



HRVATSKI SABOR

KLASA: 012-01/22-01/03

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 7. studenoga 2022.



H5**NP*012-01/22-01/03*65-22-02**H5

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3., a u vezi s člankom 165. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zaključka o zaduženju Vlade Republike Hrvatske da predloži Hrvatskom saboru Zakon o izbornim jedinicama za izbor zastupnika u Hrvatski sabor***, koji su predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijeli Klub zastupnika Socijaldemokrati, Klub zastupnika Socijaldemokratske partije, Klub zastupnika Mosta, Klub zastupnika Domovinskog pokreta, Klub zastupnika zeleno-lijevog bloka, Klub zastupnika Hrvatskih suverenista, Klub zastupnika Centra i Građansko-liberalnog saveza, Klub zastupnika Hrvatske seljačke stranke i Radničke fronte, Klub zastupnika Istarskog demokratskog sabora, Klub zastupnika Za pravednu Hrvatsku i Klub zastupnika Fokusa, Reformista i nezavisnih zastupnika, aktom od 2. studenoga 2022. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će svi zastupnici iz klubova zastupnika koji su predložili navedeni Prijedlog zaključka.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SOCIJALDEMOKRATI
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a
KLUB ZASTUPNIKA MOST-a
KLUB ZASTUPNIKA DOMOVINSKOG POKRETA
KLUB ZASTUPNIKA ZELENO-LIJEVOG BLOKA
KLUB ZASTUPNIKA HRVATSKIH SUVERENISTA
KLUB ZASTUPNIKA CENTRA I GLAS-a
KLUB ZASTUPNIKA HSS-a i RF-a
KLUB ZASTUPNIKA IDS-a
KLUB ZASTUPNIKA ZA PRAVEDNU HRVATSKU
KLUB ZASTUPNIKA FOKUSA, REFORMISTA I NEZAVISNIH ZASTUPNIKA

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primijeno:	04-11-2022		
Klasifikacijski oznaka	012-01/22-01/03		Org. jed.
Uručbeni broj	6532-22-01		Pril. Vrij.
		1	-

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, 02. studenog 2022. godine

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (NN 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20- odluka Ustavnog suda RH i 123/20), Klub zastupnika Socijaldemokrati, Klub zastupnika SDP-a, Klub zastupnika Mosta, Klub zastupnika Domovinskog pokreta, Klub zastupnika zeleno-lijevog bloka, Klub zastupnika Hrvatskih suverenista, Klub zastupnika Centra i GLAS-a, Klub zastupnika HSS-a i RF-a, Klub zastupnika IDS-a, Klub zastupnika Za pravednu Hrvatsku i Klub zastupnika Fokusa i nezavisnih zastupnika podnose Prijedlog zaključka o zaduženju Vlade Republike Hrvatske da predloži Hrvatskom saboru Zakon o izbornim jedinicama za izbor zastupnika u Hrvatski sabor.

Za predstavnike klubova u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela određeni su svi zastupnici klubova predlagatelja ovoga Zaključka.

Predsjednica Kluba zastupnika Socijaldemokrati
Ivana Posavec Krivec

Predsjednik Kluba zastupnika SDP-a
Peđa Grbin



Hs**NP*012-01/22-01/03*6532-22-01**Hs

Predsjednik Kluba zastupnika MOST-a
Božo Petrov



Predsjednik Kluba zastupnika Domovinskog pokreta
Ivan Penava



Predsjednica Kluba zastupnika zeleno-lijevog bloka
Sandra Benčić



Predsjednik Kluba zastupnika Hrvatskih suverenista
Marijan Pavliček



Predsjednica Kluba zastupnika Centra i GLAS-a
Anka Mrak Taritaš



Predsjednik Kluba zastupnika HSS-a i RF-a
Krešo Beljak




Predsjednik Kluba zastupnika IDS-a
Emil Daus



Predsjednik Kluba zastupnika Za pravednu Hrvatsku
Milan Vrkljan



Predsjednik Kluba zastupnika Fokusa, Reformista i nezavisnih zastupnika
Dario Zurovec

02 

Na temelju članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (NN 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20- odluka Ustavnog suda RH i 123/20), Klub zastupnika Socijaldemokrati, Klub zastupnika SDP-a, Klub zastupnika Mosta, Klub zastupnika Domovinskog pokreta, Klub zastupnika zeleno-lijevog bloka, Klub zastupnika Hrvatskih suverenista, Klub zastupnika Centra i GLAS-a, Klub zastupnika HSS-a i RF-a, Klub zastupnika IDS-a, Klub zastupnika Za pravednu Hrvatsku i Klub zastupnika Fokusa i nezavisnih zastupnika predlažu Hrvatskome saboru da donese sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Zadužuje se Vlada Republike Hrvatske da u roku od 60 dana od dana donošenja ovoga Zaključka predloži Hrvatskom saboru zakonske izmjene kojima će se osigurati jednakost biračkog prava u Republici Hrvatskoj
2. Prijedlog zakona iz točke 1. ovoga Zaključka mora biti usklađen s Izvješćem Ustavnog suda Republike Hrvatske o nejednakoj težini biračkog glasa u izbornim jedinicama određenima člancima 2. do 11. Zakona o izbornim jedinicama za izbor zastupnika u Zastupnički dom Hrvatskog državnog sabora (NN 116/99) od 8. prosinca 2010. godine (NN 142/10)

OBRAZLOŽENJE

Zastupnički dom Hrvatskog državnog sabora donio je dana 29. listopada 1999. godine Zakon o izbornim jedinicama za izbor zastupnika u Zastupnički dom Hrvatskog državnog sabora. Predmetnim zakonom definirano je područje 10 izbornih jedinica u Republici Hrvatskoj, te 11. izborna jedinica za hrvatske državljane koji nemaju prebivalište u Republici Hrvatskoj i 12. izborna jedinica u kojoj svoje zastupnike biraju pripadnici autohtonih nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj.

Ustavni sud Republike Hrvatske utvrdio je 8. prosinca 2010. godine Izvješće Ustavnog suda Republike Hrvatske o nejednakoj težini biračkog glasa u izbornim jedinicama određenima člancima 2. do 11. Zakona o izbornim jedinicama za izbor zastupnika u Zastupnički dom Hrvatskog državnog sabora (NN 116/99) (dalje u tekstu: Izvješće USRH) te je u točki 8. navedenog Izvješća propisano: „U predstojećim izmjenama i dopunama ZIJIZ-a u većoj bi se mjeri trebala uvažavati mjerila tzv. zemljopisne kartografije na koju obvezuje članak 36. stavak 2. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor. Ona su usmjerena na fazu delimitacijskog postupka u kojoj se »crtaju« granice izbornih jedinica, a

sadrže zahtjev da se te granice što je više moguće podudaraju s administrativnim granicama upravno-teritorijalnih jedinica (uz uvažavanje, po naravi stvari, i prirodnih granica stvorenih dominantnim topografskim obilježjima, kao što su planinski usjeci, rijeke ili otoci). S druge strane, za pravilnu provedbu delimitacijskog postupka važna su i mjerila koja se odnose na geometrijski oblik izborne jedinice, koji ne bi smio biti »neprirodan« ili iskrivljen. Ta se mjerila odnose na kontinuitet granica jedne izborne jedinice i na kompaktnost njezina teritorija. Drugim riječima, granični dijelovi svake izborne jedinice morali bi biti međusobno povezani u jedinstvenu i neprekinutu cjelinu koliko god je to moguće, a da se pri tom ne naruši primarno mjerilo: jednaka težina biračkog glasa u svakoj izbornoj jedinici.

Ustavni sud dužan je primijetiti da bi, pod pretpostavkom da je ostvarena jednaka težina biračkog glasa po izbornim jedinicama, nepoštovanje prethodno navedenih zahtjeva, pod određenim okolnostima moglo dovesti do njihove nezakonitosti s obzirom na zahtjev propisan člankom 36. stavkom 2. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor.“

Hrvatski sabor u gotovo 12 godina od izvješća Ustavnog suda Republike Hrvatske nije postupio sukladno navedenom izvješću, a nejednaka vrijednost glasa, odnosno različitost u broju birača u pojedinim izbornim jedinicama kroz godine dodatno je povećana. Na posljednjim izborima za Hrvatski sabor 2020. godine razlika u broju birača između najveće i najmanje izborne jedinice bila je 23,7%. Naime, broj birača u 4. izbornoj jedinici bio je 312 592, a u 9. izbornoj jedinici 409 883, a u obje izborne jedinice izabran jednak broj zastupnika, tj. 14 zastupnika. Navedena nejednakost dodatno je produbljena nakon popisa stanovništva 2021. godine, te su današnje procjene da razlika između najmanje i najveće izborne jedinice prelazi i 25%.

Iz navedenog proizlazi kako je nužna izmjena izbornog zakonodavstva kako bi se osigurala jednakost biračkog prava u Republici Hrvatskoj.

Zaključno, rok od 60 dana predviđen ovim Zaključkom smatramo primjerenim kako bi se sljedeći redovni izbori za Hrvatski sabor 2024. godine mogli održati prema novom Zakonu.