



HRVATSKI SABOR

P.Z. br. 797

KLASA: 120-01/19-01/12

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 22. studenoga 2019.



Hs**NP*120-01/19-01/12*65-19-02**Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

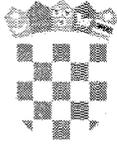
PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o plaćama u javnom sektoru*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio prof. dr. sc. Mirando Mrsić, zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 22. studenoga 2019. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sudjelovat će predlagatelj prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



P.Z. br. 797

HRVATSKI SABOR
Zastupnik Mirando Mrsić

Zagreb, 22. studenog 2019. godine



REPUBLIKA HRVATSKA
65 – HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primijeno: 22-11-2019		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
120-01/19-01/12	65	
Uničbeni broj	Pril.	Vrij.
6531-19-01	1	9

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog Zakona o plaćama u javnom sektoru

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 - pročišćeni tekst i 05/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (NN 81/13, 113/16, 69/17, 29/18), podnosim Prijedlog Zakona o plaćama u javnom sektoru.

Navedeni prijedlog Zakona u Hrvatskom saboru obrazložiti ću osobno.

Zastupnik

Prof. dr. sci. Mirando Mrsić

PRIJEDLOG ZAKONA O PLAĆAMA U JAVNOM SEKTORU

Zagreb, studeni 2019.

PRIJEDLOG ZAKONA O PLAĆAMA U JAVNOM SEKTORU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o plaćama u javnom sektoru sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Plaće zaposlenih u javnom sektoru u Republici Hrvatskoj nisu regulirane na jedinstven način.

Posebним zakonima i drugim propisima uređene su plaće državnih i pravosudnih dužnosnika, ovlaštenih državnih revizora, državnih službenika i namještenika, službenika i namještenika u javnim službama, uključujući posebne propise za pojedine službe (policija, carina, Porezna uprava i sl.). Pored navedenog, sklopljeni su i kolektivni ugovori kojima se na različit način uređuju plaće i druga materijalna prava zaposlenih.

Plaće državnih dužnosnika uređene su Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 154/02, 163/03, 16/04, 30/04, 105/04, 187/04, 92/05, 121/05, 136/05, 151/05, 141/06, 17/07, 34/07, 82/07, 107/07, 60/08, 38/09, 150/11 i 22/13), a plaće pravosudnih dužnosnika Zakonom o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 10/99, 25/00, 30/01, 59/01, 114/01, 116/01, 64/02, 153/02, 154/02, 17/04, 146/08, 39/09., 14/11, 12/12 i 143/12). Osnovica za obračun plaće državnih i pravosudnih dužnosnika utvrđuje se posebnom odlukom Vlade Republike Hrvatske.

Odlukom o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 25/13), osnovica za obračun plaće državnih dužnosnika utvrđena je u visini od 4.491,23 kuna bruto i primjenjuje se od 1. ožujka 2013. godine.

Sukladno članku 144. stavku 2. Zakona o državnim službenicima, do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika ostaju na snazi odredbe članka 108. do 112. Zakona o državnim službenicima, odredbe Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi („Narodne novine“, br. 37/01, 38/01 – ispravak, 71/01, 89/01, 112/01, 7/02 – ispravak, 17/03, 197/03, 21/04, 25/04 – ispravak, 66/05, 131/05, 11/07, 47/07, 109/07, 58/08, 32/09, 140/09, 21/10, 38/10, 77/10, 113/10, 22/11, 142/11, 31/12, 49/12, 60/2012, 78/12, 82/12, 100/12, 124/12, 140/12, 16/13, 25/13, 52/13, 96/13 i 126/13) i Uredba o poslovima i posebnim uvjetima rada u državnoj službi („Narodne novine“, br. 74/02, 58/08, 119/11 i 33/13).

Plaće glavnih rukovodećih državnih službenika koje imenuje Vlada Republike Hrvatske utvrđene su Zakonom o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05, 107/07, 27/08, 34/11 – Zakon o Registru zaposlenih u javnom sektoru, 49/11, 150/11 i 34/12).

Posebno se uređuju koeficijenti za izračun plaće službenika Porezne uprave, službenika Carinske uprave, policijskih službenika, Državnog ureda za reviziju, zaposlenih u službi vanjskih poslova te državnih službenika i namještenika u Oružanim snagama Republike Hrvatske:

- na službenike Porezne uprave primjenjuje se Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova, dodatku na uvjete rada te kriterijima i najvišem mogućem iznosu dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Porezne uprave („Narodne novine“, br. 61/12, 134/12 i 25/13),

- na službenike Carinske uprave primjenjuje se Uredba o klasifikaciji radnih mjesta, carinskih zvanja i vrijednosti koeficijentata složenosti poslova carinskih službenika („Narodne novine“, broj 86/13),
- na policijske službenike primjenjuje se Uredba o plaćama policijskih službenika („Narodne novine“, br. 129/11, 82/12, 25/13 i 140/13),
- na službenike Državnog ureda za reviziju primjenjuje se Zakon o plaćama ovlaštenih državnih revizora („Narodne novine“, broj 86/98, 16/01 – ispravak, 140/05 i 38/13),
- na zaposlene u službi vanjskih poslova primjenjuje se Uredba o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova („Narodne novine“, broj 22/03, 48/03, 39/06, 36/07 i 25/13),
- na službenike i namještenike u Oružanim snagama Republike Hrvatske primjenjuje se Uredba o vrijednosti koeficijenta osobnog čina za izračun plaće djelatne vojne osobe („Narodne novine“, broj 46/08 i 25/13).

Osnovica za obračun plaće državnih službenika i namještenika utvrđena je Odlukom o visini osnovice za obračun plaće za državne službenike i namještenike („Narodne novine“, broj 40/09). Od 1. travnja 2009. godine, osnovica za obračun plaće državnih službenika i namještenika iznosi 5.108,84 kune bruto.

Na javne službenike i namještenike primjenjuju se odredbe Zakona o plaćama u javnim službama („Narodne novine“, broj 27/01 i 39/09) i Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama („Narodne novine“, broj 25/13 i 72/13). Pored navedenoga, u brojnim kolektivnim ugovorima utvrđeni su koeficijenti za izračun plaće i dodaci na plaće za pojedine javne službe. Zakonom o osnovici plaće u javnim službama („Narodne novine“, broj 39/09 i 124/09), propisan je način određivanja osnovice plaće u javnim službama, koja se sukladno odredbama toga Zakona utvrđuje kolektivnim ugovorom zaključenim između Vlade Republike Hrvatske i sindikata javnih službi, a ako kolektivni ugovor nije potpisan do donošenja državnog proračuna Republike Hrvatske za narednu godinu osnovicu plaće u javnim službama određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom. Materija osnovice za plaću u javnim službama uređena je brojnim sporazumima, odnosno Sporazumom o osnovici plaće u javnim službama od 23. studenoga 2016. godine, Dodatkom Sporazumu o osnovici plaće u javnim službama od 13. svibnja 2009. godine, Izmjenama i dopunama Dodatku Sporazumu o osnovici plaće u javnim službama od 26. listopada 2011. godine, Vjerodostojnim tumačenjem Izmjena i dopuna Dodatka Sporazumu o osnovici plaće u javnim službama od 28. prosinca 2012. godine. Pored toga, dana 04. lipnja 2013. godine, Vlada Republike Hrvatske te sindikati državnih i javnih službi su zaključili Sporazum o promjeni visine plaće zaposlenih u državnim i javnim službama te dana 11. lipnja 2013. godine, vjerodostojno tumačenje odredaba članka 2. i članka 4. Sporazuma o promjeni visine plaće zaposlenih u državnim i javnim službama.

Prema navedenim propisima plaća državnih i javnih službenika ovisi o rasporedu na radno mjesto i na nju nemaju nikakvog utjecaja rad i rezultati rada. Plaću službenika čini umnožak koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta na koje je službenik raspoređen i osnovice za izračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža. Pored toga, službenici koji rade na poslovima s posebnim uvjetima rada (inspektori, zaposleni u službi izvršenja kaznenih sankcija i dr.) ostvaruju dodatak u visini do 20% plaće.

Iz navedenog je vidljivo da su plaće zaposlenih u javnom sektoru uređene velikim brojem propisa i na različit način. Pri tome se i osnovica za izračun plaće za državne službenike i namještenike razlikuje u odnosu na osnovicu za izračun plaće propisanu za državne dužnosnike. Ujedno postoji razlika u odnosu na usklađivanje osnovice za izračun plaće zaposlenih u državnim i javnim službama.

U cilju uspostave jedinstvenog zakonodavnog okvira kojim bi se na jedinstveni način utvrdila načela i osnove za izračun plaće osoba zaposlenih u javnoj službi, a polazeći od

načela jednakosti plaća (jednaka plaća za jednaki rad odnosno rad jednake vrijednosti) za sve zaposlene u javnom sektoru, predlaže se donošenje Zakona o plaćama u javnom sektoru.

Zakonom se uređuju osnovna načela sustava plaća, struktura, visina i isplata plaće te druga materijalna prava zaposlenih u javnom sektoru.

Zakon će se primjenjivati na zaposlene u državnoj službi, javnim službama te u javnim ustanovama koje je osnovala Republika Hrvatska posebnim propisom, neovisno osiguravaju li se sredstva za plaće i druga materijalna prava u državnom proračunu. Zakon će se primjenjivati i na državne i pravosudne dužnosnike te na ovlaštene državne revizore.

Svrha Zakona je uspostaviti sustav plaća u javnom sektoru, kojim će se omogućiti razvrstavanje svih poslova u državnoj i javnim službama prema Zakonom utvrđenim kriterijima u platne razrede propisane ovim Zakonom.

Zakonom predviđa poslove osoba na koje će se primjenjivati Zakon razvrstati u ukupno četrnaest platnih razred. Poslovi radnika razvrstali bi se u deset platnih razreda. Kriteriji prema kojima se pojedini posao razvrstava u pojedini platni razred propisani su ovim Zakonom, a uključuju pojedina standardna mjerila, tj. stručno znanje, složenost poslova, samostalnost u radu, stupanj suradnje s drugim institucijama te komunikaciju sa strankama, te stupanj odgovornosti i utjecaj na donošenje odluka.

Nadalje, u cilju osiguravanja ne samo horizontalne, već i vertikalne mogućnosti promicanja u plaći radnika, pored platnih razreda, Zakonom se predviđa u svakom od platnih razreda utvrditi i deset platnih stupnjeva. Razvrstavanje poslova radnika unutar platnih stupnjeva temeljilo bi se složenosti i opsegu poslova, potrebnoj suradnji s drugim institucijama i komunikaciji sa strankama. Platni stupanj je u platnom razredu izražen rasponom koeficijenata, a koeficijent se utvrđuje na temelju rezultata rada te uspješnosti i kvaliteti rada.

S obzirom na specifičnosti pojedinih kategorija zaposlenih u javnim službama kako u odnosu na osnov po kojemu se osoba zapošljava u javnom sektoru, tako i u odnosu na specifičnosti u uređenju uvjeta rada pojedinih kategorija osoba zaposlenih u javnom sektoru, zakonom se predviđaju posebni platni razredi za imenovane odnosno izabrane državne i pravosudne dužnosnike, te poseban platni razred za djelatne vojne osobe i policijske službenike.

Specifičnosti platnog razreda državnih i pravosudnih dužnosnika, ovlaštenih državnih revizora izražava se u činjenici da se za navedene osobe utvrđuju platni razred bez platnih stupnjeva, te se za navedene osobe utvrđuje poseban platni razred u koji se razvrstavaju njihovi poslovi. Stoga se predviđa poslove imenovanih državnih i pravosudnih dužnosnika te ovlaštenih državnih revizora svrstati u trinaesti platni razred, a izabranih dužnosnika u četrnaesti platni razred. S obzirom da se koeficijenti izabranih dužnosnika utvrđuju Zakonom, a ne Uredbom Vlade, u cilju očuvanja jedinstvenog načina uređenja plaće tih osoba, predviđa se ovim Zakonom, za navedene osobe ujedno utvrditi koeficijent složenosti poslova. Pri tome treba naglasiti da će se na navedene osobe ujedno primjenjivati jedinstvena osnovica za izračun plaće, koja je do sada bila različito uređena u odnosu na osnovicu koja je utvrđena za državne službenike i namještenike.

Nadalje, djelatne vojne osobe se ujedno zbog specifičnosti službe razvrstavaju u poseban jedanaesti platni razred u kojem također nisu predviđeni platni stupnjevi, dok se policijski službenici razvrstavaju u poseban dvanaesti platni razred, u kojem će se, uzimajući u obzir specifičnosti službe, na poseban način urediti platni stupnjevi i njihov raspon. S obzirom na specifičnosti u uređenju poslova policijskih službenika Zakonom je predviđeno da se poslovi policijskog službenika unutar platnog razreda razvrstavaju u deset platnih stupnjeva na temelju klasifikacije radnih mjesta policijskih službenika, a raspon koeficijenata unutar svakog platnog stupnja utvrđuje se na temelju osobnog policijskog zvanja.

Zakonom se ujedno propisuje struktura plaće zaposlenih u javnom sektoru. Plaća radnika državnih i pravosudnih dužnosnika, ovlaštenih državnih revizora, djelatnih vojnih

osoba i policijskih službenika prema posebnim propisima, sastoji se od osnovne plaće i dodataka na osnovnu plaću.

Osnovnu plaću, koja se utvrđuje za rad u punom radnom vremenu za razdoblje od jednog mjeseca, čini umnožak vrijednosti koeficijenta složenosti poslova i osnovice za izračun plaće uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu staža osiguranja ostvarenog po osnovi radnog odnosa prema općem propisu o mirovinskom osiguranju.

Osnovica za izračun plaće ugovara se kolektivnim ugovorom o čijem sklapanju su pregovarali ovlaštene pregovarački odbori Vlade Republike Hrvatske i sindikata u državnoj i javnim službama. Visina osnovice se ugovara na temelju podataka o gospodarskom rastu te kretanju prihoda državnog proračuna odnosno riznice, a način automatskog usklađivanja osnovice dogovorit će se kolektivnim ugovorom sa reprezentativnim sindikatima u državnoj i javnim službama. Slijedom dogovorenog mehanizma usklađivanja osnovice, promjenu visine osnovice, Vlada će, na prijedlog ministra financija, utvrđivati uredbom, jednom godišnje na početku nove proračunske godine, a ako se o visini osnovice ne postigne sporazum, osnovicu će, na prijedlog ministra financija, posebnom uredbom utvrditi Vlada.

Koeficijenti poslova radnika, imenovanih državnih i pravosudnih dužnosnika, ovlaštenih državnih revizora, djelatnih vojnih osoba te policijskih službenika utvrđuju se Uredbom Vlade Republike Hrvatske, na prijedlog ministarstva nadležnog za upravu, dok se za izabrane državne dužnosnike koeficijenti poslova utvrđuju ovim Zakonom.

S obzirom da će se radni odnos zaposlenih u državnoj službi zasnivati ugovorom o radu, Zakonom se predviđa i da će platni razred i platni stupanj u koje je razvrstan posao kojeg radnik obavlja, predstavljati obvezni sadržaj ugovora o radu, dok će biti dopušteno da u odnosu na koeficijent, ugovor o radu upućuje na primjenu odgovarajućeg posebnog propisa kojim će biti utvrđen koeficijent poslova koje radnik obavlja. U cilju zaštite radnika predviđa se obveza poslodavca da radnika pisano obavijesti o promjeni koeficijenta unutar istog platnog stupnja, u roku od osam dana od dana donošenja odluke o njegovoj promjeni, a takva odluka poslodavca mora biti obrazložena.

Kod zasnivanja radnog odnosa s radnikom, ugovara se plaća koja odgovara platnom razredu i platnom stupnju u koje su razvrstani poslovi koje će radnik obavljati, te mu se dodjeljuje najniži koeficijent raspona koeficijenata toga platnog stupnja.

Pripravnici će za vrijeme obavljanja pripravničkog staža ostvarivati plaću u visini od 90% osnovne plaće.

U cilju poticanja i jačanja kvalitete ljudskih potencijala u javnoj službi Zakonom se predviđa mogućnost promicanja u plaći radnika koja će se temeljiti na ostvarenim rezultatima rada te uspješnosti i kvaliteti rada na način da radnik ostvaruje pravo na veću plaću temeljem promjene koeficijenta poslova u okviru raspona istog platnog stupnja u platnom razredu u koji je razvrstan posao koji obavlja.

Zakonom se utvrđuje pravo radnika na povećanu plaću za prekovremeni rad, noćni i smjenski rad, te za rad nedjeljom, blagdanom i nekim drugim danom za koje je zakonom određeno da se ne radi, a visina uvećane plaće utvrđuje se kolektivnim ugovorom za više područja prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti, koji će se primjenjivati na službenike i namještenike u javnim službama, te kolektivnim ugovorom na jednom području prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti, koji će se primjenjivati na službenike i namještenike u državnoj službi. Pravo i visina uvećanja plaće po toj osnovi, za djelatne vojne osobe se uređuje posebnim propisom.

Zakon predviđa pravo radnika koji rade na poslovima koji su prema posebnim propisima utvrđeni kao poslovi s posebnim uvjetima rada, na isplatu dodatka na osnovnu plaću, a visina dodatka za rad na tim poslovima utvrđuje se kolektivnim ugovorom za više područja ili kolektivnim ugovorom za jedno područje prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti, koji će se primjenjivati na službenike i namještenike u javnim službama, te kolektivnim ugovorom na jednom području prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti, koji će se primjenjivati na službenike i namještenike u državnoj službi. Visina dodataka morat će

se kretati u zadanim okvirima pa dodatak na posebne uvjete rada neće moći iznositi više od 20% osnovne plaće radnika, u koju se ne uračunava uvećanje od 0,5% za svaku navršenu godinu staža osiguranja ostvarenog po osnovi radnog odnosa prema posebnom propisu, a ukupan iznosa dodatka, ne može iznositi više od 10% ukupne mase sredstava, namjenjenih isplati plaća i drugih materijalnih prava radnika. Na navedeni način će se osigurati financijska odgovornost pregovaračkih odbora prilikom pregovaranja o visinama dodataka za radnika u javnoj službi. Za djelatne vojne osobe i policijske službenike dodaci se utvrđuju posebnim propisom.

Zakonom se predviđa pravo radnika na nagradu za izniman učinak, ako radnik tijekom godine postigne iznimne rezultate pri obavljanju poslova, koja iznosi u visini osnovice za izračun plaće radnika. Pri tome se sredstva za isplatu nagrada osiguravaju u visini do 0,1 posto mase sredstava namjenjenih isplati plaća i drugih materijalnih prava radnika.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za plaće zaposlenih u javnom sektoru osiguravaju se na različitim pozicijama i aktivnostima državnog proračuna, odnosno riznice. Za dio zaposlenih, sredstva se osiguravaju izravno u proračunu, na različitim glavama korisnika toga proračuna, dok se za veći dio zaposlenih, ta sredstva kroz riznicu osiguravaju na glavama i aktivnostima pojedinih provedbenih tijela, odnosno poslodavaca. Zbog navedenog, u danim okolnostima, nije moguće precizno procijeniti iznos ukupnih sredstava koja se isplaćuju na razini godine za sve zaposlene u javnom sektoru.

Međutim, kako je cilj ovoga Zakona upravo objedinjavanje i izjednačavanje plaća i materijalnih prava zaposlenih u javnom sektoru, može se sa sigurnošću predvidjeti da donošenje ovoga Zakona, neće iziskivati osiguravanje dodatnih sredstava u državnom proračunu, odnosno riznici, već dapače da će transparentnost i učinkovita kontrola načina obračuna i isplate plaća, doprinijeti određenim uštedama za državni proračun, odnosno riznicu.

PRIJEDLOG ZAKONA O PLAĆAMA U JAVNOM SEKTORU

I. UVODNE ODREDBE

Sadržaj Zakona

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom za zaposlene u javnom sektoru uređuju plaće i druga materijalna prava za koja se sredstva osiguravaju u državnom proračunu odnosno u riznici, sustav praćenja plaća, osnove klasifikacijskog sustava, kao i druga pitanja od značaja za sustav plaća.

(2) Zaposleni u javnom sektoru se, u smislu ovoga Zakona, smatraju zaposleni u državnoj službi, javnim službama te u javnim ustanovama koje je osnovala Republika Hrvatska posebnim propisom, neovisno osiguravaju li se sredstva za plaće i druga materijalna prava u državnom proračunu (dalje: radnici).

(3) Ovaj Zakon primjenjuje se i na državne i pravosudne dužnosnike, te ovlaštene državne revizore prema posebnim propisima.

(4) Iznimno od stavka 2. ovoga članka, ovaj Zakon se ne primjenjuje na zaposlene u Hrvatskoj radioteleviziji.

Rodna neutralnost izraza

Članak 2.

Riječi i pojmovi koji imaju rodno značenje korišteni u ovom Zakonu odnose se jednako na muški i ženski rod.

Primjena propisa

Članak 3.

(1) Na plaću i materijalna prava radnika, koja nisu uređena ovim Zakonom, propisima donesenim na temelju ovoga Zakona ili kolektivnim ugovorom, primjenjuju se opći propisi o radu.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka materijalna prava za djelatne vojne osobe utvrđuju se posebnim propisom.

Pravo na plaću

Članak 4.

Radnik ima pravo na plaću i druga materijalna prava pod uvjetima utvrđenim ovim Zakonom, drugim propisima i kolektivnim ugovorom.

II. PLAĆA

1. NAČELA SUSTAVA PLAĆA

Načelo jednakosti plaća

Članak 5.

Radnicima se isplaćuje jednaka plaća za jednak rad, odnosno rad jednake vrijednosti.

Načelo složenosti poslova

Članak 6.

(1) Složenost poslova koje radnik obavlja, izražava se platnim razredom i platnim stupnjem u koji je posao razvrstan.

(2) Unutar svakog platnog razreda, određuje se platni stupanj s rasponima koeficijenata za poslove koji su razvrstani u određeni platni razred i platni stupanj, osim za državne i pravosudne dužnosnike, ovlaštene državne revizore i djelatne vojne osobe prema posebnim propisima.

(3) Raspon koeficijenata za pojedini platni stupanj, utvrđuje se na način koji omogućuje promicanje u plaći radnika.

Načelo promicanja

Članak 7.

Promicanje u plaći temelji se na ostvarenim rezultatima rada te kvaliteti i uspješnosti rada radnika.

2. STRUKTURA PLAĆE

Struktura plaće

Članak 8.

Plaća radnika, državnih i pravosudnih dužnosnika, ovlaštenih državnih revizora, djelatnih vojnih osoba i policijskih službenika prema posebnim propisima, sastoji se od osnovne plaće i dodataka na osnovnu plaću.

Osnovna plaća

Članak 9.

(1) Osnovnu plaću osoba iz članka 8. ovoga Zakona, čini umnožak vrijednosti koeficijenta složenosti poslova (dalje: koeficijent) i osnovice za izračun plaće (dalje: osnovica) uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu staža osiguranja ostvarenog po osnovi radnog odnosa prema općem propisu o mirovinskom osiguranju.

(2) Osnovna plaća iz stavka 1. ovoga članka, utvrđuje se za rad u punom radnom vremenu za razdoblje od jednog mjeseca.

Osnovica za izračun plaće

Članak 10.

(1) Osnovica za izračun plaće osobama iz članka 8. ovoga Zakona, ugovara se kolektivnim ugovorom o čijem sklapanju su pregovarali ovlašteni pregovarački odbori Vlade Republike Hrvatske (dalje: Vlada) i sindikata u državnoj i javnim službama u skladu s posebnim propisom.

(2) Visina osnovice se ugovara na temelju podataka o gospodarskom rastu te kretanju prihoda državnog proračuna odnosno riznice, na način koji će biti dogovoren kolektivnim ugovorom iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Promjenu visine osnovice, Vlada će, na prijedlog ministra financija, na način iz stavka 2. ovoga članka, utvrđivati uredbom, jednom godišnje na početku nove proračunske godine.

(4) Ako se o visini osnovice ne postigne sporazum na način iz stavka 1. i 2. ovoga članka, osnovicu će, na prijedlog ministra financija, posebnom uredbom utvrditi Vlada.

3. PLATNI RAZREDI I PLATNI STUPNJEVI

Standardna mjerila za klasifikaciju poslova

Članak 11.

Poslovi radnika klasificiraju se u platne razrede i platne stupnjeve, prema slijedećim standardnim mjerilima:

- 1) stručno znanje,
- 2) složenost poslova,
- 3) samostalnost u radu,
- 4) stupanj suradnje s drugim institucijama te komunikacija sa strankama,
- 5) stupanj odgovornosti i utjecaj na donošenje odluka.

Definicija standardnih mjerila za klasifikaciju poslova

Članak 12.

(1) Stručno znanje obuhvaća stupanj obrazovanja, radno iskustvo, vrstu i stupanj stručnog usavršavanja te ostala znanja, sposobnosti i vještine potrebnih za učinkovito obavljanje određenih poslova.

(2) Složenost poslova odražava razinu složenosti zadataka koje radnik obavlja i složenost postupaka i metoda rada koje se u njihovu rješavanju primjenjuju, razinu traženog osobnog doprinosa radnika (kreativnost), te opseg poslova.

(3) Samostalnost u radu odražava opseg u kojem se zadaci obavljaju u skladu s općim ili posebnim smjernicama i uputama nadređenih te opseg nadzora nadređenih potreban u obavljanju određenih poslova.

(4) Stupanj suradnje s drugim institucijama i komunikacije sa strankama odražava vrstu i učestalost kontakata koji se ostvaruju prilikom obavljanja poslova te njihov značaj za rad institucije u kojoj je radnik zaposlen.

(5) Stupanj odgovornosti uključuje materijalnu i financijsku odgovornost, odgovornost za zakonitost rada i postupanja te upravljačku i nadzornu odgovornost vezanu uz rad drugih radnika.

Razvrstavanje u platne razrede

Članak 13.

(1) Poslovi radnika razvrstavaju se u deset platnih razreda na temelju potrebnih znanja, samostalnosti i odgovornosti u obavljanju poslova, te mogućnosti donošenja odluka.

(2) Osim poslova iz stavka 1. ovoga članka, poslovi osoba iz članka 1. stavka 3. ovoga Zakona, razvrstavaju se na temelju izbora odnosno imenovanja, u posebna dva platna razreda s odgovarajućim koeficijentom.

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka poslovi djelatnih vojnih osoba razvrstavaju se u poseban platni razred s odgovarajućim koeficijentima, a poslovi policijskih službenika razvrstavaju se u poseban platni razred s deset platnih stupnjeva i odgovarajućim rasponom koeficijenata.

Platni razredi

Članak 14.

Poslovi radnika iz članka 13. stavka 1. ovoga Zakona, razvrstavaju se u niže, više i vodeće platne razrede.

Niži platni razredi

Članak 15.

U niže platne razrede, koji obuhvaćaju administrativne i tehničke, odnosno logističke djelatnosti u svim područjima i određenim profesionalnim specijalizacijama, razvrstavaju se poslovi temeljem slijedećih kriterija:

1) u prvi platni razred razvrstavaju se: poslovi koji su većim dijelom rutinski i uključuju ograničen raspon sličnih zadataka koje se odnose na posebne tehničke i stručne vještine; poslovi koji zahtijevaju opće razumijevanje određenih radnih tehničkih ili upravnih postupaka, a koji su većim dijelom standardizirani i podliježu povremenom nadzoru i za koje

postoji okvir za tumačenje pravila i uputa radi odlučivanja o najboljoj metodi za izvršenje zadaće unutar jasno definiranih granica.

2) u drugi platni razred razvrstavaju se: specijalizirani poslovi stručne ili tehničke prirode, koji su većim dijelom standardizirani, iako postoji veća raznovrsnost zadataka unutar povezanih djelatnosti nego u prvom platnom razredu i koji omogućuju tumačenje pravila radi odlučivanja o najboljoj metodi izvršenja zadataka te veću slobodu djelovanja unutar definiranih planova i u okviru nadzora.

Viši platni razredi

Članak 16.

U više platne razrede, koji obuhvaćaju veći broj tehničkih, stručnih i specijalističkih upravnih poslova, razvrstavaju se poslovi temeljem slijedećih kriterija:

1) u treći platni razred razvrstavaju se: poslovi koji obuhvaćaju više tehničkih i općih upravnih dužnosti koje zahtijevaju primjenu minimalnog stručnog znanja stečenog putem teorijskih studija i izobrazbe na radnom mjestu ili radnog iskustva, što uključuje primjenu prakse, postupaka ili specijalističkih tehnika unutar jasnog operativnog okvira; poslovi kod kojih su granice odgovornosti jasno utvrđene, a rješavanje problema je usmjereno na manja svakodnevna tehnička ili proceduralna pitanja koja proizlaze iz radnog procesa; poslovi kod koji se odluke obično donose izborom djelovanja od dostupnih i definiranih mogućnosti i analiza u skladu s prethodno utvrđenim mogućnostima,

2) u četvrti platni razred razvrstavaju se poslovi: koji obuhvaćaju naprednije, više tehničke ili profesionalne i upravne dužnosti, koje zahtijevaju višu razinu stručnog znanja stečenog putem teorijskih studija (stručno visoko obrazovanje) odnosno duže iskustvo; poslovi osnovnog nižeg platnog razreda savjetodavnog, inspekcijskog ili stručnog karaktera za radnike koji su promaknuti s nižih stručnih odnosno profesionalnih poslova nakon uspješnog probnog rada i nužne daljnje specijalističke izobrazbe; poslovi čije su zadaće jasno definirane i koji se planiraju u okviru općih smjernica i uz nadzor; poslovi kod kojih postoji mogućnost samostalnog odlučivanja bez obraćanja rukovodećem osoblju; poslovi koji uključuju pružanje informacija višim razinama odlučivanja, odnosno predlaganje mogućih smjerova djelovanja unutar ustrojstvene jedinice na temelju sažetaka i analiza informacija; poslovi koji uključuju kontakte na svim razinama, kao i s drugim organizacijama i javnošću, te poslovi koji mogu uključivati davanje savjeta, usmjeravanje, raspravljanje i opće istraživanje,

3) u peti platni razred razvrstavaju se: poslovi koji obuhvaćaju niz stručnih, savjetodavnih, upravnih i nadzornih dužnosti, koji zahtijevaju višu razinu stručnog odnosno specijalističkog znanja i dokazano iskustvo; poslovi koji predstavljaju potpuno razvijenu profesionalnu razinu izvršenja i zahtijevaju primjenu utvrđene prakse, koja se temelji na cjelokupnom znanju i razumijevanju predmeta ili specifičnosti te povezanih postupaka i tehnika u pojedinom području; poslovi koji mogu zahtijevati istraživanje, organiziranje i analiziranje činjenica i podataka, odmjerenje određenog broja čimbenika i poduzimanje inicijative radi usvajanja utvrđenih pristupa u rješavanju novih situacija i okolnosti; poslovi koji zahtijevaju stručno mišljenje u relativno uskom predmetnom području i mogu se usmjeriti na istraživački ili istražiteljski posao ili se mogu načelno baviti oblikovanjem preporuka za razmatranje i odobrenje na višoj razini te ostali poslovi mogu uključivati pregled obavljenog posla u trećem i četvrtom platnom razredu,

4) u šesti platni razred razvrstavaju se: poslovi koji obuhvaćaju stručne, savjetodavne i upravne dužnosti više razine, za koje je potrebna odgovarajuća stručna sprema i izobrazba uz značajno radno iskustvo ili manje iskustvo uz postojanje dodatne stručne izobrazbe ili stručne spreme; poslovi koji zahtijevaju izravnu primjenu profesionalnog ili stečenog stručnog znanja radi zadovoljavanja potrebe službe i koji uključuju kontrolu niže razine viših radnika; poslovi kod kojih postoji značajna sloboda djelovanja na području tehničkih i profesionalnih pitanja u odnosu na više radnike, a koji su ograničeni na šira politička pitanja; poslovi kod kojih se

prosuđivanje i sposobnost tumačenja moraju vršiti u skladu s općim smjernicama, pravilima, odredbama i odgovarajućem zakonodavstvu.

Vodeći platni razredi

Članak 17.

U vodeće platne razrede, koji obuhvaćaju rukovodeće poslove i najviše nerukovodeće, stručne i savjetodavne poslove, a koji uključuju odgovornost za rezultate, stratešku i stručnu procjenu i uključuju moguć utjecaj na rezultat i zahtijevaju posebna stručna znanja, razvrstavaju se poslovi temeljem slijedećih kriterija:

1) u sedmi platni razred razvrstavaju se poslovi: koji obuhvaćaju koordinaciju i nadzor nižih ustrojstvenih jedinica, te najvažnije i najzahtjevnije stručne i upravne savjetodavne dužnosti bez posebnih odgovornosti upravljanja osobljem, od koji se može očekivati značajan utjecaj na poslove ili na oblikovanje politike unutar organizacija; poslovi koji zahtijevaju detaljno tumačenje politike i pravila u razvoju novih ili izmijenjenih aktivnosti na profesionalnom ili političkom području; poslovi koji često zahtijevaju inicijativu i kreativnost radi usvajanja utvrđenih postupaka u različitim situacijama, a čija bi rješenja mogla utjecati na druge koji su unutar ili izvan organizacija; rukovodeći poslovi koji zahtijevaju planiranje, organiziranje tima i vještine nadziranja odnosno procjene rada tima; poslovi kod kojih kontakti unutar i izvan organizacije mogu zahtijevati sposobnost brzog razumijevanja složenih pitanja, ponuditi učinkovit savjet i upute te izvršiti odgovarajući utjecaj; poslovi čije je stručno prosuđivanje značajno radi doprinosa u oblikovanju politike; poslovi za koje se od izvršitelja može zahtijevati vođenje operativne skupine ustanovljene radi razvijanja politike ili prakse u određenim područjima, odnosno izravno savjetovanje hijerarhijski nadređenog radnika,

2) u osmi platni razred razvrstavaju se poslovi: koji nose odgovornost za koordinaciju i nadgledanje rada veće ustrojstvene jedinice sa specijalističkim i stručnim osobljem ili određenog broja skupina radnika koji izvršavaju niz operativnih, odnosno upravnih poslova ili za upravljanje sektorom unutar institucije, uključujući odgovornost za učinkovito i uspješno korištenje dodijeljenih financijskih sredstava; poslovi kod kojih je potrebno koristiti vještine prosuđivanja i inicijative u složenim situacijama koje zahtijevaju prilagodljivost prilikom analize i procjene uključenih pitanja, i kod kojih se mogu očekivati preporuke o djelovanju radi utjecaja na odluka donesenih na višoj razini; poslovi koji zahtijevaju kontakte unutar i izvan organizacije i mogu zahtijevati vještine pregovaranja i uvjeravanja radi iskazivanja stajališta ustrojstvene jedinice,

3) u deveti platni razred razvrstavaju se poslovi: koji obuhvaćaju upravljanje utvrđenim funkcijskim, odnosno profesionalnim ustrojstvenim jedinicama više razine unutar institucije, uključujući raspodjelu i praćenje korištenja proračunom predviđenih sredstava i kod kojih postoji relativna homogenost rada; poslovi kod kojih se kontakti održavaju na visokoj razini unutar sustava i na srednjoj i visokoj razini s vanjskim organizacijama radi razmjene informacija i radi zastupanja stajališta institucije o pitanjima unutar djelokruga poslova, koja zahtijevaju razvijene vještine komunikacije, pregovaranja i uvjeravanja; poslovi kod kojih se prosuđuju pitanja za koja nema jasnog političkog mišljenja, a za koja postoji potreba za rješavanjem problema od velike važnosti za instituciju i koji zahtijevaju usklađivanje savjeta i preporuka nižeg stručnog osoblja; poslovi koji zahtijevaju fleksibilan pristup organiziranju i kontroli rada, a složenije profesionalne aktivnosti zahtijevaju stvaralački i inovativni rezultat kao uobičajen uvjet posla,

4) u deseti platni razred razvrstavaju se: poslovi koji obuhvaćaju upravljanje najvišim ustrojstvenim jedinicama unutar državnog tijela i upravljanje ustanovama ili drugim pravnim osobama, odnosno koji zahtijevaju koordinaciju posla većeg broja nižih ustrojstvenih jedinica; poslovi kod kojih odgovorne osobe prosuđuju o nizu predmeta bez ikakve jasne prethodne upute ili smjernice nadređenih; poslovi od kojih se može zahtijevati da riješe profesionalne,

odnosno ustrojstvene probleme od velike važnosti za instituciju; poslovi koji zahtijevaju najviši stupanj stručnog znanja.

Način razvrstavanja poslova

Članak 18.

(1) Vlada će, na prijedlog ministarstva nadležnog za upravu, uredbom utvrditi platne stupnjeve u svakom platnom razredu iz članka 15. 16. i 17. ovoga Zakona te odrediti koeficijente, odnosno njihov raspon za svaki platni stupanj u svakom platnom razredu, a poslove radnika razvrstati u platne razrede i platne stupnjeve.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, ministarstvo nadležno za upravu će, na prijedlog ministarstva nadležnog za obavljanje poslova upravnog nadzora nad ustanovama osnovanim posebnim propisom, pravilnikom utvrditi poslove radnika u tim ustanovama, razvrstati ih u platne razrede i platne stupnjeve, te odrediti raspon koeficijenata za svaki platni stupanj u svakom platnom razredu.

Platni stupnjevi

Članak 19.

(1) Poslovi radnika unutar svakog platnog razreda iz članka 15., 16. i 17. ovoga Zakona, razvrstavaju se u deset platnih stupnjeva na temelju složenosti i opsega poslova, potrebne suradnje s drugim institucijama i komunikacije sa strankama.

(2) Platni stupanj iz stavka 1. ovoga članka je u platnom razredu izražen rasponom koeficijenata, a koeficijent se utvrđuje na temelju rezultata rada te uspješnosti i kvaliteti rada.

(3) Poslovi policijskog službenika unutar platnog razreda razvrstavaju se u deset platnih stupnjeva na temelju klasifikacije radnih mjesta policijskih službenika, a raspon koeficijenata unutar svakog platnog stupnja utvrđuje se na temelju osobnog policijskog zvanja.

4. KOEFICIJENTI I VISINA PLAĆE

Koeficijent radnika

Članak 20.

Koeficijent radnika se utvrđuje prema platnom razredu i platnom stupnju u koji je razvrstan posao koji radnik obavlja te prema njegovim rezultatima rada, uspješnosti i kvaliteti rada.

Koeficijenti djelatnih vojnih osoba i policijskih službenika

Članak 21.

(1) Poslovi djelatnih vojnih osoba, razvrstavaju se u jedanaesti platni razred s pripadajućim koeficijentima, a poslovi policijskih službenika u dvanaesti platni razred s deset platnih stupnjeva i pripadajućim koeficijentima.

(2) Uredbom iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona, Vlada će, na prijedlog ministarstva nadležnog za upravu, utvrditi koeficijente složenosti poslova djelatnih vojnih osoba te će utvrditi platne stupnjeve s odgovarajućim rasponom koeficijenata za poslove policijskih službenika kao i način promicanja u plaći policijskih službenika.

Koeficijenti imenovanih državnih, pravosudnih dužnosnika i ovlaštenih državnih revizora

Članak 22.

(1) Poslovi imenovanih državnih i pravosudnih dužnosnika te ovlaštenih državnih revizora razvrstavaju se u trinaesti platni razred s pripadajućim koeficijentima.

(2) Pravosudni dužnosnici iz stavka 1. ovoga članka, koji su predsjednici županijskih, općinskih i prekršajnih sudova, te županijski i općinski državni odvjetnici imaju pravo na uvećani koeficijent, i to u:

1) sudovima ili državnim odvjetništvima koji imaju 11 do 20 sudaca ili zamjenika za 0,14 ,

2) sudovima ili državnim odvjetništvima koji imaju 21 do 50 sudaca ili zamjenika za 0,29,

3) sudovima ili državnim odvjetništvima koji imaju 51 do 100 sudaca ili zamjenika za 0,43, i

4) sudovima ili državnim odvjetništvima koji imaju više od 100 sudaca ili zamjenika za 0,58.

(3) Uredbom iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona, Vlada će, na prijedlog ministarstva nadležnog za upravu, utvrditi koeficijente složenosti poslova imenovanih državnih i pravosudnih dužnosnika te ovlaštenih državnih revizora iz stavka 1. i 2. ovoga članka.

Koeficijenti izabranih državnih dužnosnika

Članak 23.

Poslovi izabranih državnih dužnosnika, razvrstavaju se u četrnaesti platni razred s pripadajućim koeficijentima, i to:

1) predsjednik Republike Hrvatske	9,30
2) predsjednik Hrvatskoga sabora	7,86
3) predsjednik Vlade Republike Hrvatske	7,86
4) zastupnici u Hrvatskom saboru	5,27

Određivanje plaće

Članak 24.

(1) Platni razred i platni stupanj u koje je razvrstan posao kojeg radnik obavlja, predstavlja obvezni sadržaj ugovora o radu, a u odnosu na koeficijent, ugovor o radu može uputiti na primjenu odgovarajućeg posebnog propisa.

(2) Radnik mora biti pisano obaviješten o promjeni koeficijenta unutar istog platnog stupnja, u roku od osam dana od dana donošenja odluke o njegovoj promjeni.

(3) Odluka o promjeni koeficijenta iz stavka 2. ovoga članka mora biti obrazložena.

Određivanje koeficijenta pri zasnivanju radnog odnosa

Članak 25.

(1) U postupku zasnivanja radnog odnosa s radnikom, ugovara se plaća koja odgovara platnom razredu i platnom stupnju u koje su razvrstani poslovi koje će radnik obavljati, te mu se dodjeljuje najniži koeficijent raspona koeficijenata toga platnog stupnja.

(2) Radnik iz stavka 1. ovoga članka s kojim je ugovoren probni rad i koji je zadovoljio na probnom radu, ostaje u istom platnom stupnju i s istim koeficijentom do promicanja u plaći prema odredbama ovoga Zakona.

Pripravnici (vježbenici)

Članak 26.

Pripravnik (vježbenik), za vrijeme obavljanja pripravničkog staža ostvaruje plaću u visini od 90% plaće utvrđene člankom 9. ovoga Zakona.

Promicanje u plaći

Članak 27.

(1) Radnik može, na temelju ostvarenih rezultata rada te uspješnosti i kvalitete rada u skladu s posebnim propisom, ostvariti pravo na veću plaću temeljem promjene koeficijenta

poslova u okviru raspona istog platnog stupnja u platnom razredu u koji je razvrstan posao koji obavlja.

(2) Promicanje radnika iz stavka 1. ovoga članka obavlja se na temelju kriterija, a osobito u odnosu na:

- 1) opseg poslova te točnost i preciznost u njihovom obavljanju,
- 2) pridržavanje rokova za izvršavanje poslova,
- 3) kreativnost, komunikacijske vještine i sposobnost rada u timu,
- 4) organiziranje obavljanja poslova te odnos prema radu (motivacija)
- 5) odnos prema strankama i suradnicima.

(3) Na prijedlog neposrednog rukovoditelja, o promjeni koeficijenta iz stavka 1. ovoga članka odluku donosi osoba ovlaštena za donošenje odluke o ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa prema posebnom propisu.

(4) Odredbe ovoga članka se ne primjenju na osobe koje obavljaju poslove razvrstane u 11., 12., 13. i 14. platni razred.

5. DODACI NA PLAĆU I OSTALA MATERIJALNA PRAVA

Pravo na povećanu plaću

Članak 28.

(1) Za prekovremeni rad, noćni i smjenski rad, te za rad nedjeljom, blagdanom i nekim drugim danom za koje je zakonom određeno da se ne radi, radnik ima pravo na povećanu plaću.

(2) Visina povećane plaće za rad iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se kolektivnim ugovorom za više područja prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti, koji će se primjenjivati na službenike i namještenike u javnim službama, te kolektivnim ugovorom na jednom području prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti, koji će se primjenjivati na službenike i namještenike u državnoj službi.

(3) Pravo i visina uvećanja plaće iz stavka 1. i 2. ovoga članka, za djelatne vojne osobe se uređuje posebnim propisom.

Dodatak za rad na poslovima s posebnim uvjetima rada

Članak 29.

(1) Radnici koji rade na poslovima koji su prema posebnim propisima utvrđeni kao poslovi s posebnim uvjetima rada, imaju pravo na isplatu dodatka na osnovnu plaću.

(2) Visina dodatka za rad na poslovima iz stavka 1. ovoga članka, utvrđuje se kolektivnim ugovorom za više područja ili kolektivnim ugovorom za jedno područje prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti, koji će se primjenjivati na službenike i namještenike u javnim službama, odnosno kolektivnim ugovorom na jednom području prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti, koji će se primjenjivati na službenike i namještenike u državnoj službi.

(3) Dodatak iz stavka 1. ovoga članka ne može iznositi više od 20% osnovne plaće radnika, u koju se ne uračunava uvećanje od 0,5% za svaku navršenu godinu staža osiguranja ostvarenog po osnovi radnog odnosa prema posebnom propisu.

(4) Ukupan iznos dodatka iz stavka 1. i 2. ovoga članka, ne može iznositi više od 10% ukupne mase sredstava, namjenjenih isplati plaća i drugih materijalnih prava radnika.

(5) Pod masom sredstava iz stavka 4. ovoga članka, podrazumijevaju se sredstva osigurana na razini pojedinog državnog tijela, odnosno tijela državne vlasti, ukupna sredstva osigurana za pojedinu javnu službu i sredstva na razini ustanove.

(6) Iznimno od stavka 2., 3. i 4. ovoga članka, na djelatne vojne osobe i policijske službenike dodaci iz stavka 1. ovoga članka, utvrđuju se posebnim propisom.

Nagrada za izniman učinak

Članak 30.

(1) Radniku koji tijekom godine postigne iznimne rezultate pri obavljanju poslova, može se isplatiti nagrada za izniman učinak, u iznosu osnovice za izračun plaće radnika.

(2) Nagrada iz stavka 1. ovoga članka može se isplatiti jedanput godišnje.

(3) Sredstva za isplatu nagrada iz stavka 1. ovoga članka, osiguravaju se u visini do 0,1 posto mase sredstava namjenjenih isplati plaća i drugih materijalnih prava radnika.

(4) Pod masom sredstava iz stavka 3. ovoga članka, podrazumijevaju se sredstva za osnovne plaće s doprinosima prema posebnom propisu u tekućoj godini, osigurana na razini pojedinog državnog tijela odnosno tijela državne vlasti, pojedinu javnu službu i sredstva na razini ustanove.

Isplata plaće

Članak 31.

(1) Plaća se isplaćuje jedanput mjesečno.

(2) Plaća se isplaćuje najkasnije do petnaestog dana u tekućem mjesecu za prethodni mjesec.

III. NADZOR

Nadzor nad provedbom Zakona

Članak 32.

Nadzor nad provedbom ovoga Zakona provodi ministarstvo nadležno za upravu i ministarstvo nadležno za financije, svako u okviru svoga djelokruga.

IV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Donošenje provedbenih propisa

Članak 33.

(1) Uredbu iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona, Vlada će donijeti u roku od šezdeset dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Pravilnike iz članka 18. stavka 2. ovoga Zakona, ministar nadležan za upravu će donijeti najkasnije u roku od od šezdeset dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Usklađenje akata

Članak 34.

(1) Poslodavci iz članka 1. ovoga Zakona, dužni su interne akte kojima se uređuju poslovi i plaće radnika, uskladiti s odredbama ovoga Zakona i provedbenih propisa iz članka 33. ovoga Zakona, najkasnije u roku od šezdeset dana od dana njihovog stupanja na snagu.

(2) Nakon usklađivanja internih akata poslodavca, odnosno proteka roka iz stavka 1. ovoga članka, poslodavci su dužni u roku od mjesec dana u skladu s posebnim propisom uskladiti pojedinačne akte radnika kojima je uređen individualni radni odnos.

(3) Do donošenja pojedinačnih akata iz stavka 2. ovoga članka, radnici zadržavaju pravo na plaću koji su do tada ostvarivali.

Kolektivno pregovaranje i usklađivanje kolektivnih ugovora

Članak 35.

(1) Od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, kolektivnim ugovorima kojima se uređuju plaće i druga materijalna prava kod poslodavaca iz članka 1. ovoga Zakona, ne mogu

se ugovarati koeficijenti poslova, platni stupnjevi i platni razredi za izračun plaća, niti način obračuna plaća na drukčiji način od odredaba ovoga Zakona.

(2) Kolektivnim ugovorima iz stavka 1. ovoga članka mogu se ugovarati materijalna prava radnika koja nisu propisana ovim Zakonom, odnosno na koja ovaj Zakon upućuje da se ugovaraju kolektivnim ugovorom.

(3) Nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, Vlada i sindikati koji djeluju kod poslodavaca iz članka 1. ovoga Zakona, započet će s usklađivanjem važećih kolektivnih ugovora i drugih sporazuma kojima se uređuje plaća i druga materijalna prava radnika, s odredbama ovoga Zakona i njegovih provedbenih propisa.

(4) Kolektivni ugovori i sporazumi iz stavka 3. ovoga članka moraju se uskladiti s odredbama ovoga Zakona o roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(5) Ako se protivno odredbama ovoga Zakona, kolektivnim ugovorom iz stavka 1. ovoga članka ugovore plaće i druga materijalna prava radnika, na radnike se neće primjenjivati odredba članka 7. stavka 3. Zakona o radu („Narodne novine“, broj 149/09, 61/11, 82/12 i 73/13).

(6) Ako se kolektivni ugovori i sporazumi iz stavka 3. ovoga članka, ne usklade s odredbama ovoga Zakona u roku iz stavka 4. ovoga Zakona, protekom roka, na radnike se neće primjenjivati odredba članka 7. stavka 3. Zakona o radu („Narodne novine“, broj 149/09, 61/11, 82/12 i 73/13).

Utvrđivanje koeficijenta zatečenih radnika pri prelasku na novi sustav plaća

Članak 36.

(1) Koeficijenti poslova koje obavljaju radnici zatečeni u radnom odnosu kod poslodavaca iz članka 1. ovoga Zakona, na dan stupanja na snagu provedbenih propisa iz članka 33. stavka ovoga Zakona, razvrstat će se u odgovarajući platni razred i platni stupanj u skladu s njihovom složenošću.

(2) Ako je koeficijent poslova koje obavlja radnik iz stavka 1. ovoga članka viši od najvišeg koeficijenta platnog stupnja u koji je razvrstan posao kojeg radnik obavlja, radnik će ostvariti plaću prema koeficijentu sljedećeg platnog stupnja koji u najvećoj mjeri odgovara koeficijentu iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Radnici zatečeni u radnom odnosu kod poslodavaca iz članka 1. ovoga Zakona, koji su do dana stupanja na snagu provedbenih propisa iz članka 33. ovoga Zakona, ostvarili uvećanje koeficijenta složenosti poslova po osnovi radnog staža temeljem važećih kolektivnih ugovora, ostvarit će plaću prema koeficijentu platnog stupnja, u platnom razredu u koji je razvrstan posao kojeg obavljaju, a koji u najvećoj mjeri odgovara koeficijentu složenosti poslova uvećanom po osnovi radnog staža.

(4) Pod uvećanjem koeficijenta složenosti poslova po osnovi radnog staža temeljem važećih kolektivnih ugovora iz stavka 3. ovoga članka, ne smatra se uvećanje za 0,5% za svaku navršenu godinu staža osiguranja iz članka 9. stavka 1. ovoga Zakona.

(5) Vježbenici zatečeni u radnom odnosu kod poslodavaca iz članka 1. ovoga Zakona na dan stupanja na snagu provedbenih propisa iz članka 33. ovoga Zakona, ostvarit će plaću najnižeg koeficijenta prvog platnog stupnja onog platnog razreda u koji je razvrstan posao kojeg obavljaju.

Prestanak važenja dosadašnjih propisa

Članak 37.

Na dan stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti:

- 1) Zakon o plaćama u javnim službama („Narodne novine“, broj 27/01),
- 2) Zakon o osnovici plaće u javnim službama („Narodne novine“ broj 39/09 i 124/09)
- 3) Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama („Narodne novine“, broj 38/01, 112/01, 62/02, 156/02, 162/03, 39/05, 82/05, 133/05, 30/06, 118/06, 22/07, 112/07, 127/07),

4) Uredba o dodacima na plaće za pojedina radna mjesta zdravstvenih djelatnika srednje i više stručne spreme („Narodne novine“, broj 62/02 i 20/03)

5) Uredba o dodacima na plaće za pojedine poslove zaposlenih u zdravstvu („Narodne novine“, broj 290/03 i 47/03)

6) u odnosu na državne službenike prestaje važiti odredbe članka 108 – 112. Zakona o državnim službenicima i namještenicima i provedbeni propisi:

- Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi („Narodne novine“, broj 37/01, 38/01 ispr., 71/01, 89/01, 112/01, 7/02 ispr., 17/03, 197/03, 21/04, 25/04-ispr, 66/05, 131/05 11/07, 47/07, 109/07, 58/08, 32/09, 140/09, 21/10, 38/10 i 77/10)

- Odluka o visini osnovice za obračun plaće za državne službenike i namještenike („Narodne novine“, broj 40/09)

- Uredba o poslovima i posebnim uvjetima rada u državnoj službi (»Narodne novine«, br. 74/02. i 58/08.)

- Uredba o plaćama policijskih službenika (39/01, 122/03, 187/04, 77/06, 142/06, 4/07, 60/08, 28/09, 79/09 i 27/10)

- Članak 18. stavak 3. Zakona o Poreznoj upravi („Narodne novine“, broj 67/01, 94/01, 177/04 i 128/10)

- Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova, dodatku na uvjete rada te kriterijima i najvišem mogućem iznosu dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Porezne uprave („Narodne novine“, broj 81/06)

- Članak 89. Zakona o carinskoj službi („Narodne novine“, broj 83/09)

- Uredba o vrijednosti koeficijenta osobnog čina za izračun plaće djelatne vojne osobe („Narodne novine“, broj 46/08)

- Odluka o radnim mjestima na kojima se zbog posebnih uvjeta rada, težine i naravi poslova i odgovornosti uvećava osnovna plaća državnih službenika i namještenika („Narodne novine“, broj 50/08)

7) Zakon o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 101/98, 135/98, 105/99, 25/00, 73/00, 131/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 163/03 - Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, 16/04, 30/04, 187/04, 121/05, 151/05, 141/06, 17/07, 107/07, 60/08.i 38/09)

8) Zakon o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika (»Narodne novine«, broj 10/99, 25/00, 30/01, 59/01, 114/01, 116/01, 64/02, 153/02, 154/02, 17/04, 8/06, 142/06, 34/07, 146/08, 155/08, 39/09 i 155/09 - Uredba Vlade Republike Hrvatske)

9) Zakon o plaćama ovlaštenih državnih revizora („Narodne novine“, broj 86/98, 16/01 – ispravak i 140/05).

10) Članak 50. stavak 1. Zakona o vanjskim poslovima („Narodne novine“, broj 48/96)

11) Uredba o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova („Narodne novine“, broj 22/03, 48/03, 39/06 i 36/07)

12) Odluka o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 25/13).

Stupanje na snagu Zakona

Članak 38.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 01. siječnja 2014. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Utvrđuje se sadržaj Zakona, te njegov obuhvat u odnosu na osobe na koje se primjenjuju odredbe ovoga Zakona.

Predmet ovoga Zakona je uređenje plaće i drugih materijalnih prava za koja se sredstva osiguravaju u državnom proračunu odnosno u riznici zaposlenih u javnom sektoru, sustav praćenja plaća, osnove klasifikacijskog sustava, kao i druga pitanja od značaja za sustav plaća.

Zakon se primjenjuje na osobe zaposlene u državnoj službi, javnim službama te u javnim ustanovama koje je osnovala Republika Hrvatska posebnim propisom, neovisno osiguravaju li se sredstva za plaće i druga materijalna prava u državnom proračunu. Zakon primjenjuje se i na državne i pravosudne dužnosnike, te ovlaštene državne revizore prema posebnim propisima. Međutim, imajući u vidu neovisnost Hrvatske radio televizije, kao javne ustanove, propisano je da se Zakon ne primjenjuje na zaposlene u Hrvatskoj radioteleviziji.

Uz članak 2.

Propisuje se rodna neutralnost izraza koji se koriste u ovome Zakonu.

Uz članak 3.

Uređuje se primjena propisa, pa je propisano da se na plaću i materijalna prava radnika, koja nisu uređena ovim Zakonom, propisima donesenim na temelju ovoga Zakona ili kolektivnim ugovorom, primjenjuju se opći propisi o radu. Kada je riječ o djelatnim vojnim osobama propisuje se iznimka na način da se materijalna prava djelatnih vojnih osoba utvrđuju posebnim propisom iz razloga što djelatne vojne osobe, zbog specifičnosti vojne službe, imaju drugačije vrste i na drugačiji način propisana materijalna prava. Navedena prava djelatnih vojnih osoba uređuju se Zakonom o službi u Oružanim snagama RH.

Uz članak 4.

Propisuje se pravo radnika na plaću i na druga materijalna prava pod uvjetima utvrđenim ovim Zakonom, drugim propisima i kolektivnim ugovorom.

Uz članak 5. do 7.

Člancima 5. do 7. propisuju se osnovna načela sustava uređenja plaća zaposlenih u javnim službama na način da se radnicima jamči načelo jednakosti plaća za jednak rad, odnosno rad jednake vrijednosti (članak 5.). Načelo utvrđivanja plaće prema složenosti poslova koje radnik obavlja, izražava se platnim razredom i platnim stupnjem u koji je posao razvrstan. Pri tome se unutar svakog platnog razreda, određuje platni stupanj s rasponima koeficijenata za poslove koji su razvrstani u određeni platni razred i platni stupanj, osim za državne i pravosudne dužnosnike, ovlaštene državne revizore, djelatne vojne osobe, pri čemu se raspon koeficijenata za pojedini platni stupanj, utvrđuje na način koji omogućuje promicanje u plaći radnika. (članak 6.). Radnicima se jamči pravo na promicanje u plaći, koje se temelji na ostvarenim rezultatima rada te kvaliteti i uspješnosti rada radnika (članak 7.).

Uz članak 8. do 10.

Člankom 8. propisuje se struktura plaće radnika zaposlenog u javnim službama, te državnih i pravosudnih dužnosnika, ovlaštenih državnih revizora, djelatnih vojnih osoba i policijskih službenika prema posebnim propisima. Plaća se sastoji od osnovne plaće i dodataka na osnovnu plaću. Osnovnu plaću, koja se utvrđuje se za rad u punom radnom vremenu za razdoblje od jednog mjeseca, čini umnožak vrijednosti koeficijenta složenosti poslova i osnovice za izračun plaće uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu staža osiguranja

ostvarenog po osnovi radnog odnosa prema općem propisu o mirovinskom osiguranju (članak 9.). Osnovica za izračun plaće ugovara se kolektivnim ugovorom o čijem sklapanju su pregovarali ovlašteni pregovarački odbori Vlade Republike Hrvatske i sindikata u državnoj i javnim službama u skladu s posebnim propisom. Visina osnovice se ugovara na temelju podataka o gospodarskom rastu te kretanju prihoda državnog proračuna odnosno riznice, a način na koji će se osnovica korigirati svake godine dogovorit će se kolektivnim ugovorom. Slijedom dogovorenog načina korekcije osnovice plaće promjenu visine osnovice, Vlada će, na prijedlog ministra financija, utvrđivati uredbom, jednom godišnje na početku nove proračunske godine. U slučaju da se o visini osnovice ne postigne sporazum između Vlade i sindikata, osnovicu će, na prijedlog ministra financija, posebnom uredbom utvrditi Vlada (članak 10.).

Uz članak 11. i 12.

Propisuju se standardna mjerila za klasifikaciju poslova temeljem kojih se poslovi radnika klasificiraju u platne razrede i platne stupnjeve (članak 11.), te se definiraju standardna mjerila za klasifikaciju poslova (članak 12.).

Uz članak 13. i 14.

Propisan je način razvrstavanja poslova radnika u platne razrede, kao i broj platnih razreda. Poslovi radnika razvrstavaju se u deset platnih razreda, koji se razvrstavaju u niže, više i vodeće platne razrede (članak 14.). Poslovi državnih i pravosudnih dužnosnika, te poslovi ovlaštenih revizora svrstavaju u posebna dva platna razreda na temelju izbora odnosno imenovanja. S obzirom na specifičnost vojne službe, predviđeno je da za djelatne vojne osobe ne postoji mogućnost utvrđivanja platnih razreda s platnim stupnjevima i rasponom koeficijenata, pa se za navedenu kategoriju osoba propisuje razvrstavanje u posebna platni razred dok će se poslovi policijskih službenika razvrstavati u poseban platni razred s deset platnih stupnjeva i odgovarajućim rasponom koeficijenata (članak 13.).

Uz članak 15.

Opisuju se kriteriji za razvrstavanje pojedinih poslova u niže platne razrede, a u niže platne razrede ulaze prvi i drugi platni razred.

Uz članak 16.

Opisuju se kriteriji za razvrstavanje pojedinih poslova u više platne razrede, a u više platne razrede ulaze treći, četvrti, peti i šesti platni razred.

Uz članak 17.

Opisuju se kriteriji za razvrstavanje pojedinih poslova u vodeće platne razrede, a u vodeće platne razrede ulaze sedmi, osmi, deveti i deseti platni razred.

Članak 18.

Propisuje se način razvrstavanja poslova u pojedine platne razrede. Poslovi će se razvrstati u platne razrede, te u određene platne stupnjeve u okviru pojedinog platnog razreda, Uredbom, koju donosi Vlada na prijedlog ministarstva nadležnog za upravu. Uredbom će se ujedno odrediti koeficijenti složenosti poslova, odnosno njihov raspon za svaki platni stupanj u svakom platnom razredu. Poslovi radnika koji rade u ustanovama nad kojima pojedino ministarstvo obavlja upravni nadzor, utvrdit će se posebnim pravilnikom, kojeg će, na prijedlog ministarstva nadležnog za obavljanje poslova upravnog nadzora nad ustanovama osnovanim posebnim propisom, donijeti ministarstvo nadležno za upravu. Tim pravilnikom će se poslove radnika u tim ustanovama razvrstati u platne razrede i platne stupnjeve, te će se odrediti raspon koeficijenata za svaki platni stupanj u svakom platnom razredu.

Uz članak 19.

Propisuje se način razvrstavanja poslova radnika, unutar svakog platnog razreda u odgovarajući platni stupanj, te se propisuje broj platnih stupnjeva u okviru svakog platnog razreda. Platni stupanj je u platnom razredu izražen rasponom koeficijenata, a koeficijent se utvrđuje na temelju rezultata rada te uspješnosti i kvaliteti rada. Poslovi policijskog službenika unutar platnog razreda se također razvrstavaju u deset platnih stupnjeva na temelju klasifikacije radnih mjesta policijskih službenika, a raspon koeficijenata unutar svakog platnog stupnja utvrđuje se na temelju osobnog policijskog zvanja.

Uz članak 20.

Određuje se način utvrđivanja koeficijenta radnika, koji se utvrđuje prema platnom razredu i platnom stupnju u koji je razvrstan posao koji radnik obavlja te prema njegovim rezultatima rada, uspješnosti i kvaliteti rada.

Uz članak 21.

Odredbom se propisuje da se poslovi djelatnih vojnih osoba razvrstavaju u jedanaesti platni razred s pripadajućim koeficijentima, a poslovi policijskih službenika u dvanaesti platni razred s deset platnih stupnjeva i pripadajućim koeficijentima. Ujedno se propisuje način utvrđivanja koeficijenata složenosti poslova djelatnih vojnih osoba te način utvrđivanja platnih stupnjeva s odgovarajućim rasponom koeficijenata za poslove policijskih službenika kao i način promicanja u plaći policijskih službenika.

Uz članak 22.

Utvrđuje se razvrstavanje poslova imenovanih državnih i pravosudnih dužnosnika te ovlaštenih državnih revizora razvrstavaju se u trinaesti platni razred s pripadajućim koeficijentima, te način utvrđivanja koeficijenta složenosti poslova imenovanih državnih i pravosudnih dužnosnika. Ujedno se propisuje pravo pravosudnih dužnosnika koji su predsjednici županijskih, općinskih i prekršajnih sudova, te županijskih i općinskih državnih odvjetnika imaju pravo na uvećanje koeficijenta.

Uz članak 23.

Odredbom se poslovi izabranih državnih dužnosnika, razvrstavaju se četrnaesti platni razred, te se utvrđuju koeficijenti.

Uz članak 24.

Propisuje se način određivanja plaće, pa platni razred i platni stupanj u koje je razvrstan posao kojeg radnik obavlja, predstavljaju obvezni sadržaj ugovora o radu, dok u odnosu na koeficijent, ugovor o radu može uputiti na primjenu odgovarajućeg posebnog propisa. O svakoj promjeni koeficijenta unutar istog platnog stupnja radnik mora biti pisano obaviješten u roku od osam dana od dana donošenja odluke o njegovoj promjeni, a odluka o promjeni koeficijenta mora biti obrazložena.

Uz članak 25.

Propisuje se određivanje koeficijenta pri zasnivanju radnog odnosa. U postupku zasnivanja radnog odnosa s radnikom, ugovara se plaća koja odgovara platnom razredu i platnom stupnju u koje su razvrstani poslovi koje će radnik obavljati, te mu se dodjeljuje najniži koeficijent raspona koeficijenata toga platnog stupnja. Ako je s radnikom ugovoren probni rad, a radnik je zadovoljio na probnom radu, radnik će ostati u istom platnom stupnju i s istim koeficijentom do promicanja u plaći prema odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 26.

Propisuje se plaća pripravnika (vježbenika), za vrijeme obavljanja pripravničkog staža, koji ostvaruju plaću u visini od 90% plaće radnika.

Uz članak 27.

Propisuje se način i kriteriji primicanja radnika u plaći. Pri tome se pravo na promicanje u plaći ne primjenjuje na osobe koje obavljaju poslove razvrstane u 11., 12., 13. i 14. platni razred.

Uz članka 28. do 31.

Propisuje se način uređivanja, visina i ograničenja u odnosu visinu dodataka na plaću i ostala materijalna prava.

Radnicima se jamči pravo na povećanu plaću za prekovremeni rad, noćni i smjenski rad, te za rad nedjeljom, blagdanom i nekim drugim danom za koje je zakonom određeno da se ne radi. Visina uvećane plaće utvrđuje se kolektivnim ugovorom za više područja prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti, koji će se primjenjivati na službenike i namještenike u javnim službama, te kolektivnim ugovorom na jednom području prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti, koji će se primjenjivati na službenike i namještenike u državnoj službi, dok se pravo i visina uvećanja plaće po tim osnovama, za djelatne vojne osobe uređuje posebnim propisom (članak 28.).

Uz članak 29.

Uređuje se pravo radnika, koji rade na poslovima koji su prema posebnim propisima utvrđeni kao poslovi s posebnim uvjetima rada, na isplatu dodatka na osnovnu plaću. Visina dodatka za rad na tim poslovima, utvrđuje se kolektivnim ugovorom za više područja ili kolektivnim ugovorom za jedno područje prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti, koji će se primjenjivati na službenike i namještenike u javnim službama, te kolektivnim ugovorom na jednom području prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti, koji će se primjenjivati na službenike i namještenike u državnoj službi.

Dodatak ne može iznositi više od 20% osnovne plaće radnika, u koju se ne uračunava uvećanje od 0,5% za svaku navršenu godinu staža osiguranja ostvarenog po osnovi radnog odnosa prema posebnom propisu, a ukupan iznos dodatka, ne može iznositi više od 10% ukupne mase sredstava, namjenjenih isplati plaća i drugih materijalnih prava radnika. Masa sredstava određuje se na razini pojedinog državnog tijela, odnosno tijela državne vlasti, ukupna sredstva osigurana za pojedinu javnu službu i sredstva na razini ustanove. Za djelatne vojne osobe i policijske službenike dodaci na posebne uvjete rada, utvrđuju se posebnim propisom.

Uz članak 30.

Propisuje se pravo radnika koji tijekom godine postigne iznimne rezultate pri obavljanju poslova, na isplatu nagrada za izniman učinak, u iznosu osnovice za izračun plaće radnika, koja se može se isplatiti jedanput godišnje, a sredstva za isplatu nagrada osiguravaju u visini do 0,1 posto mase sredstava namjenjenih isplati plaća i drugih materijalnih prava radnika.

Uz članak 31.

Uređuje se razdoblje isplate plaće

Uz članak 32.

Propisuje se nadzor nad provedbom Zakona.

Uz članak 33. do 38.

Propisuje se nadležnost i rokovi za donošenje provedbenih propisa (članak 33.), obveza i

rokovi za usklađenje internih akata poslodavaca kojima se uređuju poslovi i plaće radnika s odredbama ovoga Zakona i provedbenih propisa (članak 34.), te obveza i rokovi usklađivanja kolektivnih ugovora kojima se uređuju plaće i druga materijalna prava kod poslodavaca s odredbama ovoga Zakona (članak 35.). Člankom 36. uređuje se utvrđivanje koeficijenta zatečenih zaposlenika pri prelasku na novi sustav plaća, člankom 37. prestanak važenja propisa kojima se uređivao sustav plaća zaposlenih u državnoj i javnim službama, dok se člankom 36. uređuje stupanje na snagu Zakona.