



HRVATSKI SABOR

KLASA: 143-01/23-01/01

URBROJ: 65-23-02

Zagreb, 29. ožujka 2023.



Hs**NP*143-01/23-01/01*65-23-02**Hs

P.Z. br. 467

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o doplatku za djecu*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Mosta, aktom od 28. ožujka 2023. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Božu Petrova, Nikolu Grmoju, Antu Kujundžića, Marina Miletića, Miru Bulja, Zvonimira Troškota, Ninu Raspudića i Mariju Selak Raspudić, zastupnike u Hrvatskome saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

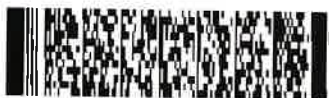
P.Z. br. 467



HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika Mosta

Zagreb, 28. ožujka 2023.



Hs**NP*143-01/23-01/01*6532-12-23-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 2

Primljeno:	28-03-2023
Klasifikacijska oznaka:	143-01/23-01/01
Uredbeni broj:	6532-12-23-01
Org. jed.	65
Pril. i. Vrij.	1 1 -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o doplatku za djecu

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14. - odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18. i 53/20), podnosim Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o doplatku za djecu.

Navedeni Prijedlog zakona u Hrvatskom saboru obrazložit će zastupnici Božo Petrov, Nikola Grmoja, Ante Kujundžić, Marin Miletić, Miro Bulj, Zvonimir Troškot, Nino Raspudić, Marija Selak Raspudić.

Klub zastupnika Mosta

KLUB ZASTUPNIKA MOSTA

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU

Zagreb, 28. ožujka 2023. godine

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10 i 5/14 - odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.)

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Postojećim Zakonom o doplatku za djecu („Narodne novine“ broj 94/01, 138/06, 107/07, 37/08, 61/11, 112/12, 82/15, 58/18) propisano je da se pravo na doplatku za djecu stječe i ostvaruje ovisno o visini ukupnog dohotka članova kućanstava korisnika i drugih uvjeta utvrđenih tim Zakonom. Dalje je propisano da pravo na doplatku za djecu stječe korisnik pod uvjetom da mu ukupni dohodak ostvaren u prethodnoj kalendarskoj godini po članu kućanstva mjesečno ne prelazi 70% proračunske osnovice i da živi u kućanstvu s djetetom. Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno ne prelazi 16,33% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatku za djecu u visini od 9% proračunske osnovice, po djetetu. Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno iznosi između 16,34 i 33,66% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatku za djecu u visini od 7,5% proračunske osnovice, po djetetu. Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno iznosi između 33,67 i 70% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatku za djecu u visini od 6% proračunske osnovice, po djetetu.

Osnovna pitanja koja treba urediti zakonom i posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Predloženom izmjenom Zakona o doplatku za djecu predlaže se u potpunosti promijeniti kriterije za stjecanje prava na doplatku za djecu tako da kriteriji za stjecanje prava na doplatku za djecu budu neovisni o visini dohotka članova kućanstva. Predlaže se propisati da se pravo na doplatku za djecu stječe i ostvaruje rođenjem djeteta. Korisnik prava na doplatku za djecu to pravo stječe po upisu djeteta u matičnu knjigu pod uvjetom da živi u kućanstvu s djetetom.

Predloženim izmjenama zakona predlaže se propisati iznose na koje korisnici prava na doplatku za djecu imaju pravo za prvorođeno dijete, drugorođeno dijete, trećerođeno dijete, četvrtorođeno dijete i za svako daljnje rođeno dijete.

Predloženim izmjenama zakona uvest će se univerzalni doplatak za svu djecu kao najpravedniji sustav i time će doplatak za djecu prestati biti socijalna mjera i postati mjera obiteljskog karaktera-pomoć svim obiteljima s djecom, za razliku od dosadašnjeg nepravednog sustava koji nema ni pronatalitetni ni obiteljski karakter unutar kojega oni korisnici s višim prihodima imaju veći doplatak za djecu. Dosadašnji nepravedni sustav je doveo do situacije da je Republika Hrvatska po izdvajanjima za dječji doplatak među pet zemalja Europske unije s najnižim izdvajanjima, a što je dalje dovelo do toga da je Republika Hrvatska lani imala najmanji broj djece ikad. Predložene izmjene dovest će do stvaranja povoljnijih ekonomskih uvjeta za ljude koji žele zasnovati obitelj.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona potrebno je u Državnom proračunu Republike Hrvatske osigurati dodatna sredstva u iznosu 135.219.000,00 eura.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DOPLATKU ZA DJECU

Članak 1.

U članku 2. Zakona o doplatku za djecu („Narodne novine“ broj 94/01, 138/06, 107/07, 37/08, 61/11, 112/12, 82/15, 58/18) mijenja se stavak 1. i glasi:

„(1) Pravo na doplatku za djecu stječe se i ostvaruje rođenjem djeteta.“

Članak 2.

Članak 16. mijenja se i glasi:

„Pravo na doplatku za djecu stječe korisnik po upisu djeteta u maticu rođenih pod uvjetom da živi u kućanstvu s djetetom.“

Članak 3.

Članak 17. mijenja se i glasi:

„(1) Doplatku za djecu korisnik stječe i ostvaruje:

1. za prvorođeno dijete u iznosu od 100,00 eura
2. za drugorođeno dijete u iznosu od 120,00 eura
3. za trećerođeno dijete u iznosu od 150,00 eura
4. za četvrto i svako iduće rođeno dijete u iznosu od 180,00 eura.“

„(2) Iznosi iz stavka 1. ovog članka se kumuliraju za svako rođeno dijete.“

Stavak 3. briše se.

Članak 4.

Članci 18. do 21. brišu se.

Članak 5.

Članak 22. mijenja se i glasi:

„Za dijete s težim ili teškim invaliditetom prema propisima iz socijalne skrbi, doplatku za djecu određuje se u iznosu 25% višem za svako rođeno dijete, u odnosu na iznose za svako rođeno dijete iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona.“

Članak 6.

Članak 28. stavak 2. briše se.

Članak 7.

Članak 29. stavak 3. briše se.

Članak 8.

U članku 30.a stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Zavod je dužan i ovlašten utvrđivati i provjeravati osobne podatke, ispunjavanje pravnih, medicinskih i drugih uvjeta za ostvarivanje i korištenje prava na doplatak za djecu.“

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 9.

Korisnici koji su na dan stupanja na snagu ovoga Zakona zatečeni u korištenju prava na doplatak za djecu u visini utvrđenoj člankom 17. Zakona o doplatku za djecu („Narodne novine“ broj 94/01, 138/06, 107/07, 37/08, 61/11, 112/12, 82/15, 58/18), od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, doplatak za djecu prestaju ostvarivati u visini utvrđenoj tim člankom te ga ostvaruju u visini utvrđenoj ovim Zakonom.

Članak 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Predloženom odredbom definirano je da se pravo na doplatak za djecu stječe i ostvaruje rođenjem djeteta.

Članak 2.

Predloženom odredbom definira se da pravo na doplatka za djecu korisnik stječe po upisu djeteta u maticu rođenih pod uvjetom da živi u kućanstvu s djetetom.

Članak 3.

Predloženom izmjenom definiraju se iznosi koje korisnik doplatka za djecu stječe i ostvaruje za prvorođeno, drugorođeno, trećerođeno, četvrtorođeno i svako daljnje rođeno dijete. Stavkom 2. predlaže se propisati da se navedeni iznosi isplaćuju kumulativno za svako dijete.

Članak 4.

Brišu se članci, koji se odnose na dohodak članova kućanstva korisnika doplatka za djecu, kao nepotrebni zbog napuštanja dohotka članova kućanstva kao uvjeta za doplatka za djecu.

Članak 5.

Predloženom izmjenom definira se iznos doplatka za djecu za dijete s težim ili teškim invaliditetom prema propisima iz socijalne skrbi.

Članci 6.-7.

Brišu se članci, koji se odnosi na dohodak članova kućanstva korisnika doplatka za djecu, kao nepotrebni zbog napuštanja dohotka članova kućanstva kao uvjeta za doplatka za djecu.

Članak 8.

Predloženom odredbom propisuju se dužnosti i ovlasti Zavoda pri utvrđivanju kriterija za stjecanje i ostvarivanje doplatka za djecu.

Članak 9.

Predloženom odredbom propisuje se na koji će način stupanje na snagu ovog Zakona utjecati na postojeće korisnike prava na doplatka za djecu.

Članak 10.

Predloženom odredbom definira se stupanje zakona na snagu.

V. ODREDBE POSTOJEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 2.

(NN 94/01, 138/06, 107/07, 37/08, 61/11, 112/12, 82/15, 58/18)

- (1) Pravo na doplatak za djecu stječe se i ostvaruje ovisno o visini ukupnog dohotka članova kućanstava korisnika i drugih uvjeta utvrđenih ovim Zakonom.
- (2) Za ostvarivanje prava na doplatak za djecu izvanbračna zajednica, u smislu ovoga Zakona, izjednačava se bračnom zajednicom.

Članak 16. (NN 58/18)

Pravo na doplatak za djecu stječe korisnik pod uvjetom:

1. da mu ukupni dohodak ostvaren u prethodnoj kalendarskoj godini po članu kućanstva mjesečno ne prelazi 70% proračunske osnovice (u daljnjem tekstu: dohodovni cenzus), i
2. da živi u kućanstvu s djetetom.

Članak 17. (NN 58/18)

- (1) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno ne prelazi 16,33% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatak za djecu u visini od 9% proračunske osnovice, po djetetu.
- (2) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno iznosi između 16,34 i 33,66% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatak za djecu u visini od 7,5% proračunske osnovice, po djetetu.
- (3) Ako ukupni dohodak po članu kućanstva korisnika mjesečno iznosi između 33,67 i 70% proračunske osnovice, korisniku pripada doplatak za djecu u visini od 6% proračunske osnovice, po djetetu.

Članak 18. (NN 58/18)

Korisniku uz utvrđeni iznos doplatka za djecu pripada i dodatak u iznosu po 500,00 kuna za treće i četvrto dijete.

Članak 19. (NN 58/18)

- (1) Ukupni dohodak kućanstva jest zbroj oporezivih dohodaka prema propisima o porezu na dohodak i drugih primitaka određenih odredbama ovoga Zakona koje ostvari korisnik i članovi njegovog kućanstva.

(2) Drugi primitci u smislu ovoga Zakona su: mirovine ostvarene u tuzemstvu i inozemstvu, plaća ostvarena kod poslodavca za rad u inozemstvu, naknade ostvarene zbog njege i skrbi o djetetu, naknade za vrijeme privremene spriječenosti za rad, naknade zbog nezaposlenosti, naknade zbog profesionalne rehabilitacije.

(3) Pod ukupnim dohotkom članova kućanstva, u smislu ovoga Zakona, podrazumijeva se dohodak svih članova kućanstva iz stavka 1. ovoga članka i drugi primitci svih članova kućanstva iz stavka 2. ovoga članka, umanjeni za iznos obveznih doprinosa iz primitka, poreza i prireza prema posebnim propisima.

Članak 20. (NN 58/18)

(1) Pod kućanstvom korisnika razumijeva se zajednica života, privređivanja i trošenja ostvarenoga ukupnog dohotka svih članova obitelji bez obzira na stupanj srodstva.

(2) Kod određivanja prava na doplatka za djecu i visine doplatka primjenom dohodovnog cenzusa ukupan dohodak ostvaren u prethodnoj kalendarskoj godini dijeli se na sve članove kućanstva.

Članak 21. (NN 58/18)

(1) Za dijete bez oba roditelja ili ako su oba roditelja nepoznata ili nepoznatog prebivališta ili potpuno i trajno nesposobna za samostalan život i rad ili im je oduzeta poslovna sposobnost i za dijete s oštećenjem zdravlja prema posebnim propisima, iznos doplatka za djecu iz članka 17. ovoga Zakona uvećava se za 25%.

(2) Za dijete bez jednog roditelja ili za dijete čiji je jedan roditelj nepoznat ili nepoznatog prebivališta ili potpuno nesposoban za samostalan život i rad ili mu je oduzeta poslovna sposobnost, iznos doplatka za djecu iz članka 17. ovoga Zakona uvećava se za 15%.

Članak 22. (NN 82/15)

Za dijete s težim ili teškim invaliditetom prema propisima iz socijalne skrbi, doplatka za djecu određuje se u svoti od 25% od proračunske osnovice, neovisno o ukupnom dohotku po članu kućanstva mjesečno.

Članak 28. (NN 58/18)

(1) Korisnik doplatka za djecu dužan je nadležnoj ustrojstvenoj jedinici Zavoda prijaviti svaku promjenu u tijeku godine, radi koje je došlo do promjene u ispunjavanju uvjeta za ostvarivanje prava na doplatka za djecu ili izmjenu svote doplatka za djecu i to u roku od 15 dana od dana nastale promjene.

(2) Kada se u tekućoj kalendarskoj godini izmijene činjenice i okolnosti u pogledu visine ukupnog dohotka kućanstva koje su isključivale stjecanje prava na doplatak ili zbog kojih je korisniku pripadao manji iznos doplatka za djecu (zbog promjene u broju ili svojstvu djece ili članova kućanstva), korisnik stječe pravo na doplatak ili mu se povećava iznos doplatka za djecu od prvog dana idućeg mjeseca po prijavi nastale promjene.

Članak 29. (NN 58/18)

(1) Kada se u tekućoj kalendarskoj godini izmijene činjenice i okolnosti zbog kojih korisniku prestaje pravo na doplatak, o tome se donosi rješenje, a isplata se obustavlja posljednjeg dana u mjesecu u kojem je došlo do promjene.

(2) Iznimno, kada korisniku doplatka prestaje pravo zbog gubitka svojstva osobe koja može biti korisnik ili dijete umre ili izgubi svojstvo za koje je utvrđeno pravo, isplata se obustavlja posljednjeg dana u mjesecu i bez donošenja rješenja, osim kada to korisnik izričito zahtijeva.

(3) Kada se u tekućoj kalendarskoj godini poveća ukupan dohodak kućanstva koji uvjetuje gubitak prava na doplatak, pravo se gubi od prvoga dana idućeg mjeseca od dana nastale promjene.

Članak 30.a (NN 58/18)

(1) Zavod je dužan i ovlašten utvrđivati i provjeravati osobne podatke, ostvareni dohodak, ispunjavanje pravnih, medicinskih i drugih uvjeta za ostvarivanje i korištenje prava na doplatak za djecu.

(2) Središnja tijela državne uprave, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, javne ustanove, odnosno druga nadležna tijela, pravne ili fizičke osobe, na temelju čijih se podataka i isprava odlučuje o ispunjavanju uvjeta za ostvarenje ili korištenje prava na doplatak za djecu, dužne su Zavodu dostaviti i predložiti sve činjenice i dokaze odlučne za priznavanje ili korištenje prava na doplatak za djecu.