

# P.Z. br. 952



HRVATSKI SABOR

KLASA: 451-01/20-01/03

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 11. svibnja 2020.



Hs\*\*NP\*451-01/20-01/03\*65-20-02\*\*Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o moratoriju na plaćanje naknade primatelja leasinga, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 8. svibnja 2020. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Davora Bernardića, Arsena Bauka, Sabinu Glasovac, Sašu Đujića, Željka Jovanovića, Branka Grčića, Borisa Lalovca i Gordana Marasa, zastupnike u Hrvatskome saboru.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb, 8. svibanj 2020.



Hs\*\*NP\*451-01/20-01/03\*6532-2-20-01\*\*Hs

# P.Z. br. 952

REPUBLIKA HRVATSKA  
85 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 08-05-2020		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
451-01/20-01/03	65	
Uredbeni broj:	Prih.	Vrij.
6532-2-20-01	1	

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o moratoriju na plaćanje naknade primatelja leasinga, s konačnim prijedlogom zakona. Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskog sabora predlažemo da se Zakon donese po hitnom postupku.

Za predstavnike koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Davor Bernardić, Arsen Bauk, Sabina Glasovac, Saša Đujić, Željko Jovanović, Branko Grčić, Boris Lalovac i Gordan Maras.

PREDSJEDNIK KLUBA  
ZASTUPNIKA SDP-a

Arsen Bauk

**PRIJEDLOG ZAKONA O MORATORIJU NA PLAĆANJE NAKNADE PRIMATELJA  
LEASINGA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O MORATORIJU NA PLAĆANJE NAKNADE PRIMATELJA LEASINGA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA**

Ovim Zakonom predviđena je hitna mjera odgode plaćanja naknada iz ugovora o leasingu za sprečavanje ozbiljnih gospodarskih šteta i održavanje financijske stabilnost u Republici Hrvatskoj u pogledu posljedica proglašenja epidemije zaraznom SARS - CoV - 2 bolesti (COVID - 19) na području Republike Hrvatske.

## **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

## **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, radi osobito opravdanih državnih razloga. Naime, donošenje ovoga Zakona dio je mjera kojima se nastoji olakšati poslovanje poduzetnicima koji mogu doći u poteškoće koje su posljedica nastupa posebnih okolnosti, a koje zahtijevaju brzu reakciju kako bi se smanjila nastala šteta u gospodarskom poslovanju. Slijedom toga, predlaže se i stupanje na snagu prvog dana od dana objave u Narodnim novinama.

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O MORATORIJU NA PLAĆANJE NAKNADE PRIMATELJA LEASINGA

### Članak 1.

Ovim Zakonom predviđena je hitna mjera odgode plaćanja naknade iz ugovora o leasingu za sprečavanje ozbiljnih gospodarskih šteta i održavanje financijske stabilnosti u Republici Hrvatskoj u pogledu posljedica proglašenja epidemije zaraznom SARS - CoV - 2 bolesti (COVID - 19) na području Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: tekst: epidemija virusa) i s njima povezane kontrole.

S obzirom na sadržaj i obilježja posla leasinga, leasing može biti financijski ili operativni leasing.

S obzirom na položaj i broj subjekata u poslu leasinga, leasing može biti izravni leasing, neizravni leasing i povratni leasing (sale and lease back).

### Članak 2.

(1) Leasing-društvo osnovano u Republici Hrvatskoj ili podružnica leasing-društva države članice sa sjedištem u Republici Hrvatskoj i koja je u skladu sa zakonom koji regulira leasing može obavljati poslove leasinga na području Republike Hrvatske, odobrava primatelju leasinga odgodu plaćanja ugovorene naknade na razdoblje od 12 mjeseci u skladu s odredbama ovog članka i članka 3. ovog zakona, ako pojedinačne naknade ugovora o leasingu za koje primatelj leasinga zahtijeva odgodu plaćanja još nisu dospjele prije proglašenja mjera provedenih s ciljem obuzdavanja epidemije COVID-19 virusa.

(2) Primatelj leasinga iz prethodnog stavka smatra se sljedećim:

- društvo osnovano prema zakonu kojim se uređuju trgovačka društva koja imaju sjedište u Republici Hrvatskoj;

- zadruga, društvo, institut, ustanova, fizička osoba koja zapošljava radnike u skladu sa zakonom kojim se uređuju radni odnosi ili samozaposlena osoba koja ima prebivalište u Republici Hrvatskoj;

- nositelj poljoprivrednog gospodarstva u skladu sa zakonom kojim se uređuje poljoprivreda, ili nositelj dopunske djelatnosti na poljoprivrednom gospodarstvu u skladu sa zakonom kojim se uređuje poljoprivredna djelatnost;

- fizička osoba koja je državljanin Republike Hrvatske i boravi u Republici Hrvatskoj.

(3) Primatelj leasinga iz prethodnog stavka podnosi zahtjev leasing-društvu za odgodu plaćanja ugovorene naknade najkasnije šest mjeseci od dana donošenja ovog zakona.

(4) Primatelj leasinga iz prethodnog stavka je:

- tvrtka koja u skladu sa zakonom kojim se uređuju trgovačka društva, klasificirana kao veliko poduzeće, utvrđuje i potvrđuje da plaća obvezne doprinose, poreze i druge naknade, ali zbog poslovnih posljedica epidemije virusa ne može jamčiti otplatu obroka naknade iz ugovora o leasingu leasing-društvu jer bi takva otplata mogla stvoriti probleme s likvidnošću do te mjere u kojoj je narušena solventnost poduzeća i u tu svrhu je dan opis svog poslovnog položaja zbog učinaka epidemije virusa i izjave da su podmirene do 31. prosinca 2019. godine obveze prema obveznim doprinosima, porezima i drugim troškovima ili, da se na dan podnošenja zahtjeva iz prethodnog stavka nalazi u situaciji u kojoj se u skladu s odredbama zakona odgađaju plaćanja obveza iz obveznih doprinosa poreza i drugih pristojbi ili plaćanje takvih rata u ratama;

- tvrtka koja se pridržava zakona koji uređuje trgovačka društva, klasificirana kao mikro, mala ili srednja tvrtka, društvo, institut, ustanova, fizička osoba koja zapošljava radnike u skladu sa zakonom kojim se uređuje rad, nositelj udjela, podružnica, obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo ili samozaposlena osoba utvrđuje i potvrđuje da je obvezan plaćati obvezne doprinose, poreze i druge naknade, ali zbog poslovnih posljedica epidemije virusa ne može jamčiti otplatu naknade iz ugovora o leasingu leasing-društvu i daje opis poslovne situacije zbog posljedica epidemije virusa i izjavu da na dan 31. prosinca 2019. ima nepodmirene obveze prema obveznim doprinosima, porezima i drugih davanjima ili datum podnošenja prijave iz prethodnog stavka u situaciji kada je u skladu s odredbama zakona odgođeno plaćanje obveza iz obveznih doprinosa, poreza i drugih nameta;

- fizička osoba iz četvrte alineje drugog stavka ovoga članka koja zbog okolnosti koje utječu na učinke epidemije virusa, privremeno nije u mogućnosti osigurati otplatu obroka naknade iz ugovora o leasingu leasing-društvu i u tu svrhu daje opis činjenica i okolnosti koje utječu na posljedice epidemije virusa koje su utjecale na njen financijski položaj.

(5) Bez obzira na prethodni stavak, primatelj leasinga iz druge alineje prethodnog stavka ne treba priložiti opis poslovne pozicije i pružiti opravdanje ako obavlja djelatnost za koju je propisima utvrđeno da je usluga ili prodaja robe privremeno zabranjena epidemijom virusa. U ovom slučaju primatelj leasinga u prijavi navodi samo pravni akt koji im brani obavljanje djelatnosti.

(6) Bez obzira na prvi stavak ovog članka, davatelj leasinga i primatelj leasinga mogu međusobno dogovoriti rok za plaćanje ugovorene naknade iz ugovora o leasingu koji je za primatelja leasinga povoljniji.

(7) Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se i na ugovore o leasingu koji su zaključeni i nakon donošenja ovoga Zakona.

### Članak 3.

Opis poslovnog položaja iz prve i druge alineje četvrtog stavka prethodnog članka mora sadržavati:

- navođenje uzroka i dokaze za značajno smanjenje radnog opterećenja i posla dužnika zbog učinaka epidemije virusa, što ga je dovelo u probleme s likvidnošću koji mogu dovesti do

njegove insolventnosti (za subjekte u prvoj alineji četvrtog stavka prethodnog članka) ili zbog kojih ne može osigurati otplatu obroka naknade po ugovoru o leasingu s leasing društvom (za subjekte treće alineje četvrtog stavka prethodnog članka);

- plan upravljanja primatelja leasinga s mjerama upravljanja likvidnošću.

#### Članak 4.

(1) Primatelj leasinga koji priprema opis poslovne pozicije u skladu s člankom 2. stavkom 4. ovoga Zakona, jednom mjesečno izvještava davatelja leasinga o provedbi plana danih mjera za vraćanje likvidnosti i drugih promjena u svom poslovanju.

(2) Leasing društvo može obustaviti ili skratiti razdoblje odgode ako:

- primatelj leasinga ne izvještava redovito u skladu s prethodnim stavkom;

- utvrđuje da je primatelj leasinga u prijavi naveo lažne podatke.

(3) Ako je primatelj leasinga fizička osoba iz četvrte alineje drugog stavka 2. članka ovoga Zakona, leasing društvo može obustaviti ili skratiti razdoblje odgođenog plaćanja ako utvrdi da je primatelj leasinga u prijavi pružao neistinite podatke.

#### Članak 5.

(1) Odgoda plaćanja prema ovom Zakonu znači prekid dospijeća svih obveza iz ugovora o leasingu do kraja razdoblja odgode i prestanak tijeka kamata za vrijeme dok odgoda traje. Datum roka i konačan ugovor o leasingu produžava se za vrijeme odgode. Nakon isteka razdoblja odgode, sljedeća rata dospijeva u skladu s uvjetima ugovora o leasingu. Odgoda plaćanje ne utječe na izračun iznosa svakog obroka u skladu s ugovorom o leasingu.

(2) Leasing društvo i primatelj leasinga zaključuju aneks ugovora o leasingu uz odgodu plaćanja ugovornih obveza koji uzima u obzir karakteristike odgode plaćanja iz prethodnog stavka, osim za ugovore o leasingu iz sedmog stavka članka 2. ovoga Zakona.

(3) Bez obzira na prvi stavak ovoga članka, leasing društvo i primatelj leasinga mogu se dogovoriti i drugačije.

(4) Za valjanost i učinke odgode plaćanja prema ovom Zakonu u odnosu između leasing društva koje poduzmu mjeru iz članka 2. ovoga zakona i njezinih primatelja leasinga, osim aneksa ugovora o leasingu iz drugog stavka ovog članka ne zahtijevaju se nikakve dodatne radnje leasing društva koje djeluju prema ovom zakonu, ili njenih primatelja leasinga ili njihovih jamaca, bez obzira na bilo koje druge odredbe ugovora o leasingu ili zakone koji se na njih primjenjuju po pitanju plaćanja leasing tražbina.

## Članak 6.

(1) Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga nadzirat će provedbu odredaba ovoga zakona.

(2) Bez obzira na prethodni stavak, Državni inspektorat Republike Hrvatske ima kontrolu nad provedbom četvrtog članak 2. stavak 2. ovoga zakona.

## POSEBNA ODREDBA

### Članak 7.

(1) Sklapanje poslova prema ovom Zakonu odvija se u skladu s odredbama Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma i u skladu s odredbama mjera usmjerenih na suzbijanje epidemije virusa.

(2) U slučaju kada mjere vezane uz obuzdavanje epidemije virusa onemogućuju provedbe odredbi Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma, osoba zadužena za identifikaciju klijenata u kontekstu Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma dužna je snimati razgovore putem video veze i čuvati ga do isteka roka primjene odredaba ovog zakona. Nakon tog roka, snimanje se trajno briše.

(3) Primjena odredaba ovoga članka nije dopuštena ako je prema Zakonu o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma povećana opasnost od pranja novca ili financiranja terorizma.

## KAZNENE ODREDBE

### Članak 8.

(1) Novčanom kaznom od 700.000 do 2.000.000 kuna kaznit će se leasing društvo koje primatelju leasinga koji obrazlaže razloge iz članka 2. stavka 4. ili pokazuje ispunjenje uvjeta iz članka 2. stavka 5. ovoga zakona ne odobri odgodu plaćanja obveze iz ugovora o leasingu.

(2) Za prekršaj iz prvog stavka ovoga članka odgovorna osoba leasing društva kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 5.000 do 75.000 kuna.

### Članak 9.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000 do 150.000 kuna kaznit će se za prekršaj primatelj leasinga, korporacija koja je u skladu sa zakonom klasificiran kao mikro ili malo poduzeće, zadružno društvo, ustanova, institut, fizička osoba koja zapošljava radnike u skladu sa zakonom kojim se uređuje radni odnosi, obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo ili samozaposlena osoba ako u opisu svoje poslovne situacije navedu netočne informacije.



(2) Primatelj leasinga koji se smatra društvom prema zakonu koji uređuje trgovačka društva, srednje ili veliko trgovačko društvo kaznit će se za prekršaj iz prethodnog stavka novčanom kaznom od 200.000 do 2.000.000 kuna.

(3) Odgovorna osoba primatelja leasinga koja počini prekršaj iz stavka 1. i 2. ovoga članka kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 2.000 do 40.000 HRK.

## ZAVRŠNA ODREDBA

### Članak 10.

(1) Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

(2) Mjere iz ovoga zakona vrijede 18 mjeseci od isteka razloga za njih kako je utvrdila Vlada Republike Hrvatske rješenjem objavljenim u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### I. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Ovim Zakonom predviđena je hitna mjera odgode plaćanja obveza iz ugovora o leasingu za sprečavanje ozbiljnih gospodarskih šteta i održavanje financijske stabilnost u Republici Hrvatskoj u pogledu posljedica proglašenja epidemije zaraznom SARS - CoV - 2 bolesti (COVID - 19) na području Republike Hrvatske.

Ovim zakonom regulira se ugovaranje i donošenje moratorija na plaćanje naknade primatelja leasinga u RH. Očekujući probleme sa likvidnošću i solventnošću čitavog niza pravnih i fizičkih osoba uslijed proglašene mjera vezanih uz obuzdavanje pandemije COVID-19, potrebno je pristupiti reguliranju odgoda dospjeće leasing naknada tijekom trajanja borbe protiv pandemije i tijekom saniranja posljedica borbe protiv pandemije.

Ovim zakonom se predviđa jednogodišnja odgoda dospjeća svih obveza primatelja leasinga koji mogu dokazati kako su njihovi problemi sa likvidnošću, a potencijalno i solventnošću uzrokovani mjerama donesenim u sklopu borbe protiv pandemije COVID-19 ili su posljedica širih ekonomskih posljedica mjera koje su poduzete sa ciljem obuzdavanja pandemije COVID-19.

Zakon se primjenjuje na leasing društva u Hrvatskoj koje su osnovane na temelju Zakona o leasingu.

Leasing društva:

1. AGRAM LEASING d.o.o.
2. ALD Automotive d.o.o.
3. BKS - leasing Croatia d.o.o.
4. Erste & Steiermärkische S-Leasing d.o.o.
5. HETA Asset Resolution Hrvatska d.o.o.
6. i4next leasing Croatia d.o.o.
7. IMPULS-LEASING d.o.o.
8. Mercedes-Benz Leasing Hrvatska d.o.o.
9. OTP Leasing d.d.
10. PBZ-LEASING d.o.o.
11. PORSCHE LEASING d.o.o.
12. Raiffeisen Leasing d.o.o.
13. SCANIA CREDIT HRVATSKA d.o.o.
14. UniCredit Leasing Croatia d.o.o.
15. Volvo Financial Services leasing d.o.o.
16. ALFA LEASING d.o.o. u likvidaciji

17. BONO MODO LEASING d.o.o. u likvidaciji
18. IR REAL ESTATE LEASING d.o.o. u likvidaciji
19. OPTIMA LEASING d.o.o. u likvidaciji
20. PROleasing d.o.o. u likvidaciji
21. SB Leasing d.o.o. u likvidaciji
22. SCRAP Leasing d.o.o. u likvidaciji
23. VANTAGE LEASING d.o.o. za leasing u likvidaciji

**Uz članak 1.**

Objašnjava svrhu zakona.

**Uz članak 2.**

Objašnjava mjere, entitete i postupak koji se odnosi na zahtjev za obustavu.

**Uz članak 3.**

Opisuje poslovnu poziciju dužnika.

**Uz članak 4.**

Objašnjava izvještavanje dužnika i raskid, odnosno skraćivanje odgode plaćanja.

**Uz članak 5.**

Definira odgodu.

**Uz članak 6.**

Definira nadzor.

**Uz članak 7.**

Definira pregled zajmoprimca u kontekstu zakona o sprečavanju pranja novca.

**Uz članak 8.**

Definira sankcije za prekršaj banke.

**Uz članak 9.**

Definira sankcije za prekršaj dužnika.

**Uz članak 10.**

Regulira stupanje na snagu zakona.