



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/20-01/88

URBROJ: 65-20-10

Zagreb, 30. studenoga 2020.

P.Z. br. 8

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o šumama*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 30. studenoga 2020. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu poljoprivrede mr. sc. Mariju Vučković i državne tajnike Zdravka Tušeka i Tugomira Majdaka.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/20-01/58
URBROJ: 50301-05/27-20-10

Zagreb, 30. studenoga 2020.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o šumama

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o šumama.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu poljoprivrede mr. sc. Mariju Vučković i državne tajnike Zdravka Tušeka i Tugomira Majdaka.



KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ŠUMAMA

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ŠUMAMA

Članak 1.

U Zakonu o šumama (Narodne novine, br. 68/18, 115/18, 98/19 i 32/20) članak 65. mijenja se i glasi:

„(1) Pravne i fizičke osobe koje su obveznici poreza na dobit te fizičke osobe koje su obveznici poreza na dohodak, a u Republici Hrvatskoj obavljaju registriranu djelatnost i ostvaruju ukupni godišnji prihod ili primitak veći od 7.500.000,00 kuna plaćaju naknadu za korištenje općekorisnih funkcija šuma.

(2) Naknada iz stavka 1. ovoga članka plaća se u visini 0,024 % od ukupnog prihoda ili ukupnog primitka, i uplaćuje se u državni proračun za namjene iz članka 68. ovoga Zakona tromjesečno i po završnom računu.

(3) Za pravne osobe iz stavka 1. ovoga članka koji su porezni obveznici po tonaži broda određeni sukladno posebnom propisu, ukupni godišnji prihod se prije obračuna nastale obveze na ime naknade za općekorisne funkcije šuma umanjuje za prihod ostvaren od obavljanja djelatnosti na koje se primjenjuju odredbe posebnog zakona kojim je uređen porez po tonaži broda.

(4) Poslove obračuna i naplate naknade iz stavka 1. ovoga članka obavlja Ministarstvo.

(5) Ministarstvo financija, Porezna uprava dužna je, na zahtjev, Ministarstvu dostaviti popis fizičkih osoba – obveznika poreza na dohodak od obavljanja samostalne djelatnosti te pravnih osoba koje su obveznici poreza po tonaži broda, sa iskazanim iznosima primitaka, odnosno prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti na koje se primjenjuju odredbe posebnog zakona kojim je uređen porez po tonaži broda, u svrhu obavljanja poslova obračuna i naplate naknade iz stavka 1. ovoga članka te je dužna podatke dostaviti u tekućoj godini za prethodnu godinu, po isteku roka za zaprimanje i unos podataka u evidencije Ministarstva financija, Porezne uprave.

(6) Financijska agencija dužna je, na zahtjev, Ministarstvu dostaviti popis pravnih i fizičkih osoba obveznika poreza na dobit koji su obveznici predaje godišnjih financijskih izvještaja, sa iskazanim iznosima prihoda, koje podatke Ministarstvo koristi za obračun i naplatu naknade iz stavka 1. ovoga članka, ako obveznik ne dostavi obračun naknade.“

Članak 2.

Naslov iznad članka 66. i članak 66. mijenjaju se i glase:

„Način i predaja obračuna i rokovi uplate naknade

Članak 66.

(1) Obračun naknade obveznik sastavlja za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca, i dostavlja do 30. travnja tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu te je u istom roku dužan platiti razliku naknade.

(2) Obveznik kojemu je poslovna godina različita od kalendarske dostavlja obračun naknade četiri mjeseca nakon zadnjeg dana poslovne godine te je u istom roku dužan platiti razliku naknade.

(3) Obračun naknade obveznik dostavlja Ministarstvu na obrascu za obračun naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma.

(4) Ako obveznik ne uplati naknadu u roku i na račun iz članka 65. stavka 2. ovoga Zakona, Ministarstvo putem nadležnog državnog odvjetništva pokreće postupak prisilne naplate naknade zajedno s kamatom tekućom od dospijeća tražbine.“.

Članak 3.

Članak 67. mijenja se i glasi:

„(1) Registar obveznika plaćanja naknade za općekorisne funkcije šume (u daljnjem tekstu: Registar obveznika) je središnja elektronička baza podataka o obveznicima plaćanja naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma.

(2) Registar obveznika vodi Ministarstvo.

(3) Na temelju podataka u Registru obveznika Ministarstvo utvrđuje plaća li obveznik naknadu na način i u rokovima propisanim člankom 65. stavkom 2. ovoga Zakona.

(4) Podatke iz Registra obveznika Ministarstvo izdaje na zahtjev obveznika.

(5) Ministarstvo putem nadležnog državnog odvjetništva pokreće prekršajni postupak protiv obveznika iz članka 65. stavka 1. ovoga Zakona i odgovorne osobe obveznika koji nisu dostavili Ministarstvu obračun naknade sukladno rokovima iz članka 66. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona.

(6) Način obračuna i rokove uplate naknade za općekorisne funkcije šume, obrazac za obračun naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma te uporabu, čuvanje i zaštitu podataka iz Registra obveznika ministar propisuje pravilnikom.“.

Članak 4.

Članak 93. mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj obveznik plaćanja naknade iz članka 65. stavka 1. ovoga Zakona, ako ne dostavi Ministarstvu obračun naknade ili ne provede plaćanje razlike naknade na način ili u roku iz članka 66. stavaka 1., 2. i 3. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi.“.

PRIJELAZNA I ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 5.

Ministarstvo poljoprivrede će u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona provesti naknadnu procjenu učinaka ovoga Zakona.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Temeljem Odluke ministra zdravstva o proglašenju epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2, od 11. ožujka 2020., KLASA: 011-02/20-01/143, URBROJ: 534-02-01-2/6-20-01, a u svrhu sprječavanja utjecaja COVID-19 bolesti uzrokovane virusom SARS-CoV-2 na gospodarstvo Republike Hrvatske potrebno je provesti određene mjere kojima će se umanjiti negativan utjecaj navedene javnozdravstvene ugroze na hrvatsko gospodarstvo.

Jedan od načina za provedbu tih mjera je, da se u ovakvim kriznim situacijama javnozdravstvene ugroze, odnosno događaja ili stanja koji se nisu mogli predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koji ugrožavaju život i zdravlje građana, narušava gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu, umanju porezna i/ili neporezna opterećenja na gospodarske subjekte radi očuvanja gospodarske djelatnosti, likvidnosti poslovanja i očuvanja radnih mjesta.

Vlada Republike Hrvatske usvojila je Akcijski plan za smanjenje neporeznih i parafiskalnih davanja u 2020., čijom se provedbom planira smanjiti opterećenje za gospodarstvo u iznosu od 532 milijuna kuna. Donošenje navedenog Akcijskog plana sukladno je preporuci Vijeća Europske unije za Republiku Hrvatsku u okviru Europskog semestra, te je jedna od mjera koju se Republika Hrvatska obvezala provesti s ciljem pridruživanja Europskom tečajnom mehanizmu II (ERM II) i bankovnoj uniji.

Zakonom o šumama (Narodne novine, br. 68/18, 115/18, 98/19 i 32/20) uređuje se sustav i način upravljanja, gospodarenja, korištenja i raspolaganja šumama i šumskim zemljištima u Republici Hrvatskoj. Sredstva za financiranje održivog gospodarenja šumama i šumskim zemljištima u Republici Hrvatskoj osiguravaju se i iz naknade za općekorisne funkcije šuma.

Pravne i fizičke osobe koje su obveznici poreza na dobit te fizičke osobe koje su obveznici poreza na dohodak, a u Republici Hrvatskoj obavljaju registriranu djelatnost i ostvaruju ukupni godišnji prihod i primitak veći od 3,0 milijuna kuna plaćaju naknadu za korištenje općekorisnih funkcija šuma. Prema ukupnom broju registriranih poslovnih subjekata u Republici Hrvatskoj s krajem 2019. godine (registrirane pravne osobe – 280.017 te subjekti u obrtu i slobodna zanimanja – 83.811), samo njih nešto više od 20 tisuća, odnosno oko 5,5 % evidentirani su kao obveznici plaćanja ove naknade. Naknada za korištenje općekorisnih funkcija šuma se plaća u visini 0,0265 % od ukupnog prihoda ili ukupnih primitaka te se evidentira kao namjenski prihod državnog proračuna, odnosno prihod za posebne namjene, čije je korištenje i namjena utvrđena Zakonom o šumama – razminiranje šuma i šumskih zemljišta (30 %), vatrogasna djelatnost (20 %), gospodarenje državnim šumama (37 %), gospodarenje privatnim šumama (12 %), znanstvenoistraživački rad u šumarstvu (1 %). U posljednjih pet godina prosječno se godišnje na ime naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma prikupi sredstava u iznosu od 191 milijuna kuna.

U okviru prve skupine mjera za pomoć gospodarstvu uslijed epidemije bolesti COVID-19, kroz dopune odredbi Zakona o šumama (Narodne novine, broj 32/20), sredstva prikupljena na ime naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma u skladu s odredbama Zakona o šumama, mogu se, u slučaju određenih posebnih okolnosti, koristiti i u druge prijeko potrebne svrhe, npr. s ciljem sprječavanja, odnosno ublažavanja utjecaja bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2 na gospodarsku djelatnost u Republici Hrvatskoj.

Kao nova mjera za pomoć gospodarstvu uslijed epidemije bolesti COVID-19 predlaže se normativno uređenje odredbi Zakona o šumama ponovno u dijelu koji se odnosi na naknadu za korištenje općekorisnih funkcija šuma, i to kroz dvije mjere direktno usredotočene na ovo neporezno davanje koje poslodavci prepoznaju kao opterećenje poslovanja – smanjenje stope za obračun naknade te povećanje granice za utvrđivanje obveze nastanka plaćanja naknade.

Prva mjera vezuje se uz smanjenje stope po kojoj se obračunava predmetna naknada, na način da se ista umanjuje za nešto manje od 10 % i to sa sadašnjim 0,0265 % na novopredloženu stopu za obračun u visini 0,024 % od ukupnog prihoda ili ukupnih primitaka. Ovom mjerom direktno će se pozitivno djelovati na poslovanje svih gospodarskih subjekata koji su obveznici plaćanja predmetne naknade.

Druga mjera vezuje se uz oslobođenje od plaćanja naknade za pravne i fizičke osobe koje su obveznici plaćanja poreza na dobit te fizičke osobe obveznike plaćanja poreza na dohodak koji imaju prihod manji od 7,5 milijuna kuna. Povećanjem granice ukupnog godišnjeg prihoda i primitka s dosadašnjih 3,0 milijuna kuna na novopredloženih 7,5 milijuna kuna smanjio bi se broj obveznika plaćanja naknade za oko 50 % u odnosu na njihov trenutni broj, odnosno od sadašnjih oko nešto više od 20 tisuća obveznika, obvezu plaćanja naknade bi prema novome prijedlogu imalo samo njih oko 10.500.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Ovim se Zakonom primarno uređuje pitanje plaćanja naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma, propisuju se obveznici plaćanja kao i način obračuna naknade za općekorisne funkcije šuma te postupak predaja obračuna i rokovi uplate naknade.

Predloženim normativnim rješenjem utvrđuje se obveza svim pravnim i fizičkim osobama koje su obveznici poreza na dobit te fizičkim osobama koje su obveznici poreza na dohodak, a u Republici Hrvatskoj obavljaju registriranu djelatnost i ostvaruju ukupni godišnji prihod odnosno primitak veći od 7.500.000,00 kuna za plaćanja naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma u visini 0,024 % od ukupnog prihoda ili ukupnog primitka. Dodatno se normativno pojašnjava način obračuna naknade za pravne osobe registrirane u Republici Hrvatskoj, a koje brodersku djelatnost obavljaju u međunarodnoj plovidbi, i to što zbog specifičnosti brodarstva podliježu posebnim pravilima definiranim Pomorskim zakonikom (Narodne novine, br. 181/04, 76/07, 146/08, 61/11, 56/13, 26/15 i 17/19) uključujući i poseban porezni režim.

Također se propisuje dužnost Ministarstva financija, Porezne uprave za dostavljanje popisa fizičkih osoba – obveznika poreza za dohodak od obavljanja samostalne djelatnosti s iskazanim iznosima primitka te obveza Financijske agencije za dostavljanje podataka o pravnim i fizičkim osobama obveznika poreza na dobit, koji su u obvezi predati godišnji financijski izvještaj.

U cilju osiguravanja implementacije predmetnog normativnog uređenja potrebno je uspostaviti i Registar obveznika plaćanja predmetne naknade. Registar obveznika plaćanja naknade za općekorisne funkcije šume je središnja elektronička baza podataka o obveznicima plaćanja naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma koju će uspostaviti i voditi tijelo državne uprave nadležno za poslove iz područja šumarstva. Kako će se smanjenjem broja obveznika plaćanja naknade značajno smanjiti i opseg administrativne obrade, ne postoji više potreba da poslove obračuna i naplate naknade u ime Ministarstva poljoprivrede obavlja Financijska agencija, nego predmetne poslove može obavljati i samo Ministarstvo, a što će se odraziti i na uštedu sredstava u državnom proračunu, ali i stvoriti preduvjete da se usvoji podzakonski akt temeljem kojega će se

tehnički normirati način obračuna naknade i elektronička komunikacija s obveznicima radi administrativnog rasterećenja gospodarstva.

Obračun naknade obveznik sastavlja za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca, i dostavlja do 30. travnja tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu te je u istom roku dužan platiti razliku naknade. U cilju zaštite interesa Republike Hrvatske tijelo državne uprave nadležno za poslove iz područja šumarstva putem nadležnog državnog odvjetništva pokrenuti će prekršajni postupak protiv obveznika i odgovorne osobe obveznika koji nisu dostavili obračun naknade sukladno rokovima, a za one obveznike koji nisu pravovremeno uplatili naknadu i koji se nakon dostavljene opomene ogлуše o obvezu uplate naknade, kao krajnju mjeru, pokrenuti postupak prisilne naplate naknade zajedno s kamatom tekućom od dospjeća tražbine.

Ovdje predloženim mjerama očekuje se pozitivan učinak na poslovanje gospodarskih subjekata te njihovom provedbom doprinos očuvanju gospodarske djelatnosti, likvidnosti poslovanja i očuvanja radnih mjesta. Poduzetništvo će se dodatno rasteretiti davanja u visini oko 33 milijuna kuna, slijedom čega je, uz umanjenu gospodarsku aktivnost i posljedično umanjenje dinamike prikupljenih sredstava na ime naknade za općekorisne funkcije šuma, za očekivati i blago smanjenje aktivnosti u djelatnostima vezanima uz razminiranje, vatrogasnu djelatnost i gospodarenje šumama.

U dijelu djelatnosti koja se odnosi na poslove razminiranja ne očekuju se negativni učinci proizašli iz smanjenja dostupnih sredstava u okviru ovih mjera s obzirom na to da se izvori sredstva za poslove razminiranja fokusiraju s više različitih razina (npr. državni proračun, strukturni i kohezijski fondovi Europske unije, darovnice i dr.), te da su za sljedeće trogodišnje razdoblje u okviru Nacionalnog plana za otpornost i oporavak već podnijeti prijedlozi projekata za razminiranje šuma i šumskih zemljišta u ukupnoj visini sredstava od 2,0 mlrd kuna.

U dijelu koji se odnosi na vatrogasnu djelatnost Ministarstvo poljoprivrede uključilo se u financiranje projekta Ministarstva unutarnjih poslova sa svrhom nabave novih vatrogasnih vozila. Jednako treba istaknuti da je po pitanju djelatnosti razminiranja, ali i obnove i zaštite šumskih resursa iz Operativnog programa: Konkurentnost i kohezija nedavno odobrena provedba projekta NATURAVITA na preko 2500 hektara šumskog resursa na području Parka prirode Kopački rit (597 ha) i Regionalnog parka Mura – Drava (1937 ha) s planiranim proračunom ulaganja u ukupnome iznosu oko 370 milijuna kuna.

Između ostalog, za očekivati je i mogućnost parcijalnog ublažavanja dinamike provedbe pojedinih aktivnosti koje su značajne sa stanovišta zaštite prirode i okoliša (tzv. ekološka uloga šume) kao npr. podizanje novih šuma, sanacije i obnove šuma oštećenih biotskim i abiotskim čimbenicima, očuvanje bioraznolikosti i sl., a iz čega proizlazi i usporavanje dinamike mjera prilagodbe negativnim utjecajima klimatskih promjena. Budući da iz Europskog zelenog plana (*Green Deal*) proizlazi nužnost za poboljšanjem kvalitete i kvantitete postojećih šumskih površina te potreba za povećanim ulaganjima u općekorisne funkcije šuma, a što je u jednoj mjeri suprotno od onoga što će uslijediti kao posljedica ovih izmjena Zakona, uložiti će se dodatni naponi i kroz druge izvore osigurati sredstva da bi šumoposjednici mogli zadržati postojeću razinu očuvanja općekorisnih funkcija šuma, npr. kroz nacionalni Strateški plan za poljoprivredu (u okviru Zajedničke poljoprivredne politike Europske unije). Osigurati će se odgovarajući poticaji ili potpore za šumoposjednike u smislu očuvanja bioraznolikosti i održivog gospodarenja šumama, odnosno u okviru Europskog mehanizma za otpornost i oporavak za radove uređenja šumske infrastrukture, obnove i zaštite šumskih ekosustava, kao i korištenja šumske biomase iz kultura kratkih ophodnji u svrhu energetske tranzicije, čime će se nadomjestiti i povećati financiranje općekorisnih funkcija šuma kao što je i predviđeno odredbama Europskog zelenog plana.

III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Člankom 1. utvrđuje se obveza svim pravnim i fizičkim osobama koje su obveznici poreza na dobit te fizičkim osobama koje su obveznici poreza na dohodak, a u Republici Hrvatskoj obavljaju registriranu djelatnost i ostvaruju ukupni godišnji prihod odnosno primitak veći od 7.500.000,00 kuna za plaćanja naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma u visini 0,024 % od ukupnog prihoda ili ukupnog primitka, način i u kojem roku se uplaćuje, te određenje da poslove obračuna i naplate naknade obavlja Ministarstvo poljoprivrede. Propisuje se i način utvrđivanja osnovice za obračun predmetne naknade za pravne osobe registrirane u Republici Hrvatskoj, a koje brodarsku djelatnost obavljaju u međunarodnoj plovidbi, i to što zbog specifičnosti brodarstva podliježu posebnim pravilima definiranim Pomorskim zakonikom, uključujući i poseban porezni režim. Također se propisuje dužnost Ministarstva financija, Porezne uprave za dostavljanje popisa fizičkih osoba – obveznika poreza za dohodak od obavljanja samostalne djelatnosti s iskazanim iznosima primitka te pravnih osoba koje su obveznici poreza po tonaži broda, sa iskazanim iznosima prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti na koje se primjenjuju odredbe posebnog zakona kojim je uređen porez po tonaži broda kao i obveza Financijske agencije za dostavljanje podataka o pravnim i fizičkim osobama obveznika poreza na dobit, koji su u obvezi predati godišnji financijski izvještaj.

Člankom 2. propisuje se način i predaja obračuna naknade i rokovi uplate naknade te postupak prisilne naplate ako obveznik ne uplati naknadu za korištenje općekorisnih funkcija šuma.

Člankom 3. propisuje se vođenje Registra obveznika plaćanja naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma, utvrđivanje obveze plaćanja naknade, prekršajni postupak protiv obveznika koji nisu dostavili obračun naknade te da ministar propisuje pravilnikom način obračuna i rokove uplate naknade, obrazac za obračun naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma te uporabu, čuvanje i zaštitu podataka iz Registra obveznika.

Člankom 4. propisan je prekršaj za svakog obveznika plaćanja naknade radi povrede odredbi obveze dostave obračuna naknade za općekorisne funkcije šuma ministarstvu nadležnom za poslove šumarstva i to na propisanome obrascu u određenome roku, ali i plaćanja utvrđene razlike naknade pa je sukladno opisanome prekršaju određena i primjerena prekršajno pravna sankcija, odnosno određen iznos novčane kazne kojim će se za navedeni prekršaj teretiti obveznik, ali i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja je obveznik plaćanja naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma prema odredbama ovoga Zakona.

Člankom 5. utvrđuje se da u uvjetima proglašene epidemije bolesti COVID-19 na teritoriju Republike Hrvatske, za zakon izvan Plana zakonodavnih aktivnosti za 2020. godinu koji se donosi radi žurnog otklanjanja prijeteće opasnosti od nastanka štete ili zaštite osobitog gospodarskog odnosno socijalnog interesa, potrebno je utvrditi obvezu naknadne procjene učinka propisa koja će se provesti u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. Provedbom naknadne procjene učinaka propisa analizirat će se postignuti rezultati primjene ovoga Zakona.

Člankom 6. određuje se stupanje na snagu Zakona.

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje odredbi ovoga Zakona u državnom proračunu Republike Hrvatske nije potrebno osigurati dodatna sredstva.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Nakon rasprave o Prijedlogu zakona na radnim tijelima Hrvatskoga sabora, kao i rasprave 16. rujna 2020. u okviru zasjedanja 3. sjednice Hrvatskoga sabora, te u skladu sa Zaključkom Hrvatskoga sabora od 25. rujna 2020. kojim je prihvaćen Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o šumama, predlagatelj nije susljedno proizašoj komunikaciji s rasprava Hrvatskoga sabora imao potrebu za izmjenom predloženih rješenja iz razloga što tijekom rasprave na radnim tijelima Hrvatskoga sabora, kao niti tijekom plenarne sjednice nije bilo meritornih primjedbi, prijedloga ni mišljenja koja bi bila predmet Prijedlog zakona već se radilo isključivo o sadržajnim prijedlozima koja nisu predmet Prijedloga zakona. Pojašnjenja na upite o pojedinim nenormativnim dijelovima Prijedloga zakona predlagatelj je iznio tijekom same rasprave o Prijedlogu zakona.

Kako iz rada Hrvatskoga sabora nisu proizašli relevantni prijedlozi, predlagatelj je pri izradi Konačnog prijedloga zakona tijekom horizontalnog usklađivanja s nacionalnim zakonodavstvom uočio potrebu za dodatnim normativnim pojašnjenjem pojedinih odredbi (osobito članka 1. Konačnog prijedloga zakona kojim se mijenja članak 65. stavak 1. u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje osnovice za obračun naknade poglavito kod poreznih obveznika po tonaži broda) koje su do sada otvarale mogućnost višeznačnog tumačenja.

Naime, pravne osobe registrirane u Republici Hrvatskoj, a koje brodarsku djelatnost obavljaju u međunarodnoj plovidbi zbog specifičnosti brodarstva podliježu posebnim pravilima definiranim Pomorskim zakonikom (Narodne novine, br. 181/04, 76/07, 146/08, 61/11, 56/13, 26/15 i 17/19), uključujući i poseban porezni režim. Sukladno odredbi članka 429. Pomorskog zakonika porez po tonaži broda definiran je kao porez koji se utvrđuje i plaća umjesto poreza na dobit, bez obzira na stvarnu dobit ili gubitak ostvaren u poreznom razdoblju za koje se utvrđuje obveza poreza po tonaži broda. Obveznici poreza po tonaži broda su pravne osobe koje imaju sjedište u Republici Hrvatskoj ili kojima se mjesto stvarne uprave i nadzor poslovanja nalazi u Republici Hrvatskoj, ako zadovoljavaju uvjete propisane Pomorskim zakonikom te dostave vjerodostojnu izjavu, slijedom čega ih se umjesto poreza na dobit određuju obveznicima plaćanja poreza po tonaži broda. Porez po tonaži broda kako je definiran Pomorskim zakonikom ima karakter državne potpore koja se izražava kao razlika iznosa poreza na dobit koji bi bio uplaćen (bez sudjelovanja u porezu po tonaži) i stvarno plaćenog poreza po tonaži. Postojanje obveze plaćanja naknade za općekorisne funkcije šuma za djelatnosti koje su izuzete od obračuna i plaćanja poreza na dobit, poništava se učinak odredbi Pomorskog zakonika. Kako bi se pravna dvojba otklonila bilo je nužno da se normativnom odredbom članka 1 ovoga Zakona (novi članak 65. stavak 3. Zakona) jasno ukaže na izuzeće prihoda s osnove obavljanja djelatnosti na koje se primjenjuju odredbe posebnog zakona kojim je uređen porez po tonaži broda iz ukupnih prihoda koji predstavljaju osnovicu za obračun naknade za općekorisne funkcije šuma.

VI. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO TE RAZLOZI NEPRIHVATANJA

Na Prijedlog zakona nisu iznesena nikakva meritorna mišljenja, prijedlozi ili primjedbe, već zahtjevi za drugim sadržajnim izmjenama (drvoprerađivačka industrija, gospodarenje šumama, poslovanje javnog šumoposjednika Hrvatske šume d.o.o. i dr.), a koji nisu predmet ovoga Zakona, te budući da su izvan opsega predmeta ovoga Zakona predlagatelj ih nije ni mogao razmotriti te odlučiti o njihovom (ne)prihvatanju.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Naknada za općekorisne funkcije šuma

Članak 65.

- (1) Pravne i fizičke osobe koje su obveznici poreza na dobit te fizičke osobe koje su obveznici poreza na dohodak, a u Republici Hrvatskoj obavljaju registriranu djelatnost i ostvaruju ukupni godišnji prihod i primitak veći od 3.000.000,00 kuna plaćaju naknadu za korištenje općekorisnih funkcija šuma.
- (2) Naknada iz stavka 1. ovoga članka plaća se u visini 0,0265% od ukupnog prihoda ili ukupnih primitaka i uplaćuje se u državni proračun za namjene iz članka 68. ovoga Zakona tromjesečno i u roku od osam dana računajući od dana kada je obračun naknade postao konačan.
- (3) Poslove obračuna i naplate naknade iz stavka 1. ovoga članka obavlja Financijska agencija (u daljnjem tekstu: Agencija) u ime Ministarstva.
- (4) Ministarstvo financija, Porezna uprava obvezna je dostaviti Agenciji popis fizičkih osoba – obveznika poreza na dohodak od obavljanja samostalne djelatnosti s iskazanim iznosima primitaka u svrhu obavljanja poslova obračuna i naplate naknade iz stavka 1. ovoga članka te je obvezna podatke dostaviti u tekućoj godini za prethodnu godinu, po isteku roka za zaprimanje i unos podataka u evidenciji Ministarstva financija, Porezne uprave.
- (5) Agencija preuzima iz Registra godišnjih financijskih izvještaja popis pravnih i fizičkih osoba obveznika poreza na dobit i podatke potrebne za obavljanje poslova obračuna i naplate naknade iz stavka 1. ovoga članka.

Prisilna naplata naknade za korištenje općekorisnih funkcija šume

Članak 66.

- (1) Obveznik plaćanja naknade iz članka 65. stavka 1. ovoga Zakona (u daljnjem tekstu: obveznik) dužan je platiti razliku naknade u roku od osam dana računajući od dana kada je obračun naknade postao konačan.
- (2) Obračun naknade obveznik sastavlja za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca i dostavlja Agenciji do 30. travnja tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu. Obveznici kojima je poslovna godina različita od kalendarske dostavljaju obračun naknade četiri mjeseca nakon zadnjeg dana poslovne godine.
- (3) Obračun naknade obveznik dostavlja kao elektroničku ispravu korištenjem internetskog servisa i u skladu s propisima kojima se uređuje elektronička isprava, a obračun naknade je konačan kada Agencija potvrdi da je obračun naknade iskazan u skladu s podacima iz Registra obveznika plaćanja naknade za općekorisne funkcije šume (u daljnjem tekstu: Registar obveznika).
- (4) Konačan obračun naknade smatra se ovršnom ispravom.
- (5) Ako obveznik ne uplati razliku naknade u roku i na račun iz članka 65. stavka 2. ovoga Zakona, Agencija će izdati nalog za naplatu naknade zajedno s kamatom tekućom od dospijuća tražbine i troškovima izdavanja naloga.

(6) Ako obveznik u obračunu naknade iskaže podatke koji ne odgovaraju podacima iz Registra obveznika te u slučaju drugih njegovih prigovora vezanih za plaćanje naknade, Agencija o tome obavještava Ministarstvo elektroničkim putem.

(7) Nalog za naplatu iz stavka 5. ovoga članka smatra se osnovom za plaćanje prema propisu kojim se uređuje provedba ovrhe na novčanim sredstvima i dostavlja se na prisilnu naplatu radi provedbe ovrhe na novčanim sredstvima stranke u skladu s odredbama zakona koji uređuje provedbu ovrhe na novčanim sredstvima.

(8) Agencija će odmah po primitku naloga iz stavka 7. ovoga članka izdati nalog bankama za prijenos novčanih sredstava na račun naznačen u osnovi za plaćanje.

Registar obveznika plaćanja naknade za općekorisne funkcije šume

Članak 67.

(1) Registar obveznika je središnja elektronička baza podataka o obveznicima plaćanja naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma, a sadrži javni i povjerljivi dio.

(2) Registar obveznika nadzire i operativno vodi Agencija u ime Ministarstva, a koji će sklopiti ugovor kojim će urediti međusobne obveze radi obavljanja poslova nadzora i operativnog vođenja Registra obveznika.

(3) Agencija je dužna omogućiti uvid u podatke iz Registra obveznika svim obveznicima, javnosti, Ministarstvu poljoprivrede i drugim nadzornim tijelima te po njihovom zahtjevu dati u elektroničkom obliku ili na papiru, radi vlastite upotrebe ili u komercijalne svrhe, podatke iz Registra obveznika.

(4) Na temelju podataka u Registru obveznika Agencija utvrđuje plaća li obveznik naknadu na način i u rokovima propisanim člankom 65. stavkom 2. ovoga Zakona.

(5) Agencija je ovlaštena tužitelj za pokretanje prekršajnog postupka protiv obveznika iz članka 65. stavka 1. ovoga Zakona i odgovorne osobe obveznika koji nisu dostavili Agenciji obračun naknade sukladno rokovima iz članka 66. stavka 2. ovoga Zakona.

(6) Način obračuna i rokove uplate naknade za općekorisne funkcije šume, sadržaj i strukturu podataka u Registru obveznika, način vođenja, način i rokove preuzimanja podataka u Registar obveznika, sadržaj, oblik i način popunjavanja obrasca za obračun naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma, postupak kontrole podataka dostavljenih putem obrazaca, vrstu i visinu naknade Agenciji za izdavanje i dostavu naloga za naplatu naknade radi provedbe ovrhe na novčanim sredstvima, način provedbe ovoga Zakona u odnosu na dostupnost podataka iz Registra obveznika, vrste i visine naknade Agenciji za korištenje podataka iz Registra obveznika, sadržaj, način komunikacije i razmjene podataka između Agencije i Ministarstva te uporabu, čuvanje i zaštitu podataka iz Registra obveznika, u skladu s propisima koji uređuju zaštitu osobnih podataka, ministar propisuje pravilnikom.

Članak 93.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna i fizička osobe obveznik poreza na dobit te fizička osoba obveznik poreza na dohodak koja u Republici Hrvatskoj obavlja registriranu djelatnost i ostvaruje ukupni prihod veći od 3.000.000,00 kuna ako u roku ne dostavi Agenciji obračun naknade iz članka 66. stavka 2. ovoga Zakona, a na način propisan člankom 66. stavkom 3. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba.