



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-03/22-09/75

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 16. studenoga 2022.



Hs**NP*021-03/22-09/75*65-22-02**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Godišnje izvješće o radu Nadzornog odbora HRT-a te provedbi nadzora zakonitosti rada i poslovanja HRT-a za razdoblje od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2021. godine***, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 23. stavka 5. Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji ("Narodne novine", broj 137/10, 76/12, 78/16, 46/17, 73/17, 94/18 i 114/22) dostavio Nadzorni odbor Hrvatske radiotelevizije, aktom od 11. studenoga 2022. godine.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



Hs**NP*021-03/22-09/75*38201-22-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 15-11-2022		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed	
021-03/22-09/75	65	
Uredžbeni broj	Pri	Vrij
38201-22-01	5015	9)

HRVATSKI SABOR
n/p predsjednika Sabora

Trg sv. Marka 6
10000 Zagreb

Predmet: Godišnje Izvješće o radu Nadzornog odbora HRT-a te provedbi nadzora zakonitosti rada i poslovanja HRT-a za razdoblje od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2021. godine

- dostavlja se

Poštovani,

sukladno članku 23. stavku 5. Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji („Narodne novine“ broj: 137/10, 76/12, 78/16, 46/17, 73/17 i 94/18) Nadzorni odbor HRT-a podnosi Hrvatskom saboru, Godišnje izvješće o radu Nadzornog odbora HRT-a te provedbi nadzora zakonitosti rada i poslovanja HRT-a za razdoblje od 1. siječnja 2021. godine do 31. prosinca 2021. godine, a koje je prihvaćeno na 13. redovnoj sjednici održanoj 10. studenoga 2022. godine.

S poštovanjem,

NADZORNI ODBOR HRT-a
Predsjednik

HRVATSKA RADIOTELE
dr. sc. Zora BIELE
NADZORNI ODBOR
Prisavlje 3, Zagreb

Prilog: kao u tekstu + CD



Hrvatska radiotelevizija

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE O RADU NADZORNOG ODBORA
HRT-a I
PROVEDBI NADZORA ZAKONITOSTI RADA I
FINANCIJSKOG POSLOVANJA HRT-a
ZA 2021.**

Zagreb, studeni 2022.

HRVATSKA RADIOTELEVIZIJA
NADZORNI ODBOR HRT-a
Zagreb, datum

HRVATSKI SABOR
predsjednik Hrvatskog sabora
g. Gordan Jandroković
Trg sv. Marka 6
10 000 Zagreb

Nadzorni odbor Hrvatske radiotelevizije na temelju odredbe članka 23. stavka 5. Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji („Narodne novine“ br. 137/10, 76/12, 78/16, 46/17, 73/17 i 94/18) podnosi

IZVJEŠĆE
O RADU I PROVEDBI NADZORA
ZAKONITOSTI RADA I FINACIJSKOG POSLOVANJA
HRVATSKE RADIOTELEVIZIJE U 2021. GODINI

1. UVOD

U 2021. godini Nadzorni odbor HRT-a djelovao je u dva saziva, s obzirom da je 15. prosinca 2021. godine istekao mandat većini članova Nadzornog odbora i to:

- **mr. sc. Mladenu Čutura**, koji je za člana Nadzornog odbora izabran Odlukom Hrvatskog sabora 15. prosinca 2017. godine, a od 20. prosinca 2017. godine obnašao je dužnost predsjednika Nadzornog odbora HRT-a;
- **dr. sc. Maji Martinović**, koja je za članicu Nadzornog odbora izabrana Odlukom Hrvatskog sabora 15. prosinca 2017. godine, a od 20. prosinca 2017. godine obnašala je dužnost zamjenice predsjednika Nadzornog odbora. Od 23. travnja 2018. godine, Odlukom Nadzornog odbora, obnašala je i dužnost predsjednice Revizijskog odbora;
- **Morani Paliković Gruden**, koja je za članicu Nadzornog odbora izabrana Odlukom Hrvatskog sabora 15. prosinca 2017. godine;

Dvoje članova Nadzornog odbora iz prethodnog saziva je ostalo i dalje u Nadzornom odboru s obzirom da su naknadno imenovani:

- **dr. sc. Antonija Petričušić**, koja za članicu Nadzornog odbora izabrana Odlukom Hrvatskog sabora 1. ožujka 2019. godine i mandat joj traje do 1. ožujka 2023. godine.
- **Darijo Špelić**, koji je predstavnik radnika u Nadzornom odboru odlukom Radničkog vijeća od 12. svibnja 2021. godine. Obnašao je dužnost predstavnika radnika u Nadzornom odboru i u prethodnom mandatu.

Odlukom Hrvatskog sabora s danom 16. prosinca 2021. godine za nove članove Nadzornog odbora imenovani su:

- **dr. sc. Zoran Barac**, izabran za predsjednika Nadzornog odbora 30. prosinca 2021. godine.
- **dr. sc. Marko Primorac**, izabran za zamjenika predsjednika Nadzornog odbora 30. prosinca 2021. godine.
- **Damir Rudeš, član Nadzornog odbora** od 16. prosinca 2021. godine.

2. IZVJEŠTAJNO RAZDOBLJE

Izvještajno razdoblje poslovna je godina koja je počela 1. siječnja 2021., a završila 31. prosinca 2021.

3. NADLEŽNOST I DJELOKRUG RADA NADZORNOG ODBORA HRT-a

U skladu s člankom 23., stavkom 1. Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji („Narodne novine“ broj 137/10, 76/12, 78/16, 46/17 i 73/17) Nadzorni odbor HRT-a:

- na prijedlog Glavnog ravnatelja HRT-a donosi Statut HRT-a uz potvrdu Hrvatskog sabora
- nadzire poslovanje HRT-a i usklađenost poslovanja sa zakonima te provedbu odredaba ovog Zakona koje se odnose na zakonito korištenje sredstava pristojbe i drugih prihoda
- pokreće postupak razrješenja Glavnog ravnatelja HRT-a ako je ispunjen neki od uvjeta propisan člankom 20. stavkom 6. Zakona o HRT-u
- na prijedlog Glavnog ravnatelja donosi program rada HRT-a prema prethodno pribavljenom mišljenju Programskog vijeća HRT-a
- daje mišljenje o prijedlogu Ugovora iz članka 13. Zakona o HRT-u koji nakon završetka javne rasprave utvrdi Glavni ravnatelj HRT-a
- prihvaća financijski plan i njegov rebalans te završni račun HRT-a
- daje suglasnost za raspolaganje nekretninama i imovinom HRT-a za iznose iznad vrijednosti utvrđene Statutom HRT-a
- daje prethodnu suglasnost za sklapanje ugovora o zajmu ili kreditu iznad određene vrijednosti, u skladu sa Statutom HRT-a
- daje suglasnost za davanje punomoći za zastupanje HRT-a osobama koje na temelju ovog Zakona nisu ovlaštene zastupati HRT
- daje prethodnu suglasnost za odluku o donošenju općeg akta o financijskom poslovanju HRT-a, općeg akta o plaćama i drugim materijalnim pravima radnika HRT-a te naknadama za rad vanjskih suradnika HRT-a
- utvrđuje dopuštenu financijsku pričuvu u skladu s člankom 39., stavkom 3. Zakona o HRT-u
- utvrđuje visinu pristojbe u skladu s člankom 35., stavkom 2. Zakona o HRT-u
- donosi poslovnik o svojem radu
- obavlja druge poslove utvrđene Zakonom o HRT-u i Statutom HRT-a.

4. REVIZIJSKI ODBOR

Revizijski odbor, kao pomoćno tijelo Nadzornog odbora, osnovan je sukladno članku 38., stavku 6. Zakona o HRT-u i Odlukom Nadzornog odbora HRT-a od 12. veljače 2018. godine.

Na 30. elektroničkoj sjednici Nadzornog odbora, održanoj 23. travnja 2020. godine, Odlukom Nadzornog odbora za članove Revizijskog odbora, 24. travnja 2020. godine, u drugi mandat imenovani su:

- **dr. sc. Maja Martinović**, predsjednica
- **Dejan Gostimir**, član
- **Božidar Đurković**, član.

Sukladno Odluci o osnivanju Revizijskog odbora, razrješenjem većine članova Nadzornog odbora prestaje i mandat članova Revizijskog odbora, a s obzirom na to da je 15. prosinca 2021. istekao mandat većini članova Nadzornog odbora, time je prestao i mandat gore navedenim članovima Revizijskog odbora.

Revizijski odbor u skladu s člankom 66. Zakona o reviziji („Narodne novine“ broj 127/17) koji se primjenjuje od 1. siječnja 2018. obavlja sljedeće poslove:

- izvješćuje Nadzorni odbor o ishodu zakonske revizije te objašnjava na koji je način zakonska revizija pridonijela integritetu financijskog izvještavanja te objašnjava ulogu Revizijskog odbora u tom procesu
- prati proces financijskog izvještavanja i dostavlja preporuke ili prijedloge za osiguravanje njegova integriteta
- što se tiče financijskog izvještavanja prati djelotvornost sustava unutarnje kontrole kvalitete i sustava upravljanja rizicima te, ako je primjenjivo, unutarnju reviziju, bez kršenja svoje neovisnosti
- prati obavljanje zakonske revizije godišnjih financijskih izvještaja i godišnjih konsolidiranih financijskih izvještaja, uzimajući u obzir sve nalaze i zaključke Ministarstva financija u skladu s člankom 26., stavkom 6. Uredbe (EU) br. 537/2014
- ispituje i prati neovisnost revizorskog društva u skladu s člancima 48., 49., 50., 52., 53. i 54. Zakona o reviziji te člankom 6. Uredbe (EU) br. 537/2014, a posebno prikladnost pružanja nerevizorskih usluga u skladu s člankom 44. Zakona o reviziji, člankom 4. stavcima 2. i 3. te člankom 5. Uredbe (EU) br. 537/2014 koje podliježu njegovu prethodnom odobrenju
- odgovoran je za postupak izbora revizorskog društva te predlaže imenovanje revizorskog društva u skladu s člankom 16. Uredbe (EU) br. 527/2014, osim ako se primjenjuje članak 16., stavak 8. Uredbe (EU) br. 537/2014.

U izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2021. Revizijski odbor, kao pomoćno tijelo Nadzornog odbora, održao je ukupno sedam sjednica.

5. ODLUKE I ZAKLJUČCI NADZORNOG ODBORA U RAZDOBLJU OD 1. SIJEČNJA DO 31. PROSINCA 2021.

Člankom 18. Poslovnika Nadzornog odbora HRT-a propisano je da Nadzorni odbor odlučuje donošenjem odluka i zaključaka, većinom glasova ukupnog broja članova Nadzornog odbora, javnim glasovanjem. *Odlukom Nadzornog odbora* daje se suglasnost; utvrđuje visina pristojbe i dopuštena financijska pričuva HRT-a; odlučuje o pitanjima izbora, imenovanja i razrješenja, kao i o drugim pitanjima u skladu sa zakonima i općim aktima HRT-a. *Zaključkom Nadzornog odbora* prihvaćaju se prijedlozi, akti i izvješća koje na prihvaćanje daje Glavni ravnatelj; prihvaćaju vlastita godišnja izvješća, utvrđuju stajališta; daju mišljenja; izdaju se nalozi i utvrđuju obveze glavnog ravnatelja HRT-a te prihvaćaju prijedlozi o ostalim pitanjima iz nadležnosti Nadzornog odbora o kojima se ne donosi odluka. Odluke i zaključci koje donese Nadzorni odbor HRT-a primjenjuju se od trenutka izglasavanja na sjednici Nadzornog odbora HRT-a.

U izvještajnom razdoblju od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2021. godine Nadzorni odbor HRT-a je održao ukupno osamnaest sjednica, od čega šest redovitih, dvije izvanredne (žurne), devet elektroničkih i jednu konstituirajuću sjednicu.

Nadzorni odbor HRT-a na svojim je sjednicama tijekom izvještajnog razdoblja raspravio ukupno 61 točku dnevnog reda, od čega 30 točaka na redovitim sjednicama, 18 točaka na elektroničkim izvanrednim (žurnim) sjednicama, 10 točaka na izvanrednim (žurnim) sjednicama te tri točke na konstituirajućoj sjednici.

Nadzorni odbor HRT-a u izvještajnom razdoblju donio je ukupno 54 zaključka (52 zaključka jednoglasno i 2 većinom glasova) i 20 odluka (19 odluka jednoglasno i 1 većinom glasova), a jedna predložena odluka nije donesena jer nije dobila potrebnu većinu glasova.

U prilogu ovom Izvješću donosimo izvatke iz zapisnika sjednica Nadzornog odbora HRT-a koji sadržavaju sve odluke i zaključke Nadzornog odbora HRT-a u 2021. Napominjemo i da su svi zapisnici sjednica Nadzornog odbora HRT-a, održanih od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2021., sa zaključcima, odlukama, obrazloženjima i preporukama, dostupni i na internetskoj stranici Nadzornog odbora HRT-a: <https://o-nama.hrt.hr/organizacija/nadzorni-odbor-hrt-a-3712>

6. NADZORNE AKTIVNOSTI U IZVJEŠTAJNOM RAZDOBLJU

U nastavku donosimo pregled nadzornih aktivnosti Nadzornog odbora HRT-a u izvještajnom razdoblju.

Organizacija računovodstva HRT-a kao računovodstvenog sustava neprofitne organizacije s profitnim poslovnim segmentom te upis HRT-a u registar neprofitnih organizacija

Nadzorni odbor je u svom prethodnom Izvješću o radu za 2020. godinu izvijestio Hrvatski sabor o prelasku HRT-a na novi sustav neprofitnog financijskog poslovanja i novom računovodstvenom modelu kojeg je predložio bivši Glavni ravnatelj. U prosincu 2020. prilikom odlučivanja o Financijskom planu za 2021. Nadzorni odbor je, smatrajući nužnim upozoriti na način na koji se prešlo na neprofitno računovodstvo, odlučio ispitati je li HRT napravio sve što je trebao kada je donesena odluka da se prijeđe na novi računovodstveni sustav, te je u tom smislu naložio tadašnjem Glavnom ravnatelju da imenuje radno tijelo na čelu s ravnateljem Poslovanja koje će napraviti simulaciju koristi i zakonitosti prelaska HRT-a na neprofitno računovodstvo te o rezultatima te simulacije upoznati Ministarstvo financija, Ministarstvo kulture i Odbor za informiranje, informatizaciju i medije Hrvatskog sabora i zatražiti mišljenje tih institucija o potrebi prelaska HRT-a na neprofitno računovodstvo.

Tadašnji Glavni ravnatelj dostavio je svoje očitovanje 24. veljače 2021., navodeći kako je prelazak na neprofitno računovodstvo zakonito jer proizlazi iz članka 2., stavka 1. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, kojim je propisano da se taj zakon primjenjuje, među ostalim, i na druge pravne osobe kojima temeljni cilj osnivanja i djelovanja nije stjecanje dobiti. Također je istaknuto kako je donošenjem zaključka i zapisnika Porezne uprave tijekom poreznog nadzora utvrđeno da je HRT od 2017. obveznik obračuna poreza na dobit samo na gospodarski (komercijalni) dio djelatnosti, čime je upućen da uskladi organizaciju računovodstva, računovodstvene politike i financijskog izvještavanja s odredbama Zakona o financijskom poslovanju neprofitnih organizacija. U skladu s navedenim, tadašnja uprava HRT-a zauzela je stav da je HRT, kao neprofitna organizacija, obvezan primjenjivati Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih osoba, a ne Zakon o računovodstvu kao do tada. Budući da tadašnji Glavni ravnatelj nije postupio u skladu s nalogom Nadzornog odbora, Nadzorni odbor isto očitovanje nije prihvatio te je zatražio prezentaciju simulacije odabranog modela primjene neprofitnog računovodstva.

Skrećemo pozornost kako Hrvatska radiotelevizija od 1. siječnja 2021. svoje računovodstvo vodi u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Tijekom 2021. Nadzorni odbor, nezadovoljan činjenicom da nije pravovremeno obaviješten o prelasku na novi računovodstveni sustav kao i zbog kašnjenja projekta „Organizacija računovodstva HRT-a kao računovodstvenog sustava neprofitne organizacije s profitnim poslovnim segmentom“, odbio je dati suglasnost na Pravilnik o financijskom poslovanju HRT-a i Metodologiju računovodstvenog odvajanja. Nadzorni

odbor je opetovano tražio da se utvrdi odgovornost za kašnjenja u donošenju navedenih akata.

9. lipnja 2021. Nadzorni odbor zaprimio je Izvješće Projektnog tima za provedbu prelaska na neprofitno računovodstvo koji je zauzeo stav da nije kasnio u provedbi projekta te da su predloženi Pravilnici u roku dostavljeni Nadzornom odboru. Napominjemo da su isti bili dostavljeni tek u svibnju 2021., dok je HRT provodio sustav financijskog poslovanja i računovodstva neprofitnih organizacija od 1. siječnja 2021. Prema navedenom, Nadzorni odbor je na 49. redovitoj sjednici, održanoj 8. srpnja 2021., donio zaključak kojim nije prihvatio dostavljeno očitovanje Projektnog tima.

Nakon imenovanja novog Glavnog ravnatelja, Nadzorni odbor ga je izvijestio o svojim saznanjima o prelasku HRT-a na neprofitno računovodstvo i o potrebi utvrđivanja odgovornosti za navedeno kašnjenje cijelog projekata prelaska na računovodstveno poslovanje neprofitnih organizacija. Novi Glavni ravnatelj izvijestio je Nadzorni odbor da je Hrvatska radiotelevizija od 1. siječnja 2021. upisana u registar neprofitnih organizacija, te je od tog trenutka dužna voditi poslovne knjige i izvještavati u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, a to pretpostavlja izmjene određenih internih akata HRT-a uz suglasnost Nadzornog odbora. Nadzorni odbor je na 56. redovitoj sjednici, održanoj 7. prosinca 2021., dao suglasnost na Pravilnik o financijskom poslovanju i Metodologiju računovodstvenog odvajanja kako se ne bi nastavila situacija da HRT djeluje bez navedenih dokumenata. Međutim, Nadzorni odbor je istodobno naložio Internoj reviziji da izradi detaljnu reviziju postupka prelaska na neprofitno računovodstvo.

U 2022. Nadzorni odbor je zaprimio nalaz revizije, kojim je potvrđeno da je prelazak HRT-a na neprofitno računovodstvo zakonit, ali da sam postupak prelaska nije proveden na transparentan način. Na 4. redovnoj sjednici održanoj 19. travnja 2022. godini, Nadzorni odbor je zaprimio godišnje financijske izvještaje HRT-a koji su prvi put napravljeni u formi i po načelima Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. S obzirom na to da je neovisni revizor dao mišljenje da su godišnji financijski izvještaji HRT-a za 2021. u svim značajnim odrednicama u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, Nadzorni odbor prihvatio je godišnja financijska izvješća za 2021.

Postupak u povodu prijave za spolno uznemiravanje na HRT-u

Nakon prijave predsjednice Sindikata novinara Hrvatske i predstavnice HND-a na HRT-u o slučaju spolnog uznemiravanja na HRT-u, Nadzorni odbor HRT-a je na 41. elektroničkoj sjednici, održanoj 27. siječnja 2021., naložio tadašnjem Glavnom ravnatelju da izvijesti ured Pravobraniteljice za ravnopravnost spolova o prijavama za seksualno uznemiravanje i nasilje na HRT-u, te da HRT u suradnji s pravobraniteljicom za ravnopravnost spolova izradi protokol o prijavljivanju i procesuiranju slučajeva seksualnog zlostavljanja i nasilja na HRT-u. Nadzorni odbor naložio je Glavnom ravnatelju da se očituje o stanju internih mehanizama za prijavu, ne samo u slučajevima spolnog uznemiravanja nego i kad je riječ o mogućnosti prijave drugih spornih situacija, te da utemelji nezavisno Povjerenstvo na čijem će čelu biti Glavni ravnatelj i u čijem sastavu neće biti osobe koje su bile uključene u postupanje u vezi s prijavama spolnog uznemiravanja na HRT-u. Tadašnji Glavni ravnatelj očitovao se 28. siječnja 2021., navodeći da je postupak zaštite radnika od uznemiravanja na HRT-u uređen internim

aktima, i to: Općim pravilima o radu i ponašanju radnika, Pravilnikom o radu, Pravilnikom o postupku i mjerama za zaštitu dostojanstva radnika i Kolektivnim ugovorom, koji propisuju procedure zaštite radnika u takvim slučajevima. Također je navedeno da je HRT u svojem djelovanju samostalan, a osobito u dijelu koji se tiče pitanja radnika te njihovih prava i dužnosti, te da HRT ne može izvjestiti Ured pravobraniteljice za ravnopravnost spolova jer je internim postupkom utvrđeno da ne postoji osnovana sumnja na diskriminaciju, slijedom čega nisu ispunjene pretpostavke određene člankom 10. Zakona o suzbijanju diskriminacije. Nadzorni odbor je nakon primanja navedenog očitovanja, na 42. redovitoj sjednici, održanoj 4. veljače 2021., ponovno naložio Glavnom ravnatelju da izvjesti pravobraniteljicu za ravnopravnost spolova o prijavama za seksualno uznemiravanje i nasilje na HRT-u te da u suradnji s Uredom pravobraniteljice za ravnopravnost spolova izradi protokol o prijavljivanju i procesuiranju slučajeva seksualnog zlostavljanja i nasilja na HRT-u. Također je naloženo da se jednog od postojećih povjerenika za zaštitu dostojanstva radnika educira i odredi za prijavljivanje (uključujući i anonimno) i procesuiranje eventualnih slučajeva spolnog uznemiravanja i nasilja te da se Povjerenicima dostavi izvještaj o stanju prijave spolnog uznemiravanja i nasilja kako bi se procijenila učinkovitost protokola. Nadzorni odbor je na istoj sjednici naložio Glavnom ravnatelju da sva saznanja o spolnom uznemiravanju i nasilju prijavi Državnom odvjetništvu.

12. veljače 2021. održana je zajednička sjednica triju odbora Hrvatskog sabora: Odbora za ravnopravnost spolova, Odbora za obrazovanje, znanost i kulturu te Odbora za informiranje, informatizaciju i medije s temom aktualnih slučajeva spolnog uznemiravanja u javnim institucijama, među ostalim i na HRT-u. Cilj navedene sjednice bio je razmotriti preporuke za jasnije definiranje protokola o postupanju u slučaju spolnog uznemiravanja te prilagodbe zakonodavnog okvira koja bi išla u smjeru jasnijeg i kvalitetnijeg sankcioniranja spolnog uznemiravanja. Na sjednici je sudjelovala i predstavnica Nadzornog odbora Morana Paliković Gruden. Na sjednici je prihvaćen sljedeći zaključak: *„Preporučuje se HRT-u da jednog od postojećeg povjerenika za zaštitu dostojanstva radnika odredi za prijavljivanje i procesuiranje slučaja spolnog uznemiravanja i seksualnog nasilja. Također se preporučuje da navedena osoba prođe edukaciju o postupanju u slučaju seksualnog nasilja i spolnog uznemiravanja u suradnji s relevantnim tijelima koja su specijalizirana za problematiku spolnog uznemiravanja i seksualnog nasilja.“*

Na 44. elektroničkoj sjednici Nadzornog odbora koja je održana 23. ožujka 2021., Nadzorni odbor nije prihvatio Izvješće Glavnog ravnatelja o stanju prijave seksualnog uznemiravanja i nasilja te je zatražio dodatna očitovanja i obrazloženja.

Posljedično, Nadzorni odbor je na 47. elektroničkoj sjednici, održanoj 14. lipnja 2021., dao nalog Internoj reviziji da provede *ad hoc* reviziju postupka i mjera za zaštitu dostojanstva radnika.

Na temelju izvješća Interne revizije Nadzorni odbor je na svojoj 57. elektroničkoj sjednici, održanoj 10. prosinca 2021., utvrdio da je sustav prijave i procesuiranja slučajeva spolnog uznemiravanja i seksualnog nasilja na HRT-u neefikasan te čak izlaže žrtve sekundarnoj viktimizaciji. Slijedom navedenoga, Nadzorni odbor naložio je Glavnom ravnatelju da postupi prema nalazima Interne revizije te uspostavi djelotvoran sustav prijave i procesuiranja slučajeva spolnog uznemiravanja i seksualnog nasilja.

Odobrenja kreditnih zaduženja u 2021.

Na temelju Financijskog plana HRT-a za 2021. godinu HRT je u 2021. planirao, za potrebe financiranja planiranih investicija, dva nova kreditna zaduženja u ukupnom iznosu od 180 milijuna kuna.

Tablica 1. Planirana kreditna zaduženja u 2021.

Red. br.	Banka	Glavnica	Kamata %	Razdoblje	Namjena
1.	Novi kredit I. 2021.	100.000	1,8% fiksno (plan)	3/2021. - 3/2026.	Investicije i tekuća likvidnost
2.	Novi kredit II. 2021.	80.000	1,8% fiksno (plan)	8/2021. - 8/2026.	Investicije i tekuća likvidnost
	Ukupno	180.000			

Međutim, u 2021. godini, Nadzorni odbor je samo jednom odlučivao o davanju prethodne suglasnosti na ugovor o kreditu, i to na 55. izvanrednoj (žurnoj) sjednici Nadzornog odbora 4. studenoga 2021. godine, kada je nakon dodatnih obrazloženja na zahtjev Nadzornog odbora dana suglasnost na Ugovor o kreditu u iznosu od 80 milijuna kuna.

Razrješenje Glavnog ravnatelja HRT-a 15. srpnja 2021.

2. srpnja 2021. Nadzorni odbor je u skladu sa svojim ovlastima iz članka 23., stavka 1., podstavka 3. Zakona o HRT-u pokrenuo postupak razrješenja tadašnjeg Glavnog ravnatelja HRT-a budući da zbog određivanja istražnog zatvora isti nije bio u mogućnosti obavljati dužnost Glavnog ravnatelja HRT-a sukladno odredbama Zakona o HRT-u i Statutu HRT-a.

Temeljem pokrenutog postupka za razrješenje Glavnog ravnatelja, Hrvatski sabor razriješio je Kazimira Bačića dužnosti Glavnog ravnatelja 15. srpnja 2021., a za vršitelja dužnosti imenovan je dotadašnji ravnatelj Poslovne jedinice Program Renato Kunić. Također, svi dotadašnji ravnatelji poslovnih jedinica, prestankom mandata dotadašnjeg Glavnog ravnatelja, postali su vršitelji dužnosti.

Uskrata suglasnosti na Ugovor između HRT-a i producerske kuće Castor Multimedia

Na 49. redovnoj sjednici održanoj 8. srpnja 2021. godine Nadzorni odbor dobio je od v.d. glavnog ravnatelja Renata Kunića na suglasnost Ugovor između Hrvatske radiotelevizije i producerske kuće Castor Multimedia „u svezi s ulaganjem u proizvodnju i korištenjem igrane serije Sami u mraku“. Kako je riječ o pravnom poslu većem od 10 milijuna kuna i velikoj investiciji u program Nadzorni odbor zaključio je „neće odlučivati o davanju suglasnosti na Ugovor između HRT-a i producerske kuće Castor Multimedia, do izbora novog Glavnog ravnatelja HRT-a“. Glavni ravnatelj HRT-a Robert Šveb ponovno je dao

na suglasnost Nadzornom odboru Ugovor s producentском kućom Castor Multimedia na 55. izvanrednoj (žurnoj) sjednici održanoj 4. studenog 2021. godine. Nadzorni odbor nije dao suglasnost na taj pravni posao i naložio je zaključkom „Internoј reviziji da u roku od 15 dana napravi ad hoc reviziju nabave programa od neovisnih proizvođača temeljem javnog poziva za nabavu Igrana serija 3 u 2021. godini“. Interna revizija je u obavljenoј reviziji utvrdila niz propusta u postupku nabave i preporučila uspostavu učinkovitih sustava internih kontrola prilikom davanja naloga za izradu procjene troškova nabave kao i potrebu pridržavanja pravila koja propisuju Opći uvjeti poslovanja Hrvatske radiotelevizije o mjerilima i postupku odabira programa. Glavni ravnatelj dao je ponovno na suglasnost pravni posao s Castor Multimedijom na 56. redovnoj sjednici održanoj 7. prosinca 2021. godine. Nadzorni odbor uskratio je suglasnost na taj pravni posao „zbog povreda Općih pravila poslovanja i Koregulacijskog sporazuma detektiranih u nalazu Interne revizije“. Na temelju preporuka Interne revizije 15. veljače 2022. godine stupili su na snagu dorađeni Opći uvjeti poslovanja HRT-a o mjerilima i postupku odabira programa.

7. GODIŠNJI PROGRAM RADA I FINANCIJSKI PLAN ZA 2021. GODINU

Člankom 13., stavkom 6. Zakona o Hrvatskoј radioteleviziji određeno je da je HRT obvezan na temelju Ugovora između HRT-a i Vlade RH izraditi i donijeti svake godine za sljedeću godinu program rada i financijski plan u kojem će se utvrditi aktivnosti i programske obveze te potrebna financijska sredstva, i to najkasnije do kraja prosinca tekuće godine za sljedeću godinu. Člankom 23., stavkom 1., podstavkom 4. Zakona o HRT-u određeno je da godišnji program rada donosi Nadzorni odbor HRT-a na prijedlog glavnog ravnatelja, prema prethodno pribavljenom mišljenju Programskog vijeća HRT-a, te da prihvaća financijski plan i njegov rebalans sukladno članku 23., stavku 1., podstavku 6. Zakona o HRT-u.

Financijski plan za 2021.

Nadzorni odbor HRT-a na svojoj 40. izvanrednoj (žurnoj) sjednici, održanoj 30. prosinca 2020., prihvatio je Financijski plan HRT-a za 2021. uz sljedeće uvjete:

- Nadzorni odbor daje nalog glavnom ravnatelju HRT-a da imenuje radno tijelo na čelu s ravnateljem PJ Poslovanje, koje će napraviti simulaciju koristi i zakonitosti prelaska Hrvatske radiotelevizije na neprofitno računovodstvo.
- Nadzorni odbor daje nalog glavnom ravnatelju HRT-a da Ministarstvo financija, Ministarstvo kulture i Odbor za informiranje, informatizaciju i medije Hrvatskog sabora u roku od 60 dana upozna s rezultatima te simulacije i zatraži mišljenje tih institucija o potrebi prelaska HRT-a na neprofitno računovodstvo.
- Nadzorni odbor daje nalog glavnom ravnatelju HRT-a da do kraja prvog kvartala 2021. dovrši započeti rad na sistematizaciji radnih mjesta na HRT-u. Glavni

ravnatelj mora Nadzornom odboru do kraja prvog kvartala 2021. dostaviti na prethodnu suglasnost opći akt o plaćama i drugim materijalnim pravima radnika HRT-a. Kada Glavni ravnatelj pošalje na prethodnu suglasnost opći akt o plaćama i drugim materijalnim pravima radnika HRT-a, mora Nadzornom odboru dostaviti i Katalog s opisima i poslovima radnih mjesta na HRT-u.

- Nadzorni odbor daje nalog glavnom ravnatelju HRT-a da do kraja prvog kvartala 2021. izradi Strateški plan poslovanja i Srednjoročni trogodišnji financijski plan.
- Nadzorni odbor upozorava Glavnog ravnatelja HRT-a da prije pokretanja javnog natječaja za pravni posao veći od 10.000,000,00 kuna mora o tom poslu obavijestiti Nadzorni odbor kako bi on pravovremeno bio obaviješten o pravnom poslu za koji mora dati svoju suglasnost prema članku 19. Statuta HRT-a.

Temeljnu pretpostavku financijskog plana i ispunjenja zadanih ciljeva kao i stabilnosti poslovanja HRT-a, kao i uvijek čini regulatorna održivost i učinkovitost naplate mjesečne pristojbe.

Tablica 2. Planirana bilanca

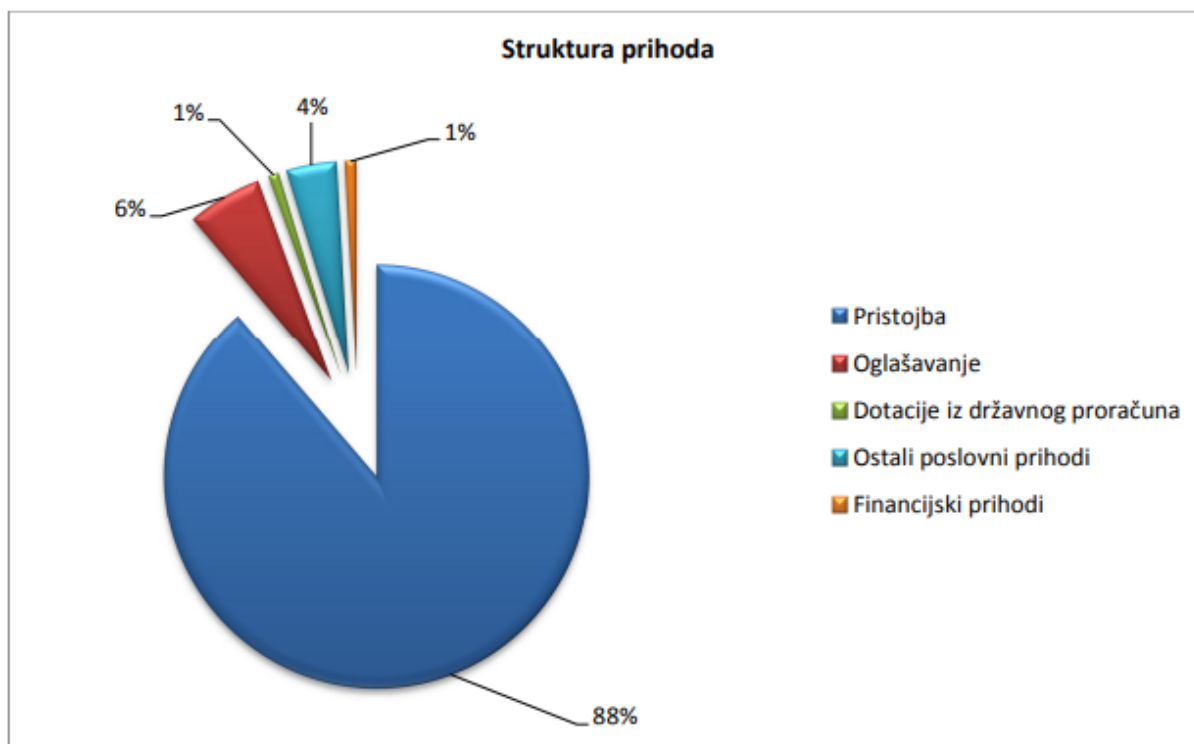
Red. br.	Naziv pozicije	Plan 2020.	Plan 2021.	Razlika plan 2021. - plan 2020.	
1	2	3	4	5=4-3	6=(4-3)/3
	AKTIVA				
1.	DUGOTRAJNA IMOVINA	1.216.846	1.264.703	47.857	3,9%
	1.1. Nematerijalna imovina	295.168	322.241	27.073	9,2%
	1.2. Materijalna imovina	915.799	936.583	20.784	2,3%
	1.3. Dugotrajna financijska imovina	5.639	5.639	0	0,0%
	1.4. Potraživanja	1	1	0	0,0%
	1.5. Odgođena porezna imovina	239	239	0	0,0%
2.	KRATKOTRAJNA IMOVINA	179.536	205.946	26.410	14,7%
	2.1. Zalihe	5.096	4.596	-500	-9,8%
	2.2. Potraživanja	113.401	148.335	34.934	30,8%
	2.3. Kratkotrajna financijska imovina	400	400	0	0,0%
	2.4. Novac u banci i blagajni	60.639	52.615	-8.024	-13,2%
3.	PLAĆENI TROŠKOVI BUDUĆEG RAZDOBLJA I OBRAČUNATI PRIHODI	116.801	82.103	-34.698	-29,7%
	UKUPNA AKTIVA	1.513.183	1.552.752	39.569	2,6%
	IZVANBILANČNI ZAPISI	400.000	400.000	0	0,0%
	PASIVA				
4.	KAPITAL I REZERVE	887.777	961.760	73.983	8,3%
	4.1. Temeljni (upisani kapital)	805.334	805.334	0	0,0%
	4.2. Rezerve	352.745	347.509	-5.236	-1,5%
	4.3. Preneseni gubitak	-273.190	-196.274	76.916	-28,2%
	4.4. Dobit poslovne godine	2.888	5.191	2.303	79,7%
	4.5. Gubitak poslovne godine	0	0	0	-
5.	REZERVIRANJA	70.028	0	-70.028	-100,0%
6.	DUGOROČNE OBVEZE	210.427	310.363	99.936	47,5%
	6.1. Obveze po osnovi zajmova	2.142	2.142	0	0,0%
	6.2. Obveze prema bankama i dr. fin. institucijama	122.343	230.642	108.299	88,5%
	6.3. Obveze prema dobavljačima (vjerovnicima)	0	0	0	-
	6.7. Ostale dugoročne obveze	8.363	0	-8.363	-100,0%
	6.4. Odgođena porezna obveza	77.579	77.579	0	0,0%
7.	KRATKOROČNE OBVEZE	310.579	241.257	-69.322	-22,3%
	7.1. Obveze prema povezanim poduzećima	0	0	0	-
	7.2. Obveze za zajmove, depozite i slično	1.837	2.837	1.000	54,4%
	7.3. Obveze prema bankama i dr. financijskim institucijama	128.242	100.604	-27.638	-21,6%
	7.4. Obveze za predujmove	10.818	8.818	-2.000	-18,5%
	7.5. Obveze prema dobavljačima	100.598	65.793	-34.805	-34,6%
	7.6. Obveze prema zaposlenima	21.868	23.868	2.000	9,1%
	7.7. Obveze za por., dopr. i druge pristojbe	33.023	28.023	-5.000	-15,1%
	7.8. Ostale kratkoročne obveze	14.193	11.314	-2.879	-20,3%
8.	ODGOĐENO PLAĆANJE TROŠKOVA I PRIHOD BUDUĆEG RAZDOBLJA	34.372	39.372	5.000	14,5%
	UKUPNO PASIVA	1.513.183	1.552.752	39.569	2,6%
	IZVANBILANČNI ZAPISI	400.000	400.000	0	0,0%

Tablica 3. Račun dobiti i gubitka

Red. br.	Naziv pozicije	Plan 2020.	Plan 2021.	Razlika plan 2021. - plan 2020.	
				5=4-3	6=(4-3)/3
1	2	3	4	5=4-3	6=(4-3)/3
I	PRIHODI (1+2)	1.290.687	1.330.175	39.488	3,1%
1.	Poslovni prihodi	1.277.537	1.318.225	40.688	3,2%
1.1.	Pristojba	1.165.000	1.180.000	15.000	1,3%
1.2.	Oglašavanje	57.653	76.000	18.347	31,8%
1.3.	Dotacije iz državnog proračuna	10.966	11.000	35	0,3%
1.4.	Dotacije EU	5.476	0	-5.476	-100,0%
1.5.	Ostali poslovni prihodi	38.442	51.225	12.783	33,3%
2.	Financijski prihodi	13.150	11.950	-1.200	-9,1%
II	RASHODI (3+4)	1.276.876	1.309.984	33.107	2,6%
3.	Poslovni rashodi	1.265.839	1.302.484	36.645	2,9%
3.1.	Proizvodnja programa	232.961	335.391	102.430	44,0%
3.1.1.	Vanjska suradnja (proizvodnja)	34.099	40.968	6.869	20,1%
3.1.2.	Amortizacija licenci	96.960	101.600	4.639	4,8%
3.1.3.	Ostali troškovi proizvodnje programa	101.902	192.823	90.921	89,2%
3.2.	Neproizvodni projekti	298	0	-298	-100,0%
3.2.1.	Ostalo	298	0	-298	-100,0%
3.3.	Plaće i ostala primanja	457.807	446.512	-11.295	-2,5%
3.4.	Vanjska suradnja	11.981	15.714	3.734	31,2%
3.5.	Odašiljanje (OIV i drugo)	112.706	113.683	977	0,9%
3.6.	Energija	16.169	16.030	-139	-0,9%
3.7.	Održavanje i leasing	68.956	66.580	-2.377	-3,4%
3.8.	Prava izvođenja, dotacije	124.305	124.387	82	0,1%
3.9.	Amortizacija	76.073	71.267	-4.806	-6,3%
3.10.	Ostali troškovi	164.583	112.920	-51.663	-31,4%
4.	Financijski rashodi	11.037	7.500	-3.537	-32,0%
III	DOBITAK ILI GUBITAK PRIJE OPOREZIVANJA	13.811	20.191	6.380	46,2%
IV	POREZ NA DOBITAK	10.923	15.000	4.077	37,3%
V	DOBITAK ILI GUBITAK RAZDOBLJA (nakon oporezivanja)	2.888	5.191	2.303	79,8%

Ukupni planirani prihodi za 2021. iznose 1,330 mlrd. kuna te su veći za 39,5 milijuna kuna od planiranih prihoda za 2020.

Ukupni rashodi Hrvatske radiotelevizije u 2021. planirani su u iznosu 1,310 mlrd. kuna što je u odnosu na plan za 2020. više za 33,1 milijun kuna, a posljedica je povećanja troškova proizvodnje programa.



Tablica 4. Struktura rashoda

Red. br.	Naziv pozicije	Plan 2020.	Plan 2021.	Razlika plan 2021. - plan 2020.	
1	2	3	4	5=4-3	6=(4-3)/3
I	RASHODI (3+4)	1.276.876	1.309.984	33.107	2,6%
1.	Poslovni rashodi	1.265.839	1.302.484	36.645	2,9%
1.1.	Proizvodnja programa	232.961	335.391	102.430	44,0%
1.2.	Neproizvodni projekti	298	0	-298	-100,0%
1.3.	Plaće i ostala primanja	457.807	446.512	-11.295	-2,5%
1.4.	Vanjska suradnja	11.981	15.714	3.734	31,2%
1.5.	Odašiljanje (OIV i drugo)	112.706	113.683	977	0,9%
1.6.	Energija	16.169	16.030	-139	-0,9%
1.7.	Održavanje i leasing	68.956	66.580	-2.377	-3,4%
1.8.	Prava izvođenja, dotacije	124.305	124.387	82	0,1%
1.9.	Amortizacija	76.073	71.267	-4.806	-6,3%
1.10.	Ostali troškovi	164.583	112.920	-51.663	-31,4%
2.	Financijski rashodi	11.037	7.500	-3.537	-32,0%

Programa rada HRT-a za 2021.

Kako Programsko vijeće HRT-a, nije dalo pozitivno mišljenje na prijedlog Programa rada HRT-a za 2021. godinu na 69. sjednici Programskog vijeća održanoj 10. prosinca 2020., Nadzorni odbor je ponovno stavljen u situaciju da o prijedlogu Financijskog plana za 2021. odlučuje bez usvojenog Programa rada za 2021.

Uzevši u obzir činjenicu da Programsko vijeće HRT-a nije prethodno usuglasilo i izglasalo pozitivno mišljenje o programu rada HRT-a za 2021. godinu, Nadzorni odbor nije donio Program rada HRT-a na 40. izvanrednoj žurnoj sjednici 30. prosinca 2020. godine.

Kako je Program rada jedan od temeljnih dokumenata za rad HRT-a, Nadzorni odbor je dao nalog Glavnom ravnatelju HRT-a da Programskom vijeću, koje zastupa i štiti interes javnosti provođenjem nadzora programa i unapređenjem radijskog, televizijskog i multimedijalnog programa, dostavi doručeni Program rada kako bi ga Vijeće ponovno raspravilo i dalo pozitivno mišljenje. Naime, Nadzorni odbor od 2019. godine upozorava na činjenicu da Programsko vijeće u nekoliko uzastopnih godina nije dalo pozitivno mišljenje na Program rada HRT-a. S obzirom da Programsko vijeće ni nakon donošenja navedenog zaključka Nadzornog odbora, u dnevni red neke od sjednica Vijeća, nije uvrstilo Program rada za 2021. godinu, HRT je i u 2021. godini radio bez usvojenog Programa rada.

8. IZVJEŠĆE O POSLOVANJU (RADU) HRT-a ZA 2021. GODINU

S obzirom na to da u trenutku podnošenja Godišnjeg izvješća o radu Nadzornog odbora za 2020., Nadzorni odbor, zbog situacije nastale uhićenjem tadašnjeg Glavnog ravnatelja Kazimira Bačića, nije raspravljao o Izvješću o radu (poslovanju) HRT-a za 2020., izvještavamo Hrvatski sabor da je o predmetnom Izvješću Nadzorni odbor raspravljao tek nakon imenovanja novog Glavnog ravnatelja HRT-a, i to na svojoj 56. redovitoj sjednici održanoj 7. prosinca 2021. Nadzorni odbor uskratio je pozitivno mišljenje o Izvješću o radu (poslovanju) HRT-a za 2020. jer se nalazi Nadzornog odbora u Izvješću o radu Nadzornog odbora u istom izvještajnom razdoblju uvelike razlikuju od Izvješća o radu (poslovanju) HRT-a za 2020.

Na 6. sjednici Nadzornog odbora, održanoj 10. lipnja 2022., Nadzorni odbor je raspravljao o Izvješću o radu (poslovanju) HRT-a za 2021. Glavni ravnatelj istaknuo je kako je Hrvatska radiotelevizija prvi put sastavila Izvješće o radu (poslovanju) za 2021. prema načelima koje definira Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. HRT je u 2021. ostvario pozitivan poslovni rezultat koji prije oporezivanja iznosi 27,5 milijuna kuna, a nakon oporezivanja iznosi 11,2 milijuna kuna. Po djelatnostima HRT je ostvario:

- 62.5 milijuna kuna gubitka od javne djelatnosti
- 89.9 milijuna kuna dobitka od komercijalne djelatnosti.

Obračunati porez na dobit na komercijalni dio djelatnosti je ukupno 16,3 milijuna kuna, tako da je neto korist komercijalne djelatnosti raspoloživa za sufinanciranje obavljanja javne djelatnosti u 2021. iznosila 73,7 milijuna kuna.

Prihodi za 2021. ostvareni su u iznosu od 1,292 mlrd. kuna, što je 24,5 milijuna kuna više nego 2020. te 38,6 milijuna kuna manje od plana 2021.

Ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 1,264 mlrd. kuna te su 84,4 milijuna kuna veći od ostvarenja 2020. i 46 milijuna kuna manji od plana 2021. Ostvareni prihod s osnove naplaćene mjesečne pristojbe u 2021. je 1,127 mlrd. kuna, što je 25,8 mil. kuna manje od prethodne, a 53 milijuna kuna manje u odnosu na plan. To je posljedica, u najvećoj mjeri, negativnih efekata provedbe odluke Vlade RH o produljenju oslobođenja od plaćanja mjesečne pristojbe obveznicima pogođenim potresom na području Sisačko-moslavačke županije. Ukupno fakturirana pristojba u 2021. iznosi 1,14 mlrd. kuna.

Prihodi od pružanja usluga oglašavanja iznose 81,4 mil. kuna. Navedeno je posljedica oporavka tržišta oglašavanja od posljedica krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19, kao i održavanja velikih sportskih i drugih komercijalno interesantnih događaja (EURO 2020, Olimpijske igre, Zvijezde pjevaju i dr.)

U rashodovnom dijelu zabilježen je znatan rast troškova proizvodnje u odnosu na prethodnu godinu – za 90 mil. kn. Najveće su promjene uzrokovane većim intenzitetom proizvodnje programa u odnosu na 2020. u kojoj su bili odgođeni svi veći projekti (sportski: EURO, Olimpijske igre te zabavni: Zvijezde pjevaju).

Do kraja 2021. realizirano je:

- 156,3 milijuna kuna ulaganja u dugotrajnu nematerijalnu imovinu (programske sadržaje i kapitalna djela). Od toga na prenesene investicijske projekte odnosi se 72,7 milijuna kuna.

- 95 milijuna kuna ulaganja u dugotrajnu materijalnu imovinu i nematerijalnu. Od toga na prenesene investicijske projekte odnosi se 41,6 milijuna kuna, a na projekte 2021. odnosi se 53,4 milijuna kuna.

Svoje poslovne aktivnosti HRT je uglavnom financirao iz vlastitih sredstava, dok se za potrebe financiranja novih investicijskih projekata HRT u studenome dodatno zadužio za 80 milijuna kuna te je u konačnici 31. prosinca 2021. iskazano zaduženje prema bankama 250 milijuna kuna kao i 31. prosinca 2020. Ukupni troškovi financiranja u 2021. iznosili su 1,4 milijuna kuna.

U izvješću o poslovanju (radu) HRT-a za 2021. je istaknuto da likvidnost HRT-a tijekom 2021. nije bila narušena, a svoje obveze HRT je redovito podmirivao u skladu s ugovorenim uvjetima.

S obzirom na to da predmetno Izvješće o poslovanju (radu) HRT-a nije sadržavalo podatke o provedenoj sistematizaciji u 2021., usporedive podatke o gledanosti kao ni okolnostima vezanima za razrješenje ranijeg Glavnog ravnatelja, odlučeno je da se predmetno Izvješće dopuni u skladu s primjedbama članova Nadzornog odbora. O navedenom Izvješću je Nadzorni odbor ponovno raspravljao na svojoj 7. izvanrednoj (žurnoj) sjednici održanoj 29. lipnja 2022. godine. Nakon što je navedeno Izvješće

dopunjeno sukladno iznesenim primjedbama članova Nadzornog odbora, Nadzorni odbor je predmetno Izvješće primio na znanje.

9. REVIDIRANA FINACIJSKA IZVJEŠĆA ZA 2021. GODINU

U skladu s člankom 19., stavkom 1., točkom 18. Statuta HRT-a, Nadzorni odbor daje suglasnost Glavnom ravnatelju za pokretanje postupka izbora neovisnog revizora. Nadzorni odbor je na svojoj 49. redovitoj sjednici, održanoj 8. srpnja 2021., dao suglasnost glavnom ravnatelju za pokretanje postupka izbora neovisnog revizora za reviziju financijskih izvještaja za 2021.

Nadzorni odbor je na svojoj 52. elektroničkoj izvanrednoj (žurnoj) sjednici, održanoj 15. rujna 2021., a na temelju uvida u dokumentaciju i kriterija za odabir ponude, te preporuke Revizijskog odbora, dao suglasnost za izbor tvrtke AUDIT d.o.o. za neovisnog revizora za reviziju financijskih izvještaja HRT-a za 2021. Ponuda je ocijenjena valjanom s obzirom na to da je dostavljeno jamstvo za ozbiljnost ponude, da ne postoje osnove za isključenje gospodarskog subjekta, ispunjeni su traženi kriteriji za odabir gospodarskog subjekta, ispunjeni su zahtjevi i uvjeti vezani za predmet nabave i tehničke specifikacije, ispunjeni su ostali zahtjevi, uvjeti i kriteriji utvrđeni u obavijesti o nadmetanju i u dokumentaciji o nabavi, ponuda je računski ispravna i na temelju kriterija za odabir ponude - ekonomski najpovoljnija ponuda, ocijenjena je kao najpovoljnija za naručitelja. AUDIT d.o.o. obavio je reviziju godišnjih financijskih izvještaja Hrvatske radiotelevizije za godinu koja je završila 31. prosinca 2021., a koji obuhvaćaju:

- Bilancu na dan 31. prosinca 2021.
- Izvještaj o приходима i rashodima za tada završenu godinu
- Bilješke koje su dopuna podataka iz Bilance i izvještaja o приходима i rashodima.

Prema mišljenju izabranih neovisnih revizora, godišnji financijski izvještaji HRT-a za godinu završenu 31. prosinca 2021. sastavljeni su, u svim značajnim odrednicama, u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija. Međutim, neovisni revizor naveo je i određena pitanja (rizike), ali njegovo mišljenje konačno nije modificirano u vezi s tim pitanjima:

- Bilješka 4. - Usklađenja financijskih podataka prethodnog razdoblja s načelima neprofitnog računovodstva uz financijske izvještaje kojoj su objavljene informacije o uskladi početnih stanja na 1. siječnja 2021. s načelima i zahtjevima Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, podzakonskim aktima i pravilnicima
- Bilješka 7.1. - Neproizvedena dugotrajna imovina uz financijske izvještaje u kojima je navedeno da postupak utvrđivanja i registriranja prava vlasništva nad određenim zemljištem i nekretninama koje su iskazane u poslovnim knjigama HRT-a nije u potpunosti riješen.

Revizijsko mišljenje dostavljeno je s dodatnim izvješćem za Revizijski odbor koje je sastavljeno u skladu s odredbama članka 11. Uredbe (EU) br. 537/2014, a o kojem je Revizijski odbor raspravljao na svojoj 3. sjednici, održanoj 19. travnja 2022. i isto prihvatio.

Slijedom navedenoga, Nadzorni odbor HRT-a na svojoj 4. redovitoj sjednici, održanoj 19. travnja 2022., prihvatio je Izvješće neovisnoga revizora o izvršenoj reviziji financijskih izvještaja HRT-a za 2021. te prihvatio godišnja financijska izvješća HRT-a i završni račun za 2021.

10. IZVJEŠĆE O PROVEDENOM NADZORU ZAKONITOG KORIŠTENJA SREDSTAVA PRISTOJBE I DRUGIH PRIHODA

Na temelju članka 35., stavka 2. Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji i članka 19., stavka 1. točke 15. i 16. Statuta Hrvatske radiotelevizije, Nadzorni odbor HRT-a je na svojoj 40. izvanrednoj (žurnoj) sjednici, održanoj još 30. prosinca 2020., donio Odluku o utvrđivanju visine mjesečne pristojbe koja se plaća Hrvatskoj radioteleviziji za 2021. te povlasticama za određene kategorije obveznika plaćanja. Utvrđeni iznos pristojbe koju su obveznici dužni plaćati je 80,00 kuna.

Od plaćanja mjesečne pristojbe koja se plaća Hrvatskoj radioteleviziji u 2021., u visini od 50% oslobađaju se:

- osobe oboljele od mišićne distrofije i srodnih neuromišićnih oboljenja
- osobe koje su preboljele cerebralnu ili dječju paralizu s oštećenjem organa za kretanje većim od 80%, korisnici doplatka za pomoć
- osobe s invaliditetom s dijagnozom oboljenja: paraplegija, tetraplegija, sc. multiplex, amputacija donjih ekstremiteta, s oštećenjem organa za kretanje većim od 80%
- gluhe osobe (100% oštećenje sluha)
- umirovljenici koji primaju mirovinu iz Državnog proračuna Republike Hrvatske u visini do 1500,00 kuna koji su na dan 12. listopada 2015. evidentirani kao obveznici u evidenciji obveznika plaćanja mjesečne pristojbe u Republici Hrvatskoj, a koju HRT vodi sukladno članku 34., stavak 7. Zakona o HRT-u.

Od plaćanja mjesečne pristojbe koja se plaća Hrvatskoj radioteleviziji u 2021., oslobađaju se u cijelosti:

- 100% slijepo osobe
- osobe s invaliditetom I. i II. grupe (100% invaliditeta) koje primaju invalidske naknade kao ratni ili mirnodopski vojni invalidi ili invalidi policije
- bolesnici koji se liječe dijalizom bubrega
- gluhoslijepo osobe koje prema jednom od oštećenja, gluhoća ili sljepoća imaju 100% oštećenja.

Vijeće za elektroničke medije je Rješenjem od 16. prosinca 2020. dalo prethodno odobrenje Odluke o utvrđivanju visine mjesečne pristojbe koja se plaća Hrvatskoj radioteleviziji za 2021. jer je u skladu sa Zakonom o Hrvatskoj radioteleviziji.

Prihodi od mjesečne pristojbe ostvareni su u iznosu od 1,127 mlrd. kuna, što je 4,5% manje od plana 2021. i 2,2% manje od ostvarenja 2020.

U 2021. nastavljena je visoka efikasnost naplate mjesečne pristojbe. 95,7% mjesečne pristojbe naplaćeno je u prvom redovitom intervalu izdanih računa te putem opomena, a 4,3% mjesečne pristojbe na temelju ovrha. U istom razdoblju HRT je realizirao ukupno 60,3 milijuna kuna troškova u svrhu ostvarenja naplate pristojbe, odnosno 5,2% od ukupno naplaćene pristojbe.

Broj novih prijava u 2021. je 41.724. Od toga je putem kontrolora prijavljeno 23.631 obveznik plaćanja, dok je ukupan broj odjava po svim osnovama 44.479.

Ukupno fakturirana pristojba u 2021. iznosi 1.143.212.778 kuna (u 2020. 1.163.881.702 kune). Niži iznos fakturirane pristojbe u 2021. posljedica je provedbe odluke Vlade o produljenju oslobođenja od plaćanja mjesečne pristojbe obveznicima pogođenim potresom na području Sisačko-moslavačke županije, manjeg broja obveznika s osnove utjecaja pandemije COVID-a tijekom koje je za dio obveznika zaduživanje stavljeno u mirovanje zbog nemogućnosti obavljanja djelatnosti, manja naplata glavnice potraživanja zbog pogoršanja platežne moći obveznika; ali i općenit odljev građanki i građana u inozemstvo.

U odnosu na usporedne podatke prethodne godine, usklađene s novim računovodstvenim načelima, u 2021. prihodi od mjesečne pristojbe iskazani su u iznosu manjem za 52,3 milijuna kuna, a što je posljedica provedbe odluke Vlade o produljenju oslobođenja od plaćanja mjesečne pristojbe obveznicima pogođenim potresom na području Sisačko-moslavačke županije, manjeg broja obveznika zbog utjecaja pandemije Covid 19 i manje naplate glavnice potraživanja zbog pogoršanja platežne moći obveznika.

No ukupni efekt promjene računovodstvene politike, kada se uzmu u obzir i troškovi vrijednosnog usklađenja te otpisa potraživanja, je -5,4 milijuna kuna.

10.1. Računovodstveno odvajanje prihoda i rashoda na javnu i komercijalnu djelatnost

U skladu s člankom 38., stavkom 9. Zakona o HRT-u, Interna revizijska služba HRT-a provodi redoviti nadzor računovodstvenog odvajanja prihoda i rashoda na javnu i komercijalnu djelatnost i o tome izvještavati Nadzorni odbor HRT-a.

Cilj navedenog nadzora jest utvrditi je li HRT sredstva pristojbe i druge javne prihode koji se smatraju državnim potporama koristio za financiranje javne djelatnosti, odnosno utvrditi postoji li križno subvencioniranje (korištenje javnih prihoda u komercijalne svrhe).

HRT je u 2021. računovodstveno odvajanje prihoda i rashoda na javnu i komercijalnu djelatnost proveo na principima računovodstva troškova, te je financijski izvještaj o dobiti i gubitku po djelatnostima strukturiran na način definiran Metodologijom računovodstvenog odvajanja koju je donijelo Ravnateljstvo HRT-a na svojoj 8. sjednici, održanoj 24. prosinca 2021., za koju je Nadzorni odbor HRT-a dao prethodnu suglasnost

na svojoj 56. sjednici, održanoj 7. prosinca 2021. Navedena Metodologija primijenjena je i na izvještaje za 2021.

Računovodstveno odvajanje prihoda i rashoda na javnu i komercijalnu djelatnost provodi se kako bi se zajamčilo da sredstva državne potpore u vidu mjesečne pristojbe, u skladu s načelom razmjernosti, predstavljaju ispravnu naknadu između ciljeva koje treba postići i sredstava koja se mogu koristiti za njihovo postizanje, uključujući razumnu dobit za obavljanje javnog servisa koji je povjeren HRT-u. Razmjernost državne potpore odnosi se ne samo na izbjegavanje davanja prekomjerne državne potpore nego i na moguće nedovoljno financiranje za obavljanje javnog servisa. Osim zadovoljenja načela razmjernosti, zakonski i regulatorni okvir u Europskoj uniji ne propisuje sadržaj, formu ili razinu detalja koje HRT treba osigurati u cilju opravdanja trošenja državne potpore.

U 2021. HRT je u ukupnosti ostvario pozitivan rezultat prije oporezivanja od 27.462.083 kuna (u 2020. godini 67.471.600 kuna dobitka). Po djelatnostima, HRT je ostvario:

- 62.491.921 kuna gubitka od javne djelatnosti (u 2020. godini 2.969.650 kuna gubitka)
- 89.954.004 kuna dobitka od komercijalne djelatnosti (u 2020. godini 70.441.250 kuna dobitka)
- Ukupno obračunati porez na dobit na komercijalni dio djelatnosti je 16.294.891 kuna, tako da neto korist komercijalne djelatnosti raspoloživa za sufinanciranje obavljanja javne djelatnosti u 2021. iznosi 73.659.113 kuna.

Odstupanja u odnosu na ostvarenje 2021. nastala su zbog:

- realizacije događaja koji su zbog pandemije otkazani u 2020. (kao što je Europsko prvenstvo u nogometu), a realizirani u 2021.
- povećanja opsega proizvodnje zbog smanjenja restrikcija u provedbi poslovnih i proizvodnih aktivnosti zbog pandemije COVID-a, a koje su bile na snazi u 2020.
- primjene Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija u dijelu iskazivanja prihoda i troškova (prije svega iskazivanje prihoda od mjesečne pristojbe koji se iskazuje u visini naplaćenog iznosa, te posljedično, ne iskazuje se trošak ispravka vrijednosti istih)
- manjeg iznosa fakturirane mjesečne pristojbe za 20,7 milijuna kuna zbog provedbe odluke Vlade o produljenju oslobođenja od plaćanja mjesečne pristojbe obveznicima pogođenim potresom na području Sisačko-moslavačke županije, manjeg broja obveznika s osnove utjecaja pandemije bolesti COVID-19 tijekom koje je za dio obveznika zaduživanje stavljeno u mirovanje zbog nemogućnosti obavljanja djelatnosti, ali i općenito odljeva stanovnika u inozemstvo.

Ukupni prihodi ostvareni su u iznosu 8,1 milijun kuna manjem nego 2020., što je rezultat manjeg ostvarenja prihoda od pristojbe te većih komercijalnih i ostalih prihoda.

Ukupni rashodi su 31,9 milijuna kuna veći u odnosu na prethodnu godinu, što je rezultat prvenstveno više ostvarenih troškova proizvodnje programa, dok su manje ostvareni troškovi djelatnosti (-26,5 milijuna kuna) i opći troškovi (-13,9 milijuna kuna).

Javni prihodi su izravni i neizravni prihodi uz obavljanje javne djelatnosti, a ostvaruju se od:

- sredstava mjesečne pristojbe
- sredstava iz fondova Europske unije
- sredstava iz državnog proračuna za proizvodnju i emitiranje programa za Hrvate izvan Republike Hrvatske.

Komercijalni prihodi HRT-a ostvaruju se od obavljanja komercijalne djelatnosti (oglašavanja, reemitiranog programa putem kabelskih operatora, licenčnih prava, ulaznica i programa za koncerte, iznajmljivanja nekretnina, tehničkih usluga u prijenosu programa, iznajmljivanja veza, izdavaštva i distribucije, satelitskih kartica i ostalo). U modelu računovodstvenog odvajanja javni i komercijalni prihodi dodjeljuju se javnoj ili komercijalnoj djelatnosti izravno po kontu. Komercijalni prihodi čine 8,70% ukupno ostvarenih prihoda HRT-a za 2021. Ostali prihodi koji se ne mogu izravno po kontu dodijeliti javnoj ili komercijalnoj djelatnosti, a koji uključuju pozitivne tečajne razlike, naknade štete s osnove osiguranja, naknade štete po sudskim sporovima i nagodbama i ostale, razdjeljuju se na djelatnosti primjenom ključa (K3 - omjer komercijalnih i javnih prihoda).

Rashodi nastaju obavljanjem javne i komercijalne djelatnosti. Na javnu i komercijalnu djelatnost rashodi su razdijeljeni po principima računovodstva troškova, što daje informaciju o troškovima proizvodnje po nositelju troška - emisiji kao mjernoj jedinici razmjernosti. Nositelji troškova obavljanjem svojih aktivnosti mogu generirati troškove samo javne ili samo komercijalne djelatnosti ili djelomično javne i djelomično komercijalne djelatnosti.

HRT je 3. prosinca 2020. registriran u Registru neprofitnih organizacija s obvezom sastavljanja i predavanja financijskih izvještaja u skladu sa Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, počevši od 1. 1. 2021. Prije toga HRT je sastavljao godišnje financijske izvještaje u skladu sa Zakonom o računovodstvu i Međunarodnim standardima financijskog izvještavanja. U skladu s navedenom promjenom, a sa svrhom ispravnog iskazivanja bilančnih pozicija, te prihoda i rashoda u 2021. po novim računovodstvenim načelima, usklađena su početna stanja pojedinih pozicija, čime je ukinuta primjena MRS-ova i MSFI-ja, te se poslovne promjene iskazuju u skladu s novim propisima. Ukupni efekt tih promjena iznosi 34.981.898,16 kn, te utječe na smanjenje prenesenog gubitka (manjka prihoda nad rashodima). Budući da navedeno nije provedeno u okviru prihoda ili rashoda, nego samo bilančno, za potrebe praćenja kumulativnog iznosa rezultata računovodstvenog odvajanja, podjela na pojedinu djelatnost je provedena prema ključevima važećim za 2020.

Javnim prihodom smatra se i neto korist komercijalne djelatnosti (višak komercijalnih prihoda nad komercijalnim rashodima). Člankom 39., stavkom 1. Zakona o HRT-u, utvrđeno je da se HRT ne smije koristiti sredstvima pristojbe i drugim javnim приходima za financiranje komercijalnih djelatnosti HRT-a (križno subvencioniranje).

HRT je od 2011., otkada provodi računovodstveno odvajanje, do zaključno s 2016., na godišnjoj razini ostvarivao gubitke od javne djelatnosti i dobitke od komercijalne djelatnosti. Od 2017. do 2019. HRT je ostvario dobit od javne i komercijalne djelatnosti, nakon čega u 2020. javna djelatnost na godišnjoj razini ostvaruje gubitak. HRT je za 2021. ostvario gubitak iz javne i dobitak iz komercijalne djelatnosti, te je ukupno ostvarena neto korist komercijalne djelatnosti povećala kumulirani ostatak dobiti te djelatnosti iz prijašnjih razdoblja.

Budući da je za 2021. komercijalna djelatnost ostvarila prihod dostatan za pokriće svih rashoda te djelatnosti uz primjerenu neto korist, nisu ostvarene pretpostavke i potreba za financiranjem komercijalne djelatnosti sredstvima državne potpore (nije bilo križnog subvencioniranja).

Na redovnoj sjednici održanoj 16. rujna 2022. godine Nadzorni odbor HRT-a je prihvatio Izvješće SO Interna revizija o provedenom nadzoru računovodstvenog odvajanja prihoda i rashoda na javnu i komercijalnu djelatnost HRT-a za 2021. godinu.

S poštovanjem,

dr. sc. Zoran Barac

predsjednik
Nadzornog odbora HRT-a

PRILOZI:

1. Izvaci iz zapisnika sjednica Nadzornog odbora HRT-a u 2021. godini
2. Izvaci iz zapisnika sjednica Revizijskog odbora u 2021. godini
3. Revidirana financijska izvješća neovisnog revizora za 2021. godinu