

# P.Z. br. 653



HRVATSKI SABOR

KLASA: 410-01/19-01/05

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 18. lipnja 2019.



Hs\*\*NP\*410-01/19-01/05\*65-19-02\*\*Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 17. lipnja 2019. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Davora Bernardića, Arsena Bauka, Branka Grčića i Borisa Lalovca, zastupnike u Hrvatskom saboru.

  
**PREDSJEDNIK**  
Gordan Jandroković



**HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb, 17. lipnja 2019.



Hs\*\*NP\*410-01/19-01/05\*6532-2-19-01\*\*Hs

**P.Z. br. 653**

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	17-06-2019	
Klasifikacijska oznaka:	410-01/19-01/05	Org. jed. 65
Uredbeni broj:	6532-2-19-01	Prit. Vrij. 1/00

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Davor Bernardić, Arsen Bauk, Branko Grčić i Boris Lalovac.

PREDSJEDNIK KLUBA  
ZASTUPNIKA SDP-a

Arsen Bauk



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU  
VRIJEDNOST**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST**

## **I . USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na dodanu vrijednost sadržana je u odredbama članka 49. i članka 51. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENOM IZMJENOM I DOPUNOM ZAKONA TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM IZMJENE I DOPUNE ZAKONA PROISTEĆI**

U Republici Hrvatskoj oporezivanje isporuke dobara u tuzemstvu uz naknadu koju obavi porezni obveznik regulirano je Zakonom o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 73/13, 99/13, 148/13, 153/13, 143/14, 115/16, 106/18 – dalje: Zakon o PDV-u). Prema postojećim odredbama Zakona o PDV-u na usluge smještaja u turizmu primjenjuje se snižena stopa PDV-a od 13%, dok se na usluge ugostiteljstva primjenjuje opća stopa PDV-a od 25%.

Turizam je najvažnija djelatnost hrvatskog gospodarstva iz razloga što primici od turizma prema podacima Svjetske banke iznose približno 20% BDP-a. Doprinos turizma zaposlenosti je oko 10% što je jako visoko i u svjetskim okvirima. Republika Hrvatska je među 10 zemalja sa najvišom stopom zaposlenosti u turizmu na svijetu.

Razvoj turističkog sektora je i dalje jedna od najuspješnijih hrvatskih tranzicijskih priča. Međutim, zbog oporavka i stabilizacije političko-sigurnosne situacije na Mediteranu te zbog iseljavanja stanovnika iz Hrvatske, turističke djelatnosti su se našle u nezavidnoj situaciji. S jedne strane im rastu troškovi zbog rasta plaća uzrokovanih manjkom radnika, a s druge strane osjećaju pritisak konkurencije na Mediteranu koja se vraća s poprilično konkurentnim proizvodima.

Situaciju u turističkim djelatnostima (pružanje smještaja, priprema hrane, prijevoz i sl.) dodatno otežava previsoko porezno opterećenje u odnosu na usporedive zemlje.

Osim izazovnog ekonomskog okruženja turizam ima i dodatne probleme. Ostvareni rast hrvatskog turizma u razdoblju u 21. stoljeću uglavnom se temeljio na rastu cijena uslijed povećanja kvalitete usluge u hotelima i kampovima te na nekontroliranom fizičkom rastu kapaciteta obiteljskog smještaja u kućanstvima, koji je također načinio kvalitativni iskorak.

Međutim, nije došlo do ozbiljnije promjene prosječne popunjenosti hrvatskih turističkih kapaciteta, odnosno smanjenja sezonskog karaktera našeg turizma. U osnovi je stvoreno premalo proizvoda i usluga, odnosno razloga za putovanja i boravak u Hrvatskoj izvan ljetne sezone.

Iznimno je zabrinjavajuće da prosječna produktivnost turizma po gostu i po noćenju permanentno opada od 2008. godine. Iako su svi parametri (dolasci, noćenja i devizni priljev) porasli, od 2008. godine se dogodio pad deviznog priljeva po dolasku gosta od preko 15% i pad priljeva po noćenju od preko 17%.

Trenutno privatni smještaj ima udio u smještajnim kapacitetima veći od 50%, a zajedno sa kampovima i ne-hotelskim smještajem dostiže udio od skoro 80%. Udio hotelskog smještaja koji donosi goste najviše dohodovne skupine ima udio u smještajnim kapacitetima oko 20%.

Isto tako naš turizam je i dalje sektor niskih plaća. Prosječna satnica se kreće od 24 kuna u pripremi hrane do 32 kune u pružanju smještaja, dok je npr. u kemijskoj industriji prosječna satnica 52 kune.

Fiskalnom politikom, pogotovo PDV-om, značajno se može utjecati na konkurentnost destinacije. Smanjenjem stope PDV-a hotelijerima (i svima koji pružaju direktne usluge u turizmu) na 5% postiže se višestruka korist kroz multiplikativni efekt na način da se ukupna potrošnja (pa tako i ukupni prihod od PDV-a) povećava, čime se postiže značajan gospodarski rast, kao posljedica kvalitetne suradnje na turističkom tržištu.

U odnosu na ugostiteljstvo, zabrinjavajuća je činjenica da aktualna Vlada konstantno napada ovaj sektor novim većim nametima. Naime, od 1. siječnja 2017. godine snižena stopa PDV-a od 13 posto više ne primjenjuje na ugostiteljstvo.

Od 28 članica Europske unije, Hrvatska ima najvišu stopu PDV-a na ugostiteljstvo. Naime, samo Danska i Hrvatska primjenjuju stopu od 25% na ugostiteljstvo. Druge zemlje članice ili imaju nižu opću stopu PDV-a, ili su, njih čak 17, prepoznale važnost ugostiteljstva pa na njega primjenjuju nižu stopu PDV-a od opće.

Posebno je važno pogledati stope PDV-a na ugostiteljstvo u mediteranskim zemljama koje su nam direktan turistički konkurenti. Portugal ima stopu PDV-a na ugostiteljstvo od 13%, dok Italija, Španjolska i Francuska imaju stopu od samo 10%.

Kad je u pitanju stopa PDV-a na hotelski smještaj, i tu smo pri vrhu u Europskoj uniji, unatoč tome što primjenjujemo sniženu stopu od 13%. Samo 5 država članica Europske unije ima veći PDV na hotelski smještaj od Hrvatske. S druge strane, ranije spomenute Španjolska, Francuska i Italija primjenjuju stope od 10%, a Portugal 6%. Predlagatelj smatra kako je to način na koji se potiče razvoj turizma.

Umjesto da raznim olakšicama i poreznim rasterećenjima stimuliramo razvoj i daljnje jačanje te konkurentnost turizma kao najjače gospodarske grane, ovakvim poreznim stopama na smještaj i ugostiteljstvo sprječavamo njegov daljnji rast i razvoj.

Zbog svega navedenog, predlagatelj predlaže izmjene i dopune Zakona o PDV-u na način da se primjenjuje snižena stopa PDV-a od 13% na ugostiteljstvo i snižena stopa od 5% na smještaj, sve po uzoru na zemlje koje imaju najrazvijeniji turizam u Europi i s ciljem povećanja konkurentnosti hrvatskog turizma.

### **III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST**

### **Članak 1.**

U Zakonu o porezu na dodanu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 73/13, 99/13, 148/13, 153/13, 143/14, 115/16, 106/18) u članku 38. stavku 2. iza točke h) dodaje se nova točka i) koja glasi:

**„i) usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u hotelima ili objektima slične namjene, uključujući smještaj za vrijeme odmora, iznajmljivanje prostora u kampovima za odmor ili u mjestima određenima za kampiranje te smještaj u plovnim objektima nautičkog turizma.“**

### **Članak 2.**

U članku 38. stavku 3. točka a) mijena se i glasi:

**„a) usluge pripremanja hrane i obavljanje usluga prehrane u ugostiteljskim objektima te pripremanje i usluživanje bezalkoholnih pića i napitaka, vina i piva u tim objektima,“**

### **Članak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## **OBRAZLOŽENJE**

### Uz članak 1.

Propisuje se obračunavanje snižene stope PDV-a od 5% u odnosu na dosadašnju stopu od 13% na usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u hotelima ili objektima slične namjene, uključujući smještaj za vrijeme odmora, iznajmljivanje prostora u kampovima za odmor ili u mjestima određenima za kampiranje te smještaj u plovnim objektima nautičkog turizma.

### Uz članak 2.

Propisuje se obračunavanje snižene stope PDV-a od 13% u odnosu na dosadašnju stopu od 25% na usluge pripremanja hrane i obavljanje usluga prehrane u ugostiteljskim objektima te pripremanje i usluživanje bezalkoholnih pića i napitaka, vina i piva u tim objektima.

### Članak 3.

Utvrđeno je stupanje zakona na snagu.



## TEKST ODREDBI POSTOJEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

### Članak 38.

(2) PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 5% na isporuke sljedećih dobara i usluga:

- a) sve vrste kruha,
- b) sve vrste mlijeka (kravlje, ovčje, kozje) koje se stavlja u promet pod istim nazivom u tekućem stanju, svježe, pasterizirano, homogenizirano, kondenzirano (osim kiselog mlijeka, jogurta, kefira, čokoladnog mlijeka i drugih mliječnih proizvoda), nadomjestke za majčino mlijeko,
- c) knjige stručnog, znanstvenog, umjetničkog, kulturnog i obrazovnog sadržaja, udžbenike za pedagoški odgoj i obrazovanje, za osnovnoškolsko, srednjoškolsko i visokoškolsko obrazovanje, osim onih koje u cijelosti ili većim dijelom sadrže oglase ili služe oglašavanju te osim onih koje se u cijelosti ili većim dijelom sastoje od videozapisa ili glazbenog sadržaja,
- d) lijekove koji imaju odobrenje nadležnog tijela za lijekove i medicinske proizvode,
- e) medicinsku opremu, pomagala i druge sprave koje se koriste za ublažavanje liječenja invalidnosti isključivo za osobnu uporabu invalida propisane Pravilnikom o ortopedskim i drugim pomagalima Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
- f) kinoulaznice,
- g) novine novinskog nakladnika koji ima statut medija, koje izlaze dnevno, osim onih koje u cijelosti ili većim dijelom sadrže oglase ili služe oglašavanju te osim onih koje se u cijelosti ili većim dijelom sastoje od videozapisa ili glazbenog sadržaja,
- h) znanstvene časopise.

### Članak 38.

(3) PDV se obračunava i plaća po sniženoj stopi od 13% na isporuke sljedećih dobara i usluga:

- a) usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u hotelima ili objektima slične namjene, uključujući smještaj za vrijeme odmora, iznajmljivanje prostora u kampovima za odmor ili u mjestima određenima za kampiranje te smještaj u plovnim objektima nautičkog turizma,
- b) novine« i časopise novinskog nakladnika koji ima statut medija te novine« i časopise nakladnika za koje ne postoji obveza donošenja statuta medija prema posebnom propisu, osim onih iz stavka 2. točke g) ovoga članka koji izlaze periodično te osim onih koji u cijelosti ili većim dijelom sadrže oglase ili služe oglašavanju te osim onih koji se u cijelosti ili većim dijelom sastoje od videozapisa ili glazbenog sadržaja,
- c) jestiva ulja i masti, biljnog i životinjskog podrijetla,

- d) dječje sjedalice za automobile, dječje pelene te dječju hranu i prerađenu hranu na bazi žitarica za dojenčad i malu djecu,
- e) isporuku vode, osim vode koja se stavlja na tržište u bocama ili u drugoj ambalaži, u smislu javne vodoopskrbe i javne odvodnje prema posebnom propisu,
- f) ulaznice za koncerte,
- g) isporuku električne energije do drugog isporučitelja ili krajnjeg korisnika, uključujući naknade vezane uz tu isporuku,
- h) javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada, biorazgradivog komunalnog otpada i odvojenog sakupljanja otpada prema posebnom propisu,
- i) urne i ljesove,
- j) sadnice i sjemenje,
- k) gnojiva i pesticide te druge agrokemijske proizvode,
- l) proizvode koji se pretežito koriste kao hrana za životinje, osim hrane za kućne ljubimce,
- m) isporuku živih životinja: goveda, svinja, ovaca, koza, konja, magaraca, domaće peradi, kunića i zečeva,
- n) isporuku svježeg ili rashlađenog mesa i jestivih klaoničkih proizvoda od: goveda, svinja, ovaca, koza, konja, magaraca, domaće peradi, kunića i zečeva,
- o) isporuku svježih ili rashlađenih kobasica i sličnih proizvoda od mesa, mesnih klaoničkih proizvoda ili krvi,
- p) isporuku žive ribe,
- r) isporuku svježe ili rashlađene ribe, mekušaca i ostalih vodenih beskralježnjaka,
- s) isporuku svježih ili rashlađenih rakova: jastoga, hlapova, škampa, kozica,
- t) isporuku svježeg ili rashlađenog povrća, korijena i gomolja, uključujući mahunasto suho povrće,
- u) isporuku svježeg i suhog voća i orašastih plodova,
- v) isporuku svježih jaja peradi, u ljusci,
- z) usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača koji su članovi odgovarajućih organizacija za kolektivno ostvarivanje prava koje obavljaju tu djelatnost prema posebnim propisima iz područja autorskog i srodnih prava te uz prethodno odobrenje središnjeg državnog tijela nadležnog za intelektualno vlasništvo.