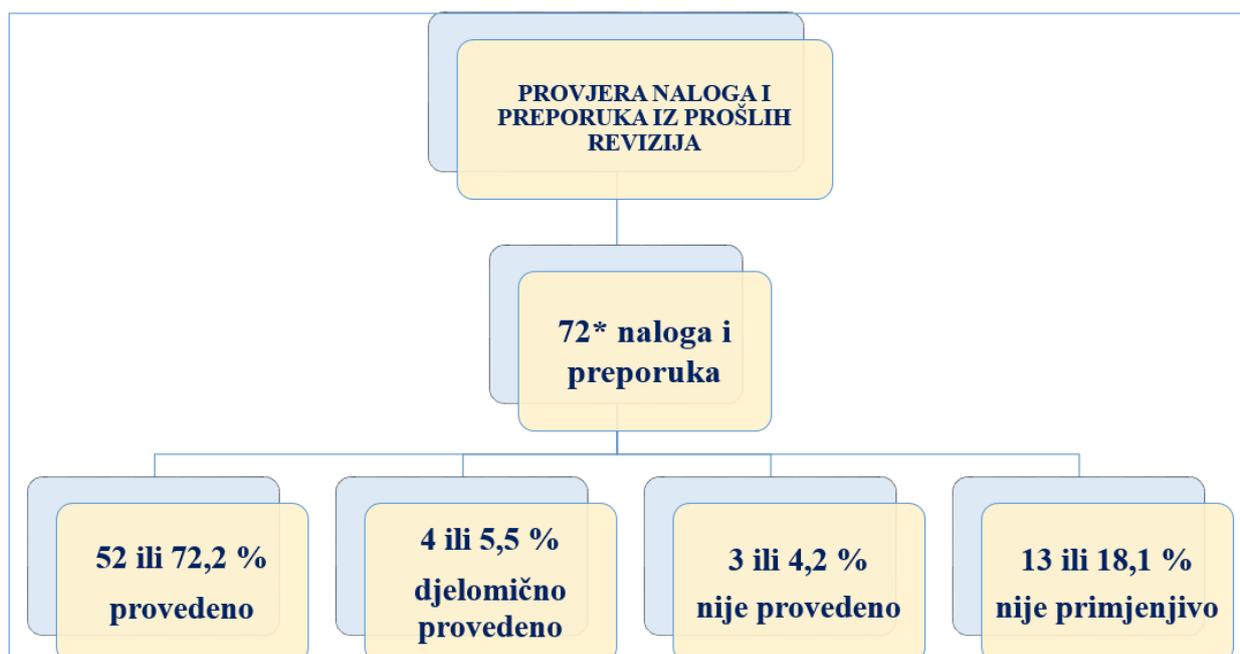


Ciljevi revizije bili su provjeriti:

- istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- pravilnost stjecanja prihoda
- pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom/planom rada i financijskim planom
- provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- pravilnost izvršenja drugih transakcija i aktivnosti u vezi s poslovanjem, kao i usklađenost provedenih aktivnosti s programom/planom rada.



ZNAČAJNIJE NEPRAVILNOSTI I PROPUSTI	
PODRUČJA	PUČKA OTVORENA UČILIŠTA
Financijski izvještaji	5
Računovodstveno poslovanje	11
Planiranje (i izvršenje plana)	9
Prihodi i primici	4
Rashodi i izdaci	3
Javna nabava	15



\* nalozi i preporuke odnose se na jedanaest pučkih otvorenih učilišta, jer deset nije prije obuhvaćeno revizijom i/ili u prošloj reviziji nisu dani nalozi i preporuke

## **Zaključak**

*Pučka otvorena učilišta (obuhvaćena revizijom) vode poslovne knjige te sastavljaju financijske izvještaje na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija te proračunskih korisnika.*

*Financijskom revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje 21 pučkog otvorenog učilišta ili 39,6 % (od 53 koja su dostavila financijske izvještaje Financijskoj agenciji te primjenjuju neprofitno i proračunsko računovodstvo). Prihodi i primici pučkih otvorenih učilišta obuhvaćenih revizijom čine 47,4 % ukupnih prihoda i primitaka od 53 spomenuta pučka otvorena učilišta.*

*Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, koje su utjecale na izražavanje mišljenja, najvećim dijelom odnose se na računovodstveno poslovanje, planiranje i javnu nabavu. Kriteriji za izražavanje mišljenja bili su zakoni i drugi propisi te unutarnji akti kojima je uređen okvir financijskog izvještavanja i poslovanja pučkih otvorenih učilišta.*

*Za sve utvrđene nepravilnosti i propuste u poslovanju pučkih otvorenih učilišta, Državni ured za reviziju dao je 265 naloga i preporuka, čija bi provedba pridonijela istinitom, pouzdanom i točnom iskazivanju sredstava, izvora sredstava te prihoda primitaka i rashoda i izdataka u financijskim izvještajima, kao i povećanju usklađenosti poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitosti korištenja sredstava.*

*Također, Državni ured za reviziju je ocijenio da su pučka otvorena učilišta najvećim dijelom ostvarila ciljeve i zadatke planirane godišnjim programom/planom rada, a financijska sredstva koristila za ostvarenje aktivnosti utvrđenih navedenim programom/planom. S obzirom na to da su u 2021. pučka otvorena učilišta djelovala i radila u posebnim okolnostima i u skladu s propisima i preporukama nastalim uslijed globalne pandemije COVID-19, događanja i aktivnosti te muzejska, kulturno-umjetnička i kinotečna djelatnost, kao i obrazovni program prilagođeni su nastalim okolnostima i održavani u manjem (s manjim brojem posjetitelja/polaznika) ili planiranom opsegu. Pučka otvorena učilišta sudjelovala su i u kulturnim i drugim aktivnostima (izložbe, koncerti, dječje predstave) u suradnji s kulturnim ustanovama i udrugama s područja jedinica lokalnih i područnih (regionalnih) samouprava na kojima djeluju.*

---

<b>SAŽETAK</b>	<b>i</b>
<b>SUBJEKTI, PREDMET I CILJEVI REVIZIJE</b>	<b>3</b>
<b>PODACI IZ FINANCIJSKIH IZVJEŠTAJA</b>	<b>3</b>
Prihodi i primici	4
Rashodi i izdaci	10
Imovina te obveze i vlastiti izvori	13
Programi i projekti	15
<b>IZRAŽENA MIŠLJENJA</b>	<b>17</b>
<b>NALAZ REVIZIJE</b>	<b>20</b>
<b>PROVJERA PROVEDBE NALOGA I PREPORUKA IZ PROŠLE REVIZIJE</b>	<b>34</b>
<b>ZAKLJUČAK</b>	<b>36</b>
<b>Prilog 1</b> Prihodi i primici pučkih otvorenih učilišta za 2021., prema vrstama	<b>37</b>
<b>Prilog 2</b> Rashodi i izdaci pučkih otvorenih učilišta za 2021., prema vrstama	<b>38</b>
<b>Prilog 3</b> Financijski rezultat pučkih otvorenih učilišta za 2020. i 2021.	<b>39</b>
<b>Prilog 4</b> Vrijednost imovine pučkih otvorenih učilišta koncem 2021.	<b>40</b>
<b>Prilog 5</b> Vrijednost obveza i vlastitih izvora pučkih otvorenih učilišta koncem 2021.	<b>41</b>



## SAŽETAK

Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju 21 pučkog otvorenog učilišta, kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje za 2021.

Ciljevi revizije bili su provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja, provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem, provjeriti pravilnost stjecanja prihoda i ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom/planom rada i financijskim planom, provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije te provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija i aktivnosti u vezi s poslovanjem, kao i usklađenost provedenih aktivnosti s programom/planom rada.

Prihodi i primici pučkih otvorenih učilišta obuhvaćenih revizijom iznosili su 52.298.924,00 kn, rashodi i izdaci 50.666.892,00 kn te je višak prihoda i primitaka 1.632.032,00 kn (12 pučkih otvorenih učilišta iskazalo je višak prihoda i primitaka u iznosu od 2.600.493,00 kn, a devet manjak u iznosu od 968.461,00 kn).

**O financijskim izvještajima pučkih otvorenih učilišta za 2021. izraženo je deset bezuvjetnih i jedanaest uvjetnih mišljenja, a o usklađenosti poslovanja šest bezuvjetnih i 15 uvjetnih mišljenja.**

Kriteriji za izražavanje mišljenja bili su zakoni i drugi propisi te unutarnji akti kojima je uređen okvir financijskog izvještavanja i poslovanja pučkih otvorenih učilišta.

Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti koje su utjecale na izražavanje mišljenja odnose se na sustav unutarnjih kontrola, planiranje (izvršenje plana), program rada i izvješćivanje, financijske izvještaje, računovodstveno poslovanje, prihode i primitke, rashode i izdatke, imovinu, obveze i vlastite izvore te javnu nabavu.

### **Revizijom je, između ostalog, utvrđeno:**

- U području sustava unutarnjih kontrola, utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se, između ostalog, odnose na netočno/nepravilno popunjavanje upitnika o fiskalnoj odgovornosti (u upitniku su dani potvrdni odgovori u područjima u kojima su revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti); nepoduzimanje aktivnosti na uspostavljanju učinkovitog sustava unutarnjih kontrola s obzirom na to da su postupci i metode unutarnjih kontrola opisani pisanim procedurama koje nisu usklađene sa važećim propisima u 2021.; nedonošenje pisane procedure o blagajničkom poslovanju putem fiskalne blagajne, kojom bi se, između ostalog, utvrdila kontrola blagajničkih izvještaja fiskalne blagajne te blagajnički maksimum, odnosno obveza dnevnog pologa gotovine; misija i vizija nisu definirane ni objavljene na mrežnim stranicama te nije ustrojen registar rizika.  
Pojedina pučka otvorena učilišta nisu na mrežnim stranicama objavila zakone i propise koji se odnose na područje njihova rada, opće akte, odluke i druge unutarnje akte, financijske izvještaje, godišnje programe/planove rada, izvještaj o financijskom poslovanju i izvještaj o radu, zapisnike i/ili drugu dokumentaciju.
- Jedno pučko otvoreno učilište godišnji program/plan rada i financijski plan nije podnijelo upravnom vijeću na usvajanje, a kod drugog za prijedlog izmjena financijskog plana, koje su se odnosile na ostvarivanje vlastitih i namjenskih prihoda te rashoda koji se tim prihodima financiraju, upravno vijeće nije donijelo odluku o usvajanju.

Financijski plan pojedinih pučkih otvorenih učilišta sadrži plan prihoda i rashoda, a ne sadrži obrazloženje financijskog plana; rashodi nisu planirani prema organizacijskoj, funkcijskoj i programskoj klasifikaciji; financijskim planom nije planirano pokriće manjka prihoda iz prijašnjih godina ili ne sadrži planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će se ostvariti na 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se financijski plan donosi. Financijskim planom nisu realno planirani pojedini prihodi i rashodi te, iako su utvrđena značajna odstupanja, nisu donesene izmjene financijskog plana. Pojedina obrazloženja financijskog plana pučkih otvorenih učilišta ne sadrže obrazloženje programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan i/ili spomenuta obrazloženja ne sadrže poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

- Podaci iskazani u financijskim izvještajima nisu točni (u okviru obveznih analitičkih podataka u Bilanci na dan 31. prosinca 2021. dio potraživanja i obveza pogrešno je iskazan kao nedospjeli, a u okviru izvanbilančnih zapisa nisu iskazani podaci o primljenim zadužnicama). Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima pojedina pučka otvorena učilišta nisu sastavila. Također, u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima nisu navedeni razlozi zbog kojih je došlo do većih odstupanja u ostvarenju pojedinih prihoda i rashoda u odnosu na prethodnu godinu, a Bilješke uz Bilancu ne sadrže podatke o svim sudskim sporovima koji su u tijeku.
- U dijelu računovodstvenog poslovanja koje se odnosi na vođenje poslovnih knjiga, utvrđeno je da pučka otvorena učilišta vode propisane poslovne knjige, ali pojedina ne vode pomoćne knjige, a izravnim raščlanjivanjem stavki u okviru glavne knjige nisu osigurani potrebni podaci (između ostalog, ne vode knjigu dugotrajne i kratkotrajne nefinancijske imovine, knjigu financijske imovine i obveza po rokovima dospelosti i zateznim kamatama, primljenih i izdanih vrijednosnih papira i drugih financijskih instrumenata te potraživanja i obveza po osnovi primljenih zajmova i kredita te danih zajmova, kao ni pomoćnu evidenciju danih i primljenih jamstava i garancija). Podaci u pomoćnim evidencijama i glavnoj knjizi nisu istovjetni, a poslovne knjige koncem godine nisu zaštićene.

Pojedina pučka otvorena učilišta u poslovnim knjigama nisu na propisanim računima evidentirala ni u financijskim izvještajima iskazala prihode, rashode i imovinu i/ili u poslovnim knjigama nisu evidentirala ni u financijskim izvještajima iskazala (u okviru izvanbilančnih zapisa) tuđu imovinu dobivenu na korištenje (poslovni prostori koje pučka otvorena učilišta koriste za obavljanje djelatnosti, bez naknade, kao ni zadužnice). Podaci o pojedinim rashodima, imovini i obvezama evidentirani u poslovnim knjigama nisu istovjetni podacima iskazanim u financijskim izvještajima; pojedini rashodi nisu u poslovnim knjigama evidentirani na temelju vjerodostojne, istinite, uredne i prethodno kontrolirane dokumentacije; pri obračunu ispravka vrijednosti dijela dugotrajne imovine na koncu 2021. nisu primijenjene propisane stope te nisu uređeni međusobni odnosi s osnivačem u vezi s korištenjem poslovnih prostora. Pojedini rashodi i obveze nisu u poslovnim knjigama evidentirani u skladu s modificiranim računovodstvenim načelom nastanka događaja.

Pučka otvorena učilišta obavila su popis imovine i obveza (osim jednog), ali je kod pojedinih utvrđeno da obavljani popis nije cjelovit (između ostalog, ne obuhvaća zemljište, građevinske objekte, zgrade i pomoćne zgrade koje se koriste u obavljanju redovne djelatnosti dodijeljene na privremenu upotrebu bez naknade od osnivača, umjetnička djela, muzejske izložke i druge izložbene vrijednosti, sitni inventar, novčana sredstva, jamčevne pologe, potraživanja za dugoročne zajmove građana, obveze, ulaganja u tuđu imovinu). Popisna lista opreme sadrži naziv imovine i količinu utvrđenu popisom, ali ne sadrži inventarni broj, nabavnu vrijednost, knjigovodstveno stanje te se ne može utvrditi postoji li razlika između stvarnog stanja i stanja evidentiranog u poslovnim knjigama; popisne liste nisu potpisali članovi povjerenstva za popis te nije potvrđena njihova vjerodostojnost. Popis imovine i obveza obavljen je formalno te nije postignuta svrha popisa, odnosno knjigovodstveno stanje nije usklađeno sa stvarnim stanjem.

- U području prihoda i primitaka, utvrđene nepravilnosti i propusti odnose se na davanje poslovnih prostora u zakup bez provedenog javnog natječaja te zaključenog ugovora. Poslovni prostor koji je, prema zaključenom ugovoru o zakupu dodijeljen pučkom otvorenom učilištu na korištenje bez naknade za obavljanje filmsko-prikazivačke djelatnosti te održavanja kazališnih predstava i ostalih programa (za vlastite potrebe pučkog otvorenog učilišta), nije korišten u skladu s namjenom utvrđenom navedenim ugovorom (dan je u zakup trgovačkom društvu radi prešanja kartonske i drvene ambalaže).
- U području rashoda i izdataka, utvrđene nepravilnosti odnose se na naknade za rad članovima upravnog vijeća (tijekom 2021. upravno vijeće je održalo osam sjednica, a naknade članovima i predsjedniku upravnog vijeća isplaćivane su mjesečno, i to do kolovoza 2021. u iznosima manjim od utvrđenih odlukom o naknadama za rad u upravnim vijećima gradskih ustanova lokalne jedinice); ugovore o autorskom djelu (pojedini ne sadrže rokove predaje naručenog djela ni datum sklapanja ugovora i zaključeni su nakon stvorenog autorskog djela) te ugovore o djelu (pojedini nemaju naznačeni rok u kojem je ugovoreni posao potrebno izvršiti); rashode za zaposlene (ugovor o radu s ravnateljicom zaključen je u prosincu 2021. na neodređeno vrijeme, umjesto na mandat od četiri godine, kako je propisano odredbama Zakona o ustanovama i unutarnjim aktima pučkog otvorenog učilišta).
- U području javne nabave, utvrđeno je da su pučka otvorena učilišta donijela plan nabave i izmjene navedenog plana tijekom godine (osim dva) te akte (pravilnike) kojima su utvrdili pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave, a vodila su i registar ugovora o javnoj nabavi te okvirnih sporazuma (osim četiri). Značajnije nepravilnosti i propusti u ovom području odnose se na donošenje plana nabave (nije uopće donesen ili nije donesen u propisanom roku, nije potpun te nisu donesene njegove izmjene i dopune kojima bi se realno planirale potrebe pučkog otvorenog učilišta za nabavom roba, radova i usluga, pa sadrži i postupak javne nabave opreme koji nije proveden, a ne sadrži planiran iznos pripadajućeg dijela nabave goriva i električne energije za razdoblje trajanja okvirnog sporazuma); vođenje registra ugovora (nije ustrojen ili ne sadrži sve propisane podatke; nije ažuriran jer ne sadrži sve ugovore i narudžbenice iz 2021., kao ni predmete nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 20.000,00 kn, pojedine postupke jednostavne nabave, ali ni tromjesečnu objavu sklopljenih ugovora za nabavu goriva) te izrađivanje godišnjeg statističkog izvješća o javnoj nabavi (nije sastavljeno ili ne sadrži točne podatke o vrijednosti jednostavne nabave roba, radova i usluga).

Utvrđene su i nepravilnosti u dijelu koji se odnosi na provođenje postupaka nabave (odluka o pokretanju postupka jednostavne nabave nije potpuna; primljena ponuda viša je od procijenjene vrijednosti utvrđene planom nabave, a radovi nisu završeni sukladno roku iz zaključenog ugovora; pojedine usluge ili roba nisu nabavljene primjenom postupaka jednostavne nabave utvrđenih unutarnjim aktom pučkog otvorenog učilišta, nego izravnim ugovaranjem).

Za sve utvrđene nepravilnosti i propuste u poslovanju pučkih otvorenih učilišta, Državni ured za reviziju dao je 265 naloga i preporuka, čija bi provedba pridonijela istinitom, pouzdanom i točnom iskazivanju sredstava, izvora sredstava te prihoda i primitaka i rashoda i izdataka u financijskim izvještajima, kao i povećanju usklađenosti poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitosti korištenja sredstava.

Također, Državni ured za reviziju je ocijenio da su pučka otvorena učilišta najvećim dijelom ostvarila ciljeve i zadatke planirane godišnjim programom/planom rada, a financijska sredstva koristila za ostvarenje aktivnosti utvrđenih navedenim programom/planom. S obzirom na to da su u 2021. pučka otvorena učilišta djelovala i radila u posebnim okolnostima i u skladu s propisima i preporukama nastalim uslijed globalne pandemije COVID-19, događanja i aktivnosti te muzejska, kulturno-umjetnička i kinotečna djelatnost, kao i obrazovni program prilagođeni su nastalim okolnostima i održavani u manjem (s manjim brojem posjetitelja/polaznika) ili planiranom opsegu. Pučka otvorena učilišta sudjelovala su i u kulturnim i drugim aktivnostima (izložbe, koncerti, dječje predstave) u suradnji s kulturnim ustanovama i udrugama s područja jedinica lokalnih i područnih (regionalnih) samouprava na kojima djeluju.



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

KLASA: 041-01/23-06/1  
URBROJ: 613-01-01-23-1

Zagreb, 27. veljače 2023.

## IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI PUČKIH OTVORENIH UČILIŠTA

Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) obavio je financijsku reviziju 21 pučkog otvorenog učilišta na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima koji su utvrđeni Zakonom o Državnom uredu za reviziju, Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 10. siječnja 2022. do 23. veljače 2023.

Javne ustanove za trajnu naobrazbu i kulturu, pod nazivom pučka otvorena učilišta, prema odredbama članaka 1. i 2. Zakona o pučkim otvorenim učilištima (Narodne novine 54/97, 5/98 – ispravak, 109/99 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 139/10)<sup>1</sup>, mogu osnivati jedinice lokalne samouprave i domaće fizičke i pravne osobe, radi obavljanja djelatnosti osnovnoškolske i srednjoškolske naobrazbe odraslih, djelatnosti glazbenih i srodnih škola izvan redovitoga školskog sustava, djelatnosti javnog prikazivanja filmova, novinsko-nakladničke djelatnosti, radijske i televizijske djelatnosti te obavljanja djelatnosti u vezi s osposobljavanjem, usavršavanjem i prekvalifikacijom mladeži i odraslih izvan sustava redovite naobrazbe; pučka otvorena učilišta navedene djelatnosti obavljaju kao javnu službu te se na njih primjenjuju posebni zakoni kojima je uređeno obavljanje tih djelatnosti i Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/93, 29/97 – ispravak, 47/99 – ispravak, 35/08, 127/19 i 151/22).

Ustanova, u smislu Zakona o ustanovama, osniva se, između ostalog, za trajno obavljanje djelatnosti obrazovanja, ako se ne obavljaju radi stjecanja dobiti. Svojestvo pravne osobe stječe upisom u sudski registar (<https://sudreg.pravosudje.hr/>). Ustanova obavlja djelatnost radi koje je osnovana pod uvjetima i na način određen zakonom, na zakonu utemeljenom propisu, aktom o osnivanju, statutom i drugim općim aktom ustanove te sukladno suvremenim znanstvenim postignućima i pravilima struke. Osniva se aktom o osnivanju ustanove, koji donosi osnivač (Republika Hrvatska, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, fizička i pravna osoba).

---

<sup>1</sup> U tekstu se navode propisi koji su se primjenjivali u razdoblju obuhvaćenom revizijom.

Danom stupanja na snagu Zakona o pučkim otvorenim učilištima (*članak 4. Zakona*), organizacije za naobrazbu odraslih (otvorena i pučka učilišta), organizirane prema odredbama Zakona o poduzećima (Narodne novine 53/91 i 58/93), postale su javne ustanove i vlasnici sredstava nad kojima imaju pravo raspolaganja, odnosno pravo korištenja, a osnivačka prava nad njima kao javnim ustanovama stekle su jedinice lokalne samouprave na čijem je području njihovo sjedište (*stupanjem na snagu ovoga Zakona osnivačka prava nad Pučkim otvorenim učilištem u Zagrebu prenose se s Republike Hrvatske na Grad Zagreb te Grad Zagreb postaje jedini osnivač Pučkog otvorenog učilišta u Zagrebu*)<sup>2</sup>.

Ako ispunjavaju uvjete propisane Zakonom o obrazovanju odraslih (Narodne novine 17/07), koji je bio na snazi do konca 2021., pučka otvorena učilišta, između ostalog, mogu provoditi obrazovanje odraslih. Prema odredbama članaka 1. i 2. spomenutog Zakona, obrazovanje odraslih obuhvaća cjelinu procesa učenja odraslih namijenjenih: ostvarivanju prava na slobodan razvoj osobnosti; osposobljavanju za zapošljivost (stjecanju kvalifikacija za prvo zanimanje, prekvalifikaciji, stjecanju i produbljivanju stručnih znanja, vještina i sposobnosti) i osposobljavanju za aktivno građanstvo te je dio jedinstvenoga obrazovnog sustava Republike Hrvatske. Obrazovanje odraslih temelji se na načelima: cjeloživotnog učenja, racionalnog korištenja obrazovnih mogućnosti, teritorijalne blizine i dostupnosti obrazovanja svima pod jednakim uvjetima, u skladu s njihovim sposobnostima, slobode i autonomije pri izboru načina, sadržaja, oblika, sredstava i metoda, uvažavanja različitosti i uključivanja, stručne i moralne odgovornosti andragoških djelatnika, jamstva kvalitete obrazovne ponude, poštovanja osobnosti i dostojanstva svakoga sudionika.

Prema odredbama članaka 2. i 3. Zakona o obrazovanju odraslih (Narodne novine 144/21), koji se primjenjuje od siječnja 2022., obrazovanje odraslih temelji se na načelima: cjeloživotnog učenja, prava na obrazovanje, slobodnog izbora vrste i načina obrazovanja te uključivosti i dostupnosti; cjeloživotno učenje su svi oblici učenja tijekom života čija je svrha stjecanje i unaprjeđivanje kompetencija za osobne, društvene i profesionalne potrebe te potrebe tržišta rada.

---

<sup>2</sup> Osnivači pučkih otvorenih učilišta obuhvaćenih revizijom, osim Grada Zagreba, su sljedeći gradovi: Čakovec, Donja Stubica, Gospić, Imotski, Ivanec, Knin, Krapina, Labin, Nova Gradiška, Ogulin, Osijek, Otočac, Pazin, Pula – Pola, Rab, Rovinj – Rovigno, Slatina, Varaždin, Vodice i Zabok.

## SUBJEKTI, PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Subjekti revizije bili su 21 pučko otvoreno učilište, a predmet revizije financijski izvještaji i poslovanje navedenih subjekata za 2021.

Ciljevi revizije bili su provjeriti:

- istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- pravilnost stjecanja prihoda
- pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom/planom rada i financijskim planom
- provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- pravilnost izvršenja drugih transakcija i aktivnosti u vezi s poslovanjem, kao i usklađenost provedenih aktivnosti s programom/planom rada.

## PODACI IZ FINANCIJSKIH IZVJEŠTAJA

Pučka otvorena učilišta obvezna su voditi poslovne knjige te sastavljati i podnositi financijske izvještaje na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija te proračunskih korisnika (*pojedina pučka otvorena učilišta primjenjuju i računovodstvo za poduzetnike, ali nisu bila predmet ove revizije*).

Financijski izvještaji pučkih otvorenih učilišta koja primjenjuju propise o računovodstvu za neprofitne organizacije, prema odredbi članka 28., stavka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14 i 114/22), moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije. Spomenuta pučka otvorena učilišta obvezna su sastaviti sljedeće financijske izvještaje: Bilancu, Izvještaj o приходima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o приходima i rashodima. Oblik i sadržaj financijskih izvještaja, razdoblja za koja se financijski izvještaji sastavljaju te obveza i rokovi njihova podnošenja propisani su Pravilnikom o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21).

Financijski izvještaji pučkih otvorenih učilišta koja primjenjuju propise o računovodstvu za proračunske korisnike, prema odredbi članka 105. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), koji je bio na snazi do konca 2021. te članka 139. Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21), koji je na snazi od 1. siječnja 2022., kao i članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2022. (Narodne novine 3/15, 93/15, 135/15, 2/17, 28/17, 112/18, 126/19, 145/20 i 32/21) i koji je na snazi od 24. ožujka 2022. (Narodne novine 37/22), moraju dati informacije o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) proračunskih korisnika. Spomenuta pučka otvorena učilišta obvezna su sastaviti sljedeće financijske izvještaje: Izvještaj o приходima i rashodima, primicima i izdacima, Bilancu, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Oblik i sadržaj financijskih izvještaja, razdoblja za koja se sastavljaju te obveza i rokovi njihova podnošenja propisani su navedenim Pravilnikom.

Financijske izvještaje za 2021., prema podacima iz Financijske agencije (FINA-e), dostavila su 53 pučka otvorena učilišta, od čega 42 koja primjenjuju propise o vođenju računovodstva proračunskih korisnika te jedanaest koja primjenjuju propise o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija. Prema navedenim financijskim izvještajima za 2021., ukupni prihodi i primici pučkih otvorenih učilišta (53) iznosili su 110.354.485,00 kn, ukupni rashodi i izdaci 108.354.591,00 kn te višak prihoda i primitaka iznosi 1.999.894,00 kn.

Pučka otvorena učilišta obuhvaćena revizijom (21) ostvarila su ukupne prihode i primitke za 2021. u iznosu od 52.298.924,00 kn, rashode i izdatke u iznosu od 50.666.892,00 kn te višak prihoda i primitaka u iznosu od 1.632.032,00 kn (12 pučkih otvorenih učilišta iskazalo je višak prihoda i primitaka u iznosu od 2.600.493,00 kn, a devet manjak u iznosu od 968.461,00 kn).

Ukupno ostvareni prihodi i primici pučkih otvorenih učilišta obuhvaćenih revizijom čine 47,4 % ukupno ostvarenih prihoda i primitaka (110.354.485,00 kn), a rashodi i izdaci 46,8 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka (108.354.591,00 kn) pučkih otvorenih učilišta (53) koja su Financijskoj agenciji (FINA-i) dostavila financijske izvještaje za 2021. U odnosu na 2020., prihodi i primici pučkih otvorenih učilišta obuhvaćenih revizijom veći su za 2.783.577,00 kn ili 5,6 %, a rashodi i izdaci za 1.613.957,00 kn ili 3,3 %.

Podaci o ostvarenim prihodima i primicima, rashodima i izdacima te višku prihoda i primitaka pučkih otvorenih učilišta (obuhvaćenih revizijom) za 2020. i 2021. daju se u tablici u nastavku. Podaci o financijskom rezultatu pučkih otvorenih učilišta (obuhvaćenih revizijom) za 2020. i 2021. daju se u Prilogu 3.

Tablica broj 1

**Prihodi i primici, rashodi i izdaci te višak prihoda i primitaka pučkih otvorenih učilišta za 2020. i 2021.**

Redni broj	Opis	Ostvareno		Indeks
		2020.	2021.	(3/2)
		1	2	3
1.	Ukupni prihodi i primici	49.515.347,00	52.298.924,00	105,6
2.	Ukupni rashodi i izdaci	49.052.935,00	50.666.892,00	103,3
<b>Višak prihoda i primitaka</b>		<b>462.412,00</b>	<b>1.632.032,00</b>	<b>352,9</b>

**Prihodi i primici**

Prema podacima iz izvještaja o prihodima i rashodima (primicima i izdacima) za 2021., ukupni prihodi i primici<sup>3</sup> pučkih otvorenih učilišta obuhvaćenih revizijom ostvareni su u iznosu od 52.298.924,00 kn, a odnose se na prihode po posebnim propisima u iznosu od 825.041,00 kn, pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu od 3.133.633,00 kn, prihode od imovine u iznosu od 3.251.701,00 kn, prihode od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu od 418.796,00 kn, prihode od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga, prihode od donacija te povrata po protestiranim jamstvima u iznosu od 27.390.822,00 kn, prihode iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza u iznosu od 15.484.274,00 kn, druge prihode (od članarina i članskih doprinosa; kazni i upravnih mjera i drugih) u iznosu od 1.394.657,00 kn te primitke od financijske imovine i zaduživanja u iznosu od 400.000,00 kn. Najveći broj (17) revizijom obuhvaćenih pučkih otvorenih učilišta za 2021. ostvario je ukupne prihode i primitke od 1.000.000,00 kn do 3.000.000,00 kn.

U tablici u nastavku daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima revizijom obuhvaćenih pučkih otvorenih učilišta za 2020. i 2021., prema vrstama. Podaci o prihodima i primicima pojedinačno po pučkim otvorenim učilištima koja su obuhvaćena revizijom daju se u Prilogu 1.

<sup>3</sup> Prema odlukama o izvršavanju proračuna jedinica lokalne samouprave, pučka otvorena učilišta (koja primjenjuju proračunsko računovodstvo) prihode koje ostvare obavljanjem vlastite djelatnosti te namjenske prihode i primitke ne uplaćuju u proračun jedinice lokalne samouprave, a tijekom godine je izvješćuju o ostvarenim vlastitim prihodima i njihovu utrošku. Ako aktivnosti i projekti za koje su sredstva osigurana u proračunu tekuće godine nisu izvršeni do visine utvrđene proračunom, mogu se u toj visini izvršavati u sljedećoj godini, uz prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave. Korištenje namjenskih prihoda i primitaka te vlastitih prihoda propisano je odredbama članaka 48. – 52. Zakona o proračunu, koji je bio na snazi do konca 2021. te odredbama članaka 53. – 56. Zakona o proračunu, koji je na snazi od 1. siječnja 2022.



Tablica broj 2

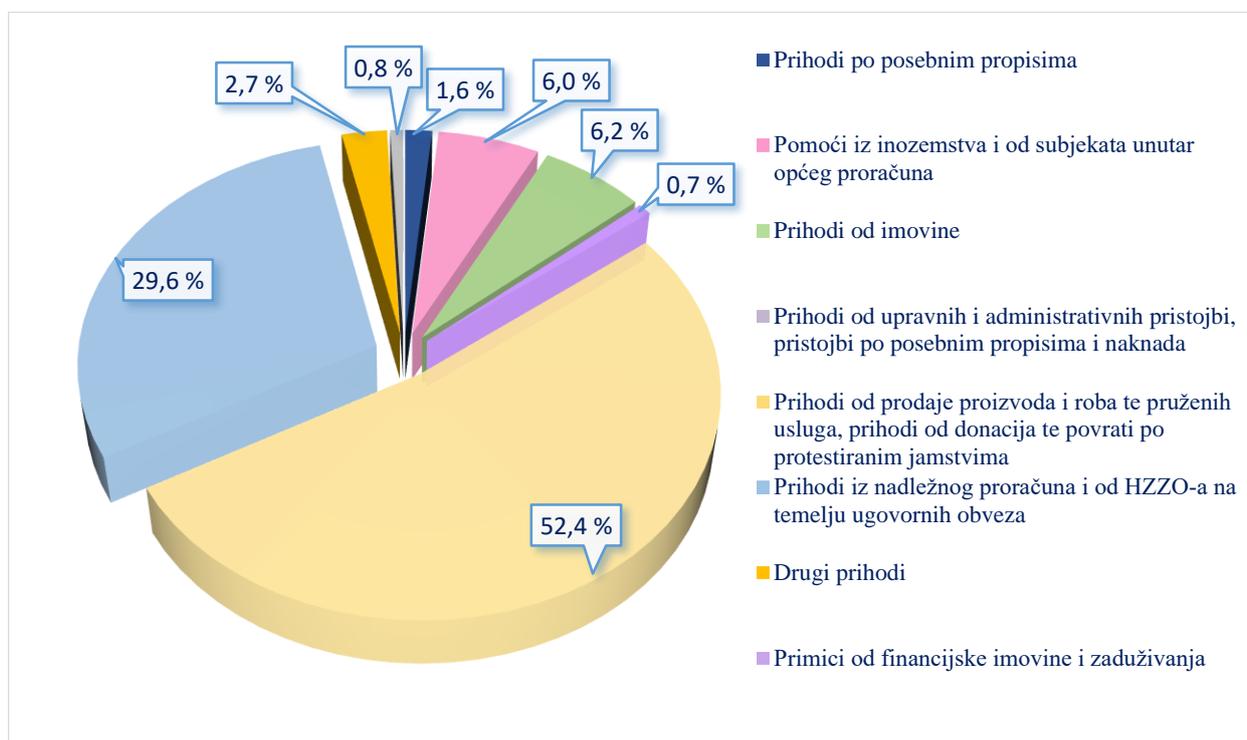
**Ostvareni prihodi i primici pučkih otvorenih učilišta  
za 2020. i 2021., prema vrstama**

u kn

Redni broj	Vrsta prihoda i primitaka	Ostvareno za 2020.	Udjel u %	Ostvareno za 2021.	Udjel u %	Indeks
	1	2	3	4	5	6 (4/2)
1.	Prihodi po posebnim propisima	310.522,00	0,6	825.041,00	1,6	265,7
2.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	3.192.453,00	6,5	3.133.633,00	6,0	98,2
3.	Prihodi od imovine	1.748.319,00	3,5	3.251.701,00	6,2	186,0
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	385.336,00	0,8	418.796,00	0,8	108,7
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	25.459.142,00	51,4	27.390.822,00	52,4	107,6
6.	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	16.451.991,00	33,2	15.484.274,00	29,6	94,1
7.	Drugi prihodi (od članarina i članskih doprinosa; kazne i upravne mjere; od povezanih neprofitnih organizacija i drugi)	1.177.584,00	2,4	1.394.657,00	2,7	118,4
8.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	790.000,00	1,6	400.000,00	0,7	50,6
<b>Ukupno</b>		<b>49.515.347,00</b>	<b>100,0</b>	<b>52.298.924,00</b>	<b>100,0</b>	<b>105,6</b>

U grafičkom prikazu broj 1 daje se struktura ostvarenih prihoda i primitaka revizijom obuhvaćenih pučkih otvorenih učilišta za 2021., prema vrstama.

**Struktura ostvarenih prihoda i primitaka pučkih otvorenih učilišta za 2021.**



Grafički prikaz broj 1

Prihodi po posebnim propisima ostvareni su u iznosu od 825.041,00 kn, a značajniji se odnose na prihode iz proračuna Grada Ivanca za otplatu dugoročnih kredita za uređenje kinodvorane (iz prijašnjih godina) te audiovizualnu i kulturnu djelatnost u iznosu od 459.464,00 kn, iz državnog proračuna (Ministarstva kulture i medija) za investicijski program Rekonstrukcija kotlovnice Kina u iznosu od 160.000,00 kn te od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za primljenu potporu u okviru mjere za očuvanje radnih mjesta u djelatnostima pogođenim COVID-19 za plaće i fiksne troškove te od usklađenja obveza za porez na potrošnju, prirez te doprinose iz i na plaću u ukupnom iznosu od 85.673,00 kn. Sredstva su doznačavana na temelju Proračuna Grada Ivanca za 2021., Programa javnih potreba u kulturi za 2021., njihovih izmjena i dopuna te mjesečnih zahtjeva (*Pučko otvoreno učilište „Duro Arnold”, Ivanec*). Također su značajni i prihodi iz državnog proračuna (Ministarstva znanosti i obrazovanja) za provedbu osnovnoškolskog obrazovanja odraslih i osposobljavanja za jednostavnije poslove u zanimanjima na temelju ugovora iz veljače i srpnja 2021. (*Pučko otvoreno učilište Pula*).

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu od 3.133.633,00 kn, a značajnije u iznosu od 1.132.771,00 kn ili 36,2 % odnose se na tekuće pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava, i to za provođenje: projekta ISTRAŽIMO sa znanjem u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. u iznosu od 772.399,00 kn (*Pučko otvoreno učilište u Pazinu*); projekta Kultura u centru – potpora razvoju javno civilnog partnerstva u kulturi u iznosu od 184.676,00 kn (*Pučko otvoreno učilište Krapina*); projekata Znanje je ključ i Upravljanje karijerom u iznosu od 141.165,00 kn (*Pučko otvoreno učilište Knin*) te projekta KRUG – Kultura, Umjetnost i Građani (u okviru instrumenta Kultura u centru – potpora razvoju javno-civilnog partnerstva u kulturi) u iznosu od 34.531,00 kn (*Pučko otvoreno učilište Labin*).

Također su značajne pomoći u ukupnom iznosu od 1.037.000,00 kn, od čega su pomoći u iznosu od 677.000,00 kn ostvarene od Ministarstva kulture i medija na temelju ugovora za sufinanciranje investicijskog programa Digitalizacije i opremanja kinoprikazivačke infrastrukture te ugovora o sufinanciranju programa dramske i plesne umjetnosti, izvedbenih umjetnosti, vizualnih umjetnosti te glazbeno-scenske djelatnosti (*Pučko otvoreno učilište Matija Antun Relković, Nova Gradiška, Pučko otvoreno učilište Slatina*). Spomenuta sredstva od Ministarstva kulture i medija ostvarena su iz Programa javnih potreba u kulturi Republike Hrvatske za 2021. te su iskorištena za namjene za koje su doznačena. Preostale značajne pomoći u iznosu od 360.000,00 kn ostvarene su iz državnog proračuna na temelju Ugovora o prijenosu prava korištenja nekretnine (zgrade u kojoj *Gacko pučko otvoreno učilište Otočac* obavlja djelatnost), koji su u listopadu 2011. zaključili Hrvatski sabor i Grad Otočac. Prema Izvješčaju o utrošenim sredstvima Hrvatskog sabora, sredstva su utrošena za materijalne rashode u vezi s obavljanjem djelatnosti pučkog otvorenog učilišta u navedenoj nekretnini (izvedbeni projekti uređenja stalnog postava muzeja i interijera muzejskog prostora, tekuće i investicijsko održavanje zgrade, materijal i energija, komunalne i računalne usluge, drugo) u iznosu od 215.109,00 kn, a dio prihoda iz državnog proračuna u iznosu od 144.891,00 kn nije utrošen (nalazi se na žiroračunu pučkog otvorenog učilišta i planira se utrošiti tijekom 2022. na uređenje unutrašnjosti zgrade za ličenje zidova i izmjenu podova).

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu od 3.251.701,00 kn, a odnose se na prihode od financijske imovine (pozitivne tečajne razlike, kamate) u iznosu od 3.439,00 kn te prihode od nefinancijske imovine (iznajmljivanja učionica, odnosno zakupa i/ili povremenog iznajmljivanja poslovnog prostora) u iznosu od 3.248.262,00 kn. Vrijednosno su najznačajniji prihodi u iznosu od 2.619.768,00 kn ostvareni od 17 pravnih osoba za zakup poslovnih prostora, površine 6 032,18 m<sup>2</sup> (od čega se 4 851,73 m<sup>2</sup> poslovnog prostora odnosi na dugoročni zakup, a 1 180,45 m<sup>2</sup> na povremeni mjesečni zakup u pojedinim učionicama i dvoranama, prema ugovorenoj tjednoj satnici) na temelju ugovora sa zakupcima zaključenih prijašnjih godina (osim tri ugovora zaključena u 2021.). Zakupnine su ugovorene u skladu s utvrđenim cjenicima za stalni i povremeni zakup te odlukama upravnog vijeća, a prihodi ostvareni na temelju ispostavljenih izlaznih računa pravnim osobama (*Pučko otvoreno učilište Zagreb*).

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni u iznosu od 418.796,00 kn odnose se na prihode od naknade štete te od prodaje ulaznica za kinoprojekcije, kazališne i dječje predstave, opere i balete, posjete muzeju i glazbene večeri, prema važećim cjenicima koje su donijeli ravnatelji pučkih otvorenih učilišta (spomenute prihode ostvarilo je devet pučkih otvorenih učilišta).

Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima ostvareni u iznosu od 27.390.822,00 kn odnose se na prihode od prodaje roba i pružanja usluga u iznosu od 18.131.350,00 kn te prihode od donacija u iznosu od 9.259.472,00 kn.

U okviru prihoda od prodaje roba i pružanja usluga ostvarenih u iznosu od 18.131.350,00 kn, vrijednosno značajniji su prihodi od obrazovne djelatnosti i drugih usluga obrazovanja u ukupnom iznosu od 12.429.857,00 kn ili 68,6 % ukupno ostvarenih prihoda od prodaje roba i pružanja usluga. Odnose se na verificirane programe (između ostalog, za programe osnovne škole za odrasle, srednje škole, prekvalifikaciju, osposobljavanje i usavršavanje) u iznosu od 8.676.180,00 kn, neverificirane programe (između ostalog, za programe Sveučilišta za treću životnu dob, hobi programe, provedbu državne mature i usluge provedbe osposobljavanja i tečaja po prihvaćanju ponuda javnih natječaja pravnih osoba) u iznosu od 1.886.207,00 kn te pružanja drugih usluga obrazovanja (tečajevi za održivu uporabu pesticida, promociju zdravlja i prevenciju bolesti, kao i za edukacije o odvajanju otpada, kompostiranju i ponovnoj uporabi predmeta te o važnosti reciklažnog dvorišta i smanjenju količine otpada na odlagalištu, samostalnog knjigovođe, proizvođača poljoprivrednih kultura na ekološki način, kuhara, računalnog operatera, škole *rocka* i moderne glazbe, srednjoškolskog obrazovanja, pripreme za maturu i drugo) u iznosu od 1.867.470,00 kn. Provođenje programa obrazovanja odraslih, pučka otvorena učilišta obavljaju na temelju dobivenih rješenja Ministarstva znanosti i obrazovanja, a u okviru obrazovne djelatnosti provode se formalni (verificirani) programi osposobljavanja s upisom u e-radnu knjižicu, neformalni obrazovni programi, informalni programi obrazovanja u cilju unaprjeđenja kvalitete života građana svih životnih dobi (besplatni *webinari*, predavanja, paneli), programi poduzetničkih vještina i hobi programi.

Prema odredbama članka 1. Zakona o obrazovanju odraslih, koji je bio na snazi do konca 2021., obrazovanje odraslih odvija se kao formalno, neformalno, informalno i/ili samousmjereno učenje. Formalno obrazovanje odraslih označava djelatnost koja se izvodi u institucionalnim i javno verificiranim oblicima obrazovanja radi stjecanja stručnog znanja, vještina i sposobnosti, a obuhvaća osnovno školovanje odraslih, srednjoškolsko obrazovanje odraslih, stjecanje srednje školske ili stručne spreme, niže stručne spreme, prekvalifikacije, osposobljavanje i usavršavanje te visoko obrazovanje; provodi se u skladu s posebnim propisima kojima se uređuju ove djelatnosti, osim u pitanjima koja su uređena ovim Zakonom. Neformalno obrazovanje odraslih označava organizirane procese učenja usmjerene na osposobljavanje odraslih osoba za rad, za različite socijalne aktivnosti te za osobni razvoj. Informalno učenje odraslih označava aktivnosti u kojima odrasla osoba prihvaća stajališta i pozitivne vrednote te vještine i znanja iz svakodnevnog iskustva i raznolikih drugih utjecaja i izvora iz svoje okoline. Samousmjereno učenje odraslih označava aktivnosti u kojima odrasla osoba samostalno uspostavlja kontrolu nad procesom učenja, kao i odgovornost za rezultate učenja.

Odvijanje formalnog, neformalnog i informalnog učenja, kao obrazovanja odraslih propisano je i Zakonom o obrazovanju odraslih, koji se primjenjuje od siječnja 2022. Prema odredbama članaka 1. i 2. navedenog Zakona, formalno obrazovanje odraslih u Republici Hrvatskoj obuhvaća programe obrazovanja koji se provode sukladno ovom Zakonu te drugim propisima iz nadležnosti drugih tijela državne uprave koji reguliraju obvezno obrazovanje za pristup tržištu rada za određenu profesiju.

Nadalje, neformalno obrazovanje odraslih za stjecanje kompetencija potrebnih za rad u smislu ovoga Zakona obuhvaća provedbu neformalnih programa obrazovanja koji se financiraju putem vaučera iz europskih strukturnih i investicijskih fondova te mehanizama za oporavak i otpornost usklađenih sa standardom zanimanja ili skupom kompetencija i standardom kvalifikacije ili skupom ishoda učenja iz Registra Hrvatskog kvalifikacijskog okvira<sup>4</sup>, kao i provedbu neformalnih programa obrazovanja na koje se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje tržište rada. Informalno učenje je neorganizirana aktivnost stjecanja kompetencija iz svakodnevnih iskustava te drugih utjecaja i izvora iz okoline za osobne, društvene i profesionalne potrebe. Prema dostavljenim podacima od 14 pučkih otvorenih učilišta, u školskoj godini 2020./2021. upisana su 4 202 polaznika u 209 programa, a u školskoj godini 2021./2022. upisano je 6 057 polaznika u 254 programa pučkih otvorenih učilišta; tri pučka otvorena učilišta ne planiraju programe prema školskim, nego kalendarskim godinama te je u 2021. upisano 1 578 polaznika u 12 programa; a četiri pučka otvorena učilišta (*Pučko otvoreno učilište Imotski, Pučko otvoreno učilište Matija Antun Relković, Nova Gradiška, Pučko otvoreno učilište Rab, Pučko otvoreno učilište Vodice*) u spomenutim godinama nisu provodili programe obrazovanja.

Također su, u okviru ovih prihoda, značajni i prihodi od najma kinodvorane i galerije te zakupa dvorane / prostora i opreme (narodne nošnje), kao i od prodaje ulaznica posjetiteljima za kinoprojekcije, kazališne predstave i razgledavanje galerije i muzeja te bezalkoholnih pića i kokica u ukupnom iznosu od 2.671.708,00 kn; osposobljavanja kandidata za vozače (autoškole) u iznosu od 847.658,00 kn; prodaje knjiga, rukotvorina i druge robe (časopisa, školskih udžbenika, mapa, priručnika i drugih izdanja od nakladničke djelatnosti pučkog otvorenog učilišta za neverificirane programe) u iznosu od 551.317,00 kn; pružanja ugostiteljskih usluga pripremanja i usluživanja pićem i napicima (*caffe bar*) u iznosu od 542.312,00 kn te prihodi od udruga i drugih organizacija civilnog društva za programe osposobljavanja u iznosu od 538.650,00 kn.

Prihodi od donacija ostvareni su u iznosu od 9.259.472,00 kn, a najvećim dijelom u iznosu od 8.741.572.000,00 kn ili 94,4 % odnose se na prihode od donacija iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 3.884.438,00 kn; od inozemnih vlada, međunarodnih organizacija i drugih institucija i tijela Europske unije za provedbu EU projekata (značajniji su Znanjem do kruha, Moving Forward in Europe with Volunteering (MoveFwd), Entrepreneurial Skills for Resilience in Creative sector (Recreate) i Career) u iznosu od 1.368.814,00 kn (*Pučko otvoreno učilište Varaždin, Pučko otvoreno učilište Zagreb*); iz državnog proračuna u iznosu od 984.749,00 kn; turističkih zajednica za područje kulturne djelatnosti (između ostalog, za glazbene večeri, likovno ljeto, aktivnosti folkloru i klapa, filmske festivale i projekcije) u iznosu od 403.316,00 kn (*Pučko otvoreno učilište Imotski, Pučko otvoreno učilište Matija Antun Relković, Nova Gradiška, Pučko otvoreno učilište u Pazinu, Pučko otvoreno učilište Rab, Pučko otvoreno učilište Slatina*) te pogrešno u poslovnim knjigama evidentirane i u financijskim izvještajima iskazane prihode za provođenje projekata iz programa Erasmus+ i iz Europskog socijalnog fonda u iznosu od 2.100.255,00 kn (*Pučko otvoreno učilište Čakovec*).

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni u iznosu od 3.884.438,00 kn, između ostalog, odnose se na tekuće donacije (za pokriće troškova plaća zaposlenika odjela za kulturu i nakladništvo pučkog otvorenog učilišta kojima plaću i nadalje osigurava jedinica lokalne samouprave, redovne djelatnosti, sufinanciranje programa javnih potreba u kulturi jedinice lokalne samouprave, obavljanje obrazovnih, kulturnih, umjetničkih, galerijsko-izložbenih djelatnosti, prikazivanje filmova, informiranje te drugih srodnih djelatnosti, pružanje usluge osposobljavanja fizičkih osoba za poslove gerontodomačice i operatora na računalu) i kapitalne donacije (obnova kotlovnice, kotlova za grijanje i dimovodnih sustava, sanacija sanitarnog čvora).

<sup>4</sup> Hrvatski kvalifikacijski okvir (HKO) je reformski instrument kojim se uređuje cjelokupni sustav kvalifikacija na svim obrazovnim razinama u Republici Hrvatskoj (detaljnije na uvodnoj stranici: <https://hko.srce.hr/registar/> te portalu: <http://www.kvalifikacije.hr/hr>).

Ostvareni su na temelju zamolbi, mjesečnih zahtjeva i specifikacija ulaznih računa (*Pučko otvoreno učilište Čakovec, Pučko otvoreno učilište Osijek, Pučko otvoreno učilište Pula, Pučko otvoreno učilište Varaždin, Pučko otvoreno učilište Zabok, Pučko otvoreno učilište Zagreb*).

Prihodi iz državnog proračuna u iznosu od 984.749,00 kn ostvareni su za provođenje projekata financiranih iz fonda Europske unije (projekti LifeLAB i Pronađena NEET) u iznosu od 503.049,00 kn; od Ministarstva znanosti i obrazovanja (za provođenje osnovnog obrazovanja odraslih i osposobljavanja za jednostavnije poslove u zanimanjima) u iznosu od 296.300,00 kn; od Ministarstva kulture i medija za odobrene programe javnih potreba u kulturi za 2021. u iznosu od 135.400,00 kn te za građevinsku inspekciju (konzervatorsko-restauratorske radove na pročelju pučkog otvorenog učilišta) po Programu zaštite i očuvanja nepokretnih kulturnih dobara u iznosu od 50.000,00 kn. Ostvareni su na temelju zaključenih ugovora, a pučka otvorena učilišta su spomenutim ministarstvima dostavila izvješća o utrošku sredstava (*Pučko otvoreno učilište Čakovec, Pučko otvoreno učilište Osijek, Pučko otvoreno učilište Zabok, Pučko otvoreno učilište Zagreb*).

Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza ostvareni u iznosu od 15.484.274,00 kn odnose se na prihode iz proračuna gradova osnivača pučkih otvorenih učilišta, i to za financiranje redovne djelatnosti u iznosu od 14.471.792,00 kn te nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 1.012.482,00 kn. Gradovi, kao osnivači pučkih otvorenih učilišta, u svom proračunu, u okviru društvenih djelatnosti planiraju prihode pučkih otvorenih učilišta po izvorima sredstava, a rashode po pozicijama računskog plana. Prema odlukama o izvršavanju proračuna gradova za 2021., pučkim otvorenim učilištima se odobravaju sredstva putem lokalnih riznica proračuna na temelju pisanog zahtjeva iz kojeg je vidljiva namjena odobrena u proračunu; iznos stvorene obveze je u visini odobrenog iznosa, a obvezu likvidira ovlaštena osoba; nadležni upravni odjel gradske uprave utvrđuje i odobrava plaćanja po zahtjevima pučkih otvorenih učilišta (nakon provjere i ovjere dokumentacije) te s jedinstvenog novčanog računa proračuna grada doznačuje sredstva na žiroračun pučkog otvorenog učilišta, a ono podmiruje obveze prema vjerovnicima, isplaćuje plaće i evidentira prihode iz nadležnog proračuna.

Drugi prihodi ostvareni u iznosu od 1.394.657,00 kn odnose se na prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 1.880,00 kn, kazne i upravne mjere u iznosu od 6.241,00 kn te druge nespomenute prihode (od refundacija, usklađenja, prefakturiranih troškova) u iznosu od 1.386.536,00 kn. Značajniji drugi prihodi u iznosu od 1.154.454,00 kn ili 82,8 % odnose se na prihode od refundacija režijskih troškova od korisnika zakupljenih poslovnih prostora pučkog otvorenog učilišta u iznosu od 609.454,00 kn te prihode od pružanja usluge po prihvaćanju ponude javnog natječaja Obrtničke škole Koprivnica u provedbi projekta Razvoj kompetencija kroz učenje temeljeno na radu u iznosu od 545.000,00 kn (*Pučko otvoreno učilište Zagreb*).

Primici od financijske imovine i zaduživanja ostvareni u iznosu od 400.000,00 kn odnose se na primljeni kratkoročni *revolving* kredit poslovne banke za prefinansiranje troškova projekta ISTRAŽIMO sa znanjem na temelju ugovora zaključenog s poslovnom bankom iz travnja 2021. (*Pučko otvoreno učilište u Pazinu*).

## Rashodi i izdaci

Prema podacima iz izvještaja o prihodima i rashodima (primicima i izdacima) za 2021., ukupni rashodi i izdaci pučkih otvorenih učilišta obuhvaćenih revizijom ostvareni su u iznosu od 50.666.892,00 kn, a odnose se na rashode za zaposlene u iznosu od 21.533.215,00 kn, materijalne rashode u iznosu od 22.497.077,00 kn, rashode amortizacije u iznosu od 804.592,00 kn, financijske rashode u iznosu od 464.981,00 kn, donacije u iznosu od 842.493,00 kn, druge rashode u iznosu od 1.202.130,00 kn, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 2.132.404,00 kn te izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu od 1.190.000,00 kn. Najveći broj (16) revizijom obuhvaćenih pučkih otvorenih učilišta za 2021. ostvario je ukupne rashode i izdatke od 1.000.000,00 kn do 3.000.000,00 kn.

U tablici u nastavku daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima revizijom obuhvaćenih pučkih otvorenih učilišta za 2020. i 2021., prema vrstama. Podaci o rashodima i izdacima pojedinačno po pučkim otvorenim učilištima koja su obuhvaćena revizijom daju se u Prilogu 2.

Tablica broj 3

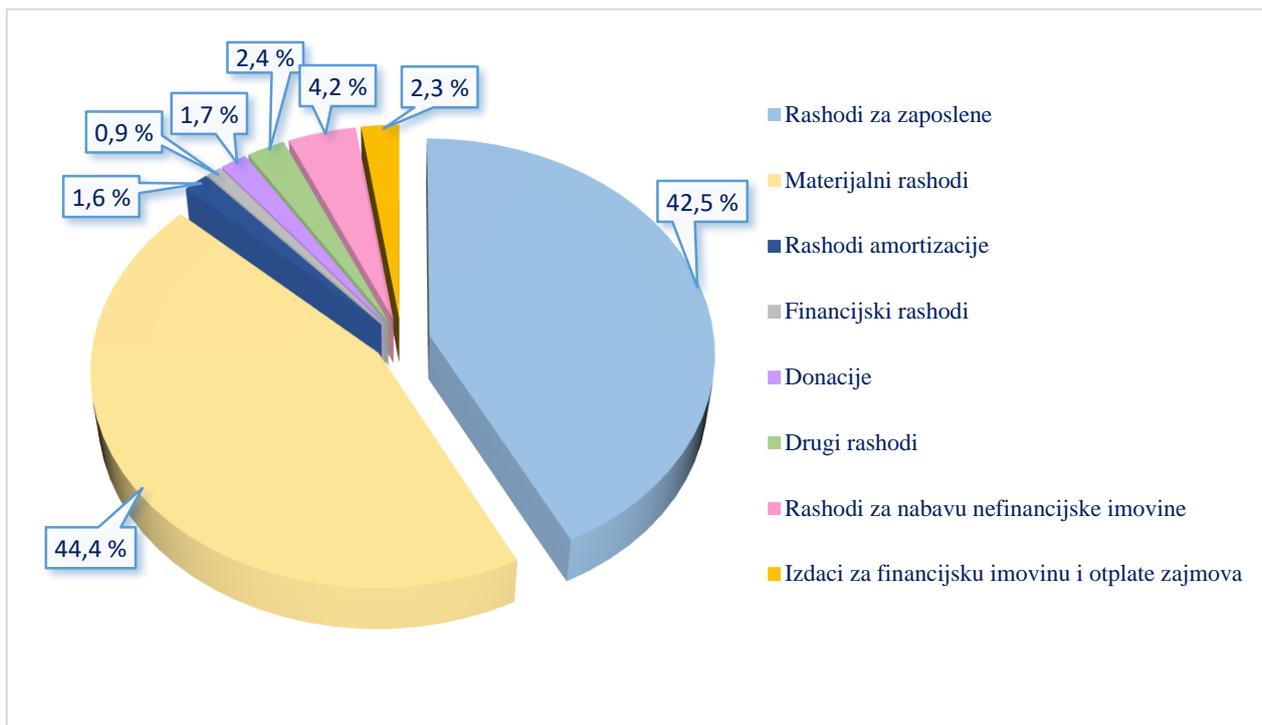
### Ostvareni rashodi i izdaci pučkih otvorenih učilišta za 2020. i 2021., prema vrstama

u kn

Redni broj	Vrsta rashoda i izdataka	Ostvareno za 2020.	Udjel u %	Ostvareno za 2021.	Udjel u %	Indeks
	1	2	3	4	5	6 (4/2)
1.	Rashodi za zaposlene	21.201.118,00	43,2	21.533.215,00	42,5	101,6
2.	Materijalni rashodi	20.758.859,00	42,3	22.497.077,00	44,4	108,4
3.	Rashodi amortizacije	872.900,00	1,8	804.592,00	1,6	92,2
4.	Financijski rashodi	422.746,00	0,8	464.981,00	0,9	110,0
5.	Donacije	428.329,00	0,9	842.493,00	1,7	196,7
6.	Drugi rashodi (subvencije; pomoći dane u inozemstvo i unutar proračuna; naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge imovine; rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija; drugi)	1.355.372,00	2,8	1.202.130,00	2,4	88,7
7.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	3.912.723,00	8,0	2.132.404,00	4,2	54,5
8.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	100.888,00	0,2	1.190.000,00	2,3	1 179,5
	<b>Ukupno</b>	<b>49.052.935,00</b>	<b>100,0</b>	<b>50.666.892,00</b>	<b>100,0</b>	<b>103,3</b>

U grafičkom prikazu broj 2 daje se struktura ostvarenih rashoda i izdataka revizijom obuhvaćenih pučkih otvorenih učilišta za 2021., prema vrstama.

## Struktura ostvarenih rashoda i izdataka pučkih otvorenih učilišta za 2021.



Grafički prikaz broj 2

Rashodi za zaposlene ostvareni u iznosu od 21.533.215,00 kn odnose se na rashode za brutoplaće, doprinose na plaće i druge rashode za zaposlene (između ostalog, jubilarne nagrade, otpremnine, regres, božićnicu, darove za djecu, potpore u slučaju smrti člana uže obitelji i naknade za dugotrajno bolovanje). Plaće su obračunavane u skladu s unutarnjim aktima te propisima koji uređuju obračun i isplatu plaća i drugih naknada zaposlenima. Koncem 2021. pučka otvorena učilišta imala su 184 zaposlenika (Prilog 2).

Materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 22.497.077,00 kn odnose se na naknade troškova zaposlenima (između ostalog, za prijevoz na posao i s posla, službena putovanja i stručno usavršavanje) u iznosu od 870.111,00 kn; naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično (naknade članovima upravnog vijeća pučkog otvorenog učilišta i drugo) u iznosu od 119.106,00 kn; naknade (troškova) drugim osobama izvan radnog odnosa (između ostalog, za usluge vanjskih suradnika za verificirane i neverificirane programe; ugovore o autorskom djelu za vanjske suradnike – nastavnike za održana predavanja te umjetnike i voditelje programa u kulturi – za programe obrazovanja / usavršavanja i osposobljavanja, srednje škole, kulture i programa treće životne dobi; ugovore o djelu za program općih i zajedničkih poslova naknade za vanjske suradnike te usluge predavanja i provođenja praktične nastave, za pripremu audiovizualnih materijala i osiguravanje tehničkih preduvjeta za održavanje *online* radionica za provođenje projekta) u iznosu od 3.404.426,00 kn; rashode za usluge (između ostalog, usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge tekućeg i investicijskog održavanja zgrade i opreme, zakupnine i najamnine opreme i prostora za radionice u okviru programa, projekata i manifestacija, usluge promidžbe i informiranja, intelektualne i osobne usluge, računalne usluge za održavanje informatičkog andragoškog i računovodstvenog sustava, komunalne i druge usluge) u iznosu od 12.208.643,00 kn, rashode za materijal i energiju (toplinsku i električnu energiju, gorivo i naftu; robu, namirnice i gotove proizvode za provođenje verificiranih i neverificiranih programa te EU projekata; materijal za održavanje i potrošni materijal; službenu, radnu i zaštitnu odjeću za polaznike i zaposlenike; sitni inventar, literaturu i drugo) u iznosu od 4.557.802,00 kn te druge (nspomenute) materijalne rashode poslovanja (između ostalog, reprezentaciju, premije osiguranja, održavanje kazališnih predstava i koncerta, naknade za iskaznice polaznika izobrazbe za pravilnu uporabu pesticida i članarine) u iznosu od 1.336.989,00 kn.

Rashodi amortizacije ostvareni u iznosu od 804.592,00 kn odnose se na obračunanu amortizaciju na dugotrajnu nematerijalnu i materijalnu imovinu pučkih otvorenih učilišta koji primjenjuju propise o računovodstvu za neprofitne organizacije prema stopama propisanim odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18, 103/18 – ispravak i 134/22) (*Pučko otvoreno učilište Čakovec, Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold”, Ivanec, Pučko otvoreno učilište Osijek, Pučko otvoreno učilište Pula, Pučko otvoreno učilište Varaždin, Pučko otvoreno učilište Zabok, Pučko otvoreno učilište Zagreb*).

Financijski rashodi ostvareni u iznosu od 464.981,00 kn odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa, zatezne kamate te kamate na vrijednosne papire i za primljene kredite i zajmove (prethodnih godina), negativne tečajne razlike i valutnu klauzulu te druge financijske rashode (biljezi, usluge Financijske agencije (FINA-e), javnobilježničke pristojbe).

Za donacije ostvareni rashodi u iznosu od 842.493,00 kn, najvećim dijelom u iznosu od 803.336,00 kn ili 95,4 % odnose se na prijenos sredstava projektnim partnerima za provođenje projekata Nova šansa za nas i Gastroturisteduca u iznosu od 644.244,00 kn (*Pučko otvoreno učilište Čakovec*) te EU projektima Kultura, umjetnost i građani i Znanjem do kruha u iznosu od 159.092,00 kn (*Pučko otvoreno učilište Zagreb*). Sredstva su prenesena te su isplate po projektima izvršene na temelju zaključenih sporazuma između pučkog otvorenog učilišta i projektnih partnera i/ili zahtjeva za nadoknadom sredstava, s pripadajućom dokumentacijom.

Drugi rashodi ostvareni u iznosu od 1.202.130,00 kn odnose se na rashode vezane uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija u iznosu od 419.162,00 kn te druge nespomenute rashode (između ostalog, troškovi prodaje knjiga i časopisa, ispravak vrijednosti zaliha, rashod knjiga i časopisa i manjak po inventuri te novčana naknada za poslodavca zbog nezapošljavanja osoba s invaliditetom, ostala porezna davanja, otpisana potraživanja) u iznosu od 782.968,00 kn. Rashodi vezani uz financiranje povezanih neprofitnih organizacija odnose se na prijenos sredstava partnerima na projektima financiranim iz fondova Europske unije, i to za projekt Moving Forward in Europe with Volunteering (MoveFwd) partnerima Ljudskoj univerzi Ptuj, Institutu za održiv poslovni razvoj i edukaciju iz Bugarske, Institutu Progei iz Italije te Regionalnoj agenciji Srem iz Srbije u ukupnom iznosu od 320.836,00 kn (protuvrijednost od 10.584,00 EUR po partneru) te za projekt Entrepreneurial Skills for Resilience in Creative sector (Recreate) partneru Building Bridges iz Španjolske u iznosu od 98.326,00 kn (protuvrijednost od 13.084,80 EUR), a u kojima je nositelj projekta bilo pučko otvoreno učilište (*Pučko otvoreno učilište Varaždin*). U okviru drugih nespomenutih rashoda, u poslovnim knjigama su evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani i rashodi u iznosu od 160.000,00 kn koji se odnose na tekuće donacije iz EU sredstava isplaćene partnerima u okviru projekta Rudnici baštine (*Pučko otvoreno učilište Labin*).

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 2.132.404,00 kn, a vrijednosno značajniji u iznosu od 1.690.689,00 kn ili 79,3 % odnose se na četiri pučka otvorena učilišta (*Pučko otvoreno učilište Imotski, Pučko otvoreno učilište Krapina, Pučko otvoreno učilište Matija Antun Relković, Nova Gradiška, Pučko otvoreno učilište Slatina*). Između ostalog, odnose se na ulaganja na tuđoj imovini radi prava korištenja (građevinsko-obrtničke radove na uređenju podruma, uređenje sanitarnih čvorova, postavljanje bojlera i keramičkih pločica, ugradnju klima uređaja te postavljanje PVC stolarije) i u uređenje dvorane, kao i nabavu uredske i druge opreme te namještaja (računala i računalne opreme, digitalni kinoprojektor, audioprocessor, zvučne kutije i ostale opreme za kino, uredske i druge opreme, glazbenog instrumenta za potrebe puhačkog orkestra, licence za primjenu obrazovnog programa).



Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova ostvareni u iznosu od 1.190.000,00 kn odnose se na povrat glavnice primljenih kratkoročnih kredita poslovne banke za prefinansiranje troškova projekta ISTRAŽIMO sa znanjem, na temelju ugovora o kratkoročnom kreditu (iz ožujka 2020.), odnosno kratkoročnom *revolving* kreditu (iz travnja 2021.) zaključenih s poslovnom bankom (*Pučko otvoreno učilište u Pazinu*).

### Imovina te obveze i vlastiti izvori

Prema podacima iz bilanci na dan 31. prosinca 2021. ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora pučkih otvorenih učilišta obuhvaćenih revizijom iskazana je u iznosu od 124.428.960,00 kn.

U tablici u nastavku daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2021. Podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora pojedinačno po pučkim otvorenim učilištima koja su obuhvaćena revizijom, daju se u Prilogu 4 i 5.

Tablica broj 4

### Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora pučkih otvorenih učilišta početkom i koncem 2021.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2021.	31. prosinca 2021.	Indeks
	1	2	3	4 (3/2)
1.	Nefinancijska imovina	107.639.117,00	107.618.567,00	100,0
2.	Financijska imovina	15.020.261,00	16.810.393,00	111,9
2.1.	Novac u banci i blagajni	7.063.933,00	9.232.605,00	130,7
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	483.830,00	506.704,00	104,7
2.3.	Zajmovi, vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	110.558,00	113.990,00	103,1
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	5.421.192,00	6.003.531,00	110,7
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	73.208,00	73.208,00	100,0
2.6.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	1.867.540,00	880.355,00	47,1
	<b>Ukupno imovina</b>	<b>122.659.378,00</b>	<b>124.428.960,00</b>	<b>101,4</b>
3.	Obveze	17.116.124,00	15.073.743,00	88,1
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	4.985.643,00	6.041.308,00	121,2
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	484.688,00	273.806,00	56,5
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	3.562.041,00	2.324.522,00	65,3
3.4.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	8.083.752,00	6.434.107,00	79,6
4.	Vlastiti izvori	105.543.254,00	109.355.217,00	103,6
	<b>Ukupno obveze i vlastiti izvori</b>	<b>122.659.378,00</b>	<b>124.428.960,00</b>	<b>101,4</b>
	Izvanbilančni zapisi	10.254.365,00	14.992.641,00	146,2

Nefinancijska imovina u vrijednosti od 107.618.567,00 kn odnosi se na vrijednost neproizvedene dugotrajne imovine (zemljište uz poslovni prostor / zgradu pučkog otvorenog učilišta, ulaganja na tuđoj imovini, licence i drugo) u iznosu od 5.526.712,00 kn, proizvedene dugotrajne imovine (između ostalog, poslovni prostor / zgradu pučkog otvorenog učilišta, uredsku opremu i namještaj, uređaje, strojeve i opremu za ostale namjene, sportsku i glazbenu opremu, komunikacijsku, računalnu i drugu opremu, ulaganja u računalne programe, knjige, umjetnička djela i prijevozna sredstva) u iznosu od 72.511.250,00 kn, sitnog inventara u iznosu od 404,00 kn, nefinancijske (dugotrajne) imovine u pripremi (zgrada kina i stolice, dodatna ulaganja u muzeju, obrambena kula, zid i kapelica) u iznosu od 29.051.991,00 kn (u okviru spomenute imovine, pogrešno je u poslovnim knjigama evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana vrijednost imovine u uporabi koja se odnosi na investicije iz prethodnih godina u iznosu od 3.843.969,00 kn – *Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold”, Ivanec*) te proizvedene kratkotrajne imovine (zalihe gotovih proizvoda kao što su knjige, udžbenici i mape za rad te zalihe sredstava za čišćenje) u iznosu od 528.210,00 kn.

U okviru financijske imovine (16.810.393,00 kn), vrijednosno najznačajniji je novac u poslovnim bankama i blagajnama iskazan u iznosu od 9.232.605,00 kn ili 54,9 % ukupno iskazane financijske imovine.

Također, značajna su i potraživanja za prihode poslovanja iskazana u iznosu od 6.003.531,00 kn ili 35,7 % ukupno iskazane financijske imovine, a odnose se, između ostalog, na potraživanja za prihode od kupaca od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga (naknada za zajedničko korištenje poslovnih prostora, odnosno refundacija režijskih troškova, pruženih usluga u okviru obrazovne djelatnosti i drugo), potraživanja od zakupa i iznajmljivanja imovine (poslovnih prostora u zgradi pučkog otvorenog učilišta) te potraživanja proračunskih korisnika za sredstva uplaćena u nadležni proračun.

Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo (između ostalog, od Ministarstva financija za preplaćeni porez na dodanu vrijednost, od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje za bolovanje duže od 42 dana i potraživanja za više plaćene naknade prema ugovoru o djelu, jamčevne pologe i za predujmove) iskazani su u iznosu od 506.704,00 kn, a potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 73.208,00 kn, što je 579.912,00 kn ili 3,5 % ukupno iskazane financijske imovine. Od ukupno iskazanih potraživanja koncem godine (6.546.173,00 kn), prema dostavljenim podacima pučkih otvorenih učilišta dospjela su potraživanja u iznosu od 4.251.182,00 kn, a do vremena obavljanja revizije naplaćena su potraživanja u iznosu od 2.998.893,00 kn.

Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda (između ostalog, nedospjela naplata prihoda u vezi s potraživanjima iz proračuna jedinice lokalne samouprave, rashodi za zaposlene za prosinac 2021.) iznose 880.355,00 kn ili 5,2 % ukupno iskazane financijske imovine.

Obveze su iskazane u iznosu od 15.073.743,00 kn, od čega se vrijednosno najznačajnije odnose na obveze za rashode poslovanja (prema dobavljačima u zemlji i inozemstvu, za povrat u proračun jedinice lokalne samouprave, za zaposlene, za naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa prema ugovorima o autorskim honorarima, za primljene predujmove za EU projekte, za financijske rashode i druge obveze) u iznosu od 6.041.308,00 kn.

Obveze za kredite i zajmove u iznosu od 2.324.522,00 kn odnose se na zaduživanje jednog pučkog otvorenog učilišta (*Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold”, Ivanec*) prethodnih godina (2014., 2016. i 2018.), kod poslovnih banaka, i to: ugovor o kreditu s poslovnim bankom za usluge i radove za provedbu kapitalnog projekta uređenja kinodvorane te pratećih prostora; ugovor o kreditu s poslovnim bankom za rekonstrukciju i adaptaciju poslovnog objekta pučkog otvorenog učilišta, nabavu informatičke i svjetlosne opreme te ugovor s poslovnim bankom za financiranje projekta digitalizacije i modernizacije kinodvorane.

Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja u iznosu od 6.434.107,00 kn odnose se, između ostalog, na odgođeno priznavanje prihoda EU projekata, evidentiranje sredstava koja je u 2021. jedinica lokalne samouprave doznačila za otplatu kreditnih obveza iz prethodnih godina te sredstva doznačena za audiovizualnu i kulturnu djelatnost, kapitalnu donaciju nefinancijske imovine koja se amortizira uplaćenu od jedinice lokalne samouprave za kupnju galerije i unaprijed naplaćeni prihod / troškove organizacije studija u 2022.

Od ukupno iskazanih obveza, prema dostavljenim podacima pučkih otvorenih učilišta, dospjele su obveze u iznosu od 981.369,00 kn, a do vremena obavljanja revizije podmirene su obveze u iznosu od 4.077.163,00 kn.

Vlastiti izvori iskazani u iznosu od 109.355.217,00 kn odnose se na vlastite izvore (od poslovanja i osnivača), višak/manjak prihoda poslovanja te obračunane prihode poslovanja.

Izvanbilančni zapisi iskazani u iznosu od 14.992.641,00 kn, značajnijim dijelom u iznosu od 7.330.801,00 kn ili 48,9 % odnose se na potraživanja od usluga obrazovanja (*Pučko otvoreno učilište Zagreb*), a u izvanbilančnoj evidenciji su evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana na temelju pojedinačnih ukupnih vrijednosti ugovora o obrazovanju (verificirani programi) i ugovora o pohađanju programa (neverificirani programi) zaključenih s polaznicima od 2012. do konca 2021.

Preostali izvanbilančni zapisi u iznosu od 7.661.184,00 kn odnose se na izdane instrumente osiguranja (garancije i zadužnice kao jamstva za ozbiljnost ponude, zadužnicu kao osiguranje za povrat pozajmice i kamate, jamstva za dobro izvršenje posla) te korištenje tuđe materijalne i druge imovine (*Pučko otvoreno učilište Slatina, Pučko otvoreno učilište Varaždin, Pučko otvoreno učilište Zagreb*).

## **Programi i projekti**

U listopadu 2014. Hrvatski sabor donio je Strategiju obrazovanja, znanosti i tehnologije (Narodne novine 124/14). Prema spomenutoj Strategiji, cjeloživotno učenje odnosi se na sve aktivnosti stjecanja znanja, vještina, stavova i vrijednosti tijekom života u cilju njihova usvajanja ili proširenja, i to u okviru osobnog, društvenog ili profesionalnog razvoja i djelovanja pojedinca. Takav sveobuhvatni koncept obuhvaća učenje u svim životnim razdobljima i u svim izvedbenim oblicima, tj. uključuje programe formalnog odgoja i obrazovanja (ranog i predškolskog, osnovnoškolskog, srednjoškolskog i visokoškolskog, kao i obrazovanja, osposobljavanja i usavršavanja odraslih), neformalnog obrazovanja, ali i nenamjerno, neorganizirano i spontano stjecanje znanja, vještina, stavova i vrijednosti na neformalne i informalne načine. Cjeloživotno učenje predstavlja osnovu osobnog razvoja te snalaženja i neprestane prilagodbe pojedinca promjenjivim okolnostima u osobnom životu, na radnom mjestu i u društvenoj zajednici.

Najvažnija načela cjeloživotnog učenja za pojedinca jesu: mogućnost usvajanja unapređenja i/ili proširenja znanja, vještina, stavova i vrijednosti; mogućnost i potreba razvoja osobnih potencijala u različitim razdobljima života te mogućnost pristupa različitim oblicima i sadržajima učenja radi ostvarenja osobnih želja i razvoja sposobnosti; pravo na priznanje znanja i vještina stečenih u različitim okruženjima i vrstama učenja. Ishodi cjeloživotnog učenja trebaju ponajprije voditi ostvarivanju i razvoju osobnih potencijala i biti važnim elementom aktivnoga građanstva, a uz to omogućiti bolju zapošljivost pojedinca, tj. povećanje njegove konkurentnosti na tržištu rada. Dinamičnost, prilagodljivost i kompetitivnost razvijenijih („učećih”) društava utemeljenih na znanju povezane su sa stupnjem uključenosti građana u raznolike oblike cjeloživotnog učenja i kvalitetom procesa obrazovanja. Zbog prethodno navedenoga, poticanje i razvoj koncepta cjeloživotnog učenja podrazumijeva potrebu integriranja, prožimanja i usklađivanja, često suprotstavljenih ciljeva i aktivnosti različitih javnih politika društvenog, gospodarskog, regionalnog i kulturnog razvoja, zapošljavanja i socijalne skrbi sa stremljenjima i potencijalima pojedinaca.

Osim tijela državne i javne uprave te **ustanova za obrazovanje**, u razvoj i provođenje integriranog i usklađenoga pristupa procesima cjeloživotnog učenja u većoj će mjeri biti uključeni sindikati te organizacije civilnog društva.

Strategijom se, između ostalog, definiraju ciljevi, aktivnosti i mjere za potpunije, koherentnije i usklađenije oživotvorenje cjeloživotnog učenja, u cilju prepoznavanja važnosti i potrebe za uključivanjem što većeg broja građana u raznolike oblike učenja i programe obrazovanja, osposobljavanja i usavršavanja. Četiri glavna cilja i pripadajuće mjere za njihovo provođenje su: osigurati preduvjete za povećanje uključenosti odraslih građana u procese cjeloživotnog učenja i obrazovanja; unaprijediti i proširiti učenje, obrazovanje, osposobljavanje i usavršavanje kroz rad; uspostaviti sustav osiguravanja kvalitete u obrazovanju odraslih te poboljšati organiziranost, financiranje i upravljanje procesima obrazovanja odraslih.

U dijelu Strategije, koji se odnosi na smjernice za njezinu provedbu, između ostalog, navedeno je da će se u svrhu provedbe ove Strategije izraditi Akcijski plan s rokovima za provedbu mjera. Prema podacima s mrežnih stranica Ministarstva znanosti i obrazovanja, za izrađeni Prijedlog Akcijskog plana provedbe Strategije obrazovanja, znanosti i tehnologije (prvi kvartal 2018. – prvi kvartal 2020.) e-savjetovanje je završeno 2018.<sup>5</sup>

U veljači 2021. Hrvatski sabor donio je Nacionalnu razvojnu strategiju Republike Hrvatske do 2030. godine (Narodne novine 13/21), koja pruža okvir za provedbu strateških ciljeva čije će ispunjavanje omogućiti ostvarivanje zacrtanih razvojnih smjerova i definirane vizije Hrvatske 2030. godine. U okviru četiri razvojna smjera (*Održivo gospodarstvo i društvo; Jačanje otpornosti na krize; Zelena i digitalna tranzicija te Ravnomjeran regionalni razvoj*), kao jedan od strateških ciljeva, utvrđen je i cilj: Obrazovani i zaposleni ljudi, u kojem se, između ostalog, navodi i cjeloživotno obrazovanje. Također, u Dodatku 4. Indikativnom popisu akata strateškog planiranja kojima se podupire provedba strateškog okvira NRS-a, pod rednim brojem 59. naveden je Nacionalni plan razvoja sustava obrazovanja za razdoblje od 2021. do 2027., pri čemu je nositelj njegove izrade Ministarstvo znanosti i obrazovanja.

U studenome 2022. završeno je e-savjetovanje o Nacrtu Nacionalnog plana razvoja sustava obrazovanja za razdoblje do 2027. i Nacrtu Akcijskog plana za provedbu nacionalnog plana razvoja sustava obrazovanja za razdoblje do 2027., za razdoblje od 2022. do 2024. Učinkovitom provedbom mjera koje se nalaze u ovom dokumentu, spomenuto Ministarstvo (kako se navodi na mrežnim stranicama) nastojat će, između ostalog, ostvariti i ključne ciljeve iz Strategije obrazovanja, znanosti i tehnologije.<sup>6</sup>

Donošenje financijskog plana te **programa rada i razvoja** ustanove propisano je odredbama članka 36. Zakona o ustanovama te propisima koji uređuju neprofitno i proračunsko računovodstvo.

Pučka otvorena učilišta obuhvaćena revizijom donijela su godišnji program rada (*osim dva, što je detaljnije navedeno u nastavku u okviru naslova Nalaz revizije*) i financijski plan, kojima su utvrđeni pojedinačno planirani zadaci i financijska sredstva za njihovo ostvarenje (između ostalog, sadrže podatke o djelatnostima pučkih otvorenih učilišta, zaposlenima, materijalne uvjete u kojima obavljaju djelatnosti, financiranje programa te planirane aktivnosti za muzejsku, kulturno-umjetničku i kinotečnu djelatnost, obrazovni program i događanja te posebne programe i gostovanja na pučkim otvorenim učilištima).

<sup>5</sup> <https://mzo.gov.hr/zavrsono-14-veljace-2018-o-prijedlogu-akcijskog-plana-provedbe-strategije-obrazovanja-znanosti-i-tehnologije/776>

<sup>6</sup> <https://mzo.gov.hr/pristup-informacijama/strategija-planovi-i-izvjesca/96>

Nadalje, devet pučkih otvorenih učilišta obuhvaćenih revizijom provodila su (kao nositelji) i/ili sudjelovala (kao partneri) u provođenju **projekata financiranim sredstvima Europske unije**. Značajniji (sedam) su: projekt Rudnici baštine (*Pučko otvoreno učilište Labin*) u iznosu od 527.617,00 kn, projekt LifeLAB – škola životnih vještina (*Pučko otvoreno učilište Osijek*) u iznosu od 467.963,00 kn, projekt ISTRAŽIMO SA ZNANJEM (*Pučko otvoreno učilište u Pazinu*) u iznosu od 451.314,00 kn, projekt Znanjem do kruha (*Pučko otvoreno učilište Zagreb*) u iznosu od 446.534,00 kn, projekt Nova šansa za nas (*Pučko otvoreno učilište Čakovec*) u iznosu od 416.313,00 kn, projekt Moving Forward in Europe with Volunteering (MoveFwd) (*Pučko otvoreno učilište Varaždin*) u iznosu od 348.642,00 kn te projekt Gastroturisteduca (*Pučko otvoreno učilište Čakovec*) u iznosu od 273.517,00 kn. Projekti su završeni, osim projekta LifeLAB – škola životnih vještina (koji je u tijeku).

Najznačajniji ostvareni rashodi u 2021. u iznosu od 527.617,00 kn odnose se na projekt Rudnici baštine (*Pučko otvoreno učilište Labin*). Ciljevi projekta bili su povećati zapošljavanje ranjivih skupina (mladi do 25 godina, stariji od 54 godine i osobe s invaliditetom) na području gradova Labina i Pule – Pola i šire okolice kroz obrazovanje i stručno usavršavanje u cilju integracije na tržište rada u sektoru turizma i ugostiteljstva. Ciljne skupine projekta bile su nezaposlene osobe s područja Istarske županije (s naglaskom na gradove Labin i Pulu – Pola), a koje su pripadnici ranjivih skupina na tržištu rada te predavači i mentori praktične nastave. Razdoblje provedbe projekta bilo je ugovoreno u trajanju od 24 mjeseca (travanj 2019. – travanj 2021.) te je projekt završen u ugovorenom roku. U okviru navedenog projekta provedeni su programi osposobljavanja za turističkog animatora (sedam polaznika) te priprematelja jela istarske tradicijske kuhinje (12 polaznika). Pribavljena su rješenja Ministarstva znanosti i obrazovanja za daljnju provedbu navedenih obrazovnih programa. Održane su radionice za poboljšanje andragoških vještina i stručnosti za rad s odraslim i ranjivim skupinama stanovništva, a završetkom navedenih obrazovnih programa polaznici su stekli posebna znanja i vještine koje ih čine konkurentnima na tržištu rada.

## IZRAŽENA MIŠLJENJA

Mišljenja o financijskim izvještajima izražavaju se u odnosu na primjenjivi okvir financijskog izvještavanja za pučka otvorena učilišta.

Mišljenja o usklađenosti poslovanja izražavaju se u odnosu na zakone, druge propise, planove/programme rada te druge unutarnje akte, koji sadrže potrebno, očekivano ili željeno stanje te daju okvir za procjenu i razumijevanje poslovanja pučkih otvorenih učilišta, utvrđivanje činjenica, donošenje zaključaka, kao i davanje naloga i preporuka.

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima

**Pučka otvorena učilišta koja primjenjuju propise o računovodstvu za neprofitne organizacije**

• Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu te Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.

**Pučka otvorena učilišta koja primjenjuju propise o računovodstvu za proračunske korisnike**

• Zakon o proračunu, koji je bio na snazi do konca 2021.; Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2022.; Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja

- propisi koji uređuju neprofitno i proračunsko računovodstvo
- Zakon o pučkim otvorenim učilištima
- Zakon o ustanovama
- Zakon o obrazovanju odraslih, koji je bio na snazi do konca 2021.
- Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16)
- Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne 78/15 i 102/19)
- Zakon o osnovnom školstvu (Narodne novine 59/90, 26/93, 27/93, 7/96, 59/01, 114/01, 69/03 – pročišćeni tekst i 76/05)
- Zakon o srednjem školstvu (Narodne novine 19/92, 26/93, 27/93, 50/95, 59/01, 114/01, 69/03 – pročišćeni tekst i 81/05)
- Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine 87/08, 86/09, 92/10, 105/10 – ispravak, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12, 126/12 – pročišćeni tekst, 94/13, 152/14, 7/17, 68/18, 98/19 i 64/20)
- Pravilnik o standardima i normativima te načinu i postupku utvrđivanja ispunjenosti uvjeta u ustanovama za obrazovanje odraslih
- Pravilnik o javnim ispravama u obrazovanju odraslih (Narodne novine 129/08, 50/10 i 61/14)
- Pravilnik o sadržaju, obliku te načinu vođenja i čuvanja andragoške dokumentacije (Narodne novine 129/08)
- Pravilnik o evidencijama u obrazovanju odraslih (Narodne novine 129/08)
- Pravilnik o srednjoškolskom obrazovanju odraslih (Narodne novine 112/00, 89/03 i 194/03)
- Pravilnik o reviziji i otpisu knjižnične građe (Narodne novine 21/02)
- statut, program/plan rada i financijski plan pučkog otvorenog učilišta
- opći (unutarnji) akt o jednostavnoj nabavi i drugo

***O financijskim izvještajima pučkih otvorenih učilišta za 2021. izraženo je deset bezuvjetnih i jedanaest uvjetnih mišljenja, a o usklađenosti poslovanja šest bezuvjetnih i 15 uvjetnih mišljenja.***

U tablici u nastavku navode se izražena mišljenja o financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja za 2021. te mišljenje iz prošle revizije (ako je obavljena ili je izraženo mišljenje), po pučkim otvorenim učilištima. U grafičkim prikazima u nastavku daje se struktura izraženih mišljenja.

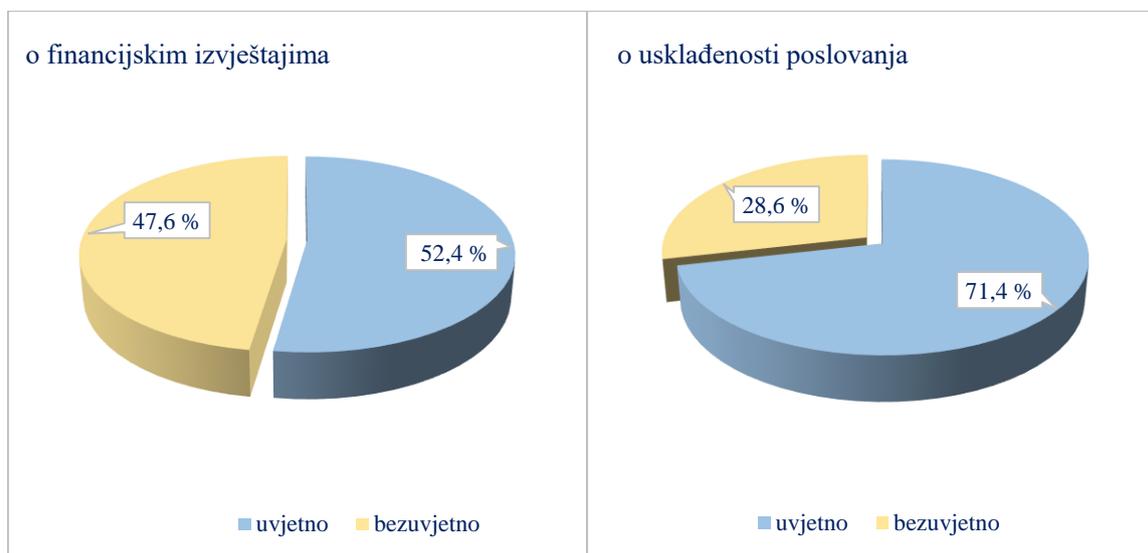
Tablica broj 5

## Izražena mišljenja o pučkim otvorenim učilištima

Redni broj	Pučko otvoreno učilište	Mišljenje za 2021.		Mišljenje iz prošle revizije
		o financijskim izvještajima	o usklađenosti poslovanja	
	1	2	3	4
1.	Gacko pučko otvoreno učilište Otočac	uvjetno	uvjetno	uvjetno
2.	Pučko otvoreno učilište „Dr. Ante Starčević”, Gospić	bezuvtjetno	bezuvtjetno	uvjetno
3.	Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold”, Ivanec	uvjetno	uvjetno	bezuvtjetno
4.	Pučko otvoreno učilište Čakovec*	uvjetno	uvjetno	-
5.	Pučko otvoreno učilište Donja Stubica*	bezuvtjetno	bezuvtjetno	-
6.	Pučko otvoreno učilište Grada Rovinja-Rovigno – Università’ popolare aperta della Citta’ di Rovigno	bezuvtjetno	uvjetno	-
7.	Pučko otvoreno učilište Imotski	uvjetno	uvjetno	-
8.	Pučko otvoreno učilište Knin	uvjetno	bezuvtjetno	uvjetno
9.	Pučko otvoreno učilište Krapina	bezuvtjetno	bezuvtjetno	uvjetno
10.	Pučko otvoreno učilište Labin	uvjetno	uvjetno	-
11.	Pučko otvoreno učilište Matija Antun Relković, Nova Gradiška	bezuvtjetno	uvjetno	bezuvtjetno
12.	Pučko otvoreno učilište Ogulin	uvjetno	uvjetno	-
13.	Pučko otvoreno učilište Osijek	bezuvtjetno	uvjetno	-
14.	Pučko otvoreno učilište Pula	bezuvtjetno	bezuvtjetno	-
15.	Pučko otvoreno učilište Rab	uvjetno	uvjetno	-
16.	Pučko otvoreno učilište Slatina	uvjetno	uvjetno	uvjetno
17.	Pučko otvoreno učilište u Pazinu	bezuvtjetno	uvjetno	-
18.	Pučko otvoreno učilište Varaždin	bezuvtjetno	bezuvtjetno	uvjetno
19.	Pučko otvoreno učilište Vodice	uvjetno	uvjetno	uvjetno
20.	Pučko otvoreno učilište Zabok	bezuvtjetno	uvjetno	bezuvtjetno
21.	Pučko otvoreno učilište Zagreb	uvjetno	uvjetno	uvjetno

\* Za ova pučka učilišta prošle revizije obavljene su za 1998., kada Ured nije izražavao mišljenja.

## Struktura izraženih mišljenja



Grafčki prikaz broj 3

Grafčki prikaz broj 4

Za pet pučkih otvorenih učilišta izražena su bezuvjetna mišljenja o financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja, a za deset pučkih otvorenih učilišta izražena su uvjetna mišljenja o financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja. Za šest pučkih otvorenih učilišta izražena su uvjetna ili bezuvjetna mišljenja o financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja.

## NALAZ REVIZIJE

Financijskom revizijom pučkih otvorenih učilišta utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na sustav unutarnjih kontrola, planiranje (izvršenje plana), program rada i izvješćivanje, financijske izvještaje, računovodstveno poslovanje, prihode i primitke, rashode i izdatke, imovinu, obveze i vlastite izvore te javnu nabavu.

### – Sustav unutarnjih kontrola

Pučko otvoreno učilište je obveznik primjene Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19) u skladu s odredbom članka 3., stavka 2. navedenog Zakona, kojom su kao obveznici njegove primjene, između ostalog, propisane i druge pravne osobe kojima je osnivač jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su utvrđene u Registru trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti, koji vodi Ministarstvo financija. Osim spomenutim Zakonom, sustav unutarnjih kontrola, između ostalog, propisan je i odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18) te Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16).

Prema odredbama članaka 4. i 20. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, sustav unutarnjih kontrola je skup načela, metoda i postupaka unutarnjih kontrola koji je uspostavila odgovorna osoba institucije u svrhu uspješnog upravljanja i ostvarenja općih ciljeva, kao što su: obavljanje poslovanja na pravilan, etičan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, zaštita sredstava od gubitaka, zlouporabe i štete, jačanje odgovornosti za ostvarenje poslovnih ciljeva te pouzdanost i sveobuhvatnost financijskih i drugih izvještaja; sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se radi osiguranja postupanja u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja, a izvještavanje na godišnjoj razini provodi se u skladu s propisima kojima se uređuje davanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti. Prema odredbi članka 35., stavka 9. Zakona o fiskalnoj odgovornosti, čelnici drugih pravnih osoba kojima je osnivač jedna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, do 31. ožujka tekuće godine, nadležnoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave dostavljaju Izjavu i druge akte propisane navedenim Zakonom za prethodnu godinu, radi provjere njihova sadržaja.

Pučka otvorena učilišta sastavila su izvještaje o fiskalnoj odgovornosti za 2021. te ih dostavila jedinicama lokalne samouprave, i to:

- Obrazac Izjave o fiskalnoj odgovornosti (prilog 1.a) koja se daje ako nisu uočene slabosti i nepravilnosti (*na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti, nalaza Državnog ureda za reviziju, odnosno vanjske revizije te raspoloživih informacija, čelnik potvrđuje zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava*)
- Obrazac Izjave o fiskalnoj odgovornosti (prilog 1.b) koja se daje ako su uočene slabosti i nepravilnosti koje mogu utjecati na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava (*čelnik izjavljuje da su u sustavu unutarnjih kontrola utvrđene slabosti i nepravilnosti koje mogu utjecati na zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti, uz navođenje područja i pitanja iz spomenutog Upitnika na koja je odgovoreno djelomično potvrdno i negativno, a koje će biti otklonjene sukladno Planu otklanjanja slabosti i nepravilnosti; naloga i preporuka Državnog ureda za reviziju odnosno vanjske revizije iz prijašnjih godina koji još nisu provedeni ili raspoloživih informacija, uz navođenje informacija i njihovog izvora*).

Sukladno navedenom, čelnici pučkih otvorenih učilišta dostavili su osam obrazaca/priloga 1.a te 13 obrazaca/priloga 1.b nadležnim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.



Nepravilnosti i propusti u području sustava unutarnjih kontrola utvrđeni su kod šest pučkih otvorenih učilišta, a odnose se, između ostalog, na netočno/neppravilno popunjavanje upitnika o fiskalnoj odgovornosti (u upitniku su dani potvrdni odgovori u područjima u kojima su revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti); nepoduzimanje aktivnosti na uspostavljanju učinkovitog sustava unutarnjih kontrola s obzirom na to da su postupci i metode unutarnjih kontrola opisani pisanim procedurama koje nisu usklađene s važećim propisima u 2021.; nedonošenje pisane procedure o blagajničkom poslovanju putem fiskalne blagajne, kojom bi se, između ostalog, utvrdila kontrola blagajničkih izvještaja fiskalne blagajne te blagajnički maksimum, odnosno obveza dnevnog pologa gotovine; misija i vizija nisu definirane ni objavljene na mrežnim stranicama pučkog otvorenog učilišta te nije ustrojen registar rizika (*Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold”, Ivanec, Pučko otvoreno učilište Imotski, Pučko otvoreno učilište Slatina, Pučko otvoreno učilište Zagreb*).

Izgled i sadržaj Izjave o fiskalnoj odgovornosti i prateće dokumentacije (*upitnik o fiskalnoj odgovornosti, planovi otklanjanja slabosti i nepravilnosti, izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenim prethodne godine i mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana u prethodnoj godini*) propisani su Uredbom o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 95/19).

Odredbama članaka 12. i 13. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, propisano je da odgovorna osoba institucije treba uspostaviti upravljanje rizicima kao cjelovit proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika u odnosu na poslovne ciljeve te poduzimanja potrebnih mjera radi smanjenja rizika, kao i uspostaviti kontrole koje uključuju pisana pravila, procedure, postupke i druge mjere ili aktivnosti radi smanjenja rizika na prihvatljivu razinu, a u svrhu ostvarenja poslovnih ciljeva; navedene kontrole uspostavljaju se kao prethodne i naknadne kontrole, a o njihovim oblicima odlučuje odgovorna osoba institucije uvažavajući posebnosti poslovanja institucije i poštivanje načela razdvajanja dužnosti. Prema odredbama članaka 4. i 6. Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, okvir za razvoj sustava unutarnjih kontrola svaku od komponenti unutarnjih kontrola razrađuje kroz načela, metode i postupke koji predstavljaju ključne zahtjeve unutarnjih kontrola; odgovorna osoba institucije odgovorna je za primjenu načela, metoda i postupaka navedenih u okviru u skladu sa zakonima i drugim propisima te internim aktima koji uređuju pojedina područja poslovanja institucije. Sadržaj okvira za razvoj sustava unutarnjih kontrola sastavni je dio navedenog Pravilnika u kojem je, između ostalog, navedeno definiranje misije i vizije institucije i njihova objava na mrežnim stranicama institucije, procjenjivanje rizika na način da je procijenjena vjerojatnost nastanka i učinak rizika, definiranje mjera za postupanje po utvrđenim rizicima i odgovorne osobe za njihovu realizaciju te dokumentiranje rizika u registru rizika.

Ured je naložio popunjavati upitnik o fiskalnoj odgovornosti u skladu s Uredbom o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila. Naložio je donijeti pisanu proceduru o blagajničkom poslovanju putem fiskalne blagajne, definirati misiju i viziju pučkog otvorenog učilišta i njihovu objavu na mrežnim stranicama te ustrojiti registar rizika u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru i Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru. Naložio je više pozornosti posvetiti samoprocjeni sustava unutarnjih kontrola radi osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanja i otklanjanja pogrešaka te osiguranja kvalitete financijsko-računovodstvenog poslovanja u skladu s odredbama navedenog Zakona. Preporučio je uskladiti unutarnje akte s važećim propisima te donijeti pisana pravila financijskog i računovodstvenog poslovanja i postupanja s dokumentacijom u svrhu uspostavljanja učinkovitog sustava unutarnjih kontrola u cilju osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanja i otklanjanja pogrešaka te osiguranja kvalitete materijalnog i financijskog poslovanja pučkog otvorenog učilišta.

Pučkim otvorenim učilištima (*Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold“*, *Ivanec*, *Pučko otvoreno učilište Imotski*, *Pučko otvoreno učilište u Pazinu*, *Pučko otvoreno učilište Pula*), koja nisu na mrežnim stranicama objavila zakone i propise koji se odnose na područje njihova rada, opće akte, odluke i druge unutarnje akte, financijske izvještaje, godišnje programe/planove rada, izvještaj o financijskom poslovanju i izvještaj o radu, zapisnike i/ili drugu dokumentaciju, kao i Izjavu o pristupačnosti u pogledu usklađenosti njihovih mrežnih stranica i programskih rješenja za pokretne uređaje, Ured je naložio na mrežnim stranicama tih pučkih otvorenih učilišta na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku objavljujati informacije propisane odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22), a Izjavu o pristupačnosti u skladu s odredbama Zakona o pristupačnosti mrežnih i programskih rješenja za pokretne uređaje tijela javnog sektora (Narodne novine 17/19).

#### – **Planiranje (izvršenje plana), program rada i izvješćivanje**

Donošenje financijskog plana i programa rada i razvoja ustanove propisano je odredbama članka 36. Zakona o ustanovama.

Financijski plan pučkih otvorenih učilišta koja primjenjuju proračunsko računovodstvo, prema odredbama članaka 17., 30. i 46. Zakona o proračunu, koji je bio na snazi do konca 2021., čine prihodi i primici te rashodi i izdaci raspoređeni u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata; obrazloženje prijedloga financijskog plana proračunskog korisnika sadrži, između ostalog, usklađene ciljeve, strategiju i programe s dokumentima dugoročnog razvoja i izvještaj o postignutim ciljevima i rezultatima programa temeljenim na pokazateljima uspješnosti iz nadležnosti proračunskog korisnika u prethodnoj godini. Na postupak donošenja izmjena i dopuna financijskog plana na odgovarajući se način primjenjuju odredbe ovoga Zakona za postupak donošenja financijskog plana.

Prema odredbama članaka 33. – 36. Zakona o proračunu, koji je na snazi od 1. siječnja 2022., financijski plan proračunskog korisnika sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine te sadrži opći i posebni dio i obrazloženje financijskog plana. Opći dio financijskog plana sadrži sažetak Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja te Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja; Račun prihoda i rashoda sastoji se od prihoda i primitaka (od financijske imovine i zaduživanja) te rashoda i izdataka (za financijsku imovinu i otplatu instrumenata zaduživanja) iskazanih prema izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji, kao i rashoda iskazanih prema funkcijskoj klasifikaciji. Posebni dio financijskog plana sastoji se od plana rashoda i izdataka iskazanih po izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata. Obrazloženje financijskog plana sastoji se od obrazloženja općeg i posebnog dijela financijskog plana proračunskog korisnika, pri čemu se uz obrazloženje općeg dijela financijskog plana navodi i prikaz stanja ukupnih i dospjelih obveza za proračunske korisnike, a u obrazloženju posebnog dijela, koji se sastoji od obrazloženja programa daje se obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja i godišnjeg plana rada.

Prema odredbi članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija koja je obveznik vođenja dvojnog knjigovodstva (pučka otvorena učilišta koja primjenjuju neprofitno računovodstvo), obvezna je izrađivati godišnji program rada i financijski plan za njegovu provedbu. Financijski plan neprofitne organizacije sastoji se od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Metodologija izrade financijskog plana, izmjena i dopuna financijskog plana, kao i način i uvjeti izvršavanja financijskog plana, propisani su Pravilnikom o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15 i 134/22). Prema odredbama članaka 12., 13., 16., 17. i 19. navedenog Pravilnika, financijski plan neprofitne organizacije sastoji se od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana (može sadržavati i plan novčanih tijekova), a priprema se najmanje na razini skupine iz Računskog plana za neprofitne organizacije.

U financijskom planu neprofitne organizacije mora biti vidljiv planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na dan 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan. Rezultat poslovanja sastoji se od prenesenog manjka, odnosno viška iz prethodnih godina i očekivanog manjka, odnosno viška za godinu koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje financijskog plana neprofitne organizacije, sastoji se od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu. Izmjene i dopune financijskog plana provode se tijekom godine po postupku za donošenje financijskog plana.

Pučka otvorena učilišta donijela su godišnji program rada (*osim Pučkog otvorenog učilišta Čakovec i Pučkog otvorenog učilišta Imotski*) i financijski plan. Utvrđeno je, između ostalog, da jedno pučko otvoreno učilište (*Pučko otvoreno učilište Osijek*) godišnji program/plan rada i financijski plan nije podnijelo upravnom vijeću na usvajanje, a kod drugog (*Pučko otvoreno učilište Slatina*) za prijedlog izmjena financijskog plana, koje su se odnosile na ostvarivanje vlastitih i namjenskih prihoda te rashoda koji se tim prihodima financiraju, upravno vijeće nije donijelo odluku o usvajanju. Nadalje, financijski plan pojedinih pučkih otvorenih učilišta sadrži plan prihoda i rashoda, a ne sadrži obrazloženje financijskog plana; rashodi nisu planirani prema organizacijskoj, funkcijskoj i programskoj klasifikaciji; financijskim planom nije planirano pokriće manjka prihoda iz prijašnjih godina ili ne sadrži planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će se ostvariti na 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se financijski plan donosi; financijskim planom nisu realno planirani pojedini prihodi i rashodi te, iako su utvrđena značajna odstupanja, nisu donesene izmjene financijskog plana; pojedina obrazloženja financijskog plana pučkih otvorenih učilišta ne sadrže obrazloženje programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan i/ili spomenuta obrazloženja ne sadrže poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu (*Pučko otvoreno učilište Čakovec, Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold”, Ivanec, Pučko otvoreno učilište Imotski, Pučko otvoreno učilište Labin, Pučko otvoreno učilište Ogulin, Pučko otvoreno učilište Osijek, Pučko otvoreno učilište Zabok, Pučko otvoreno učilište Zagreb*).

Ured je, između ostalog, naložio financijski plan te godišnji program/plan dostaviti na usvajanje upravnom vijeću u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te statuta. Naložio je sastavljanje financijskog plana te donošenje izmjena i dopuna financijskog plana u slučaju značajnih odstupanja u skladu s odredbama Zakona o proračunu i važećim uputama Ministarstva financija (*za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave*) te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija. Naložio je donositi program rada u skladu s odredbama Zakona o ustanovama i statuta.

Pučka otvorena učilišta su, o svom radu, sastavila izvješća (*osim Pučkog otvorenog učilišta Labin, a Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold”, Ivanec ima sastavljeno izvješće ravnatelja o izvršenom radu*). Spomenuta izvješća, između ostalog, sadrže podatke o ostvarenju programa rada po djelatnostima i programima (broj polaznika po vrsti obrazovnog programa, broj posjetitelja, prikazanih kinoprojekcija, održanih izložbi i predstava, edukativne i kreativne radionice, koncerte i drugo) te planiranim ciljevima i ostvarenju financijskog plana. Pojedina sadrže opisno iskazane provedene aktivnosti i programe pučkog otvorenog učilišta, ali ne i utrošena sredstva za realizaciju pojedinih programa.

Donošenje izvješća o radu utvrđeno je unutarnjim aktima pučkih otvorenih učilišta te je Ured naložio sastavljanje izvješća o izvršenju plana i programa učilišta u skladu sa statutom i pravilnikom o opisu i popisu radnih mjesta. Preporučio je donošenje izvješća o izvršenju financijskog plana i programa rada za poslovnu godinu u svrhu učinkovitog nadziranja izvršenja programa rada i razvoja, kao i financijskog plana i godišnjeg obračuna; u godišnjem izvješću o radu iskazivanje financijskih pokazatelja o visini utrošenih sredstava prema programima i aktivnostima kako bi se omogućila usporedba i analiza ostvarenih prihoda i rashoda u odnosu na planirane.

U vezi s ostvarenjem ciljeva utvrđenih programom/planom rada i financijskim planom te provjerom usklađenosti provedenih aktivnosti s programom/planom rada, Ured je ocijenio da su pučka otvorena učilišta najvećim dijelom ostvarila ciljeve i zadatke planirane godišnjim programom/planom rada, a financijska sredstva koristila za ostvarenje aktivnosti utvrđenih navedenim programom/planom. S obzirom na to da su u 2021. pučka otvorena učilišta djelovala i radila u posebnim okolnostima i u skladu s propisima i preporukama nastalim uslijed globalne pandemije COVID-19, događanja i aktivnosti te muzejska, kulturno-umjetnička i kinotečna djelatnost, kao i obrazovni program prilagođeni su nastalim okolnostima i održavani u manjem (s manjim brojem posjetitelja/polaznika) ili planiranom opsegu. Pučka otvorena učilišta sudjelovala su i u kulturnim i drugim aktivnostima (izložbe, koncerti, dječje predstave) u suradnji s kulturnim ustanovama i udrugama s područja jedinica lokalnih i područnih (regionalnih) samouprava na kojima djeluju.

#### – **Financijski izvještaji**

Pučka otvorena učilišta (obuhvaćena revizijom) sastavljaju i podnose financijske izvještaje na način koji je utvrđen propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija te proračunskih korisnika.

Sukladno navedenom, pučka otvorena učilišta koja primjenjuju proračunsko računovodstvo sastavljaju: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilancu, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje, a pučka otvorena učilišta koja primjenjuju neprofitno računovodstvo sastavljaju: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilancu, Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu.

Nepravilnosti se odnose na netočno iskazivanje podataka u financijskim izvještajima (u okviru obveznih analitičkih podataka u Bilanci na dan 31. prosinca 2021. dio potraživanja i obveza pogrešno je iskazan kao nedospjeli, a u okviru izvanbilančnih zapisa nisu iskazani podaci o primljenim zadužnicama) (*Pučko otvoreno učilište Ogulin*) te nesastavljanje Bilješki uz Bilancu i Bilješki uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima. Također, u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima nisu navedeni razlozi zbog kojih je došlo do većih odstupanja u ostvarenju pojedinih prihoda i rashoda u odnosu na prethodnu godinu, a Bilješke uz Bilancu ne sadrže podatke o svim sudskim sporovima koji su u tijeku (*Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold”, Ivanec, Pučko otvoreno učilište Imotski, Pučko otvoreno učilište Knin, Pučko otvoreno učilište Rab, Pučko otvoreno učilište Zagreb*).

Prema odredbama članaka 13., 14. i 15. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, koji je bio na snazi do 24. ožujka 2022., Bilješke su dopuna podataka uz financijske izvještaje, mogu biti opisne, brojčane ili kombinirane, a označavaju se rednim brojevima s pozivom na AOP oznaku izvještaja na koju se odnose. Obvezne Bilješke uz Bilancu jesu popis ugovornih odnosa i slično koji uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina (dana kreditna pisma, hipoteke i slično), a iskazuju se u tablicama te popis sudskih sporova u tijeku (obvezno sadrži sažeti opis prirode spora, procjenu financijskog učinka koji može proisteći iz sudskog spora kao obveza ili imovina te procijenjeno vrijeme odljeva ili priljeva sredstava).

U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima potrebno je navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja od ostvarenja u izvještajnom razdoblju prethodne godine. Odredbe članka 14., 15. i 16. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, koji je na snazi od 24. ožujka 2022., na jednak način propisuju sadržaj Bilješki uz financijske izvještaje (uz Bilancu i uz Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima).

Prema odredbama članka 9. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, Bilješke su dopuna podataka uz financijske izvještaje, mogu biti opisne, brojčane ili kombinirane, a označavaju se rednim brojevima s pozivom na AOP oznaku izvještaja na koju se odnose. Obvezne Bilješke uz Bilancu jesu pregled ugovornih odnosa i slično koji, uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina (dana kreditna pisma, hipoteke, sporovi na sudu koji su u tijeku...) i pregled stanja i rokova dospijeca dugoročnih i kratkoročnih kredita i zajmova te posebno robnih kredita i financijskih najмова (leasing). U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima potrebno je navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na stanje prethodne godine.

Ured je naložio iskazivanje podataka u financijskim izvještajima te sastavljanje bilješki uz financijske izvještaje u skladu s propisima.

#### – Računovodstveno poslovanje

Pučka otvorena učilišta (obuhvaćena revizijom) vode poslovne knjige prema propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije te proračunske korisnike.

Propisima koji uređuju računovodstvo za proračunske korisnike i neprofitne organizacije, propisane su sljedeće poslovne knjige: dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Od pomoćnih knjiga obvezno se vode: knjiga dugotrajne i kratkotrajne nefinancijske imovine, knjiga financijske imovine i obveza (potraživanja i obveza, primljenih i izdanih vrijednosnih papira i drugih financijskih instrumenata, potraživanja i obveza po osnovi primljenih zajmova i kredita te danih zajmova), knjiga blagajni, knjiga ulaznih i izlaznih računa te evidencije putnih naloga i korištenja službenih vozila, danih i primljenih jamstava i garancija, kao i druge pomoćne evidencije prema posebnim propisima i potrebama. Posebne pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako obveznik izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osigurava potrebne podatke.

Utvrđene nepravilnosti i propusti u području računovodstvenog poslovanja kod pučkih otvorenih učilišta (jedanaest) najvećim se dijelom odnose na vođenje poslovnih knjiga, evidentiranje (i iskazivanje) poslovnih događaja te popis imovine i obveza.

Pučka otvorena učilišta vode propisane poslovne knjige, ali pojedina (*Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold”, Ivanec, Pučko otvoreno učilište Imotski, Pučko otvoreno učilište Ogulin*) ne vode pomoćne knjige, a izravnim raščlanjivanjem stavki u okviru glavne knjige nisu osigurani potrebni podaci (između ostalog, ne vode knjigu dugotrajne i kratkotrajne nefinancijske imovine, knjigu financijske imovine i obveza po rokovima dospelosti i zateznim kamatama, primljenih i izdanih vrijednosnih papira i drugih financijskih instrumenata te potraživanja i obveza po osnovi primljenih zajmova i kredita te danih zajmova, kao ni pomoćnu evidenciju danih i primljenih jamstava i garancija); podaci u pomoćnim evidencijama i glavnoj knjizi nisu istovjetni, a poslovne knjige koncem godine nisu zaštićene.

U dijelu računovodstvenog poslovanja koje se odnosi na evidentiranje (i iskazivanje) poslovnih događaja, utvrđeno je da pojedina pučka otvorena učilišta u poslovnim knjigama nisu na propisanim računima evidentirale ni u financijskim izvještajima iskazale prihode, rashode i imovinu.

Također, utvrđeno je da pojedina pučka otvorena učilišta u poslovnim knjigama nisu evidentirala ni u financijskim izvještajima iskazala (u okviru izvanbilančnih zapisa) tuđu imovinu dobivenu na korištenje (poslovni prostori koje pučka otvorena učilišta koriste za obavljanje djelatnosti, bez naknade i zadužnice); podaci o pojedinim rashodima, imovini i obvezama evidentirani u poslovnim knjigama nisu istovjetni podacima iskazanim u financijskim izvještajima; pojedini rashodi u poslovnim knjigama nisu evidentirani na temelju vjerodostojne, istinite, uredne i prethodno kontrolirane dokumentacije (ugovori o djelu za poslove prodaje ulaznica zaključeni su nakon što su usluge izvršene, a pojedini računi za reprezentaciju ne sadrže naznaku poslovnog događaja u vezi s kojim su nastali / svrha ugošćivanja); potraživanja za prihode poslovanja nisu evidentirana u poslovnim knjigama ni iskazana u financijskim izvještajima, za potraživanja starija od jedne godine nije proveden ispravak vrijednosti, a isknjižena su potraživanja ispisanih polaznika bez odluke o otpisu potraživanja. Nadalje, pri obračunu ispravka vrijednosti dijela dugotrajne imovine na koncu 2021. nisu primijenjene propisane stope te nisu uređeni međusobni odnosi s osnivačem u vezi s korištenjem poslovnih prostora (*Gacko pučko otvoreno učilište Otočac, Pučko otvoreno učilište Čakovec, Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold”, Ivanec, Pučko otvoreno učilište Imotski, Pučko otvoreno učilište Knin, Pučko otvoreno učilište Labin, Pučko otvoreno učilište Ogulin, Pučko otvoreno učilište Rab, Pučko otvoreno učilište Slatina, Pučko otvoreno učilište Vodice, Pučko otvoreno učilište Zagreb*).

Prema odredbi članka 3. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunski korisnici vode knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio ovoga Pravilnika. Prema odredbi članka 9. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija vodi knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz Računskog plana neprofitnih organizacija.

Proračunsko računovodstvo se, prema odredbama članka 3. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja, a proračunski korisnici su obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Računovodstvo neprofitnih organizacija se, prema odredbama članka 7. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, temelji na računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju pozicija, a načelo pojedinačnog iskazivanja pozicija znači osiguravanje prikazivanja podataka pojedinačno po vrstama prihoda, rashoda, kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Nadalje, prema odredbama članka 10. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, knjiženje i evidentiranje u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama; knjigovodstvena isprava jest pisani ili memorirani elektronički dokaz o nastaloj poslovnoj promjeni, kao i račun u elektroničkom obliku; isprava za knjiženje je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovne promjene povodom koje je sastavljena; vjerodostojna je isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj: zakonski predstavnik ili osoba koju on ovlasti potpisom na ispravi ili memoriranom šifrom ovlaštenja za transakciju jamči da je isprava istinita i da realno prikazuje poslovnu promjenu odnosno transakciju. Iznimno, račun koji služi kao knjigovodstvena isprava ne mora biti potpisan ako je sastavljen na način koji uređuju porezni propisi te sadržava ime i prezime osobe koja je odgovorna za njegovo izdavanje; račun za gotovinski promet kod obveznika fiskalizacije može umjesto imena i prezimena osobe koja je odgovorna za njegovo izdavanje sadržavati oznaku operatera (osobe) na naplatnom uređaju.

Prema odredbama članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama; knjigovodstvena isprava jest pisani dokument ili elektronički zapis o nastalom poslovnom događaju; vjerodostojna je ona knjigovodstvena isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj; knjigovodstvena isprava je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovnog događaja povodom kojeg je sastavljena; knjigovodstvenom ispravom smatra se i isprava primljena telekomunikacijskim putem, preslika izvorne isprave ili isprava na elektroničkom zapisu ako je na ispravi navedeno mjesto čuvanja izvorne isprave, odnosno razlog upotrebe preslike i ako ju je potpisao zakonski zastupnik neprofitne organizacije ili osoba na koju je prenesena ovlast.

Pojedini rashodi i obveze nisu u poslovnim knjigama evidentirani u skladu s modificiranim računovodstvenim načelom nastanka događaja (rashodi i obveze, između ostalog, za radove, nisu evidentirani u poslovnim knjigama za 2021., iako se ispostavljeni računi (o obavljenim radovima) odnose na 2021., a evidentirani su rashodi nastali tijekom 2018. i 2020. (*Pučko otvoreno učilište Imotski, Pučko otvoreno učilište Labin*)).

Odredbom članka 20. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, propisano je da se rashodi iskazuju uz primjenu modificiranoga računovodstvenog načela nastanka događaja što, između ostalog, znači da se rashodi priznaju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju.

Pučka otvorena učilišta obavila su popis imovine i obveza (osim *Pučkog otvorenog učilišta „Đuro Arnold”, Ivanec*), ali je kod pojedinih (*Gacko pučko otvoreno učilište Otočac, Pučko otvoreno učilište Imotski, Pučko otvoreno učilište Knin, Pučko otvoreno učilište Labin, Pučko otvoreno učilište Ogulin, Pučko otvoreno učilište Slatina, Pučko otvoreno učilište Vodice, Pučko otvoreno učilište Zagreb*) utvrđeno da obavljeni popis nije cjelovit (između ostalog, ne obuhvaća zemljište, građevinske objekte, zgrade i pomoćne zgrade koje se koriste u obavljanju redovne djelatnosti dodijeljene na privremenu upotrebu bez naknade od osnivača, umjetnička djela, muzejske izložke i druge izložbene vrijednosti, sitni inventar, novčana sredstva, jamčevne pologe, potraživanja za dugoročne zajmove građana, obveze, ulaganja u tuđu imovinu); popisna lista opreme sadrži naziv imovine i količinu utvrđenu popisom, ali ne sadrži inventarni broj, nabavnu vrijednost, knjigovodstveno stanje te se ne može utvrditi postoji li razlika između stvarnog stanja i stanja evidentiranog u poslovnim knjigama; popisne liste nisu potpisali članovi povjerenstva za popis te nije potvrđena njihova vjerodostojnost; popis imovine i obveza obavljen je formalno te nije postignuta svrha popisa, odnosno knjigovodstveno stanje nije usklađeno sa stvarnim stanjem.

Popis imovine i obveza je postupak utvrđivanja stvarnog stanja imovine i obveza prema kojem se knjigovodstveno stanje usklađuje sa stanjem utvrđenim popisom. Popis imovine i obveza obavezan je i propisan Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (za pučka otvorena učilišta koja primjenjuju neprofitno računovodstvo) te Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i obvezujućim uputama Ministarstva financija o obavljanju popisa imovine i obveza iz prosinca 2015., 2020. i 2021. (za pučka otvorena učilišta koja primjenjuju proračunsko računovodstvo).

Prema navedenim propisima, pučka otvorena učilišta dužna su popisati imovinu i obveze na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Popis imovine i obveza obavlja povjerenstvo za popis koje se osniva sukladno statutu ili drugom najvišem općem aktu neprofitne organizacije ili koje osniva čelnik proračunskog korisnika (za proračunske korisnike). Zakonski zastupnik/čelnik proračunskog korisnika određuje datum popisa, rokove obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim, odnosno novčanim izrazima u popisne liste (knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi povjerenstva za popis).

Nakon završetka popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja te ga predati zakonskom predstavniku, koji na temelju navedenog odlučuje o manjkovima, viškovima, otpisu i rashodovanju imovine kao i mjerama protiv osoba odgovornih za manjkove, oštećenja, neusklađenost knjigovodstvenog i stvarnog stanja, zastaru i nenaplativost potraživanja.

Ured je naložio ustrojavanje i vođenje poslovnih knjiga, evidentiranje (i iskazivanje) poslovnih događaja te obavljanje popisa imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o proračunu, Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te važećim uputama Ministarstva financija o obavljanju popisa imovine i obveza. Također je, između ostalog, naložio prihode i rashode u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati na propisanim računima računskog plana za neprofitne organizacije / proračunske korisnike, a u okviru izvanbilančnih zapisa tuđu imovinu dobivenu na korištenje, u skladu s propisima.

### – **Prihodi i primici**

Financiranje obrazovanja odraslih propisano je odredbama članaka 24. – 28. Zakona o obrazovanju odraslih, koji je bio na snazi do konca 2021. te članaka 30. – 31. Zakona o obrazovanju odraslih, koji je na snazi od siječnja 2022.

Prema odredbama članaka 24. – 26. Zakona o obrazovanju odraslih koji je bio na snazi do konca 2021., sredstva za financiranje i poticanje obrazovanja odraslih osiguravaju se u državnom proračunu, proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: javna sredstva), neposredno od polaznika i poslodavaca te iz drugih izvora u skladu sa zakonom. U državnom proračunu osiguravaju se sredstva za: troškove izvođenja programa osnovnog školovanja odraslih, troškove izvođenja programa srednjoškolskog obrazovanja odraslih osoba koje imaju završenu samo osnovnu školu te druge programe obrazovanja, kao i troškove praćenja, unaprjeđivanja i razvoja obrazovanja odraslih. U proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu se osigurati sredstva za: investicije i investicijsko održavanje u ustanovama za obrazovanje odraslih kojima je osnivač, materijalne troškove poslovanja u svrhu obavljanja djelatnosti obrazovanja odraslih u ustanovama za obrazovanje odraslih kojima je osnivač te troškove izvođenja programa.

Prema odredbama članka 30., stavaka 1. – 6. Zakona o obrazovanju odraslih, koji je na snazi od siječnja 2022., sredstva za provedbu programa osnovnog obrazovanja odraslih i osposobljavanja za jednostavnije poslove u zanimanjima, osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske, o čijoj raspodjeli svake godine odluku donosi ministar, a mogu se osigurati sredstva sufinanciranja i iz drugih izvora. Financijska sredstva za provedbu ostalih programa obrazovanja i programa vrednovanja mogu se osigurati u državnom proračunu, proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, od poslodavaca ili neposredno od polaznika i pristupnika te iz drugih izvora, a dodjeljuju se javnim pozivom ili u obliku vaučera.

Utvrđene su nepravilnosti i propusti kod četiri pučka otvorena učilišta (*Pučko otvoreno učilište Labin, Pučko otvoreno učilište u Pazinu, Pučko otvoreno učilište Grada Rovinja-Rovigno – Università' popolare aperta della Citta' di Rovigno, Pučko otvoreno učilište Zagreb*). Odnose se na davanje poslovnih prostora u zakup bez provedenog javnog natječaja te zaključenog ugovora (*i to dodatnog poslovnog prostora zakupniku koji već koristi poslovni prostor pučkog otvorenog učilišta na temelju provedenog javnog natječaja i zaključenog ugovora za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, udruzi koja obavlja djelatnost od općeg interesa te novim zakupcima*); poslovni prostor pučkog otvorenog učilišta u 2021. i nadalje koristi trgovačko društvo nakon višegodišnjeg zakupa, ali bez zaključenog ugovora (zadnji ugovor o zakupu zaključen u prosincu 2017. istekao je 31. prosinca 2018.) za što mu je pučko otvoreno učilište ispostavljalo mjesečne izlazne račune za režijske troškove te zaključilo sporazum o obročnoj otplati duga, a nije poduzelo mjere iseljenja niti je objavilo javni natječaj za zakup navedenog poslovnog prostora.



Nadalje, poslovni prostor (*kazalište u vlasništvu lokalne jedinice*) koji je prema zaključenom ugovoru dodijeljen pučkom otvorenom učilištu na korištenje bez naknade za obavljanje filmsko-prikazivačke djelatnosti te održavanja kazališnih predstava i ostalih programa (za vlastite potrebe pučkog otvorenog učilišta), dan je u zakup trgovačkom društvu, i to kako je zaključenim ugovorom s navedenim društvom ugovoreno radi prešanja kartonske i drvene ambalaže; iz navedenog je vidljivo da spomenuti poslovni prostor nije korišten u skladu s namjenom utvrđenom ugovorom o zakupu, kojim je spomenuto kazalište dodijeljeno pučkom otvorenom učilištu.

Zasnivanje i prestanak zakupa poslovnog prostora te međusobna prava i obveze zakupodavca i zakupnika uređeni su odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11, 64/15, 112/18 i 112/19 – Odluka o nedavanju vjerodostojnog tumačenja). Prema odredbama članka 6. spomenutog Zakona, poslovni prostor u vlasništvu Republike Hrvatske, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne osoba u njihovu vlasništvu ili pretežitom vlasništvu daje se u zakup javnim natječajem. Iznimno, ugovor o zakupu poslovnoga prostora sklapa se bez javnog natječaja kada ga sklapaju međusobno Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno pravne osobe u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako je to u interesu i cilju općega, gospodarskog i socijalnog napretka njezinih građana, a zakupnina se određuje sukladno kriterijima za određivanje visine zakupnine jedinice lokalne samouprave gdje se nekretnina nalazi. Sukladno navedenim odredbama Zakona, jedno pučko otvoreno učilište (*Pučko otvoreno učilište Zagreb*) donijelo je i vlastite procedure davanja u zakup poslovnog prostora (usklađene su i s odlukom jedinice lokalne samouprave o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora).

Ured je naložio za davanje u zakup poslovnog prostora provoditi javni natječaj, kao i postupati, odnosno zaključivati ugovore o zakupu u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora te unutarnjim aktima pučkog otvorenog učilišta (statutom, odlukom jedinice lokalne samouprave o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora te procedurama davanja u zakup poslovnog prostora novim zakupcima). Naložio je davanje poslovnih prostora na korištenje po cijenama utvrđenima odlukom o visini naknade pučkog otvorenog učilišta, kao i korištenje poslovnog prostora u skladu s namjenom utvrđenom ugovorom.

Kod jednog pučkog otvorenog učilišta (*Pučko otvoreno učilište Labin*), kod kojeg su utvrđene nepravilnosti u vezi s vlastitim prihodima raspoloživim u 2021. (obveze za rashode iskazane na teret vlastitih prihoda više su u odnosu na ostvarene vlastite prihode), Ured je naložio korištenje vlastitih prihoda u visini naplaćenih sredstava u skladu s odredbama Zakona o proračunu, odluke o izvršavanju proračuna jedinice lokalne samouprave te unutarnjeg akta pučkog otvorenog učilišta.

## – **Rashodi i izdaci**

Financijski poticaji ustanovama za obrazovanje odraslih, prema odredbama članka 27. Zakona o obrazovanju odraslih, koji je bio na snazi do konca 2021., mogu se iz državnog proračuna te proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odobriti za: opremanje nastavnim i drugim materijalnim sredstvima, razvoj i provedbu inovativnih programa.

Prema odredbi članka 30., stavka 7. Zakona o obrazovanju odraslih, koji je na snazi od siječnja 2022., javna sredstva za provedbu programa osnovnog obrazovanja odraslih i osposobljavanja za jednostavnije poslove u zanimanjima, kao i za provedbu ostalih programa obrazovanja i programa vrednovanja, moraju se trošiti namjenski i svrhovito te u skladu s odredbama ovoga Zakona, s odredbama zakona kojim je uređen proračun i sustav fiskalne odgovornosti te sukladno posebnim propisima kojima se uređuje djelokrug i rad tijela koja su dodijelila takva sredstva.

Pučka otvorena učilišta koriste sredstva za izvršavanje planiranih zadataka i ciljeva utvrđenih svojim statutima, programima/planovima rada i financijskim planovima.

Utvrđene nepravilnosti u području rashoda (tri pučka otvorena učilišta) odnose se na naknade za rad članovima upravnog vijeća pučkog otvorenog učilišta (tijekom 2021. upravno vijeće je održalo osam sjednica, a naknade članovima i predsjedniku upravnog vijeća isplaćivane su mjesečno, i to do kolovoza 2021. u iznosima manjim od utvrđenih odlukom o naknadama za rad u upravnim vijećima gradskih ustanova jedinice lokalne samouprave); ugovore o autorskom djelu (pojedini ne sadrže rokove predaje naručenog djela ni datum sklapanja ugovora ili su zaključeni nakon stvorenog autorskog djela) te ugovore o djelu (pojedini nemaju naznačeni rok u kojem je ugovoreni posao potrebno izvršiti); rashode za zaposlene (ugovor o radu s ravnateljicom zaključen je u prosincu 2021. na neodređeno vrijeme, umjesto na mandat od četiri godine, kako je propisano odredbama Zakona o ustanovama i unutarnjim aktima pučkog otvorenog učilišta) (*Pučko otvoreno učilište Čakovec, Pučko otvoreno učilište Labin, Pučko otvoreno učilište Vodice*).

Ured je naložio obračunati i isplatiti naknade članovima upravnog vijeća pučkog otvorenog učilišta u skladu s odlukom o naknadama za rad u upravnim vijećima gradskih ustanova jedinice lokalne samouprave. Naložio je ugovore o autorskom djelu sklapati prije izvršenja djela te u ugovorima navesti sve elemente propisane odredbama Zakona o autorskom pravu i srodnim pravima (Narodne novine 111/21, u primjeni od konca listopada 2021.), a u ugovorima o djelu odrediti rok izvršenja djela u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18, 126/21, 114/22 i 156/22 – uredba). Preporučio je, uz ugovore o autorskom djelu i ugovore o djelu, priložiti izvještaje autora o izvršenom djelu, odnosno izvršitelja o obavljenom poslu ili drugu vrstu pisanog odobrenja ili dokumentacije kojom se potvrđuje predaja naručenog djela, odnosno izvršenje ugovorenog posla. U dijelu koji se odnosi na rashode za zaposlene, Ured je naložio zaključivati ugovor o radu s ravnateljicom pučkog otvorenog učilišta u skladu sa Zakonom o ustanovama te odlukom o osnivanju i statutom pučkog otvorenog učilišta.

#### – **Imovina, obveze i vlastiti izvori**

Kod jednog pučkog otvorenog učilišta (*Pučko otvoreno učilište u Pazinu*) utvrđeno je da za naplatu dospjelih potraživanja za prihode od zakupa, naknade za korištenje poslovnih prostora (refundaciju režijskih troškova), povremenog korištenja poslovnih prostora te usluga obrazovne djelatnosti nisu poduzimane mjere za potpunu i pravodobnu naplatu navedenih prihoda (poslane su opomene dužnicima tijekom godine, izdano rješenje o ovrsi za jednog dužnika koje je postalo pravomoćno u 2020. čeka red naplate, a s drugim dužnikom je sklopljena predstečajna nagodba). Prema Proceduri naplate prihoda, koju je u prosincu 2017. donijelo spomenuto pučko otvoreno učilište, utvrđeni su kriteriji i mjerila te je propisan postupak naplate prihoda, u cilju učinkovitog praćenja i naplate prihoda (pisana opomena izrađuje se na zadnji dan svakog tromjesečja, a opomena pred ovrhu šalje se u roku od 30 dana od slanja prve opomene ako dug nije podmiren; ako u roku od osam dana od dana primitka opomene pred ovrhu dug nije podmiren, pokreće se ovršni postupak, uz mogućnost dužnika da prije pokretanja postupka ovrhe može podnijeti zahtjev za odgodu plaćanja ili obročnu otplatu duga ako se time bitno poboljšava mogućnost naplate duga dužnika).

Prema odredbama članka 47. Zakona o proračunu, koji je bio na snazi do konca 2021., proračunski korisnici su odgovorni za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti i njihovu uplatu u proračun. Nadalje, prema odredbama članka 95. navedenog Zakona čelnik proračunskog korisnika odgovoran je za prikupljanje prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti i njihovo uplaćivanje u proračun, ali i za zakonitost, svrhovitost, učinkovitost i ekonomično raspolaganje proračunskim sredstvima. Odredbama članka 51. Zakona o proračunu, koji je na snazi od 1. siječnja 2022., na jednak je način regulirana obveza odgovornosti za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda. Također, pozornost treba posvetiti i dospjelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Ured je naložio poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

## – Javna nabava

Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22) utvrđena su pravila o postupku javne nabave koji provodi javni ili sektorski naručitelj, ili drugi subjekt u slučajevima određenim ovim Zakonom, radi sklapanja ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga, okvirnog sporazuma te provedbe projektnog natječaja. Za provedbu navedenog Zakona donesen je i veći broj provedbenih propisa. U siječnju 2023. stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 114/22) u dijelu u kojem se iznosi u kunama zamjenjuju eurima.

Prema odredbama članka 6. Zakona o javnoj nabavi, javni naručitelji su, između ostalog, tijela javnog prava, odnosno subjekti koji ispunjavaju uvjete propisane stavkom 4. navedenog članka: imaju pravnu osobnost, osnovani su posebno u svrhu zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj, te ih u iznosu većem od 50,0 % financira javni naručitelj ili su podložna upravljačkom nadzoru od strane javnog naručitelja ili je više od polovine članova njihovih upravnih, upravljačkih ili nadzornih tijela imenovao javni naručitelj.

Sukladno navedenom, pučka otvorena učilišta su obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi.

Naručitelj je, prema odredbi članka 28. navedenog Zakona, obvezan donijeti plan nabave za proračunsku ili poslovnu godinu te ga ažurirati prema potrebi. Također, obvezan je ažurno voditi registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma. Plan nabave i registar ugovora sa svim njihovim promjenama javni naručitelj obvezan je objaviti na mrežnim stranicama. Sadržaj, rok donošenja, način i rokovi objavljivanja, način promjene i druga pitanja u vezi s planom nabave i registrom ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, između ostalog, propisani su Pravilnikom o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17 i 144/20).

Pučka otvorena učilišta (19) donijela su plan nabave i izmjene navedenog plana tijekom godine, osim dva (*Pučko otvoreno učilište Imotski, Pučko otvoreno učilište Zagreb*). Prema navedenim planovima nabave, odnosno njihovim zadnjim izmjenama, procijenjena vrijednost javne nabave iznosila je 13.249.116,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost (navedena vrijednost odnosi se na 17 pučkih otvorenih učilišta jer se za *Gacko pučko otvoreno učilište Otočac i Pučko otvoreno učilište Knin* ne može iz plana nabave, odnosno njegovih izmjena potvrditi koliko iznosi ukupno procijenjena vrijednost javne nabave).

Registar ugovora o javnoj nabavi te okvirnih sporazuma vodilo je 17 pučkih otvorenih učilišta, a nisu ga vodila četiri (*Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold”, Ivanec, Pučko otvoreno učilište Imotski, Pučko otvoreno učilište Vodice, Pučko otvoreno učilište Zagreb*). Pučka otvorena učilišta obuhvaćena revizijom (21) donijela su akte (pravilnike) kojima su utvrdili pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave (*članak 15. Zakona o javnoj nabavi*) te su na mrežnim stranicama objavila popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik naručitelja ili s njime povezane osobe u sukobu interesa ili obavijest da takvi subjekti ne postoje (*članak 80. Zakona o javnoj nabavi*).

Naručitelj je također, prema odredbi članka 441. Zakona o javnoj nabavi, obvezan do 31. ožujka tekuće godine izraditi statističko izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu. Spomenuto statističko izvješće izradilo je 18 pučkih otvorenih učilišta, a tri nisu (*Pučko otvoreno učilište Čakovec, Pučko otvoreno učilište Imotski, Pučko otvoreno učilište Zagreb*) te vrijednost nabave, bez poreza na dodanu vrijednost, za procijenjene vrijednosti manje od 200.000,00 kn za robu i usluge te manje od 500.000,00 kn za radove iznosi 10.753.920,00 kn.

Nepravilnosti i propusti u ovom području utvrđeni su kod 15 pučkih otvorenih učilišta, a značajnije se odnose na donošenje plana nabave (nije uopće donesen ili nije donesen u propisanom roku, odnosno najkasnije u roku od 30 dana od dana donošenja financijskog plana; nije potpun jer njime nije planiran iznos pripadajućeg dijela nabave goriva i električne energije za razdoblje trajanja okvirnog sporazuma; nisu donesene njegove izmjene i dopune kojima bi se realno planirale potrebe pučkog otvorenog učilišta za nabavom roba, radova i usluga, pa sadrži i postupak javne nabave opreme koji nije proveden), vođenje registra ugovora (nije ustrojen ili ne sadrži sve propisane podatke kao što su, između ostalog, datum kada je ugovor izvršen u cijelosti, podatke o ukupnom iznosu isplaćenom ugovaratelju s porezom na dodanu vrijednost na temelju zaključenog ugovora; nije ažuriran jer ne sadrži sve ugovore i narudžbenice iz 2021., kao ni predmete nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 20.000,00 kn, pojedine postupke jednostavne nabave, ali ni tromjesečnu objavu sklopljenih ugovora za nabavu goriva) te izrađivanje godišnjeg statističkog izvješća o javnoj nabavi (nije sastavljeno; ne sadrži točne podatke o vrijednosti jednostavne nabave roba, radova i usluga).

U dijelu koji se odnosi na provođenje postupaka nabave, između ostalog, utvrđeno je da odluka o pokretanju postupka jednostavne nabave nije potpuna; primljena ponuda viša je od procijenjene vrijednosti utvrđene planom nabave, a radovi nisu završeni sukladno roku iz zaključenog ugovora; pojedine usluge ili roba nisu nabavljene primjenom postupaka jednostavne nabave utvrđenih unutarnjim aktom pučkog otvorenog učilišta, nego izravnim ugovaranjem (usluge izrade projektne dokumentacije izvedbenog projekta za uređenje interijera muzejskog prostora, usluge izrade izvedbenog projekta stalnog postava muzeja, nabava robe za daljnju prodaju u okviru obavljanja ugostiteljske djelatnosti, usluga opskrbe toplinskom energijom, usluga nastave iz pčelarstva te izvedbe koncerta i drugo).

Ured je u vezi s utvrđenim nepravilnostima i propustima u području nabave naložio postupanje u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi te aktima (pravilnicima) pučkih otvorenih učilišta.

U tablici u nastavku navode se područja u kojima su revizijom za 2021. utvrđene nepravilnosti kod pučkih otvorenih učilišta, a utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima i o usklađenosti poslovanja.

Tablica broj 6

**Područja u kojima su utvrđene nepravilnosti kod pučkih otvorenih učilišta, a utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima i o usklađenosti poslovanja**

Redni broj	Pučko otvoreno učilište	Nepravilnosti koje su utjecale na izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima			Nepravilnosti koje su utjecale na izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja						
		Financijski izvještaji	Računovodstveno poslovanje		Sustav unutarnjih kontrola	Planiranje (izvršenje plana)		Prihodi i primici	Rashodi i izdaci	Imovina, obveze i vlastiti izvori	Javna nabava
			Poslovne knjige	Popis imovine i obveza		Program/plan rada	Financijski plan				
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Gacko pučko otvoreno učilište Otočac		X	X							X
2.	Pučko otvoreno učilište „Duro Arnold”, Ivanec	X	X	X		X					X
3.	Pučko otvoreno učilište Čakovec		X				X		X		X
4.	Pučko otvoreno učilište Grada Rovinja-Rovigno – Università ‘popolare aperta della Citta’ di Rovigno							X			X
5.	Pučko otvoreno učilište Imotski	X	X	X		X	X				X
6.	Pučko otvoreno učilište Knin	X	X	X							
7.	Pučko otvoreno učilište Labin		X	X		X		X	X		X
8.	Pučko otvoreno učilište Matija Antun Relković, Nova Gradiška										X
9.	Pučko otvoreno učilište Ogulin	X	X	X			X				X
10.	Pučko otvoreno učilište Osijek					X	X				X
11.	Pučko otvoreno učilište Rab	X	X								X
12.	Pučko otvoreno učilište Slatina	X	X	X			X				X
13.	Pučko otvoreno učilište u Pazinu							X		X	X
14.	Pučko otvoreno učilište Vodice		X	X					X		X
15.	Pučko otvoreno učilište Zabok						X				X
16.	Pučko otvoreno učilište Zagreb	X	X	X	X		X	X			X

Za sve utvrđene nepravilnosti i propuste u poslovanju pučkih otvorenih učilišta, Ured je dao 265 naloga i preporuka, čija bi provedba pridonijela istinitom, pouzdanom i točnom iskazivanju sredstava, izvora sredstava te prihoda i primitaka i rashoda i izdataka u financijskim izvještajima, kao i povećanju usklađenosti poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitosti korištenja sredstava.

Prema odredbama članaka 22. i 23. Zakona o Državnom uredu za reviziju, zakonski predstavnik subjekta revizije odnosno zakonski predstavnik subjekta na kojeg se odnosi dani nalog i/ili preporuka u roku od 60 dana od dana primitka konačnog izvješća o obavljenoj reviziji obavezan je dostaviti Uredu plan provedbe naloga i preporuka, koji sadrži planirane aktivnosti za otklanjanje nepravilnosti i planirano vrijeme za njihovu provedbu. Subjekt revizije obavezan je provesti naloge i preporuke dane u izvješću o obavljenoj reviziji u rokovima i na način naveden u planu provedbe naloga i preporuka te izvijestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

## PROVJERA PROVEDBE NALOGA I PREPORUKA IZ PROŠLE REVIZIJE

Ured u okviru obavljanja revizije provjerava provedbu naloga i preporuka danih u prošloj reviziji. Podaci o provedbi naloga i preporuka, odnosno status naloga i preporuka (provedeno – u roku ili nakon roka, u postupku provedbe, djelomično provedeno, nije provedeno ili nije primjenjivo) navedeni su u pojedinačnim izvješćima o obavljenoj reviziji pučkih otvorenih učilišta, u okviru Provedbe naloga i preporuka.

U prošlim revizijama pučkih otvorenih učilišta dana su 72 naloga i preporuke (*za jedanaest pučkih otvorenih učilišta jer deset nije prije obuhvaćeno revizijom i/ili u prošloj reviziji nisu dani nalozima i preporukama*). Revizijom za 2021. utvrđeno je da su provedena 52 ili 72,2 % naloga i preporuka, djelomično su provedena četiri ili 5,5 %, nisu provedena tri ili 4,2 % naloga i preporuka, a zbog izmjene propisa ili neprovođenja aktivnosti nije primjenjivo 13 ili 18,1 % naloga i preporuka. Podaci o statusu naloga i preporuka danih u prošlim revizijama, prema pučkim otvorenim učilištima, daju se u tablici u nastavku.

Pučka otvorena učilišta su i nadalje u obvezi postupiti prema nalogima i preporukama Ureda, koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.

Tablica broj 7

### Podaci o statusu naloga i preporuka danih u prošlim revizijama

Redni broj	Pučko otvoreno učilište	Godina prošle revizije	Broj naloga i preporuka iz prošle revizije	Status naloga i preporuka				
				provedeno (u/nakon roka)	u postupku provedbe	djelomično provedeno	nije provedeno	nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Gacko pučko otvoreno učilište Otočac	2009.	9	8	0	1	0	0
2.	Pučko otvoreno učilište „Dr. Ante Starčević“, Gospić	2009.	8	6	0	0	0	2
3.	Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold“, Ivanec	2007.	1	0	0	0	1	0
4.	Pučko otvoreno učilište Čakovec	1998.	6	2	0	1	0	3
5.	Pučko otvoreno učilište Donja Stubica	1998.	15	13	0	0	0	2
6.	Pučko otvoreno učilište Grada Rovinja-Rovigno – Università popolare aperta della Città di Rovigno	-	-	-	-	-	-	-
7.	Pučko otvoreno učilište Imotski	-	-	-	-	-	-	-
8.	Pučko otvoreno učilište Knin	2010.	2	1	-	1	-	-
9.	Pučko otvoreno učilište Krapina	2007.	5	5	-	-	-	0
10.	Pučko otvoreno učilište Labin	-	-	-	-	-	-	-

Redni broj	Pučko otvoreno učilište	Godina prošle revizije	Broj naloga i preporuka iz prošle revizije	Status naloga i preporuka				
				provedeno (u/nakon roka)	u postupku provedbe	djelomično provedeno	nije provedeno	nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
11.	Pučko otvoreno učilište Matija Antun Relković, Nova Gradiška	2006.	0	0	0	0	0	0
12.	Pučko otvoreno učilište Ogulin	-	-	-	-	-	-	-
13.	Pučko otvoreno učilište Osijek	-	-	-	-	-	-	-
14.	Pučko otvoreno učilište Pula	-	-	-	-	-	-	-
15.	Pučko otvoreno učilište Rab	-	-	-	-	-	-	-
16.	Pučko otvoreno učilište Slatina	2009.	8	6	0	0	0	2
17.	Pučko otvoreno učilište u Pazinu	-	-	-	-	-	-	-
18.	Pučko otvoreno učilište Varaždin	2007.	2	2	0	0	0	0
19.	Pučko otvoreno učilište Vodice	2010.	12	9	-	-	-	3
20.	Pučko otvoreno učilište Zabok	2004.	0	0	0	0	0	0
21.	Pučko otvoreno učilište Zagreb	2005.	4	0	0	1	2	1
<b>Ukupno</b>			<b>72</b>	<b>52</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>13</b>

## ZAKLJUČAK

Pučka otvorena učilišta, odnosno javne ustanove za trajnu naobrazbu i kulturu, prema odredbama Zakona o pučkim otvorenim učilištima, mogu osnivati jedinice lokalne samouprave i domaće fizičke i pravne osobe, radi obavljanja djelatnosti osnovnoškolske i srednjoškolske naobrazbe odraslih, djelatnosti glazbenih i srodnih škola izvan redovitoga školskog sustava, djelatnosti javnog prikazivanja filmova, novinsko-nakladničke djelatnosti, radijske i televizijske djelatnosti te obavljanja djelatnosti u vezi s osposobljavanjem, usavršavanjem i prekvalifikacijom mladeži i odraslih izvan sustava redovite naobrazbe; pučka otvorena učilišta navedene djelatnosti obavljaju kao javnu službu te se na njih primjenjuju posebni zakoni kojima je uređeno obavljanje tih djelatnosti i Zakona o ustanovama.

Ako ispunjavaju uvjete propisane Zakonom o obrazovanju odraslih, koji je bio na snazi do konca 2021., pučka otvorena učilišta, između ostalog, mogu provoditi obrazovanje odraslih, a ono obuhvaća cjelinu procesa učenja odraslih namijenjenih: ostvarivanju prava na slobodan razvoj osobnosti; osposobljavanju za zapošljivost (stjecanju kvalifikacija za prvo zanimanje, prekvalifikaciji, stjecanju i produbljivanju stručnih znanja, vještina i sposobnosti) i osposobljavanju za aktivno građanstvo te je dio jedinstvenoga obrazovnog sustava Republike Hrvatske. Prema odredbama Zakona o obrazovanju odraslih, koji se primjenjuje od siječnja 2022., obrazovanje odraslih odvija se kao formalno (*programi obrazovanja koji se provode sukladno ovom Zakonu te drugim propisima iz nadležnosti drugih tijela državne uprave koji reguliraju obvezno obrazovanje za pristup tržištu rada za određenu profesiju*); neformalno (*neformalni programi obrazovanja koji se financiraju putem vaučera iz europskih strukturnih i investicijskih fondova te mehanizama za oporavak i otpornost usklađenih sa standardom zanimanja ili skupom kompetencija i standardom kvalifikacije ili skupom ishoda učenja iz Registra Hrvatskog kvalifikacijskog okvira, kao i neformalni programi obrazovanja na koje se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje tržište rada*) te informalno učenje (*neorganizirana aktivnost stjecanja kompetencija iz svakodnevnih iskustava te drugih utjecaja i izvora iz okoline za osobne, društvene i profesionalne potrebe*).

Pučka otvorena učilišta (obuhvaćena revizijom) vode poslovne knjige te sastavljaju financijske izvještaje prema propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije te proračunske korisnike.

Utvrđene nepravilnosti i propusti koji su utjecali na izražavanje mišljenja, najvećim dijelom odnose se na računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje, planiranje (izvršenje plana) i javnu nabavu.

Za sve utvrđene nepravilnosti i propuste u poslovanju pučkih otvorenih učilišta, Ured je dao 265 naloga i preporuka, čija bi provedba pridonijela istinitom, pouzdanom i točnom iskazivanju sredstava, izvora sredstava te prihoda i primitaka i rashoda i izdataka u financijskim izvještajima, kao i povećanju usklađenosti poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitosti korištenja sredstava.

Također, Državni ured za reviziju je ocijenio da su pučka otvorena učilišta najvećim dijelom ostvarila ciljeve i zadatke planirane godišnjim programom/planom rada, a financijska sredstva koristila za ostvarenje aktivnosti utvrđenih navedenim programom/planom. S obzirom na to da su u 2021. pučka otvorena učilišta djelovala i radila u posebnim okolnostima i u skladu s propisima i preporukama nastalim uslijed globalne pandemije COVID-19, događanja i aktivnosti te muzejska, kulturno-umjetnička i kinotečna djelatnost, kao i obrazovni program prilagođeni su nastalim okolnostima i održavani u manjem (s manjim brojem posjetitelja/polaznika) ili planiranom opsegu. Pučka otvorena učilišta sudjelovala su i u kulturnim i drugim aktivnostima (izložbe, koncerti, dječje predstave) u suradnji s kulturnim ustanovama i udrugama s područja jedinica lokalnih i područnih (regionalnih) samouprava na kojima djeluju.



## Prilog 1

## Prihodi i primici pučkih otvorenih učilišta za 2021., prema vrstama

u kn

Redni broj	Pučko otvoreno učilište	PK-L / NO	Prihodi po posebnim propisima	Pomoći od inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	Prihodi od imovine	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga, prihodi od donacija te povratni po protestiranim jamstvima	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	Drugi prihodi	Primici od financijske imovine i zaduživanja	Ukupni prihodi i primici	Udjel u %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Gacko pučko otvoreno učilište Otočac	PK-L	0,00	497.475,00	3,00	42.620,00	114.957,00	1.539.138,00	0,00	0,00	2.194.193,00	4,2
2.	Pučko otvoreno učilište „Dr. Ante Starčević“, Gospić	PK-L	0,00	29.468,00	0,00	23.565,00	86.852,00	1.623.055,00	2.122,00	0,00	1.765.062,00	3,4
3.	Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold“, Ivanec	NO	725.841,00	0,00	1.290,00	0,00	1.852.082,00	0,00	657,00	0,00	2.579.870,00	4,9
4.	Pučko otvoreno učilište Čakovec	NO	0,00	0,00	12,00	0,00	2.975.904,00	0,00	9.183,00	0,00	2.985.099,00	5,7
5.	Pučko otvoreno učilište Donja Stubica	PK-L	0,00	25.000,00	0,00	16.336,00	142.968,00	460.000,00	0,00	0,00	644.304,00	1,2
6.	Pučko otvoreno učilište Grada Rovinja-Rovigno – Università ‘popolare aperta della Citta’ di Rovigno	PK-L	0,00	21.000,00	173,00	26.666,00	331.491,00	1.687.073,00	1.400,00	0,00	2.067.803,00	4,0
7.	Pučko otvoreno učilište Imotski	PK-L	0,00	128.000,00	0,00	0,00	37.600,00	922.565,00	0,00	0,00	1.088.165,00	2,1
8.	Pučko otvoreno učilište Knin	PK-L	0,00	156.165,00	0,00	10.300,00	538.650,00	447.698,00	0,00	0,00	1.152.813,00	2,2
9.	Pučko otvoreno učilište Krapina	PK-L	0,00	403.924,00	48,00	0,00	513.054,00	1.257.250,00	2.719,00	0,00	2.176.995,00	4,2
10.	Pučko otvoreno učilište Labin	PK-L	0,00	235.461,00	0,00	51.850,00	360.196,00	1.145.210,00	0,00	0,00	1.792.717,00	3,4
11.	Pučko otvoreno učilište Matija Antun Relković, Nova Gradiška	PK-L	0,00	357.000,00	344,00	0,00	561.616,00	1.440.349,00	0,00	0,00	2.359.309,00	4,5
12.	Pučko otvoreno učilište Ogulin	PK-L	0,00	54.741,00	4,00	0,00	593.105,00	976.688,00	0,00	0,00	1.624.538,00	3,1
13.	Pučko otvoreno učilište Osijek	NO	0,00	0,00	38.154,00	0,00	1.766.299,00	0,00	2.950,00	0,00	1.807.403,00	3,4
14.	Pučko otvoreno učilište Pula	NO	99.200,00	0,00	558.021,00	0,00	837.872,00	0,00	7.290,00	0,00	1.502.383,00	2,9
15.	Pučko otvoreno učilište Rab	PK-L	0,00	72.000,00	0,00	207.333,00	230.800,00	1.738.660,00	0,00	0,00	2.248.793,00	4,3
16.	Pučko otvoreno učilište Slatina	PK-L	0,00	350.000,00	0,00	6.000,00	557.002,00	790.881,00	0,00	0,00	1.703.883,00	3,3
17.	Pučko otvoreno učilište u Pazinu	PK-L	0,00	798.399,00	0,00	34.126,00	1.319.271,00	804.504,00	0,00	400.000,00	3.356.300,00	6,4
18.	Pučko otvoreno učilište Varaždin	NO	0,00	0,00	6.238,00	0,00	2.284.798,00	0,00	27.232,00	0,00	2.318.268,00	4,4
19.	Pučko otvoreno učilište Vodice	PK-L	0,00	5.000,00	6,00	0,00	156.465,00	651.203,00	0,00	0,00	812.674,00	1,6
20.	Pučko otvoreno učilište Zabok	NO	0,00	0,00	49,00	0,00	2.202.945,00	0,00	21,00	0,00	2.203.015,00	4,2
21.	Pučko otvoreno učilište Zagreb	NO	0,00	0,00	2.647.359,00	0,00	9.926.895,00	0,00	1.341.083,00	0,00	13.915.337,00	26,6
<b>Ukupno (1. – 21.)</b>			<b>825.041,00</b>	<b>3.133.633,00</b>	<b>3.251.701,00</b>	<b>418.796,00</b>	<b>27.390.822,00</b>	<b>15.484.274,00</b>	<b>1.394.657,00</b>	<b>400.000,00</b>	<b>52.298.924,00</b>	<b>100,0</b>

## Prilog 2

## Rashodi i izdaci pučkih otvorenih učilišta za 2021., prema vrstama

u kn

Redni broj	Pučko otvoreno učilište	PK-L / NO	Broj zaposlenih	Rashodi za zaposlene	Materijalni rashodi	Rashodi amortizacije	Financijski rashodi	Donacije	Drugi rashodi	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	Ukupni rashodi i izdaci	Udjel u %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
1.	Gacko pučko otvoreno učilište Otočac	PK-L	10	1.133.016,00	973.588,00	0,00	5.797,00	0,00	0,00	44.590,00	0,00	2.156.991,00	4,3
2.	Pučko otvoreno učilište „Dr. Ante Starčević”, Gospić	PK-L	15	1.212.123,00	649.950,00	0,00	3.783,00	0,00	0,00	31.995,00	0,00	1.897.851,00	3,7
3.	Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold”, Ivanec	NO	14	1.327.618,00	818.211,00	225.822,00	188.519,00	0,00	4.074,00	0,00	0,00	2.564.244,00	5,1
4.	Pučko otvoreno učilište Čakovec	NO	6	790.796,00	1.316.469,00	122.122,00	9.790,00	670.901,00	4.536,00	0,00	0,00	2.914.614,00	5,8
5.	Pučko otvoreno učilište Donja Stubica	PK-L	3	404.214,00	171.862,00	0,00	2.341,00	0,00	0,00	51.492,00	0,00	629.909,00	1,2
6.	Pučko otvoreno učilište Grada Rovinja-Rovigno – Università popolare aperta della Città di Rovigno	PK-L	10	1.027.225,00	917.998,00	0,00	3.708,00	0,00	0,00	55.540,00	0,00	2.004.471,00	3,9
7.	Pučko otvoreno učilište Imotski	PK-L	6	674.060,00	313.556,00	0,00	8.338,00	0,00	0,00	111.600,00	0,00	1.107.554,00	2,2
8.	Pučko otvoreno učilište Knin	PK-L	4	478.290,00	376.649,00	0,00	0,00	0,00	0,00	37.385,00	0,00	892.324,00	1,8
9.	Pučko otvoreno učilište Krapina	PK-L	7	817.212,00	1.150.323,00	0,00	5.211,00	0,00	0,00	232.235,00	0,00	2.204.981,00	4,4
10.	Pučko otvoreno učilište Labin	PK-L	13	1.304.503,00	768.659,00	0,00	3.383,00	0,00	160.000,00	0,00	0,00	2.236.545,00	4,4
11.	Pučko otvoreno učilište Matija Antun Relković, Nova Gradiška	PK-L	7	856.543,00	683.863,00	0,00	6.559,00	0,00	0,00	872.172,00	0,00	2.419.137,00	4,8
12.	Pučko otvoreno učilište Ogulin	PK-L	6	697.007,00	549.266,00	0,00	3.314,00	0,00	0,00	80.221,00	0,00	1.329.808,00	2,6
13.	Pučko otvoreno učilište Osijek	NO	6	691.206,00	856.112,00	54.948,00	10.781,00	5.000,00	2.250,00	0,00	0,00	1.620.297,00	3,2
14.	Pučko otvoreno učilište Pula	NO	4	660.956,00	759.992,00	26.439,00	4.278,00	0,00	49.029,00	0,00	0,00	1.500.694,00	3,0
15.	Pučko otvoreno učilište Rab	PK-L	6	761.579,00	1.389.422,00	0,00	2,00	0,00	0,00	127.844,00	0,00	2.278.847,00	4,5
16.	Pučko otvoreno učilište Slatina	PK-L	7	729.477,00	677.784,00	0,00	5.874,00	0,00	0,00	474.682,00	0,00	1.887.817,00	3,7
17.	Pučko otvoreno učilište u Pazinu	PK-L	4	731.812,00	1.447.922,00	0,00	13.473,00	0,00	0,00	7.677,00	1.190.000,00	3.390.884,00	6,7
18.	Pučko otvoreno učilište Varaždin	NO	5	693.097,00	883.958,00	42.121,00	18.540,00	0,00	507.249,00	0,00	0,00	2.144.965,00	4,2
19.	Pučko otvoreno učilište Vodice	PK-L	2	318.077,00	523.272,00	0,00	2.423,00	0,00	0,00	4.971,00	0,00	848.743,00	1,7
20.	Pučko otvoreno učilište Zabok	NO	7	1.092.561,00	1.039.741,00	53.754,00	6.138,00	7.500,00	1.800,00	0,00	0,00	2.201.494,00	4,3
21.	Pučko otvoreno učilište Zagreb	NO	42	5.131.843,00	6.228.480,00	279.386,00	162.729,00	159.092,00	473.192,00	0,00	0,00	12.434.722,00	24,5
<b>Ukupno (1. – 21.)</b>			<b>184</b>	<b>21.533.215,00</b>	<b>22.497.077,00</b>	<b>804.592,00</b>	<b>464.981,00</b>	<b>842.493,00</b>	<b>1.202.130,00</b>	<b>2.132.404,00</b>	<b>1.190.000,00</b>	<b>50.666.892,00</b>	<b>100,0</b>

## Prilog 3

## Financijski rezultat pučkih otvorenih učilišta za 2020. i 2021.

u kn

Redni broj	Pučko otvoreno učilište	2020.			2021.		
		Prihodi i primici	Rashodi i izdaci	Višak/manjak	Prihodi i primici	Rashodi i izdaci	Višak/manjak
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Gacko pučko otvoreno učilište Otočac	2.144.866,00	2.047.215,00	97.651,00	2.194.193,00	2.156.991,00	37.202,00
2.	Pučko otvoreno učilište „Dr. Ante Starčević”, Gospić	2.114.705,00	2.083.120,00	31.585,00	1.765.062,00	1.897.851,00	-132.789,00
3.	Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold”, Ivanec	2.310.966,00	2.484.299,00	-173.333,00	2.579.870,00	2.564.244,00	15.626,00
4.	Pučko otvoreno učilište Čakovec	2.356.182,00	2.202.225,00	153.957,00	2.985.099,00	2.914.614,00	70.485,00
5.	Pučko otvoreno učilište Donja Stubica	0,00	0,00	0,00	644.304,00	629.909,00	14.395,00
6.	Pučko otvoreno učilište Grada Rovinja-Rovigno – Università ´ popolare aperta della Citta ´ di Rovigno	2.569.531,00	2.586.227,00	-16.696,00	2.067.803,00	2.004.471,00	63.332,00
7.	Pučko otvoreno učilište Imotski	1.010.595,00	1.021.053,00	-10.458,00	1.088.165,00	1.107.554,00	-19.389,00
8.	Pučko otvoreno učilište Knin	1.144.078,00	1.394.289,00	-250.211,00	1.152.813,00	892.324,00	260.489,00
9.	Pučko otvoreno učilište Krapina	2.266.463,00	2.335.907,00	-69.444,00	2.176.995,00	2.204.981,00	-27.986,00
10.	Pučko otvoreno učilište Labin	1.992.881,00	2.051.778,00	-58.897,00	1.792.717,00	2.236.545,00	-443.828,00
11.	Pučko otvoreno učilište Matija Antun Relković, Nova Gradiška	2.284.116,00	2.282.611,00	1.505,00	2.359.309,00	2.419.137,00	-59.828,00
12.	Pučko otvoreno učilište Ogulin	2.024.157,00	2.227.204,00	-203.047,00	1.624.538,00	1.329.808,00	294.730,00
13.	Pučko otvoreno učilište Osijek	1.404.438,00	1.201.660,00	202.778,00	1.807.403,00	1.620.297,00	187.106,00
14.	Pučko otvoreno učilište Pula	1.397.576,00	1.475.390,00	-77.814,00	1.502.383,00	1.500.694,00	1.689,00
15.	Pučko otvoreno učilište Rab	2.574.199,00	1.878.403,00	695.796,00	2.248.793,00	2.278.847,00	-30.054,00
16.	Pučko otvoreno učilište Slatina	1.400.590,00	1.599.976,00	-199.386,00	1.703.883,00	1.887.817,00	-183.934,00
17.	Pučko otvoreno učilište u Pazinu	2.992.829,00	2.768.249,00	224.580,00	3.356.300,00	3.390.884,00	-34.584,00
18.	Pučko otvoreno učilište Varaždin	2.131.860,00	2.064.619,00	67.241,00	2.318.268,00	2.144.965,00	173.303,00
19.	Pučko otvoreno učilište Vodice	800.254,00	814.251,00	-13.997,00	812.674,00	848.743,00	-36.069,00
20.	Pučko otvoreno učilište Zabok	2.105.203,00	2.102.796,00	2.407,00	2.203.015,00	2.201.494,00	1.521,00
21.	Pučko otvoreno učilište Zagreb	12.489.858,00	12.431.663,00	58.195,00	13.915.337,00	12.434.722,00	1.480.615,00
<b>Ukupno (1. – 21.)</b>		<b>49.515.347,00</b>	<b>49.052.935,00</b>	<b>462.412,00</b>	<b>52.298.924,00</b>	<b>50.666.892,00</b>	<b>1.632.032,00</b>

## Prilog 4

## Vrijednost imovine pučkih otvorenih učilišta koncem 2021.

u kn

Redni broj	Pučko otvoreno učilište	PK-L / NO	Nefinancijska imovina	Financijska imovina	Novac u banci i blagajni	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	Zajmovi, vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	Potraživanja za prihode poslovanja	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	Ukupno imovina	Udjel u %
	1	2	3	4	4.1.	4.2.	4.3.	4.4.	4.5.	4.6.	5 (3+4)	6
1.	Gacko pučko otvoreno učilište Otočac	PK-L	2.060.582,00	365.344,00	269.984,00	0,00	0,00	0,00	0,00	95.360,00	2.425.926,00	1,9
2.	Pučko otvoreno učilište „Dr. Ante Starčević“, Gospić	PK-L	2.942.423,00	257.654,00	2.024,00	14.035,00	5.238,00	380,00	0,00	235.977,00	3.200.077,00	2,6
3.	Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold“, Ivanec	NO	4.339.592,00	252.446,00	71.759,00	80.912,00	0,00	99.775,00	0,00	0,00	4.592.038,00	3,7
4.	Pučko otvoreno učilište Čakovec	NO	1.194.044,00	2.093.922,00	1.956.410,00	38.692,00	0,00	98.820,00	0,00	0,00	3.287.966,00	2,6
5.	Pučko otvoreno učilište Donja Stubica	PK-L	1.026.766,00	142.601,00	127.607,00	8.564,00	5.000,00	780,00	0,00	650,00	1.169.367,00	0,9
6.	Pučko otvoreno učilište Grada Rovinja-Rovigno – Università ´popolare aperta della Citta´ di Rovigno	PK-L	724.107,00	242.249,00	146.990,00	9.034,00	0,00	1.676,00	0,00	84.549,00	966.356,00	0,8
7.	Pučko otvoreno učilište Imotski	PK-L	2.344.374,00	3.238,00	3.238,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.347.612,00	1,9
8.	Pučko otvoreno učilište Knin	PK-L	163.122,00	401.598,00	0,00	0,00	0,00	401.598,00	0,00	0,00	564.720,00	0,4
9.	Pučko otvoreno učilište Krapina	PK-L	35.761.507,00	566.256,00	383.479,00	94.377,00	2.200,00	86.200,00	0,00	0,00	36.327.763,00	29,2
10.	Pučko otvoreno učilište Labin	PK-L	3.024.403,00	388.221,00	0,00	0,00	0,00	276.022,00	0,00	112.199,00	3.412.624,00	2,7
11.	Pučko otvoreno učilište Matija Antun Relković, Nova Gradiška	PK-L	3.825.767,00	114.915,00	1.517,00	30.783,00	0,00	82.615,00	0,00	0,00	3.940.682,00	3,2
12.	Pučko otvoreno učilište Ogulin	PK-L	26.558.467,00	578.213,00	392.486,00	12.032,00	0,00	33.541,00	73.208,00	66.946,00	27.136.680,00	21,8
13.	Pučko otvoreno učilište Osijek	NO	366.829,00	290.734,00	183.121,00	0,00	0,00	35.652,00	0,00	71.961,00	657.563,00	0,5
14.	Pučko otvoreno učilište Pula	NO	239.805,00	862.000,00	408.944,00	43,00	0,00	396.821,00	0,00	56.192,00	1.101.805,00	0,9
15.	Pučko otvoreno učilište Rab	PK-L	3.460.110,00	598.925,00	221,00	75.721,00	58.428,00	464.555,00	0,00	0,00	4.059.035,00	3,3
16.	Pučko otvoreno učilište Slatina	PK-L	1.066.013,00	392.404,00	1.000,00	0,00	7.000,00	328.553,00	0,00	55.851,00	1.458.417,00	1,2
17.	Pučko otvoreno učilište u Pazinu	PK-L	5.787.157,00	1.146.012,00	0,00	7.886,00	0,00	1.127.094,00	0,00	11.032,00	6.933.169,00	5,6
18.	Pučko otvoreno učilište Varaždin	NO	709.237,00	746.895,00	598.249,00	39.898,00	36.000,00	65.813,00	0,00	6.935,00	1.456.132,00	1,2
19.	Pučko otvoreno učilište Vodice	PK-L	85.022,00	217.093,00	152.835,00	371,00	0,00	22.838,00	0,00	41.049,00	302.115,00	0,2
20.	Pučko otvoreno učilište Zabok	NO	1.959.019,00	766.285,00	717.596,00	5.248,00	0,00	37.759,00	0,00	5.682,00	2.725.304,00	2,2
21.	Pučko otvoreno učilište Zagreb	NO	9.980.221,00	6.383.388,00	3.815.145,00	89.108,00	124,00	2.443.039,00	0,00	35.972,00	16.363.609,00	13,2
<b>Ukupno (1. – 21.)</b>			<b>107.618.567,00</b>	<b>16.810.393,00</b>	<b>9.232.605,00</b>	<b>506.704,00</b>	<b>113.990,00</b>	<b>6.003.531,00</b>	<b>73.208,00</b>	<b>880.355,00</b>	<b>124.428.960,00</b>	<b>100,0</b>

## Prilog 5

## Vrijednost obveza i vlastitih izvora pučkih otvorenih učilišta koncem 2021.

u kn

Redni broj	Pučko otvoreno učilište	PK-L / NO	Obveze	Obveze za rashode poslovanja	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	Obveze za kredite i zajmove	Odgodeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	Vlastiti izvori	Ukupno obveze i vlastiti izvori	Udjel u %	Izvanbilančni zapisi
	1	2	3	3.1.	3.2.	3.3.	3.4.	4	5 (3+4)	6	7
1.	Gacko pučko otvoreno učilište Otočac	PK-L	166.311,00	166.311,00	0,00	0,00	0,00	2.259.615,00	2.425.926,00	1,9	0,00
2.	Pučko otvoreno učilište „Dr. Ante Starčević“, Gospić	PK-L	214.770,00	214.770,00	0,00	0,00	0,00	2.985.307,00	3.200.077,00	2,6	0,00
3.	Pučko otvoreno učilište „Đuro Arnold“, Ivanec	NO	5.215.752,00	598.706,00	0,00	2.324.522,00	2.292.524,00	-623.714,00	4.592.038,00	3,7	0,00
4.	Pučko otvoreno učilište Čakovec	NO	1.134.490,00	171.121,00	0,00	0,00	963.369,00	2.153.476,00	3.287.966,00	2,6	0,00
5.	Pučko otvoreno učilište Donja Stubica	PK-L	52.360,00	40.690,00	0,00	0,00	11.670,00	1.117.007,00	1.169.367,00	0,9	0,00
6.	Pučko otvoreno učilište Grada Rovinja-Rovigno – Universita' popolare aperta della Citta' di Rovigno	PK-L	175.629,00	160.775,00	0,00	0,00	14.854,00	790.727,00	966.356,00	0,8	0,00
7.	Pučko otvoreno učilište Imotski	PK-L	19.389,00	19.389,00	0,00	0,00	0,00	2.328.223,00	2.347.612,00	1,9	0,00
8.	Pučko otvoreno učilište Knin	PK-L	42.196,00	42.196,00	0,00	0,00	0,00	522.524,00	564.720,00	0,4	0,00
9.	Pučko otvoreno učilište Krapina	PK-L	210.727,00	169.298,00	41.429,00	0,00	0,00	36.117.036,00	36.327.763,00	29,2	0,00
10.	Pučko otvoreno učilište Labin	PK-L	740.191,00	740.191,00	0,00	0,00	0,00	2.672.433,00	3.412.624,00	2,7	0,00
11.	Pučko otvoreno učilište Matija Antun Relković, Nova Gradiška	PK-L	141.324,00	139.700,00	1.624,00	0,00	0,00	3.799.358,00	3.940.682,00	3,2	0,00
12.	Pučko otvoreno učilište Ogulin	PK-L	257.742,00	117.010,00	140.732,00	0,00	0,00	26.878.938,00	27.136.680,00	21,8	0,00
13.	Pučko otvoreno učilište Osijek	NO	280.453,00	101.523,00	0,00	0,00	178.930,00	377.110,00	657.563,00	0,5	0,00
14.	Pučko otvoreno učilište Pula	NO	131.399,00	112.941,00	0,00	0,00	18.458,00	970.406,00	1.101.805,00	0,9	0,00
15.	Pučko otvoreno učilište Rab	PK-L	549.596,00	444.785,00	90.014,00	0,00	14.797,00	3.509.439,00	4.059.035,00	3,3	0,00
16.	Pučko otvoreno učilište Slatina	PK-L	63.389,00	63.389,00	0,00	0,00	0,00	1.395.028,00	1.458.417,00	1,2	1.615,00
17.	Pučko otvoreno učilište u Pazinu	PK-L	236.106,00	236.105,00	0,00	0,00	1,00	6.697.063,00	6.933.169,00	5,6	0,00
18.	Pučko otvoreno učilište Varaždin	NO	423.151,00	168.649,00	0,00	0,00	254.502,00	1.032.981,00	1.456.132,00	1,2	3.862.947,00
19.	Pučko otvoreno učilište Vodice	PK-L	50.146,00	50.139,00	7,00	0,00	0,00	251.969,00	302.115,00	0,2	0,00
20.	Pučko otvoreno učilište Zabok	NO	2.547.599,00	210.849,00	0,00	0,00	2.336.750,00	177.705,00	2.725.304,00	2,2	0,00
21.	Pučko otvoreno učilište Zagreb	NO	2.421.023,00	2.072.771,00	0,00	0,00	348.252,00	13.942.586,00	16.363.609,00	13,2	11.128.079,00
<b>Ukupno (1. – 21.)</b>			<b>15.073.743,00</b>	<b>6.041.308,00</b>	<b>273.806,00</b>	<b>2.324.522,00</b>	<b>6.434.107,00</b>	<b>109.355.217,00</b>	<b>124.428.960,00</b>	<b>100,0</b>	<b>14.992.641,00</b>