



P.Z. br. 187

HRVATSKI SABOR

KLASA: 500-01/21-01/07

URBROJ: 65-21-02

Zagreb, 1. listopada 2021.



Hs**NP*500-01/21-01/07*65-21-02**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Silvano Hrelja, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 30. rujna 2021. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će predlagatelj Prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

P.Z. br. 187



HRVATSKI SABOR
ZASTUPNIK
SILVANO HRELJA

Zagreb, 30. rujna 2021.



Hs**NP*500-01/21-01/07*6531-21-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Priljeno:	30-09-2021		
Klasifikacijska oznaka:	500-01/21-01/07	Org. jed.	65
Urudžbeni broj:	6531-21-01	Pril.	2
		Vrij.	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 -Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) podnosim Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, s Konačnim prijedlogom zakona.

U skladu s člankom 174. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će zastupnik Silvano Hrelja.

ZASTUPNIK

Silvano Hrelja

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI
ZAKONA O DOBROVOLJNOM
ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM
ZAKONA**

Zagreb, rujan 2021.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI
ZAKONA O DOBROVOLJNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske. ("Narodne novine", br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU
PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM
ZAKONA PROISTEĆI**

Važećim Zakonom o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju ("Narodne novine", br. 85/2006, 150/2008, 71/2010 i 53/2020), uređuju se vrste i način provođenja dobrovoljnoga zdravstvenog osiguranja. Dopunskim zdravstvenim osiguranjem, kao vrstom dobrovoljnoga zdravstvenog osiguranja osiguranim osobama osigurava se pokriće troškova zdravstvene zaštite iz obveznoga zdravstvenog osiguranja.

Prema odredbi članka 14.a Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju, sredstva za premiju dopunskoga zdravstvenog osiguranja koje provodi Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje (u daljnjem tekstu: Zavod) osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske za osigurane osobe čiji prihod po članu obitelji u prethodnoj kalendarskoj godini ne prelazi iznos utvrđen člankom 14.b istoga Zakona.

Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju (NN, br. 53/2020) od 1. svibnja 2020. minimalno se povećao prihodovni cenzus za ostvarivanje prava na plaćanje premije dopunskog zdravstvenog osiguranja iz državnog proračuna s 1516,32 kuna na 1563,23 kuna za člana obitelji (+47 kuna), odnosno s 1939,39 kuna na 2000,00 kuna za osiguranika samca (+61 kuna), i to nakon što nije povećavan od 2008. godine.

Navedenim zakonskim izmjenama i dopunama propisano je i da se navedeni cenzus svake godine usklađuje s promjenama prosječnog indeksa potrošačkih cijena i promjenama prosječne bruto plaće zaposlenih u Republici Hrvatskoj te je Odlukom Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje od 26. studenog 2020. (NN, br. 131/2020) navedeni cenzusi su u 2021. godini povećani na 1600,12 za člana obitelji, odnosno 2047,20 kuna za osiguranika samca.

Broj osiguranika koji su dopunsko zdravstveno osiguranje imali na teret proračuna je od 2004. do danas varirao i kretao se od 350 000 do gotovo 800 000 osiguranika tijekom 2012. godine

kada je bilo najavljeno povećanje participacije za zdravstvene usluge, a onda počinje pad prema 600 000 na kraju 2016., 460 000 osiguranika na teret državnog proračuna krajem 2018. godine, 380 000 krajem 2019. godine i usprkos izmjenama zakona i (minimalno) povećanom cenzusu u 2020. godini pad na 300 000 osiguranika na kraju 2020. godine. Od najvišeg broja osiguranika u 2012. do danas pravo na policu dopunskog zdravstvenog osiguranja na teret proračuna izgubilo je cca 500 000 ljudi i to zbog minimalnih povećanja prihoda (uglavnom mirovina), a od 2016. do danas **pad je gotovo stabilnih minus 80 000 osiguranika godišnje!** Ovu dinamiku potrebno je i dodatno oslikati.

Slučaj 1. Kod višečlanih obitelji s niskim primanjima zbog povećanja minimalne plaće od nekoliko desetaka ili stotinu kuna, zbog cenzusa koji je nizak, na dobitku su možda za 1000 kn godišnje, ali im se obiteljske obaveze povećavaju jer moraju za više članova plaćati dopunsko zdravstveno osiguranje u iznosu od 840 kn godišnje.

Slučaj 2. Kod umirovljenika samca, ako je netko prekoračio iznos od 2.000,00 kn zbog usklađivanja mirovina ili pak zbog primanja pomoći iz proračuna grada, općine ili županije, događa se da je umirovljenik koji prima 2050 kn na dobitku tih cca 60 kn godišnje, a istovremeno mora platiti 840 kn dopunskoga zdravstvenog osiguranja. Žalosno je da umirovljenici s tako niskim primanjima kad plate HRT pretplatu (ili vezu sa svijetom) 960 kn i dopunsko zdravstveno osiguranje 840 kn godišnje (dostupnost zdravstvene zaštite) praktički žive s 11 mirovina godišnje.

Slučaj 3. Umirovljenički bračni par živi od jedne mirovine koja iznosi 3000 kn i za njih država plaća dopunsko zdravstveno osiguranje jer imaju 1500 kn mjesečnih prihoda po osobi. U slučaju smrti nositelja osiguranja, bračni partner ima pravo na 70% mirovine preminuloga što znači da će ubuduće dobivati 2100 kn mirovine što znači da će morati plaćati dopunsko zdravstveno osiguranje i imati dodatan trošak od 840 kn godišnje dok su mu svi životni troškovi ostali isti.

Radi usporedbe, od 2008. godine do lipnja 2021. godine prosječna bruto plaća u Republici Hrvatskoj porasla je za 28,19%, a aktualna vrijednost mirovine je u istom razdoblju ukupno usklađena za 27,08%, dok je navedeni prihodovni cenzus povećan od 2008. godine do danas samo za minimalnih 5.5%.

Stoga predlažemo da se prihodovni cenzus temeljem kojeg osigurane osobe ostvaruju pravo na plaćanje premije iz sredstava državnog proračuna poveća s 1.600,12 kuna na 2.000,00 kune mjesečno, dok se za osiguranika samca predlaže povećanje prihodovnog cenzusa s 2.047,20 kuna na 2.500,00 kuna mjesečno, što bi bilo približno visini usklađivanja aktualne vrijednosti mirovine u razdoblju 2008. – 2021., odnosno na razini povećanja prosječne bruto plaće u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2008.-2021.).

Na taj način će se prihvaćanjem ovog zakonskog prijedloga daleko pravednije i primjerenije sadašnjoj visini bruto plaća, odnosno mirovina u Republici Hrvatskoj definirati krug osoba za koje se premija dopunskog zdravstvenog osiguranja plaća iz sredstava državnog proračuna,

ako im ukupni prihod u prethodnoj kalendarskoj godini iskazan po članu obitelji mjesečno nije veći od utvrđenog prihodovnog cenzusa. Predviđa se da će biti **120 000** novoobuhvaćenih osiguranika kojima će se nakon donošenja ovog Zakona premija dopunskog zdravstvenog osiguranja plaćati iz sredstava državnog proračuna.

III. PROCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA

Za pokriće sredstava premije za dopunsko zdravstveno osiguranje koje provodi Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje za osobe određene predloženim zakonom **potrebna sredstva (i to 16,8 milijuna kuna u 2021. godini, odnosno 100,8 milijuna kuna u 2022. godini i 101 milijun kuna u 2023. godini) su već planirana i osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske** (temeljem planiranih, a neiskorištenih sredstva prema Zakonu o izmjenama i dopuni Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju iz 2020. godine), pa bi se na taj način plaćanjem dopunskog zdravstvenog osiguranja iz sredstava državnog proračuna (prema prihodovnom cenzusu) ostvarila adekvatna dostupnost zdravstvene zaštite za ukupno 420 000 najsiromašnijih građana Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOBROVOLJNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU PO HITNOM POSTUPKU

U cilju utvrđivanja što bržeg i primjerenijeg prihodovnog cenzusa za one osigurane osobe za koje na načelima društvene solidarnosti postoji potreba da im se premija dopunskog zdravstvenog osiguranja plaća iz sredstava državnog proračuna, ocjenjuje se da postoje osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga zakonskog prijedloga po hitnom postupku u smislu odredbe članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DOBROVOLJNOM ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU

Članak 1.

U Zakonu o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju ("Narodne novine", br. 85/2006, 150/2008, 71/2010 i 53/2020) u članku 14.b stavku 1. riječi: "1.600,12 kuna" zamjenjuju se riječima: "2.000,00 kuna".

U stavku 2. riječi: "2.047.20 kuna" zamjenjuju se riječima: "2.500,00 kuna".

Članak 2.

Ovaj Zakon objavljuje se u "Narodnim novinama", a stupa na snagu 1. studenoga 2021. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom određuje se novi prihodovni cenzus temeljem kojeg osigurane osobe, odnosno osigurane osobe sami ostvaruju pravo na plaćanje premije iz sredstava državnog proračuna, ako im ukupni prihod u prethodnoj kalendarskoj godini iskazan po članu obitelji mjesečno nije veći od utvrđenog prihodovnog cenzusa.

Uz članak 2.

Člankom 2. određuje se dan stupanja na snagu ovog Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 14.b

Osigurane osobe iz članka 14.a točke 5. ovoga Zakona ostvaruju pravo na plaćanje premije dopunskoga zdravstvenog osiguranja iz sredstava državnog proračuna ako im ukupan prihod u prethodnoj kalendarskoj godini, iskazan po članu obitelji, mjesečno nije veći od 1.600,12 kuna (prihodovni cenzus).

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, osiguranik samac ima pravo na plaćanje premije sukladno stavku 1. ovoga članka ako njegov prihod u prethodnoj kalendarskoj godini nije veći od 2.047,20 kuna.

Prihodovni cenzus iz stavaka 1. i 2. ovoga članka povećava se svake kalendarske godine prema stopi povećanja prihodovnog cenzusa koja se utvrđuje tako da se zbroji stopa promjene prosječnog indeksa potrošačkih cijena u prethodnoj godini u odnosu na godinu koja joj prethodi i stopa promjene prosječne brutoplaće svih zaposlenih u Republici Hrvatskoj u prethodnoj godini u odnosu na godinu koja joj prethodi, i to:




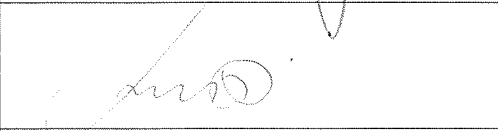
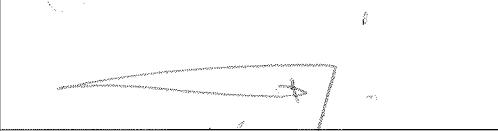
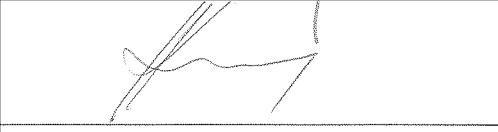



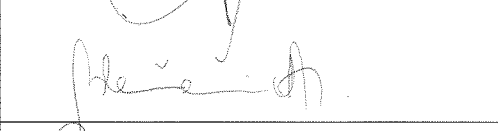

– ako je udio stope promjene prosječnog indeksa potrošačkih cijena u zbroju stopa manji ili jednak 50 %, stopa usklađivanja prihodovnog cenzusa određuje se tako da se zbroji 30 % stope promjene prosječnog indeksa potrošačkih cijena i 70 % stope promjene prosječne brutoplaće ili

– ako je udio stope promjene prosječnog indeksa potrošačkih cijena u zbroju stopa veći od 50 %, stopa usklađivanja prihodovnog cenzusa određuje se tako da se zbroji 70 % stope promjene prosječnog indeksa potrošačkih cijena i 30 % stope promjene prosječne brutoplaće.


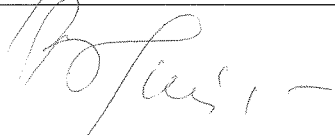

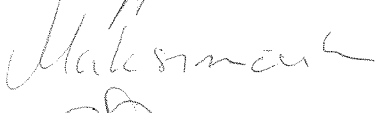
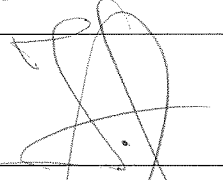

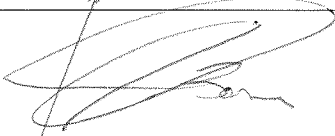
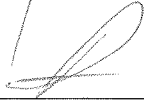

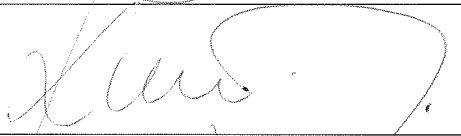

Za izračun udjela stope promjene potrošačkih cijena u zbroju stopa iz stavka 3. ovoga članka uzimaju se apsolutni brojevi tih stopa.

Odluku o usklađivanju prihodovnog cenzusa donosi Upravno vijeće Zavoda na temelju podataka Državnog zavoda za statistiku, najkasnije do 30. studenoga tekuće godine za sljedeću godinu.




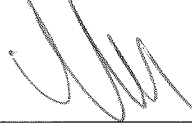
Konačni prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju

IME I PREZIME	POTPIS
SILVANO KUPA	
Emir (unintelligible) Injod (unintelligible)	
PREDRAG ŠTROMAR	
ŽEJKO LENAET	
BRANKO BACIĆ	
ANTON KLIMAN	
GADI CABBEM	
MADA ŽURIC	
SINIŠA JENKAC	
ANAMARIJA BUAŽENIĆ	
NADIKA DREVEN ŽUDINSKI	

Konačni prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju

IME I PREZIME	POTPIS
GROZBANA PEZIC	
BRANKA JURICEVIĆ-MARTINČEVIĆ	
ANKICA ZMAIC	
Ljubiča Maksimović	
GORAN VADOVIĆ	
JOSIP JARIĆ	
ANTE BAZIĆ	
DAMIR HABIJAJ	
Josip Đakid	
Tomislav KLARIĆ	
Nada MURGANIĆ	

Konačni prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju

IME I PREZIME	POTPIS
DARKO KLASIĆ	
ANJA ŠIMPRAGA	
NICOCA GRNGI	
MILO BUČI	
ANTE KUJUNDEK	
NINA RAŠKOVIĆ	
FORIO RADIN	
NATALISA MARTINČEVIĆ	
LJERIO HREBIK	
ANDRO KRSTULOUK OPŠARA	
MIRO TOTGERGELI	