

# P.Z. br. 457



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 362-01/23-01/01

URBROJ: 65-23-02

Zagreb, 1. ožujka 2023.



Hs\*\*NP\*362-01/23-01/01\*65-23-02\*\*Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopunama Zakona o građevinskoj inspekciji*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika IDS-a, aktom od 1. ožujka 2023. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Emila Deusa, Marina Lerotića i Katarinu Nemet, zastupnike u Hrvatskome saboru.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**

# P.Z. br. 457



HRVATSKI SABOR

KLUB ZASTUPNIKA IDS-a

Zagreb, 1. ožujka 2023.godine



Hs\*\*NP\*362-01/23-01/01\*6532-6-23-01\*\*Hs

REPUBLICA HRVATSKA		
65 - HRVATSKI SABOR		
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6		
Primljeno:	01-03-2023	
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
362-01/23-01/01	65	
Uredžbeni broj	Pril.	Vrij.
6532-6-23-01	1	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

**Predmet: Prijedlog zakona o dopunama Zakona o građevinskoj inspekciji**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („NN“, 85/10-pročišćeni tekst i 5/14 Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („NN“, 81/13 i 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 i 123/20), Klub zastupnika Istarskog demokratskog sabora (IDS), podnosi Prijedlog zakona o dopunama zakona o građevinskoj inspekciji.

Za predstavnike Kluba zastupnika IDS-a, koji će u ime Kluba sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, određeni su zastupnici Emil Daus, Marin Lerotić i Katarina Nemet.

PREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA  
IDS-a

Emil Daus

**KLUB ZASTUPNIKA ISTARSKOG DEMOKRATSKOG SABORA**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O GRAĐEVINSKOJ INSPEKCIJI**

---

**Zagreb, ožujak 2023.g.**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2., stavku 4., podstavcima 1. i 2., Ustava Republike Hrvatske („NN“ 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14–Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE SE DONOŠENJEM DOPUNAMA ZAKONA PROISTEĆI**

### **Ocjena stanja**

Gorući problem svih jedinica lokalne samouprave je bespravna gradnja.

Uočeno je da ni nova legalizacija, a ni produžen rok legalizacije nisu uspjeli zaustaviti bespravnu gradnju u jedinicama lokalne samouprave, već se ona nastavlja i dalje.

Razlog tome u prvom je redu nedovoljna ekipiranost građevinske inspekcije te općenito inspekcijskih tijela na području Republike Hrvatske. Ovim prijedlogom dopuna Zakona o građevinskoj inspekciji želi se poboljšati provedba samog Zakona na način da se komunalnim redarima omogući promptno interveniranje na terenu čim uoče bespravne građevinske radove izvan građevinskog područja te da odmah mogu poduzeti sve potrebne mjere kako bi problem zaustavili već u samom začetku.

To je potrebno jer je praksa pokazala da od prijave redara inspekciji, pa do izlaska građevinskog inspektora na teren znaju proteći tjedni, ponekad i mjeseci i dotad je objekt već završen, a ponekad i u funkciji.

Predloženim proširenjem ovlasti komunalnih redara na način da mogu odmah, čim uoče bespravne građevinske radove izvan građevinskog područja, intervenirati na terenu i poduzeti potrebne mjere do dolaska građevinske inspekcije, a koja bi nakon obustave gradnje nastavila daljnji postupak. Time bi se spriječila bespravna gradnja u samom začetku.

### **Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom**

Predloženim dopunama poboljšala bi se provedba Zakona na način da bi se komunalnim redarima omogućilo interveniranje na terenu čim uoče bespravne građevinske radove izvan građevinskog područja.

### **Posljedice koje će donošenjem dopuna zakona proisteći**

Proširenjem ovlasti komunalnih redara na način da mogu odmah, odnosno čim uoče bespravne građevinske radove izvan građevinskog područja, intervenirati na terenu i poduzeti sve potrebne mjere do dolaska građevinske inspekcije, a koja bi onda nakon obustave gradnje nastavila daljnji postupak. Time bi se spriječila bespravna gradnja u samom začetku.

## **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

## **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O GRAĐEVINSKOJ INSPEKCIJI**

### **Članak 1.**

U Zakonu o građevinskoj inspekciji („Narodne novine 153/13“) u članku 2., stavku 4., iza točke 5., dodaje se nova točka (6) koja glasi:

**„6. građenjem izvan građevinskog područja.“  
Dosadašnja točka 6., postaje točka 7.**

### **Članak 2.**

U članku 51., stavku 1., iza točke 6., dodaje se nova točka (7) koja glasi:

**„7. obustavu građenja izvan građevinskog područja.“  
Dosadašnje točke 7. i 8. postaju točke 8. i 9.**

### **Članak 3.**

Iza članka 58. dodaje se naslov i članak 58.a, koji glasi:

**„Obustava građenja izvan građevinskog područja“**

#### **Članak 58.a**

(1) U provedbi nadzora komunalni redar rješenjem naređuje investitoru, odnosno vlasniku i izvođaču radova obustavu građenja izvan građevinskog područja ako nije prijavljen početak građenja, odnosno nastavak radova ukoliko utvrdi da se ne radi o građevinama iz članka 2. stavka 3. i to do okončanja redovnog inspekcijskog nadzora građevinske inspekcije.

(2) Komunalni redar obustavu građenja provodi zatvaranjem gradilišta postavljanjem posebnog službenog znaka na gradilište, odnosno građevinu.

(3) Nakon zatvaranja gradilišta posebnim službenim znakom zabranjeno je svako građenje na zatvorenom gradilištu, osim radova koji se izvode radi izvršenja rješenja komunalnog redara ili građevinskog inspektora.

(4) Ako investitor, odnosno vlasnik i/ili izvođač nastavi graditi poslije zatvaranja gradilišta posebnim službenim znakom, komunalni redar provodi sprječavanje daljnjeg građenja izricanjem novčanih kazni koje utvrđuje upravno tijelo.

(5) Način zatvaranja i označavanja zatvorenog gradilišta od strane komunalnog redara provodi se primjenom članka 36. stavka 6.“

### **Članak 4.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

U članku 2. st.4., novom točkom 6., propisuje se upravnom tijelu obavljanje i poslova nadzora građenja izvan građevinskog područja.

### **Uz članak 2.**

U članku 51. st.1., iza točke 6., novom točkom 7., komunalnom redaru propisuje se pravo i ovlast narediti strankama obustavu građenja izvan građevinskog područja.

### **Uz članak 3.**

Dodaje se novi članak 58.a. kojem se određuje naslov, a samim člankom određuje se obustava građenja izvan građevinskog područja, kao i ovlasti komunalnog redara.

### **Uz članak 4.**

Ovom odredbom propisana je objava i dan stupanja na snagu ovog Zakona.

## TEKST ODREDBE POSTOJEĆEG ZAKONA KOJI SE MIJENJA

### Članak 2.

(1) Poslove inspekcijskog nadzora na temelju ovoga Zakona obavlja građevinski inspektor u ministarstvu nadležnom za poslove graditeljstva i prostornoga uređenja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), a nadzor građenja i provedbe zahvata u prostoru koji nisu građenje upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, odnosno jedinstveni upravni odjel na čijem se području gradi, odnosno provodi zahvat u prostoru (u daljnjem tekstu: upravno tijelo).

(2) Građevinski inspektor obavlja inspekcijski nadzor građenja, provedbe stručnog nadzora građenja, održavanja i uporabe građevina, osim građevina čije građenje nadzire upravno tijelo.

(3) Upravno tijelo obavlja nadzor u vezi s građenjem i izvođenjem radova koji se prema posebnom propisu kojim se uređuje gradnja grade, odnosno izvode:

1. na temelju rješenja koje se donosi na temelju propisa kojima se uređuje komunalno gospodarstvo i
2. bez građevinske dozvole, glavnog projekta, odnosno drugog akta.

(4) Upravno tijelo obavlja poslove nadzora u vezi s:

1. uklanjanjem ruševina zgrada
2. otklanjanjem oštećenja pročelja i pokrova postojeće zgrade koji nisu nosiva konstrukcija
3. provedbom zahvata u prostoru koji nisu građenje, osim rudarskih radova
4. dovršenjem zgrade u pogledu vanjskog izgleda i uređenja građevne čestice u skladu s građevinskom dozvolom
5. provedbom odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova koju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi na temelju posebnog zakona kojim se uređuje gradnja
6. izlaganjem energetske certifikata.

### Članak 51.

U provedbi nadzora komunalni redar ima pravo i obvezu u skladu s ovim Zakonom strankama narediti poduzimanje sljedećih mjera:

1. uklanjanje ruševine zgrade
2. otklanjanje oštećenja pročelja i pokrova postojeće zgrade koja nisu nosiva konstrukcija
3. uklanjanje građevine
4. usklađivanje provedbe zahvata u prostoru koji nije građenje
5. uklanjanje zahvata u prostoru koji nije građenje
6. privremenu obustavu izvođenja radova
7. dovršenje vanjskog izgleda zgrade
8. izlaganje energetske certifikata.

## Članak 58.

(1) U provedbi nadzora komunalni redar rješenjem naređuje investitoru privremenu obustavu izvođenja zemljanih radova i/ili radova na izgradnji konstrukcije građevine ako se izvode protivno odluci o privremenoj zabrani izvođenja radova koju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi na temelju posebnog zakona kojim se uređuje upravno područje gradnje.

(2) Nakon privremene obustave radova zabranjeno je izvođenje zemljanih radova i radova na izgradnji konstrukcije građevine.

(3) Ako investitor nastavi izvođenje zemljanih radova i/ili radova na izgradnji konstrukcije građevine poslije primitka rješenja iz stavka 1. ovoga članka, komunalni redar provodi sprječavanje daljnjega građenja izricanjem novčanih kazni.

(4) Novčane kazne iz stavka 3. ovoga članka prihod su proračuna jedinice lokalne samouprave.