



**P.Z. br. 607**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/19-01/50

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 21. ožujka 2019.



Hs\*\*NP\*022-03/19-01/50\*65-19-02\*\*Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 21. ožujka 2019. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra zaštite okoliša i energetike, dr. sc. Marija Šiljega, Milu Horvata i Ivu Milatića, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, te Elizabetu Kos, pomoćnicu ministra zaštite okoliša i energetike.

  
**PREDSJEDNIK**  
Gordan Jandroković



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/18-01/77

**Urbroj:** 50301-25/27-19-6

**Zagreb,** 21. ožujka 2019.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra zaštite okoliša i energetike, dr. sc. Marija Šiljega, Milu Horvata i Ivu Milatića, državne tajnike u Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, te Elizabetu Kos, pomoćnicu ministra zaštite okoliša i energetike.

  
PREDSJEDNIK  
mr. sc. Andrej Penković

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA  
O FINANCIRANJU VODNOGA GOSPODARSTVA**

---

**Zagreb, ožujak 2019.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU VODNOGA GOSPODARSTVA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. podstavaka 1. i 2. i članka 52. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **1. Ocjena stanja**

Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva utvrđuje izvore sredstava za financiranje vodnoga gospodarstva, a osobito vodne naknade, uključivo obvezu plaćanja, obveznika, osnovicu, način obračuna, određivanje visine, namjene trošenja tih sredstava, ovrhu, zastaru i druga pitanja vezana za ostvarenje i korištenje tih sredstava.

### **2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom**

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva predlaže se donijeti radi usklađivanja Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 153/09, 90/11, 56/13, 120/16, i 127/17 – u daljnjem tekstu: Zakon), s Prijedlogom zakona o vodama i Prijedlogom zakona o vodnim uslugama, koji se istovremeno upućuju u postupak donošenja.

Ovim Prijedlogom zakona usklađuje se Zakon i sa Zakonom o Državnom inspektoratu (Narodne novine, broj 115/18).

Ovim Prijedlogom zakona detaljnije se uređuje namjena naknade koja pripada jedinici lokalne samouprave za poslove naplate naknade za uređenje voda, na način da se uz postojeću namjenu sredstava za gradnju i održavanje građevina oborinske odvodnje, ista može koristiti i za podmirenje troškova nastalih pri obračunu i naplati naknade za uređenje voda.

Ovim Prijedlogom zakona uređuju se i odredbe kojima su propisani obveznici naknade za zaštitu voda na način da su isti detaljnije i jasnije propisani.

Istodobno s ovim Prijedlogom zakona predlaže se donijeti i reformski Zakon o vodnim uslugama, kojem je jedan od glavnih ciljeva omogućiti održivo upravljanje EU projektima prikupljanjem sredstava iz različitih izvora. Naknada za razvoj koju uređuje ovaj Zakon, jedina je lokalna komponenta u okviru nacionalne komponente EU sufinanciranja gradnje komunalnih vodnih građevina i potrebno ju je donijeti za objedinjeno uslužno područje, a ne više po fragmentiranim jedinicama lokalne samouprave (555). Stoga se predlaže da donositelj odluke o naknadi za razvoj, ubuduće, budu javni isporučitelji vodnih usluga na koje se ovim Prijedlogom zakona prenosi javna ovlast donošenja odluke o naknadi za razvoj. Cilj predloženih izmjena je omogućiti stabilne prihode od naknade za razvoj na jedinstvenom

uslužnom području isporučitelja vodnih usluga kojima će se osigurati sredstva za financiranje prema načelu solidarnosti, prvenstva u potrebama i ravnomjernog razvoja na uslužnom području u skladu sa zakonom kojim se uređuju vodne usluge.

Ovim se Prijedlogom zakona predlaže da jedinice područne (regionalne) samouprave ulažu sredstva naknade za melioracijsku odvodnju i/ili druga sredstva svoga proračuna za namjene održavanja građevina detaljne melioracijske odvodnje posredstvom Hrvatskih voda, o čemu sklapaju ugovor. Odredbe Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 153/09, 90/11, 56/13, 120/16 i 127/17) koje se odnose na melioracijsku odvodnju ostaju nepromijenjene, odnosno i dalje su sredstva s osnova naknade za melioracijsku odvodnju prihod jedinica područne (regionalne) samouprave koje i donose odluku o istoj kao i vrše obračun i naplatu predmetne naknade. Naime, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o vodama (Narodne novine, broj 46/18) propisano je da građevinama za detaljnu melioracijsku odvodnju upravljaju Hrvatske vode (članak 24. stavak 2.) i da se gradnja i održavanje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju u vlasništvu jedinica područne (regionalne) samouprave provodi prema Planu upravljanja vodama. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, broj 120/16) propisano je i da se prihodi od naknade za uređenje voda koriste i za gradnju i održavanje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju (članak 21. stavak 1. podstavak 5.). Iste su odredbe zadržane u prijedlogu novoga Zakona o vodama i u odredbama ovoga Prijedloga zakona. Time su uspostavljeni pravni temelji za dugotrajniji režim upravljanja i financiranja građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju, a nastavno i uspostavi i održavanju funkcionalne sposobnosti sustava obrane od poplava i osnovne melioracijske odvodnje.

### **3. Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći**

Ovim Prijedlogom zakona osigurat će se usklađenost odredbi Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva s odredbama Zakona o vodama i Zakona o vodnim uslugama osobito u vidu jasnijeg i detaljnijeg uređenja odredbi koje se odnose na pitanja osiguranja stabilnih prihoda s osnova naknade za razvoj na uslužnom području. Također će se osigurati usklađenost sa Zakonom o Državnom inspektoratu.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU VODNOGA GOSPODARSTVA**

### **Članak 1.**

U Zakonu o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 153/09, 90/11, 56/13, 120/16 i 127/17), u članku 3.a stavcima 4., 8. i 9. riječi: „članaka 4. i 40. Zakona o vodama („Narodne novine“, br. 153/09., 63/11., 130/11., 56/13. i 14/14)“ zamjenjuju se riječima: „zakona kojim se uređuju vode“.

### **Članak 2.**

U članku 5. stavku 5. riječi: „i jedinica područne (regionalne) samouprave na uslužnom području“ zamjenjuju se riječima: „i Republike Hrvatske“.

### **Članak 3.**

U članku 21. stavku 4. iza riječi: „samouprave“ dodaju se riječi: „i/ili podmirenje troškova nastalih pri obračunu i naplati naknade za uređenje voda“.

### **Članak 4.**

Članak 33. mijenja se i glasi:

„Hrvatske vode obračunavaju i naplaćuju naknadu za zaštitu voda osobama koje ispuštaju otpadne vode u prirodni prijamnik ili sustav javne odvodnje, ako su u obvezi imati okolišnu dozvolu u skladu s propisima o zaštiti okoliša, odnosno vodopravnu dozvolu za ispuštanje otpadnih voda i ako imaju obvezu redovnog uzorkovanja i ispitivanja sastava otpadnih voda.

Isporučitelji vodnih usluga obračunavaju i naplaćuju naknadu za zaštitu voda osobama:

- koje ispuštaju otpadne vode u sustav javne odvodnje, osim osoba iz stavka 1. ovoga članka, uz cijenu vodne usluge javne odvodnje i
- koje ispuštaju otpadne vode u prirodni prijamnik putem individualnog sustava javne odvodnje koji je priključen na sustav javne vodoopskrbe, osim osoba iz stavka 1. ovoga članka, uz cijenu vodne usluge javne vodoopskrbe.

Naplaćene iznose naknade, isporučitelji vodne usluge doznačuju Hrvatskim vodama u rokovima i na način određen propisom iz članka 76. ovoga Zakona, kojim se uređuje obračunavanje i plaćanje naknade za zaštitu voda.

Naknada za zaštitu voda iz stavka 1. ovoga članka obračunava se prema stvarnim podacima o osnovici i pokazateljima onečišćenja voda (konačni obračun), a može se obračunavati i po procijenjenim podacima o osnovici i pokazateljima onečišćenja voda (privremeni obračun) za razdoblje kraće od kalendarske godine. Naknada za zaštitu voda iz stavka 1. ovoga članka obračunava se rješenjem Hrvatskih voda po konačnom obračunu ili odnosno putem obračunskog lista koji sadržava obračunske elemente i uplatnicu, po privremenom obračunu.

Naknada za zaštitu voda iz stavka 2. ovoga članka obračunava se putem računa isporučitelja vodne usluge, i zasebno se iskazuje na računu. Za poslove iz stavka 2. ovoga članka isporučitelju vodne usluge pripada naknada u visini 5 % naplaćene naknade za zaštitu voda.“.

#### **Članak 5.**

U članku 44. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„Jedinica područne (regionalne) samouprave ulaže sredstva naknade za melioracijsku odvodnju i/ili druga sredstva svoga proračuna za namjene iz stavka 1. ovoga članka posredstvom Hrvatskih voda, o čemu sklapaju ugovor.“.

#### **Članak 6.**

Članak 44.a briše se.

#### **Članak 7.**

Članak 52. mijenja se i glasi:

„Javni isporučitelj vodnih usluga može svojom odlukom odrediti da se uz cijenu vodne usluge javne vodoopskrbe, odnosno uz cijenu vodne usluge javne odvodnje plaća i naknada za razvoj (odluka o naknadi za razvoj).

Odluka o naknadi za razvoj donosi se za razdoblje važenja plana gradnje komunalnih vodnih građevina ili iznimno na kraće razdoblje.

Javni isporučitelj vodne usluge ne smije obračunavati i naplaćivati naknadu za razvoj protivno odredbama odluke o naknadi za razvoj.

Odluka o naknadi za razvoj objavljuje se u službenom listu jedinice područne (regionalne) samouprave.

Odluku o naknadi za razvoj javni isporučitelj vodnih usluga dužan je dostaviti Vijeću za vodne usluge u roku od pet dana od dana donošenja.“.

#### **Članak 8.**

U članku 56. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Odlukom o naknadi za razvoj određuje se visina naknade za razvoj u kunama po kubičnom metru osnovice.“.

#### **Članak 9.**

Članak 57. mijenja se i glasi:

„Prihodi od naknade za razvoj koriste se za financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina sukladno planu gradnje komunalnih vodnih građevina odnosno za financiranje otplate zajmova i kredita za gradnju komunalnih vodnih građevina sukladno financijskom planu javnog isporučitelja vodnih usluga, koji se donose u skladu sa zakonom kojim se uređuju vodne usluge.“.

#### **Članak 10.**

Članak 58. mijenja se i glasi:

„Prihod od naknade za razvoj koristi se prema načelu solidarnosti, prvenstva u potrebama i ravnomjernog razvoja na uslužnom području u skladu sa zakonom kojim se uređuju vodne usluge.“.

#### **Članak 11.**

Članak 58.a briše se.

#### **Članak 12.**

Članak 79. mijenja se i glasi:

„Inspeksijski nadzor nad primjenom odredaba ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega, osim nad provedbom javnih ovlasti osoba iz članka 78. ovoga Zakona provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove vodopravne inspekcije, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.“.

#### **Članak 13.**

Članak 82. mijenja se i glasi:

„Protiv rješenja vodopravnog inspektora može se u roku od 15 dana od dana dostave rješenja izjaviti žalba.“.

Žalbu protiv rješenja vodopravnog inspektora rješava nadležna ustrojstvena jedinica za drugostupanjski upravni postupak u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za inspeksijske poslove.

Žalba protiv rješenja vodopravnog inspektora ne odgađa izvršenje rješenja.“.

#### **Članak 14.**

U članku 85. iza točke 3. dodaju se nove točke 4. i 5. te točke 6. i 7. koje glase:

„4. obračunava i/ili naplaćuje naknadu za razvoj protivno članku 52. stavku 3. ovoga Zakona

5. ne objavi odluku o naknadi za razvoj u službenom listu jedinice područne (regionalne) samouprave u skladu sa člankom 52. stavkom 4. ovoga Zakona

6. ne dostavi odluku o naknadi za razvoj sukladno članku 52. stavku 5. ovoga Zakona



7. ne koristi prihode od naknade za razvoj sukladno članku 57. ovoga Zakona.“.

Dosadašnje točke 4. i 5. postaju točke 8. i 9.

### **Članak 15.**

U cijelom tekstu Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 153/09, 90/11, 56/13, 120/16 i 127/17) riječi: „državni vodopravni inspektor“ u određenom broju i padežu zamjenjuju se riječima: „vodopravni inspektor“ u odgovarajućem broju i padežu, a riječi: „Državna vodopravna inspekcija“ u određenom broju i padežu zamjenjuju se riječima: „središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove vodopravne inspekcije“ u odgovarajućem broju i padežu.

## **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 16.**

U roku od 30 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona javni isporučitelji vodnih usluga dužni su donijeti odluke o naknadi za razvoj u skladu s člankom 52. koji je izmijenjen člankom 7. ovoga Zakona koje moraju sadržavati i sve neizvršene odredbe važećih odluka o naknadi za razvoj koje su prije stupanja na snagu ovoga Zakona donijele jedinice lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave.

Nakon isteka roka od 36 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, naknada za razvoj ne može se obračunavati i naplaćivati za naredna obračunska razdoblja, na temelju odluke o naknadi za razvoj koju je prije stupanja na snagu ovoga Zakona donijelo predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ili jedinice područne (regionalne) samouprave.

Kaznom iz članka 85. koji je izmijenjen člankom 14. ovoga Zakona kaznit će se osoba koja protivno stavku 2. ovoga članka, nakon isteka roka od 36 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona obračunava i/ili naplaćuje naknadu za razvoj za naredna obračunska razdoblja, na temelju odluke o naknadi za razvoj koju je prije stupanja na snagu ovoga Zakona donijelo predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ili jedinice područne (regionalne) samouprave.

### **Članak 17.**

U roku od 30 mjeseci po stupanju na snagu ovoga Zakona, javni isporučitelj vodnih usluga može koristiti do 20 % prikupljenih sredstava naknade za razvoj za pokriće troškova održavanja i pogona građevina za javnu odvodnju izgrađenih radi zaštite površinskih i podzemnih voda u zonama sanitarne zaštite, što uključuje i druge troškove koji se po odredbama zakona kojim se uređuju vode podmiruju iz cijene vodne usluge.

### **Članak 18.**

Odredbe koje se u ovom Zakonu odnose na okolišnu dozvolu primjenjuju se i na rješenje o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša dok je na snazi.

**Članak 19.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom se članak 3.a osnovnog teksta Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 153/09, 90/11, 56/13, 120/16 i 127/17; u daljnjem tekstu: Zakon), usklađuje sa Zakonom o vodama.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom predlaže se promjena stavka 5. članka 5. Zakona radi jednoznačnosti i usklađenja s člankom 4. stavkom 2. Prijedloga zakona o vodnim uslugama prema kojem: „Vodne usluge su od interesa za sve jedinice lokalne samouprave na uslužnom području (međukomunalne djelatnosti) i za Republiku Hrvatsku.“.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom dopunjuje se članak 21. osnovnog teksta Zakona na način da propisuje da sredstva od 10 % naplaćene naknade za uređenje voda, jedinice lokalne samouprave mogu koristiti i za podmirenje troškova nastalih pri obračunu i naplati naknade za uređenje voda.

### **Uz članak 4.**

Ovim člankom usklađuju se odredbe članka 33. stavaka 1. i 2. osnovnog teksta Zakona sa Zakonom o zaštiti okoliša (Narodne novine, br. 80/13, 153/13, 78/15 i 12/18) i jasnije definira obveznik plaćanja naknade za zaštitu voda.

### **Uz članak 5.**

Ovim člankom dopunjuje se članak 44. osnovnog teksta Zakona i propisuje da se sredstva naknade za melioracijsku odvodnju i/ili druga sredstva proračuna jedinice područne (regionalne) samouprave ulažu u održavanje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju posredstvom Hrvatskih voda o čemu se sklapa ugovor.

### **Uz članak 6.**

Ovim člankom brisan je članak 44.a osnovnog teksta Zakona koji je bio dodan Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, broj 56/13), a kojim je bio propisan privremeni režim koji je trebao važiti do primopredaje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju od strane Hrvatskih voda županijama. Njime su uređene odredbe tko je nadležan donijeti uredbu o visini naknade za melioracijsku odvodnju te nadležnosti u obračunu i naplati naknade za melioracijsku odvodnju.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o vodama (Narodne novine, broj 46/18) propisano je da građevinama za detaljnu melioracijsku odvodnju upravljaju Hrvatske vode (članak 24. stavak 2.) i da se gradnja i održavanje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju u vlasništvu jedinica područne (regionalne) samouprave provodi prema Planu upravljanja vodama. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, broj 120/16) propisano je i da se prihodi od naknade za uređenje voda koriste i za gradnju i održavanje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju (članak 21. stavak 1. podstavak 5.). Iste su odredbe zadržane u prijedlogu novoga Zakona o vodama i u odredbama ovoga prijedloga Zakona. Time su uspostavljeni pravni temelji za dugotrajniji režim upravljanja i financiranja građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju.

**Uz članak 7.**

Ovim člankom mijenja se članak 52. osnovnog teksta Zakona i propisuje da umjesto predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave naknadu za razvoj odlukom određuje javni isporučitelj vodnih usluga, jer bi fragmentirano odlučivanje 555 jedinica lokalne samouprave bilo potpuno neučinkovito u odnosu na mogući broj uslužnih područja. Javni isporučitelj vodnih usluga donosi odluku o naknadi za razvoj putem svoje skupštine na kojoj su zastupljene jedinice lokalne samouprave sa uslužnog područja. Odluka o naknadi za razvoj donosi se tzv. dvostrukom većinom koja je predložena člankom 24. Prijedloga zakona o vodnim uslugama tj. većinom članova društva razmjerno temeljnom kapitalu i natpolovičnom većinom jedinica lokalne samouprave na uslužnom području. Nadalje, predlaže se da se odluka za razvoj donosi za razdoblje važenja plana gradnje komunalnih vodnih građevina ili iznimno za kraće razdoblje. Plan gradnje komunalnih vodnih građevina donosi se prema Zakonu o vodnim uslugama unutar poslovnog plana javnog isporučitelja vodnih usluga, nakon čega se podnosi izvješće o izvršenju plana, donosi novi plan za četverogodišnje razdoblje i utvrđuju potrebni prihodi (uključujući i naknadu za razvoj) za njegovu realizaciju.

Prijedlogom zakona o vodnim uslugama i ovim Prijedlogom zakona usklađena su tri razdoblja važenja:

- poslovnog plana isporučitelja vodnih usluga
- odluke o cijeni vodnih usluga i
- odluke o naknadi za razvoj.

Prema tom uređenju poslovni plan isporučitelja vodnih usluga se donosi za razdoblje od 4 godine, a odluka o cijeni vodnih usluga i odluka o naknadi za razvoj se donose na razdoblje važenja poslovnog plana odnosno jednog njegovog dijela (plana gradnje komunalnih vodnih građevina).

Odluka o naknadi za razvoj se može donijeti i za razdoblje kraće od 4 godine i to u pravilu da bi se razdoblje važenja poklopilo sa istekom poslovne godine (31.12.) i da bi se njime obuhvatile investicije koje traju kraće od 4 godine.

Odluku o naknadi za razvoj javni isporučitelj vodnih usluga dužan je objaviti u službenom listu jedinice područne (regionalne) samouprave i dostaviti ju Vijeću za vodne usluge u roku od pet dana od dana donošenja.

**Uz članak 8.**

Ovim se člankom provodi nomotehničko usklađenje članka 56. stavka 1. osnovnog teksta Zakona. Mogućnost određivanja naknade za razvoj u obliku stope na iznos cijene vodne usluge se predlaže isključiti radi uspostave jedinstvene prakse u cijeloj državi i mogućnosti unificiranog regulatornog nadzora jer je od 319 jedinica lokalne samouprave koje su donijele odluku o naknadi za razvoj samo šest odlučilo na određivanje naknade po stopi u odnosu na osnovicu.

**Uz članak 9.**

Ovim se člankom mijenja članak 57. osnovnog teksta Zakona i propisuje namjena korištenja naknade za razvoj tako što se namjene povezuju s dijelovima poslovnog plana (plan gradnje komunalnih vodnih građevina i financijski plan) koji se donosi temeljem Zakona o vodnim uslugama za razdoblje od 4 godine.

**Uz članak 10.**

Ovim se člankom mijenja članak 58. osnovnog teksta Zakona i propisuje korištenje naknade za razvoj prema načelima solidarnosti, prvenstva u potrebama i ravnomjernog razvoja sustava javne vodoopskrbe i javne odvodnje na uslužnom području u skladu sa zakonom kojim se uređuju vodne usluge.

**Uz članak 11.**

Ovim člankom brisan je članak 58.a osnovnog teksta Zakona jer je materija ovog članka u potpunosti uređena zakonom kojim se uređuju vodne usluge.

**Uz članak 12.**

Ovim člankom usklađuje se Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva sa Zakonom o Državnom inspektoratu (Narodne novine, broj 115/18). Propisuje se tko obavlja inspekcijski nadzor – vodopravna inspekcija u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za inspekcijske poslove, Državnom inspektoratu.

**Uz članak 13.**

Ovim člankom se propisuje da se protiv rješenja vodopravnog inspektora može u roku od 15 dana od dana dostave rješenja izjaviti žalba. Žalbu protiv rješenja vodopravnog inspektora rješava nadležna ustrojstvena jedinica za drugostupanjski upravni postupak u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za inspekcijske poslove – Državnom inspektoratu. Žalba protiv rješenja vodopravnog inspektora ne odgađa izvršenje rješenja.

**Uz članak 14.**

Ovim člankom propisuje se prekršajna sankcija za pravne osobe ukoliko obračunavaju i/ili naplaćuju naknadu za razvoj protivno odluci iz članka 52. stavka 3. ovoga Zakona, ne objavi odluku o naknadi za razvoj u službenom listu jedinice područne (regionalne) samouprave u skladu sa člankom 52. stavkom 4. ovoga Zakona, ne dostavi pravovremeno odluku o naknadi za razvoj Vijeću za vodne usluge, ne koristi prihode od naknade za razvoj sukladno članku 57. ovoga Zakona.

**Uz članak 15.**

Ovim člankom usklađuje se Zakon o financiranju vodnoga gospodarstva sa Zakonom o Državnom inspektoratu

**Uz članak 16.**

Ovim se člankom uređuje tko donosi odluku o naknadi za razvoj do isteka planiranoga roka unutar kojeg bi svi novi isporučitelji vodnih usluga trebali početi poslovati na uslužnom području u skladu s načelom „jedan isporučitelj na uslužnom području“ prema zakonu kojim se uređuju vodne usluge. Nadalje, u ovoj prijelaznoj odredbi propisana je kazna za one osobe koje nakon isteka roka od 36 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona obračunavaju i/ili naplaćuju naknadu za razvoj za naredna obračunska razdoblja, na temelju odluke o naknadi za razvoj koju je prije stupanja na snagu ovoga Zakona donijelo predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ili jedinice područne (regionalne) samouprave.

**Uz članak 17.**

Predložena odredba je sadržajno istovjetna važećoj odredbi članka 57. stavka 2. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva s tim da se namjerava produjiti njezino važenje u prijelaznom razdoblju od 30 mjeseci po stupanju na snagu ovoga Zakona, što je povezano s planiranom integracijom isporučitelja vodnih usluga na uslužnom području u skladu sa

Zakonom o vodnim uslugama. Provedbom Zakona o vodnim uslugama prestat će postojati svi razlozi za primjenu ove odredbe, a poslovanje javnog isporučitelja vodnih usluga time će se moći u cijelosti financirati iz cijene vodnih usluga.

**Uz članak 18.**

Ovim se člankom uređuje primjena odredbi o okolišnoj dozvoli na rješenje o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša.

**Uz članak 19.**

Ovim se člankom propisuje stupanje na snagu Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,  
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 3.a

Voda ima svoju ekonomsku vrijednost koju čine troškovi potrebni radi osiguranja njezine dostupnosti, uključujući troškove resursa i troškove gradnje, pogona i održavanja vodnih građevina te okolišne troškove.

Ovim se Zakonom osigurava povrat troškova iz stavka 1. ovoga članka kroz politiku cijena vode i sukladno ovome stavku i stavcima 3. do 6. ovoga članka (načelo povrata troškova od vodnih aktivnosti). Načelo povrata troškova od vodnih aktivnosti uključuje, ali nije ograničeno na načelo povrata troškova od vodnih usluga iz stavka 6. ovoga članka.

Načelo povrata troškova od vodnih aktivnosti provodi se sukladno ekonomskoj analizi i načelu »onečišćivač plaća« iz zakona kojim se uređuju vode.

Načelo povrata troškova od vodnih aktivnosti provodi se tako da osigura odgovarajući poticaj korisnicima da koriste vodne resurse učinkovito i da time pridonose ostvarenju ciljeva upravljanja vodama i zaštite voda iz članaka 4. i 40. Zakona o vodama (»Narodne novine«, br. 153/09., 63/11., 130/11., 56/13. i 14/14.).

Ovim Zakonom osigurava se odgovarajući doprinos raznih korisnika, podijeljenih najmanje na industriju, kućanstva i poljoprivredu, povratu troškova od vodnih aktivnosti, sukladno stavku 2. ovoga članka.

Pri provedbi načela povrata troškova od vodnih aktivnosti vodit će se računa o socijalnim, okolišnim i gospodarskim učincima povrata, kao i zemljopisnim i klimatskim uvjetima u zemlji.

Povrat troškova od vodnih usluga osigurava se jednim dijelom plaćanjem cijena vodnih usluga i naknade za razvoj na području pružanja vodnih usluga, a drugim dijelom plaćanjem naknade za korištenje voda i naknade za zaštitu voda na području Republike Hrvatske (načelo povrata troškova od vodnih usluga).

Odredbe stavaka 1. do 6. ovoga članka ne sprječavaju financiranje određenih preventivnih ili popravnih mjera radi postizanja ciljeva upravljanja vodama i zaštite voda iz članaka 4. i 40. Zakona o vodama (»Narodne novine«, br. 153/09., 63/11., 130/11., 56/13. i 14/14.).

Odredbe stavaka 3. i 4. ovoga članka neće se primijeniti na određenu vodnu aktivnost ako je to u skladu s ustaljenom praksom i u mjeri u kojoj se time ne dovode u pitanje svrha i postizanje ciljeva upravljanja vodama i zaštite voda iz članaka 4. i 40. Zakona o vodama (»Narodne novine«, br. 153/09., 63/11., 130/11., 56/13. i 14/14.).

Izvještaj o provedbi Plana upravljanja vodnim područjem iz zakona kojim se uređuju vode sadržava i izvještaj o planiranim koracima za provedbu stavaka 1. do 5. ovoga članka, izvještaj o neprimjeni odredbi navedenih u stavku 8. ovoga članka i razloge te neprimjene.

## Članak 5.

Vodne naknade su:

1. vodni doprinos,
2. naknada za uređenje voda,
3. naknada za korištenje voda,
4. naknada za zaštitu voda,
5. naknada za melioracijsku odvodnju,
6. naknada za navodnjavanje i
7. naknada za razvoj.

Vodne naknade javna su davanja.

Obračun i naplata vodnih naknada iz stavka 1. točke 1. do 4. ovoga članka (vodne naknade za upravljanje vodama) u interesu je Republike Hrvatske.

Obračun i naplata naknade za melioracijsku odvodnju i naknade za navodnjavanje, u interesu je jedinice područne (regionalne) samouprave.

Obračun i naplata naknade za razvoj u interesu je jedinica lokalne samouprave na uslužnom području i jedinica područne (regionalne) samouprave na uslužnom području.

Vodne naknade iz stavka 1. točke 1. do 4. ovoga članka prihod su Hrvatskih voda, osim gdje je ovim Zakonom drukčije uređeno.

Pored namjena propisanih u člancima kojim se uređuju namjene pojedinih vrsta vodnih naknada, prihodi od vodnih naknada iz stavka 1. točke 1. do 4. ovoga članka koriste i za izvršenje javnih ovlasti Hrvatskih voda koje nisu izričito spomenute u tim odredbama, kao i drugih izdataka poslovanja Hrvatskih voda.

Naknada za melioracijsku odvodnju i naknada za navodnjavanje prihod su proračuna jedinice područne (regionalne) samouprave.

Naknada za razvoj prihod je javnoga isporučitelja vodne usluge.

## Članak 21.

Prihod od naknade za uređenje voda koristi se za:

- provedbu preventivne, redovite i izvanredne obrane od poplava,
- gradnju regulacijskih i zaštitnih vodnih građevina,
- gradnju građevina za osnovnu melioracijsku odvodnju,
- gradnju mješovitih melioracijskih građevina kojima upravljaju Hrvatske vode,
- gradnju i održavanje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju,
- uklanjanje riječnog nanosa s pomorskog dobra,
- financiranje gradnje građevina urbane oborinske odvodnje (akumulacije, retencije i obodni kanali) kada je prijemna sposobnost izgrađenih građevina urbane oborinske odvodnje ili postojećih vodotoka nedostatna primiti višak oborinskih voda i
- podmirenje troškova pripremnih i pravnih radnji radi upisa javnoga vodnog dobra u zemljišne knjige i katastar, te kupnje i izvlaštenja nekretnina u korist javnoga vodnog dobra.

Prihod od naknade za uređenje voda koristi se prema načelima solidarnosti i prvenstva u potrebama na državnom području Republike Hrvatske.



Prijenos sredstava ove naknade pravnoj osobi iz članka 195. Zakona o vodama za namjene uređene tim člankom ne smatra se isporukom dobara niti uslugom uz naknadu.

Sredstva iz članka 17. stavka 6. podstavka 2. ovoga Zakona koriste se za gradnju i održavanje građevina oborinske odvodnje u vlasništvu jedinica lokalne samouprave.

### Članak 33.

Hrvatske vode obračunavaju naknadu za zaštitu voda od:

- osoba koje ispuštaju otpadne vode temeljem vodopravne dozvole ili rješenja o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša,
- osoba koje pri obavljanju gospodarske djelatnosti ispuštaju otpadne vode u sustav javne odvodnje ili u septičke ili sabirne jame, u količini većoj od 30 kubnih metara (m<sup>3</sup>) dnevno i
- pravni osoba koje ispuštaju sanitarne i druge otpadne vode, a kojima voda nije isporučena putem građevina javne vodoopskrbe.

Naknadu za zaštitu voda od osoba koje koriste javni vodoopskrbni sustav i ispuštaju sanitarne i druge otpadne vode, osim osoba iz stavka 1. ovoga članka, obračunavaju i naplaćuju isporučitelji vodne usluge javne vodoopskrbe uz cijenu vodne usluge. Naplaćene iznose naknade, isporučitelji vodne usluge doznaju Hrvatskim vodama u rokovima i na način određen propisom iz članka 76. ovoga Zakona.

Naknada za zaštitu voda iz stavka 1. ovoga članka obračunava se prema stvarnim podacima o osnovici i pokazateljima onečišćenja voda (konačni obračun), a može se plaćati i po procijenjenim podacima o osnovici i pokazateljima onečišćenja voda (privremeni obračun) za razdoblje kraće od kalendarske godine. Naknada za zaštitu voda iz stavka 1. ovoga članka obračunava se rješenjem Hrvatskih voda po konačnom obračunu odnosno putem obračunskog lista koji sadržava obračunske elemente i uplatnicu, po privremenom obračunu.

Naknada za zaštitu voda iz stavka 2. ovoga članka obračunava se putem računa isporučitelja vodne usluge, i zasebno se iskazuje na računu. Za poslove iz stavka 2. ovoga članka isporučitelju vodne usluge pripada naknada u visini 5% naplaćene naknade za zaštitu voda.

### Članak 44.

Prihod od naknade za melioracijsku odvodnju koristi se za održavanje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju u vlasništvu jedinice područne (regionalne) samouprave.

Prihod od naknade za melioracijsku odvodnju koristi se prema načelu solidarnosti i prvenstva u potrebama na području jedinice područne (regionalne) samouprave na kojem je ostvarena.

### Članak 44.a

Do primopredaje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju sukladno Zakonu o vodama Vlada Republike Hrvatske donosi uredbu o visini naknade za melioracijsku odvodnju sa sadržajem iz članka 43. Zakona.

Do primopredaje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju sukladno Zakonu o vodama

- Hrvatske vode imaju sva prava i obveze koje odredbama ovoga Zakona imaju jedinice područne (regionalne) samouprave u obračunu i naplati naknade za melioracijsku odvodnju uključujući vođenje očevidnika naknade za melioracijsku odvodnju,
- naknada za melioracijsku odvodnju prihod je Hrvatskih voda,
- naknada za melioracijsku odvodnju koristi se za održavanje građevina za detaljnu melioracijsku odvodnju u vlasništvu jedinice područne (regionalne) samouprave prema načelu solidarnosti i prvenstva u potrebama na državnom području Republike Hrvatske i
- Hrvatske vode su ovlaštene financirati namjene iz podstavka 3. ovoga stavka na teret naknade za uređenje voda.

#### Članak 52.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odrediti da se uz cijenu javne vodoopskrbe, cijenu javne odvodnje plaća i naknada za razvoj.

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, predstavničko tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave može uvesti naknadu za razvoj kada su radi zaštite izvorišta u zonama sanitarne zaštite potrebna povećana ulaganja u komunalne vodne građevine.

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, predstavničko tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave može, sukladno provedbenom propisu Zakona o vodama kojim se uspostavljaju uslužna područja, uvesti naknadu za razvoj na uslužnom području kada je to potrebno radi ravnomjerne izgradnje komunalnih vodnih građevina.

#### Članak 56.

Visina naknade za razvoj na jedinicu mjere isporučene vodne usluge ili stopa na iznos cijene vodne usluge određuje se odlukom o obračunu i naplati naknade za razvoj, koju donose tijela iz članka 52. ovoga Zakona.

Odlukom iz stavka 1. ovoga članka propisuju se detaljnije namjene kojima služi prihod od naknade za razvoj, način i rokove uplate naknade za razvoj, nadzor nad obračunom i naplatom naknade za razvoj, a može detaljnije propisati obveznike, osnovicu, izuzeća od plaćanja, oslobođenja i olakšice, prekršajne odredbe te postupak za njihovo ostvarenje.

#### Članak 57.

Prihodi od naknade za razvoj koriste se, odnosno za financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina sukladno planu gradnje komunalnih vodnih građevina iz Zakona o vodama na vodoopskrbnom području, području aglomeracije, odnosno uslužnom području.

Javni isporučitelj vodnih usluga može koristiti do 20% prikupljenih sredstava naknade za razvoj za pokriće troškova održavanja i pogona građevina za javnu odvodnju izgrađenih radi zaštite površinskih i podzemnih voda u zonama sanitarne zaštite, što uključuje i druge troškove koji se po odredbama zakona kojim se uređuju vode podmiruju iz cijene vodne usluge.

#### Članak 58.

Naknada za razvoj mora se koristiti tako da se osigura ravnomjeran razvoj sustava javne vodoopskrbe i javne odvodnje na vodoopskrbnom području ili aglomeraciji.

### Članak 58.a

Ako je naknada za razvoj uvedena na području jedinica lokalne samouprave na kojem se koristi više od ½ vodnih usluga u odnosu na vodoopskrbno područje, područje aglomeracije, odnosno uslužno područje, na zahtjev isporučitelja vodnih usluga, Vijeće za vodne usluge može donijeti odluku kojom se proširuje obveza plaćanja naknade za razvoj na vodoopskrbnom području, području aglomeracije, odnosno uslužnom području.

Ako je visina naknade za razvoj neujednačena na vodoopskrbnom području, području aglomeracije, odnosno uslužnom području na zahtjev isporučitelja vodnih usluga, Vijeće za vodne usluge može donijeti odluku kojom se ujednačava visina naknade za razvoj na vodoopskrbnom području, području aglomeracije, odnosno uslužnom području.

Odluke iz stavaka 1. i 2. ovoga članka objavljuju se u službenim glasilima jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave.

Za vrijeme važenja odluke iz stavaka 1. i 2. ovoga članka predstavničko tijelo iz članka 52. stavka 1., odnosno stavka 3. ovoga Zakona ne može o istom predmetu donijeti odluku iz članka 52. stavka 1., odnosno stavka 3. ovoga Zakona.

### Članak 79.

Inspeksijski nadzor nad primjenom odredaba ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega, osim nad provedbom javnih ovlasti osoba iz članka 78. ovoga Zakona, provodi Državna vodopravna inspekcija u Ministarstvu.

Poslove Državne vodopravne inspekcije mogu obavljati i drugi državni službenici Ministarstva koje na to ovlasti ministar.

### Članak 82.

O žalbi protiv rješenja državnoga vodopravnoga inspektora odlučuje povjerenstvo za žalbe koje se osniva temeljem odredbi Zakona o vodama.

Žalba ne odgađa izvršenje rješenja.

Povjerenstvo za žalbe može iznimno od odredbe stavka 2. ovoga članka odgoditi izvršenje rješenja ako postoji opasnost od nenadoknadive štete.

Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

### Članak 85.

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 300.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. ne dostavi podatke o količini mineralnih gnojiva sukladno članku 34. stavku 2. ovoga Zakona;
2. ne dostavi podatke nužne za vođenje očevidnika sukladno članku 42. stavku 4. ovoga Zakona;

3. ne dostavi podatke nužne za vođenje očevidnika sukladno članku 49. stavku 4. ovoga Zakona;

4. ne postupi sukladno članku 80. ovoga Zakona i

5. ne postupi sukladno članku 83. stavku 5. ovoga Zakona.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka odgovorna osoba u pravnoj osobi kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 10.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka koji počini fizička osoba kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 10.000,00 kuna.

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva
Datum dokumenta	28.02.2019.
Verzija dokumenta	1.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	R.br. 69. u Planu zakonodavnih aktivnosti za 2019. godinu
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Udruga općina u Republici Hrvatskoj Udruga gradova u Republici Hrvatska zajednica županije Hrvatska udruga poslodavaca Hrvatska grupacija vodovoda i kanalizacije
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Da. Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva je bio objavljen na središnjem državnom portalu e- Savjetovanja u svrhu provedbe savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u razdoblju od 09.01.do 08.02.2019.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Irena Strmečki Šlat, Hrvatska obrtnička komora, Vodovod d.o.o. Makarska, Grad Zagreb, Zagorski vodovod d.o.o.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI  Primjedbe koje su prihvaćene  Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za	Nakon analize pristiglih primjedbi u provedenom savjetovanju s zainteresiranom javnošću odbili smo sve primjedbe. Primjedbe su se odnosile na: a) naknadu za razvoj, neusklađenosti u namjeni i rokovima donošenja - stručni nositelj nije identificirao navedene

neprihvatanje	neusklađenosti b) zahtjev da se visina vodnih naknada treba izjednačiti za obrtništvo i građanstvo - nije predmet izmjene ovog Nacrta Prijedloga zakona c) primjedbe na ovlasti za donošenje odluke o naknadi za razvoj - Nacrtom prijedloga zakona je predviđeno da odluku o naknadi za razvoj donosi skupština javnog isporučitelja vodnih usluga
Troškovi provedenog savjetovanja	Za provedeno savjetovanje nisu bila potrebna financijska sredstva

## Izvešće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	Irena Strmečki Šlat	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU VODNOGA GOSPODARSTVA	<p>U otvorenom roku javnog savjetovanja na nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (NN broj 153/09, 90/11, 56/13, 120/16 i 127/17), Grad Jastrebarsko očituje se kako slijedi:</p> <p>Vezano uz nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, ističe se da prijelaznim i završnim odredbama navedenog Zakona nije regulirano raspolaganje sredstvima naknade za razvoj, koja sredstava su prikupljena temeljem postojećih Odluka o naknadi za razvoj, donesenih temeljem odredbe članka 52. stavka 1. i članka 56. Zakona o financiranju vodnog gospodarstva, odnosno nije regulirano da li će se prikupljena sredstva koristiti namjenski za određeno uslužno područje na kojem su ista prikupljena i za točno navedene svrhe propisane općim aktom nadležnog predstavničkog tijela</p>	Nije prihvaćen	<p>I po važećem Zakonu propisana je obveza da se sredstva troše prema planu gradnje komunalnih vodnih građevina, ako je netko postupao protivno takvoj odredbi postupao je protuzakonito.</p> <p>U roku od 30 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona javni isporučitelji vodnih usluga dužni su donijeti odluke o naknadi za razvoj u skladu s člankom 52. ovoga Zakona koje moraju sadržavati i sve neizvršene odredbe važećih odluka o naknadi za razvoj koje su prije stupanja na snagu ovoga Zakona donijele jedinice lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave. Nadalje, definiranje pojmova „gubitak“, „neizbježni gubitak“, „prihvatljivi gubitak“ i „stvarni gubitak“ na vodoopskrbnoj mreži nije zakonska materija već materija tehničkih propisa.</p>



		<p>jedinice lokalne samouprave.</p> <p>Odnosno, ukoliko predstavničko tijelo pojedine jedinice lokalne samouprave svojom Odlukom o naknadi za razvoj nije detaljno propisalo za koju namjenu se ista naknada prikuplja i na koji rok se pojedina naknada prikuplja, a što je slučaj kod velikog broja jedinica lokalne samouprave, potrebno je regulirati namjenu korištenja navedenih sredstava. Sredstava naknade za razvoj su strogo namjenska sredstva oslobođena poreza na dodanu vrijednost, kao i sredstva naknade za zaštitu i korištenje voda, pa je stoga istu potrebno strogo namjenski koristiti, odnosno isto je potrebno u prijelaznim i završnim odredbama zakona regulirati. U protivnom, primjena nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva dovest će do nenamjenskog korištenja sredstava naknade za razvoj.</p> <p>Nadalje, u nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva potrebno je definirati izraze „gubitak“, „neizbježni gubitak“, „prihvatljivi gubitak“ i „stvarni gubitak“ na vodoopskrbnoj mreži.</p>		
--	--	--	--	--

			<p>Slijedom navedenog, predlažemo u nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva uvrstiti gore navedene primjedbe Grada Jastrebarskog.</p> <p>S poštovanjem,</p>		
2	HOK	III. OCJENA POTREBNIH SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA, Članak 1.	<p>Značajan trošak poslovanja obrtnicima predstavlja plaćanje više različitih vrsta vodnih naknada. Smanjenje ukupnih davanja po osnovi vodnih naknada mogla bi se povećati konkurentnost obrtništva. Predlaže se visinu vodnih naknada odrediti tako da ih obrtnici i malo gospodarstvo plaćaju po cijenama koje se utvrđuju za građane kao potrošače. Sadašnji sustav u kojem nema razlike između velikih gospodarskih subjekata u odnosu na obrtnike imalo gospodarstvo, male gospodarske subjekte stvarno stavlja u teži položaj.</p>	Nije prihvaćen	<p>Nije predmet izmjene ovoga Nacrta prijedloga zakona.</p> <p>U plaćanju vodnih naknada nema diskriminacije. Za sve vodne naknade ista je visina naknade po jedinici mjere kako za građane tako i za gospodarstvenike.</p> <p>Ističemo da je u prethodnim godinama zakonodavac višekratno smanjivao visinu pojedinih naknada (npr. vodni doprinos, naknada za zaštitu voda), a neke je naknade ukinuo (npr. naknada za priključenje) kako bi smanjio davanja građana i olakšao poslovanje gospodarstvenicima. Najnoviji primjer je omogućavanje umanjenja naknade za zaštitu voda za one gospodarske subjekte koji su vlastitim uređajima postigli zahtijevanu razinu otpadnih voda.</p>
3	Vodovod d.o.o. Makarska	III. OCJENA POTREBNIH SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA, Članak 9.	Po prijedlogu izmjena Zakona naknadu za razvoj može uvesti samo županija kao jedinica područne (regionalne) samouprave, a koja	Nije prihvaćen	Poslovni plan i u njegovom sastavu plan gradnje komunalnih vodnih građevina, je planski dokument koji kronološki prethodi ispunjenju uvjeta za

		<p>naknada za razvoj se troši prema načelima solidarnosti, prvenstva u potrebama i ravnomjernog razvoja sustava javne vodoopskrbe i javne odvodnje na uslužnom području čl 8 Zakona.</p> <p>Citiranim prijedlogom se osigurava da se na području svih jedinica lokalne samouprave unutar vodouslužnog područja članova društva naplaćuje naknada za razvoj koja se tada prvenstveno troši unutar područja „malih članova“ a s druge strane se onemogućavaju „veliki članovi“ da ukoliko imaju (a imaju) potrebu i mogućnost da uvedu namjensku naknadu za potreban razvoj vodno gospodarskog sustava na svom području.</p> <p>Međutim naknada za razvoj „na ime solidarnosti“ u tom slučaju ne smije postojati kao jedinstvena naknada za razvoj već se predvidjeti kao naknada koju može uvesti jedinica regionalne samouprave s ciljem osiguranja ravnomjerne izgradnje vodno gospodarskog sustava, odnosno osiguranja minimalnog standarda cijelom stanovništvu, ali na način da se planom utvrdi za koje radove je solidarna naknada</p>	<p>njegovu realizaciju (između ostalog i osiguranju sredstava).</p> <p>Prihvatanjem poslovnog plana iz članka 23. Nacrta prijedloga zakona o vodnim uslugama, skupština društva je prihvatila i financijski plan odnosno visinu potrebnih sredstava za realizaciju poslovnog plana posebno u pogledu realizacije plana gradnje komunalnih vodnih građevina i plana održavanja istih. U skladu s tim skupština društva donosi odluku o naknadi za razvoj koja se plaća na cijelom uslužnom području uz cijenu vodne usluge. Do sada su odluke o naknadi za razvoj donosila predstavnička tijela JLS za područje svoje jedinice. Predlagatelj smatra da je svrsishodnije da predmetnu odluku donosi skupština javnog isporučitelja vodnih usluga umjesto u prosjeku 15 JLS na svojim gradskim i općinskim vijećima.</p>
--	--	--	---

			<p>za razvoj namijenjena te u odnosu na te radove odrediti alate da „veliki članovi“ iste ne mogu blokirati.</p> <p>Pored naknade za razvoj na ime solidarnosti potrebno je ostaviti jedinicama lokalne samouprave da mogu uvesti naknadu za razvoj vodnog gospodarstva na svom području jer bez navedenog jednostavno neće biti moguće realizirati određene projekte koji su nužni na određenom području.</p> <p>U principu odredbe važećeg Zakona o financiranju vodnog gospodarstva i omogućavaju opisano te je upitna potreba za izmjenama postojećeg rješenja</p>		
4	GRAD ZAGREB	PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 13.	<p>Predlažemo da se članak 13. stavak 1. 2. i 3. koji glasi: „Iznimno od članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 153/09, 90/11, 56/13, 120/16 i 127/17) koji je izmijenjen člankom 6. ovoga Zakona u roku od 30 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona na prijedlog javnog isporučitelja vodnih usluga odluku o naknadi za razvoj donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.“</p> <p>Iznimno od stavka 1. ovoga članka, na prijedlog javnog isporučitelja vodnih usluga, odluku o</p>	Nije prihvaćen	Prema novom Nacrtu prijedloga zakona odluku o naknadi za razvoj donosi javni isporučitelj vodnih usluga. Ako je intencija primjedbe bila da javni isporučitelj vodnih usluga mora usuglasiti svoj prijedlog plana gradnje komunalnih vodnih građevina sa upravnim tijelom JLS nadležnim za upravno područje voda, ukazujemo da bi takav institut predstavljao težak nesrazmjer između prava i odgovornosti za razvoj vodno-komunalne infrastrukture.

			<p>naknadi za razvoj donosi predstavničko tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave kada su radi zaštite izvorišta u zonama sanitarne zaštite potrebna povećana ulaganja u komunalne vodne građevine.</p> <p>Iznimno od stavka 1. ovoga članka, na prijedlog javnog isporučitelja vodnih usluga, odluku o naknadi za razvoj donosi predstavničko tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave kada je to potrebno radi ravnomjerne izgradnje komunalnih vodnih građevina.</p> <p>mijenja i glasi:</p> <p>„Iznimno od članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine, br. 153/09, 90/11, 56/13, 120/16 i 127/17) koji je izmijenjen člankom 6. ovoga Zakona u roku od 30 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona na prijedlog javnog isporučitelja vodnih usluga, uz prethodnu suglasnost nadležnog upravnog tijela jedinice lokalne samouprave, odluku o naknadi za razvoj donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.”</p> <p>Iznimno od stavka 1. ovoga članka, na prijedlog javnog isporučitelja vodnih usluga, uz prethodnu suglasnost</p>	
--	--	--	---	--

			<p>nadležnog upravnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave, odluku o naknadi za razvoj donosi predstavničko tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave kada su radi zaštite izvorišta u zonama sanitarne zaštite potrebna povećana ulaganja u komunalne vodne građevine.</p> <p>Iznimno od stavka 1. ovoga članka, na prijedlog javnog isporučitelja vodnih usluga, uz prethodno mišljenje nadležnog upravnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave, odluku o naknadi za razvoj donosi predstavničko tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave kada je to potrebno radi ravnomjerne izgradnje komunalnih vodnih građevina.</p> <p><b>OBRAZLOŽENJE</b>          Odredbom članka 5. stavka 9. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva propisano je da je naknada za razvoj prihod javnoga isporučitelja vodne usluge, a kako jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donose razne planove, programe i druge akte kojima se planira ili brani gradnja u pojedinim zonama te propisuju druge zaštitne mjere,</p>	
--	--	--	---	--

			smatramo potrebnim da javni isporučitelj vodnih usluga i nadležno upravno tijelo lokalne i regionalne (područne) samouprave surađuju pri donošenju prijedloga odluke o naknadi za razvoj.		
5	Zagorski vodovod d.o.o.	TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU, Članak 52.	Nastavno na istaknutu primjedbu na prijedlog Zakona o vodnim uslugama, kojim je u IV. Poglavlju (Isporučitelj vodnih usluga), u čl. 23. određeno: (1) Uz nadležnosti propisane zakonom kojim se uređuju trgovačka društva, skupština: 1. donosi poslovni plan 2. donosi odluku o cijeni vodnih usluga 3. donosi opće uvjete isporuke vodnih usluga 4. utvrđuje prijedlog odluke o naknadi za razvoj iz zakona kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva 5. utvrđuje prijedlog odluke o zonama sanitarne zaštite izvorišta iz zakona kojim se uređuju vode 6. utvrđuje prijedlog odluke o odvodnji otpadnih voda iz zakona kojim se uređuju vode 7. donosi opće akte javnog isporučitelja vodnih usluga i 8. odlučuje o godišnjem izvješću o izvršenju poslovnog plana. (2) Poslovni plan sadržava financijski plan, a u njegovim	Nije prihvaćen	Prihvaćanjem poslovnog plana iz članka 23. Nacrta prijedloga zakona o vodnim uslugama, skupština društva je prihvatila i financijski plan odnosno visinu potrebnih sredstava za realizaciju poslovnog plana posebno u pogledu realizacije plana gradnje komunalnih vodnih građevina i plana održavanja istih. U skladu s tim skupština društva donosi odluku o naknadi za razvoj koja se plaća na cijelom uslužnom području uz cijenu vodne usluge. Do sada su odluke o naknadi za razvoj donosila predstavnička tijela JLS za područje svoje jedinice. Predlagatelj smatra da je svrsishodnije da predmetnu odluku donosi skupština javnog isporučitelja vodnih usluga umjesto u prosjeku 15 JLS na svojim gradskim i općinskim vijećima.

			<p>okvirima i: plan gradnje komunalnih vodnih građevina, plan održavanja komunalnih vodnih građevina, plan zaduživanja u slučaju kada povrat dugova traje dulje od 12 mjeseci i koji uključuje glavne uvjete zajmova, kredita ili drugih oblika zaduživanja te okvirni plan radnih mjesta koji sadržava isključivo najveći dopušten broj i stručne kvalifikacije zaposlenika. Sadržaj poslovnog plana može se proširiti o čemu skupština odlučuje običnom većinom glasova razmjernih temeljnom kapitalu danih na skupštini, a prošireni sadržaj poslovnog plana se može suziti, na isti način.</p> <p>(3) Poslovni plan se donosi za razdoblje od četiri godine, a preispituje se i mijenja jednom u kalendarskoj godini.</p> <p>Predloženom zakonskom odredbom, u čl. 23. st.1 točka 4. određeno je da Skupština utvrđuje prijedlog odluke o naknadi za razvoj iz Zakona iz kojeg se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva.</p> <p>Čl. 23 st. 1 točka 1. Prijedloga Zakona o vodnim uslugama, određeno je da Skupština društva donosi Poslovni plan. Obzirom da Poslovni plan sadrži i Plan gradnje komunalnih</p>		
--	--	--	---	--	--



			<p>vodnih građevina, donoseći odluku o usvajanju Poslovnog plana, Skupština prihvaća izvore financiranja Plana gradnje komunalnih vodnih građevina čiji je sastavni dio i predloženi iznos naknade za razvoj. U vezi s navedenim, Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama zakona o financiranju vodnog gospodarstva, predložena je izmjena čl. 52 na način da odluku o visini naknade za razvoj donosi predstavničko tijelo regionalne samouprave. Nelogično je da Skupština donese Poslovni plan i prihvati predloženi iznos naknade za razvoj potrebne za financiranje istog, a da tek nakon toga upućuje prijedlog odluke o visini naknade za razvoj predstavničkom tijelu područne regionalne samouprave na donošenje. Skupština društva trebala bi prihvaćanjem Poslovnog plana donijeti i odluku o visini naknade za razvoj potrebne za financiranje istog. U tom smislu, predložena je od strane Zagorskog vodovoda d.o.o. izmjena čl. 23. st. 1. točka 4. na način da se odredi da Skupština donosi odluku o naknadi za razvoj iz Zakona iz kojeg se uređuje financiranje vodnoga</p>	
--	--	--	---	--

			<p>gospodarstva. Slijedom navedenog, predlaže se i izmjena Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama zakona o financiranju vodnog gospodarstva čl. 52 na način da umjesto Predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave odluku o naknadi za razvoj donosi Skupština društva usvajanjem Poslovnog plana (Plana gradnje komunalnih vodnih građevina).</p>		
--	--	--	--	--	--