



# P.Z. br. 248

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/22-01/01

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 13. siječnja 2022.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu rada, s Konačnim prijedlogom zakona* koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 13. siječnja 2022. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike Josipa Aladrovića i državne tajnike Ivana Vidiša i Dragana Jelića.

  
PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/21-01/105

URBROJ: 50301-05/31-22-6

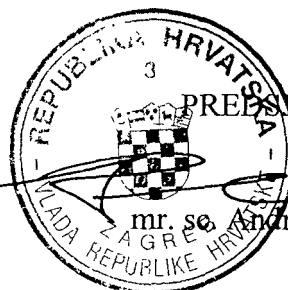
Zagreb, 13. siječnja 2022.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu rada, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu rada, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike Josipa Aladrovića i državne tajnike Ivana Vidiša i Dragana Jelića.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O TRŽIŠTU RADA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, siječanj 2022.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRŽIŠTU RADA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakon o tržištu rada („Narodne novine“, br. 118/18. i 32/20.) uređuje tržište rada kroz posredovanje pri zapošljavanju, profesionalno usmjeravanje, obrazovanje u cilju povećanja zapošljavanja radne snage, osiguranje za slučaj nezaposlenosti, mjere aktivne politike zapošljavanja, ostale aktivnosti u cilju poticanja prostorne i profesionalne pokretljivosti radne snage, novog zapošljavanja i samozapošljavanja, zapošljavanje na privremenim odnosno povremenim poslovima u poljoprivredi te ustroj, upravljanje i obavljanje djelatnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (u daljnjem tekstu: Zavod).

Zakonom o dopuni Zakona o tržištu rada („Narodne novine“, broj 32/20.) na odgovarajući su način prilagođeni uvjeti korištenja mjere *Stalni sezonac* u cilju sprječavanja i ublažavanja negativnih efekata nastalih utjecajem bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2, kao i u drugim posebnim okolnostima.

Zakonom o tržištu rada osiguravaju se sljedeća prava za vrijeme nezaposlenosti:

- novčana naknada na temelju osiguranja za slučaj nezaposlenosti
- mirovinsko osiguranje na temelju osiguranja za slučaj nezaposlenosti
- novčana pomoć i naknada troškova prijevoza za vrijeme obrazovanja i osposobljavanja na radnom mjestu i
- jednokratna novčana pomoć i naknada putnih i selidbenih troškova.

Materijalno pravna zaštita iz Zakona o tržištu rada osigurava se nezaposlenim osobama koje su sposobne ili djelomično sposobne za rad, u dobi od 15 do 65 godina koje nisu u radnom odnosu, odnosno ne obavljaju samostalnu djelatnost. Nezaposlena osoba mora aktivno tražiti posao i biti raspoloživa za rad. Prava za vrijeme nezaposlenosti prestaju nezaposlenoj osobi zasnivanjem radnog odnosa odnosno nastupanjem određenih okolnosti propisanih predmetnim Zakonom. Novčana naknada najvažnija je materijalno pravna zaštita koja se osigurava nezaposlenoj osobi za vrijeme nezaposlenosti. Trajanje novčane naknade je vremenski ograničeno te ovisi o prethodnom mirovinskom osiguranju odnosno vremenu provedenom na radu.

Konačnim prijedlogom zakona o socijalnoj skrbi predviđa se promjena stvarne nadležnosti za priznavanje prava na naknadu do zaposlenja. Prema važećem Zakonu o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, br. 157/13., 152/14., 99/15., 52/16., 16/17., 130/17., 98/19., 64/20. i 138/20.) o pravu na naknadu do zaposlenja odlučuju centri za socijalnu skrb sukladno

uvjetima propisanim tim Zakonom. Konačnim prijedlogom zakona o socijalnoj skrbi predlaže se da o navedenom pravu odlučuje Hrvatski zavod za zapošljavanje sukladno propisima o zapošljavanju. Prema važećem Zakonu o socijalnoj skrbi naknada do zaposlenja je pravo djeteta s teškoćama u razvoju, odnosno osobe s invaliditetom kojima je tjelesno, mentalno, intelektualno ili osjetilno oštećenje utvrđeno na temelju nalaza i mišljenja Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom. Pravo se ostvaruje nakon završetka osnovnoškolskog, srednjoškolskog ili visokoškolskog obrazovanja, a najranije s navršenih 15 godina života. Osoba s invaliditetom mora biti sposobna ili djelomično sposobna za rad i voditi se u evidenciji nezaposlenih osoba Hrvatskog zavoda za zapošljavanje.

Prema podacima sustava socijalne skrbi, prosječan broj korisnika naknade do zaposlenja na godišnjoj razini iznosio je oko 2.000 korisnika, dok je naknada iznosila 350,00 kuna mjesečno, a osigurava se osobi s invaliditetom do zaposlenja.

S obzirom na to da prava za vrijeme nezaposlenosti prestaju nezaposlenoj osobi zasnivanjem radnog odnosa odnosno nastupanjem određenih okolnosti propisanih Zakonom o tržištu rada, ovim Prijedlogom zakona predlaže se promjena naziva prava. Naime, naziv „naknada do zaposlenja“ upućuje da se radi o pravu koje prestaje isključivo zapošljavanjem, što nije jedini slučaj prestanka prava prema propisu o zapošljavanju. Stoga, naknada do zaposlenja mijenja svoj naziv u „novčana pomoć za nezaposlene osobe s invaliditetom“.

Nadalje, kako se radi o materijalno pravnoj zaštiti nezaposlenih osoba s invaliditetom, koja zaštita i njezino trajanje nije vezano uz prethodno mirovinsko osiguranje odnosno vrijeme provedeno na radu, ovim Prijedlogom zakona će se urediti posebni uvjeti za ostvarivanje prava na novčanu pomoć za nezaposlene osobe s invaliditetom. Pritom će se voditi računa o stečenim pravima korisnika.

Ovim Prijedlogom zakona će se osigurati materijalna pomoć nezaposlenim osobama s invaliditetom koje su završile obrazovanje i ne ostvaruju druga prava za vrijeme nezaposlenosti. Nezaposlenim osobama s invaliditetom omogućit će se da na jednom mjestu dobiju profesionalnu uslugu podrške i pomoći u traženju posla, s jedne strane, i određenu materijalnu pomoć, s druge strane. Navedeni pristup i efikasnost u postupanju pridonose kvaliteti pružene usluge i uspješnoj integraciji osoba s invaliditetom na tržište rada.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva. Ista su osigurana u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2022. godinu i projekcijama za 2023. i 2024. godinu, u okviru Razdjela 086, Glave 08625 Hrvatski zavod za zapošljavanje, Programa 4011 Materijalno pravna zaštita, Aktivnosti A789009 Naknada do zaposlenja u ukupnom iznosu od 8.050.000,00 kuna.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Temelj za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), a to su osobito opravdani

razlozi, odnosno reforma sustava socijalne skrbi koja zahtijeva horizontalno usklađivanje propisa.

Pružanje materijalne pomoći nezaposlenim osobama s invaliditetom uz stručnu podršku u procesu integracije na tržište rada dio je cjelokupne skrbi o osobama s invaliditetom. S obzirom na to da se radi o nezaposlenim osobama s invaliditetom koje ne ispunjavaju uvjete za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti, nužno je ovim Zakonom osigurati im kontinuiranu materijalno pravnu zaštitu.

Slijedom navedenoga, važno je donijeti ovaj Zakon po hitnom postupku kako bi se izvršila horizontalna usklađenost propisa te umanjile negativne posljedice za nezaposlene osobe s invaliditetom.

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRŽIŠTU RADA

### Članak 1.

U Zakonu o tržištu rada („Narodne novine“, br. 118/18. i 32/20.), u članku 1. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Ovim se Zakonom uređuje tržište rada kroz posredovanje pri zapošljavanju, profesionalno usmjeravanje, obrazovanje u cilju povećanja zapošljivosti radne snage, osiguranje za slučaj nezaposlenosti i novčana pomoć za nezaposlene osobe s invaliditetom, mjere aktivne politike zapošljavanja, ostale aktivnosti u cilju poticanja prostorne i profesionalne pokretljivosti radne snage, novog zapošljavanja i samozapošljavanja, zapošljavanje na privremenim, odnosno povremenim poslovima u poljoprivredi te ustroj, upravljanje i obavljanje djelatnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (u daljnjem tekstu: Zavod).“.

### Članak 2.

U članku 7. iza točke 4. dodaje se nova točka 5. koja glasi:

„5. novčana pomoć za nezaposlene osobe s invaliditetom“.

Dosadašnje točke 5. i 6. postaju točke 6. i 7.

### Članak 3.

Iza članka 70. dodaje se članak 70.a koji glasi:

#### „Članak 70.a

(1) Novčana pomoć za nezaposlenu osobu s invaliditetom može se priznati nezaposlenoj osobi s invaliditetom nakon završenog osnovnoškolskog, srednjoškolskog ili visokoškolskog obrazovanja, a najranije s navršenih 15 godina života, koja ne ispunjava uvjete za priznavanje drugih prava propisanih ovim Zakonom.

(2) Nezaposlenom osobom s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka smatra se dijete s teškoćama u razvoju odnosno osoba s invaliditetom kojoj je tjelesno, mentalno, intelektualno ili osjetilno oštećenje utvrđeno na temelju nalaza i mišljenja tijela vještačenja.

(3) Pravo na novčanu pomoć iz stavka 1. ovoga članka stječe nezaposlena osoba s invaliditetom koja se vodi u evidenciji Zavoda.

(4) Novčana pomoć za nezaposlenu osobu s invaliditetom utvrđuje se u visini od 10 % minimalne plaće u neto iznosu.

(5) Nezaposlenoj osobi s invaliditetom priznaje se novčana pomoć od dana podnošenja urednog zahtjeva, a isplaćuje se mjesečno.

(6) Pravo na novčanu pomoć iz stavka 1. ovoga članka prestat će nezaposlenoj osobi s invaliditetom nastupanjem okolnosti iz članka 17. ovoga Zakona.“.

#### **Članak 4.**

U članku 72. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Postupak za ostvarivanje prava na novčanu pomoć iz članka 70.a ovoga Zakona pokreće se na zahtjev nezaposlene osobe s invaliditetom.“.

Dosadašnji stavak 2. koji postaje stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) O zahtjevu iz stavaka 1. i 2. ovoga članka odlučuje u prvom stupnju regionalna odnosno područna ustrojstvena jedinica Zavoda rješenjem.“.

Dosadašnji stavak 3. koji postaje stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) O žalbi protiv rješenja iz stavka 3. ovoga članka odlučuje središnja ustrojstvena jedinica Zavoda.“.

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 5.

### **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Članak 5.**

Za korisnike naknade do zaposlenja prema propisu o socijalnoj skrbi, Zavod je dužan, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, po službenoj dužnosti pokrenuti postupke za priznavanje prava na novčanu pomoć iz članka 70.a koji je dodan člankom 3. ovoga Zakona.

#### **Članak 6.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.



## O B R A Z L O Ž E N J E

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom određuje se predmet uređenja ovoga Zakona: tržište rada kroz posredovanje pri zapošljavanju, profesionalno usmjeravanje, obrazovanje u cilju povećanja zapošljivosti radne snage, osiguranje za slučaj nezaposlenosti i novčana pomoć za nezaposlene osobe s invaliditetom, mjere aktivne politike zapošljavanja, ostale aktivnosti u cilju poticanja prostorne i profesionalne pokretljivosti radne snage, novog zapošljavanja i samozapošljavanja, zapošljavanje na privremenim, odnosno povremenim poslovima u poljoprivredi te ustroj, upravljanje i obavljanje djelatnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (u daljnjem tekstu: Zavod).

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom, uz već propisna prava koja se ostvaruju na temelju ovoga Zakona, dodano je i pravo na novčanu pomoć za nezaposlene osobe s invaliditetom. Stoga se na temelju ovoga Zakona ostvaruju sljedeća prava: novčana naknada na temelju osiguranja za slučaj nezaposlenosti, mirovinsko osiguranje na temelju osiguranja za slučaj nezaposlenosti, novčana pomoć i naknada troškova prijevoza za vrijeme obrazovanja i osposobljavanja na radnom mjestu, jednokratna novčana pomoć i naknada putnih i selidbenih troškova, novčana pomoć za nezaposlene osobe s invaliditetom, novčana pomoć osobe uključene na stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa i novčana pomoć osobe osigurane na produženo mirovinsko osiguranje na temelju ugovora o radu na određeno vrijeme za stalne sezonske poslove.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom određuju se uvjeti za ostvarivanje prava na novčanu pomoć za nezaposlene osobe s invaliditetom. Pravo se ostvaruje nakon završetka obrazovanja, a najranije s navršenih 15 godina života. Osoba s invaliditetom mora se voditi u evidenciji nezaposlenih osoba Zavoda, što znači da mora biti aktivna u traženju posla i raspoloživa za rad. Ujedno, propisuje se visina novčane pomoći u iznosu od 10 % minimalne plaće u neto iznosu, a isplaćuje se mjesečno. Pravo na novčanu pomoć za nezaposlene osobe s invaliditetom prestaje nastupanjem okolnosti zbog kojih se svaka druga nezaposlena osoba prestaje voditi u evidenciji nezaposlenih osoba propisanih u članku 17. Zakona o tržištu rada.

### **Uz članak 4.**

Ovaj članak propisuje da se postupak za ostvarivanje prava na novčanu pomoć za nezaposlene osobe s invaliditetom pokreće zahtjevom, a o istom odlučuje u prvom stupnju regionalna odnosno područna ustrojstvena jedinica Zavoda rješenjem, dok o žalbi protiv prvostupanjskog rješenja odlučuje središnja ustrojstvena jedinica Zavoda.

### **Uz članak 5.**

Ovaj članak propisuje obvezu Zavoda da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona po službenoj dužnosti pokrene postupke za priznavanje prava na novčanu pomoć za dosadašnje korisnike naknade do zaposlenja.

### **Uz članak 6.**

Ovim se člankom propisuje stupanje na snagu Zakona.

## **TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

### **Članak 1.**

(1) Ovim se Zakonom uređuje tržište rada kroz posredovanje pri zapošljavanju, profesionalno usmjeravanje, obrazovanje u cilju povećanja zapošljivosti radne snage, osiguranje za slučaj nezaposlenosti, mjere aktivne politike zapošljavanja, ostale aktivnosti u cilju poticanja prostorne i profesionalne pokretljivosti radne snage, novog zapošljavanja i samozapošljavanja, zapošljavanje na privremenim odnosno povremenim poslovima u poljoprivredi te ustroj, upravljanje i obavljanje djelatnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (u daljnjem tekstu: Zavod).

(2) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na posredovanje pri zapošljavanju pomoraca koje je uređeno posebnim propisima, osim ako su korisnici novčane naknade sukladno ovom Zakonu.

(3) Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

### **Članak 7.**

Prava koja se ostvaruju na temelju ovoga Zakona su:

1. novčana naknada na temelju osiguranja za slučaj nezaposlenosti
2. mirovinsko osiguranje na temelju osiguranja za slučaj nezaposlenosti
3. novčana pomoć i naknada troškova prijevoza za vrijeme obrazovanja i osposobljavanja na radnom mjestu
4. jednokratna novčana pomoć i naknada putnih i selidbenih troškova
5. novčana pomoć osobe uključene na stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa i
6. novčana pomoć osobe osigurane na produženo mirovinsko osiguranje na temelju ugovora o radu na određeno vrijeme za stalne sezonske poslove.

### **Članak 70.**

Način sklapanja ugovora sa Zavodom o stjecanju statusa osiguranika i preuzimanju obveze uplate posebnog doprinosa za zapošljavanje iz članka 68. stavka 4. i članka 69. stavka 2. ovoga Zakona utvrđuje se odlukom Upravnog vijeća Zavoda.

### **Članak 72.**

(1) Postupak za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti pokreće se na zahtjev nezaposlene osobe.

(2) O zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka odlučuje u prvom stupnju regionalna odnosno područna ustrojstvena jedinica Zavoda rješenjem.

(3) O žalbi protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka odlučuje središnja ustrojstvena jedinica Zavoda.

(4) Žalba ne odgađa izvršenje rješenja.

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu rada, s Konačnim prijedlogom zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
Svrha dokumenta	Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu rada, s Konačnim prijedlogom zakona
Datum dokumenta	05.01.2022.
Verzija dokumenta	Elektronička verzija
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu rada, s Konačnim prijedlogom zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu rada, s Konačnim prijedlogom zakona bio je objavljen na mrežnim stranicama Središnjeg državnog portala „e-Savjetovanja“.  Nacrt prijedloga zakona bio je objavljen u razdoblju od 20.12.2021. do 04.01.2022. godine na internetskoj stranici: <a href="https://esavjetovanja.gov.hr">https://esavjetovanja.gov.hr</a>
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Očitovanja nije bilo.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI  Primjedbe koje su prihvaćene  Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	-

Troškovi provedenog savjetovanja	Troškova nije bilo.