



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/21-01/41

URBROJ: 65-21-02

Zagreb, 31. svibnja 2021.



Hs**NP022-03/21-01/4165-21-02**Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, ***Prijedlog višegodišnjeg programa katastarskih izmjera građevinskih područja za razdoblje 2021. – 2030.***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. svibnja 2021. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Darka Horvata, državne tajnike Dunju Magaš, mr. sc. Željka Uhlira i Sanju Bošnjak te glavnog ravnatelja Državne geodetske uprave dr. sc. Damira Šanteka.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/20-42/04
URBROJ: 50301-05/14-21-5

Zagreb, 28. svibnja 2021.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog višegodišnjeg programa katastarskih izmjera građevinskih područja za razdoblje 2021. – 2030.

Na temelju članka 8. stavka 5. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina („Narodne novine“, broj 112/18.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog višegodišnjeg programa katastarskih izmjera građevinskih područja za razdoblje 2021. – 2030.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Darka Horvata, državne tajnike Dunju Magaš, mr. sc. Željka Uhlira i Sanju Bošnjak te glavnog ravnatelja Državne geodetske uprave dr. sc. Damira Šanteka.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG VIŠEGODIŠNJE PROGRAMA
KATASTARSKIH IZMJERA GRAĐEVINSKIH PODRUČJA
ZA RAZDOBLJE 2021. – 2030.**

Zagreb, svibanj 2021.

Na temelju članka 8. stavka 5. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina („Narodne novine“, broj 112/18.) Hrvatski sabor na sjednici _____ donio je

VIŠEGODIŠNJI PROGRAM KATASTARSKE IZMJERE GRAĐEVINSKIH PODRUČJA ZA RAZDOBLJE 2021. – 2030.

1. UVOD

Kako bi se dodatno unaprijedile usluge sustava zemljишne administracije sa stajališta učinkovitosti, transparentnosti i troška, a s obzirom na potrebe kontinuirane modernizacije katastra i zemljишne knjige, Državna geodetska uprava provodi katastarske izmjere koje su temelj za obnovu odnosno osnivanje zemljишnih knjiga koje poslove obavlja Ministarstvo pravosuđa i uprave i nadležni općinski sudovi. Suvremen i učinkovit sustav zemljишne administracije doprinosi povećanju pravne sigurnosti u postupanju s nekretninama, potiče i ubrzava procese ulaganja te poboljšava funkcioniranje tržišta nekretnina.

2. POLAZIŠTA

Zakonom o državnoj izmjeri i katastru nekretnina („Narodne novine“, broj 112/18. - u dalnjem tekstu: Zakon) propisano je da je Državna geodetska uprava nadležna za poslove katastra nekretnina i da se poslovi katastra nekretnina obavljaju na temelju višegodišnjih i godišnjih programa.

Višegodišnji i godišnji program u dijelu koji se odnosi na katastar nekretnina Vladi Republike Hrvatske predlaže Državna geodetska uprava, uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa.

Višegodišnji program donosi Hrvatski sabor, a godišnje programe donosi odlukom Vlada Republike Hrvatske.

Zakonom o zemljишnim knjigama („Narodne novine“, broj 63/19.) propisano je da se zemljишne knjige temelje na podacima katastarskog operata, odnosno katastarske izmjere.

Zakonom o obavljanju geodetske djelatnosti („Narodne novine“, broj 25/18.) propisano je da poslove za potrebe osnivanja katastra nekretnina mogu obavljati zajednički geodetski uredi odnosno pravne osobe koje imaju suglasnost Državne geodetske uprave.

Ovim Višegodišnjim programom katastarskih izmjera građevinskih područja za razdoblje 2021. – 2030. (u dalnjem tekstu: Program), određuju se područja na kojima će se provesti katastarska izmjera, poslovi i zadaci katastra nekretnina te obnove odnosno osnivanja zemljишnih knjiga, način i rokovi njihovog izvršenja, nositelji i sudionici izvršenja, načini njihovog financiranja te druga pitanja važna za provedbu Programa.

Osnovni cilj Programa je osnivanje katastarskog operata katastra nekretnina i obnova odnosno osnivanje zemljишnih knjiga (u dalnjem tekstu: obnova katastra i zemljишnih knjiga) temeljem provedenih katastarskih izmjera za nekretnine u građevinskim područjima u Republici Hrvatskoj.

Aktivnosti iz Programa provodit će se deset godina u razdoblju od 2021. do 2030.

Za uspješno izvršenje poslova i zadataka iz Programa u rokovima koji su zadani Programom bit će potrebno ostvariti visok stupanj suradnje i koordinacije svih aktivnosti nositelja i sudionika provedbe te uspostaviti efikasnu suradnju neposredno zainteresiranih državnih tijela, ministarstava i agencija, prilagoditi zakonodavne okvire na način da se dodatno pojednostave procesi i ubrzaju postupanja obnove katastra i zemljišnih knjiga kroz osiguranje integracije geodetskih i pravnih znanja u pripremi podataka, a sve to primjenom modernih web tehnologija.

U tu svrhu za provedbu ovoga Programa glavni ravnatelj Državne geodetske uprave i ministar nadležan za poslove pravosuđa sporazumno će osnovati zajedničko povjerenstvo koje će usmjeravati i nadzirati realizaciju Programa te korištenje finansijskih sredstava. U Povjerenstvo će se, osim predstavnika Državne geodetske uprave, imenovati i predstavnici Ministarstva financija, Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Ministarstva poljoprivrede, Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja, Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, Ministarstva pravosuđa i uprave i Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije.

Glavna aktivnost iz Programa je obnova katastra i zemljišne knjige za 600.000 ha zemljišta i nekretnina u građevinskim područjima, područjima oko građevinskih područja te drugim područjima u Republici Hrvatskoj koja su značajna za razvoj gradova i općina, županija i države.

Provodenjem aktivnosti iz Programa država može očekivati povrat uloženih sredstava kroz čitav niz pozitivnih učinaka s obzirom da će se provođenjem aktivnosti iz Programa utjecati na:

- jačanje konkurentnosti gospodarstva
- unapređenje poslovnog okruženja
- rast investicija
- poboljšanje upravljanja i raspolažanja državnom imovinom
- unapređenje javne uprave i
- poboljšanje učinkovitosti pravosudnog sustava.

Prema informacijama dobivenim od jedinica lokalne samouprave koje su bile uključene u ranije programe i za čija područja su obnovljene evidencije o nekretninama, sve navedene prednosti su se već realizirale i ta područja bilježe gospodarski rast i razvoj, rast i ubrzanje realizacija investicija te unapređenje poslovnog okruženja.

3. ANALIZA STANJA

Prema podacima Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, površina građevinskih područja u Republici Hrvatskoj iznosi oko 550.000 ha što je 9,7 % od ukupne površine Republike Hrvatske, a na kojem se prema procjeni odvija više od 80 % svih gospodarskih aktivnosti.

Građevinskim područjem se, u smislu ovoga Programa, smatraju područja određena prostornim planom prema posebnom zakonu koji uređuje upravno područje prostornog uređenja.

Osnovni razlozi za predlaganje građevinskih područja za područja koja će biti obuhvaćena ovim Programom su:

- finansijska vrijednost zemljišta i nekretnina
- intenzitet prometa nekretninama
- gustoća naseljenosti i
- dijelovi Republike Hrvatske koji imaju najveći razvojni i gospodarski potencijal.

Ažurni i pouzdani katastarski i zemljišnoknjižni podaci doprinose vladavini prava i osnovna su pretpostavka za kvalitetno i učinkovito funkcioniranje tržišta nekretnina te pokretanje investicija i provedbu kapitalnih, razvojnih i infrastrukturnih projekata čime se stvaraju preduvjeti za efikasan gospodarski razvoj.

Republika Hrvatska je od svog osamostaljenja suočena s velikim izazovom ažuriranja i usklađivanja podataka katastra i zemljišne knjige. Za veliki broj nekretnina postojeće informacije u katastru i zemljišnim knjigama međusobno se razlikuju i često ne odgovaraju stvarnom stanju. Osnovni razlog tome je povjesno nasljeđe iz vremena socijalizma kada su se promjene na nekretninama evidentirale samo u katastru, zbog njegovog poreznog karaktera ili se uopće nisu evidentirale, ali i zbog nebrige vlasnika nekretnina u odnosu na njihovu obvezu prijave promjene na nekretninama i evidentiranje tih promjena u katastru i zemljišnoj knjizi. Država u to vrijeme nije vodila računa o stanju registara i o točnosti i pouzdanosti upisa u državnim registrima iako je i tada kao i sada nadležnost za uspostavu i vođenje službene evidencije o nekretninama bila na strani države.

Takvo stanje registara sprječava ili usporava pravni promet nekretninama kao i druge transakcije i time uzrokuje dodatne troškove svim sudionicima u tržištu nekretnina, prepreka je pravnoj sigurnosti u prometu nekretninama i gospodarskom razvoju u cjelini. Nedostatak ažurnih evidenciјa o nekretninama također predstavlja veliki problem za planiranje i prostorni razvoj, planiranje i izvedbu infrastrukturnih projekata te za poljoprivredu i zaštitu okoliša, provedbu strateških investicija, projekta financiranih iz fondova Europske unije, dodjelu koncesija i drugih projekata ili provedbu postupaka lokalnog, regionalnog i državnog značaja.

Tržište nekretninama bi u širem smislu moglo djelovati na zadovoljavajući način i na temelju sporadične uknjižbe (pojedinačnim postupcima na zahtjev stranaka), ali usklađivanje registara sa situacijom na terenu na taj način bi trajalo više desetljeća. Problem dugotrajnih i skupih pojedinačnih postupaka osobito utječe na provođenje velikih kapitalnih i infrastrukturnih projekata za čije ulaganje postoje interesi kako domaćih tako i stranih investitora i takvi projekti uglavnom uključuju velike površine zemljišta i veliki broj nekretnina u vlasništvu različitih vlasnika. U uvjetima neusklađenog stanja podataka između katastra i zemljišne knjige i stvarnog stanja na terenu, pokretanje i dovršenje tih projekata je ponekad nemoguće realizirati, ili je realizacija bitno sporija i skupljia. Odgovornost za stanje registara i procesa za ažuriranje registara o nekretninama kako u pojedinačnim tako i u sustavnim (programiranim) postupcima je na strani države. Građani i pravne osobe, investitori i vlasnici nekretnina, javnopravna tijela koja u svom radu koriste podatke o nekretninama od službene evidencije očekuju jamstvo za upise i pravnu sigurnost upisa te brzu uslugu i potpunu pokrivenost ažurnim podacima.

Državna geodetska uprava je kroz godišnje programe državne izmjere i katastra nekretnina provodila aktivnosti na sustavnoj obnovi evidencija u okviru kojih je obuhvaćeno više od 450.000 ha. U posljednje četiri godine Državna geodetska uprava je zaprimila iskaze

interesa od 350 jedinica lokalne samouprave za pokretanjem novih katastarskih izmjera obzirom da je sređeno katastarsko i zemljišnoknjižno stanje preduvjet za pokretanje bilo kakvih razvojnih projekata u tim sredinama. Interes prelazi zacrtane programske i proračunske planove i iziskuje pojačan angažman države kroz osiguravanje finansijskih sredstava.

U svrhu modernizacije zemljišne administracije i stvaranja preduvjeta za provođenje opsežnih aktivnosti iz Programa, Državna geodetska uprava i Ministarstvo pravosuđa i uprave su u zadnje četiri godine već obavili čitav niz poboljšanja nad procesima i podacima iz svoje nadležnosti:

- razvijeni i stavljeni u primjenu integrirani informacijski sustavi u funkciji politike upravljanja prostorom Republike Hrvatske čime su stvoreni uvjeti za primjenu napredne tehnologije u prikupljanju, vođenju, održavanju i dijeljenju prostornih podataka i informacija
- osigurana dostupnost podataka za široki krug korisnika
- ukinute i smanjene naknade koje predstavljaju parafiskalne namete
- provedene mjere olakšavanja poslovanja poduzetnika (potpuno elektroničko poslovanje, digitalni geodetski elaborat)
- osigurano normativno okruženje za obavljanje stručnih geodetskih poslova koji utječu na kvalitetu službenih državnih evidencija o prostoru od strane zajedničkih geodetskih ureda odnosno pravnih osoba koje imaju suglasnost Državne geodetske uprave za obavljanje poslova osnivanja katastra nekretnina i
 - omogućena puna funkcionalnost u pružanju javnih e-usluga (podnošenje zahtjeva, javne isprave).

4. CILJEVI PROGRAMA

Osnovni cilj Programa je osnivanje katastarskog operata katastra nekretnina i obnova odnosno osnivanje zemljišnih knjiga temeljem provedenih katastarskih izmjera za nekretnine u građevinskim područjima u Republici Hrvatskoj.

Postizanje osnovnog cilja utječe na:

- ažuriranje podataka o nekretninama u katastru i zemljišnoj knjizi
- jačanje konkurentnosti gospodarstva
- unapređenje poslovnog okruženja
- unapređenje planiranja upravljanja prostorom i njegove zaštite
- rast investicija
- poboljšanje upravljanja i raspolažanja državnom imovinom
- unapređenje javne uprave i
- poboljšanje učinkovitosti pravosudnog sustava.

5. PROVEDBA PROGRAMA

Izvršenje Programa ostvariti će se provedbom četiri potprograma koji predstavljaju zaokružene organizacijske i finansijske cjeline i to:

Potprogram A) Obnova katastra i zemljišnih knjiga za građevinska područja u Republici Hrvatskoj

Potprogram B) Dovršetak započetih postupaka obnove katastra i zemljišnih knjiga

Potprogram C) Usklađivanje područja i granica katastarskih općina i

Potprogram D) Osiguravanje funkcioniranja integriranih informacijskih sustava u funkciji

politike upravljanja prostorom Republike Hrvatske.

U Programu su iskazani i poslovi koji su obuhvaćeni Detaljnim planom izlaganja na javni uvid podataka prikupljenih katastarskom izmjerom, osnivanja i obnove zemljišnih knjiga kojeg je Vlada Republike Hrvatske prihvatile zaključkom, KLASA: 022-03/18-07/402; URBROJ: 50301-25/27-18-3, od 4. listopada 2018.

Program se izvršava kroz godišnje programe koji se odnose na poslove katastra nekretnina i koje na prijedlog Državne geodetske uprave, uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa, donosi Vlada Republike Hrvatske (u dalnjem tekstu: godišnji program).

Planirane aktivnosti na godišnjoj razini usklađene su s kapacitetima gospodarskih subjekata (pravne i fizičke osobe koje obavljaju stručne geodetske poslove odnosno pravne osobe koje obavljaju usluge održavanja integriranih informacijskih sustava) koji će se uključiti u provedbu.

5.1. POSLOVI I ZADACI

Potpogram A) Obnova kataстра i zemljišnih knjiga za građevinska područja u Republici Hrvatskoj obuhvaća sljedeće poslove i zadatke:

- 1) Provođenje kampanje informiranja javnosti o aktivnostima iz Programa, edukacija zajedničkih geodetskih ureda odnosno pravnih osoba koje obavljaju aktivnosti iz Programa, priprema projektne dokumentacije za pokretanje nabave za katastarske izmjere i tehnički nadzor nad provođenjem katastarskih izmjera.
- 2) Ugovaranje i provođenje katastarskih izmjera, ugovaranje i provođenje tehničkog nadzora nad provođenjem katastarskih izmjera te provođenje postupaka obnove katastra i zemljišnih knjiga za 600.000 ha zemljišta u građevinskim područjima i u područjima oko građevinskih područja koja su značajna za razvoj jedinica lokalne i regionalne samouprave i države.

Potpogram B) Dovršetak započetih postupaka obnove katastra i zemljišnih knjiga obuhvaća sljedeće poslove i zadatke:

- 1) Dovršenje postupaka obnove katastra i zemljišnih knjiga za 95 katastarskih općina za koje su ti postupci već započeli
- 2) Započinjanje i dovršenje postupaka obnove katastra i zemljišnih knjiga za 82 katastarske općine za koje je ovjeren elaborat katastarske izmjere
- 3) Dovršenje katastarskih izmjera te započinjanje i dovršenje postupaka obnove katastra i zemljišnih knjiga za 13 katastarskih općina za koje je katastarska izmjera u tijeku.

Potpogram C) Usklađivanje područja i granica katastarskih općina obuhvaća definiranje područja, obavljanje geodetsko katastarskih usluga i provođenje promjena za usklađivanje područja i granica katastarskih općina u katastru i zemljišnoj knjizi.

Potpogram D) Osiguravanje funkcioniranja integriranih informacijskih sustava u funkciji politike upravljanja prostorom Republike Hrvatske obuhvaća održavanje i nadogradnju

integriranih informacijskih sustava za podršku prikupljanju, vođenju, održavanju i dijeljenju prostornih podataka i informacija.

Za provedbu Programa potrebno je osigurati održavanje i daljnju nadogradnju sljedećih informacijskih sustava:

- Zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra (ZIS)
- One-Stop-Shop Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra (ZIS OSS)
- Sustav novih izmjera (SNI)
- Sustav digitalnih geodetskih elaborata (SDGE)
- Registar prostornih jedinica (RPJ) i
- Sustav digitalne arhive Državne geodetske prave (SDA).

5.2. NAČIN IZVRŠENJA PROGRAMA

Odabir i redoslijed katastarskih općina na kojima će se provoditi poslovi i zadaci koji se odnose na Potprogram A) Obnova katastra i zemljišnih knjiga za građevinska područja u Republici Hrvatskoj, Potprogram B) Dovršetak započetih postupaka obnove katastra i zemljišnih knjiga i Potprogram C) Usklađivanje područja i granica katastarskih općina te poslovi i zadaci koji se odnose na Potprogram D) Osiguravanje funkciranja integriranih informacijskih sustava u funkciji politike upravljanja prostorom Republike Hrvatske odredit će se godišnjim programima.

Državna geodetska uprava će u pripremi prijedloga godišnjih programa za poslove koji se odnose na Potprogram A) Obnovu katastra i zemljišnih knjiga za građevinska područja u Republici Hrvatskoj zatražiti od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave njihove prijedloge i prioritete.

Program se zasniva na provedbi geodetsko-katastarskih usluga i usluga za osiguravanje funkciranja integriranih informacijskih sustava te na postupcima koje u okviru nadležnosti provodi Državna geodetska uprava, Ministarstvo pravosuđa i uprave i općinski sudovi na temelju propisa koji uređuju područje katastra nekretnina odnosno propisa koji uređuju zemljišne knjige.

5.3. ROKOVI IZVRŠENJA PROGRAMA

Aktivnosti iz Programa provodit će se deset godina u razdoblju od 2021. do 2030.

Dinamika i rokovi izvršenja poslova i zadataka iz Programa je sljedeća:

POTPROGRAM A) OBNOVA KATASTRA I ZEMLJIŠNIH KNJIGA ZA GRAĐEVINSKA PODRUČJA U REPUBLICI HRVATSKOJ					
Aktivnost	Početak aktivnosti	Poslovi i zadaci	Postotak obuhvata	Površina obuhvata Ha	Dovršetak aktivnosti
A1	1.11.2021.	Osnivanje zajedničkog povjerenstva za provedbu Programa			31.12.2022.

		Potpisivanje sporazuma s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave			
	1.1.2022.	Kampanja informiranja javnosti, edukacija, definiranje zadataka, priprema projektne dokumentacije i pokretanje nabave za katastarske izmjere i tehnički nadzor.	100%	600.000	Kontinuirano do 31.12.2030.
A2	1.3.2022.	Provodenje katastarskih izmjera	15%	90.000	30.6.2023.
	1.3.2022.	Provodenje tehničkog nadzora	15%	90.000	30.6.2023.
	1.7.2023.	Obnova katastra i zemljišnih knjiga/Javni poziv / rok za prigovor			30.12.2023.
	1.7.2023.	Provodenje katastarskih izmjera	25%	150.000	31.12.2024.
	1.7.2023.	Provodenje tehničkog nadzora	25%	150.000	31.12.2024.
	1.1.2025.	Obnova katastra i zemljišnih knjiga/Javni poziv / rok za prigovor			1.6.2025.
	1.1.2025.	Provodenje katastarskih izmjera	30%	180.000	31.12.2026.
	1.1.2025.	Provodenje tehničkog nadzora	30%	180.000	31.12.2026.
	1.1.2027.	Obnova katastra i zemljišnih knjiga/Javni poziv / rok za prigovor			30.6.2027.
	1.1.2027.	Provodenje katastarskih izmjera	15%	90.000	30.6.2028.
	1.1.2027.	Provodenje tehničkog nadzora	15%	90.000	30.6.2028.
	1.7.2028.	Obnova katastra i zemljišnih knjiga/Javni poziv / rok za prigovor			31.12.2029.
	1.7.2028.	Provodenje katastarskih izmjera	15%	90.000	30.6.2030.
	1.7.2028.	Provodenje tehničkog nadzora	15%	90.000	30.6.2030.
	1.7.2030.	Obnova katastra i zemljišnih knjiga/Javni poziv / rok za prigovor			31.12.2030.
POTPROGRAM B) DOVRŠETAK ZAPOČETIH POSTUPAKA OBNOVE KATASTRA I ZEMLJIŠNIH KNJIGA					

Aktivnost	Početak aktivnosti	Poslovi i zadaci	Broj katastarskih općina	Površina obuhvata Ha	Dovršetak aktivnosti
B1	1.11.2021.	Dovršenje postupaka obnove katastra i zemljišnih knjiga	95	130.825	31.12.2024.
B2	1.11.2021.	Započinjanje i dovršenje postupaka obnove katastra i zemljišnih knjiga	82	94.086	31.12.2024.
B3	1.11.2021.	Dovršenje katastarskih izmjera te započinjanje i dovršenje postupaka obnove katastra i zemljišnih knjiga	13	6.869	31.12.2024.
POTROGRAM C) USKLAĐIVANJE PODRUČJA I GRANICA KATASTARSKIH OPĆINA					
Aktivnost	Početak aktivnosti	Poslovi i zadaci			Dovršetak aktivnosti
C	1.11.2021.	Definiranje područja, obavljanje geodetsko katastarskih usluga i provođenje promjena područja i granica katastarskih općina u katastru i zemljišnoj knjizi			31.12.2024.
POTPROGRAM D) OSIGURAVANJE FUNKCIONIRANJA INTEGRIRANIH INFORMACIJSKIH SUSTAVA U FUNKCIJI POLITIKE UPRAVLJANJA PROSTOROM REPUBLIKE HRVATSKE					
Aktivnost	Početak aktivnosti	Poslovi i zadaci			Dovršetak aktivnosti
D	1.11.2021.	Održavanje i nadogradnja integriranih informacijskih sustava			31.12.2030.

5.4. NOSITELJI I SUDIONICI PROVEDBE PROGRAMA

Nositelj ovoga Programa je Državna geodetska uprava.

Za provedbu ovoga Programa glavni ravnatelj Državne geodetske uprave i ministar nadležan za poslove pravosuđa osnovat će zajedničko povjerenstvo koje će usmjeravati i nadzirati realizaciju Programa te korištenje finansijskih sredstava.

Sudionici provedbe ovoga Programa su:

- jedinice lokalne samouprave na području kojih se poslovi Programa provode i
- jedinice područne (regionalne) samouprave na području kojih se poslovi Programa provode.

Sudionici provedbe Programa mogu sudjelovati u izvršenju ovoga Programa na način da mogu predlagati područja na kojima će se izvoditi poslovi i zadaci koji se odnose na Potprogram A) Obnovu katastra i zemljišnih knjiga za građevinska područja u Republici Hrvatskoj te po potrebi mogu sudjelovati u sufinanciranju izvršavanja poslova i zadataka koji se odnose na Potprogram A) Obnovu katastra i zemljišnih knjiga za građevinska područja u Republici Hrvatskoj i na Potprogram B) Dovršetak započetih postupaka obnove katastra i zemljišnih knjiga.

Državna geodetska uprava će sklopiti sporazume o provođenju katastarske izmjere u svrhu izrade katastra nekretnina sa jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Republike Hrvatske na kojima će se provoditi aktivnosti koje se odnose na Potprogram A) Obnovu katastra i zemljišnih knjiga za građevinska područja u Republici Hrvatskoj.

Državna geodetska uprava u okviru svoje nadležnosti obavlja poslove:

- priprema sporazume s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i javnopravnim tijelima
- provodi postupke javne nabave i ugovaranje geodetsko katastarskih usluga i usluga za osiguravanje funkciranja integriranih informacijskih sustava
- provodi promjene područja i granica katastarskih općina i
- obnove katastra i stavljanje u službenu uporabu novih katastarskih operata.

Ministarstvo pravosuđa i uprave u okviru svoje nadležnosti obavlja poslove:

- donosi odluke o pokretanju postupaka obnove i osnivanja zemljišnih knjiga i
- daje suglasnost za provođenje promjena područja i granica katastarskih općina.

Općinski sudovi u okviru svoje nadležnosti obavljaju poslove:

- obnove odnosno osnivanje zemljišnih knjiga
- donose odluke o otvaranju zemljišnih knjiga i
- provode promjene područja i granica katastarskih općina.

Zajedničke aktivnosti Državne geodetske uprave, Ministarstva pravosuđa i uprave i općinskih sudova koje se trebaju odvijati istodobno i usklađeno su obnova katastra i zemljišnih knjiga i usklađivanje područja i granica katastarskih općina.

5.5. FINANCIRANJE PROGRAMA

Sredstva za provedbu Programa indikativno se mogu osigurati iz operativnih programa koji će se financirati iz sredstava Europske unije, ne prejudicirajući sadržaj i prioritete koji će se u konačnici odobriti za financiranje iz fondova Europske unije te iz državnog proračuna i iz drugih izvora.

Sredstva potrebna za provedbu ovoga Programa za razdoblje 2021. – 2030. iznose 3.025.000.000,00 kuna.

Iz državnog proračuna na pozicijama Državne geodetske uprave za razdoblje 2021. – 2023. osigurat će se sukladno propisima o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske 156.000.000,00 kuna.

Iz drugih izvora financiranja, pored navedenih sredstava iz državnog proračuna, za razdoblje 2021. – 2030. očekuje se da će se osigurati 2.869.000.000,00 kuna.

Državna geodetska uprava će aktivnosti vezane uz financiranje Programa provoditi na način kojim će se osigurati racionalno i efikasno korištenje finansijskih sredstava, kao i iznalaženje novih oblika financiranja koji mogu zamijeniti učešće državnog proračuna.

Troškovi izvršenja poslova iz Programa za razdoblje 2021. – 2030. određeni su na temelju sadašnjih cijena za istovrsne poslove koji će se obavljati u okviru Programa, količine poslova i procijenjenog smanjenja cijena kroz primjenu novih tehnoloških rješenja i količina te iznose:

POTPROGRAM A) OBNOVA KATASTRA I ZEMLJIŠNIH KNJIGA ZA GRAĐEVINSKA PODRUČJA U REPUBLICI HRVATSKOJ				
Aktivnost	Poslovi i zadaci	Ukupno (kn)	Državni proračun (DGU)	EU i drugi izvori
A1	Kampanja informiranja javnosti, edukacija, definiranje zadataka, priprema projektne dokumentacije i pokretanje nabave za katastarske izmjere i tehnički nadzor.	18.000.000,00	18.000.000,00	
A2	Provođenje katastarskih izmjera/obnova katastra i zemljišnih knjiga	353.700.000,00	58.000.000,00	295.700.000,00
	Provođenje tehničkog nadzora	35.370.000,00		35.370.000,00
	Provođenje katastarskih izmjera/obnova katastra i zemljišnih knjiga	589.500.000,00	53.000.000,00	536.500.000,00
	Provođenje tehničkog nadzora	58.950.000,00		58.950.000,00
	Provođenje katastarskih izmjera/obnova katastra i zemljišnih knjiga	707.400.000,00		707.400.000,00
	Provođenje tehničkog nadzora	70.740.000,00		70.740.000,00
	Provođenje katastarskih izmjera/obnova katastra i zemljišnih knjiga	353.700.000,00		353.700.000,00
	Provođenje tehničkog nadzora	35.370.000,00		35.370.000,00
	Provođenje katastarskih izmjera/obnova katastra i zemljišnih knjiga	353.700.000,00		353.700.000,00
	Provođenje tehničkog nadzora	35.570.000,00		35.570.000,00
	UKUPNO	2.612.000.000,00	129.000.000,00	2.483.000.000,00
POTPROGRAM B) DOVRŠETAK ZAPOČETIH POSTUPAKA OBNOVE KATASTRA I ZEMLJIŠNIH KNJIGA				
B1	Dovršenje postupaka obnove katastra i zemljišnih knjiga	2.000.000,00		2.000.000,00

B2	Započinjanje i dovršenje postupaka obnove katastra i zemljišnih knjiga	4.000.000,00		4.000.000,00
B3	Dovršenje katastarskih izmjera te započinjanje i dovršenje postupaka obnove katastra i zemljišnih knjiga	26.000.000,00	17.000.000,00	9.000.000,00
UKUPNO B		32.000.000,00	17.000.000,00	15.000.000,00
POTPROGRAM C) USKLAĐIVANJE PODRUČJA I GRANICA KATASTARSKIH OPĆINA				
C	Geodetsko katastarske usluge	39.000.000,00	10.000.000,00	29.000.000,00
	Provođenje promjena za usklađivanje područja i granica katastarskih općina u katastru i zemljišnoj knjizi	2.000.000,00		2.000.000,00
UKUPNO C		41.000.000,00	10.000.000,00	31.000.000,00
POTPROGRAM D) OSIGURAVANJE FUNKCIJALNOSTI INTEGRIRANOG INFORMACIJSKOG SUSTAVA U FUNKCIJI POLITIKE UPRAVLJANJA PROSTOROM REPUBLIKE HRVATSKE				
D	Održavanje IS DGU	190.000.000,00		190.000.000,00
	Održavanje IS MPU	70.000.000,00		70.000.000,00
	Nadogradnja IS DGU	60.000.000,00		60.000.000,00
	Nadogradnja IS MPU	20.000.000,00		20.000.000,00
UKUPNO D		340.000.000,00		340.000.000,00
UKUPNO A, B, C,D		3.025.000.000,00	156.000.000,00	2.869.000.000,00

6. ZAKLJUČAK

Provedbom aktivnosti iz Programa osigurat će se ažurni podaci o nekretninama u građevinskim područjima u Republici Hrvatskoj i područjima oko građevinskih područja koji su važni za razvoj gradova i općina, županija i države te u kojima se obavlja više od 80 % gospodarskih aktivnosti, a koji su neophodni za nesmetan promet nekretninama, prostorno planiranje i gradnju, za poslove zaštite prirode i okoliša, održiv razvoj. Distribucija podataka o nekretninama kroz mrežne servise omogućiti će građanima, javnom i privatnom sektoru dostupnost podataka u realnom vremenu, ali i doprinijeti razvoju poduzetništva i javne uprave koji će koristiti podatke o nekretninama dostupne digitalnim putem.

Višegodišnji program katastarskih izmjera građevinskih područja za razdoblje 2021. – 2030. objavit će se u „Narodnim novinama“.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga višegodišnjeg programa katastarskih izmjera građevinskih područja za razdoblje 2021. – 2030.
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Državna geodetska uprava
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga višegodišnjeg programa katastarskih izmjera građevinskih područja za razdoblje 2021. – 2030.
Datum dokumenta	26.03.2021.
Verzija dokumenta	I
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga višegodišnjeg programa katastarskih izmjera građevinskih područja za razdoblje 2021. – 2030.
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Državna geodetska uprava
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da. https://esavjetovanja.gov.hr
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	25. veljače 2021. - 26. ožujka 2021.
Ako nije, zašto?	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	1. Tihomir Klement 2. Ivan Matković

ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalazi se u prilogu ovoga obrasca.
Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne finansijske troškove.

Izvješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga Višegodišnjeg programa katastarskih izmjera građevinskih područja za razdoblje 2021. – 2030.

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	TIHOMIR KLEMENT	PRIJEDLOG VIŠEGODIŠNJE PROGRAMA	<p>Obzirom da se pokušava počistiti stanje na terenu i uskladiti sa knjigama, ne bi li bilo dobro da se ukoliko npr ja kao vlasnik s nesređenim stanjem parcele u grunтовnici ili katastru ,a s namjerom i željom da se to riješi i raščisti nebi li na lokalnoj razini geodetske uprave to mogao olakšano rješiti, a ne da ispadne "pita skuplja nego tepsija" To jest. Angažiraj geodeta, odvjetnika i 3 babice i možda će se uspjeti rješiti, a možda i neće. A o samom trošku da i negovorim pogotovo kada se radi o neataktivnim zemljишima.</p> <p>Zapravo smatram između ostalog treba uvesti neku opciju pojednostavljenih postupaka.</p>	Primljeno na znanje	<p>U skladu s člankom 64. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (NN 112/18) u postupku održavanja katastarskog operata katastra nekretnina osnivanje novih katastarskih čestica provodi se u katastarskom operatu na temelju potvrđenog geodetskog elaborata u kojem su iskazane koordinate lomnih točaka međa i drugih granica katastarskih čestica koje se mogu jednoznačno obnoviti na terenu i pravomoćnog rješenja donesenog u upravnom postupku koje sadrži izvod iz katastarskog plana s popisom koordinata osnovanih katastarskih čestica.</p>
2	Ivan Matković	PRIJEDLOG VIŠEGODIŠNJE PROGRAMA, 3. ANALIZA STANJA	<p>Ako je odgovornost na strani države zašto se niti jednom riječju u programu ne spominje rješavanje pitanja zemljишnih knjiga za one katastarske općine u kojima zemljишne knjige ne postoje. Da li je kontaktirano Ministarstvo pravosuđa i uprave prilikom izrade ovog programa? Također ako je odgovornost na strani države kako se navodi u programu zašto se programom ne obuhvati sređenje stanja u katastarskim općinama za koje postoje dvojne numeracije, odnosno različiti podaci katastra i zemljишnih knjiga? Takvih je katastarskih općina u RH nekoliko stotina i koncentrirane su u najvećim gradovima RH (Zagreb, Rijeka, Split i Dubrovnik) te radiklano negativno utječu na sve podatke koje navodite u poglaviju "analiza stanja" ovog programa. Da li je i po tom pitanju kontaktirano Ministarstvo pravosuđa i uprave prilikom izrade ovog programa?</p>	Primljeno na znanje	<p>Na ovaj višegodišnji program koji Državna geodetska uprava predlaže Vladi Republike Hrvatske ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa dalo je prethodnu suglasnost. Ovim programom obuhvaćena su građevinska područja u katastarskim općinama za područje cijele Republike Hrvatske osim za one u kojima su provedene katastarske izmjere u okviru ranijih programa. Državna geodetska uprava i Ministarstvo pravosuđa i uprave pitanje osnivanja zemljишnih knjiga za katastarske općine za koje nisu osnovane zemljische knjige te rješavanje pitanja katastarskih općina u kojima postaje dvojna numeracija rješavaju se u okviru redovnih aktivnosti nadležnih institucija.</p>
3	Ivan Matković	PRIJEDLOG VIŠEGODIŠNJE PROGRAMA, 3. ANALIZA STANJA	<p>U analizi stanja predlažemo maknuti suviše riječi "unatoč svemu" s obzirom na to da je riječ o osnovnim poslovima Državne geodetske uprave.</p>	Prihvaćen	Izbrišane riječi "unatoč svemu".

4	Ivan Matković	PRIJEDLOG VIŠEGODIŠNJE PROGRAMA, 3. ANALIZA STANJA	Kriteriji za predlaganje građevinskih područja koja će biti obuhvaćena ovim programom nisu dovoljno jasni. Ne navodi se da li će se obuhvaćati područja s manjim finansijskim vrijednostima, manjim intenzitetom prometa, manjom gustoćom naseljenosti? Ako će se uzimati manja navedena prva tri razloga tada se pomažu gospodarski slabi krajevi što je ispravno, ali ako će se uzimati veća navedena prva tri razloga tada treba računati na to da će siromašna područja biti još više siromašna, a bogata područja će se još više i bolje razvijati. Valja poraditi na jasnom definiranju navedenih kriterija s time da je iz četvrtog razloga, jasno da se radi o još jednoj mjeri koja ne pomaže razvoju siromašnijih dijelova Republike Hrvatske.	Primljeno na znanje	Glavna aktivnost iz Programa je obnova katastra i zemljišne knjige za 600.000 ha zemljišta i nekretnina u svim građevinskim područjima u Republici Hrvatskoj kao i u područjima oko građevinskih područja koja su značajna za razvoj gradova i općina. Iz ovog programa bit će izuzet područja koja su u proteklih 20-tak godina bili obuhvaćeni postupkom katastarskih izmjera. Odabir i redoslijed katastarskih općina na kojima će se provoditi poslovi i zadaci iz programa odredit će se godišnjim programima.
5	Ivan Matković	PRIJEDLOG VIŠEGODIŠNJE PROGRAMA, 3. ANALIZA STANJA	Prema čijoj procjeni se u građevinskim područjima odvija 80% svih gospodarskih djelatnosti? Ima li to gdje službeno i javno objavljeno? Da li je navedena procjena javno dostupna? Time što se zanemaruje izmjera poljoprivrednih područja, ovim programom se ne pomaže razvoju ionako slabo razvijene hrvatske poljoprivrede. Zašto se isključivo koncentriira na građevinska područja kada postoji potreba uređenja i poljoprivrednih zemljišta u katastarskom i zemljišnoknjizičnom pogledu?	Primljeno na znanje	Glavna aktivnost iz Programa je obnova katastra i zemljišne knjige za 600.000 ha zemljišta i nekretnina u građevinskim područjima u Republici Hrvatskoj kao i u područjima oko građevinskih područja koja su značajna za razvoj gradova i općina i na kojima se prema našoj procjeni odvija više od 80% svih gospodarskih aktivnosti.

6	Ivan Matković	PRIJEDLOG VIŠEGODIŠNJE PROGRAMA, 5. PROVEDBA PROGRAMA	Znači li to dvostruko financiranje istog posla? Za isti posao Vlada RH je već namijenila sredstva Detaljnim planom izlaganja na javni uvid podataka prikupljenih katastarskom izmjerom, obnove odnosno osnivanja zemljisnih knjiga kojeg je Vlada RH prihvatala zaključkom KLASA: 022-03/18-07/402; URBROJ: 50301-25/27-18-3 od dana 04. listopada 2018. godine. Zašto Potprogram D ulazi u program kada je riječ o redovnim poslovima Državne geodetske uprave (Osiguravanje funkciranja integriranih informacijskih sustava u funkciji politike upravljanja prostorom Republike Hrvatske.)? Na koji način je ispitana kapacitet gospodarskih subjekata za usluge održavanja integriranih informacijskih sustava, ako se radi o poslovima održavanja računalnih aplikacija, a koji se poslovi provode putem javnih natječaja na koji se mogu javiti gospodarski subjekti s bilo kojeg kontinenta planete Zemlje? Molimo navesti s kojim gospodarskim subjektima je komunicirano i na koji način je ispitano tržište?	Primljeno na znanje	U Programu su iskazani i poslovi koji su obuhvaćeni Detaljnim planom izlaganja na javni uvid podataka prikupljenih katastarskom izmjerom, obnove odnosno osnivanja zemljisnih knjiga kojeg je Vlada RH prihvatala zaključkom KLASA: 022-03/18-07/402; URBROJ: 50301-25/27-18-3 od dana 04. listopada 2018. godine. Sredstva potrebna za provedbu Detaljnog plana (zapošljavanje državnih službenika) osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2018. godinu i projekcijama za 2019. i 2020. na pozicijama Ministarstva pravosuđa - općinskih sudova i Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja - Državne geodetske. Aktivnosti iz Programa započinju 2021. godine. Potprogram D) obuhvaća održavanje i nadogradnju integriranih informacijskih sustava za podršku prikupljanju, vođenju, održavanju i dijeljenju prostornih podataka i informacija i podršku procesima koji se obavljaju u okviru Programa. Kapaciteti gospodarskih i pravnih subjekata za usluge održavanja integriranih informacijskih sustava izračunat je na temelju već obavljenih poslova i zadataka istog i sličnog sadržaja odnosno na temelju već postignutih cijena iz ugovora koje ova Uprava ima sa različitim pravnim i gospodarskim subjektima.
7	Ivan Matković	5. PROVEDBA PROGRAMA, 5.3. ROKOVI IZVRŠENJA PROGRAMA	Provodenje tehničkog nadzora čega??	Primljeno na znanje	U skladu s člankom 52. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (NN 112/18) tehnički nadzor nad provedbom katastarskih izmjera i tehničkih reambulacija mogu obavljati osobe koje imaju suglasnost Državne geodetske uprave za obavljanje stručnih geodetskih poslova za potrebe osnivanja katastra nekretnina sukladno posebnom zakonu.
8	Ivan Matković	5. PROVEDBA PROGRAMA, 5.3. ROKOVI IZVRŠENJA PROGRAMA	Ehničkog nadzora?	Prihvaćen	Ispravljeno u tehničkog nadzora.

9	Ivan Matković	5. PROVEDBA PROGRAMA, 5.3. ROKOVI IZVRŠENJA PROGRAMA	Kakav je to tehnički nadzor? Nadzor čega? I što će se raditi tim nadzorom i tko će ga provoditi?	Primljeno na znanje	U skladu s člankom 52. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (NN 112/18) tehnički nadzor nad provedbom katastarskih izmjera i tehničkih reambulacija mogu obavljati osobe koje imaju suglasnost Državne geodetske uprave za obavljanje stručnih geodetskih poslova za potrebe osnivanja katastra nekretnina sukladno posebnom zakonu
10	Ivan Matković	PRIJEDLOG VIŠEGODIŠNJE PROGRAMA, 6. ZAKLJUČAK	PROGRAMOM DRŽAVNE IZMJERE I KATASTRA NEKRETNINA ZA RAZDOBLJE 2001. – 2005. JASNO SU BILA NAVEDENA I FINANCIJSKA SREDSTVA ZA IZVRŠENJE TOG PROGRAMA. ZAŠTO SE FINANCIJSKA SREDSTVA NE NAVODE I OVIM PROGRAMOM TE ŠTO VRIJEDI OBJAVA U NARODNIM NOVINAMA BEZ JASNO I TRANSPARENTNO NAVEDENIH FINANCIJSKIH SREDSTAVA?	Primljeno na znanje	Program se izvršava kroz godišnje programe koji se odnose na poslove katastra nekretnina i koje na prijedlog Državne geodetske uprave, uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa, donosi Влада Republike Hrvatske. Odabir i redoslijed katastarskih općina na kojima će se provoditi poslovi i zadaci iz programa te iznos planiranih finansijskih sredstava odredit će se godišnjim programima.