



HRVATSKI SABOR

P.Z. br. 125

KLASA: 140-01/21-01/03

URBROJ: 65-21-02

Zagreb, 11. ožujka 2021.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

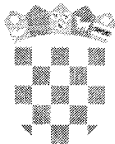
**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o mirovinskom osiguranju*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Silvano Hrelja, zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 10. ožujka 2021. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sudjelovat će predlagatelj prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



P.Z. br. 125

HRVATSKI SABOR

Zastupnik Silvano Hrelja

Zagreb, 10. ožujka 2021.



Hs**NP*140-01/21-01/03*6531-21-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	11-03-2021		
Klasifikacijska oznaka:	140-01/21-01/03		Org. jed.
Uredbeni broj:	6531-21-01	Pril.	Vrij.
		1	

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: **Prijedlog zakona o dopuni Zakona o mirovinskom osiguranju**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 - pročišćeni tekst i 05/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (NN 81/13, 113/16, 69/17, 29/18), podnosim Prijedlog zakona o dopuni Zakona o mirovinskom osiguranju.

Navedeni Prijedlog zakona u Hrvatskom saboru obrazložiti ću osobno.

Zastupnik

Silvano Hrelja

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI
ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU**

Zagreb, ožujak 2021.

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Prvi stup mirovinskog osiguranja čini obvezno mirovinsko osiguranje utemeljeno na međugeneracijskoj solidarnosti, tekućem financiranju izdataka i unaprijed definiranim davanjima, a uređeno je Zakonom o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, broj 157/2013, 151/2014, 33/2015, 93/2015, 120/2016, 18/2018 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 62/2018, 115/2018 i 102/2019) - u daljnjem tekstu: ZOMO i drugim posebnim propisima o mirovinskom osiguranju.

Osiguranicima se na načelima uzajamnosti (ovisnost visine mirovine o dužini staža i visini plaća) i solidarnosti (socijalna preraspodjela u korist određenih skupina) obvezno osiguravaju prava za slučaj starosti i invalidnosti, a članovima njihovih obitelji prava za slučaj smrti osiguranika, odnosno korisnika mirovine (pravo na starosnu, prijevremenu starosnu, invalidsku, obiteljsku, najnižu i osnovnu mirovinu), profesionalna rehabilitacija, naknada zbog tjelesnog oštećenja i naknada putnih troškova u vezi s ostvarivanjem osiguranih prava. Odredbama ZOMO-a uređeni su uvjeti, način i postupak ostvarivanja tih prava u Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje (u daljnjem tekstu: Zavod).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju ("Narodne novine", br. 115/2018) počevši od 1. siječnja 2019. godine uveden je institut dodanog staža kao jedna od novih mjera pronatalitetne politike u mirovinskom sustavu (članak 32.a ZOMO).

Roditelju – majci ili posvojiteljici se, kada ispune uvjet za priznanje prava na mirovinu, pri izračunu visine mirovine navršenom stažu dodaje 6 mjeseci za svako rođeno ili posvojeno dijete. Propisan je i način dodavanja razdoblja od šest mjeseci za osnovne mirovine koje se određuju u dva dijela (dio mirovine koji pripada za mirovinski staž ostvaren prije odnosno nakon uvođenja obveznog mirovinskog osiguranja individualne kapitalizirane štednje), tako da se dodani staž dodaje onom dijelu gdje je navršeno više mirovinskog staža.

U slučaju kada je umjesto roditelja-majke ili posvojiteljice dodatni roditeljni dopust prema propisima o roditeljskim potporama koristio roditelj – otac ili posvojitelj djeteta (djelomično ili u cijelosti), predlaže se da dodani staž u trajanju od šest mjeseci za izračun mirovine ostvaruje otac-djeteta, umjesto majke. Posebno je normirano da roditelj ne može ostvariti pravo na dodani staž u slučaju oduzimanja roditeljske skrbi. Također je ostvarivanje dodanog staža propisano i za određivanje obiteljske mirovine iza smrti osiguranika.

Međutim, prema važećim propisima dodani staž prema članku 32.a ZOMO mogu ostvariti samo oni korisnici koji pravo na mirovinu ostvaruju ili im se mirovina određuje od 1. siječnja 2019., ali ne i oni korisnici koji su pravo na mirovinu ostvarili do 31. prosinca 2018., odnosno do dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju ("Narodne novine", br. 115/2018). Tako su, potpuno nepotrebno i nepravedno, stvorene dvije kategorije korisnika (pretežito žena) od kojih se jednima kod određivanja visine mirovine dodaje staž za svako rođeno ili posvojeno dijete, a drugima ne.

2. Osnovna pitanja koja se uređuju predloženim Zakonom i posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Stupanjem na snagu ovog Zakona, omogućit će se da i oni korisnici mirovine koji su pravo na mirovinu ostvarili do 31. prosinca 2018., odnosno do dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju ("Narodne novine", br. 115/2018), također mogu osvariti dodani staž prema članku 32.a ZOMO te će se na taj način ispraviti nepravda koja je učinjena tim korisnicima i ponovno odrediti visina mirovine dodajući stvarno izvršenom mirovinskom stažu i staž od 6 mjeseci za svako rođeno ili posvojeno dijete.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za provedbu predloženog Zakona osiguravaju se u Državnom proračunu unutar razdjela 086 Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, glave 08620 Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje.

Predloženi Zakon utjecat će na povećanje rashoda državnog proračuna. To znači da za provedbu predloženog Zakona treba osigurati dodatna sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske i to 120 milijuna kuna u 2021. i 270 milijuna kuna u 2022. godini.

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI
ZAKONA O MIROVINSKOM OSIGURANJU**

Članak 1.

(1) U Zakonu o mirovinskom osiguranju ("Narodne novine", br. 157/2013, 151/2014/33/2015, 93/2015, 120/2016, 18/2018, 62/2018, 115/2018 i 102/2019) iza članka 184. dodaje se novi članak 184.a koji glasi:

"(1) Korisnici mirovine koji su pravo na mirovinu ostvarili do 31.12.2018., odnosno do stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju ("Narodne novine", br. 115/2018) mogu Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje u roku od 12 mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona podnijeti zahtjev za ponovno određivanje mirovine uračunavajući u ukupno navršeni mirovinski staž i dodani staž prema članku 32a Zakona o mirovinskom osiguranju.

(2) Nova svota mirovine odredit će se rješenjem počevši od prvog dana idućeg mjeseca nakon podnošenja zahtjeva."

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovom odredbom omogućuje se korisnicima mirovine koji su tu mirovinu ostvarili do 31.12.2018., odnosno do stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 115/2018), da u roku od 12 mjeseci od stupanja na snagu ovoga Zakona podnesu zahtjev za ponovno određivanje mirovine na način da im se u ukupno navršeni mirovinski staž uračuna i dodani staž prema odredbama članka 32a Zakona o mirovinskom osiguranju.

Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje će novu svotu mirovine odrediti rješenjem počevši od prvog dana idućeg mjeseca nakon podnošenja zahtjeva.

Uz članak 2.

Ovom odredbom određuje se dan stupanja na snagu Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU

ČLANAK 184.

- (1) Osobe koje nakon 1. siječnja 2014. nemaju svojstvo osiguranika prema ovome Zakonu, ali su svojstvo osiguranika imale prema prijašnjim propisima, mogu ostvariti prava iz mirovinskoga osiguranja pod uvjetima utvrđenim ovim Zakonom.
- (2) Kao osobe koje su imale svojstvo osiguranika prema odredbi stavka 1. ovoga članka, smatraju se i osobe na koje se primjenjuju uredbe Europske unije o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti, odnosno koje su bile osigurane kod inozemnog nositelja socijalnog osiguranja u zemlji s kojom je sklopljen međudržavni ugovor o socijalnom osiguranju.
- (3) Pravo na obiteljsku mirovinu, pod uvjetima utvrđenim ovim Zakonom, mogu ostvariti članovi obitelji osobe iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, kao i članovi obitelji korisnika mirovine ostvarene prema prijašnjim potpisima, ako ispunjavaju uvjete propisane ovim Zakonom za članove obitelji.