



P.Z. br. 918

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/20-12/72
Urbroj: 50301-25/05-20-4

Zagreb, 7. svibnja 2020.



Hs**NP*550-01/20-01/02*50-20-04**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	08-05-2020		
Klasifikacijska oznaka:	550-01/20-01/02		Org. jed. 65
Uredžbeni broj:	50-20-04	Pril.	Vrij.
		-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopunama Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru) – mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 550-01/20-01/02, urbroja: 65-20-03, od 9. travnja 2020. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18 i 53/20), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o dopunama Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona (predlagatelj: Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o dopunama Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskome saboru, aktom od 8. travnja 2020. godine, iz sljedećih razloga:

Prijedlogom zakona predlaže se da se u naredna tri mjeseca svim primateljima zajamčene minimalne naknade isplati dodatna pomoć u iznosu od 750,00 kuna mjesečno. Nadalje, predlaže se dodatna socijalna pomoć za sve osobe koje ostvaruju prihode, ali ispod odgovarajućeg prihodovnog cenzusa. Kako bi pojednostavili i ubrzali uvođenje mjere predlaže se korištenje „prihodovnog cenzusa“ koji se primjenjuje za ostvarivanje prava plaćanja premije dopunskog zdravstvenog osiguranja na teret državnog proračuna. Za provođenje ovoga Zakona potrebno je osigurati sredstva u okviru Zakona o izvršavanju Državnog proračuna u iznosu od jedne milijarde kuna. U nenormativnom dijelu Prijedloga zakona navodi se da u ovom trenutku

70.000 osoba koristi zajamčenu minimalnu naknadu iz razloga što nemaju nikakvih prihoda kojima bi mogli pokriti životne potrebe.

Vlada Republike Hrvatske ističe da je Prijedlog zakona nepravedan prema korisnicima zajamčene minimalne naknade koji žive u kućanstvu s većim brojem članova kućanstva u odnosu na samce korisnike zajamčene minimalne naknade. Isti iznos od 750,00 kuna predložen je za samce i za kućanstva korisnike zajamčene minimalne naknade. Članove kućanstva najčešće čine djeca koja su najugroženija skupina.

U odnosu na dodatnu socijalnu pomoć za osobe ili kućanstva na koja bi se primjenjivao prihodovni cenzus koji se primjenjuje kod ostvarivanja prava plaćanja premije dopunskog zdravstvenog osiguranja na teret državnog proračuna Republike Hrvatske, Vlada Republike Hrvatske ističe da predložena odredba Prijedloga zakona nije usklađena s načinom izračuna iznosa zajamčene minimalne naknade. Kod prava na plaćanje premije dopunskog zdravstvenog osiguranja iz državnog proračuna Republike Hrvatske utvrđuje se ukupan prihod u prethodnoj kalendarskoj godini. Dok je s druge strane, člankom 30. stavkom 3. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17, 130/17 i 98/19) propisano da se visina prihoda samca ili kućanstva utvrđuje za svaki pojedini mjesec.

Osim navedenog, člankom 30. stavkom 5. Zakona o socijalnoj skrbi propisano je da iznos zajamčene minimalne naknade za kućanstvo ne može biti veći od bruto iznosa minimalne plaće u Republici Hrvatskoj, što znači za 2020. godinu manje od 4.062,51 kuna.

Prilikom provođenja postupka za priznavanje prava na zajamčenu minimalnu naknadu osim prihoda samca ili kućanstva utvrđuje se imovina, da li je osoba vlasnik osobnog vozila i drugi uvjeti propisani Zakonom o socijalnoj skrbi.

Nadalje, na dan 31. ožujka 2020. godine evidentirano je 59.624 korisnika, a ne 70.000 korisnika, i korisnici zajamčene minimalne naknade mogu biti samci ili kućanstvo koji nemaju nikakvih prihoda, ali i oni čija su sredstva za uzdržavanje manja od visine propisane člankom 30. Zakona o socijalnoj skrbi niti su ih u mogućnosti ostvariti radom, primitkom od imovine, kao ni od obveznika uzdržavanja. U tom slučaju korisnicima se priznaje i isplaćuje razlika između iznosa zajamčene minimalne naknade i prihoda samca ili kućanstva u mjesecu u kojem se donosi rješenje o priznanju prava na zajamčenu minimalnu naknadu.

Osim navedenoga, sukladno članku 46. stavku 1. Zakona o socijalnoj skrbi, propisana je mogućnost ostvarivanja prava na jednokratnu pomoć samcu ili kućanstvu koji zbog trenutačnih materijalnih teškoća nisu u mogućnosti podmiriti osnovne životne potrebe nastale zbog rođenja ili školovanja djeteta, bolesti ili smrti člana obitelji, elementarne nepogode i slično. Također, jednokratna naknada se može priznati i zbog nabave osnovnih predmeta u kućanstvu ili nabave nužne odjeće i obuće ako ne postoji mogućnost da se nabava nužnih predmeta u kućanstvu i odjeće i obuće osigura u suradnji s humanitarnim organizacijama.

U odnosu na Ocjenu sredstava za provedbu zakona, Vlada Republike Hrvatske ističe da nisu planirana navedena sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Slijedom navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati predmetni Prijedlog zakona.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila izv. prof. dr. sc. Vesnu Bedeković, ministricu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku i Ivicu Bošnjaka, Mariju Pletikosu i Margaretu Mađerić, državne tajnike u Ministarstvu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku.



PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković