



HRVATSKI SABOR

KLASA: 550-01/20-01/02

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 9. travnja 2020.



Hs\*\*NP\*550-01/20-01/02\*65-20-02\*\*Hs

**P.Z. br. 918**

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o dopunama Zakona o socijalnoj skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 8. travnja 2020. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Davora Bernardića, Arsena Bauka, Sabinu Glasovac, Sašu Đujića, Željka Jovanovića, Peđu Grbina, Branka Grčića, Borisa Lalovca i Gordana Marasa, zastupnike u Hrvatskome saboru.

  
**PREDSJEDNIK**  
**Gordan Jandroković**

# P.Z. br. 918



**HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb, 08. travnja 2020.



Hs\*\*NP\*550-01/20-01/02\*6532-2-20-01\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Broj 20, Marka 6

Prehvat	09-04-2020	Čl. red.	
Šifra	550-01/20-01/02	65	
Šifra	6532-2-20-01	1	

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o dopunama Zakona o socijalnoj skrbi, s konačnim prijedlogom zakona. Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskog sabora predlažemo da se Zakon donese po hitnom postupku.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Davor Bernardić, Arsen Bauk, Sabina Glasovac, Saša Đujić, Željko Jovanović, Peđa Grbin, Branko Grčić, Boris Lalovac i Gordan Maras.

PREDSJEDNIK KLUBA  
ZASTUPNIKA SDP-a

Arsen Bauk

**KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ SKRBI, S  
KONAČNIM PRIJEDLOGOG ZAKONA**

---

**Zagreb, travanj 2020.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ SKRBI**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj skrbi sadržana je u odredbi članka 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM DOPUNAMA ZAKONA TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM DOPUNA ZAKONA PROISTEĆI**

Donošenje ovog zakona se predlaže zbog krize koja je hrvatsko gospodarstvo pogodila epidemijom koronavirusa. U ovome trenutku oko 70.000 osoba koristi zajamčenu minimalnu naknadu iz članka 27. i 30. Zakona o socijalnoj skrbi iz razloga što nemaju nikakvih prihoda kojima bi mogli pokriti životne potrebe. Osnovica od 800 kuna definirala je Vlada odlukom iz 2014. godine. Predlažemo da se u naredna 3 mjeseca svim primateljima „zajamčene minimalne naknade“ isplati dodatna pomoć u iznosu od 750 kuna mjesečno. Predlaže se dodatna socijalna pomoć za sve osobe koje ostvaruju prihode, ali ispod odgovarajućeg prihodovnog cenzusa. Kako bi pojednostavili i ubrzali uvođenje mjere predlažemo korištenje „prihodovnog cenzusa“ koji se primjenjuje za ostvarivanje „prava plaćanja premije dopunskog zdravstvenog osiguranja na teret državnog proračuna“

### **III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga Zakona potrebno je osigurati sredstva u okviru Zakona o izvršenju Državnog proračuna. Za državni proračun navedena odluka bi predstavljala trošak od 1 milijarde kuna.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Donošenje ovoga zakona predlaže se po hitnom postupku sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br.81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) iz osobito opravdanih razloga. Naime, potrebno je ovaj zakon donijeti po hitnom postupku zbog proglašene epidemije na području Republike Hrvatske. Naime, u uvjetima proglašene epidemije na području Republike

Hrvatske, potrebno je dodatno zaštititi najugroženije skupine stanovništva od negativnih posljedica epidemije.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ SKRBI**

### **Članak 1.**

U Zakonu o socijalnoj skrbi (NN 157/13, 152/14, 99/15, 52/16, 16/17, 130/17, 98/19) u članku 21. stavku 1. iza alineje 11. dodaje se nova alineja 12. koja glasi:

**„- za vrijeme trajanja mjera uzrokovanih epidemijom koronavirusa COVID-19 osobe čiji prihod po članu obitelji u prethodnoj kalendarskoj godini ne prelazi iznos utvrđen člankom 14.b Zakona o dobrovoljnom zdravstvenom osiguranju smatraju se korisnicima socijalne pomoći samo i isključivo u smislu korištenja Prava u sustavu socijalne skrbi koja se odnose na zajamčenu minimalnu naknadu.“**

### **Članak 2.**

U Zakonu o socijalnoj skrbi u članku 30. iza stavka 5. dodaju se novi stavci 6. i 7. koji glase:

**„(6) Osnovica na temelju koje se izračunava iznos zajamčene minimalne naknade za vrijeme trajanja mjera socijalnog razdvajanja uzrokovanih epidemijom koronavirusa COVID-19 uvećava se za 750 kuna.**

**(7) Iznos zajamčene minimalne naknade za osobe definirane člankom 21. stavkom 1. alinejom 11. iznosi 750 kuna.“**

### **Članak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## OBRAZLOŽENJE

### Uz članak 1.

Propisuje se da pravo na korištenje zajamčene minimalne naknade za vrijeme trajanja epidemije COVID-a za sve osobe ispod dohodovnog cenzusa kojima se prema Zakon o dopunskom zdravstvenom osiguranju, članak 14.b. dopunsko zdravstveno osiguranje isplaćuje iz proračuna.

### Uz članak 2.

Propisuje se uvećavanje iznosa zajamčene minimalne naknade za vrijeme trajanja epidemije COVID-a.

### Uz članak 3.

Utvrđeno je stupanje zakona na snagu.

## TEKST ODREDAVA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE NADOPUNJUJU

### Članak 21. (NN 152/14, 99/15, 130/17)

(1) Korisnici socijalne skrbi su:

- samac i kućanstvo koji nemaju dovoljno sredstava za podmirenje osnovnih životnih potreba, a nisu ih u mogućnosti ostvariti svojim radom, primitkom od imovine, od obveznika uzdržavanja ili na drugi način
- dijete bez roditelja ili bez odgovarajuće roditeljske skrbi, mlađa punoljetna osoba, dijete žrtva obiteljskog, vršnjačkog ili drugog nasilja, dijete žrtva trgovanja ljudima, dijete s teškoćama u razvoju, dijete i mlađa punoljetna osoba s problemima u ponašanju, dijete bez pratnje koje se zatekne izvan mjesta svog prebivališta bez nadzora roditelja ili druge odrasle osobe koja je odgovorna skrbiti o njemu te dijete strani državljanin koje se zatekne na teritoriju Republike Hrvatske bez nadzora roditelja ili druge odrasle osobe koja je odgovorna skrbiti o njemu
- trudnica ili roditelj s djetetom do godine dana života bez obiteljske podrške i odgovarajućih uvjeta za život
- obitelj kojoj je zbog poremećenih odnosa ili drugih nepovoljnih okolnosti potrebna stručna pomoć ili druga podrška
- odrasla osoba s invaliditetom koja nije u mogućnosti udovoljiti osnovnim životnim potrebama
- odrasla osoba žrtva obiteljskog ili drugog nasilja te žrtva trgovanja ljudima
- osoba koja zbog starosti ili nemoći ne može samostalno skrbiti o osnovnim životnim potrebama
- osoba ovisna o alkoholu, drogama, kockanju i drugim oblicima ovisnosti
- beskućnik
- druge osobe koje ispunjavaju uvjete propisane ovim Zakonom.

(2) Centar za socijalnu skrb odredit će osobu koja predstavlja kućanstvo radi ostvarivanja prava utvrđenih ovim Zakonom.

### Članak 30. (NN 99/15)

(1) Iznos zajamčene minimalne naknade za samca utvrđuje se u sljedećim iznosima:

– za radno nesposobnog samca u iznosu od 115% osnovice iz članka 27. stavka 1. ovoga Zakona

– za radno sposobnog samca u iznosu od 100% osnovice iz članka 27. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Iznos zajamčene minimalne naknade za kućanstvo utvrđuje se u iznosu koji predstavlja zbroj udjela za svakog člana kućanstva, s tim da udjeli članova kućanstva iznose:

– za samohranog roditelja: 100% osnovice iz članka 27. stavka 1. ovoga Zakona

– za odraslog člana kućanstva: 60% osnovice iz članka 27. stavka 1. ovoga Zakona

– za dijete: 40% osnovice iz članka 27. stavka 1. ovoga Zakona

– za dijete samohranog roditelja, odnosno dijete u jednoroditeljskoj obitelji: 55% osnovice iz članka 27. stavka 1. ovoga Zakona.

(3) Visina zajamčene minimalne naknade za svaki pojedini mjesec utvrđuje se rješenjem na način da:

– mjesečni iznos zajamčene minimalne naknade za svaki pojedini mjesec počevši od mjeseca u kojem je pokrenut postupak za priznanje prava na zajamčenu minimalnu naknadu do mjeseca koji prethodi mjesecu u kojem se donosi rješenje o priznanju prava na zajamčenu minimalnu naknadu predstavlja razliku između iznosa zajamčene minimalne naknade određene stavcima 1. i 2. ovoga članka i prihoda samca, odnosno kućanstva u svakom pojedinom mjesecu počevši od mjeseca u kojem je pokrenut postupak za priznanje prava na zajamčenu minimalnu naknadu do mjeseca koji prethodi mjesecu u kojem se donosi rješenje

– mjesečni iznos zajamčene minimalne naknade za mjesec u kojem se donosi rješenje te za razdoblje nakon donošenja rješenja predstavlja razliku između iznosa zajamčene minimalne naknade određene stavcima 1. i 2. ovoga članka i prihoda samca ili kućanstva u mjesecu u kojem se donosi rješenje o priznanju prava na zajamčenu minimalnu naknadu.

(4) Iznos zajamčene minimalne naknade za kućanstvo uvećava se za troškove smještaja člana kućanstva u učenički dom za vrijeme trajanja školske godine.

(5) Iznos zajamčene minimalne naknade iz stavka 2. ovoga članka za kućanstvo ne može biti veći od bruto iznosa minimalne plaće u Republici Hrvatskoj.