



P.Z. br. 415

HRVATSKI SABOR

Klasa: 120-02/09-01/04

Urbroj: 65-09-02

Zagreb, 24. srpnja 2009.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 137. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj /regionalnoj/ samoupravi*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 24. srpnja 2009. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Davorina Mlakara, ministra uprave.

PREDSJEDNIK

Luka Bebić



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

P.Z. br. 415

Klasa: 120-02/09-01/19

Urbroj: 5030106-09-1

Zagreb, 24. srpnja 2009.

REPUBLIKA HRVATSKA
61 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	24-07-2009		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.		
120-02/09-01/09	65		
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.	
50-09-01	1	-	

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Za svoga predstavnika, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Davorina Mlakara, ministra uprave.

PREDSJEDNICA
Jadranka Kolar, dipl. iur.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O PLAĆAMA U LOKALNOJ
I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI**

Zagreb, srpanj 2009.

PRIJEDLOG ZAKONA O PLAĆAMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona nalazi se u odredbi članka 2. stavka 4. točki 1. Ustava Republike Hrvatske, koja utvrđuje temeljnu ovlast Hrvatskoga sabora da odlučuje o uređivanju gospodarskih, pravnih i političkih odnosa u Republici Hrvatskoj.

Ustavna osnova nalazi se i u odredbi članka 80. stavka 1. alineje 2. Ustava Republike Hrvatske, kojom se Hrvatski sabor ovlašćuje na donošenje zakona.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja

Prema članku 39. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 33/2001, 60/2001 - vjerodostojno tumačenje, 129/2005, 109/2007, 125/2008 i 36/2009) izvršno tijelo u općini je općinski načelnik, u gradu gradonačelnik i u županiji župan, a prema članku 40. istoga Zakona općinski načelnik, gradonačelnik i župan i njihovi zamjenici biraju se na neposrednim izborima sukladno posebnom zakonu.

U članku 90. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da u jedinicama lokalne samouprave koje imaju do 10.000 stanovnika općinski načelnik, gradonačelnik i njihov zamjenik odlučit će hoće li dužnosti na koje su izabrani obavljati profesionalno, dok u jedinicama lokalne samouprave koje imaju više od 10.000 stanovnika, velikim gradovima, gradovima sjedištima županija, odnosno županijama općinski načelnik, gradonačelnik i župan dužnost obavljaju profesionalno, a njihovi zamjenici odlučit će hoće li dužnosti na koje su izabrani obavljati profesionalno. Navedene osobe dužne su u roku od 8 dana od dana stupanja na dužnost dostaviti pisanu obavijest nadležnoj službi u općini, gradu, odnosno županiji o tome hoće li dužnost na koju su izabrane obavljati profesionalno.

Za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti na koju su izabrani župani, gradonačelnici i općinski načelnici i njihovi zamjenici ostvaruju pravo na plaću, kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja. Prema članku 90. stavku 5. Zakona, osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade plaće navedenih osoba određuju se posebnim zakonom. Pored toga, te osobe ostvaruju prava na naknadu plaće i staž osiguranja za vrijeme od 180 dana po prestanku profesionalnog obavljanja dužnosti i to u visini prosječne plaće koja im je isplaćivana za vrijeme 12 mjeseci koji su prethodili donošenju odluke o prestanku dužnosti. Naknada plaće po prestanku dužnosti isplaćuje na teret proračuna općine, grada, odnosno županije.

S obzirom da nije donesen poseban zakon kojim se propisuju osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

u pravilu su odlukom određivala plaće odnosno naknade župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika.

Kako se općinski načelnici, gradonačelnici i župani i njihovi zamjenici biraju na neposrednim izborima (za razliku od razdoblja prije 17. svibnja 2009. godine, kad ih je imenovalo predstavničko tijelo između nositelja lista stranaka i nezavisnih lista koje su osvojile mandate u predstavničkom tijelu), predlagatelj Zakona ocjenjuje nužnim propisati osnovna mjerila za određivanje njihove plaće, kako je to i propisano u članku 90. stavku 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Prema članku 53. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i poslova državne uprave prenijetih na te jedinice ustrojavaju se upravni odjeli i službe (upravna tijela). Prema članku 53.a istoga Zakona upravnim tijelima upravljaju pročelnici koje na temelju javnog natječaja imenuje općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

U članku 56. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da upravne, stručne i ostale poslove u tijelima jedinica lokalne i jedinica područne (regionalne) samouprave obavljaju službenici i namještenici. Službenici obavljaju upravne i stručne poslove iz djelokruga tijela u kojem rade, a namještenici obavljaju prateće i pomoćne poslove.

Prava, obveze i odgovornosti kao i druga pitanja od značenja za rad službenika i namještenika u upravnim tijelima jedinica lokalne samouprave i jedinica područne (regionalne) samouprave uređuju se Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 86/2008), koji je stupio na snagu 31. srpnja 2008. godine. Međutim, tim zakonom nisu uređene njihove plaće, nego je utvrđeno da će se plaće urediti posebnim zakonom (članak 80. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi).

Prema članku 128. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u odnosu na službenike i namještenike u upravnim tijelima jedinica lokalne samouprave i jedinica područne (regionalne) samouprave i dalje su na snazi odredbe članka 62. – 78. Zakona o državnim službenicima i namještenicima (Narodne novine, broj 27/2001), kojima su uređeni nazivi radnih mjesta, opisi poslova i uvjeti za raspored, te odredbe članka 108. – 112. istoga Zakona, kojima su uređene plaće službenika i namještenika.

Navedene odredbe primjenjuju se na odgovarajući način i to:

- odredbe članka 62. – 78. Zakona o državnim službenicima i namještenicima, do stupanja na snagu uredbe, kojom će se urediti klasifikacija radnih mjesta službenika i namještenika, te

- odredbe članka 108 – 112. Zakona o državnim službenicima i namještenicima, do dana stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće službenika i namještenika.

Navedenim odredbama je propisano da plaću čini umnožak koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta na koje je službenik odnosno namještenik raspoređen i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža. Rasponi koeficijenata u kojima se može kretati vrijednost koeficijenata poslova radnog mjesta utvrđeni su u članku 109. stavku 4. Zakona. U praksi su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

osnovicu za obračun plaće određivale na različit način (kolektivnim ugovorom, odlukom predstavničkog tijela ili odgovarajućim aktom tadašnjeg poglavarstva), a vrijednosti koeficijenata utvrđivale odlukom predstavničkog tijela ili odgovarajućim aktom tadašnjeg poglavarstva, često izvan zakonom utvrđenih raspona za određivanje koeficijenata za pojedine vrste radnih mjesta (vrste radnih mjesta I. do IV., ovisno o stručnoj spremi koja je uvjet za raspored). Pored toga, uočeno je da se u pojedinim jedinicama obračun plaće ne provodi po propisanom modelu, nego su koeficijenti za obračun plaće utvrđeni znatno izvan raspona utvrđenih u članku 109. stavku 4. Zakona o državnim službenicima i namještenicima, u nekim je jedinicama utvrđen bodovni sustav plaća, a u nekim su plaće utvrđene u fiksnom iznosu.

Pored spomenutog normativnog „nereda“ u sustavu plaća u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, učestali su prigovori javnosti i sindikata da su plaće u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi puno veće nego u javnim službama i državnoj službi, iako se u velikom broju slučajeva radi o jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje po nekoj pravnoj osnovi dobivaju sredstava iz državnog proračuna (za kapitalna ulaganja, materijalne rashode i dr.) te se traži usklađivanje plaća u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave s plaćama u javnim službama i državnoj službi.

Uz prethodno navedeno, valja napomenuti da su u prvoj polovici 2009. godine prihodi državnog proračuna znatno manji od predviđenih i potrebnih za uobičajeno financiranje svih obveza, te da se u vrijeme svjetske gospodarske krize i u Republici Hrvatskoj pojavljuje potreba za mjerama štednje, gdje god je to moguće, uključujući i područje lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Zbog svega navedenog, predlaže se donošenje ovog Zakona, kojim bi se u znatnoj mjeri riješili spomenuti problemi.

b) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti ovim zakonom

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti ovim zakonom jesu:

- mjerila za plaće za određivanje plaće i naknade župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika
- plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- način obračuna plaća u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi
- visina osnovice za obračun plaće
- rasponi koeficijenata za obračun plaće
- ovlast za donošenje odluke o visini koeficijenata za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika te njihovih zamjenika
- ovlast za donošenje odluke o visini koeficijenata za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- plaće u prijelaznom razdoblju, od stupanja na snagu ovoga Zakona do stupanja na snagu odluka predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o visini koeficijenata za obračun plaća pojedinih nositelja dužnosti odnosno pojedinih radnih mjesta službenika i namještenika
- u odnosu na službenike i namještenike u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prestanak važenja odredaba članaka 108. do 112. Zakona o državnim službenicima i namještenicima (Narodne novine,

broj 27/2001) i odredbe odluka i drugih općih akata, kolektivnih ugovora i drugih sporazuma, kojima su propisana mjerila za određivanje plaća i naknada u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

c) Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Ovim se Zakonom propisuju mjerila za određivanje plaće i naknade župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika kao i plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave radi usklađivanja plaća u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave s plaćama u javnim službama i državnoj službi, ali i ograničavanja negativnih učinaka svjetske gospodarske krize u Republici Hrvatskoj, kroz mjere štednje, gdje god je to moguće, uključujući i područje lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Donošenjem ovoga Zakona plaće u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi bit će uređene na jedinstvenim osnovama, uz uvažavanje potreba i posebnosti te proračunskih mogućnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, jer će jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave biti ovlaštene svojim općim aktima propisati odnosno razraditi koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika te njihovih zamjenika, kao i koeficijente za obračun plaće službenika i namještenika u njihovim upravnim odjelima i službama, ali samo unutar raspona koeficijenata propisanih ovim Zakonom. Uz navedeno, stupanjem na snagu ovoga Zakona prestat će potreba za odgovarajućom primjenom Zakona o državnim službenicima i namještenicima u dijelu kojim su propisane plaće službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Pored toga, donošenjem ovoga Zakona doći će do usklađivanja plaća u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi s plaćama u državnoj službi, odnosno u državnim tijelima, na način da se plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika te njihovih zamjenika usklade s plaćama državnih dužnosnika, a plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s plaćama državnih službenika i namještenika.

Također će se ovim Zakonom postići i ušteda sredstava državnog proračuna namijenjenih financiranju materijalnih rashoda velikog broja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ali i znatna ušteda u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provođenje ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se Prijedlog zakona, s obrazloženjem.

PRIJEDLOG ZAKONA O PLAĆAMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Zakonom propisuju mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave radi ujednačavanja plaća u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi s plaćama u državnoj službi i javnim službama.

II. PLAĆE I NAKNADE ŽUPANA, GRADONAČELNIKA I OPĆINSKIH NAČELNIKA I NJIHOVIH ZAMJENIKA

Članak 2.

Plaću župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Članak 3.

Kao osnovica za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika primjenjuje se osnovica za obračun državnih dužnosnika.

Članak 4.

Koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost.

Koeficijenti za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika mogu se odrediti unutar raspona koeficijenata:

1. gradonačelnik Grada Zagreba	5,50 do 6,00
2. župani	4,00 do 5,50
3. gradonačelnici velikih gradova i gradova sjedišta županija	3,00 do 5,00
4. gradonačelnici (ostali)	2,00 do 4,00
5. općinski načelnici	1,50 do 3,00

Koeficijenti za obračun plaće zamjenika župana, zamjenika gradonačelnika i zamjenika općinskih načelnika mogu iznositi najviše do 80% koeficijenta župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika čiji su zamjenici.

Članak 5.

Naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Odluku o visini naknade za rad iz stavka 1. ovoga članka donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 6.

Pojedinačna rješenja o visini plaće, odnosno naknade za rad župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika utvrđena prema odredbama ovoga Zakona, donosi upravno tijelo nadležno za kadrovske poslove u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

III. PLAĆE SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

Članak 7.

Plaću službenika, odnosno namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave čini umnožak koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta na koje je službenik, odnosno namještenik raspoređen i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža.

Članak 8.

Kao osnovica za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave primjenjuje se osnovica za obračun plaće državnih službenika i namještenika.

Članak 9.

Koeficijente za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Koeficijenti za obračun plaće službenika i namještenika mogu se odrediti unutar raspona koeficijenata:

a) radna mjesta I. vrste

1. pročelnik upravnog odjela ili službe u Gradu Zagrebu	2,50 do 3,00
2. pročelnik upravnog odjela ili službe u županiji	2,00 do 2,50
3. pročelnik upravnog odjela ili službe u velikom gradu i gradu sjedištu županije	1,90 do 2,30
4. pročelnik upravnog odjela ili službe u gradu (ostali)	1,70 do 2,00
5. viši unutarnji revizor unutarnji revizor	1,60 do 1,90
6. pročelnik upravnog odjela ili službe u općini radna mjesta na kojima se upravlja ustrojstvenom jedinicom u upravnom odjelu ili službi Grada Zagreba	1,40 do 1,80
7. radna mjesta na kojima se upravlja ustrojstvenom jedinicom u upravnom odjelu ili službi	1,30 do 1,60
8. upravni savjetnik stručni savjetnik informatički savjetnik	1,20 do 1,50

9. pomoćni unutarnji revizor	
samostalni upravni referent	
stručni suradnik	
informatički suradnik	
ostala radna mjesta I. vrste	1,10 do 1,30
b) radna mjesta II. vrste	
1. radna mjesta na kojima se upravlja ustrojstvenom jedinicom u upravnom odjelu ili službi	1,00 do 1,15
2. viši upravni referent	
viši stručni referent	
viši informatički referent	
ostala radna mjesta II. vrste	0,90 do 1,05
c) radna mjesta III. vrste	
1. radna mjesta na kojima se upravlja ustrojstvenom jedinicom u upravnom odjelu ili službi	0,85 do 1,00
2. ostala radna mjesta III. vrste	0,65 do 0,90
d) radna mjesta IV. vrste	
1. radna mjesta namještenika IV. vrste	0,60 do 0,70

Članak 10.

Za vrijeme trajanja vježbeničkog staža vježbenik ima pravo na 85% plaće poslova radnog mjesta najniže složenosti njegove stručne spreme.

IV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 11.

Najkasnije u roku od 30 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donijet će:

- odluku iz članka 4. stavka 1. ovoga Zakona, kojom se određuju koeficijenti za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika,
- odluku iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona, kojom se određuju naknade za rad zamjenika župana, te naknade za rad gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa,
- odluku iz članka 9. stavka 1. ovoga Zakona, kojom se određuju koeficijenti za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 12.

Do stupanja na snagu odluka iz članka 4. stavka 1. i članka 9. stavka 1. ovoga Zakona, kojim će predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrditi koeficijente za obračun plaća sukladno ovom Zakonu, za obračun plaća u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave primjenjivat će se najniži koeficijenti propisani ovim Zakonom za odgovarajuće nositelje dužnosti odnosno odgovarajuća radna mjesta službenika i namještenika.

Članak 13.

Do stupanja na snagu odluke iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona, kojom će se odrediti naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost ne obnašaju profesionalno, naknade za njihov rad iznosit će 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obnaša profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Članak 14.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona u odnosu na službenike i namještenike u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prestaju važiti odredbe članka 108. do 112. Zakona o državnim službenicima i namještenicima (Narodne novine, broj 27/2001).

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti odredbe odluka i drugih općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kolektivnih ugovora i drugih sporazuma, kojima su propisana mjerila za određivanje plaća i naknada u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Članak 15.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

Obrazloženje

Uz članak 1.

Ovim člankom utvrđuje se predmet uređivanja ovoga Zakona: mjerila za određivanje plaće i naknade župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika kao i plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 2.

Propisuje se način utvrđivanja plaće županima, gradonačelnicima i općinskim načelnicima i njihovim zamjenicima. Plaću osoba izabranih na te dužnosti čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Uz članak 3.

Kao osnovica za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika primjenjuje se osnovica za obračun plaće državnih dužnosnika.

Prema članku 12. stavku 2. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, osnovicu za obračun plaće dužnosnika određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

Uz članak 4.

Prema članku 4. ovoga Zakona, koeficijenti za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika (koji dužnost obnašaju profesionalno), određuju se odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, s tim da se koeficijenti za obračun njihove plaće mogu odrediti samo unutar raspona koeficijenata utvrđenih u Zakonu i to:

1. gradonačelnik Grada Zagreba	5,50 do 6,00
2. župani	4,00 do 5,50
3. gradonačelnici velikih gradova i gradova sjedišta županija	3,00 do 5,00
4. gradonačelnici (ostali)	2,00 do 4,00
5. općinski načelnici	1,50 do 3,00

Pored toga, određuju se maksimalni koeficijenti za obračun plaće zamjenika župana, zamjenika gradonačelnika i zamjenika općinskih načelnika, koji dužnost obnašaju profesionalno i mogu iznositi najviše do 80% koeficijenta župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika čiji su zamjenici.

Uz članak 5.

Propisan je najviši iznos naknade za rad zamjenika župana, te naknade za rad gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa i može iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obnaša profesionalno i osnove za obračun plaće.

Odluku o visini naknade za rad iz stavka 1. ovoga članka donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 6.

Pojedinačna rješenja o visini plaće, odnosno naknade za rad župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika utvrđena prema odredbama ovoga Zakona, donosi upravno tijelo nadležno za kadrovske poslove u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 7.

Propisano je što čini plaću službenika, odnosno namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Plaću čini umnožak koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta na koje je službenik, odnosno namještenik raspoređen i osnove za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža.

Uz članak 8.

Kao osnovica za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave primjenjuje se osnovica za obračun plaće državnih službenika i namještenika.

Uz članak 9.

Koeficijente za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, s tim da su u Zakonu propisani rasponi unutar kojih se mogu utvrditi koeficijenti za pojedina radna mjesta.

Rasponi koeficijenata za pojedina radna mjesta usklađeni su s koeficijentima u državnoj službi, s tim da propisani rasponi omogućavaju da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave same, u skladu sa svojim potrebama, ali i finansijskim mogućnostima, propišu različite koeficijente. Propisivanjem fiksnih koeficijenata moglo bi u pojedinim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave doći do porasta plaća, što nije intencija ovoga Zakona, a pojavio bi se i problem isplate tih plaća u nekim od tih jedinica.

Uz članak 10.

Plaća vježbenika određuju se u iznosu 85% plaće poslova radnog mjesta najniže složenosti njegove stručne spreme.

Uz članak 11.

Propisuje se rok u kojem predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave treba donijeti odluke o određivanju koeficijenata za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, te službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) i odluku kojom se određuju naknade za rad zamjenika župana, te naknade za rad gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa.

Uz članak 12.

Kako bi se u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave osigurala stvarna primjena ovoga Zakona od dana njegova stupanja na snagu, predlaže se do stupanja na snagu odluka iz članka 4. stavka 1. i članka 9. stavka 1. ovoga Zakona (kojim će predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrditi koeficijente za obračun plaća sukladno ovom Zakonu), za obračun plaća u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave primjenjuju se najniži koeficijenti propisani ovim Zakonom za odgovarajuće nositelje dužnosti odnosno odgovarajuća radna mjesta službenika i namještenika.

Uz članak 13.

Kako bi se u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave osigurala stvarna primjena ovoga Zakona od dana njegova stupanja na snagu, predlaže se da do stupanja na snagu odluke iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona (kojom će se odrediti naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa), naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, iznose 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obnaša profesionalno i osnove za obračun plaće.

Uz članak 14.

Utvrđuje se da u odnosu na službenike i namještenike u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti odredbe članka 108. do 112. Zakona o državnim službenicima i namještenicima (Narodne novine, broj 27/2001). Radi se od odredbama koje su temeljem članka 128. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 86/2008) ostale na snazi

do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće službenika i namještenika, predviđenog u članku 80. istoga Zakona.

Također se utvrđuje da danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti odredbe odluka i drugih općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kolektivnih ugovora i drugih sporazuma, kojima su propisana mjerila za određivanje plaća i naknada u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, dakle mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 15.

Ovom se odredbom utvrđuje dan stupanja na snagu Zakona.