



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/104

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 27. lipnja 2019.



Hs**NP*022-03/19-01/104*65-19-02**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 66. stavka 2. Zakona o obrani ("Narodne novine", br. 73/13, 75/15, 27/16 110/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 30/18) podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 27. lipnja 2019. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednice Republike Hrvatske i vrhovne zapovjednice Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, Tomislava Ivića i mr. sc. Zdravka Jakopa, državne tajnike u Ministarstvu obrane, te dr. sc. Petra Mihatova, pomoćnika ministra obrane.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/19-04/204

Urbroj: 50301-29/24-19-2

Zagreb, 27. lipnja 2019.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a

Na temelju članka 66. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15, 27/16, 110/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 30/18) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednice Republike Hrvatske i vrhovne zapovjednice Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, Tomislava Ivića i mr. sc. Zdravka Jakopa, državne tajnike u Ministarstvu obrane, te dr. sc. Petra Mihatova, pomoćnika ministra obrane.


PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković



Republika Hrvatska

Predsjednica

Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 05/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 54. stavka 2. u svezi s člankom 3. stavka 1. točkom 12. Zakona o obrani („Narodne novine" broj 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 30/18.), na prijedlog potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, donosim

ODLUKU

o davanju prethodne suglasnosti

I.

Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost za donošenje odluke Hrvatskoga sabora, na temelju koje bi se do 80 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske koji su na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima mogli u 2020. i 2021. godini, po potrebi službe, uputiti u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a na zadaće koje su u okviru poslova koje obavljaju na svojim dužnostima, u tekstu koji je priložen dopisu potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane KLASA: 018-01/19-02/5 URBROJ: 512-01-19-18 od 9. svibnja 2019. godine.

II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 807-03/19-03/08
URBROJ: 71-03-01-01/2-19-02

Zagreb, 10. svibnja 2019.



PREDSJEDNICA REPUBLIKE
HRVATSKE
KOLJEVNA ZAPOVJEDNICA
ORUŽANIH SNAGA

Katinka Grabar-Kitarović

**PRIJEDLOG ODLUKE O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA
REPUBLIKE HRVATSKE NA DUŽNOSTIMA U NATO ZAPOVJEDNOJ
STRUKTURI, NATO STRUKTURI SNAGA I DRUGIM NACIONALNIM
(MULTINACIONALNIM) ZAPOVJEDNIŠTVIMA
U OPERACIJE I DRUGE AKTIVNOSTI U INOZEMSTVU
POD VODSTVOM NATO-a**

PRIJEDLOG ODLUKE O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE NA DUŽNOSTIMA U NATO ZAPOVJEDNOJ STRUKTURI, NATO STRUKTURI SNAGA I DRUGIM NACIONALNIM (MULTINACIONALNIM) ZAPOVJEDNIŠTVIMA U OPERACIJE I DRUGE AKTIVNOSTI U INOZEMSTVU POD VODSTVOM NATO-a

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a u 2020. i 2021. godini (u daljnjem tekstu: Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Ulaskom u članstvo NATO-a Republika Hrvatska prihvatila je obvezu sudjelovanja u radu zajedničkih tijela NATO-a, ponajprije u zapovjedništvima i stožerima. Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske upućeni na takve pozicije i dužnosti u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima mogu biti upućeni u područja NATO vođenih operacija, kao ojačanje drugih stožera i zapovjedništava zbog nastale krizne situacije i drugih aktivnosti u inozemstvu.

Navedeni pripadnici mogu biti upućeni u područje operacije ili druge aktivnosti na razdoblje do maksimalno godinu dana za vrijeme trajanja mandata. Iznimno, mogu u području operacije provesti i dulje od godinu dana iz tehničkih razloga i drugih okolnosti koje priječe njihov povratak sve dok traju takve okolnosti.

Hrvatski udio u NATO zapovjednoj strukturi prvotno je bio 18 pozicija (časnici i dočasnici) i jedna generalska pozicija, u Savezničkom zapovjedništvu združenih snaga u Napulju koju je Republika Hrvatska dijelila s Republikom Slovenijom na rotacijskoj osnovi. Na temelju procjene popunjavane su i dragovoljne nacionalne pozicije/doprinosi u NATO-ovoj strukturi koje su bile od posebnog značaja za Oružane snage Republike Hrvatske.

Osim u NATO zapovjednu strukturu (NATO strateška zapovjedništva, NATO operativna zapovjedništva, zapovjedništva komponenti) pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske upućuju se i u NATO strukturu snaga, NATO središta izvrsnosti te druga multinacionalna zapovjedništva.

Tijekom 2018. godine Oružane snage Republike Hrvatske popunjavale su 18 pozicija u NATO multinacionalnim zapovjedništvima i centrima izvrsnosti.

Kao odgovor na promijenjeno sigurnosno okruženje, NATO je uspostavio elemente savezničke prisutnosti u sklopu Mjera prilagodbe Saveza na teritoriju istočnih država članica.

Od 2015. godine Oružane snage Republike Hrvatske pridonose s jednim stožernim časnikom u Savezničkom korpusu za brzo djelovanje u Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske.

Dodatno, Republika Hrvatska daje doprinos i u tri NATO središta izvrsnosti koja imaju važnu ulogu u razvoju doktrine, identificiranju naučenih lekcija te poboljšanju interoperabilnosti u sklopu sveukupnih napora za transformaciju Saveza.

Tijekom 2016. godine Republika Hrvatska uključena je s jednim časnikom u NATO središte izvrsnosti za planinsko ratovanje u Republici Sloveniji te jednim stožernim časnikom u NATO središtu izvrsnosti vojne policije u Republici Poljskoj.

Kao odgovor na hibridne prijetnje, NATO je pristupio i osnivanju Središta izvrsnosti za protuobavještajno djelovanje u Republici Poljskoj, kojemu se Republika Hrvatska priključila u rujnu 2016. godine te popunjavamo jednu stožernu poziciju.

Budući da je u NATO strateškom okružju sve više prijetnji u kibernetičkom prostoru u Estoniji uspostavljen je NATO Centar izvrsnosti za kibernetičku obranu, kao multinacionalno i interdisciplinarno središte za ekspertizu na polju kibernetičke obrane u koje je uključeno 20 država. Republika Hrvatska je u listopadu 2018. potpisala Notu o pristupanju i popunjava jednu stožernu poziciju.

Vezano za NATO zapovjednu strukturu Sjevernoatlantsko vijeće NATO-a je 20. ožujka 2014. godine, a nakon dobivenog pozitivnog mišljenja Vrhovnog savezničkog zapovjednika za operacije i Vojnog odbora NATO-a, prihvatilo kandidaturu Republike Hrvatske za uspostavu Nacionalnog razmjestivog komunikacijskog modula za potrebe Saveza.

Nacionalni razmjestivi komunikacijski modul nalazi se u strukturi 1. bojne veze NATO CIS (*Communications and Information Systems*) grupe koja ima zapovjedništvo u Saveznoj Republici Njemačkoj. U skladu s ustrojem Oružanih snaga Republike Hrvatske, Nacionalni razmjestivi komunikacijski modul nalazi se u strukturi Hrvatske kopnene vojske u veličini od 56 pripadnika. Nadležnom NATO zapovjedniku predana je ovlast operativnog zapovijedanja nad hrvatskim razmjestivim komunikacijskim modulom.

U svibnju 2018. godine sedam pripadnika Razmjestivog komunikacijskog modula „F“ upućeno je iz Republike Hrvatske u Republiku Tursku na rok do pet mjeseci. Pripadnici su bili razmješteni te provodili zadaće osiguranja komunikacijsko-informacijske povezanosti bitnice protuzračne obrane „PATRIOT“ u zaštiti turske vojne baze „Incirlik“, Adana.

U svibnju 2018. godine 15 pripadnika Razmjestivog komunikacijskog modula „F“ kao dio višenacionalne postrojbe NATO-a za provedbu informacijsko-komunikacijske potpore misiji „RESOLUTE SUPPORT“ provodili su pojedinačne zadaće u skupini za informacijsko-komunikacijsku potporu misije.

Tijekom razmještaja pripadnika Nacionalnog razmjestivog komunikacijskog modula u području misije nisu zabilježeni izvanredni događaji.

Prilagođena zapovjedna struktura NATO-a je strukturno podijeljena na dva strateška zapovjedništva – ACO zapovjedništvo za vođenje operacija te ACT-a kao zapovjedništvo za razvoj sposobnosti ratovanja uz značajan oslonac i na jačanje veza s NATO strukturom snaga.

Doprinos Republike Hrvatske NATO zapovjednoj strukturi uključuje pozicije u strateškim zapovjedništvima NATO saveza (ACO i ACT), združenim zapovjedništvima u Brunssumu i Napulju, zapovjedništvima komponenti, funkcionalnim središtima, ustanovama i postrojbama (Cyber, komunikacije i informacije, veza, naučene lekcije i dr.).

Pozicije u zapovjedništvima koja se trebaju ustrojiti neće se popunjavati zato što je primarna zadaća tog zapovjedništva osigurati pomorske rute na Atlantiku. U skladu s mogućnostima planira se popuna po jedne pozicije u Središtu za kibernetičku obranu u SHAPE-u, kao i u Logističkom zapovjedništvu koje se treba ustrojiti u Ulmu, u Saveznoj Republici Njemačkoj.

Doprinos Republike Hrvatske NATO zapovjednoj strukturi uključuje pozicije u savezničkom zapovjedništvu za operacije SHAPE, združenim zapovjedništvima Brunssum i Napulju, zapovjedništvima komponenti, Multinacionalnom operativnom središtu zračnih operacija CAOC, NATO bojna za informacijsko-komunikacijsku potporu i Savezničkom zapovjedništvu za transformacije, 34 pozicije.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Provedba savezničkih operacija ili drugih aktivnosti koje su u potpori temeljnim zadaćama definiranim u Strateškom konceptu Saveza je funkcija Savezničkog zapovjedništva za operacije i Savezničkog zapovjedništva za transformaciju. Pripadnicima raspoređenim u NATO strukturu treba omogućiti da u obavljanju svojih zadaća mogu biti upućeni u NATO vođene operacije i druge aktivnosti u inozemstvu. Na taj način omogućuje se potpuno funkcioniranje tijela NATO-a i zapovjedništava, kao i nacionalnih (multinacionalnih) zapovjedništava kojima se Republika Hrvatska pridružila.

Republika Hrvatska sudjeluje u procesu donošenja odluka (kroz Sjevernoatlantsko vijeće – NAC) o sudjelovanju snaga NATO-a u operacijama kao i drugim aktivnostima te bez suglasnosti Republike Hrvatske (potreban konsenzus svih nacija) NATO ne može pokrenuti određenu operaciju niti bilo koju drugu aktivnost za koju je potrebna nacionalna odluka odnosno konsenzus svih 29 članica Saveza.

IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke osigurana su u državnom proračunu Republike Hrvatske, na razdjelu Ministarstva obrane, u skladu s projekcijama Financijskoga plana Ministarstva obrane za 2020. i 2021. godinu.

Na temelju članka 66. stavka 2. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15, 27/16, 110/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 30/18), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednice Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici _____ donio je

ODLUKU

O UPUĆIVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE NA DUŽNOSTIMA U NATO ZAPOVJEDNOJ STRUKTURI, NATO STRUKTURI SNAGA I DRUGIM NACIONALNIM (MULTINACIONALNIM) ZAPOVJEDNIŠTVIMA U OPERACIJE I DRUGE AKTIVNOSTI U INOZEMSTVU POD VODSTVOM NATO-a

I.

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske koji su na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima mogu se u 2020. i 2021. godini, po potrebi službe, uputiti u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a na zadaće koje su u okviru poslova koje obavljaju na svojim dužnostima.

U operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a može se istodobno uputiti najviše 80 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz stavka 1. ove točke.

II.

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske jedanput godišnje izvijestiti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke u operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu pod vodstvom NATO-a.

III.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa:
Zagreb,

HRVATSKI SABOR

predsjednik Hrvatskoga sabora

Gordan Jandroković

O B R A Z L O Ž E N J E

Točkom I. određuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o upućivanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a. Pravni temelj za donošenje Odluke je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske, koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju odluke Hrvatskoga sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani (Narodne novine, br. 73/13, 75/15, 27/16, 110/17 – Odluka Hrvatskoga sabora i 30/18), u članku 66. propisuje da se pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske raspoređeni u multinacionalna zapovjedništva ili upravljačke strukture međunarodnih organizacija kojima je Republika Hrvatska pristupila ili pristupa na temelju međunarodnih ugovora mogu uputiti u područje operacije potpore miru, operacije odgovora na krize, humanitarne operacije i druge aktivnosti u inozemstvu radi obavljanja zadaća, postupaka multinacionalnih zapovjedništava ili upravljačkih struktura međunarodnih organizacija na temelju odluke Hrvatskoga sabora. U 2020. i 2021. godini pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske koji su na dužnostima u NATO zapovjednoj strukturi, NATO strukturi snaga i drugim nacionalnim (multinacionalnim) zapovjedništvima mogu se, po potrebi službe, uputiti u operacije i druge aktivnosti u inozemstvu pod vodstvom NATO-a na zadaće koje su u okviru poslova koje obavljaju na svojim dužnostima. U navedene aktivnosti može se istodobno uputiti najviše 80 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Točkom II. obvezuje se Vlada Republike Hrvatske jedanput godišnje izvijestiti Hrvatski sabor o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke u operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu pod vodstvom NATO-a.

Točkom III. utvrđuje se stupanje na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.