

P.Z. br. 436



HRVATSKI SABOR

KLASA: 502-01/22-01/05

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 16. prosinca 2022.



Hs**NP*502-01/22-01/05*65-22-02**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Silvano Hrelja, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 15. prosinca 2022. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će predlagatelj Prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



HRVATSKI SABOR
ZASTUPNIK
SILVANO HRELJA

Zagreb, 15. prosinca 2022.



Hs**NP*502-01/22-01/05*6531-22-01**Hs

P.Z. br. 436

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 15-12-2022		
Klasifikacija i oznaka	Org. jed.	
502-01/22-01/05	65	
Uređbeni broj	il	ri
6531-22-01	2	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 -Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) podnosim Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona.

U skladu s člankom 174. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će zastupnik Silvano Hrelja.

ZASTUPNIK

Silvano Hrelja

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI
ZAKONA O DOBROVOLJNOM
ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM
ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2022.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI
ZAKONA O DOBROVOLJNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske. ("Narodne novine", br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU
PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM
ZAKONA PROISTEĆI**

Važećim Zakonom o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju ("Narodne novine", br. 85/2006, 150/2008, 71/2010, 53/2020 i 120/2021), uređuju se vrste i način provođenja dobrovoljnoga zdravstvenog osiguranja. Dopunskim zdravstvenim osiguranjem, kao vrstom dobrovoljnoga zdravstvenog osiguranja osiguranim osobama osigurava se pokriće troškova zdravstvene zaštite iz obveznoga zdravstvenog osiguranja.

Prema odredbi članka 14.a Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, sredstva za premiju dopunskoga zdravstvenog osiguranja koje provodi Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: Zavod) osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske za osigurane osobe čiji prihod po članu obitelji u prethodnoj kalendarskoj godini ne prelazi iznos utvrđen člankom 14.b istoga Zakona.

Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju (NN, br. 120/2021) prihodovni cenzusi za ostvarivanje prava na plaćanje premije dopunskog zdravstvenog osiguranja iz državnog proračuna povećani su na 2.000,00 kuna za člana obitelji, odnosno 2.500,00 kune za osiguranika samca. Odredbe Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju od tada nisu mijenjane.

No, nakon toga su, Odlukom Upravnog vijeća Zavoda od 29. studenog 2021. (NN, 134/2021) temeljem redovitog godišnjeg usklađivanja sukladno odredbi članka 14b stavka 3. Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju povećani prihodovni cenzusi za ostvarivanje prava osiguranih osoba Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje na plaćanje premije dopunskog zdravstvenog osiguranja iz državnog proračuna s 2000,00 kn na 2.065,60 kuna za člana obitelji, odnosno s 2.500 kn na 2.582,00 kune za osiguranika samca.

Isto tako, Odlukom Upravnog vijeća Zavoda od 30. studenog 2022. (NN, 143/2022) temeljem redovitog godišnjeg usklađivanja od 01. 01. 2023. povećani su prihodovni cenzusi

za ostvarivanje prava osiguranih osoba Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje na plaćanje premije dopunskog zdravstvenog osiguranja iz državnog proračuna s 2.065,60 kuna povećano na 2.251,71 kuna za člana obitelji, odnosno s 2.582,00 kuna na 2.814,64 kune za osiguranika samca.

Inače, broj osiguranika koji su dopunsko zdravstveno osiguranje (prema prihodovnom cenzusu) imali na teret proračuna je od 2004. do danas varirao i kretao se od 350 000 do gotovo 800 000 osiguranika tijekom 2012. godine kada je bilo najavljeno povećanje participacije za zdravstvene usluge, a onda počinje pad prema 600 000 na kraju 2016., 407 000 osiguranika na teret državnog proračuna krajem 2018. godine, 336 000 krajem 2019. godine i usprkos izmjenama zakona i (minimalno) povećanom cenzusu u 2020. godini pad na 285 693 osiguranika s policama dopunskog osiguranja na teret proračuna (prema prihodovnom cenzusu) na kraju 2020. godine (smanjenje od 15,15% u odnosu na 2019. godinu).

No, nakon značajnijeg porasta prihodovnih cenzusa krajem 2021. godine (najprije zakonskim izmjenama, a onda i indeksacijom), podaci Zavoda o ukupnom broju aktivnih polica na teret sredstava državnog proračuna po prihodovnom cenzusu u 2021. godini pokazuju zaustavljanje trenda pada (minimalno smanjenje od 0,71% u odnosu na 2020. godinu). I u kategoriji osiguranika umirovljenika je u 2020. godini trend još uvijek bio ka smanjenju broja polica na teret sredstava državnog proračuna po prihodovnom cenzusu, i to za 12% u odnosu na 2019. godinu, ali je u 2021. godini napokon došlo do povećanja broja navedenih polica za 5,08% u odnosu na 2020. godinu.

Prema posljednjim dostupnim podacima za 2022. godinu, broj aktivnih polica na teret sredstava državnog proračuna po prihodovnom cenzusu povećao se za 14.450 polica odnosno, a u kategoriji osiguranika umirovljenika broj navedenih polica povećao se za 11.394 police odnosno za 11,92%. Kao što su izvršene analize Zavoda pokazale, provedene zakonske izmjene imale su pozitivan učinak. Zaustavljen je trend smanjenja broja polica na teret državnog proračuna odnosno polica po osnovi prihodovnog cenzusa te je došlo do povećanja broja navedenih polica. Također, zahvaljujući kvalitetnijoj suradnji i razmjeni podataka među institucijama, podaci o prihodima osiguranika su cjelovitiji.

Sve navedeno pozitivno je utjecalo na stabilizaciju broja socijalno najugroženijih osiguranika koji ostvaruju pravo na dopunsko zdravstveno osiguranje na teret sredstava državnog proračuna po osnovi prihodovnog cenzusa. Ipak, isto tako je očito da je potreban dodatni impuls u vidu daljnjeg rasta prihodovnog cenzusa naročito u svjetlu izrazito visoke inflacije zabilježene tijekom 2022. godine, što me kao predlagatelja ovog Zakona, upućuje da je potrebno još više proširiti krug socijalno najugroženijih osiguranika koji ostvaruju plaćanje premije dopunskog zdravstvenog osiguranja na teret državnog proračuna.

Uz to, linija siromaštva u Republici Hrvatskoj je 2.927 kn/ 388,48 eura, a prema pokazateljima očekivano je da će prijeći iznos od 3.300 kn/ 437,98 eura, pa novopredloženi cenzus treba biti znatno bliži realnosti i onoj razini koju bi cenzus prihoda u Hrvatskoj stvarno trebao imati.

Stoga predlažem da se prihodovni cenzus temeljem kojeg osigurane osobe ostvaruju pravo na plaćanje premije iz sredstava državnog proračuna poveća sa sadašnjih 2.251,71 kuna / 298, 85 eura na 2.500,00 kuna/ 331,81 eura mjesečno (za 11 %), dok se za osiguranika samca predlaže povećanje prihodovnog cenzusa s 2.814,64 kuna/373,56 eura na 3.130,00 kuna/ 415,42 eura mjesečno (za 11 %).

Prihvatanjem ovog zakonskog prijedloga još će se pravednije i primjerenije sadašnjoj visini bruto plaća, odnosno mirovina u Republici Hrvatskoj definirati krug osoba za koje se premija dopunskog zdravstvenog osiguranja plaća iz sredstava državnog proračuna, ako im ukupni prihod u prethodnoj kalendarskoj godini iskazan po članu obitelji mjesečno nije veći od utvrđenog prihodovnog cenzusa. Predviđamo da će nakon donošenja ovog Zakona i povećanja cenzusa obuhvat dodatnog broja osiguranika za koje se premija dopunskog zdravstvenog osiguranja plaća iz sredstava državnog proračuna biti cca 70.000 građana.

III. PROCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA

Za pokriće sredstava premije za dopunsko zdravstveno osiguranje (temeljem prihodovnog cenzusa) koje provodi Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, za dodatni krug osiguranika na temelju ovog Zakona, potrebna sredstva procjenjuju se u visini 42 milijuna kuna/ 5.575.000 eura u 2023. godini i 45 milijuna kuna/ 5.972.000 eura u 2024. godini, **no ona su već planirana i osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske** (temeljem planiranih, a neiskorištenih sredstva prema važećem Zakonu o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju). **Na taj bi se način plaćanjem dopunskog zdravstvenog osiguranja iz sredstava državnog proračuna (prema prihodovnom cenzusu) ostvarila adekvatna dostupnost zdravstvene zaštite za ukupno 370 000 najsiromašnijih građana Republike Hrvatske.**

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DOBROVOLJNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU PO HITNOM POSTUPKU

U cilju utvrđivanja što bržeg i primjerenijeg prihodovnog cenzusa za one osigurane osobe za koje na načelima društvene solidarnosti postoji potreba da im se premija dopunskog zdravstvenog osiguranja plaća iz sredstava državnog proračuna, ocjenjuje se da postoje osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga zakonskog prijedloga po hitnom postupku u smislu odredbe članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOBROVOLJNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU

Članak 1.

U Zakonu o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju ("Narodne novine", br. 85/2006, 150/2008, 71/2010, 53/2020 i 120/2021) u članku 14.b stavku 1. riječi: "2.000,00 kuna" zamjenjuju se riječima: "331,81 eura".

U stavku 2. riječi: "2.500,00 kuna" zamjenjuju se riječima: "415,42 eura".

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom određuje se novi prihodovni cenzus temeljem kojeg osigurane osobe, odnosno osigurane osobe samci ostvaruju pravo na plaćanje premije iz sredstava državnog proračuna, ako im ukupni prihod u prethodnoj kalendarskoj godini iskazan po članu obitelji mjesečno nije veći od utvrđenog prihodovnog cenzusa.

Uz članak 2.

Člankom 2. određuje se dan stupanja na snagu ovog Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 14.b

Osigurane osobe iz članka 14.a točke 5. ovoga Zakona ostvaruju pravo na plaćanje premije dopunskoga zdravstvenog osiguranja iz sredstava državnog proračuna ako im ukupan prihod u prethodnoj kalendarskoj godini, iskazan po članu obitelji, mjesečno nije veći od 2.000,00 kuna (prihodovni cenzus).

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, osiguranik samac ima pravo na plaćanje premije sukladno stavku 1. ovoga članka ako njegov prihod u prethodnoj kalendarskoj godini nije veći od 2.500,00 kuna.

Prihodovni cenzus iz stavaka 1. i 2. ovoga članka povećava se svake kalendarske godine prema stopi povećanja prihodovnog cenzusa koja se utvrđuje tako da se zbroji stopa promjene prosječnog indeksa potrošačkih cijena u prethodnoj godini u odnosu na godinu koja joj prethodi i stopa promjene prosječne brutoplaće svih zaposlenih u Republici Hrvatskoj u prethodnoj godini u odnosu na godinu koja joj prethodi, i to:



– ako je udio stope promjene prosječnog indeksa potrošačkih cijena u zbroju stopa manji ili jednak 50 %, stopa usklađivanja prihodovnog cenzusa određuje se tako da se zbroji 30 % stope promjene prosječnog indeksa potrošačkih cijena i 70 % stope promjene prosječne brutoplaće ili

– ako je udio stope promjene prosječnog indeksa potrošačkih cijena u zbroju stopa veći od 50 %, stopa usklađivanja prihodovnog cenzusa određuje se tako da se zbroji 70 % stope promjene prosječnog indeksa potrošačkih cijena i 30 % stope promjene prosječne brutoplaće.

Za izračun udjela stope promjene potrošačkih cijena u zbroju stopa iz stavka 3. ovoga članka uzimaju se apsolutni brojevi tih stopa.

Odluku o usklađivanju prihodovnog cenzusa donosi Upravno vijeće Zavoda na temelju podataka Državnog zavoda za statistiku, najkasnije do 30. studenoga tekuće godine za sljedeću godinu.

**Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s
Konačnim prijedlogom zakona**

IME I PREZIME	POTPIS
Erving Jerry Poljorlog	
Silvano Adjan	
PREDRAG ŠTROMAR	
BRANKO BAČIĆ	
ANDRO KRSTULOVIC OPARA	
IVAN ŽUJALIC	
LUKA BRČIĆ	
TONISLAV OKROŠA	
ANAMARIJA BUAŽIĆ	
JOŠIP ČUČIĆ	
Goran IVANOVIĆ	





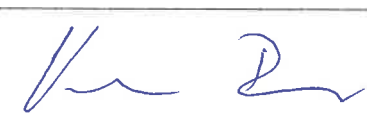



**Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s
Konačnim prijedlogom zakona**

IME I PREZIME	POTPIS
NADICA DREVEN BUDINSKI	
Josip Beyegaj	
MIRO TOTGERGELI	
ANTON KLIFALJ	
JURE BRKAN	
Ljubica Maksimac	
HRVOJE ŠIMIĆ	
Dražen Srpač	
Vladimir Bilch	
MARIJA JELKOAČE	
MARIJANA PETIČ	

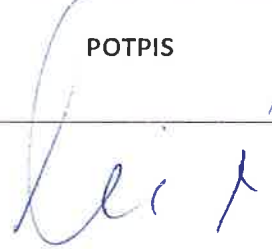


Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s
Konačnim prijedlogom zakona

IME I PREZIME	POTPIS
GROZANA PERIĆ	
ZARKO TUŠEĆ	
MILAN VUKOVIĆ	
DOUT ANTE	
LAVOR DRETAJ	
ANBEROD PUPONAC	
BORIS MILOŠEVIĆ	
MARIN MAHDARIĆ	
GARI CAPPULLI	
TOMAS KOVAČ	
FURIO RADIN	

Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s
Konačnim prijedlogom zakona

IME I PREZIME	POTPIS
Dragana Zeckov	D. Zeckov
KRISTINA KATROD	
MIRIO KAPURIC	M. Kapuric
Željko LEKAR	
IVAN KIRIN	
MIRIS HREBIAK	
DARUKO KLASIC	
IVAN ČOVIĆ	
PERO ČOVIĆ	
Mladen Karlović	M. Karlović
MARIJAN PAVIČEK	

Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s
Konačnim prijedlogom zakona

IME I PREZIME	POTPIS
Željko Lacić	
ANTE PRKACIN	
ZAVKO ANTONIĆ	
Stephen Nikola Bartulica	