



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/21-01/163

URBROJ: 65-21-02

Zagreb, 30. prosinca 2021.



Hs**NP*022-03/21-01/163*65-21-02**Hs

P.Z. br. 247

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o strateškim robnim zalihama*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 30. prosinca 2021. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva i održivog razvoja dr. sc. Tomislava Čorića i državne tajnike Ivu Milatića, Natašu Mikuš Žigman, dr. sc. Marija Šiljega i Milu Horvata.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/21-01/73
URBROJ: 50301-05/14-21-3

Zagreb, 30. prosinca 2021.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o strateškim robnim zalihama

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o strateškim robnim zalihama.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva i održivog razvoja dr. sc. Tomislava Čorića i državne tajnike Ivu Milatića, Natašu Mikuš Žigman, dr. sc. Marija Šiljega i Milu Horvata.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ZAKONA O STRATEŠKIM ROBNIM ZALIHAMA

Zagreb, prosinac 2021.

PRIJEDLOG ZAKONA O STRATEŠKIM ROBNIM ZALIHAMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Važeći Zakon o strateškim robnim zalihama („Narodne novine“, br. 87/02. i 14/14., u daljnjem tekstu: Zakon o strateškim robnim zalihama) donesen je 11. srpnja 2002. godine te je stupio na snagu 31. srpnja 2002. godine. Zakon o strateškim robnim zalihama je zamijenio Zakon o državnim robnim zalihama („Narodne novine“, broj 68/98., u daljnjem tekstu: Zakon o državnim robnim zalihama) koji je donesen 24. travnja 1998. godine i stupio je na snagu 20. svibnja 1998. godine koji je tada zamijenio Zakon o državnim robnim zalihama („Narodne novine“, broj 92/94.) donesen 1994. godine kojim je bilo određeno da se robne zalihe koriste za osiguranje potreba u doba ratnog stanja ili neposredne ugroženosti neovisnosti i jedinstvenosti države te velikih prirodnih nepogoda te za intervencije na tržištu radi osiguranja stabilnosti tržišta u slučaju većih poremećaja ili sprječavanja nastupa većih poremećaja na tržištu. Zakon o državnim robnim zalihama u osnovi je zadržao stvaranje i korištenje robnih zaliha za spomenute namjene. Međutim, istim je prvi puta uvedeno razdvajanje robnih zaliha na stalne robne zalihe i tržišne robne zalihe, pri čemu je kao temeljno opredjeljenje uređeno da se stalne robne zalihe stvaraju za osiguranje osnovne opskrbe:

- u doba ratnog stanja ili neposredne ugroženosti neovisnosti i jedinstvenosti Republike Hrvatske
- u slučaju velikih prirodnih nepogoda.

Tada je bilo propisano da robne zalihe, radi djelovanja na tržištu u slučaju većih poremećaja i nestabilnosti ili radi sprječavanja nastupa tih poremećaja, kad se ti poremećaji ne mogu otkloniti drugim mjerama gospodarske politike, mogu se iznimno stvarati kao tržišne robne zalihe kupnjom robe na domaćem ili inozemnom tržištu ili otkupom poljoprivrednih proizvoda po zajamčenim cijenama prema posebnom zakonu. Ovom koncepcijom Zakona o državnim robnim zalihama pokušali su se iz robnih zaliha i u poslovanju s njima “očistiti” svi nagomilani poslovi i uloge koje je Ravnateljstvo za robne zalihe (u daljnjem tekstu: Ravnateljstvo) imalo u ranijoj koncepciji i funkcioniranju robnih zaliha. To znači da je robne zalihe trebalo rasteretiti uloge kreditora u sjetvama, odnosno otkupa poljoprivrednih proizvoda po zajamčenim cijenama i davanje robe na zajam gospodarskim subjektima, i na taj način eliminirati komercijalizaciju robnih zaliha i njihovo funkcioniranje kao trgovačkog društva. Prema tome, Zakonom o državnim robnim zalihama je trebalo u osnovi robnim zalihama dati njihovu primarnu ulogu, a to je osiguranje određenih roba samo za izvanredne zakonom decidirano propisane slučajeve. Intervenciju na tržištu robnim zalihama trebalo je svesti na samo iznimne slučajeve, kad se drugim mjerama gospodarske politike ne bi mogli izbjeći poremećaji. Nakon stupanja na snagu Zakona o državnim robnim zalihama, Hrvatski državni

sabor u ožujku 1999. godine donio je Program stalnih robnih zaliha kojim su obuhvaćeni samo osnovni poljoprivredni proizvodi i 13 vrsta prehrambenih proizvoda te 12 vrsta neprehrambenih proizvoda, za razliku od ranijeg sastava robnih zaliha koje su sadržavale 108 vrsta proizvoda. Vlada Republike Hrvatske je svojom Odlukom o količinama i razmještaju stalnih robnih zaliha odredila obuhvat proizvoda i razmještaj radi što učinkovitije i racionalnije njihove uporabe u slučaju potrebe. Pri donošenju ovoga akta vodilo se prvenstveno računa o dovoljnim količinama roba radi osiguranja prehrane i smještaja stanovništva na bazi 50.000 ljudi u izvanrednim okolnostima u rasponu od 15 dana do 60 dana (ovisno o vrsti robe). Roba koja prema navedenim aktima nije više predstavljala stalne robne zalihe trebala se sukladno Zakonu o državnim robnim zalihama prodavati prema tržišnim uvjetima, što se tijekom 1999., 2000. i 2001. godine kontinuirano provodilo. Kako se radilo o robi koja je različitog podrijetla, te da je među tom robom i određeni broj proizvoda preuzetih na temelju Uredbe o zabrani raspolaganja i preuzimanja sredstava određenih pravnih osoba na teritoriju Republike Hrvatske iz 1991. i 1992. godine, kojima su preuzeti određeni proizvodi, a slijedom Uredbe o zabrani raspolaganja nekretninama na teritoriju Republike Hrvatske iz 1991. godine i određene nekretnine ranije u vlasništvu bivših saveznih organa, prodaja te robe i upravljanje s nekretninama odnosno njihovo privođenje komercijalnom korištenju bilo je vrlo otežano. Iako je namjera zakonodavca bila da se robne zalihe privedu svrsi i rasterete tržišnih robnih zaliha, odnosno otkupa i čuvanja uglavnom pšenice, praksa je u tri godine nakon usvajanja Zakona o državnim robnim zalihama pokazala potpuno suprotno. Naime, prema odlukama Vlade Republike Hrvatske Ravnateljstvo je u 1998. godini bilo zaduženo i otkupilo 414.942.853,00 kg pšenice, u 1999. godini 131.765.928,79 kg, a 2000. godine 179.000.000 kg, što je prema odlukama Vlade Republike Hrvatske i samog Zakona o državnim robnim zalihama trebalo prodati na domaćem odnosno inozemnom tržištu. Prodaja na domaćem tržištu tijekom 1998. godine bila je neznatna, dok je pokušaj izvoza pšenice u 1998/99. godini obustavljen radi očekivanog slabijeg uroda 1999. godine. Prodaja pšenice, prema Odluci Vlade Republike Hrvatske iz 1999. godine na domaćem tržištu nije postigla odgovarajući rezultat radi visoke cijene (1,24 kn/kg) i činjenice da je na domaćem tržištu bila znatna količina pšenice po cijeni ispod jedne kune zbog viška te robe na tržištu. Otkup i izvoz pšenice tijekom 2000. godine su bili također opterećene brojnim problemima koji su uglavnom uzrokovani primjenom neodgovarajućeg modela otkupa i izvoza. Jedino je tijekom 2001. godine prodaja pšenice na domaćem tržištu i izvoz 60.000 tona pšenice obavljen bez ikakvih problema i afera. Sva prodana pšenica na domaćem tržištu je naplaćena, a u izvozu je primijenjen komisioni model izvoza, odnosno izvoz je vršilo Ravnateljstvo putem komisionog posrednika. Ovaj model izvoza se pokazao najboljim.

Do 2002. godine polazište u koncipiranju Programa stalnih robnih zaliha koji je Hrvatski državni sabor usvojio u ožujku 1999. godine bilo je da robne zalihe čine one robe koje su nužne za osiguranje osnovne opskrbe u doba ratnog stanja ili neposredne ugroženosti neovisnosti i jedinstvenosti Republike Hrvatske i u slučaju većih prirodnih nepogoda. Kriterij za određivanje vrste i količine roba (koji je i danas aktualan) bio je da se u robnim zalihama nalaze one robe koje bi osigurale osnovnu opskrbu oko 50.000 građana Republike Hrvatske za vrijeme od 15 do 60 dana, da se osigura osnovna oprema i materijali za zbrinjavanje građana u slučaju većih prirodnih nepogoda (poplave, potresi, požari, veće havarije komunalnih i proizvodnih sustava i sl.). Iskustva Domovinskog rata su pokazala da je utvrđeni kriterij dobro postavljen koji bi trebalo zadržati ubuduće s manjim izmjenama. Pri utvrđivanju kriterija vodilo se računa o prijelaznim (operativnim) zalihama koje bi se mogle naći u proizvodnji i trgovačkoj mreži iako je takva procjena dosta nepouzdana. Budući da se drugim zakonima i podzakonskim propisima propisuju obveze osnivanja obveznih zaliha (naftni derivati i sl.) koje imaju drugu namjenu u odnosu na robne zalihe u doba mira, u

slučajevima za koje je predviđena upotreba robnih zaliha njihova razina može imati velikog utjecaja za osiguranje osnovne opskrbe. Sukladno Zakonu o državnim robnim zalihama iz 1998. godine Program stalnih robnih zaliha donosio je Hrvatski sabor. Hrvatski sabor, radi provedbe nadzora nad upravljanjem robnim zalihama od strane Ravnateljstva osniva Savjet za robne zalihe koji se sastoji od tri zastupnika Hrvatskoga sabora i dva ugledna stručnjaka iz područja gospodarstva. Na temelju Zakona o državnim robnim zalihama, Vlada Republike Hrvatske upravlja robnim zalihama, donosi Godišnji program strateških robnih zaliha i ostale poslove vezane za robne zalihe.

S obzirom na to da je Hrvatski sabor nositelj zakonodavne vlasti, a Vlada Republike Hrvatske obavlja izvršnu vlast u skladu s Ustavom i zakonom, te s obzirom na iskustva u primjeni Zakona o državnim robnim zalihama, Zakonom o strateškim robnim zalihama uvelo se efikasnije i učinkovitije rješenje te je cjelovita provedba zakona o robnim zalihama predana u nadležnost Vlade Republike Hrvatske, te Vlada Republike Hrvatske jednom godišnje Hrvatskom saboru podnosi Izvješće o stanju i upravljanju robnim zalihama. Radi provedbe nadzora nad upravljanjem robnim zalihama od strane Ravnateljstva ostalo je propisano u Zakonu o strateškim robnim zalihama da Hrvatski sabor i dalje osniva Savjet za robne zalihe koji se sastoji od tri zastupnika Hrvatskog sabora i dva ugledna stručnjaka iz područja gospodarstva.

Kako je postojeći Zakon o strateškim robnim zalihama već zastario u jednome svome dijelu koji je predviđao što s robnim zalihama koje su ostale iz vremena tržišnog funkcioniranja, što s operativnim zalihama koje sada više ne postoje u našem zakonodavstvu (postoje obvezne zalihe nafte i naftnih derivata koje su regulirane Zakonom o tržištu nafte i naftnih derivata („Narodne novine“, br. 19/14., 73/17. i 96/19.)). Zakon o strateškim robnim zalihama je potrebno prilagoditi novim izazovima učestalih katastrofa, humanitarnih kriza u smislu operativnosti donošenja Bilance strateških robnih zaliha, upravljanja robnim zalihama, bržeg popunjavanja i nominiranja novih možebitno potrebnih proizvoda u Bilanci roba strateških robnih zaliha.

Također je potrebno propisati da dugogodišnje procedure i postupanja u Ravnateljstvu, kada je u pitanju upravljanje robnim zalihama i imovinom kojom upravlja Ravnateljstvo u ime Republike Hrvatske, dobiju odgovarajuću pravnu formu kroz pravilnike koje će propisati ovaj novi prijedlog Zakona.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom jesu:

- način i postupak formiranja, korištenja, obnavljanja i čuvanja robnih zaliha
- način formiranja Bilance strateških robnih zaliha i popis obveznih artikala u istoj
- prava i dužnosti državnih tijela u svezi s robnim zalihama
- definiranje prava upravljanja robnim zalihama i obavljanja poslova s robnim zalihama, kao i odgovornosti za stručno izvršavanje poslova
- procedure iz dosadašnje prakse Ravnateljstva u vezi poslovanja propisati kroz pravilnike
- način i izvori financijskih sredstava za stvaranje robnih zaliha
- obavljanje upravnih i gospodarskih poslova u svezi s robnim zalihama
- način osiguravanja nadzora i ovlaštenja nadležnih državnih tijela na funkcioniranje strateških robnih zaliha.

Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći:

Osnovni ciljevi Zakona su da se:

- odredi namjena odnosno potrebe za koje se formiraju robne zalihe
- na funkcionalan i operativan, ali racionalan način odredi namjena i razina formiranja robnih zaliha i vrsta roba koje čine stalne robne zalihe
- omogući Vladi Republike Hrvatske brzo i učinkovito djelovanje u smislu možebitne potrebe izmjene Bilance roba strateških robnih zaliha posebno poučeni primjerima iz nedavnih potresa u Zagrebu i Banovini
- jasno odredi procedura u kojima su jasno navedena tijela koja daju naloge za upotrebu robnih zaliha u slučaju potrebe
- prilagodi stupanj tajnosti realnim gospodarskim prilikama u gospodarskim subjektima koji su angažirani od strane Ravnateljstva na poslovima skladištenja robnih zaliha
- osiguraju stabilni i stalni izvori financiranja za robne zalihe
- osigura učinkovito praćenje i kontrola poslovanja s robnim zalihama.

Predloženim rješenjima omogućit će se još bolje funkcioniranje robnih zaliha za slučajeve propisane zakonom i te će se omogućiti Vladi Republike Hrvatske da na efikasan način sukladno Zakonu o strateškim robnim zalihama brzo i promptno djeluje putem Ravnateljstva za robne zalihe, civilne zaštite i ostalih tijela i organizacija koja su uključena u spriječavanje i saniranje katastrofa kako ratnih, klimatskih i humanitarnih, te u slučaju velikih nesreća, bioloških događaja, tehničko-tehnoloških događaja i ekoloških katastrofa.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za stvaranje i obnavljanje robnih zaliha bit će potrebno osigurati određena sredstva u Državnom proračunu, a potrebna visina sredstava ovisit će o Bilanci strateških robnih zaliha i Godišnjem programu strateških robnih zaliha. Procjenjuje se da bi za popunu roba prema Bilanci strateških robnih zaliha u vremenu od deset godina bilo potrebno oko 600 milijuna kuna.

PRILOG ZAKONU – POPIS ROBE

Ovim Zakonom i dalje se zadržava popis roba, ali na drugačiji način prikazivanjem skupina proizvoda tako da će detaljne pojedinačne artikle propisivati Bilanca strateških robnih zaliha koju će donositi Vlada Republike Hrvatske. Osim dosadašnjih skupina proizvoda kao što su poljoprivredni i prehrambeni proizvodi i neprehrambeni proizvodi uvodi se novina, a to su lijekovi, cjepiva, protuotrovi, sanitetski i potrošni medicinski materijal. Ukida se čuvanje robe u novcu jer je to s pozicija proračuna i funkcioniranja robnih zaliha nepotrebno i nefunkcionalno. Sva roba predviđena u Bilanci je u robi, te se sukladno istome Bilanca popunjava sukladno financijskim mogućnostima proračuna što se definira Državnim proračunom tj. proračunima kroz godine koje slijede.

PRIJEDLOG ZAKONA O STRATEŠKIM ROBNIM ZALIHAMA

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuju uvjeti za stvaranje, financiranje, korištenje te obnavljanje strateških robnih zaliha (u daljnjem tekstu: robne zalihe), osiguravanje prostora za njihov smještaj i čuvanje, te prava i dužnosti upravne organizacije nadležne za poslove državne uprave te poslove vezane uz nabavu robnih zaliha, skladištenje robnih zaliha, davanja u zakup neiskorištenih skladišnih prostora te obnavljanje robnih zaliha, upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i druga pitanja važna za robne zalihe.

(2) Robne zalihe su od interesa za Republiku Hrvatsku i stvaraju se za sigurnost Republike Hrvatske.

Članak 2.

Robne zalihe stvaraju se u svrhu osiguranja osnovne opskrbe stanovništva Republike Hrvatske:

- u doba ratnog stanja ili neposredne ugroženosti neovisnosti, jedinstvenosti i opstojnosti Republike Hrvatske
- u slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu te velike nesreće ili katastrofe
- u slučaju velikih prirodnih nepogoda i tehničko-tehnoloških i ekoloških katastrofa.

Članak 3.

(1) Osim slučajeva iz članka 2. ovoga Zakona, robne zalihe se mogu koristiti i za upućivanje žurne pomoći drugim državama u slučaju katastrofa, humanitarne pomoći, te u slučaju sudjelovanja snaga Republike Hrvatske u mirovnim i humanitarnim operacijama u inozemstvu.

(2) Robne zalihe se ne mogu koristiti za otklanjanje poremećaja i nestabilnosti na tržištu Republike Hrvatske osim u slučajevima iz članka 2. ovoga Zakona.

(3) Robne zalihe koje se koriste u slučajevima iz članka 2. ovoga Zakona i stavka 1. ovoga članka moraju se nadomjestiti istom vrstom i količinom robe, koja čine robne zalihe, odnosno mora se osigurati novčana protuvrijednost za popunu te količine roba, koja čine robne zalihe.

Članak 4.

(1) Robnim zalihama upravlja Vlada Republike Hrvatske.

(2) Poslove državne uprave te poslove vezane uz nabavu robnih zaliha, skladištenje robnih zaliha, davanja u zakup neiskorištenih skladišnih prostora te obnavljanje robnih zaliha u skladu s odredbama ovoga Zakona obavlja Ravnateljstvo za robne zalihe (u daljnjem tekstu: Ravnateljstvo) kao upravna organizacija u sastavu ministarstva nadležnog za gospodarstvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

(3) Vlada Republike Hrvatske jednom godišnje do 31. listopada tekuće godine podnosi Izvješće Hrvatskom saboru o stanju i upravljanju robnim zalihama za prethodnu godinu.

(4) Ravnateljstvom upravlja ravnatelj koji za svoj rad odgovara ministru nadležnom za gospodarstvo i Vladi Republike Hrvatske.

Članak 5.

(1) Robne zalihe čini slijedeća roba: osnovni poljoprivredni, prehrambeni i neprehrambeni proizvodi te osnovni lijekovi, cjepiva, protuotrovi i sanitetski i potrošni medicinski materijal koji su nužno potrebni za život ljudi.

(2) Popis robe koja čini robne zalihe iz stavka 1. ovoga članka određuje se Bilancom strateških robnih zaliha (u daljnjem tekstu: Bilanca) po vrstama roba iz Priloga 1. ovoga Zakona, koji je njegov sastavni dio.

(3) Mnistarstvo predlaže Vladi Republike Hrvatske reviziju Bilance, svake tri godine.

(4) Iznimno od članka 8. stavka 3. ovoga Zakona, u slučaju nastupa okolnosti iz članka 2. ovoga Zakona za robe koje nisu predviđene Bilancom, Ravnateljstvo može nabavljati robu iz stavka 1. ovoga članka, po nalogu nadležnog tijela za civilnu zaštitu i nacionalnu sigurnost.

Članak 6.

(1) Sredstva za stvaranje i korištenje te obnavljanje robnih zaliha osiguravaju se:

– u državnom proračunu

– od zakupnine skladišta i najma opreme u vlasništvu Republike Hrvatske, kojima raspolaže Ravnateljstvo

– od prodaje robnih zaliha

– od viška prihoda ostvarenog iz poslovanja robnim zalihama prethodnih godina.

(2) Sredstva iz stavka 1. ovoga članka namjenska su sredstva određena isključivo za pokriće troškova kupnje robe, plaćanja usluga, investicijskih izdataka i gubitaka u poslovanju s robnim zalihama, te obnavljanju robnih zaliha.

Članak 7.

(1) Hrvatski sabor može, na prijedlog nadležnog odbora Hrvatskoga sabora, osnovati Savjet za robne zalihe radi provedbe nadzora nad upravljanjem robnim zalihama.

(2) Savjet za robne zalihe iz stavka 1. ovoga članka sastoji se od tri zastupnika Hrvatskoga sabora i dva ugledna stručnjaka iz područja gospodarstva.

(3) Mandat članovima Savjeta za robne zalihe iz stavka 1. ovoga članka traje do opoziva.

(4) Predsjednika i potpredsjednika Savjeta za robne zalihe iz stavka 1. ovoga članka biraju između sebe članovi Savjeta za robne zalihe.

(5) Savjet za robne zalihe razmatra prijedlog Bilance i Godišnjeg programa strateških robnih zaliha iz članka 9. stavka 1. ovoga Zakona (u daljnjem tekstu: Godišnji program), te kvartalnih i godišnjih izvješća o upravljanju robnim zalihama.

II. BILANCA STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA I PROGRAM ROBNIH ZALIHA

Članak 8.

(1) Stvaranje, obnavljanje, korištenje robnih zaliha, te osiguravanje skladišnog prostora za smještaj i čuvanje robnih zaliha provodi se na temelju Bilance.

(2) U Bilanci se određuje: vrsta, naziv i količina robe koju čine robne zalihe kao i teritorijalni razmještaj robnih zaliha.

(3) Bilancu iz stavka 1. ovoga članka donosi odlukom Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva.

(4) Teritorijalni razmještaj robnih zaliha iz stavka 2. ovoga članka smatra se klasificiranim podatkom u slučaju kada bi se:

- otkrivanjem istoga nanijela nepopravljiva i/ili teška šteta i/ili šteta nacionalnoj sigurnosti i vitalnim interesima Republike Hrvatske

- otkrivanjem istoga naštetilo djelovanju i izvršavanju zadaća državnih tijela u obavljanju poslova određenih propisom kojim se uređuje tajnost podataka.

Članak 9.

(1) Sukladno Bilanci, Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva donosi Godišnji program.

(2) Godišnji program donosi se za tekuću godinu najkasnije do 31. siječnja tekuće godine.

(3) Godišnjim programom određuje se: vrsta, naziv, količina i procijenjena vrijednost robe, koja čini robne zalihe, a koja se nabavlja i obnavlja, financijski plan Ravnateljstva za nabavu, prodaju i obnavljanje robnih zaliha, iznos i izvore potrebnih sredstava za provedbu Godišnjeg programa.

III. UPRAVLJANJE ROBNIM ZALIHAMA

Članak 10.

U upravljanju robnim zalihama Vlada Republike Hrvatske:

- donosi Bilancu
- donosi Godišnji program i utvrđuje godišnje Izvješće o stanju i upravljanju robnim zalihama koje dostavlja Hrvatskom saboru
- donosi odluke o prodaji nekretnina koje nisu više potrebne za skladištenje robnih zaliha, a koje su u vlasništvu Republike Hrvatske
- donosi odluke o prodaji roba iz robnih zaliha
- donosi odluke o prijenosu pojedinih sredstava robnih zaliha uz naknadu ili bez naknade organizacijama, udrugama te jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave
- donosi odluku o popuni robnih zaliha.

Članak 11.

(1) U doba ratnog stanja ili neposredne ugroženosti neovisnosti, jedinstvenosti i opstojnosti Republike Hrvatske, Vlada Republike Hrvatske može odlukom mijenjati način stvaranja, uporabe i korištenja, obnavljanja robnih zaliha i održavanja skladišnog prostora za smještaj i čuvanje tih zaliha, utvrđen Bilancom i Godišnjim programom, vodeći računa da se one prioritetno koriste za potrebe obrane.

(2) Vlada Republike Hrvatske može obvezati pravne i fizičke osobe koje proizvode, odnosno koje obavljaju promet određenim vrstama robe koje čine robne zalihe, da u doba ratnog stanja ili neposredne ugroženosti neovisnosti, jedinstvenosti i opstojnosti Republike Hrvatske moraju proizvoditi, odnosno prodavati tu vrstu robe radi popune, odnosno obnavljanja robnih zaliha.

IV. POSLOVI U VEZI S ROBNIM ZALIHAMA

Članak 12.

(1) Ostvareni višak prihoda i primitaka u poslovanju s robnim zalihama koristit će se za financiranje popune robnih zaliha sukladno usvojenom Godišnjem programu, kao i za financiranje troškova poslovanja s robnim zalihama, odnosno u vezi s nabavom, prodajom i obnavljanjem robnih zaliha.

(2) Financijski gubitak u poslovanju s robnim zalihama i troškovi vezani uz poslovanje s robnim zalihama terete izvor vlasništva Republike Hrvatske, kojima raspolaže Ravnateljstvo.

Članak 13.

(1) Robne zalihe održavaju se pravodobnim obnavljanjem, ovisno o vrsti i prirodi robe i njezinom roku trajanja.

(2) Nabava, prodaja i obnavljanje robnih zaliha provodi se u skladu s Godišnjim programom i odlukama Vlade Republike Hrvatske iz članka 10. ovoga Zakona.

(3) Roba, koja čini robne zalihe obnavlja se prodajom i kupnjom robe te davanjem u zajam radi obnavljanja robnih zaliha.

(4) Prodaja i kupnja robe, koja čini robne zalihe ne smije prouzročiti negativne poremećaje u odnosima ponude i potražnje na tržištu Republike Hrvatske.

(5) Kad nastupe okolnosti iz članka 2. ovoga Zakona, robe namijenjene za popunu robnih zaliha mogu se osiguravati i obnavljati ugovaranjem proizvodnje na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske.

(6) Postupak obnavljanja, prodaje i kupnje, davanja u zajam robe radi obnavljanja robnih zaliha, davanje instrumenata osiguranja za robne zalihe i sve druge potrebne radnje propisuje ministar nadležan za gospodarstvo pravilnikom o upravljanju i obnavljanju robnih zaliha.

Članak 14.

Robne zalihe skladište se u skladištima u vlasništvu Republike Hrvatske, te u skladištima za koje je sklopljen ugovor o zakupu skladišta s pravnim i/ili fizičkim osobama te jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 15.

(1) Poslovi skladištenja u skladištima iz članka 14. ovoga Zakona mogu se povjeriti pravnim i fizičkim osobama koje ispunjavaju uvjete za obavljanje tih poslova (u daljnjem tekstu: skladištari).

(2) Prava i obveze u svezi sa skladištenjem iz stavka 1. ovoga članka uređuju se ugovorom između skladištara i Ravnateljstva.

(3) Poslovi skladištenja ne mogu se povjeriti pravnim i fizičkim osobama kojima je u posljednje dvije godine pravomoćnom sudskom odlukom ili rješenjem o prekršaju izrečena zaštitna mjera zabrane obavljanja određenih djelatnosti ili poslova u pravnoj osobi ili sigurnosna mjera zabrane potpunog ili djelomičnog obavljanja određene dužnosti ili djelatnosti, niti skladištarama koji su zbog nemara prouzročili pad kvalitete robe i umanjenje tržišne vrijednosti robe kojom raspolaže Ravnateljstvo.

Članak 16.

(1) Neiskorištena skladišta i oprema u vlasništvu Republike Hrvatske, a kojima raspolaže Ravnateljstvo, mogu se dati u zakup pravnim i fizičkim osobama na određeno vrijeme.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, skladišta i oprema iz stavka 1. ovoga članka mogu se dati u zakup pravnim i fizičkim osobama i bez naknade, uz uvjet tekućeg i investicijskog održavanja.

(3) Prava i obveze po osnovi zakupa iz stavka 1. ovoga članka reguliraju se međusobnim ugovorom između pravnih i fizičkih osoba i Ravnateljstva.

(4) Ministar nadležan za poslove gospodarstva donosi pravilnik o zakupu skladišta i skladištenju robnih zaliha.

Članak 17.

(1) Roba, oprema, odnosno proizvodi, koji čine robne zalihe, a koji su uskladišteni kod skladištara ne mogu biti predmetom ovrhe niti osiguranja potraživanja trećih osoba prema tim skladištarima.

(2) Skladištari kod kojih je uskladištena roba robnih zaliha, skladište ili oprema nemaju pravo pridržaja niti založno pravo na tu robu, skladište ili opremu.

(3) Skladištari kod kojih je uskladištena roba robnih zaliha ili oprema dužni su se pridržavati ugovora o uskladištenju i čuvanju robnih zaliha.

(4) Skladištari su se dužni pridržavati ugovora o zakupu skladišta i opreme.

(5) U slučaju pokretanja predstečajnog i stečajnog postupka nad skladištarom, a kod kojeg je uskladištena roba koja čini robne zalihe, priznaje se izlučno pravo u korist Ravnateljstva, na temelju ugovora o uskladištenju, i to u količini i kvaliteti određenoj ugovorom, odnosno u novčanoj protuvrijednosti u slučaju da robe koja čini robne zalihe nema.

V. RAČUNOVODSTVO ROBNIH ZALIHA

Članak 18.

(1) Računovodstvo sredstava robnih zaliha vodi se u Ravnateljstvu, sukladno propisima o vođenju računovodstva korisnika proračuna.

(2) Rezultati poslovanja s robnim zalihama utvrđuju se Godišnjim obračunom.

(3) Uz Godišnji obračun, Vladi Republike Hrvatske se dostavlja Izvješće o stanju i upravljanju robnim zalihama s pregledom stanja robe i sredstava za osiguranje skladišnog prostora, kojega Vlada Republike Hrvatske dostavlja Hrvatskom saboru.

Članak 19.

Kvartalna i godišnje Izvješće o stanju i upravljanju robnim zalihama sačinjavaju prikaz ostvarenih prihoda i izdataka poslovanja Ravnateljstva, vezano uz robne zalihe, stanje obveza i potraživanja, prikaz stanja robnih zaliha, prodaje i nabave robe koja čini robne zalihe, kontrole robnih zaliha, prelokacije robe, koja čini robne zalihe, realizaciju provedbenih akata Vlade Republike Hrvatske, osiguranje skladišnog prostora za smještaj robnih zaliha.

VI. NADZOR

Članak 20.

(1) Inspekcijski nadzor nad provedbom ugovora o uskladištenju, čuvanju robnih zaliha i stanju robnih zaliha provodi Ravnateljstvo.

(2) Inspekcijski nadzor iz stavka 1. ovoga članka provodi se kontinuirano tijekom cijele godine provjerom knjigovodstvenog i količinskog stanja robe, te provjerom stanja kakvoće i uporabljivosti robe, koja čini robne zalihe.

(3) Pravne i fizičke osobe iz članaka 15. i 21. ovoga Zakona dužne su omogućiti inspekcijski nadzor ovlaštenom službeniku Ravnateljstva u poslovima inspekcijskog nadzora iz stavka 1. ovoga članka.

(4) U obavljanju poslova inspekcijskog nadzora iz stavka 1. ovoga članka ovlašteni službenici Ravnateljstva imaju prava i obveze:

- narediti rješenjem otklanjanje utvrđenih nedostataka u određenom roku
- narediti rješenjem premještanje robe na trošak skladištara, ako se ocijeni da je ugrožena zaštita i očuvanje robnih zaliha
- podnijeti optužni prijedlog protiv počinitelja prekršaja odnosno podnijeti kaznenu prijavu protiv počinitelja kaznenog djela
- raskinuti ugovor
- pokrenuti druge postupke sukladno posebnim zakonima radi zaštite i očuvanja robnih zaliha.

(5) Rješenje iz stavka 4. podstavaka 1. i 2. ovoga članka ne odgađa izvršenje poslova inspekcijskog nadzora iz stavka 4. podstavaka 1. i 2. ovoga članka.

(6) Protiv rješenja iz stavka 4. podstavaka 1. i 2. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Članak 21.

(1) Pravne i fizičke osobe kojima je ugovorom povjereno obavljanje poslova u svezi s robnim zalihama dužne su omogućiti pregled robe, skladišta i objekata u kojima se proizvodi ili nalazi roba robnih zaliha i staviti na uvid svu potrebnu dokumentaciju iz poslovanja s robnim zalihama, te omogućiti ovlaštenim službenicima Ravnateljstva izuzimanje i premještaj robe.

(2) U slučaju onemogućavanja kontrole ili ometanja ovlaštenih službenika Ravnateljstva, Ravnateljstvo će radi zaštite robe iz robnih zaliha, zatražiti pomoć ministarstva nadležnog za unutarnje poslove sukladno zakonu kojim je uređen sustav državne uprave i zakonu kojim se uređuju policijski poslovi i ovlasti.

VII. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 22.

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba:

– ako se ne pridržava ugovora o uskladištenju i čuvanju robnih zaliha sukladno članku 17. stavku 3. ovoga Zakona

– ako se ne pridržava ugovora o zakupu skladišta i opreme sukladno članku 17. stavku 4. ovoga Zakona

– ako spriječi ovlaštenog službenika Ravnateljstva i drugih ovlaštenih tijela u poslovima nadzora sukladno članku 20. stavku 3. ovoga Zakona.

– ako ne postupi po rješenju Ravnateljstva sukladno članku 20. stavku 4. podstavcima 1. i 2. ovoga Zakona.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

(3) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i fizička osoba, fizička osoba obrtnik i fizička osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 30.000,00 kuna.

VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 23.

(1) Vlada Republike Hrvatske će odluku iz članka 8. stavka 3. ovoga Zakona donijeti u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Pravilnike iz članka 13. stavka 6. i članka 16. stavka 4. ovoga Zakona ministar nadležan za gospodarstvo donijeti će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Mandat članovima Savjeta za robne zalihe osnovanog sukladno odredbama Zakona o strateškim robnim zalihama („Narodne novine“, br. 87/02. i 14/14.) traje do opoziva.

(4) Godišnji program donesen na temelju Zakona o strateškim robnim zalihama („Narodne novine“, br. 87/02. i 14/14.) ostaje na snazi do donošenja prvog Godišnjeg programa donesenog sukladno odredbama ovoga Zakona.

(5) Vlada Republike Hrvatske će Godišnji program iz članka 10. ovoga Zakona donijeti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 24.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o strateškim robnim zalihama („Narodne novine“, br. 87/02. i 14/14.).

Članak 25.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Prilog I.**POPIS ROBE KOJA MOŽE ČINITI STRATEŠKE ROBNE ZALIHE**

Red. br.	Vrsta robe	Način osiguranja u robi
I. POLJOPRIVREDNI I PREHRAMBENI PROIZVODI		
1.	Žitarice i prerađevine od žitarica	X
2.	Meso i mesne prerađevine	X
3.	Mlijeko i mliječne prerađevine	X
4.	Jaja	X
5.	Voda	X
6.	Ostali poljoprivredni i prehrambeni proizvodi koje odredi Vlada Bilancom	X
II. NEPREHRAMBENI PROIZVODI		
1.	Naftni derivati	X
2.	Građevinski materijali	X
3.	Proizvodi od plastičnih masa	X
4.	Vozila, agregati, pumpe i plovila	
5.	Oprema i roba za opskrbu, smještaj i zdravstveno zbrinjavanje stanovništva	X
6.	Oprema za zaštitu od poplava	X
7.	Sredstva za asanaciju, dezinfekciju, dezinsekciju i deratizaciju	X
8.	Ostali neprehrambeni proizvodi koje odredi Vlada Bilancom	X
III. LIJEKOVI, CJEPIVA, PROTUOTROVI, MEDICINSKI PROIZVODI, MEDICINSKI MATERIJAL I ZAŠTITNA OPREMA		
1.	Antibiotici	X
2.	Lijekovi za liječenje virusnih infekcija	X
3.	Antimikotici, antibiotici, kemoterapeutici i kortikosteroidi za lokalnu primjenu	X
4.	Oftalmici	
5.	Analgetici i lijekovi za palijativnu njegu	X
6.	Antialergici i lijekovi za anafilaksiju	X
7.	Anestetici	X
8.	Antikonvulzivni lijekovi i anksiolitici	X
9.	Antipsihotici	
10.	Kardiovaskularni lijekovi	X
11.	Gastrointestinalni lijekovi	X

12. Inzulini i ostali lijekovi za dijabetes	X
13. Lijekovi koji djeluju na respiratorni sustav	X
14. Otopine za rehidraciju i acido+bazne poremećaje	X
15. Cjepiva	X
16. Imunoglobulini	X
17. Protuotrovi (antidoti)	X
18. Medicinski proizvodi	X
19. Medicinske otopine	X
20. Medicinski materijal i zaštitna oprema	X

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Ovim se člankom određuju uvjeti za stvaranje, financiranje, korištenje te obnavljanje strateških robnih zaliha (u daljnjem tekstu: robne zalihe), osiguravanje prostora za njihov smještaj i čuvanje, te prava i dužnosti upravne organizacije nadležne za poslove državne uprave te poslove vezane uz nabavu robnih zaliha, skladištenje robnih zaliha, davanja u zakup neiskorištenih skladišnih prostora te obnavljanje robnih zaliha, upravni i inspeksijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i druga pitanja važna za robne zalihe, kao i da su robne zalihe od interesa za Republiku Hrvatsku i da se stvaraju za sigurnost Republike Hrvatske.

Članak 2.

Ovim se člankom određuje svrha stvaranja robnih zaliha.

Članak 3.

Ovim se člankom određuje da se robne zalihe mogu koristiti i za upućivanje žurne pomoći drugim državama u slučaju katastrofa, humanitarne pomoći, te u slučaju sudjelovanja snaga Republike Hrvatske u mirovnim i humanitarnim operacijama u inozemstvu te da se ne mogu koristiti za otklanjanje poremećaja i nestabilnosti na tržištu Republike Hrvatske osim u slučajevima iz članka 2. ovoga Zakona.

Članak 4.

Ovim se člankom određuje da robnim zalihama upravlja Vlada Republike Hrvatske, a da upravne, stručne i gospodarske djelatnosti u poslovanju s robnim zalihama obavlja Ravnateljstvo za robne zalihe te da Vlada Republike Hrvatske jednom godišnje podnosi Izvješće Hrvatskom saboru o stanju i upravljanju robnim zalihama.

Članak 5.

Ovim se člankom određuje koje robe čine robne zalihe, te da se popis robe koja čini robne zalihe određuje Bilancom.

Članak 6.

Ovim se člankom uređuje osiguravanje sredstva za stvaranje i korištenje te obnavljanje robnih zaliha, kao i da su to namjenska sredstva određena isključivo za pokriće troškova kupnje robe, plaćanje usluga, investicijskih izdataka i pokriće gubitaka u poslovanju s robnim zalihama, te obnavljanju robnih zaliha.

Članak 7.

Ovim se člankom određuje da Hrvatski sabor, može na prijedlog nadležnog odbora Hrvatskoga sabora osnovati Savjet za robne zalihe radi provedbe nadzora nad upravljanjem robnim zalihama, kao i njegov sastav i trajanje mandata.

Članak 8.

Ovim se člankom određuje da se stvaranje, obnavljanje i korištenje robnih zaliha, te osiguravanje skladišnog prostora za smještaj i čuvanje robnih zaliha provodi na temelju Bilance te da istu donosi Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva.

Članak 9.

Ovim se člankom određuje da Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva donosi Godišnji program sukladno Bilanci, te da se njime određuje vrsta, naziv, količina i procijenjena vrijednost robe, koja čini robne zalihe, a koja se nabavlja i obnavlja, financijski plan Ravnateljstva za nabavu, prodaju i obnavljanje robnih zaliha, te iznos i izvore potrebnih sredstava za provedbu Godišnjeg programa.

Članak 10.

Ovim se člankom određuje na koji način se upravlja robnim zalihama.

Članak 11.

Ovim se člankom određuje da u doba ratnog stanja ili neposredne ugroženosti neovisnosti, jedinstvenosti i opstojnosti Republike Hrvatske, Vlada Republike Hrvatske može odlukom mijenjati način stvaranja, uporabe i korištenja, obnavljanja robnih zaliha i održavanja skladišnog prostora za smještaj i čuvanje tih zaliha, utvrđen Bilancom i Godišnjim programom, vodeći računa da se one prioritetno koriste za potrebe obrane, kao i da Vlada Republike Hrvatske može obvezati pravne i fizičke osobe koje proizvode, odnosno koje obavljaju promet određenim vrstama robe koje čine robne zalihe, da u doba ratnog stanja ili neposredne ugroženosti neovisnosti, jedinstvenosti i opstojnosti Republike Hrvatske moraju proizvoditi, odnosno prodavati tu vrstu robe radi popune, odnosno obnavljanja robnih zaliha.

Članak 12.

Ovim se člankom određuje da će se ostvareni višak prihoda i primitaka u poslovanju s robnim zalihama koristiti za financiranje popune robnih zaliha sukladno usvojenom Godišnjem programu, kao i za financiranje troškova poslovanja s robnim zalihama, u vezi s nabavom, prodajom i obnavljanjem robnih zaliha.

Članak 13.

Ovim se člankom određuje način održavanja robnih zaliha, kao i da prodaja i kupnja robe, koja čini robne zalihe ne smije prouzročiti negativne poremećaje u odnosima ponude i potražnje na tržištu Republike Hrvatske, te da postupak obnavljanja, prodaje i kupnje, davanja u zajam robe radi obnavljanja robnih zaliha, davanje instrumenata osiguranja za robne zalihe i sve druge potrebne radnje propisati će ministar nadležan za gospodarstvo pravilnikom o upravljanju i obnavljanju robnih zaliha.

Članak 14.

Ovim se člankom određuje da se robne zalihe skladište u skladištima u vlasništvu Republike Hrvatske, te u skladištima za koje je sklopljen ugovor o zakupu skladišta s pravnim i/ili fizičkim osobama te jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 15.

Ovim se člankom određuje da se poslovi skladištenja u skladištima mogu povjeriti skladištarima, kao i način uređenja međusobnih odnosa.

Članak 16.

Ovim se člankom određuje da neiskorištena skladišta i oprema u vlasništvu Republike Hrvatske, a kojima raspolaže Ravnateljstvo, mogu se dati u zakup pravnim i fizičkim osobama na određeno vrijeme, kao i način raspolaganja Ravnateljstva koji se određuje pravilnikom o zakupu skladišta i skladištenju robnih zaliha, koji donosi ministar nadležan za poslove gospodarstva.

Članak 17.

Ovim se člankom određuje da se roba, oprema, odnosno proizvodi, koji čine robne zalihe, a koji su uskladišteni kod skladištara ne mogu biti predmetom ovrhe niti osiguranja potraživanja trećih osoba prema tim skladištarima, te da skladištari kod kojih je uskladištena roba iz robnih zaliha, skladište ili oprema nemaju pravo pridržaja niti založno pravo na tu robu, skladište ili opremu, kao i situacija u slučaju pokretanja predstečajnog i stečajnog postupka nad skladištarom, a kod kojeg je uskladištena roba koja čini robne zalihe, priznaje se izlučno pravo u korist Ravnateljstva, na temelju ugovora o uskladištenju (u količini i kvaliteti određenoj ugovorom, odnosno u novčanoj protuvrijednosti u slučaju da robe koja čini robne zalihe nema).

Članak 18.

Ovim se člankom određuje da se računovodstvo sredstava robnih zaliha vodi u Ravnateljstvu, sukladno propisima o vođenju računovodstva korisnika proračuna.

Članak 19.

Ovim se člankom određuje da kvartalna i godišnja izvješća o upravljanju robnim zalihama sačinjavaju prikaz ostvarenih prihoda i izdataka poslovanja Ravnateljstva, vezano uz robne zalihe, stanje obveza i potraživanja, prikaz stanja robnih zaliha, prodaje i nabave robe koja čini robne zalihe, kontrole robnih zaliha, prelokacije robe, koja čini robne zalihe, realizaciju provedbenih akata Vlade Republike Hrvatske, osiguranje skladišnog prostora za smještaj robnih zaliha.

Članak 20.

Ovim se člankom određuje inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona.

Članak 21.

Ovim se člankom određuje da su pravne i fizičke osobe kojima je ugovorom povjereno obavljanje poslova u svezi s robnim zalihama dužne omogućiti pregled robe, skladišta i objekata u kojima se proizvodi ili nalazi roba robnih zaliha i staviti na uvid svu potrebnu dokumentaciju iz poslovanja s robnim zalihama, te omogućiti ovlaštenim službenicima Ravnateljstva izuzimanje i premještaj robe.

Članak 22.

Ovim se člankom određuju prekršajne odredbe ovoga Zakona.

Članak 23.

Ovim se člankom određuju prijelazne i završne odredbe ovoga Zakona.

Članak 24.

Ovim se člankom određuje prestanak važenja važećeg Zakona.

Članak 25.

Ovim se člankom određuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga Zakona o strateškim robnim zalihama
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja
Svrha dokumenta	Zakonom o strateškim robnim zalihama („Narodne novine“, br. 87/02. i 14/14.) uređuju se uvjeti za stvaranje, financiranje, uporabu i korištenje te obnavljanje strateških robnih zaliha. Radi jasnijeg određivanja namjene i razine formiranja robnih zaliha i vrsta robe koje čine stalne robne zalihe, omogućavanja boljeg funkcioniranja robnih zaliha, odgovarajućeg pravnog uređenja upravljanja robnim zalihama, kao i prilagođavanja novim izazovima učestalih katastrofa potrebno je donijeti novi Zakon o strateškim robnim zalihama.
Datum dokumenta	25.11.2021.
Verzija dokumenta	Prva.
Vrsta dokumenta	Zakon.
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o strateškim robnim zalihama
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Predstavnici zainteresirane javnosti bili su uključeni putem javnog savjetovanja, dok je Nacrt prijedloga Zakona o strateškim robnim zalihama izradilo Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga Zakona o strateškim robnim zalihama bio je objavljen na internetskoj stranici Središnjeg državnog portala (savjetovanje.gov.hr) u trajanju od 15 dana i to od 8. do 22.11.2021. Zainteresirana javnost mogla je dostavljati svoja mišljenja odnosno primjedbe 15 dana.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Svoje primjedbe dostavili su predstavnici: GIU “CROATIA STOČAR”, HGK, Roditelji u akciji-Roda i Croatian Association of Lactation Consultants.

ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Analiza dostavljenih primjedbi priložena je u tablici "Izvešće o provedenom savjetovanju - Prijedlog Zakona o strateškim robnim zalihama" i sastavni je dio ovog obrasca.
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova prilikom provedbe savjetovanja.

Izješće o provedenom savjetovanju - Prijedlog Zakona o strateškim robnim zaliham

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	GIU "CROATIASTOČAR" Zagreb, Ivana Šibla 9	PRIJEDLOG ZAKONA O STRATEŠKIM ROBNIM ZALIHAMA	<p>Vežano na članke 8. 9. i 10. Prijedloga Zakona o strateškim robnim zaliham koji predviđaju bilance i program robnih zaliha te upravljanje robnim zaliham, članice Croatiastočar koje se bave uzgojem stoke i peradi predlažu dopunu priloga 1. u dijelu poljoprivredno prehrambenih proizvoda.</p> <p>U bilancama žitarica potrebno je osigurati primjerene količine robnih zaliha prije svega kukuruza, ječma i sojinog zrna što čine osnovne komponente za proizvodnju stočne hrane. Stočarstvo i peradarstvo Hrvatske godišnje troši preko milijun tona kukuruza. U periodu od 2013. do 2018. godine prosječni godišnji izvoz kukuruza iznosio je cca 400.000 tona.</p> <p>U 2019. godini, prema DZS, taj izvoz je udvostručen (868.000 tona) a za preko 30% povećan je u 2020. godini sa daljnjim trendom povećanja izvoza u 2021. godini.</p> <p>Potražnja za kukuruzom na globalnoj razini povećava se iz godine u godinu a prema našim informacijama neke od država članica povećavaju količine sirovina za proizvodnju stočne hrane upravo preko robnih zaliha.</p> <p>Isto tako predlaže se dopuniti Prilog 1. popis poljoprivredno prehrambenih proizvoda sa živom stokom i peradi za proizvodnju mesa s obzirom da je jednostavnije, racionalnije i jeftinije meso u robnim zaliham osigurati kroz uzgoj stoke odnosno peradi.</p> <p>Ovaj prijedlog valja sagledati i u kontekstu pokretanja inicijative Europske komisije od 12. studenog ove godine gdje bi države članice trebale definirati planove za opskrbu hranom i sigurnost opskrbe hranom u kriznim vremenima a u okviru europskog mehanizma za pripravnost i odgovor na krizu u području sigurnosti opskrbe hranom (EFSCM).</p>	Nije prihvaćen	<p>Iz članaka 8., 9. i 10. Prijedloga Zakona vidljivo je da se Bilancom strateških robnih zaliha određuje vrsta, naziv i količina robe koju čine strateške robne zalihe. Slijedom navedenog, predložene robe i količine tih roba odredit će se u Bilanci. Popis roba koji je Prilog ovoga Zakona je široko određen upravo iz razloga što se uslijed raznih promjena u društvu mijenjaju potrebe za određenim proizvodima koji se ne smiju ograničavati na zakon te se slijedom navedenog određuju Bilancom na godišnjoj razini.</p> <p>Što se tiče drugog dijela komentara upućujemo Vas na članak 2. Prijedloga Zakona u kojem je navedeno u koju svrhu se stvaraju robne zalihe dok je člankom 3. stavkom 2. Prijedloga Zakona propisano da se robne zalihe ne mogu koristiti za otklanjanje poremećaja i nestabilnosti na tržištu Republike Hrvatske. Prije donošenja Bilance strateških robnih zaliha kontaktirat ćemo Ministarstvo poljoprivrede i Poljoprivrednu komoru kako bismo s njima dogovorili vrste i količine prehrambenih poljoprivrednih proizvoda koje spominjete.</p>
2	HGK	PRIJEDLOG ZAKONA O STRATEŠKIM ROBNIM ZALIHAMA, Prilog I.	<p>Grupacija akvakulture HGK predaže Točku I. Popisa iz Priloga I. Prijedloga zakona dopuniti podtočkom "Riba i riblji proizvodi". S obzirom na to da države članice, u okviru europskog</p>	Primljeno na znanje	<p>Navedeni proizvodi obuhvaćeni su pod točkom 6. Priloga I. Prijedloga Zakona "Ostali poljoprivredni i prehrambeni proizvodi koje odredi Vlada Bilancom" i nalaze se u sadašnjoj Bilanci</p>

			<p>mehanizma za pripravnost i odgovor na krizu u području sigurnosti opskrbe hranom (EFSCM), trebaju definirati planove za opskrbu hranom i sigurnost opskrbe hranom u kriznim vremenima, predložimo uz navedene poljoprivredne i prehrambene proizvode uvrstiti i ribu svih vrsta kao živu, svježiu poleđenu ili smrznutu te kao riblje proizvode.</p> <p>Akvakultura je strateška grana gospodarstva u Republici Hrvatskoj te je kao takva sastavni dio ostalih razvojnih strategija. Posljednjih godina proizvodnja raste, uzgajivači su realizirali velike investicije i danas su sposobni osigurati određene količine ribe i ribljih proizvoda za slučaj krize kakvu imamo posljednje dvije godine uzrokovane pandemijom bolesti covid-19.</p>		strateških robnih zaliha, a prije izrade nove Bilance zatražiti će se mišljenja na istu od svih tijela državne uprave kada će se razmotriti uvrštavanje svih roba u Bilancu.
3	Roditelji u akciji - Roda	Prilog I., POPIS ROBE KOJA MOŽE ČINITI STRATEŠKE ROBNE ZALIHE	<p>Tijekom podrške u više kriznih situacija od 2014. do danas (poplava u Gunji, izbjeglička kriza 2015./2016., potres u Sisačko-moslavačkoj županiji), uvidjele smo da neki proizvodi, koji su nužni za dojenčad koja nije dojena i za žene u reproduktivnoj dobi, nisu bili osigurani iz zaliha, već su se prikupljali donacijama, što građanki i građana, što direktnim donacijama proizvođača. Smatramo zato da se kod popisa robe koja može činiti strateške robne zalihe sljedeći proizvodi trebaju također izdvojiti čime bi se pokazalo da je ovaj zakon i rodno osjetljiv, ali i da osigurava zdravlje i preživljavanje najranjivijih te dostojanstvo žena:</p> <p>- Tvornički mliječni pripravak u prahu (tzv. 'formula') i tvornički mliječni pripravak spreman za upotrebu (poznati i kao RUIF od engl. Ready to use infant formula) - s obzirom na to da je za novorođenčad i dojenčad koja nisu dojena jedini adekvatan izvor mliječne hrane do 12 mjeseci - gotovi mliječni pripravak, zbog zaštite života i zdravlja te djece, ovi proizvodi moraju biti osigurani kroz strateške robne zalihe. Reklamiranje ovih proizvoda je posebno regulirano i donacije proizvoda od strane proizvođača i distributera nisu dozvoljene, a međunarodni propisi reguliraju obaveze nadležnih institucija u podršci prehrani male djece u krizama, na način da se omogući optimalna prehrana, kako dojenoj, tako i nedojenoj djeci,</p>	Nije prihvaćen	Proizvodi koje tražite da se uvrste u Prilog I. Prijedloga Zakona obuhvaćeni su pod točkom I. Priloga I. Prijedloga Zakona pod točkom 6. "Ostali poljoprivredni i prehrambeni proizvodi koje odredi Vlada Bilancom" (npr. dječja hrana) i pod točkom II. Priloga I. Prijedloga Zakona pod točkom 8. "Ostali neprehrambeni proizvodi koje odredi Vlada Bilancom" (npr. Higijenski ulošci). Vlada Republike Hrvatske će razmotriti sve prijedloge kod donošenja Bilance gdje su robe uvrštene po vrsti, nazivu i količini te se iste ne trebaju urediti Zakonom jer se uslijed raznih promjena u društvu mijenjaju potrebe za određenim proizvodima pa se isti određuju Bilancom na godišnjoj razini.

			<p>zaštićena od interesa mliječne industrije, međutim, u svim kriznim situacijama koje su zadesile Hrvatsku u zadnje vrijeme, svjedočile smo tome da se proizvodi doniraju (od strane proizvođača i distributera na terenu) i dijele majkama bez kriterija i osiguravanja uputa i drugih potrebnih resursa (čista voda, adekvatan tj čist pribor za hranjenje), a tome je pridonijelo upravo to da država nije osigurala zalihe hrane za najranjivije.</p> <p>- Higijenski ulošci - smatramo da menstrualni ulošci i tamponi trebaju biti nabrojani na popisu proizvoda koji čine strateške robne zalihe s obzirom na to da su u kriznoj situaciji oni životna potreba svake žene i djevojčice u reproduktivnoj dobi. Svjedočile smo tijekom kriznih situacija tome koliko je degradirajuće za svaku ženu kojoj je onemogućen pristup menstrualnim potrepštinama i kako joj je time uskraćeno pravo na brigu o zdravlju i higijeni. Zbog broja osoba kojima su ovi proizvodi potrebni za svakodnevni život (polovica ukupne populacije ima potrebu za menstrualnim potrepštinama 40-ak godina svojeg života) smatramo da se ova kategorija proizvoda treba naći ovdje na popisu robe, a ne u godišnjoj Bilanci Vlade RH.</p>		
4	Croatian Association of Lactation Consultants	Prilog I., POPIS ROBE KOJA MOŽE ČINITI STRATEŠKE ROBNE ZALIHE	<p>Poštovani,</p> <p>U prijedlogu Zakona o robnim zalihama, pod popisom robe koja čini robne zalihe nigdje se ne spominje hrana za najranjivije skupine, a to su novorođenčad i dojenčad. Naravno, dojenje je najsigurniji, najzdraviji i najbolji način prehrane ove populacije, pogotovo u kriznim situacijama, ali za majke koje nisu u mogućnosti dojiti svoju djecu treba postojati primjerena i sigurna alternativa. Kravlje mlijeko i druge vrste životinjskog mlijeka nisu prikladne za djecu ispod 12 mjeseci starosti.</p> <p>Stoga predlažemo da nadležno Ministarstvo u suradnji s Ministarstvom zdravstva brine da se prilikom planiranja i nabave proizvoda u kategoriji robnih zaliha 'mlijeko i mliječni proizvodi' nabave i određene količine slijedećih proizvoda:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tvornički mliječni pripravak u prahu (tzv. 'formula') - Tvornički mliječni pripravak spreman za upotrebu (poznati i kao RUIF od engl. Ready to use infant formula) 	Nije prihvaćen	<p>Proizvodi koje tražite da se uvrste u Prilog I. Prijedloga Zakona obuhvaćeni su pod točkom I. Priloga I. Prijedloga Zakona pod točkom 6. "Ostali poljoprivredni i prehrambeni proizvodi koje odredi Vlada Bilancom" (npr. dječja hrana) i pod točkom II. Priloga I. Prijedloga Zakona pod točkom 8. "Ostali neprehrambeni proizvodi koje odredi Vlada Bilancom" (npr. Higijenski ulošci). Vlada Republike Hrvatske će zajedno s resornim ministarstvima razmotriti sve prijedloge kod donošenja Bilance gdje su robe uvrštene po vrsti, nazivu i količini te se iste ne trebaju urediti Zakonom jer se uslijed raznih promjena u društvu mijenjaju potrebe za određenim proizvodima pa se isti određuju Bilancom na godišnjoj razini.</p>

			<p>Oba proizvoda su primjerena za dojenčadi do 12 mjeseca i dobavljivi su u Hrvatskoj. Potonje je pogotovo važno u situacije kada nije moguće u higijenskim uvjetima pripremiti mlijeko u prahu, jer se radi o već unaprijed pripremljenom i steriliziranom proizvodu za jednokratnu uporabu. Molimo da uvažite naš prijedlog za dobrobiti najranjivijih skupina djece.</p> <p>S poštovanjem Doc. dr. sc. Irena Zakarija-Grković, dr. med., spec. obiteljske medicine, Međunarodno priznata savjetnica za dojenje Potpredsjednica Hrvatske udruge IBCLC savjetnica za dojenje Članica nacionalnog Povjerenstva za zaštitu i promicanje dojenja Voditeljica Radne skupine, pri Povjerenstvu za zaštitu i promicanje dojenja, za izradu smjernica o prehrani dojenčadi i male djece u kriznim situacijama</p>		
--	--	--	--	--	--