



**HRVATSKI SABOR**

**P.Z. br. 87**

KLASA: 022-03/20-01/159

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 9. prosinca 2020.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otocima*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 9. prosinca 2020. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Natašu Tramišak i državne tajnike Spomenku Đurić, Velimira Žunca i Šimu Erlića.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/20-01/130

URBROJ: 50301-05/16-20-5

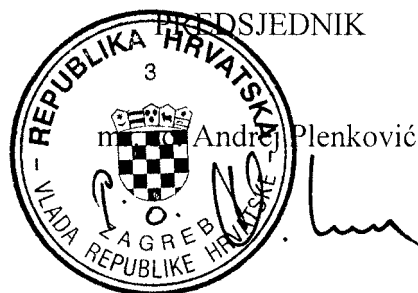
Zagreb, 9. prosinca 2020.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otocima

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otocima.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Natašu Tramišak i državne tajnike Spomenku Đurić, Velimira Žunca i Šimu Erlića.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OTOCIMA**

---

**Zagreb, prosinac 2020.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OTOCIMA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otocima (u daljnjem tekstu: Zakon) sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. i članku 52. stavku 2. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **Ocjena stanja**

Zakon o otocima (Narodne novine, broj 116/18; u daljnjem tekstu: Zakon o otocima) stupio je na snagu 29. prosinca 2018.

S obzirom na žurnu potrebu dodatnog osiguravanja vode za naselja na otocima koja nisu spojena na sustav javne vodoopskrbe, u smislu povećanja količine vode za ljudsku potrošnju po subvencioniranoj cijeni po otočaninu, Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o izmjeni Zakona o otocima (Narodne novine, broj 73/20 – u daljnjem tekstu: Uredba) na temelju Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 118/19).

S obzirom da je odredbe Uredbe potrebno prenijeti u zakonski okvir, pristupilo se izradi Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otocima u koji je, uz navedeno, potrebno uvrstiti i dodatne izmjene i dopune s obzirom da su, tijekom razdoblja provedbe mjera i aktivnosti koje su propisane Zakonom o otocima (Narodne novine, br. 116/18 i 73/20), uočeni određeni problemi koje je potrebno dodatno zakonski urediti. Uz navedeno, utvrđena je neusklađenost pojedinih odredbi Zakona o otocima u odnosu na novi zakonski okvir kojim se uređuje sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske i zakonski okvir kojim se uređuje upravljanje regionalnim razvojem Republike Hrvatske što je dovelo do nemogućnosti donošenja određenih podzakonskih propisa i akata koji su u obvezi donošenja na temelju Zakona o otocima. Stoga se ovim Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otocima namjerava izvršiti usklađivanje navedenih odredbi kako bi se jasno odredili akti strateškog planiranja otočnog razvoja.

### **Osnovna pitanja koja treba urediti Zakonom**

S obzirom na neusklađenost unutar zakonodavstva te posljedično zbog nemogućnosti provedbe pojedinih odredbi Zakona o otocima, posebice onih kojima se propisuje donošenje pojedinih akata strateškog planiranja i upravljanja razvojem otoka, kao i onih kojima se uređuje provedba pojedinih otočnih prava i gospodarski razvoj otoka, potrebno je navedene odredbe Zakona o otocima izmijeniti i dopuniti.

Osnovna pitanja koja se uređuju ovim Zakonom:

- ukida se ustrojavanje otočnih urbanih područja na temelju Zakona o otocima (Narodne novine, broj 116/18)
- djelomično se mijenja sastav Otočnog vijeća u svrhu ujednačavanja razine svih predstavnika Otočnog vijeća
- otočni projekti se vode u središnjem elektroničkom registru razvojnih projekata sukladno Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 123/17 – u daljnjem tekstu: ZSSPURRH)
- djelomično se mijenjaju poslovi otočnih koordinatora
- mijenja se nadležnost nad donošenjem sadržaja planova razvoja otoka i način njihovog donošenja
- ukida se obveza donošenja Otočnog godišnjeg programa
- propisuje se usklađenost razvojnih sporazuma sa strategijama i programima Republike Hrvatske i Europske unije u cilju davanja većih ovlasti jedinicama područne (regionalne) samouprave u upravljanju integriranim otočnim razvojem
- briše se odredba Zakona o otocima kojom se propisuje da Nacionalni plan razvoja otoka mora obuhvatiti sadržaj vezan za prometnu povezanost otoka na način koji je u suprotnosti sa svrhom i propisanim sadržajem kojeg takav dokument mora imati u skladu s odredbama ZSSPURRH-a
- daje se ovlast ministarstvu nadležnom za pomorstvo i promet i nadležnom tijelu jedinice područne (regionalne) samouprave za provedbu prava na povlaštenu prijevoz određenih kategorija otočnog stanovništva u okviru javne usluge cestovnog prijevoza na otocima
- daje se ovlast ministarstvu nadležnom za pomorstvo i promet i nadležnom upravnom tijelu jedinice područne (regionalne) samouprave za provedbu prava na novčanu naknadu za nadoknadu troškova vlastitog prijevoza za osobe s invaliditetom koje ne mogu koristiti javni otočni cestovni prijevoz
- prenose se odredbe Uredbe u zakon
- dodatno se uređuje provedba prava na vodu za ljudsku potrošnju po subvencioniranoj cijeni fizičkim i pravnim osobama koje obavljaju gospodarsku djelatnost u otočnim naseljima koja nisu spojena na vodoopskrbni sustav
- dodatno se uređuju odredbe vezane za program „Hrvatski otočni proizvod“.

### **Posljedice donošenja Zakona**

- usklađenost odredbi Zakona o otocima u odnosu na ZSSPURRH (sadržaj planova razvoja otoka postaje sastavni dio plana razvoja svake pojedine obalno-otočne jedinice područne (regionalne) samouprave, ukida se obveza donošenja Otočnog godišnjeg programa)
- usklađenost odredbi Zakona o otocima u odnosu na Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 147/14, 123/17 i 118/18) čime se ukida ustrojavanje otočnih urbanih područja i usklađuju se odredbe vezane za izradu razvojnih sporazuma
- u sastav Otočnog vijeća ulaze predstavnici regionalnih koordinatora
- otočni koordinatori se obvezuju na obavljanje upisa otočnih razvojnih projekata od važnosti za obalno-otočnu jedinicu područne (regionalne) samouprave u središnji elektronički registar razvojnih projekata i na koordinaciju upisa otočnih razvojnih projekata od važnosti za jedinicu lokalne samouprave na otoku ili od važnosti za otok sa specifičnim položajem

- u ovaj Zakon se prenose odredbe Uredbe na temelju kojih su se povećale količine vode za ljudsku potrošnju po subvencioniranoj cijeni sa 45 m<sup>3</sup> na 85 m<sup>3</sup> godišnje po otočaninu
- fizičke i pravne osobe koje obavljaju gospodarsku djelatnost u naseljima koja nisu priključena na sustav javne vodoopskrbe ostvaruju pravo na državnu potporu namijenjenu subvencioniranju cijene prijevoza vode za ljudsku potrošnju do najviše 50% troška prijevoza isporučene vode
- ministarstvo nadležno za pomorstvo i promet i upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave nadležno za područje javnog prijevoza putnika u cestovnom prometu, dobivaju ovlast za provedbu prava na besplatan prijevoz zakonom određenih kategorija otočnog stanovništva, a u okviru javne usluge cestovnog prijevoza putnika na otocima koju su ovlašteni provoditi u skladu s propisima iz područja cestovnog prometa
- ministarstvo nadležno za pomorstvo i promet i upravno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave nadležno za prava osoba s invaliditetom dobiva ovlast za provedbu prava na novčanu naknadu za nadoknadu troškova vlastitog prijevoza za osobe s invaliditetom koje ne mogu koristiti javni otočni cestovni prijevoz
- dodatno uređen način dodjele prava korištenja oznake „Hrvatski otočni proizvod“ i ostale aktivnosti koje će se provoditi u sklopu programa „Hrvatski otočni proizvod“.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Sredstva za provedbu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otocima, osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2021. godinu i projekcijama za 2022. i 2023. godinu na pozicijama Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

**PRIJEDLOG**  
**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OTOCIMA**

**Članak 1.**

U Zakonu o otocima (Narodne novine, br. 116/18 i 73/20), u članku 5. točki 22. riječi: „čiji je nositelj ministarstvo nadležno za otoke (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) i“ brišu se.

Iza točke 23. dodaju se točke 24. i 25. koje glase:

„24. voda – voda za ljudsku potrošnju u skladu sa zakonom kojim se uređuje kvaliteta vode namijenjena za ljudsku potrošnju

25. otočni gospodarski subjekt – fizičke i pravne osobe koje obavljaju gospodarsku djelatnost u otočnom naselju ili dijelu otočnog naselja koje nije priključeno na sustav javne vodoopskrbe.“.

**Članak 2.**

U članku 6. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Ministarstvo nadležno za regionalni razvoj i fondove Europske unije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) ustrojava i vodi Registar otoka.“.

U stavku 4. riječ: „otoke“ zamjenjuje se riječima: „regionalni razvoj i fondove Europske unije“.

**Članak 3.**

U članku 9. stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Razvojne potrebe svake pojedine skupine otoka proizašle zbog njihove udaljenosti od kopna uzet će se u obzir prilikom izrade Nacionalnog plana razvoja otoka.“.

Stavak 7. briše se.

**Članak 4.**

U članku 10. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Razvojne potrebe koje proizlaze iz specifičnog položaja otoka iz stavka 1. ovog članka u odnosu na sjedište jedinice lokalne samouprave u čijem se sastavu nalaze, uzet će se u obzir prilikom izrade Nacionalnog plana razvoja otoka.“.

Stavak 3. briše se.

**Članak 5.**

Naslov iznad članka 11. i članak 11. brišu se.

### **Članak 6.**

U članku 14. stavku 3. riječi: „Strateški ciljevi razvoja“ zamjenjuju se riječima: „Razvojne potrebe“.

### **Članak 7.**

U članku 18. stavku 2. točka d) mijenja se i glasi:

„d) predstavnici regionalnih koordinatora iz obalno-otočnih jedinica područne (regionalne) samouprave“.

Stavak 4. briše se.

Dosadašnji stavci 5., 6., 7. i 8. postaju stavci 4., 5., 6. i 7.

### **Članak 8.**

U članku 19. stavku 3. točke 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„2. obavlja upis otočnih razvojnih projekata od važnosti za obalno-otočnu jedinicu područne (regionalne) samouprave u središnji elektronički registar razvojnih projekata koji se ustrojava prema posebnom propisu

3. koordinira upis otočnih razvojnih projekata od važnosti za jedinicu lokalne samouprave na otoku ili od važnosti za otok sa specifičnim položajem u registar iz točke 2. ovoga stavka“.

Iza točke 3. dodaje se nova točka 4. koja glasi:

„4. po potrebi dostavlja Ministarstvu podatke o upisanim projektima iz točaka 2. i 3. ovoga stavka“.

Dosadašnja točka 4. postaje točka 5.

Stavak 6. briše se.

Dosadašnji stavci 7. i 8. postaju stavci 6. i 7.

### **Članak 9.**

Članak 26. mijenja se i glasi:

„(1) Obalno-otočna jedinica područne (regionalne) samouprave u plan razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave uključuje plan razvoja otoka.

(2) Plan razvoja otoka predstavlja viziju razvoja, razvojne potrebe i razvojne potencijale otoka te posebne ciljeve i prioritete javne politike prema otocima.



(3) Plan razvoja otoka odnosi se na sve otoke odnosno dijelove otoka na području iste obalno-otočne jedinice područne (regionalne) samouprave.“.

### **Članak 10.**

Naslov iznad članka 27. i članak 27. brišu se.

### **Članak 11.**

Članak 28. mijenja se i glasi:

„(1) Radi provedbe ovoga Zakona i učinkovite koordinacije politike otočnog razvoja, najmanje tri obalno-otočne jedinice područne (regionalne) samouprave mogu sklopiti razvojni sporazum za otoke iz svoje nadležnosti.

(2) Razvojnim sporazumom iz stavka 1. ovoga članka usuglašavaju se prioriteti otočnog razvoja i utvrđuju se otočni razvojni projekti koji pridonose integriranom razvoju otoka za koje se sklapa razvojni sporazum, u skladu sa strategijama i programima Republike Hrvatske i Europske unije, te se planiraju sredstva za njihovu provedbu.“.

### **Članak 12.**

Naslov iznad članka 29. i članak 29. brišu se.

### **Članak 13.**

U članku 31. stavci 4., 5. i 6. mijenjaju se i glase:

„(4) Obalno-otočne jedinice područne (regionalne) samouprave obvezne su omogućiti korisnicima iz ovoga članka korištenje prava na povlaštenu javni otočni cestovni prijevoz odobravanjem pojedinačnih polazno/povratnih karata, polumjesečnih odnosno mjesečnih karata ovisno o kategoriji korisnika i njihovim pravima prema drugim propisima, primjenjujući pravilo racionalnosti odnosno najpovoljnijeg iznosa za državni proračun.

(5) Osobe s invaliditetom iz stavka 2. ovoga članka, koje zbog invaliditeta, za ostvarivanje svojih osobnih potreba ne mogu koristiti javni otočni cestovni prijevoz, imaju pravo na novčanu naknadu za nadoknadu troškova vlastitog prijevoza, a navedeno pravo ostvaruju podnošenjem zahtjeva nadležnom upravnom tijelu obalno-otočne jedinice područne (regionalne) samouprave.

(6) O zahtjevu iz stavka 5. ovoga članka odlučuje nadležno upravno tijelo obalno-otočne jedinice područne (regionalne) samouprave prema adresi prebivališta podnositelja zahtjeva, rješenjem nakon provedenog upravnog postupka.“.

Iza stavka 6. dodaju se stavci 7., 8., 9. i 10. koji glase:

„(7) Protiv rješenja iz stavka 6. ovoga članka može se izjaviti žalba ministarstvu nadležnom za pomorstvo i promet.

(8) Sredstva za ostvarivanje prava iz ovoga članka osiguravaju se u državnom proračunu na proračunskoj stavci ministarstva nadležnog za pomorstvo i promet, a dodjeljuju se obalno-otočnim jedinicama područne (regionalne) samouprave.

(9) Obalno-otočne jedinice područne (regionalne) samouprave obvezne su kroz Ugovore o javnoj usluzi prijevoza putnika sklopljene sa cestovnim prijevoznicima, u skladu sa zakonom koji regulira prijevoz u cestovnom prometu, omogućiti ostvarivanje prava iz ovoga članka Zakona.

(10) Na sva pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom a odnose se na provedbu mjere iz ovoga članka primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje prijevoz u cestovnom prometu.“.

## **Članak 14.**

Naslov iznad članka 33. i članak 33. mijenjaju se i glase:

„Opskrba vodom za ljudsku potrošnju na otocima

## **Članak 33.**

(1) Radi poboljšanja uvjeta života otočnog stanovništva i poslovanja otočnog gospodarstva u otočnim naseljima ili dijelovima otočnih naselja koja nisu priključena na sustav javne vodoopskrbe, opskrba vodom osigurava se u skladu s ovim Zakonom.

(2) Isporučitelj vodne usluge je dužan naseljima iz stavka 1. ovoga članka isporučivati vodu plovilima vodonoscima i/ili autocisternama.

(3) Uvjeti isporuke vode plovilom vodonoscem i/ili autocisternom određuju se u skladu s propisima kojima se uređuju vodne usluge i voda za ljudsku potrošnju.

(4) Otočaninu, stanovniku naselja iz stavka 1. ovoga članka osigurava se opskrba vodom u količini do najviše 85 m<sup>3</sup> godišnje po cijeni koja je jednaka cijeni vode koju plaća ista kategorija korisnika u mjestu iz kojeg se voda isporučuje, a naknada troškova prijevoza vode isplaćuje se isporučitelju vodne usluge iz stavka 2. ovoga članka na temelju ugovora sklopljenog s Ministarstvom.

(5) Jedinice lokalne samouprave vode evidenciju otočana iz stavka 4. ovoga članka i redovito ih dostavljaju isporučitelju vodne usluge javne vodoopskrbe.

(6) Naknadu troškova prijevoza iz stavka 4. ovoga članka isporučitelj vodne usluge potražuje od Ministarstva, u skladu s isporučenim količinama vode, na temelju zahtjeva ovjerenog od jedinice lokalne samouprave.

(7) Ministarstvo će subvencionirati troškove prijevoza vode plovilom vodonoscem i/ili autocisternom, za otočana iz stavka 4. ovoga članka ovisno o mogućnostima i sukladno osiguranim sredstvima za tu namjenu u državnom proračunu na proračunskoj stavci Ministarstva.“.

## **Članak 15.**

Iza članka 33. dodaje se članak 33.a koji glasi:

### **„Članak 33.a**

(1) Otočni gospodarski subjekt ostvaruje državnu potporu do najviše 50% troškova prijevoza vode plovilom vodonoscem i/ili autocisternom, koja se dodjeljuje u skladu s pravilima o državnim potporama i isplaćuje izravno otočnom gospodarskom subjektu

(2) Ministarstvo će poticati troškove prijevoza vode plovilom vodonoscem i/ili autocisternom, otočnim gospodarskim subjektima ovisno o mogućnostima i sukladno osiguranim sredstvima za tu namjenu u državnom proračunu na proračunskoj stavci Ministarstva.

(3) Ministarstvo jednom godišnje na mrežnim stranicama Ministarstva raspisuje javni poziv na podnošenje zahtjeva za dodjelu državne potpore otočnim gospodarskim subjektima iz stavka 1. ovoga članka, imenuje Povjerenstvo za dodjelu državne potpore, određuje rok podnošenja zahtjeva na javni poziv koji ne može biti kraći od 15 dana od dana objave javnog poziva, na temelju Programa kojeg donosi ministar.

(4) O zahtjevu iz stavka 3. ovoga članka, nakon provedenog upravnog postupka, odlučuje Ministarstvo rješenjem, na prijedlog Povjerenstva za dodjelu državne potpore koje pregledava zahtjev.

(5) Protiv rješenja iz stavka 4. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.“.

## **Članak 16.**

Članak 36. mijenja se i glasi:

„(1) Program „Hrvatski otočni proizvod“ (u daljnjem tekstu: Program HOP) donosi ministar.

(2) Cilj je Programa HOP poticanje proizvodnje i plasmana te promocija izvornih i inovativnih otočnih proizvoda, tradicije i baštine.

(3) Ministarstvo dodjeljuje oznaku kvalitete „Hrvatski otočni proizvod“ (u daljnjem tekstu: oznaka HOP) otočnim proizvodima i nematerijalnom dobru u svrhu očuvanja otočne tradicije i identiteta u skladu s Programom HOP.

(4) Ministar donosi odluku o raspisivanju javnog poziva za podnošenje zahtjeva za dodjelu oznake HOP i imenuje stručno povjerenstvo za dodjelu oznake HOP za svaku pojedinu grupu otočnih proizvoda, i to za:

- a) prehrambene proizvode
- b) pića
- c) kemijske proizvode
- d) primijenjenu umjetnost i dizajn
- e) nematerijalno dobro.

(5) Pravo na podnošenje zahtjeva za dodjelu oznake HOP imaju otočni subjekti – fizičke i pravne osobe koji svoju djelatnost obavljaju na otoku.

(6) Ministarstvo donosi rješenje o zahtjevu iz stavka 5. ovoga članka na prijedlog stručnog povjerenstva za dodjelu oznake HOP u upravnom postupku.

(7) Ministarstvo će ukinuti rješenje kojim je dodijeljena oznaka HOP ukoliko se kontrolom koju provodi Ministarstvo utvrdi da otočni subjekt više ne ispunjava uvjete na osnovu kojih je oznaka dodijeljena.

(8) Protiv rješenja iz stavaka 6. i 8. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(9) Ministar pravilnikom propisuje provedbu Programa HOP u vezi s djelokrugom, brojem članova i sastavom stručnih povjerenstava za dodjelu oznake HOP, način vođenja evidencije subjekata kojima je dodijeljena oznaka HOP i način provođenja kontrole nad korištenjem oznake HOP.“.

### **Članak 17.**

Iza članka 36. dodaje se članak 36.a koji glasi:

#### **„Članak 36.a**

(1) Ministarstvo dodjeljuje bespovratna financijska sredstava za sufinanciranje provedbe aktivnosti promocije Programa HOP na temelju javnog poziva kojeg raspisuje Ministarstvo.

(2) Prihvatljive aktivnosti za sufinanciranje putem dodjele bespovratnih financijskih sredstava su:

- skupna događanja koja doprinose ostvarenju ciljeva Programa HOP (sajam, manifestacija, konferencija, radionica, edukacija/seminari i dr.)
- projekti i/ili programi promotivno-informativnog karaktera o programu HOP.

(3) Pravo na podnošenje zahtjeva za dodjelu bespovratnih financijskih sredstava iz stavka 1. ovoga članka imaju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i javne ustanove te udruge, zadruge, savez udruga, zadružni savezi i turističke zajednice, koje u okviru svoje djelatnosti promoviraju oznaku HOP, a ne obavljaju gospodarsku djelatnost.

(4) Opći uvjeti za dodjelu bespovratnih sredstava iz stavka 1. ovoga članka:

- korisniku se mogu dodijeliti sredstva za provedbu najviše dvije različite aktivnosti
- za istu aktivnost pravo na dodjelu sredstava može ostvariti samo jedan korisnik
- osoba u svojstvu odgovorne osobe jednog korisnika ne može se pojaviti u svojstvu odgovorne osobe drugog korisnika
- udruge, savez udruga i zadružni savez moraju biti registrirane najmanje dvije godine prije podnošenja prijave za dodjelu bespovratnih financijskih sredstava.

(5) Ministar donosi odluku o raspisivanju javnog poziva za podnošenje zahtjeva za dodjelu bespovratnih financijskih sredstava iz stavka 1. ovoga članka, koji se sa pripadajućim

obrascima objavljuje na mrežnim stranicama Ministarstva i imenuje Povjerenstvo za provedbu Javnog poziva za promociju Programa HOP.

(6) Rok prijave na javni poziv ne može biti kraći od 15 dana od dana objave javnog poziva.

(7) Ministarstvo donosi rješenje o zahtjevu iz stavka 3. ovoga članka na prijedlog povjerenstva za provedbu javnog poziva za promociju Programa HOP, u upravnom postupku.

(8) Protiv rješenja iz stavka 7. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(9) Ministar pravilnikom propisuje način vrednovanja zahtjeva za dodjelu bespovratnih financijskih sredstava, način rada te sastav i broj članova Povjerenstva za provedbu javnog poziva za promociju Programa HOP.“.

## **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 18.**

Ministarstvo nadležno za pomorstvo i promet će do pojedinačnog sklapanja Ugovora o javnoj usluzi prijevoza putnika iz članka 31. stavka 9. koji je dodan člankom 13. ovoga Zakona, osigurati provedbu mjere i sredstva cestovnim prijevoznicima i osobama s invaliditetom za korištenje prava iz članka 31. stavaka 4. i 5. koji su izmijenjeni člankom 13. ovoga Zakona.

### **Članak 19.**

(1) Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjeni Zakona o otocima (Narodne novine, broj 73/20).

(2) Pravilnik o ustrojstvu, djelokrugu i načinu rada Otočnog vijeća (Narodne novine, broj 71/19) ministar će uskladiti s odredbama ovoga Zakona u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na naknadu troškova prijevoza vodonoscem i/ili autocisternom i razlike do pune cijene vode (Narodne novine, broj 68/19).

(4) Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Pravilnik o uvjetima, kriterijima i načinu ostvarivanja prava na besplatni javni otočni cestovni prijevoz (Narodne novine, br. 82/07 i 35/11).

(5) Pravilnike iz članka 36. stavka 9. koji je izmijenjen člankom 16. ovoga Zakona i iz članka 36.a stavka 9. koji je dodan člankom 17. ovoga Zakona donijet će ministar u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(6) Program iz novog članka 33.a stavka 3. koji je dodan člankom 15. ovoga Zakona i program iz članka 36. stavka 1. koji je izmijenjen člankom 16. ovoga Zakona donijet će ministar u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

**Članak 20.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### **Članak 1.**

Ovom odredbom briše se navođenje ministarstva nadležnog za regionalni razvoj i fondove Europske unije kao nositelja otočnih razvojnih projekata s obzirom na to da, u skladu s definicijom razvojnog projekta iz članka 2. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: ZSSPURRH), nositelji razvojnih projekata mogu biti i druga javna tijela, a budući da otočni razvoj podrazumijeva višesektorski pristup, provedba otočnih razvojnih projekata može biti u nadležnosti drugih javnih tijela.

U ovom članku dodaju se i novi pojmovi: „voda“ i „otočni gospodarski subjekt“.

### **Članak 2.**

Nomotehnički se uređuju odredbe naziva ministarstva nadležnog za regionalni razvoj i fondove Europske unije i ministra nadležnog za regionalni razvoj i fondove Europske unije.

### **Članak 3.**

U ovome članku se posljedično briše obveza donošenja Programa mjera za skupine otoka iz članka 9. Zakona o otocima u sklopu Otočnog godišnjeg programa s obzirom da se obveza donošenja Otočnog godišnjeg programa ukida člankom 10. ovoga Zakona. Stoga se ovom odredbom propisuje da će se razvojne potrebe svake pojedine skupine otoka, proizašle zbog njihove udaljenosti od kopna, uzeti u obzir prilikom izrade Nacionalnog plana razvoja otoka.

### **Članak 4.**

U stavku 2. ovoga članka posljedično se briše obveza donošenja Programa mjera za otoke sa specifičnim položajem iz članka 10. Zakona o otocima u sklopu Otočnog godišnjeg programa s obzirom da se obveza donošenja Otočnog godišnjeg programa ukida člankom 10. ovoga Zakona. Stoga se ovom odredbom propisuje da će se razvojne potrebe koje proizlaze iz specifičnog položaja ovih otoka u odnosu na sjedište jedinice lokalne samouprave u čijem se sastavu nalaze, uzeti u obzir prilikom izrade Nacionalnog plana razvoja otoka. Nastavno se briše i stavak 3. s obzirom da se njime propisuje poseban uvjet koji se mora uzeti u obzir pri donošenju Programa mjera iz stavka 2.

### **Članak 5.**

Odredbe članka 11. Zakona o otocima kojima se propisuje ustrojavanje otočnih urbanih područja brišu se s obzirom da ne postoji propisana osnova za izradu strategije otočnog urbanog područja i time definiranje strateških ciljeva otočnog urbanog područja. Otočna urbana područja se ne mogu smatrati urbanim područjima kako ih definira Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 147/14, 123/17 i 118/18) pa se na njih niti ne odnosi obveza izrade Strategije urbanog područja. S druge strane, donošenje zasebnog strateškog dokumenta za razvoj otočnog urbanog područja ne bi bilo u skladu sa ZSSPURRH-om te bi dodatno otežalo planiranje, usklađivanje i provedbu politike otočnog razvoja, što je u direktnoj suprotnosti sa svrhom ustrojavanja otočnih urbanih područja.

### **Članak 6.**

Ovom se odredbom propisuje da se potrebe otočnih prioritetnih područja ugrađuju u Nacionalni plan razvoja otoka i planove razvoja otoka s obzirom na to da će razvojne potrebe otočnog prioritetnog područja biti integrirane u strateškim ciljevima Nacionalnog plana

razvoja otoka i planova razvoja otoka koji se odnose na cjelokupno otočno područje te s obzirom na to neće se izrađivati zasebna strategija za otočno prioritetno područje.

#### **Članak 7.**

Članak 18. Zakona o otocima propisuje osnivanje i sastav Otočnog vijeća kojeg čine predstavnici Hrvatskoga sabora, predstavnici tijela državne uprave i/ili nadležnih javnopравnih tijela, predstavnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u čijoj su nadležnosti otoci odnosno dijelovi otoka, predstavnici otočnih razvojnih dionika, predstavnici znanstvene i stručne zajednice koji se bave otočnim razvojem te otočni koordinatori. S obzirom na to da su otočni koordinatori fizičke osobe koje su zaposlenici javne ustanove - regionalnih koordinatora u sedam obalno-otočnih jedinica područne (regionalne) samouprave, u svrhu ujednačenosti razine predstavnika u Otočnom vijeću mijenja se odredba članka 18. stavka 2. postavka d) Zakona o otocima te se u sastav Otočnog vijeća, umjesto otočnog koordinatora, uvrštavaju predstavnici regionalnih koordinatora iz obalno-otočnih jedinica područne (regionalne) samouprave što znači da u radu Otočnog vijeća može sudjelovati čelnik regionalnog koordinatora ili druga osoba koju on odredi što će se dodatno urediti pravilnikom. U ovom se članku također briše odredba kojom se propisuje da Otočno vijeće sudjeluje u izradi Otočnog godišnjeg programa s obzirom na to da se ukida obveza donošenja otočnog godišnjeg programa.

#### **Članak 8.**

Odredbama članka 19. Zakona o otocima određuje se da ministarstvo nadležno za regionalni razvoj i fondove Europske unije vodi jedinstveni registar otočnih razvojnih projekata kojim se objedinjuju registri otočnih razvojnih projekata te se obvezuje otočni koordinator da obavlja upis otočnih razvojnih projekata u registar otočnih razvojnih projekata i dostavlja podatke za jedinstveni registar otočnih razvojnih projekata. Usporedno, člankom 33. točkom 4. ZSSPURRH-a te člankom 46. ZSSPURRH-a propisuje se uspostavljanje središnjeg elektroničkog registra razvojnih projekata čiji je upis u registar preduvjet za korištenje sredstava proračuna i sredstava Europske unije namijenjenih Republici Hrvatskoj kroz državni proračun. S obzirom na navedeno, uspostavljanje predmetnog registra iz članka 19. Zakona o otocima je nepotrebno i može dovesti do neusklađenosti u podacima te se stoga ovim člankom propisuje da otočni koordinator obavlja upis otočnih razvojnih projekata od važnosti za obalno-otočnu jedinicu područne (regionalne) samouprave u središnji elektronički registar razvojnih projekata i koordinira upis otočnih razvojnih projekata od važnosti za jedinicu lokalne samouprave na otoku, ili od važnosti za otok sa specifičnim položajem, u središnji elektronički registar razvojnih projekata. Također, sukladno izmjeni iz članka 7. ovoga Zakona briše se odredba članka 19. Zakona o otocima kojom se propisuje obveza sudjelovanja otočnih koordinatora u radu Otočnog vijeća.

#### **Članak 9.**

Ovom izmjenom vizija razvoja, razvojnih potreba i razvojnih potencijala otoka te posebnih ciljeva i prioriteta javne politike prema otocima predstavlja plan razvoja otoka koji postaje obvezni sadržaj plana razvoja obalno-otočne jedinice područne (regionalne) samouprave koju donosi jedinica područne (regionalne) samouprave sukladno članku 23. ZSSPURRH-a. Članak 26. Zakona o otocima propisuje donošenje planova razvoja otoka za svaki pojedini otok koji donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na otoku s jednom jedinicom lokalne samouprave odnosno sporazumno sva predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave na otoku s više jedinica lokalne samouprave, za razdoblje od sedam godina čime se ne daje mogućnost donošenja zajedničkih planova na razini više jedinica lokalne samouprave koje se ne nalaze na istom otoku, odnosno donošenje zajedničkih planova na razini više otoka, osim ako se radi o otocima kojima se sjedište jedinice lokalne samouprave



kojoj pripadaju nalazi na kopnu ili na drugom otoku. Ovime je izvršeno usklađivanje odredbi Zakona o otocima s odredbama ZSSPURRH-a.

#### **Članak 10.**

Ovom se odredbom briše članak 27. Zakona o otocima kojim se propisuje obveza donošenja Otočnog godišnjeg programa na temelju Nacionalnog plana razvoja otoka i u skladu s planovima razvoja otoka. Istim je člankom propisano da Otočni godišnji program sadrži mjere, projekte i aktivnosti tijela državne uprave i drugih javnopravnih tijela na razini godine, vezanih uz otočni razvoj, kao i izvore njihova financiranja. Člankom 19. stavkom 3. ZSSPURRH propisuje se da Nacionalni plan sadržava posebne ciljeve povezane s državnim proračunom Republike Hrvatske te da predstavlja okvir za oblikovanje mjera, projekata i aktivnosti u provedbenim programima središnjih tijela državne uprave kao kratkoročnih akata strateškog planiranja koje donose čelnici središnjih tijela državne uprave na temelju nacionalnih planova, programa Vlade Republike Hrvatske i financijskog plana tih tijela. S obzirom na to da će mjere, aktivnosti i projekti za otoke biti vidljive u provedbenim programima i proračunima tijela državne uprave i drugih javnopravnih tijela na godišnjoj razini, ne postoji daljnja potreba za propisivanjem obveze donošenja Otočnog godišnjeg programa. Ovime je izvršeno usklađivanje odredbi Zakona o otocima s odredbama ZSSPURRH-a.

#### **Članak 11.**

Ovime se usklađuje odredba članka 28. Zakona o otocima sa Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske vezano za sklapanje razvojnih sporazuma u cilju davanja većih ovlasti jedinicama područne (regionalne) samouprave u upravljanju integriranim otočnim razvojem u skladu s europskim i nacionalnim pravilima, strategijama i programima. Nadalje, u ovom se članku usklađuje izričaj unutar Zakona o otocima na način da se umjesto pojma: „jedinice područne (regionalne) samouprave“ koristi pojam: „obalno-otočne jedinice područne (regionalne) samouprave“ sukladno definiciji iz članka 5. točke 8. Zakona o otocima. Isto se pravilo primjenjuje i na pojam: „strateški projekt“ koji se zamjenjuje pojmom: „otočni razvojni projekt“ u skladu s točkom 22. istog članka Zakona o otocima te u skladu s člankom 8. stavkom 1. ovoga Zakona.

#### **Članak 12.**

Ovom se odredbom članak 29. Zakona o otocima briše. Članak 29. Zakon o otocima se odnosi na prometno povezivanje otoka i određuje da se trajektne, brodske, brzobrodske i autobusne linije koje povezuju otočna naselja odnosno otoke s kopnom i otoke međusobno, kao i razmještaj, veličina, propusnost i rokovi izgradnje cesta, mostova, tunela, luka, pristana, letjelišta, zračnih luka i helidroma te izvori i načini financiranja razvoja sustava otočnog pomorskog, zračnog i cestovnog prijevoza utvrđuju Nacionalnim planom razvoja otoka. S obzirom da su nacionalni planovi srednjoročni akti strateškog planiranja (članak 19. ZSSPURRH) te s obzirom na višesektorsko područje koje Nacionalni plan razvoja otoka obuhvaća, a što je vidljivo i u članku 25. stavku 3. Zakona o otocima koji propisuje da Nacionalni plan razvoja otoka sadržava 17 programskih područja, od čega se jedno odnosi i na prometno povezivanje, navedena odredba je u suprotnosti sa svrhom Nacionalnog plana razvoja otoka. Nacionalni plan razvoja otoka daje strateški okvir za provedbu mjera, aktivnosti i projekata iz različitih sektora u srednjoročnom periodu, i kao takav ne razrađuje dugoročne planove razvoja niti dinamiku provedbe tih planova iz bilo kojeg područja.

#### **Članak 13.**

Ovim se odredbama članka 31. daje ovlast obalno-otočnim jedinicama područne (regionalne) samouprave da u sklopu uspostavljanja javne usluge prijevoza putnika u cestovnom prometu

omogućuje određenim kategorijama otočnog stanovništva korištenje prava na povlašteni javni otočni cestovni prijevoz prema Zakonu o otocima, daje se ovlast nadležnom upravnom tijelu obalno-otočne jedinice područne (regionalne) samouprave za provedbu prava na ostvarivanje novčane naknade za nadoknadu troškova vlastitog prijevoza otočanima, osobama s invaliditetom, koje zbog invaliditeta ne mogu koristiti javni otočni cestovni prijevoz, kroz upravni postupak, u kojem je drugostupanjsko tijelo ministarstvo nadležno za pomorstvo i promet. Uz navedeno, osiguravanje sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske u skladu sa svojim djelokrugom, kao i ovlast za kontrolu provedbu ove mjere preuzima ministarstvo nadležno za pomorstvo i promet. Ovim člankom, također se propisuje obveza primjene odredbi zakona kojim se uređuje prijevoz u cestovnom prometu na sva pitanja koja nisu uređena Zakonom o otocima a odnose se na provedbu mjere povlaštenog otočnog javnog cestovnog prijevoza i prava na besplatni prijevoz, Zakonom o otocima, određenih kategorija otočnog stanovništva.

#### **Članak 14.**

Ovim se odredbama ozakonjuje dio odredbi donesenih Uredbom kojom je izmijenjen članak 33. Zakona o otocima koji se odnosi na otočane (pojedince) te se dodatno uređuje odredba na način da se otočanima subvencionira trošak prijevoza plovilom vodonoscem i/ili autocisternom isporučene vode za ljudsku potrošnju, obvezuje se jedinice lokalne samouprave voditi evidenciju otočana kojima se osigurava isporuka vode na temelju i u skladu sa Zakonom o otocima, propisuje se dostava evidencije isporučiteljima vodne usluge, te obračun i način naknade troškova isporučene vode koja se na temelju ugovora s ministarstvom nadležnog za regionalni razvoj i fondove Europske unije isplaćuje isporučiteljima vodne usluge.

#### **Članak 15.**

Ovim novim člankom 33.a Zakona o otocima, detaljnije se određuje provedba mjere opskrbe vodom u dijelu dodjele državne potpore otočnim gospodarskim subjektima odnosno fizičkim i pravnim osobama koje obavljaju gospodarsku djelatnost u otočnom naselju ili dijelu otočnog naselja koje nije spojeno na javni vodoopskrbni sustav, u skladu s propisima Republike Hrvatske i Europske unije koji reguliraju državne potpore, za najviše do 50% troška prijevoza isporučene vode, kroz upravni postupak. Za dodjelu državne potpore određuje se donošenje Programa kojeg će donijeti ministar nadležan za regionalni razvoj i fondove Europske unije.

#### **Članak 16.**

Ovim člankom se propisuju aktivnosti Programa „Hrvatski otočni proizvod“ koje obuhvaćaju dodjelu oznake „Hrvatski otočni proizvod“ u upravnom postupku, raspisivanje javnog poziva za dodjelu oznake i stručna povjerenstva za grupe proizvoda za koje se dodjeljuje oznaka.

#### **Članak 17.**

Ovim se člankom propisuju aktivnosti Programa „Hrvatski otočni proizvod“ koje obuhvaćaju promociju Programa „Hrvatski otočni proizvod“, raspisivanje javnog poziva za dodjelu bespovratnih sredstava za navedenu aktivnost, osnovni uvjeti za dodjelu bespovratnih sredstava te način provedbe javnog poziva.

#### **Članak 18.**

Ovim člankom se propisuje obveza ministarstvu nadležnom za pomorstvo i promet da do pojedinačnog sklapanja Ugovora o javnoj usluzi prijevoza putnika osigura sredstva cestovnim prijevoznicima za obavljanje usluge javnog otočnog cestovnog prijevoza i naknadu sredstava osobama s invaliditetom koji ne mogu koristiti javni otočni cestovni prijevoz.

**Članak 19.**

Propisano je da stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjeni Zakona o otocima (Narodne novine, broj 73/20).

Također se propisuje usklađivanje pravilnika, kao i prestanak važenja pravilnika donesenih na temelju Zakona o otocima, te donošenje pravilnika i programa na temelju ovoga Zakona.

**Članak 20.**

Propisano je stupanje na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

### Značenje pojmova

#### Članak 5.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona te propisa i akata koji se donose na temelju ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. *otok* – prirodno nastali dio kopna okružen morem, površine veće od 1 km<sup>2</sup>
2. *otočić* – prirodno nastali dio kopna okružen morem, površine od 0,01 km<sup>2</sup> do 1 km<sup>2</sup>
3. *hrid* – prirodno nastali dio kopna okružen morem, površine manje od 0,01 km<sup>2</sup>, vidljiv iznad površine mora
4. *greben* – prirodno nastali dio kopna okružen morem, površine manje od 0,01 km<sup>2</sup>, povremeno potopljen ispod površine mora
5. *Registar otoka* – jedinstveni registar otoka, otočića i hridi u kojem su oni klasificirani po vanjskim obilježjima i drugim parametrima bitnim za upravljanje, korištenje i čuvanje (naziv, geografski položaj, površina, teritorijalna nadležnost, naseljenost, gospodarski, infrastrukturni, suprastrukturni i okolišni pokazatelji)
6. *premošteni otok* – otok mostom povezan s kopnom
7. *otočani* – hrvatski i strani državljani koji imaju prebivalište na otocima ili na poluotoku Pelješcu te državljani država članica Europskog gospodarskog prostora i članovi njihovih obitelji s prijavljenim privremenim boravkom u Republici Hrvatskoj i koji najmanje 183 dana u jednoj godini borave na otocima ili poluotoku Pelješcu
8. *obalno-otočne jedinice područne (regionalne) samouprave* – jedinice područne (regionalne) samouprave na čijem se području nalaze otoci
9. *održivi razvoj otoka* – dugoročni proces unapređenja otočnog gospodarstva i otočne zajednice koji se ostvaruje prepoznavanjem, poticanjem i upravljanjem otočnim razvojnim potencijalom i korištenjem raspoloživih resursa uz najmanje moguće ugrožavanje prirodnih sustava
10. *jedinica lokalne samouprave na otoku* – jedinica lokalne samouprave čije se sjedište nalazi na otoku
11. *otoci sa specifičnim položajem* – otoci i dijelovi otoka kojima se sjedište jedinice lokalne samouprave nalazi na kopnu ili na drugom otoku
12. *otočni razvojni dionici* – otočni poslovni sektor te znanstvenici, zadruge i organizacije civilnog društva koje djeluju na otocima
13. *otočni razvojni pokazatelji* – skup otocima primjerenih geografskih, demografskih, gospodarskih, infrastrukturnih, suprastrukturnih i okolišnih pokazatelja kojima se određuje, prati i vrednuje ukupna razvijenost pojedinog otoka i tako oblikuje osnova za vođenje otočne razvojne politike
14. *otočnost* – skup geografskih, društvenih, povijesnih, gospodarskih i ekoloških posebnosti proizašlih iz potpune okruženosti morem. Iznimno se pojam otočnosti primjenjuje i na poluotok Pelješac
15. *pametni otok* – otok koji se uz korištenje odgovarajućih alata i inovativnih rješenja razvija ekološki, društveno, tehnološki i ekonomski održivo, gradeći pritom kružno gospodarstvo i povećavajući samodostatnost i otpornost na klimatske promjene; pametni otok je sastavnica ukupne prostorno-ekonomske razvojne politike jer se kao predložak može i treba koristiti za planiranje i promicanje razvoja održivih tehnologija koje se, jednom isprobane i uhodane u otočnim uvjetima, mogu u većem obujmu uvoditi i na kopnu

16. *čista energija* – energija dobivena iz obnovljivih izvora i visokoučinkovitih postrojenja, kao i biogoriva te druga sintetska goriva proizvedena iz obnovljivih izvora na održivi način

17. *kružno gospodarstvo* – gospodarstvo koje osigurava održivo gospodarenje resursima, a otpad svodi na najmanju moguću mjeru

18. *Nacionalni plan razvoja otoka* – srednjoročni akt strateškog planiranja razvoja otoka od nacionalnog značenja

19. *Nacionalna razvojna strategija* – dugoročni akt strateškog planiranja koji se donosi sukladno propisu kojim se uređuje područje strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske

20. *otočni koordinator* – fizička osoba koju zapošljava regionalni koordinator radi obavljanja poslova organiziranja, pokretanja i koordiniranja planova i projekata važnih za održivi razvoj otoka

21. *regionalni koordinator* – javna ustanova koja obavlja poslove od javnog interesa osnovana po posebnom zakonu kojim se uređuje upravljanje regionalnim razvojem Republike Hrvatske, radi učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja za područje jedinice područne (regionalne) samouprave

22. *otočni razvojni projekt* – projekt čiji je nositelj ministarstvo nadležno za otoke (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) i kojim se pridonosi postizanju razvojnih smjerova i strateških ciljeva definiranih u okviru Nacionalnog plana razvoja otoka, od važnosti za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave na otocima te akata povezanih s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a i s korištenjem fondova EU-a

23. *otočni poslodavci* – fizičke osobe – obrtnici, trgovac pojedinac i pravne osobe koje svoju registriranu djelatnost obavljaju na otocima, neovisno o svom sjedištu.

#### Otoci, otočići, hridi i grebeni

##### Članak 6.

(1) Hrvatsko otočje je jedinstvena otočna geografska cjelina koja se sastoji od 78 otoka, 524 otočića te 642 hridi i grebena. Otoka, otočića, hridi i grebena ima ukupno 1244 i sastavni su dio teritorija Republike Hrvatske.

(2) Popis otoka i otočića prikazan je u Prilogu 1 koji je sastavni dio ovoga Zakona.

(3) Ministarstvo ustrojava i vodi Registar otoka.

(4) Metodologiju ustrojavanja i vođenja Registra otoka pravilnikom propisuje ministar nadležan za otoke (u daljnjem tekstu: ministar).

#### Razvrstavanje otoka prema udaljenosti od kopna

##### Članak 9.

(1) Otoci se prema udaljenosti od kopna dijele na:

1. pučinske otoke – skupina otoka najudaljenijih od kopna
2. kanalske otoke – skupina otoka srednje udaljenosti od kopna
3. priobalne otoke – skupina otoka najbližih kopnu
4. premoštene otoke – skupina otoka mostom povezanih s kopnom.

(2) Pučinski otoci su: Unije, Vele Srakane, Male Srakane, Susak, Premuda, Ist, Molat, Dugi otok, Ilovik, Kornat, Žirje, Biševo, Vis, Lastovo, Prežba i svi povremeno nastanjeni i nenastanjeni otoci i otočići koji katastarski pripadaju navedenim otocima.

(3) Kanalski otoci su: Cres, Lošinj, Silba, Olib, Sestrunj, Zverinac, Rivanj, Iž, Rava, Kaprije, Hvar, Korčula, Mljet, Vrnik i svi povremeno nastanjeni i nenastanjeni otoci i otočići koji katastarski pripadaju navedenim otocima.

(4) Priobalni otoci su: Rab, Ugljan, Ošljak, Pašman, Babac, Vrgada, Prvić, Zlarin, Krapanj, Drvenik Mali, Drvenik Veli, Šolta, Brač, Šipan, Lopud, Koločep i svi povremeno nastanjeni i nenastanjeni otoci i otočići koji katastarski pripadaju navedenim otocima.

(5) Premošteni otoci su: Krk, Pag, Vir, Murter, Čiovo i poluotok Pelješac.

(6) Za svaku pojedinu skupinu otoka iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo donosi Program mjera kroz Otočni godišnji program u skladu s potrebama svake pojedine skupine otoka proizašlih zbog njihove udaljenosti od kopna.

(7) Pri donošenju Programa iz stavka 6. ovoga članka potrebno je uzeti u obzir poseban status otoka koji su unutar obuhvata nacionalnih parkova i/ili parkova prirode.

#### Otoci sa specifičnim položajem

##### Članak 10.

(1) Otoci i dijelovi otoka sa specifičnim položajem su:

Vele Srakane, Male Srakane, Ilovik, Susak, Unije i Cres – dio (u sastavu Grada Malog Lošinja); Premuda, Rava, Ist, Iž, Molat, Silba, Škarda i Olib (u sastavu Grada Zadra); Babac (u sastavu Općine Sv. Filip i Jakov); Zverinac i Lavdara (u sastavu Općine Sali); Vrgada (u sastavu Općine Pakoštane); Ošljak, Rivanj i Sestrunj (u sastavu Općine Preko); Prvić (u sastavu Grada Vodica); Kaprije, Krapanj, Zlarin i Žirje (u sastavu Grada Šibenika); Žutsko-sitsko otočje, Kornat i Kornatsko otočje (u sastavu Općine Murter-Kornati); Čiovo – dio, Drvenik Veli i Drvenik Mali (u sastavu Grada Trogira); Čiovo – dio (u sastavu Grada Splita); Pakleni otoci (u sastavu Grada Hvara), Šćedro (u sastavu Općine Jelsa); Svetac / Sveti Andrija i Biševo (u sastavu Grada Komize); Budikovac Veli (u sastavu Grada Visa); Prežba i Sušac (u sastavu Općine Lastovo); Vrnik (u sastavu Grada Korčule); Koločep, Šipan, Jakljan, Lokrum i Lopud (u sastavu Grada Dubrovnika).

(2) Za otoke iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo donosi Program mjera kroz Otočni godišnji program kako bi se ublažili nedostaci koji proizlaze iz specifičnog položaja ovih otoka u odnosu na sjedište jedinice lokalne samouprave u čijem se sastavu nalaze.

(3) Pri donošenju Programa iz stavka 2. ovoga članka potrebno je uzeti u obzir poseban status otoka i/ili dijelova otoka iz stavka 1. ovoga članka koji su unutar obuhvata nacionalnih parkova i/ili parkova prirode.

#### Otočna urbana područja

##### Članak 11.

(1) Radi učinkovitijeg planiranja, usklađivanja i provedbe politike otočnog razvoja, ustrojavaju se otočna urbana područja.

(2) Otočna urbana područja su gradovi na otocima koji prema posljednjem popisu stanovništva imaju više od 2000 stanovnika i/ili su u sustavu prostornog uređenja određeni kao subregionalna, odnosno područna i lokalna središta.

(3) Otočna urbana područja mogu uključivati i susjedne jedinice lokalne samouprave i njihove dijelove, uz prethodnu suglasnost njihovih predstavničkih tijela.

(4) Strateški ciljevi razvoja otočnih urbanih područja ugrađuju se u planove razvoja otoka iz članka 26. ovoga Zakona.

#### Otočno prioritarno područje

##### Članak 14.

(1) Radi učinkovitog planiranja, usklađivanja i provedbe politike otočnog razvoja te radi fizičkog i gospodarskog razvoja i društveno-socijalne regeneracije otoka ustrojavaju se otočna prioritarna područja.

(2) U otočno prioritetno područje svrstavaju se pučinski otoci iz članka 9. stavka 2., otoci sa specifičnim položajem i otoci I. skupine iz članka 13. stavka 1. podstavka 1. ovoga Zakona.

(3) Strateški ciljevi razvoja otočnih prioritetnih područja ugrađuju se u Nacionalni plan razvoja otoka i planove razvoja otoka iz članka 26. ovoga Zakona.

#### Otočno vijeće

##### Članak 18.

(1) Radi savjetovanja pri izradi i provođenju programa, planova, projekata, mjera i aktivnosti održivog razvoja otoka ministar osniva Otočno vijeće kao svoje savjetodavno tijelo.

(2) Otočno vijeće čine:

- a) predstavnici Hrvatskoga sabora
- b) predstavnici tijela državne uprave i/ili nadležnih javnopravnih tijela
- c) predstavnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u čijoj su nadležnosti otoci odnosno dijelovi otoka
- d) otočni koordinatori
- e) predstavnici otočnih razvojnih dionika
- f) predstavnici znanstvene i stručne zajednice koji se bave otočnim

razvojem.

(3) Ministar predsjedava radom Otočnog vijeća.

(4) Otočno vijeće sudjeluje u izradi Otočnog godišnjeg programa iz članka 27. ovoga Zakona.

(5) Otočno vijeće donosi Poslovnik o radu.

(6) Za svoj rad u Otočnom vijeću članovi Otočnog vijeća ne primaju naknadu.

(7) Administrativno-stručne poslove Otočnog vijeća obavlja Ministarstvo.

(8) Broj članova Otočnog vijeća, način odabira članova i djelokrug Otočnog vijeća propisuje ministar pravilnikom.

#### Otočni koordinatori

##### Članak 19.

(1) Otočni koordinator je fizička osoba koju zapošljava regionalni koordinator radi obavljanja poslova organiziranja, pokretanja i koordiniranja planova i projekata važnih za održivi razvoj otoka.

(2) Otočni koordinator obavlja poslove iz stavka 1. ovoga članka u okviru propisanih poslova regionalnog koordinatora, sukladno posebnom propisu kojim se uređuje upravljanje regionalnim razvojem Republike Hrvatske, isključivo za otočno područje koje obuhvaća otok ili skupinu otoka koji se nalaze unutar obalno-otočne jedinice područne (regionalne) samouprave za koju je nadležan regionalni koordinator.

(3) Osim poslova iz stavka 2. ovoga članka, otočni koordinator za otočno područje obavlja sljedeće poslove:

1. surađuje s Ministarstvom na poslovima strateškog planiranja i upravljanja razvojem otoka

2. obavlja upis otočnih razvojnih projekata u registar otočnih razvojnih projekata i dostavlja podatke za jedinstveni registar otočnih razvojnih projekata

3. sudjeluje u radu Otočnog vijeća

4. obavlja i druge poslove sukladno ovom Zakonu.

(4) Prethodnu suglasnost regionalnom koordinatoru za zasnivanje radnog odnosa otočnog koordinatora daje Ministarstvo.

(5) Nadzor nad radom otočnih koordinatora provodi Ministarstvo.

(6) Ministarstvo vodi jedinstveni registar otočnih razvojnih projekata kojim se objedinjuju registri otočnih razvojnih projekata iz stavka 3. točke 2. ovoga članka.

(7) Međusobne odnose te prava i obveze u vezi s osiguravanjem financiranja i drugih uvjeta potrebnih za rad otočnih koordinatora iz ovoga članka Ministarstvo i regionalni koordinatori uredit će sporazumom.

(8) Broj otočnih koordinatora za svaku obalno-otočnu jedinicu područne (regionalne) samouprave i obuhvat otočnog područja iz stavka 2. ovoga članka za svakog otočnog koordinatora utvrđuje se odlukom koju donosi ministar.

#### Plan razvoja otoka

##### Članak 26.

(1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na otoku s jednom jedinicom lokalne samouprave odnosno sporazumno sva predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave na otoku s više jedinica lokalne samouprave donose plan razvoja otoka (u daljnjem tekstu: plan razvoja otoka).

(2) Izvršna tijela jedinica lokalne samouprave na otoku s više jedinica lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka donose zajedničku odluku o nositelju izrade plana razvoja otoka.

(3) Za otoke sa specifičnim položajem plan razvoja otoka ili otočne skupine donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave kojoj otok teritorijalno pripada.

(4) Plan razvoja otoka izrađuje se u skladu s programskim područjima Nacionalnog plana iz članka 25. stavka 3. ovoga Zakona i obvezna je osnova za financiranje razvojnih programa i projekata iz sredstava fondova Europske unije i drugih izvora financiranja.

(5) Plan razvoja otoka izrađuje se i donosi za razdoblje od sedam godina.

(6) Sredstva potrebna za izradu svakog pojedinog plana razvoja otoka osigurat će: jednu trećinu Ministarstvo, jednu trećinu jedinica područne (regionalne) samouprave i jednu trećinu jedinica/jedinice lokalne samouprave iz stavka 1. odnosno stavka 3. ovoga članka.

(7) Metodologiju i postupak izrade planova razvoja otoka propisuje ministar pravilnikom.

#### Otočni godišnji program

##### Članak 27.

(1) Otočni godišnji program donosi se na temelju Nacionalnog plana i u skladu s planovima razvoja otoka te sadrži mjere, projekte i aktivnosti tijela državne uprave i drugih javnopravnih tijela na razini godine, a vezanih uz otočni razvoj prema programskim područjima iz članka 25. stavka 3. ovoga Zakona, te izvore njihova financiranja.

(2) Otočni godišnji program donosi ministar najkasnije 30. rujna tekuće godine za sljedeću godinu.

#### Razvojni sporazum

##### Članak 28.

(1) Radi provedbe ovoga Zakona i učinkovite koordinacije politike otočnog razvoja može se sklopiti razvojni sporazum za područje najmanje tri jedinice područne (regionalne) samouprave iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona, sukladno posebnom zakonu kojim se uređuje upravljanje regionalnim razvojem Republike Hrvatske.



(2) Razvojnim sporazumom iz stavka 1. ovoga članka usuglašavaju se prioriteti otočnog razvoja državne i područne (regionalne) razine, utvrđuju se strateški projekti otočnog razvoja koji pridonose razvoju otoka za koji se sklapa razvojni sporazum te se planiraju sredstva za njegovu provedbu.

#### Sustav pomorskog, zračnog i cestovnog prometa

##### Članak 29.

(1) Javni putnički i putničko-teretni prijevoz u linijskom prometu između otoka i kopna i u međuotočnom prometu organizira se, usklađuje i unapređuje kao sustav pomorskog, zračnog i cestovnog prijevoza.

(2) Trajektne, brodske, brzobrodske i autobusne linije koje povezuju otočna naselja odnosno otoke s kopnom i otoke međusobno, kao i razmještaj, veličina, propusnost i rokovi izgradnje cesta, mostova, tunela, luka, pristana, letjelišta, zračnih luka i helidroma te izvori i načini financiranja razvoja sustava otočnog pomorskog, zračnog i cestovnog prijevoza utvrđuju se Nacionalnim planom.

#### Pravo na povlašteni javni otočni cestovni prijevoz

##### Članak 31.

(1) Cijene javnog cestovnog prijevoza na linijama koje povezuju otok s kopnom i otoke međusobno te cijene javnog otočnog cestovnog prijevoza za otočane ne smiju biti veće od cijene prijevoza na linijama iste udaljenosti u javnom cestovnom prijevozu matične obalno-otočne jedinice područne (regionalne) samouprave.

(2) Pravo na besplatan javni otočni cestovni prijevoz imaju sljedeće kategorije otočana:

- djeca do navršene osme godine života
- učenici i studenti
- umirovljenici
- stariji od 65 godina
- osobe s invaliditetom i osoba koja je u pratnji osobe s invaliditetom.

(3) Osim kategorija otočana iz stavka 2. ovoga članka, pravo na besplatan javni otočni cestovni prijevoz imaju:

- učenici i studenti koji se školuju odnosno studiraju na otoku
- korisnici domova za starije i nemoćne osobe na otocima.

(4) Osobe s invaliditetom iz stavka 2. ovoga članka koje ne mogu koristiti javni otočni cestovni prijevoz imaju pravo na novčanu naknadu za nadoknadu troškova vlastitog prijevoza.

(5) Sredstva za ostvarivanje prava iz ovoga članka osiguravaju se u državnom proračunu na proračunskoj stavci Ministarstva, a dodjeljuju se javnim cestovnim prijevoznicima i osobama s invaliditetom iz stavka 4. ovoga članka.

(6) Visinu i način ostvarivanja prava iz ovoga članka propisuje ministar pravilnikom.

#### Opskrba zdravstveno ispravnom vodom za ljudsku potrošnju na otocima

##### Članak 33.

(1) Radi poboljšanja uvjeta života otočnog stanovništva i poslovanja otočnog gospodarstva u otočnim naseljima ili dijelovima otočnih naselja koja nisu priključena na sustav javne vodoopskrbe, opskrba zdravstveno ispravnom vodom za ljudsku potrošnju osigurava se u skladu s ovim Zakonom.

(2) Isporučitelj vodne usluge dužan je isporučivati zdravstveno ispravnu vodu za ljudsku potrošnju plovilima vodonoscima (u daljnjem tekstu: vodonosci) i/ili autocisternama za otočna naselja ili dijelove otočnih naselja iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Otočaninu, stanovniku naselja iz stavka 1. ovoga članka osigurava se opskrba zdravstveno ispravnom vodom za ljudsku potrošnju u količini do najviše 85 m<sup>3</sup> godišnje po cijeni koja je jednaka cijeni vode koju plaća ista kategorija korisnika u mjestu iz kojeg se voda isporučuje.

(4) Fizičkoj i pravnoj osobi koja obavlja gospodarsku djelatnost u naselju iz stavka 1. ovoga članka isporučuje se zdravstveno ispravna voda za ljudsku potrošnju po subvencioniranoj cijeni do maksimalno 50 % razlike između stvarne cijene vode i cijene vode koja je jednaka cijeni vode koju plaća ista kategorija korisnika u mjestu iz kojeg se voda isporučuje.

(5) Visina cijene isporučene vode iz stavka 3. ovoga članka koju plaćaju socijalno ugroženi otočani ne može biti viša od one određene odredbama zakona kojim se uređuje javna vodoopskrba.

(6) Ministarstvo će sufinancirati troškove prijevoza vodonoscem i autocisternom jednom mjesečno za korisnike iz stavaka 3., 4. i 5. ovoga članka u visini ukupnih troškova, a za korisnike iz stavka 5. ovoga članka i razliku do pune cijene vode koju plaća ista kategorija korisnika u mjestu iz kojeg se voda isporučuje.

#### Hrvatski otočni proizvod

##### Članak 36.

(1) Ministarstvo je nositelj programa „Hrvatski otočni proizvod“.

(2) Cilj je programa „Hrvatski otočni proizvod“ poticanje proizvodnje i plasmana te promocija izvornih i inovativnih otočnih proizvoda, tradicije i baštine.

(3) Ministarstvo dodjeljuje oznaku kvalitete „Hrvatski otočni proizvod“ otočnim proizvodima te baštini koja čuva otočnu tradiciju i identitet iz stavka 2. u skladu s programom iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Način provođenja mjera i aktivnosti programa „Hrvatski otočni proizvod“ propisuje ministar pravilnikom.

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otocima
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
Svrha dokumenta	Provedba prethodnog postupka procjene učinaka propisa za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otocima
Datum dokumenta	1. prosinca 2020.
Verzija dokumenta	Nacrt
Vrsta dokumenta	Nacrt prijedloga zakona
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otocima
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Iz razloga žurnosti, prvenstveno zbog obveze da se materija koja je uređena Uredbom o izmjeni Zakona o otocima („Narodne novine“, broj 73/20), prenese u zakonski okvir, u postupak izrade Nacrt prijedloga zakona nije bilo moguće uključiti predstavnike zainteresirane javnosti.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otocima objavljen je na portalu e-Savjetovanja od 13. do 28. studenoga 2020.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	1. Primorsko-goranska županija (3 komentara) 2. Dalibor Barbalić 3. Radoslav Lakoš 4. Grad Vis 5. Grad Komiža 6. Autotrans d.d. 7. Šibensko-kninska županija 8. Obnovljivi izvori energije Hrvatske (2 komentara)

ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	Od dostavljenih 11 komentara, 4 komentara nisu prihvaćena, dok je sedam komentara primljeno na znanje.
Primjedbe koje su prihvaćene	
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Analiza dostavljenih primjedbi nalazi se u zasebnom dokumentu.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba savjetovanja nije rezultirala troškovima

# Izvješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otocima

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p><b>Šibensko-kninska županija</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OTOCIMA</b>            Mišljenja smo da u zakonu treba preciznije stajati o kojoj vrsti javnog prijevoza putnika je riječ. Naime, kako se izmjenama predlažu obveze jedinice lokalne ( regionalne ) samouprave u smislu troškova prijevoza, potrebno je zakon uskladiti sa Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu ( NN 41/18 i 98/19). Vrste prijevoza putnika u unutarnjem cestovnim prometu definirane su glavom IV navedenog Zakona.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>            Poštovani, zahvaljujemo na komentaru, međutim, podsjećamo da se ovaj Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o otocima donosi, između ostalog, upravo radi usklađenja istog s drugim zakonima/propisima koji reguliraju resorne teme od kojih je jedna i javni otočni cestovni prijevoz odnosno linijski prijevoz putnika u unutarnjem cestovnom prometu, stoga je ovoj, od prije postojećoj mjeri (javni otočni cestovni prijevoz), ovim Zakonom dodijeljena ovlast i provedba resornom tijelu za promet u skladu s propisima koji samim tim reguliraju mjeru - javni otočni cestovni prijevoz iz Zakona o otocima.</p>
2	<p><b>Grad Vis</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OTOCIMA</b>            Novi članak 33.b (1) Radi velikih i specifičnih troškova dobave i isporuke pitke vode, održavanja i razvoja vodoopskrbnog sustava, te velike ekonomske cijene vode, isporučitelji javnih vodoopskrbnih usluga pitkom vodom na otocima koji imaju vodoopskrbni sustav iz vlastitih izvora a nisu spojeni na vodoopskrbni sustav s kopna ili s drugih susjednih otoka, ostvaruju pravo na sufinanciranja troškova poslovanja kako bi se stanovnicima otoka mogla osigurati kvalitetna i konstantna opskrba vodom. (2) Ministarstvo će sufinancirati troškove poslovanja isporučiteljima javnih vodoopskrbnih usluga u visini 3 kune/m3 isporučene i fakturirane vode za ukupnu godišnju potrošnju. (3) Isporučitelji javnih vodoopskrbnih usluga iz stavka 1. ovog članka podnositi će zahtjev za sufinanciranje Ministarstvu jednom godišnje temeljem vjerodostojnih dokaza o isporučenim količinama za prethodnu godinu otočkim korisnicima. (4) Cjelokupni iznos sredstava iz stavka 2. ovog članka koristiti će se za održavanje i razvoj otočkog vodoopskrbnog sustava. Obrazloženje: Ovo obrazloženje temeljiti ćemo na specifikumu otoka Visa koji je i naš najudaljeniji otok od kopna a ima vlastite izvore vode i nije spojen na vodoopskrbni sustav s kopnom. Na otoku se voda crpi na dubini koja je u razini mora i podiže do vodospreme na razine preko 300 metara nadmorske visine gdje slobodnim padom, kroz sustav 17 vodosprema opskrbljuje potrošače na otoku kroz 85 km cjevovodne trase do 4222 potrošačka priključka od kojih su polovina cjelogodišnji potrošači, a ostali tijekom sezone. Ovaj velik i skup vodoopskrbni sustav izgrađen je u vrijeme kada je na otoku bilo dvostruko više stanovnika i kada su radili industrijski objekti koji su uglavnom prestali s proizvodnjom. Zbog činjenice da je trenutna cijena vode na otoku Visu niža od ekonomske, gradovi Vis i Komiža iz svojih skromnih proračuna sufinanciraju razliku kao i sve investicije. Kako bi vodoopskrbni sustav mogao i u sadašnjim</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b>            Poštovani, zahvaljujemo na prijedlogu. Održavanje i funkcioniranje vodoopskrbnih sustava na otocima nije predmet Zakona o otocima već drugih resornih zakona i podzakonskih akata kojima se primarno uređuje područje vodnog gospodarstva. Predmetna problematika upravo iz razloga svoje specifičnosti prvenstveno se sagledava kroz resorne strategije, programe i akcijske planove. S obzirom na to da se ovaj Zakon donosi u hitnoj proceduri radi pitanja koje je neophodno žurno riješiti kako bi se odredbe Zakona mogle nesmetano provoditi, dopune koje navodite nisu predmet ovoga Zakona već će se uzeti u obzir za daljnje razmatranje u suradnji s drugim resornim tijelima pri izradi propisa koji mogu akceptirati predmetnu problematiku.</p>

	uvjetima zadovoljavati potrebe otočana i tako dijelom spriječiti daljnju depopulaciju otoka, potrebno je osigurati sufinanciranje troškova poslovanja isporučiteljima javnih vodoopskrbnih sustava kako je navedeno u prijedlogu. Količina fakturirane i naplaćene vode zadnjih nekoliko godina kreće se od 350 000-400 000 m3 što bi za vodoopskrbni sustav Visa na godišnjoj razini iznosilo nešto više od 1 000 000 kn. godišnje sufinanciranja od strane Ministarstva.	
3	<b>Grad Komiža</b> <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OTOCIMA</b> Novi članak 33.b (1) Radi velikih i specifičnih troškova dobave i isporuke pitke vode, održavanja i razvoja vodoopskrbnog sustava, te velike ekonomske cijene vode, isporučitelji javnih vodoopskrbnih usluga pitkom vodom na otocima koji imaju vodoopskrbni sustav iz vlastitih izvora a nisu spojeni na vodoopskrbni sustav s kopna ili s drugih susjednih otoka, ostvaruju pravo na sufinanciranja troškova poslovanja kako bi se stanovnicima otoka mogla osigurati kvalitetna i konstantna opskrba vodom. (2) Ministarstvo će sufinancirati troškove poslovanja isporučiteljima javnih vodoopskrbnih usluga u visini 3 kune/m3 isporučene i fakturirane vode za ukupnu godišnju potrošnju. (3) Isporučitelji javnih vodoopskrbnih usluga iz stavka 1. ovog članka podnositi će zahtjev za sufinanciranje Ministarstvu jednom godišnje temeljem vjerodostojnih dokaza o isporučenim količinama za prethodnu godinu otočkim korisnicima. (4) Cjelokupni iznos sredstava iz stavka 2. ovog članka koristiti će se za održavanje i razvoj otočkog vodoopskrbnog sustava. Obrazloženje: Ovo obrazloženje temeljiti ćemo na specifikumu otoka Visa koji je i naš najudaljeniji otok od kopna a ima vlastite izvore vode i nije spojen na vodoopskrbni sustav s kopnom. Na otoku se voda crpi na dubini koja je u razini mora i podiže do vodospreme na razine preko 300 metara nadmorske visine gdje slobodnim padom, kroz sustav 17 vodosprema opskrbljuje potrošače na otoku kroz 85 km cjevovodne trase do 4222 potrošačka priključka od kojih su polovina cjelogodišnji potrošači, a ostali tijekom sezone. Ovaj velik i skup vodoopskrbni sustav izgrađen je u vrijeme kada je na otoku bilo dvostruko više stanovnika i kada su radili industrijski objekti koji su uglavnom prestali s proizvodnjom. Zbog činjenice da je trenutna cijena vode na otoku Visu niža od ekonomske, gradovi Vis i Komiža iz svojih skromnih proračuna sufinanciraju razliku kao i sve investicije. Kako bi vodoopskrbni sustav mogao i u sadašnjim uvjetima zadovoljavati potrebe otočana i tako dijelom spriječiti daljnju depopulaciju otoka, potrebno je osigurati sufinanciranje troškova poslovanja isporučiteljima javnih vodoopskrbnih sustava kako je navedeno u prijedlogu. Količina fakturirane i naplaćene vode zadnjih nekoliko godina kreće se od 350 000-400 000 m3 što bi za vodoopskrbni sustav Visa na godišnjoj razini iznosilo nešto više od 1 000 000 kn. godišnje sufinanciranja od strane Ministarstva.	<b>Primljeno na znanje</b> Poštovani, zahvaljujemo na prijedlogu. Održavanje i funkcioniranje vodoopskrbnih sustava na otocima nije predmet Zakona o otocima već drugih resornih zakona i podzakonskih akata kojima se primarno uređuje područje vodnog gospodarstva. Predmetna problematika upravo iz razloga svoje specifičnosti prvenstveno se sagledava kroz resorne strategije, programe i akcijske planove. S obzirom na to da se ovaj Zakon donosi u hitnoj proceduri radi pitanja koje je neophodno žurno riješiti kako bi se odredbe Zakona mogle nesmetano provoditi, dopune koje navodite nisu predmet ovoga Zakona već će se uzeti u obzir za daljnje razmatranje u suradnji s drugim resornim tijelima pri izradi propisa koji mogu akceptirati predmetnu problematiku.
4	<b>Radoslav Lakoš</b> <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I</b>	<b>Primljeno na znanje</b> Poštovani, zahvaljujemo se na Vašem komentaru.

<p><b>DOPUNAMA ZAKONA O OTOCIMA</b></p> <p>1)U članku 6., stavku 1. Zakona o otocima, u prvoj rečenici broj otočića: "524" zamjenjuje se brojem: "521", u drugoj rečenici broj otoka, otočića, hridi i grebena ukupno: "1244" zamjenjuje se brojem: "1241". 2)U Prilogu 1 koji je sastavni dio ovoga Zakona (članak 6., stavak 2.): 1. Otočić redni broj 221. ULJANIK briše se. 2. Otočić redni broj 424. KATARINA briše se. 3. Otočić redni broj 572. SV. ANTON briše se. 4. Redni brojevi otočića: "221 do 602" mijenjaju se u redne brojeve: "221 do 599".</p> <p>Obrazloženje: Vlada Republike Hrvatske je 30. kolovoza 2007. godine donijela Državni program zaštite i korištenja malih, povremeno nastanjenih i nenastanjenih otoka i okolnog mora (dalje: MPNNOo 2007.) i II Pregled, položaj i raspored malih, privremeno nastanjenih i nenastanjenih otoka i otočića (dalje: II Pregled 2007.), vidi: Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije, Strateški dokumenti i propisi (dostupno na <a href="https://razvoj.gov.hr/o-ministarstvu/djelokrug-1939/otoci/strateski-dokumenti-i-propisi/142">https://razvoj.gov.hr/o-ministarstvu/djelokrug-1939/otoci/strateski-dokumenti-i-propisi/142</a>). U prvom strateškom dokumentu (MPNNOo 2007.) na str. 7 nalazi se popis "OTOCI I OTOČIĆI KOJI SE PREDLAŽU IZOSTAVITI IZ KATEGORIJE MPNNOo". Od broja 56 do 59 su navedena četiri otočića: 56 Sv. Anton, 11.621 m<sup>2</sup>, nasipom spojen s kopnom; 57 Školjić, 24.500 m<sup>2</sup>, nasipom spojen s Murterom; 58 Katarina, 33.881 m<sup>2</sup>, cestovno spojen s gradom Pula i 59 Uljanik, 123.233 m<sup>2</sup>, brodogradilište, cestovno spojen. U drugom strateškom dokumentu (II Pregled 2007.) na str. 3, 1.7. Grad Pula i str. 10, 2.6. Grad Novi Vinodolski ponavljaju se razlozi zbog kojih navedeni otočići "danas to više nisu - čvrsti cestovni spoj s kopnom" (Uljanik i Katarina), odnosno "više nije u kategoriji MPNNOo" (Sv. Anton). Otočić Školjić, 24.500 m<sup>2</sup>, ne navodi se u ovom dokumentu. Ali, 2018. godine, od četiri navedena otočića na Popisu otoka i otočića Zakona o otocima (Prilog 1) se nalaze tri otočića (Uljanik, Katarina i Sv. Anton), dok otočić Školjić (Općina Murter-Kornati) nije uvršten na popis. Sukladno navedenom dostavljan ovaj komentar i predlažem brisanje s popisa tri navedena otočića: 221. ULJANIK 123.233 otočić IŽ Grad Pula Brisati s popisa. Nekadašnji prirodni otoci u uvali luke Pula, Katarina (vojarna) i Uljanik (brodogradilište), danas to više nisu (čvrsti cestovni spoj s kopnom). Izvor: MPNNOo 2007. (str. 7) i II Pregled 2007. (str. 3). 424. KATARINA 31.883 otočić IŽ Grad Pula Brisati s popisa. Nekadašnji prirodni otoci u uvali luke Pula, Katarina (vojarna) i Uljanik (brodogradilište), danas to više nisu (čvrsti cestovni spoj s kopnom). Izvor: MPNNOo 2007. (str. 7) i II Pregled 2007. (str. 3). 572. SV. ANTON 11.621 otočić PGŽ Grad Novi Vinodolski Brisati s popisa. Nekada otočić u ovom akvatoriju (kod Klenovice - nap. a.), Sv. Anton, nasipom je spojen s kopnom pa više nije u kategoriji MPNNOo. Izvor: MPNNOo 2007. (str. 7) i II Pregled 2007. (str.10) Radoslav Lakoš</p>	<p>Popis otoka, otočića i hridi koji se nalazi u Prilogu 1. Zakona o otocima („Narodne novine“, broj 116/18 i 73/20 - Uredba) metodološki i klasifikacijski će se uskladiti sa službenim podacima koje vode nadležna tijela. S obzirom na to da se ovaj Zakon donosi u hitnoj proceduri radi pitanja koje je neophodno žurno riješiti kako bi se odredbe Zakona mogle nesmetano provoditi, izmjene koje navodite nisu predmet ovoga Zakona već će se uzeti u obzir za daljnje razmatranje.</p>
<p>5 <b>Dalibor Barbačić</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OTOCIMA</b>  Ovo Savjetovanje MORA biti OTVORENO za primjedbe, prijedloge i zapažanja barem 4 tjedna obzirom da se odnosi i imati će utjecaja na značajan</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b>  Poštovani, zahvaljujemo na komentaru. Ovaj Zakon se donosi po hitnoj proceduri s obzirom na to da se njime u zakonski okvir prenose odredbe Uredbu o izmjeni Zakona o otocima („Narodne novine“, broj 73/20) koju je donijela Vlada Republike Hrvatske na</p>



	i veliki dio Hrvatske države.	temelju Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 118/19) te je sukladno propisanom roku za prenošenje odredbi navedene Uredbe u zakonski akt, potrebno žurno donijeti ovaj Zakon. Napominjemo da je na mrežnoj stranici e-Savjetovanja prethodno bio objavljen i Obrazac prethodne procjene za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o otocima, u razdoblju od 16. rujna do 1. listopada 2020.
6	<b>Primorsko-goranska županija</b> <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OTOCIMA</b> Predlaže se u članku 38., koji nije obuhvaćen ovim Nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otocima, navesti i mjere koje Ministarstvo planira poduzeti temeljem problema, prijedloga i drugih zaključaka navedenih u izvješćima jedinica područne (regionalne) samouprave.	<b>Nije prihvaćen</b> Poštovani, zahvaljujemo na komentaru. Odredbama članka 38. Zakona o otocima („Narodne novine“, broj 116/18 i 73/20 - Uredba) uređuje se problem invazivnih stranih životinjskih vrsta i divljači na otocima uz nužno povezivanje na posebne propise kojima se navedena područja uređuju. Isto tako, sva ostala pitanja, prijedlozi i zaključci jedinica područne (regionalne) samouprave, kao i mjere koje se provode, predmet su istih propisa pa time izlaze iz nadležnosti Zakona o otocima
7	<b>Primorsko-goranska županija</b> <b>I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA, Članak 6.</b> Predložimo dopuniti članak 14. na sljedeći način. U određivanju otočnih prioritetnih područja koja obuhvaćaju pučinske otoke, otoke sa specifičnim položajem i nerazvijene otoke, trebalo bi uključiti i područja po preporuci obalno-otočne jedinice područne (regionalne) samouprave i otočne JLS koja nisu obuhvaćena s ova tri kriterija, a potrebna im je posebna podrška. Primjer jednog takvog područja je Tramuntana na Cresu gdje na 88 km <sup>2</sup> živi manje od 200 stanovnika. Poprilično je izolirana, sa lošom cestovnom infrastrukturom u nadležnosti HC i ŽUC-a, bez vodovoda i kanalizacije, a zimi povremeno odsječena zbog snijega i često bez struje.	<b>Nije prihvaćen</b> Poštovani, zahvaljujemo na komentaru. Zakon o otocima („Narodne novine“, broj 116/18 i 73/20 - Uredba) pristupa svakom otoku kao cjelini, a jedino se u slučaju otoka sa specifičnim položajem posebno izdvajaju dijelovi otoka, no i tada je to u administrativnim granicama jedinice lokalne samouprave. Primjer područja s otoka Cresa administrativno pripada Gradu Cresu te ne postoji problem fizičke odcijepljenosti od matične jedinice lokalne samouprave kao u slučaju dijelova otoka sa specifičnim položajem. Iz navedenih razloga ne bi bilo u duhu trenutačne politike otočnog razvoja posebno izdvajati dijelove otoka kako ste predložili. Međutim, to ne ograničava Grad Cres niti Primorsko-goransku županiju, pa ni ostale jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sa sličnim primjerima područja u svom sastavu, da se razvojne potrebe tih područja ugrade u županijske planove razvoja kako bi se osigurali izvori financiranja za projekte kojima bi se potaknuo njihov razvoj.
8	<b>Obnovljivi izvori energije Hrvatske</b> <b>I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA, Članak 12.</b> Komentar na članak 33. stavak (2): Predložimo poticanje gospodarskih aktivnosti na otocima u cilju poticanja održivosti otoka, posebice što cijeli članak 22. ovoga Zakona objašnjava pojam pametnog otoka pod kojim se podrazumijeva sljedeće: održivi razvoj, prilagodbu klimatskih promjenama, uvođenje i korištenje naprednih tehnologija radi osiguranja optimalnog upravljanja resursima, povećanje uporabe OIE te smanjenje i konačno uklanjanje nedostataka i oskudice vode primjenom nekonvencionalnih i pametnih načina upravljanja vodnim resursima itd. Ovdje stoga predlažemo, ne samo zbog manjeg izdavanja države kroz subvencije za prijevoz pitke vode, nego i zbog poticanja samoodrživih gospodarskih aktivnosti na otocima kako bi se održivo upravljalo vodnim resursima. Predloženim promjenama bi se potaknulo stvaranje industrijskih rješenja za desalinizaciju na otocima koje bi spustilo cijenu vode na otocima, koja se trenutno subvencionira. Predlažemo izmjenu članka	<b>Primljeno na znanje</b> Poštovani, zahvaljujemo na prijedlogu. U otočnoj razvojnoj politici osim održivog razvoja u svrhu osiguranja optimalnog upravljanja otočnim resursima, posebna važnost i pažnja usmjerena je prilagodbi klimatskim promjenama te poticanju uvođenja i korištenja naprednih „čistih“ tehnologija i uporabu OIE. Kao i druge politike, tako se i otočna razvojna politika određuje kroz strateške dokumente, programe, akcijske planove, projekte. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o otocima usklađivanjem s EU i nacionalnim propisima, određuje i regulira obveze sudionika provedbe otočne razvojne politike, određuje uvjete i način provedbe prava i mjera za izjednačavanje životnih uvjeta na otocima s kopnom, među kojima je i pravo na vodu. Ovom mjerom država subvencionira u potpunosti ili djelom troškove prijevoza vode vodonoscem i/ili autocisternom, dok „proizvodnja“ vode (desalinizacija bočate ili morske vode) nije predmet ove mjere, niti nadležnost i djelokrug ovog Zakona. U svakom slučaju, primljeno na znanje te ćemo o toj temi povesti računa prilikom izrade dokumenata koji mogu i trebaju

	<p>33. stavak (2) u: "Isporučitelj vodne usluge je dužan naseljima iz stavka 1. ovoga članka isporučivati vodu s jednom ili više od navedenih opcija: • plovilima vodonoscima, • autocisternama, • desalinizacijom morske vode, što bliže mjestu potrošnje, korištenjem OIE."</p>	<p>obuhvatiti ovu problematiku i tražiti zajedno s drugim resorima najbolja rješenja u poticanju društva na korištenje OIE.</p>
9	<p><b>Autotrans d.d.</b>  <b>I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA, Članak 12.</b>  Kao subjekt u provedbi politike mjera povlaštenog unutar otočnog prijevoza suglasni smo da se povlašteni cestovni prijevoz putnika na otocima regulira unutar Ugovora o javnoj usluzi za čije implementiranje je zaduženo MMPI. Činjenica je da broj putnika na svim područjima, pa tako i na otocima iz godine u godinu u javno linijskom prijevozu opada. Padom broja putnika pada i prihod prijevoznika s obzirom da se sufinanciranje prijevoza vrši prema broju korisnika. Mjera koja bi trebala spriječiti pad prihoda linijskog prijevoza je Javna usluga u smislu Zakona o prijevozu u cestovnom prometu. Prilikom sklapanja Ugovora o javnoj usluzi treba svakako voditi računa da cijena javne usluge na otocima ne bude ista kao i cijena prijevoza na kopnu, nego veća. Ono što je bio apsurd dosadašnjeg sufinanciranja jesu koeficijenti otoka pomoću kojih su se cijene voznih karata za pojedine kategorije otočana smanjivale u odnosu na cijene voznih karata za istu dužinu relacije na kopnu, iako je Zakon o otocima taksativno naglasio kako cijene prijevoza na otocima ne mogu biti veće nego na kopnu. Preko koeficijenata cijene, ne da nisu bile veće, nego su bile višestruko niže. U tom smislu dosadašnja sredstva izdvajana za provedbu mjere besplatnog (povlaštenog) prijevoza kategorijama otočnog stanovništva iz članka 31. Zakona o otocima ne mogu biti dostatna za implementaciju ovih mjera u sustav javne usluge. Ono što predlažemo i što je garancija održivosti javno linijskog prijevoza na otocima, jest da se revidira sustav koeficijenata ali u smislu uvećavanja, a ne smanjenja cijene po prevezenom kilometru u Ugovoru o javnoj usluzi.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b>  Poštovani, zahvaljujemo na komentaru iako se, isto više ne odnosi direktno na Zakon o otocima kao ni na predmetne izmjene i dopune Zakona o otocima. Predmetnu problematiku prijevoznici trebaju/moraju prvenstveno prokomentirati s državnim tijelima kojima je djelokrug i nadležnost promet posebno (javni) linijski prijevoz putnika u unutarnjem cestovnom prometu.</p>
10	<p><b>Primorsko-goranska županija</b>  <b>I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA, Članak 12.</b>  Predlaže se dopuniti članak 31. na način da pravo na povlašteni javni otočni cestovni prijevoz imaju i zaposlenici u deficitarnim zanimanjima koji su zaposleni kod poslodavca koji obavlja djelatnost na otoku.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Poštovani, zahvaljujemo na komentaru. Odredba kojom se određuje pravo na povlašteni javni otočni cestovni prijevoz, koja je usvojena već donošenjem osnovnog zakona o otocima i sada se ne mijenja, isključivo je usmjeren najranjivijim/najpotrebitijim skupinama otočnog stanovništva. Prijedlog se ne usvaja, ali će se uzeti u razmatranje prilikom izrade programa i mjera iz područja poticanja gospodarstva i konkurentnosti odnosno ljudskih potencijala, kako u djelokrugu ovog Ministarstva tako i drugih tijela državne uprave, u izradi čijih programa i mjera sudjelujemo.</p>
11	<p><b>Obnovljivi izvori energije Hrvatske</b>  <b>I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA, Članak 15.</b>  Predlažemo dopunu članka 33.a stavak (1): "Otočni gospodarski subjekt ostvaruje državnu potporu do najviše 50% troškova prijevoza vode plovilom vodonoscem i/ili autocisternom i/ili troškova proizvodnje vode desalinizacijom, koja se isplaćuje izravno otočnom gospodarskom subjektu."</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b>  Poštovani, zahvaljujemo na prijedlogu. U otočnoj razvojnoj politici osim održivog razvoja u svrhu osiguranja optimalnog upravljanja otočnim resursima, posebna važnost i pažnja usmjerena je prilagodbi klimatskim promjenama te poticanju uvođenja i korištenja naprednih „čistih“ tehnologija i uporabu OIE. Kao i druge politike, tako se i otočna razvojna politika određuje kroz strateške dokumente, programe, akcijske planove, projekte. Zakon o</p>

		<p>izmjenama i dopunama Zakona o otocima usklađivanjem s EU i nacionalnim propisima, određuje i regulira obveze sudionika provedbe otočne razvojne politike, određuje uvjete i način provedbe prava i mjera za izjednačavanje životnih uvjeta na otocima s kopnom, među kojima je i pravo na vodu. Ovom mjerom država subvencionira u potpunosti ili djelom troškove prijevoza vode vodonoscem i/ili autocisternom, dok „proizvodnja“ vode (desalinizacija bočate ili morske vode) nije predmet ove mjere, niti nadležnost i djelokrug ovog Zakona. U svakom slučaju, primljeno na znanje te ćemo o toj temi povesti računa prilikom izrade dokumenata koji mogu i trebaju obuhvatiti ovu problematiku i tražiti zajedno s drugim resorima najbolja rješenja u poticanju društva na korištenje OIE.</p>
--	--	---