



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/20-01/116

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 15. listopada 2020.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, *Izvešće o stanju i upravljanju robnim zalihama za 2019. godinu, s financijskim pokazateljima*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora u vezi s člankom 6. Zakona o strateškim robnim zalihama ("Narodne novine", broj 87/02 i 14/14), podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 14. listopada 2020. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva i održivog razvoja dr. sc. Tomislava Čorića i državne tajnike Natašu Mikuš Žigman, Ivu Milatića, dr. sc. Marija Šiljega i Milu Horvata.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/20-14/05

URBROJ: 50301-05/27-20-2

Zagreb, 14. listopada 2020.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Izvješće o stanju i upravljanju robnim zalihama za 2019. godinu, s financijskim pokazateljima

Na temelju članka 6. Zakona o strateškim robnim zalihama (Narodne novine, br. 87/02 i 14/14), Vlada Republike Hrvatske podnosi Izvješće o stanju i upravljanju robnim zalihama za 2019. godinu, s financijskim pokazateljima.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva i održivog razvoja dr. sc. Tomislava Čorića i državne tajnike Natašu Mikuš Žigman, Ivu Milatića, dr. sc. Marija Šiljega i Milu Horvata.



**IZVJEŠĆE O STANJU I UPRAVLJANJU ROBNIM ZALIHAMA ZA 2019.
GODINU, S FINANCIJSKIM POKAZATELJIMA**

SADRŽAJ:

I.	IZVJEŠĆE O STANJU I UPRAVLJANJU ROBNIM ZALIHAMA ZA 2019. GODINU, S FINANCIJSKIM POKAZATELJIMA	1
1.	UVOD	1
II.	GODIŠNJI OBRAČUN STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA ZA 2019.	2
1.	RAČUN PRIHODA I RASHODA	2
1.1.	PRIHODI.....	2
1.2.	RASHODI	4
1.3.	FINANCIJSKI REZULTAT POSLOVANJA.....	6
2.	POTRAŽIVANJA I OBVEZE	6
2.1.	POTRAŽIVANJA	6
2.2.	OBVEZE	9
3.	PRIKAZ STANJA ROBNIH ZALIHA	9
3.1.	GODIŠNJI POPIS ROBA STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA.....	9
3.2.	VRIJEDNOST ROBNIH ZALIHA	10
4.	PRODAJA, NABAVA I STRUKTURA ROBNIH ZALIHA	10
4.1.	PRODAJA ROBNIH ZALIHA.....	10
4.2.	NABAVA ROBE.....	10
4.3.	STRUKTURA STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA.....	11
5.	REALIZACIJA ODLUKA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE.....	12
III.	ZAKLJUČAK.....	13

I. IZVJEŠĆE O STANJU I UPRAVLJANJU ROBNIM ZALIHAMA ZA 2019. GODINU, S FINACIJSKIM POKAZATELJIMA

1. UVOD

U 2019. godini poslovanje sa strateškim robnim zalihama odvijalo se sukladno propisima važećim za proračun i proračunske korisnike, Zakonu o strateškim robnim zalihama (Narodne novine, br. 87/02 i 14/14), te odlukama Vlade Republike Hrvatske.

Na temelju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i državnih upravnih organizacija (Narodne novine, broj 92/96), koji je stupio na snagu 7. studenoga 1996. godine, Državno ravnateljstvo za robne zalihe ušlo je u sastav Ministarstva gospodarstva kao ravnateljstvo u sastavu ministarstva, s time da se na Ravnateljstvo primjenjuju odredbe o nadzoru propisane Zakonom o državnim robnim zalihama.

Zakonom o strateškim robnim zalihama upravne, stručne i gospodarske poslove u poslovanju s robnim zalihama obavlja Državno ravnateljstvo za robne zalihe.

Do ustrojavanja Državnog ravnateljstva za robne zalihe navedene poslove u vezi s robnim zalihama obavljalo je Ministarstvo gospodarstva – Ravnateljstvo za robne zalihe kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva. Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva (Narodne novine, br. 41/08, 119/08, 81/10 i 131/10) poslove robnih zaliha obavljalo je Ravnateljstvo za robne zalihe kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva.

Do 21. prosinca 2011. godine Ravnateljstvo za robne zalihe ustrojeno je kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, a temeljem Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/11) Ravnateljstvo za robne zalihe od 22. prosinca 2011. godine nastavlja svoje poslovanje kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva. Od 11. studenog 2016. godine Ravnateljstvo je ustrojeno kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta.

Državnim proračunom Republike Hrvatske za 2019. godinu (Narodne novine, br. 113/18 i 111/19) prihodi za posebne namjene i prihodi od prodaje nefinancijske imovine Ravnateljstva za robne zalihe uključeni su u državni proračun, kao i izdaci koji se podmiruju iz njih. Ravnateljstvo za robne zalihe obvezno je uplaćivati prihode za posebne namjene i prihode od nefinancijske imovine na jedinstveni račun Državne riznice.

Tijekom 2006. godine Ravnateljstvo za robne zalihe je u suradnji s Ministarstvom financija izvršilo reklasifikaciju prihoda od vlastite djelatnosti (izvor financiranja 31 i 71) na prihode za posebne namjene (izvor financiranja 43), sukladno Zakonu o strateškim robnim zalihama.

Tijekom 2015. godine, u suradnji s Ministarstvom financija, prihodi za posebne namjene – izvor financiranja 43, reklasificirani su na izvor 43 – prihodi za posebne namjene i 71 – prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine i naknade s naslova osiguranja, na način da su prihodi na izvoru financiranja 71 vezani za račun prihoda 7411 – prihodi od prodaje zaliha.

Na temelju očitovanja Ministarstva financija – Uprave za državno računovodstvo, od 24. veljače 1999. godine, o načinu vođenja poslovnih knjiga Ministarstva gospodarstva – Ravnateljstva za robne zalihe za poslovanje sa strateškim robnim zalihama i odobrenju za prijelazno razdoblje od šest mjeseci, Ravnateljstvo od 1. srpnja 1999. godine vodi svoje poslovne knjige kao proračunski korisnik, te je sastavilo financijska izvješća za poslovanje s robnim zalihama za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2019. godine sukladno Pravilniku o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, br. 124/14, 115/15, 87/16, 3/18 i 126/19) i Pravilniku o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine, br. 3/15, 93/15, 135/15, 2/17, 28/17, 112/18 i 126/19).

Za 2019. godinu sastavljeni su temeljni financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama, te Bilješke uz financijske izvještaje, te su u zakonskom roku dostavljeni na propisanim obrascima nadležnom ministarstvu radi izrade konsolidiranog izvješća, Financijskoj agenciji i Državnom uredu za reviziju.

Sukladno članku 8. Zakona o strateškim robnim zalihama Hrvatski sabor imenovao je članove Savjeta za robne zalihe koji čine tri zastupnika Hrvatskoga sabora i dva ugledna stručnjaka iz područja gospodarstva. Članovi Savjeta za robne zalihe su: Ante Sanader, Vedran Babić, Kažimir Varda, dr.sc. Slavko Perica i Mladen Šurbek.

II. GODIŠNJI OBRAČUN STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA ZA 2019. GODINU

Godišnjim obračunom strateških robnih zaliha za 2019. godinu Ravnateljstvo za robne zalihe je utvrdilo rezultat poslovanja odnosno iskazalo svoje prihode i rashode.

Prema Pravilniku o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko knjigovodstvo se vodilo tijekom 2019. godine na slijedeći način:

- vodi se jedna glavna knjiga u kojoj se sustavno evidentiraju promjene na imovini i izvorima sredstava, rashodi i izdaci te prihodi i primici
- rashodi se procjenjuju prema načelu nastanka događaja, što znači da se knjiže u trenutku nastanka obveze i ispostavljanja isprave bez obzira kad će obveza biti plaćena
- prihodi se priznaju prema načelu novčanog tijeka, što znači da se knjiže u trenutku priljeva novčanih sredstava.

Računski plan je projektiran na način da se sastoji od 10 razreda (0-9).

1. RAČUN PRIHODA I RASHODA

1.1. PRIHODI

Ravnateljstvo za robne zalihe ostvarilo je prihode i primitke u 2019. godini u ukupnom iznosu od 116.734.215,58 kuna. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine iznose 71.651.814,86 kuna i predstavljaju prihode od prodaje robnih zaliha – strateške zalihe, kao i knjižene dane humanitarne pomoći Caritasu. Prihodi poslovanja ostvareni su u iznosu od 45.082.400,72 kune i čine 38,62 % ukupnih prihoda.

Planom državnog proračuna za 2019. godinu planirani su prihodi za financiranje redovne djelatnosti korisnika proračuna u iznosu od 129.007.764,00 kuna, za kategorije rashoda: rashodi poslovanja 19.162.234,00 kune i za rashode za nabavu nefinancijske imovine 109.845.530,00 kuna. Odobrena sredstva odnose se na plaće za zaposlene, ostale rashode za zaposlene i doprinose na plaće u ukupnom iznosu od 2.195.280,00 kuna, a za pokriće materijalnih rashoda poslovanja robnih zaliha (rashodi za materijal i energiju, najamnine za čuvanje robnih zaliha, tekuće i investicijsko održavanje vlastitih skladišta, premije osiguranja i sl.) odobrena su planirana sredstva u ukupnom iznosu od 16.958.954,00 kuna, a za financijske rashode sredstva u iznosu od 8.000,00 kuna.

Ostvarenje prihoda iz poslovanja s robnim zalihama i prihoda od prodaje nefinancijske imovine planirano je od naplate reprogramiranih potraživanja, najamnina za skladišni prostor, naknada, kamata i ostalih prihoda, te prihoda od naplate potraživanja iz ranijih godina od prodaje tržišnih zaliha i naplate manjkova.

Primitaka od financijske imovine (dionica i udjela) i zaduživanja u 2019. godini nije bilo.

PREGLED OSTVARENIH PRIHODA

Tablica 1

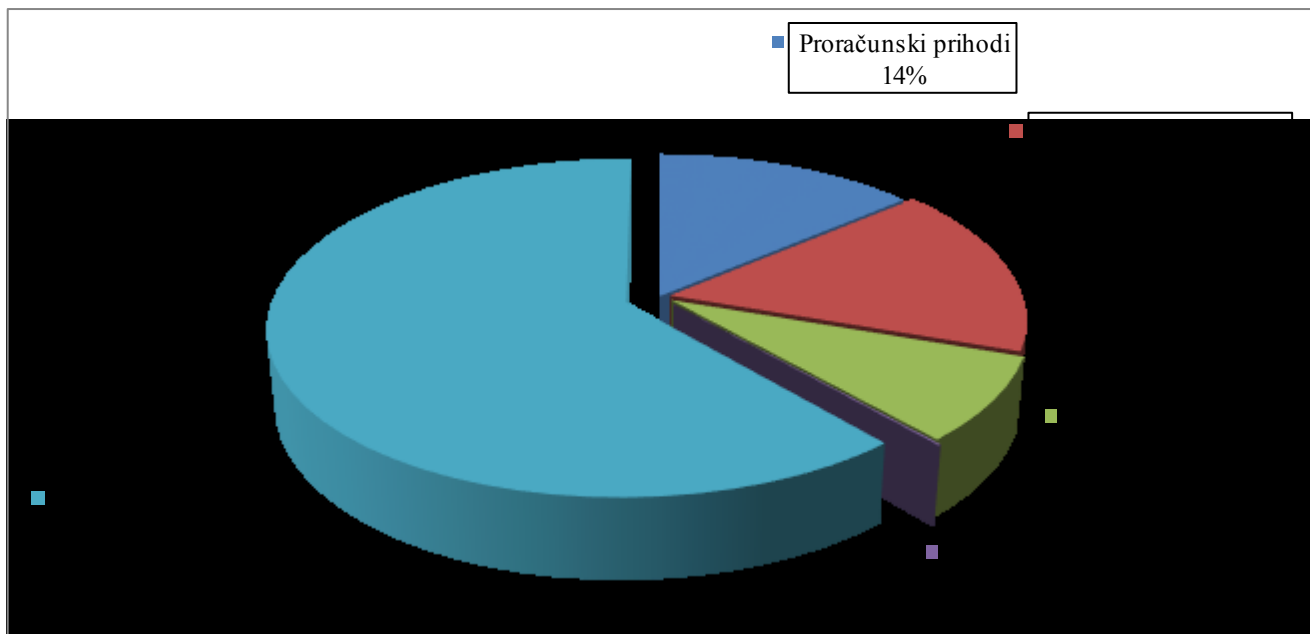
Red. broj	Prihodi	2018. u kn	2019. u kn	Index 2019/2018
1.	<i>Prihodi poslovanja</i>	43.262.347,87	45.082.400,72	104,21
a)	<i>Prihodi iz proračuna za financiranje rashoda poslovanja</i>	15.351.596,58	16.080.107,91	104,75
b)	<i>Prihodi iz proračuna za financiranje rashoda poslovanja za nabavu nefinancijske imovine</i>	18.597.788,00	19.286.587,74	103,70
c)	<i>Ostali prihodi za posebne namjene</i>	9.188.612,45	9.581.066,87	104,27
d)	<i>Prihodi od pruženih usluga</i>	124.350,84	134.638,20	108,27
2.	<i>Prihodi od prodaje nefinancijske imovine</i>	27.034.792,68	71.651.814,86	265,04
a)	<i>Prihodi od prodaje robnih zaliha</i>	27.034.792,68	71.651.814,86	265,04
	UKUPNO (1+2)	70.297.140,55	116.734.215,58	166,06

Tijekom 2006. godine Ravnateljstvo za robne zalihe je u suradnji s Ministarstvom financija izvršilo reklasifikaciju prihoda od vlastite djelatnosti (izvor financiranja 31 i 71) na prihode za posebne namjene (izvor financiranja 43), sukladno Zakonu o strateškim robnim zalihama. To su prihodi od najma vlastitih skladišnih kapaciteta, prihodi po reprogramima po odlukama i zaključcima Vlade Republike Hrvatske. Ostvareni su u iznosu od 9.581.066,87 kuna.

Prihodi od prodaje robnih zaliha u iznosu od 71.651.814,86 kuna rezultat su realizacije odluke Vlade Republike Hrvatske o prodaji strateških robnih zaliha eurodizel goriva, motornog benzina i mlaznog goriva, naplate prihoda iz ranijih godina i knjiženja dane pomoći Caritasu (sukladno Pravilniku o proračunskom računovodstvu i Računskom planu knjiženje na računu prihoda i rashoda).

Prihodi od pruženih usluga odnose se na ostvarene prihode od najma od proračunskog korisnika – izvor financiranja 31.

Struktura prihoda



1.2. RASHODI

Ukupni rashodi i izdaci u 2019. godini ostvareni su u iznosu od 143.213.861,50 kuna, što je više za 51,61 % u odnosu na 2018. godinu. Rashodi poslovanja ostvareni su u iznosu od 29.091.060,14 kuna i veći su za 20,34 % u odnosu na prethodnu godinu.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 114.122.801,36 kuna. Rashodi za nabavu strateških robnih zaliha iznose 106.524.554,03 kuna, a rashodi za nabavu proizvedene i neproizvedene dugotrajne imovine 7.598.247,33 kune. Navedeni rashodi odnose se na knjiženje nekretnine koju je Ravnateljstvo za robne zalihe steklo u postupku predstečajne nagodbe (knjiženje na računima prihoda i rashoda).

Ostale tekuće donacije u naravi odnose se na danu humanitarnu pomoć temeljem dvije odluke Vlade Republike Hrvatske za isporuku roba iz strateških robnih zaliha Caritasu Križevačke eparhije, te prijenos bez naknade kontejnera neprofitnim organizacijama sukladno odluci Vlade Republike Hrvatske.

PREGLED OSTVARENIH RASHODA

Tablica 2

Red. broj	Rashodi	2018. u kn	2019. u kn	Indeks 2019/2018
1.	<i>Rashodi poslovanja</i>	24.174.944,76	29.091.060,14	120,34
a)	<i>Rashodi za zaposlene</i>	1.907.097,07	2.162.369,08	113,39
b)	<i>Materijalni rashodi</i>	14.983.593,48	17.870.454,98	119,27
c)	<i>Ostali rashodi - tekuće i kapitalne donacije</i>	7.284.254,21	9.058.236,08	124,35
2.	<i>Rashodi za nabavu nefinancijske imovine</i>	70.286.051,93	114.122.801,36	162,37
a)	<i>Rashodi za nabavu zaliha</i>	69.151.617,21	106.524.554,03	154,04
b)	<i>Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini – dodatna ulaganja na građevinskim objektima</i>	301.402,47	0,00	-
c)	<i>Rashodi za nabavu proizvedene i neproizvedene dugotrajne imovine</i>	833.032,25	7.598.247,33	912,11
	UKUPNO	94.460.996,69	143.213.861,50	151,61

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 17.870.454,32 kune. Navedeni rashodi odnose se najvećim dijelom na rashode za usluge u iznosu od 16.336.050,08 kuna, odnosno na usluge skladištenja roba strateških robnih zaliha u iznosu od 9.468.670,98 kuna, usluge tekućeg i investicijskog održavanja vlastitih skladišta i opreme u iznosu od 3.212.870,36 kuna, komunalne usluge vezane za vlastita skladišta i za troškove fumigacije žitarica u iznosu od 1.518.479,93 kune i za ostale usluge u iznosu od 1.612.404,05 kuna. Do povećanja rashoda za usluge skladištenja došlo je zbog nabave i popune Bilance strateških robnih zaliha žitaricama te plaćanja usluga skladištenja mesa što je izazvalo povećane troškove skladištenja. Rashodi za ostale usluge značajno su se povećali zbog raspremanja i neškodljivog uklanjanja spremnika naftnih derivata, koji su van funkcije, a nalazili su se na zemljištu koje nije vlasništvo Republike Hrvatske.

PREGLED MATERIJALNIH RASHODA

Tablica 3

Materijalni rashodi	2018. u kn	2019. u kn	Indeks 2019/2018
NAKNADE TROŠKOVA ZAPOSLENIMA	115.651,91	124207,93	107,40
<i>Službena putovanja</i>	49.429,17	55.162,65	111,60
<i>Naknade za prijevoz na rad i naknade za odvojeni život</i>	55.800,54	57.275,28	102,64
<i>Seminari, savjetovanja i stručni ispiti</i>	10.422,20	11.770,00	112,93
RASHODI ZA MATERIJAL I ENERGIJU	206.251,13	209.718,77	101,68
<i>Uredski materijal</i>	44.366,64	36.716,68	82,76
<i>Energija</i>	157.699,49	142.378,10	90,28
<i>Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje</i>	0,00	55,00	-
<i>Sitni inventar i autogume</i>	4.185,00	30.568,99	730,44
RASHODI ZA USLUGE	13.502.449,58	16.336.050,08	120,99
<i>Usluge telefona, pošte i prijevoza</i>	246.263,62	196.351,80	79,73
<i>Usluge tekućeg i investicijskog održavanja</i>	2.421.714,73	3.212.870,36	132,67
<i>Usluge promidžbe i informiranja</i>	34.347,96	37.147,96	108,15
<i>Komunalne usluge (Fumigacija, DDD)</i>	1.325.324,32	1.518.479,93	114,57
<i>Zakupnine i najamnine</i>	8.986.943,06	9.468.670,98	105,36
<i>Intelektualne i ostale usluge</i>	211.797,66	265.125,00	125,18
<i>Zdravstvene i veterinarske usluge</i>	3.272,91	25.000,00	763,85
<i>Ostale usluge</i>	272.785,32	1.612.404,05	591,09
NAKNADE TROŠKOVA OSOBAMA IZVAN RADNOG ODNOSA	2.015,00	2.641,00	131,07
<i>Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa</i>	2.015,00	2.641,00	131,07
OSTALI NESPOMENUTI RASHODI	1.157.225,78	1.197.836,54	103,51
<i>Premije osiguranja</i>	1.153.353,28	1.193.098,79	103,45
<i>Reprezentacija</i>	2.285,00	1.827,00	79,96
<i>Pristojbe i naknade</i>	1.587,50	130,75	8,24
<i>Ostali nespomenuti rashodi</i>	0,00	2.780,00	-
UKUPNO	14.983.593,40	17.870.454,32	119,27

Troškovi održavanja vlastitih skladišta u 2019. godini iznose 3.135.847,03 kuna i u odnosu na prethodnu godinu veći su za 30 %. Odnose se na redovne troškove poslovanja skladišta i to struju, vodu, komunalne usluge, naknade za održavanje skladišta i opreme,

usluge čuvanje imovine, te tekuće i investicijsko održavanje pojedinih skladišta radi dovođenja istih u funkciju i ostvarivanja prihoda od najma, kao i troškove saniranja hidranata i protupožarne zaštite. Troškovi su povećani iz razloga saniranja krova na skladištu, saniranja vodovodnih cijevi i hidrantske mreže, te uređenja skladišnog i kancelarijskog prostora u skladištima.

1.3. FINANCIJSKI REZULTAT POSLOVANJA

U 2019. godini Ravnateljstvo za robne zalihe je ostvarilo manjak prihoda u odnosu na rashode u iznosu od 26.479.645,92 kune koji se pokriva prenesenim viškom prihoda i primitaka iz ranijih godina u iznosu 32.477.330,17 kuna, te ukupni raspoloživi višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 5.997.684,25 kuna. Navedena sredstva Ravnateljstvo će moći utrošiti u 2020. godini sukladno članku 16. Zakona o strateškim robnim zalihama i to za popunu Bilance strateških robnih zaliha i za nužna ulaganja u vlastita skladišta radi dovođenja istih u funkciju i ostvarivanja prihoda od najma.

Tablica 4

	Ostvareno 2018. u kn	Ostvareno 2019. u kn	Index III/II
I	II	III	IV
<i>Prihodi poslovanja</i>	43.262.348	45.082.400	104,21
<i>Prihodi od prodaje nefinancijske imovine</i>	27.034.793	71.651.815	265,04
UKUPNI PRIHODI	70.297.141	116.734.215	166,06
<i>Rashodi poslovanja</i>	24.174.945	29.091.060	120,34
<i>Rashodi za nabavu nefinancijske imovine</i>	70.286.052	114.122.801	162,37
UKUPNI RASHODI	94.460.997	143.213.861	151,61
VIŠAK PRIHODA	0	0	-
MANJAK PRIHODA	24.163.856	26.479.646	109,58
VIŠAK PRIHODA IZ RANIJIH GODINA	56.641.186	32.477.330	57,34
RASPOLOŽIVO ZA TROŠENJE	32.477.330	5.997.684	18,47

2. POTRAŽIVANJA I OBVEZE

2.1. POTRAŽIVANJA

Ukupna potraživanja na dan 31. prosinca 2019. godine iznose 42.859.684,65 kuna, te su za 30,04 % manja u odnosu na 31. prosinca 2018. godine. Radi se o potraživanjima koja su nastala najvećim dijelom u razdoblju do 2004. godine (uglavnom do 2000. godine), za koja su poduzete sve pravne radnje, navedena su utužena ili prijavljena u stečajnom postupku, te su pokrenuti kazneni postupci za odgovorne osobe. Potraživanja su osiguravana akceptnim nalogima i mjenicama.

Do smanjenja potraživanja došlo je iz razloga primjene Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i provođenju ispravka vrijednosti potraživanja. Ispravak vrijednosti potraživanja izvršen je po stopi od 50 % za potraživanja ako se s naplatom kasni između 1 i 3 godine, a po stopi od 100 % iznad tri godine. Ako je nad dužnikom pokrenut stečajni i/ili likvidacijski postupak vrijednost potraživanja ispravlja se po stopi od 75 %. Sukladno navedenom Pravilniku izvršen je ispravak vrijednosti potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 6.760.666,47 kuna, a za potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 2.590.163,89 kuna s danom 31. prosinca 2019. godine.

PREGLED POTRAŽIVANJA

Tablica 5

Potraživanja	Stanje na dan 31.12.2018. u kn	Stanje na dan 31.12.2019. u kn	Indeks 2019/2018 III/II
I	II	III	IV
Kratkoročna potraživanja	362.441.485,40	355.704.682,34	98,15
<i>od kupaca za strateške zalihe i za manjkove</i>	58.251.642,72	55.501.642,72	95,28
<i>od kupaca po primljenim cesijama</i>	47.674.013,89	47.578.340,97	99,80
<i>za robu u zajmu</i>	1.500.000,00	24.269.516,00	1617,97
<i>od korisnika autocisterni i brodica</i>	223.765,80	237.606,63	106,19
<i>za najam skladišnog prostora</i>	924.756,35	965.166,26	104,37
<i>za zatezne kamate</i>	199.220.498,14	204.349.706,50	102,57
<i>za naknade za robu u zajmu</i>	260.103,99	260.103,99	100,00
<i>razna potraživanja</i>	895.959,78	394.855,10	44,07
<i>za prihode od refundacija i dane predujmove</i>	55.638,59	64.648,08	116,19
<i>za prihode uplaćene u proračun</i>	38.021.096,92	10.164.486,11	26,73
<i>nefakturirana roba i upravna rješenja</i>	15.392.581,36	11.918.383,83	77,43
<i>od zaposlenih</i>	1.756,04	226,15	12,88
<i>Potraživanja za više plaćeni PDV po obračunu</i>	19.671,82	0,00	-
Dugoročna potraživanja	25.301.417,27	18.157.444,37	71,76
<i>reprogramirana</i>	20.714.279,02	13.570.306,12	65,51
<i>po danim robnim zajmovima</i>	4.587.138,25	4.587.138,25	100,00
Ispravak vrijednosti potraživanja	-326.462.947,76	-331.002.442,06	101,39
UKUPNO	61.279.954,91	42.859.684,65	69,96

Potraživanja za prihode uplaćene u proračun iznose 10.164.486,11 kuna, a odnose se na prihode Ravnateljstva za robne zalihe po posebnim propisima uplaćene u državni proračun na jedinstveni račun Državne riznice. To su potraživanja za prihode za financiranje rashoda poslovanja i potraživanja za prihode za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine koja su tijekom 2019. godine i ranijih godina uplaćivana na jedinstveni račun Državne riznice. Navedena sredstva nisu utrošena u 2019. godini i prenose se u 2020. godinu za nabavu strateških robnih zaliha nedostajućih po Bilanci strateških robnih zaliha, te za troškove tekućeg i investicijskog održavanja vlastitih skladišta.

U iskazanim potraživanjima od kupaca, po cesijama i za zatezne kamate nalaze se i potraživanja koja su osigurana razlučnim pravom na nekretninama ili fiducijom, kao npr. NAMA, Zagreb 246,4 milijuna kuna (glavnica 13,918 milijuna kuna, po cesijama 47,578 milijuna kuna i kamate 184,882 milijuna kuna), Fremir, Zagreb 4,46 milijuna kuna.

Temeljem zatvaranja stečajnih postupaka i brisanja tvrtki iz sudskog registra, isknjižena su potraživanja u ukupnoj vrijednosti od 2.015.349,70 kuna.

U nastavku, u Tablici 6 daje se pregled potraživanja na dan 31. prosinca 2019. godine za potraživanja veća od 1 milijun kuna po tvrtkama, osnovi dugovanja, godini nastanka potraživanja i poduzetim radnjama:

Tablica 6

<i>Red. br.</i>	<i>Naziv tvrtke</i>	<i>Iznos u kn</i>	<i>Osnova dugovanja</i>	<i>Godina nastanka potraživanja</i>	<i>Poduzete pravne i ostale radnje</i>
1.	Agro – stočarstvo Sesvete Ludbreške	2.246.807,77	obnavljanje robe	2012.	- predstečajna nagodba, stečaj
2.	Dinarka, Knin	7.585.713,39	reprogram po odluci VRH	1997.-1998./2006	- ovrha, stečaj
3.	Eseker, Zagreb	4.921.785,13	kupoprodaja	2006.	- ovrha, kaznena za davanje krivotvorene garancije banke
4.	Fremir, Zagreb	4.462.581,71	kupoprodaja, kamate	2000.	-ovrha, stečaj, kaznena prijava, zalog na nekretnini
5.	Farma Jelas, Hrvat. Dubica	16.898.038,96	obnavljanje robe	2011.- 2014.	- naplata zadužnicama, predstečajna nagodba, stečaj
6.	Iba – promet, Sveti Ivan Zelina	11.766.564,27	obnavljanje robe, manjak	2012.- 2014.	- upravno rješenje za manjak robe, predstečajna nagodba
7.	Imunološki zavod, Zagreb	4.587.138,25	obnavljanje robe	2014.	- dug dospio
8.	Nama, Zagreb	246.379.433,48	zaključak VRH	1999.-2019.	- stečaj, zalog nekretnina
9.	Olma, Makarska	4.286.861,82	kupoprodaja, kamate	1998.,1999.	- ovrha, predstečaj
10.	PZ Orlić Markovac	14.141.194,84	kupoprodaja, zajam, kamate	1998.-2000.	- ovrha, kaznena prijava, upis na nekretninama
11.	PZ Zlatar	14.044.730,43	kupoprodaja, kamate, reprogram po odluci VRH	1995.-1998.,2002.	- ovrha, stečaj
12.	Viro tvornica šećera, Zagreb	22.769.516,00	Obnavljanje robe	2019.	- rok povrata 2020.godina
13.	Zvečevo, Požega	5.307.268,85	manjak	2017.-2019.	- upravno rješenje, predstečajna nagodba
14.	Potraživanja do 1 mln kuna	4.235.131,47	razna	1991.- 2019.	- za dospjela potraživanja pokrenute ovrhe ili prijava u stečaju
	UKUPNO	363.632.766,37	Ispravak vrijednosti 331.002.442,06	32.630.324,31	

2.2. OBVEZE

Ukupne obveze na dan 31. prosinca 2019. godine iznose 4.448.370,29 kuna i manje su za 23,5 % u odnosu na isti dan 2018. godine.

Obveze prema dobavljačima za ostale materijalne i financijske rashode, te nabavu strateških robnih zaliha iznose 4.217.307,78 kuna i odnose se na račune za mjesec prosinac 2019. godine, čije je dospijeće plaćanja u siječnju 2020. godine.

PREGLED OBVEZA

Tablica 7

Obveze	Stanje na dan 31.12.2018. u kn	Stanje na dan 31.12.2019. u kn	Indeks 2019/2018 III/II
I	II	III	IV
<i>obveze za zaposlene</i>	155.728,37	187.581,00	120,45
<i>za zakupnine i najamnine</i>	1.091.110,11	1.134.146,10	103,94
<i>za materijalne i financijske rashode</i>	710.817,59	1.245.660,90	175,24
<i>za PDV po obračunu</i>	0,00	43.329,21	-
<i>ostale tekuće obveze</i>	724.140,51	152,30	0,02
<i>za nabavu zaliha</i>	3.132.825,00	1.837.500,00	58,65
UKUPNO	5.814.621,58	4.448.370,29	76,50

3. PRIKAZ STANJA ROBNIH ZALIHA

3.1. GODIŠNJI POPIS ROBA STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA

Temeljem odredbi Zakona o strateškim robnim zalihama, članka 15. Zakona o računovodstvu, te članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, aktom ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta od 21. listopada 2019. godine, određen je postupak, obveze i rokovi u vezi s provođenjem godišnjeg popisa strateških robnih zaliha.

S danom 31. prosinca 2019. godine Središnje povjerenstvo za godišnji potpuni popis sredstava i izvora sredstava (Povjerenstvo), imenovano rješenjem pomoćnika ministra izvršilo je godišnji popis (inventuru) roba strateških robnih zaliha, skladišta, opreme i sitnog inventara, financijske imovine, potraživanja, obveza i instrumenata osiguranja plaćanja.

Godišnji popis roba strateških robnih zaliha obavljao se u razdoblju između 2. i 31. prosinca 2019. godine, na ukupno 188 lokacija.

Pored inventurnih povjerenstava imenovanih rješenjem odgovorne osobe - zakonskog zastupnika tvrtke skladištara, u ovom su godišnjem popisu - inventuri, sukladno citiranom aktu ministra, sudjelovali i službenici Ravnateljstva za robne zalihe na 158 lokacija ili na 84 %.

Obradom prispjelih inventurnih lista, usporedbom stvarnog stanja utvrđenog popisom sa stanjem u robnom knjigovodstvu Ravnateljstva za robne zalihe, utvrđen je inventurni manjak u vrijednosti od 5.307.268,85 kuna i to, šećera u količini od 260,25 tone i mlijeka u prahu 115,125 tona. Radi se o manjku koji je već utvrđen prilikom popisa na dan 31. prosinca 2017. i 2018. godine. Dio robe je tijekom 2019. godine namiren i vraćen te navedene količine i iznos predstavljaju ostatak utvrđenog manjka ranijih godina. Tvrtka je u postupku predstečajne nagodbe i manjak se rješava kroz predstečajnu nagodbu.

3.2. VRIJEDNOST ROBNIH ZALIHA

Sveukupna vrijednost roba robnih zaliha (strateških i tržišnih zaliha) na dan 31. prosinca 2019. godine iznosi 537.405.854,46 kuna što je za 5,03 % više nego u 2018. godini. Do značajnog povećanja tržišnih zaliha – neprehrambenih proizvoda došlo je iz razloga promjene Bilance strateških robnih zaliha i smanjenja količine naftnih derivata koje se čuvaju u strateškim robnim zalihama. Vrijednost nekretnina i opreme je za 1,97 % manja iz razloga isknjiženja uklonjenih spremnika naftnih derivata.

Tablica 8

	31.12.2018. u kn	31.12.2019. u kn	Indeks 2019/2018
VRIJEDNOST ROBNIH ZALIHA	511.666.279,65	537.405.854,46	105,03
VRIJEDNOST NEKRETNINA I OPREME	106.910.044,55	104.807.000,98	98,03
UKUPNA VRIJEDNOST	618.576.324,20	642.212.855,44	103,82

Tablica 9

Robne zalihe	31.12.2018. u kn	31.12.2019. u kn	Indeks 2019/2018
Strateške robne zalihe	492.765.660,69	504.374.563,17	102,36
Poljoprivredno-prehrambeni proizvodi	258.617.022,28	260.183.893,61	100,61
Neprehrambeni proizvodi	234.148.638,41	244.190.669,56	104,29
Tržišne zalihe	18.900.618,96	33.031.291,28	174,76
Poljoprivredno-prehrambeni proizvodi	0,00	0,00	-
Neprehrambeni proizvodi	18.900.618,96	33.031.291,28	174,76
UKUPNO	511.666.279,65	537.405.854,46	105,03

4. PRODAJA, NABAVA I STRUKTURA ROBNIH ZALIHA

4.1. PRODAJA ROBNIH ZALIHA

U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2019. godine, temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske izvršena je prodaja 10.221.896 litara eurodizel goriva, 2.026.753 litara motornog benzina eurosuper 98 i 3.750.000 kg mlaznog goriva, u ukupnoj vrijednosti od 60.775.857,98 kuna. Strateške robne zalihe naftnih derivata prodane su iz razloga promjene Bilance strateških robnih zaliha.

4.2. NABAVA ROBE

U 2019. godini izvršena je nabava strateških robnih zaliha u ukupnoj vrijednosti od 106.524.554,03 kune. Postupkom javne nabave provedene temeljem odredbi Zakona o javnoj nabavi nabavljena je roba u vrijednosti od 105.882.141,53 kune, dok je postupkom jednostavne nabave izvršena nabava robe u vrijednosti od 642.412,50 kuna (brašno, konzervirano povrće, vreće za ukop mrtvih tijela, prepakiranje jaja u prahu).

Pregled strateških robnih zaliha nabavljenih u 2019. godini

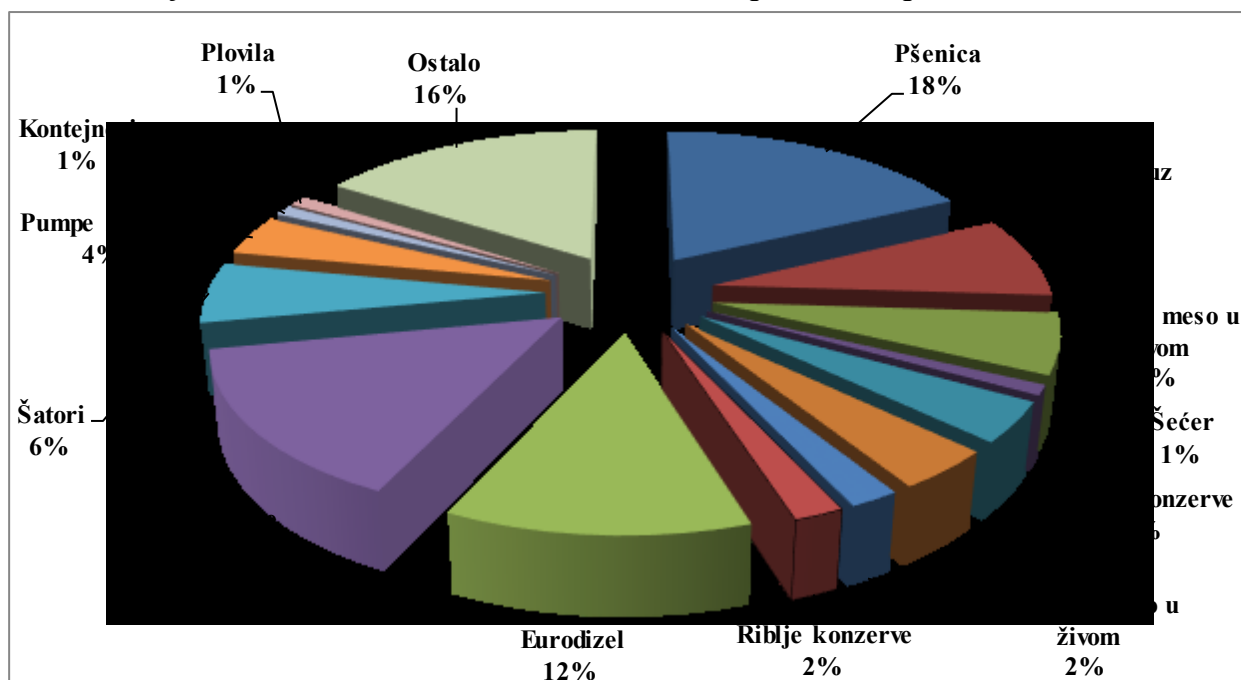
Tablica 10

Redni broj	Vrsta robe	Jedinica mjere	Količina	Vrijednost u kn
PREHRAMBENI PROIZVODI				
1.	Pšenica	kg	5.000.000	8.800.000,00
2.	Kukuruz	kg	5.000.000	7.910.000,00
3.	Riža	kg	90.000	928.125,00
4.	Brašno	kg	100.000	270.300,00
5.	Tjestenina	kg	20.000	247.500,00
6.	Jaja u prahu	kg	20.000	2.100.000,00
7.	Juneće meso u živom	kg	30.000	1.129.887,00
8.	Sir polutvrđi	kg	45.000	3.675.000,00
9.	Mesne konzerve	kg	50.000	3.199.996,80
10.	Konzervirano povrće	kg	10.000	239.937,50
11.	Džem	kg	40.000	1.200.000,00
12.	Ulje	lit	50.000	372.900,00
13.	Prepakiravanje jaja u prahu			67.500,00
UKUPNO				30.141.146,30
NEPREHRAMBENI PROIZVODI				
1.	Agregati	kom	15	243.562,50
2.	Višenamjenske autocisterne	kom	32	47.898.322,56
3.	Mobilne pumpe velikog kapaciteta	kom	5	9.409.267,65
4.	Mobilne brane	m	5.000	9.187.475,02
5.	Sredstva za asanaciju	lit	1.500	1.919.305,00
		kg	7.500	
6.	Box barijere	m	6.000	1.837.500,00
7.	Vreće za spavanje	kom	12.000	4.785.000,00
8.	Šatori	kom	6	1.038.300,00
9.	Vreće za ukop mrtvih tijela	kom	260	64.675,00
UKUPNO				76.383.407,73
SVEUKUPNO				106.524.554,03

4.3. STRUKTURA STRATEŠKIH ROBNIH ZALIHA

U strukturi strateških robnih zaliha u 2019. godini najveću vrijednost čini 14 vrsta proizvoda (80,95 % ukupnih zaliha) dok ostali proizvodi čine 19,05 % ukupnih zaliha. Najveću vrijednost čini pšenica 18 %, višenamjenske cisterne 15%, eurodizel gorivo 12 %, kukuruz 8 %, juneće meso u živom i šatori po 6 %, cjelodnevni suhi obrok i mesne konzerve i pumpe za vodu po 4%, svinjsko meso u živom i riblje konzerve 2 %, te kontejneri za stanovanje i plovila 1 %.

Vrijednosna struktura strateških robnih zaliha po vrstama proizvoda



5. REALIZACIJA ODLUKA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 30. siječnja 2019. godine donijela je Odluku o prodaji izvanbilančnih količina naftnih derivata iz strateških robnih zaliha. Na istoj sjednici donesena je i Odluka o prijenosu vlasništva kontejnera iz strateških robnih zaliha bez naknade gradovima, općinama te udrugama kod kojih su bili na višegodišnjem korištenju za potrebe zbrinjavanja građana čije su kuće neadekvatne za stanovanje uslijed elementarnih nepogoda (klizišta) ili starosti, a zbog socijalnog statusa ne mogu na drugi način riješiti svoje stambeno pitanje.

Dana 28. ožujka i 28. studenoga 2019. godine Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o jednokratnoj robnoj pomoći Caritasu Križevačke eparhije za potrebe najsiromašnijih obitelji u ukupnoj vrijednosti 9.151.568,34 kune, a pomoć se sastojala od isporuke brašna, sira, ulja, ribljih i mesnih konzervi, jaja u prahu, džema, tjestenine, riže te sapuna i deterdženta za suđe.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 13. lipnja 2019. godine donijela Odluku o dodjeli na korištenje 12 višenamjenskih autocisterni, a na sjednici 11. prosinca 2019. godine još 20 višenamjenskih autocisterni iz strateških robnih zaliha za prijevoz pitke vode čime je postignuta bolja opskrba stanovništva vodom u vrijeme suša te bolja spremnost za požarnu sezonu. S korisnicama su sklopljeni ugovori, te je izvršena primopredaja istih u srpnju i prosincu 2019. godine.

Dana 3. listopada 2019. godine Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o prijenosu vlasništva višenamjenskih autocisterni za prijevoz pitke vode iz strateških robnih zaliha dugogodišnjim korisnicima. Radi se višenamjenskim autocisternama godina proizvodnje 2007., koje su novi vlasnici koristili preko deset godina te snosili troškove održavanja istih. Prijenos vlasništva izvršen je gradovima, općinama i vatrogasnim postrojbama bez naknade.

Na istoj sjednici donesene su i izmjene Odluke o donošenju Bilance strateških robnih zaliha. U Bilanci strateških robnih zaliha povećane su količine roba potrebne za intervencije kao što su autocisterne za vodu, dronovi za nadzor i spašavanje, hidraulički alat za rezanje metala, mobilne brane i box barijere za zaštitu od poplava, te smanjene količine

dizel goriva. Izvanbilančne količine dizel goriva prodati će se putem javnog poziva po burzovnim cijenama, a ostvarena sredstva iskoristit će se za nabavu nedostajuće robe.

III. ZAKLJUČAK

Ravnateljstvo za robne zalihe zadnjih godina poseban naglasak stavlja na izbor skladištara i to odabirom kvalitetnih tvrtki i mjerama za zaštitu državne imovine smanjena je mogućnost otuđenja roba i narušavanje njene kvalitete. Zanaavljanje roba strateških robnih zaliha vrši se uz osiguranje garancijom banke i zadužnicama.

Poslovi uskladištenja roba povjeravaju se pravnim osobama koje moraju ispunjavati jasno određene uvjete i kriterije obavljanja skladištenja (npr. odgovarajući vlastiti skladišni kapaciteti, mogućnost prihvata, držanja, obnavljanja, stupanj ugroženosti prirodnim nepogodama i sl.), dostaviti dokaze o stabilnom financijskom poslovanju tvrtke, kao i instrumente osiguranja robe (bjanko mjenice, zadužnice s klauzulom jamac platac). Ugovori o uskladištenju redovito se ažuriraju, a nadzor nad poštivanjem ugovornih obveza provodi se tijekom cijele godine provjerom količinskog stanja robe, kakvoće i uporabljivosti robe te uvjetnosti njihova smještaja. U 2019. godini izvršeno je 37 izvanrednih nadzora nad poštivanjem ugovornih obveza skladištara strateških robnih zaliha, te 158 nadzora prilikom provođenja godišnjeg popisa roba i objekata. Nadzor su izvršili službenici Ravnateljstva za robne zalihe te su nepravilnosti utvrđene samo kod jednog skladištara. U slučajevima nepoštivanja odredbi ugovora poduzimaju se konkretne mjere i to izuzimanje raspoložive robe, pokretanje postupka naplate putem primljenih instrumenata naplate, te se pokreće kaznena i prekršajna prijava protiv društva i odgovorne osobe u društvu, te ovršni postupak radi naplate.

Strateške robne zalihe značajne su s aspekta socijalne, društvene i humanitarne uloge svake zemlje koja dolazi do izražaja u izvanrednim situacijama. Permanentnim stvaranjem strateških robnih zaliha pridonosi se obrambenom djelovanju, učinkovitijem djelovanju sustava zaštite i spašavanja i održivosti gospodarstva u uvjetima ugroze, stoga je stvaranje, održavanje i teritorijalni razmještaj strateških robnih zaliha od strategijske važnosti. Stalno dostupne zalihe osiguravaju nesmetano i pravovremeno interveniranje i otklanjanje posljedica te isključuju ovisnost o tržištu, sektoru proizvodnje, uvozu i međunarodnoj pomoći.

Usljed elementarnih nepogoda koje nas posljednjih godina pogađaju, u suradnji s Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, sve se učestalije koriste strateške robne zalihe. Isto tako, razmještajem roba i opreme te davanjem na skladištenje i korištenje dobrovoljnim vatrogasnim društvima i javnim vatrogasnim postrojbama, povećava se opremljenost i spremnost za brže interveniranje kojim je moguće spriječiti nastanak nepogoda većih razmjera (požari, poplave).

Kako bi u potpunosti mogle ispuniti osnovnu ulogu za koju su namijenjene, potrebna je njihova daljnja popuna kojom bi se omogućila efikasnija upotreba i veća raspoloživost strateških robnih zaliha. Osim toga, daljnjim stvaranjem robnih zaliha na neizravan način pridonijelo bi se i gospodarskoj aktivnosti tvrtki kroz nabavu roba te podmirenje troškova skladištenja i očuvanja kvalitete robnih zaliha.

Stoga, naglasak u daljnjem poslovanju prvenstveno treba staviti na osiguranje sredstava za nabavu roba i na daljnju modernizaciju vlastitog skladišnog prostora.