

P.Z. br. 866



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/20-01/31

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 17. ožujka 2020.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 17. ožujka 2020. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Andreja Plenkovića, predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Josipa Aladrovića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Majdu Burić i Dragana Jelića, državne tajnike u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, te Mariju Knežević Kajari, Luku Rajčića, Melitu Čičak i Dražena Opalića, pomoćnike ministra rada i mirovinskoga sustava.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/20-01/28

Urbroj: 50301-25/14-20-1

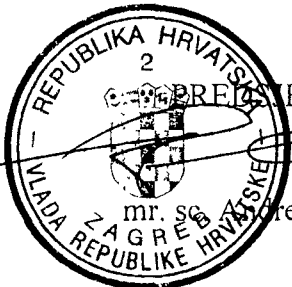
Zagreb, 17. ožujka 2020.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Andreja Plenkovića, predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Josipa Aladrovića, ministra rada i mirovinskoga sustava, Majdu Burić i Dragana Jelića, državne tajnike u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, te Mariju Knežević Kajari, Luku Rajčića, Melitu Čičak i Dražena Opalića, pomoćnike ministra rada i mirovinskoga sustava.

 **PREDSJEDNIK**
mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI
I ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOSŁJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom donesen je u Hrvatskom saboru na sjednici održanoj 13. prosinca 2013. godine i objavljen u Narodnim novinama, broj 157/2013. Izmjene i dopune Zakona izvršene su 2014. i 2018. godine i objavljene u Narodnim novinama, br. 152/14 i 39/18.

Zakonom se uređuje pravo osoba s invaliditetom na profesionalnu rehabilitaciju, njihovo zapošljavanje i rad na otvorenom tržištu rada i pod posebnim uvjetima, osnivanje i djelatnost centara za profesionalnu rehabilitaciju, mjere za poticanje zapošljavanja osoba s invaliditetom, te djelatnost i nadležnost Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (u daljnjem tekstu: Zavod).

Zakonom je propisana obveza zapošljavanja osoba s invaliditetom poslodavcima koji zapošljavaju najmanje 20 radnika, ovisno o ukupnom broju zaposlenih i djelatnosti koju obavljaju. Obveza kvotnog zapošljavanja može se ispuniti zapošljavanjem osobe s invaliditetom ili korištenjem zamjenske kvote. U zamjensku kvotu ubrajaju se učenici s teškoćama u razvoju, studenti s invaliditetom i rehabilitanti na praksi kod poslodavca, studenti s invaliditetom zaposleni prema posebnom propisu, osobe s invaliditetom na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa i osobe s invaliditetom čije redovito obrazovanje poslodavac stipendira. U zamjensku kvotu ubraja se i sklapanje ugovora o poslovnoj suradnji sa zaštitnom ili integrativnom radionicom, trgovačkim društvom, zadrugom ili udrugom u kojima više od polovine radnika čine osobe s invaliditetom odnosno s osobom s invaliditetom koja se samozapošljava. Od obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom izuzeti su novoosnovani poslodavci u razdoblju od 24 mjeseca od dana upisa u odgovarajući registar, odnosno od dana ustrojavanja prema posebnom propisu.

Pravilnik o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 75/18 i 120/18) propisano je da kvota iznosi 3% od ukupnog broja zaposlenih, neovisno o djelatnosti koju poslodavac obavlja. Za one poslodavce koji ne ispune kvotu niti zapošljavanjem niti na zamjenski način, propisana je obveza novčane naknade, u visini 30% od iznosa minimalne plaće, mjesečno za svaku osobu s invaliditetom koju su bili dužni zaposliti (u 2020. godini to je iznos od 1.218,75 kuna).

Prema podacima Zavoda u prosincu 2019. godine je evidentirano 9.745 obveznika kvotnog zapošljavanja. Od ukupnog broja obveznika, njih 1.325 u potpunosti ispunjava obvezu zapošljavanjem osoba s invaliditetom, 1.309 obveznika djelomično ispunjava obvezu zapošljavanjem osoba s invaliditetom te za preostali dio imaju obvezu plaćanja novčane

naknade. Od ukupnog broja obveznika, 6.141 obveznika ne zapošljava osobe s invaliditetom i nema najavljeno ispunjenje zamjenske kvote te su u potpunosti obveznici plaćanja novčane naknade. Nadalje, 557 obveznika najavilo je ispunjenje obveze zamjenskim načinom, a 413 obveznika su novoosnovani poslodavci čija obveza je odgođena u razdoblju uvođenja u radu.

Zakonom je propisano da se sredstva uplaćena s osnove novčane naknade koriste za održivost i razvoj sustava profesionalne rehabilitacije, isplatu poticaja i nagrada pri zapošljavanju osoba s invaliditetom, te za provođenje projekata i programa za zapošljavanje osoba s invaliditetom, a koje isplaćuju odnosno provode Zavod i drugi korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika. Način korištenja i raspodjelu sredstava uplaćenih s osnove novčane naknade utvrđuje odlukom ministar nadležan za rad. Neurošeni iznos sredstava prenosi se u slijedeću proračunsku godinu.

Na godišnjoj razini na ime novčane naknade zbog nezapošljavanja osoba s invaliditetom uplati se oko 200 milijuna kuna, pa su tako u 2019. godini obveznici kvotnog zapošljavanja uplatili sredstva u ukupnom iznosu od 212.051.531,68 kuna. Prema Odluci ministra nadležnog za rad o korištenju i raspodjeli sredstava novčane naknade za 2019. godinu, klase: 011-02/18-01/12, urbroja: 524-04-02-01/1-18-3, od 1. listopada 2018. godine, za financiranje namjena utvrđenih Zakonom dodijeljena su sredstva u iznosu od 158.720.490,00 kuna. Razlika u iznosu prikupljenih i dodijeljenih sredstava u 2019. godini iznosi 53.331.041,68 kuna.

Za financiranje Zakonom propisanih namjena na godišnjoj razini utroši se oko 2/3 prikupljenih sredstava, što znači da postoji dio neiskorištenih sredstava za koji se obveza poslodavaca može umanjiti. Osim toga, ne treba zanemariti činjenicu povećanja visine minimalne plaće u 2020. godini za 312,51 kuna, odnosno za 8,33% što će također utjecati na ukupni prikupljeni iznos sredstava u 2020. godini, kao i u narednim godinama.

Stoga se ovim Zakonom predlaže smanjiti visinu novčane naknade s 30% na 20% osnovice koju čini minimalna plaća. Procjenjuje se da će navedeno fiskalno rasterećenje u cilju jačanja konkurentnosti gospodarstva smanjenjem visine novčane naknade za 10%, ostvariti uštedu od 70 milijuna kuna godišnje. Valja istaknuti da navedeno smanjenje ni na koji način neće utjecati na održivost i razvoj sustava profesionalne rehabilitacije, kao ni na učinkovitu integraciju osoba s invaliditetom na tržište rada.

Centri za profesionalnu rehabilitaciju su ustanove osnovane radi integracije osoba s invaliditetom, ali i ostalih ranjivih skupina na tržište rada putem različitih usluga profesionalne rehabilitacije. Centri za profesionalnu rehabilitaciju u Zagrebu, Osijeku, Rijeci i Splitu osnovani su tijekom 2015. godine u suradnji s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sustav profesionalne rehabilitacije prepoznat je kao ključan faktor u osposobljavanju osoba s invaliditetom za rad, pa je iz toga razloga Vlada Republike Hrvatske u cijelosti preuzela osnivačka prava nad centrima sredstva, a isti su postali korisnici državnog proračuna. Sredstva za rad centara osiguravaju se iz sredstava novčane naknade zbog neispunjavanja obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom. Uključivanjem centara u sustav proračunskih korisnika osigurani su uvjeti za njihovu financijsku stabilnost, nesmetano funkcioniranje i jačanje kapaciteta, kao i za daljnji razvoj sustava profesionalne rehabilitacije.

Sredstvima novčane naknade financiraju se i poticaji koje isplaćuje Zavod. U razdoblju od 2015. godine do 2019. godine Zavod je isplatio 228 milijuna kuna za zapošljavanje osoba s invaliditetom, a poticaje je u prosjeku godišnje koristilo 1100 osoba s invaliditetom i 300 poslodavaca. Poticajima se subvencionira plaća osoba s invaliditetom, troškovi obrazovanja, kao i prilagodba radnih mjesta i uvjeta rada. Svake godine dodjeljuju se i dodatna sredstva za zapošljavanje osoba s invaliditetom putem javnih natječaja. Dodjelom tih sredstava poslodavcima je omogućena nabava novih tehnologija i opreme, ulaganje u znanja osoba s invaliditetom, izgradnju ili širenje poslovnog prostora, a sve s ciljem otvaranja novih radnih mjesta za osobe s invaliditetom i održavanja njihove zaposlenosti. Također, tijekom 2018. godine uvedene i dvije nove vrste poticaja: naknada u visini troška uplaćenih doprinosa za zdravstveno osiguranje za zaposlenu osobu s invaliditetom te potpora za održivost samozapošljavanja.

Kako bi se dodatno nagradilo poslodavce koji nisu obveznici kvotnog zapošljavanja, a ipak zapošljavaju osobe s invaliditetom, kao i poslodavce koji zapošljavaju više osoba s invaliditetom od propisane kvote, povećan je iznos nagrade sa 15% minimalne plaće na iznos od 30% minimalne plaće, kao i razdoblje trajanja isplate nagrade sa 6 mjeseci na 12 mjeseci. Nagrada se također isplaćuje iz sredstva novčane naknade.

Sve aktivnosti koje su se financirale iz sredstva novčane naknade, govore u prilog značajnom ulaganju u cjelokupan sustav profesionalne rehabilitacije i zapošljavanje osoba s invaliditetom te se ne dovodi u pitanje nastavak financiranja istih, unatoč smanjenju visine novčane naknade.

Smanjenje novčane naknade u skladu je s obvezama iz Nacionalnog programa reformi u sklopu kojih je kao jedan od reformskih prioriteta definirano rasterećenje poslovnog sektora od financijskog i administrativnog opterećenja proizašlog temeljem obveza obračuna i podmirenja raznih neporeznih davanja. Navedena obveza provodi se kroz Akcijski plan za smanjenje neporeznih i parafiskalnih davanja.

Uz navedeno, ovim Zakonom se predlaže izuzeti od obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom poslodavce u sektoru proizvodnje tekstila, odjeće, kože, drva i namještaja (prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti - C13, C14, C15, C16 i C31). Navedeni sektor ima poteškoće u poslovanju zbog smanjenja konkurentnosti prouzrokovanih tehnološkim promjenama u poslovnim procesima i preseljenjem proizvodnje u zemlje s izuzetno niskim troškovima rada. Dodatan problem uzrokuju i nedovoljna ulaganja u tehnologiju, inovacije i njihovu komercijalizaciju. Stoga su zadnjih godina razne državne intervencije usmjerene upravo na održivost i očuvanje ovog sektora. Sektor proizvodnje tekstila, odjeće, kože, drva i namještaja zapošljava radnu snagu pretežito srednje i niže stručne spreme, često starije dobi, u kojoj prevladavaju žene (s iznimkom drvne industrije). Održivost poslodavaca iz ovoga sektora važna je za ove kategorije zaposlenih kako bi se spriječio rizik njihovog ulaska u dugotrajnu nezaposlenost, kao i rizik od siromaštva i socijalne isključenosti, a posljedično i opterećenje sustava novčane naknade, zdravstvenog osiguranja i drugih socijalnih davanja na teret državnog proračuna.

Prema podacima Državnog zavoda za statistiku u srpnju 2019. godine ukupan broj zaposlenih u ovom sektoru iznosio je 49.654 radnika, a od toga broja 14% radnika primilo je minimalnu plaću (minimalna bruto plaća za 2019. godinu iznosila je 3.750,00 kn). Zbog činjenice rasta minimalne plaće navedeni sektor dodatno se suočava s poteškoćama u poslovanju i zadržavanju radnika u zaposlenosti.

Nadalje, prema podacima Zavoda, poslodavci u sektoru proizvodnje tekstila, odjeće, kože, drva i namještaja čine 4% u ukupnom broju poslodavca obveznika kvotnog zapošljavanja (prosječno se mjesečno evidentira 380 poslodavca obveznika u ovom sektoru). Navedeni poslodavci zapošljavaju prosječno oko 40.000 radnika, od toga oko 460 osoba s invaliditetom. Tijekom 2019. godine uplatiti su 7,5 milijuna kuna po osnovi novčane naknade zbog neispunjavanja kvotne obveze te 3 milijuna kuna po osnovi zamjenske kvote. Iz navedenih podataka razvidno je da poslodavci u predmetnom sektoru uplaćuju 10,5 milijuna kuna godišnje na ime kvotne obveze, a koja sredstva bi se mogla iskoristiti za ulaganje u nove tehnologije, jačanje konkurentnosti te zadržavanje radnika u zaposlenosti.

Stoga, kako bi se poslodavcima u ovom sektoru olakšalo poslovanje i omogućio daljnji napredak i razvoj, iznimno je važno poduzeti odgovarajuće mjere i u okviru kvotnog sustava zapošljavanja osoba s invaliditetom na način da se isti oslobode obveze zapošljavanja osoba s invaliditetom.

Cilj ovoga Zakona je uspostaviti mjere koje će dovesti do stabilnosti poslovanja poslodavaca koji djeluju u sektoru proizvodnje tekstila, odjeće, kože, drva i namještaja i to kroz oslobađanje obveze zapošljavanja osoba s invaliditetom, kao i administrativno i financijski rasteretiti ostale poslodavce, obveznike kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom kroz smanjenje visine novčane naknade. Navedene intervencije osobito su opravdane i u slučaju posebnih i nepredvidivih okolnosti koje ugrožavaju život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti te mogu izazvati poremećaje u gospodarstvu, poput bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2.

Unatoč rasterećenju, valja naglasiti da će kvotni sustav zapošljavanja osoba s invaliditetom i nadalje biti učinkovit za poboljšanje statusa osoba s invaliditetom te njihovu integraciju u društvo.

U cilju sprječavanja i ublažavanja negativnih efekata utjecajem bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2, kao i u drugim posebnim okolnostima, nužno je omogućiti proširenje namjene sredstava novčane naknade te ujedno poslodavcima obveznicima kvotnog sustava omogućiti odgodu plaćanja novčane naknade.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), a to su osobito opravdani razlozi, odnosno posebne okolnosti slijedom Odluke ministra zdravstva o proglašenju epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2 od 11. ožujka 2020. godine, klase: 011-02/20-01/143, urbroja: 534-02-01-2/6-20-01.

Ova situacija zahtijeva odgovarajuće izmjene u kvotnom sustavu zapošljavanja osoba s invaliditetom koje bi omogućile administrativno i financijsko rasterećenje poslodavaca obveznika kvotnog sustava te osigurale zadržavanje radnika u zaposlenosti. U tom smislu važno je osloboditi obveze zapošljavanja osoba s invaliditetom poslodavce u sektoru proizvodnje tekstila, odjeće, kože, drva i namještaja, kao i smanjiti visinu novčane naknade za druge poslodavce obveznike kvotnog sustava. Osim toga, nužno je omogućiti proširenje namjene sredstava novčane naknade u ovakvim i drugim slučajevima posebnih i nepredvidivih okolnosti te ujedno omogućiti odgodu plaćanja novčane naknade poslodavcima obveznicima kvotnog sustava.

Slijedom navedenog, važno je donijeti ovaj Zakon po hitnom postupku kako bi se umanjili negativni efekti izvanredne situacije i održala stabilnost poslovanja gospodarskih subjekata te se zbog toga predlaže da ovaj Zakon stupi na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PROFESIONALNOJ REHABILITACIJI I ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM

Članak 1.

U Zakonu o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 157/13, 152/14 i 39/18), članak 8. mijenja se i glasi:

„(1) Poslodavci koji zapošljavaju najmanje 20 radnika dužni su zaposliti, na primjerenom radnom mjestu prema vlastitom odabiru, u primjerenim radnim uvjetima, određeni broj osoba s invaliditetom, ovisno o ukupnom broju zaposlenih radnika i djelatnosti koju obavljaju.

(2) Obveza kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka ne odnosi se na:

- predstavništva stranih osoba
- strana diplomatska i konzularna predstavništva
- integrativne radionice i zaštitne radionice
- poslodavce u sektoru proizvodnje tekstila, odjeće, kože, drva i namještaja i
- novoosnovane poslodavce.

(3) Novoosnovani poslodavci iz stavka 2. podstavka 5. ovoga članka oslobođeni su obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka u razdoblju od 24 mjeseca od dana upisa u odgovarajući registar odnosno dana ustrojavanja prema posebnom propisu.

(4) Kvota iz stavka 1. ovoga članka može biti različita, ali ne može biti manja od 2% niti veća od 6% od ukupnog broja zaposlenih radnika kod poslodavca koji je obveznik kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom.

(5) U slučaju da izračun kvote iz stavka 4. ovoga članka ne predstavlja cijeli broj, vrijednosti do 0,5% zaokružuju se na manji broj, a vrijednosti iznad 0,5% uključujući i 0,5% zaokružuju se na veći broj.

(6) Obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom poslodavac može ispuniti tako da ima zaposlen propisani broj osoba s invaliditetom upisanih u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom i/ili zamjenskom kvotom u koju se ubrajaju:

- učenici s teškoćama u razvoju i studenti s invaliditetom na praktičnoj nastavi kod poslodavca
- rehabilitanti na praksi kod poslodavca
- studenti s invaliditetom zaposleni prema posebnom propisu
- osobe s invaliditetom na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa i
- osobe s invaliditetom čije redovito obrazovanje poslodavac stipendira.

(7) U zamjensku kvotu ubraja se i sklapanje ugovora o poslovnoj suradnji sa zaštitnom radionicom i integrativnom radionicom, odnosno trgovačkim društvom, zadrugom ili udrugom u kojima više od polovine radnika čine osobe s invaliditetom, odnosno s osobom s invaliditetom koja se samozapošljava sukladno članku 11. podstavcima 4. do 7. ovoga Zakona.

(8) Poslodavci koji nemaju obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka, a imaju zaposlene osobe s invaliditetom, kao i poslodavci koji zapošljavaju više osoba s invaliditetom od propisane kvote iz stavka 4. ovoga članka, mogu ostvariti novčanu nagradu propisanu pravilnikom iz stavka 9. ovoga članka.

(9) Ministar nadležan za rad će pravilnikom propisati utvrđivanje obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka.

(10) Radi praćenja ispunjenja obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje će, prema posebnom propisu o zaštiti osobnih podataka, dostavljati podatke Zavodu za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.“.

Članak 2.

U članku 10. stavku 2. brojka: „30%“ zamjenjuje se brojkom: „20%“.

Iza stavka 7. dodaje se novi stavak 8. koji glasi:

„(8) U slučaju posebnih okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožavaju život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušavaju okoliš, narušavaju gospodarsku aktivnost ili uzrokuju znatnu gospodarsku štetu, ministar nadležan za rad može posebnom odlukom utvrditi da se:

- sredstva uplaćena s osnove novčane naknade mogu, osim za namjene propisane stavkom 6. ovoga članka, koristiti i za druge namjene u svrhu očuvanja radnih mjesta i zadržavanja u zaposlenosti
- obveza plaćanja novčane naknade iz stavka 3. ovoga članka može odgoditi za vrijeme trajanja posebnih okolnosti.“.

Dosadašnji stavak 8. postaje stavak 9.

U dosadašnjim stavcima 9., 10. i 11. koji postaju stavci 10., 11. i 12. brojka: „8“ zamjenjuje se brojkom: „9“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 3.

(1) Obveza novčane naknade iz članka 10. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 157/13, 152/14 i 39/18) obračunava se po stopi od 30% zaključno sa zadnjim danom veljače 2020. godine.

(2) Poslodavci u sektoru proizvodnje tekstila, odjeće, kože, drva i namještaja oslobađaju se obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom počevši od 01. travnja 2020. godine.

Članak 4.

Sredstva koja su ostvarena s osnove novčane naknade na temelju Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 157/13, 152/14 i 39/18), a koja su na dan stupanja na snagu ovoga Zakona ostala neutrošena mogu se koristiti i za druge namjene u svrhu očuvanja radnih mjesta i zadržavanja u zaposlenosti sukladno odluci ministra nadležnog za rad iz članka 2. ovoga Zakona.

Članak 5.

Ministar nadležan za rad uskladit će Pravilnik o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom (Narodne novine, br. 75/18 i 120/18) s odredbama ovoga Zakona u roku od 8 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Propisuje se obveza zapošljavanja osoba s invaliditetom za sve poslodavce koji zapošljavaju najmanje 20 radnika, ovisno o ukupnom broju zaposlenih radnika i djelatnosti koju obavljaju. Propisuje se izuzeće od navedene obveze za predstavništva stranih osoba, strana diplomatska i konzularna predstavništva, integrativne radionice i zaštitne radionice, poslodavce u sektoru proizvodnje tekstila, odjeće, kože, drva i namještaja i za novoosnovane poslodavce.

Utvrđuje se raspon kvote, mogućnost korištenja zamjenske kvote, te razdoblje odgode kvotnog zapošljavanja za novoosnovane poslodavce.

Propisuje se mogućnost ostvarivanja novčane nagrade za poslodavce koji nisu obveznici kvotnog zapošljavanja, kao i za poslodavce koji zapošljavaju više osoba s invaliditetom od propisane kvote.

Utvrđuje se nadležnost za donošenje provedbenog propisa o kvotnom sustavu zapošljavanja osoba s invaliditetom.

Utvrđuje se da će Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, radi praćenja ispunjenja obveze kvotnog zapošljavanja, dostavljati podatke Zavodu.

Uz članak 2.

Propisuje se smanjenje visine novčane naknade i to s 30% na 20% minimalne plaće. Također, propisuje se ovlast ministra nadležnog za rad za donošenje odluke kojom se predviđa proširenje namjene sredstva novčane naknade, kao i odgoda plaćanja iste, u slučajevima izvanrednih okolnosti koje se odnose na zaštitu javnog zdravlja ili javne sigurnosti.

Uz članak 3.

Prijelazna odredba koja propisuje da se novčana naknada za mjesec veljaču 2020. godinu obračunava po stopi od 30% te da se poslodavci u sektoru proizvodnje tekstila, odjeće, kože, drva i namještaja oslobađaju obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom počevši od 01. travnja 2020. godine.

Uz članak 4.

Prijelazna odredba koja propisuje da se neutrošena sredstva novčane naknade mogu koristiti i za druge namjene u svrhu očuvanja radnih mjesta i zadržavanja u zaposlenosti u posebnim okolnostima sukladno odluci ministra nadležnog za rad.

Uz članak 5.

Propisuje se rok u kojem je ministar nadležan za rad dužan uskladiti Pravilnik o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom (Narodne novine, broj 75/18 i 120/18) s odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 6.

Propisuje se stupanje na snagu Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 8.

(1) Poslodavci koji zapošljavaju najmanje 20 radnika, osim predstavništava stranih osoba, stranih diplomatskih i konzularnih predstavništava, integrativnih radionica i zaštitnih radionica, dužni su zaposliti, na primjerenom radnom mjestu prema vlastitom odabiru, u primjerenim radnim uvjetima, određeni broj osoba s invaliditetom, ovisno o ukupnom broju zaposlenih radnika i djelatnosti koju obavljaju.

(2) Kvota iz stavka 1. ovoga članka može biti različita, ali ne može biti manja od 2% niti veća od 6% od ukupnog broja zaposlenih radnika kod poslodavca koji je obveznik kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom.

(3) U slučaju da izračun kvote iz stavka 2. ovoga članka ne predstavlja cijeli broj, vrijednosti do 0,5% zaokružuju se na manji broj, a vrijednosti iznad 0,5% uključujući i 0,5% zaokružuju se na veći broj.

(4) Obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom poslodavac može ispuniti tako da ima zaposlen propisani broj osoba s invaliditetom upisanih u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom i/ili zamjenskom kvotom u koju se ubrajaju:

- učenici s teškoćama u razvoju i studenti s invaliditetom na praktičnoj nastavi kod poslodavca
- rehabilitanti na praksi kod poslodavca
- studenti s invaliditetom zaposleni prema posebnom propisu
- osobe s invaliditetom na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa i
- osobe s invaliditetom čije redovito obrazovanje poslodavac stipendira.

(5) U zamjensku kvotu ubraja se i sklapanje ugovora o poslovnoj suradnji sa zaštitnom radionicom i integrativnom radionicom, odnosno trgovačkim društvom, zadrugom ili udrugom u kojima više od polovine radnika čine osobe s invaliditetom, odnosno s osobom s invaliditetom koja se samozapošljava sukladno članku 11. podstavcima 4. do 7. ovoga Zakona.

(6) Obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka nema novoosnovani poslodavac u razdoblju od 24 mjeseca od dana upisa u odgovarajući registar odnosno dana ustrojavanja prema posebnom propisu.

(7) Poslodavci koji nemaju obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka, a imaju zaposlene osobe s invaliditetom, kao i poslodavci koji zapošljavaju više osoba s invaliditetom od propisane kvote iz stavka 2. ovoga članka, mogu ostvariti novčanu nagradu propisanu pravilnikom iz stavka 8. ovoga članka.

(8) Ministar nadležan za rad će pravilnikom propisati kvotni sustav zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka.

(9) Radi praćenja ispunjenja obveze kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje će, prema posebnom propisu o zaštiti osobnih podataka, dostavljati podatke Zavodu za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.

Članak 10.

(1) Poslodavci iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona koji ne ispunjavaju obvezu kvotnog zapošljavanja osoba s invaliditetom obveznici su novčane naknade te obveznici obračunavanja i plaćanja novčane naknade.

(2) Osnovica za obračun novčane naknade jest umnožak broja osoba s invaliditetom koje je obveznik bio dužan zaposliti i iznosa minimalne plaće za razdoblje na koje se obveza odnosi, a visina naknade obračunava se po stopi od 30 %.

(3) Novčana naknada se obračunava i dospijeva na naplatu do zadnjeg dana u mjesecu za prethodni mjesec.

(4) Na obvezu plaćanja zatezne kamate u slučaju neplaćanja novčane naknade u propisanom roku, zastaru prava na obračun novčane naknade te zastaru prava na naplatu novčane naknade primjenjuju se posebni propisi kojima se uređuju doprinosi za obvezna osiguranja, kao i opći porezni propisi te provedbeni propisi doneseni na temelju istih, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

(5) Novčana naknada uplaćuje se u korist uplatnog računa propisanog provedbenim propisom o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, doprinosa za obvezna osiguranja te prihoda za financiranje drugih javnih potreba koje donosi ministar financija.

(6) Sredstva uplaćena s osnove novčane naknade koriste se za:

- održivost i razvoj sustava profesionalne rehabilitacije
- poticaje i nagrade pri zapošljavanju osoba s invaliditetom koje isplaćuje Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom
- projekte i programe za zapošljavanje osoba s invaliditetom koje provodi Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom
- poticaje pri zapošljavanju osoba s invaliditetom koje isplaćuju korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika i
- projekte i programe za zapošljavanje osoba s invaliditetom koje provode korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

(7) Ministar nadležan za rad donosi odluku o korištenju i raspodjeli sredstava iz stavka 6. ovoga članka, najkasnije do 1. rujna tekuće godine za sljedeću godinu.

(8) Obveznicima novčane naknade, koji obvezu novčane naknade nisu utvrdili i/ili ispunili na način i u rokovima propisanim ovim Zakonom i provedbenim propisima donesenim na temelju njega, obvezu novčane naknade utvrđuje i iznos novčane naknade obračunava Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom rješenjem.

(9) O žalbi protiv rješenja iz stavka 8. ovoga članka odlučuje ministarstvo nadležno za rad.

(10) Žalba protiv rješenja iz stavka 8. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

(11) Rješenje iz stavka 8. ovoga članka ovršna je isprava.