

P.Z. br. 832



HRVATSKI SABOR

KLASA: 350-01/20-01/01

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 29. siječnja 2020.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o gradnji*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Miro Bulj, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 28. siječnja 2020. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sudjelovat će predlagatelj prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK


Gordan Jandroković



HRVATSKI SABOR

Zastupnik Miro Bulj

Zagreb, 28.01.2020 godine



Hs**NP*350-01/20-01/01*6531-20-01**Hs

P.Z. br. 832

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	28-01-2020		
Klasifikacijska oznaka:	350-01/20-01/01	Org. jed.	65
Uredžbeni broj:	6531-20-01	Pril.	1
		Vrij.	CO

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o gradnji

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14. – Odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17. i 29/18) podnosim Prijedlog zakona o dopuni Zakona o gradnji.

Navedeni Prijedlog zakona u Hrvatskom saboru obrazložiti će zastupnik Miro Bulj.

Zastupnik

Miro Bulj

ZASTUPNIK MIRO BULJ

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O GRADNJI

Zagreb, siječanj 2020.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10 i 5/14 - odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.)

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o gradnji uređuje se projektiranje, građenje, uporaba i održavanje građevina te provedba upravnih i drugih postupaka s tim u vezi radi osiguranja zaštite i uređenja prostora u skladu s propisima koji uređuju prostorno uređenje te osiguranja temeljnih zahtjeva za građevinu i drugih uvjeta propisanih za građevine. Odredbe ovog zakona primjenjuju se na gradnju svih građevina na području Republike Hrvatske, osim na gradnju rudarskih objekata i postrojenja određenih posebnim zakonom, gradnju vojnih građevina određenih posebnim propisima i gradnju drugih građevina određenih posebnim zakonom.

Odredbe ovog zakona koje se odnose na gradnju nove građevine na odgovarajući se način primjenjuju na rekonstrukciju, održavanje i uklanjanje građevine. Zakon omogućuje prema članku 128. Jednostavne i druge građevine i radovi, gradnju građevina bez građevinske dozvole, a sadrže izvor buke, elektromagnetskog zračenja nevidljivog spektra, a posebno radio-frekvencijskih elektromagnetskih polja, te drugih emisija koje mogu znatno utjecati na okoliš i time na kvalitetu života i zdravlje stanovništva, pa je to potrebno strože regulirati. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom U Republici Hrvatskoj nije dostatno regulirano građenje objekata koji mogu imati štetni utjecaj na zdravlje građana u smislu buke, elektromagnetskog zračenja nevidljivog spektra radio-frekvencijskih elektromagnetskih polja, te drugih emisija, te je prema članku 128. Jednostavne i druge građevine i radovi, omogućena gradnja objekata koja utječu na zdravlje stanovništva i okoliš bez građevinske dozvole.

Građevine koje sadrže izvor buke, elektromagnetskog zračenja nevidljivog spektra, a posebno radio-frekvencijskih elektromagnetskih polja, te drugih emisija mogu znatno utjecati na okoliš i time na kvalitetu života i zdravlje stanovništva. Utjecaj na izgrađeni okoliš i na populaciju eksponencijalno raste s povećanjem koncentracije stanovništva. Stoga je nepovoljan utjecaj izraženiji u izgrađenim područjima, to jest u građevinskim područjima naselja, a naročito u većim urbanim sredinama. Iz navedenoga proizlazi da je u građevinskim područjima naselja potrebna stroža regulacija gradnje i izvođenja radova koji utječu na stanovništvo i okoliš, koju se osigurava sudjelovanjem područne i lokalne zajednice u postupku ishođenja lokacijske ili građevinske dozvole.

Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći Slijedom navedenih i drugih zakonskih propisa nedvojbene su činjenice potrebe jasnog reguliranja gradnje objekata koji utječu na stanovništvo i okoliš. Građevine koje sadrže izvor buke, elektromagnetskog zračenja nevidljivog spektra, a posebno radio-frekvencijskih elektromagnetskih polja, te drugih emisija mogu znatno utjecati na okoliš i time na kvalitetu života i zdravlje stanovništva, pa je potrebna stroža regulacija gradnje i izvođenja radova takvih objekata čime bi se osiguralo veću kontrolu, kao i sudjelovanje područne i lokalne zajednice u postupku ishođenja lokacijske ili građevinske dozvole, što bi u konačnici rezultiralo boljom kontrolom izgradnje takvih objekata.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O GRADNJI

Članak 1.

U Zakonu o gradnji („Narodne novine“, broj 153/13., 20/17, 39/19 i 125/19) u članku 128. u stavku 1. iza riječi „ dozvole“ briše se točka, te dodaje zarez i rečenica koji glasi:

„s izuzetkom građevina i radova koji se grade, odnosno izvode u zonama dugotrajnog boravka ljudi (zone stambene, mješovite i javne namjene) unutar građevinskog područja naselja, a sadrže izvor buke razine iznad 40 dB(A), elektromagnetskog zračenja nevidljivog spektra ili drugih nepovoljnih emisija u okoliš.“

Članak 2

Građevine i radovi koji nisu u skladu s odredbama članka 1. ovoga Zakona moraju se s njim uskladiti u roku od dvije godine od stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Dosadašnjim iskustvom se došlo do potrebe za strožom regulacijom gradnje objekata i izvođenja radova koji utječu na stanovništvo i okoliš, koja se osigurava sudjelovanjem područne i lokalne zajednice u postupku ishoda lokacijske ili građevinske dozvole, kao formalno–pravnog i nedvosmislenog definiranja obzirom da bi predmetno prije svega trebalo predstavljati misao i cilj donošenja ovog zakonskog propisa i reguliranja predmetne materije. Republika Hrvatska kao potpisnica Konvencije o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša, koju je Hrvatski sabor potvrdio 08.12.2006.g., jamči građanima pravo sudjelovanja u odlučivanju u pitanjima okoliša. Građevine koje sadrže izvor buke, elektromagnetskog zračenja nevidljivog spektra, a posebno radio-frekvencijskih elektromagnetskih polja, te drugih emisija mogu znatno utjecati na okoliš i time na kvalitetu života i zdravlje stanovništva. Utjecaj na izgrađeni okoliš i na populaciju eksponencijalno raste s povećanjem koncentracije stanovništva. Stoga je nepovoljan utjecaj izraženiji u izgrađenim područjima, to jest u građevinskim područjima naselja, a naročito u većim urbanim sredinama. Iz navedenoga proizlazi da je u građevinskim područjima naselja potrebna stroža regulacija gradnje i izvođenja radova koji utječu na stanovništvo i okoliš, koju se osigurava sudjelovanjem područne i lokalne zajednice u postupku ishoda lokacijske ili građevinske dozvole.

Članak 2.

Predmetnim člankom se određuje rok za usklađenje postojećih građevina i radova sa predmetnim Zakonom.

Članak 3.

Ovim člankom propisano je stupanje Zakona na snagu.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE DOPUNJUJE

(„Narodne novine“ broj 153/13, 20/17, 39/19 i 125/19)

7.2. GRAĐENJE BEZ GRAĐEVINSKE DOZVOLE

Jednostavne i druge građevine i radovi

Članak 128.

(1) Jednostavne i druge građevine i radovi određeni pravilnikom koji donosi ministar grade se, odnosno izvode bez građevinske dozvole.

(2) Građenju građevina i izvođenju radova iz stavka 1. ovoga članka, može se pristupiti na temelju glavnog projekta, tipskog projekta za koji je Ministarstvo donijelo rješenje o tipskom projektu, drugog akta, odnosno bez akta ako je to propisano pravilnikom iz stavka 1. Ovoga članka.

(3) Potreba provedbe stručnog nadzora građenja građevina i izvođenja radova određenih pravilnikom iz stavka 1. ovoga članka te obveza prijave početka građenja, odnosno izvođenja istih propisuje se tim pravilnikom.

(4) U projektiranju i građenju građevina te izvođenju radova iz stavka 1. ovoga članka investitor, projektant i izvođač dužni su pridržavati se svih propisa i pravila struke koji se odnose na njihovo građenje te se iste ne smiju projektirati, graditi, odnosno izvoditi ako je to zabranjeno prostornim planom, ili na drugi način protivno prostornom planu.

(5) Iznimno od stavka 4. ovoga članka, protivno prostornom planu mogu se projektirati, graditi i izvoditi radovi na:

1. završavanju nezavršene zgrade, odnosno nezavršenog dijela zgrade, stambene namjene, poslovne namjene koja nije proizvodna ili nije namijenjena za obavljanje isključivo poljoprivredne djelatnosti, za koju je doneseno rješenje o izvedenom stanju u okviru ozakonjenih gabarita te za izvođenje na istoj fasade i ravnog, kosog ili zaobljenog krova bez nadozida.

2. rekonstrukciji zgrade stambene namjene, poslovne namjene koja nije proizvodna ili nije namijenjena za obavljanje isključivo poljoprivredne djelatnosti, koja je ozakonjena kao završena s ravnim krovom, a koja se rekonstrukcija sastoji u izvođenju kosog ili zaobljenog krova bez nadozida.